

УДК 342.951
ГРНТИ 10.17.65

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ОБОРОТА ЗАКИСИ АЗОТА

Куцкель Максим Вячеславович

к.ю.н., доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск

Аннотация: в работе рассматривается вопрос правового регулирования потребления и оборота закиси азота по законодательству Российской Федерации. Исследовано федеральное законодательство, отдельные акты, имеющие рекомендательный характер, а также научную литературу. Отмечено несовершенство правового регулирования ответственности за потребление закиси азота, проблемы доказывания факта потребления данного вещества в целях привлечения виновных установленной законом ответственности. В качестве перспективного указан подход к ответственности за потребление закиси азота, содержащийся в Проекте Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ключевые слова: закись азота, правовое регулирование, оборот одурманивающих веществ, потребление закиси азота.

CURRENT ISSUES OF LEGAL REGULATION CONSUMPTION AND TURNOVER OF NITROUS OXIDE

Kutskel Maksim Vyacheslavovich

Ph.D., associate Professor of the Department of Administrative Law and administrative
Activities of the Department of Internal Affairs
Siberian law institute of the Ministry of Internal
Russia, Krasnoyarsk

Abstract: The paper considers the issue of legal regulation of consumption and turnover of nitrous oxide under the legislation of the Russian Federation. The article examines federal legislation, individual acts of a recommendatory nature, as well as scientific literature. The imperfection of the legal regulation of responsibility for the consumption of nitrous oxide, the problem of proving the fact of consumption of this substance in order to bring the perpetrators to the responsibility established by law is noted. The approach to liability for nitrous oxide consumption contained in the Draft Code of Administrative Offences of the Russian Federation is indicated as promising.

Keywords: nitrous oxide, legal regulation, turnover of intoxicating substances, consumption of nitrous oxide.

Изучение правового регулирования оборота закиси азота приобретает все большую актуальность как в России, так и во всем мире. Этот вопрос находится на пересечении нескольких важных сфер: здравоохранения, правоохранительной деятельности, социальной политики и международного права. Рассмотрим основные факторы, определяющие актуальность данной темы.

Одним из ключевых факторов, обуславливающих актуальность изучения правового регулирования оборота закиси азота, является значительный рост ее немедицинского

использования, особенно среди молодежи [5, С. 55]. Это создает новые вызовы для систем здравоохранения и правоохранительных органов во многих странах.

На опасность неконтролируемого потребления и оборота закиси азота обращали внимание уже более десятилетия назад. «Закись азота вытесняет из легких кислород, заполняя освободившееся пространство собой. Сначала это вызывает эйфорию и возбуждение, затем в результате кислородного голодания наступают помрачение и потеря сознания. Без надлежащего контроля и в чистом виде применение «веселящего газа» смертельно опасно»¹ – разъяснялось на официальном сайте Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве еще в 2012 году (!).

Общественная вредность закиси азота подтверждается и включением его в список одурманивающих веществ в 1996 году, что позволяет говорить о его соответствии критериям для включения объектов в список одурманивающих веществ². Наличие убедительных данных о фактах использования конкретного средства для получения одурманивающего эффекта, в частности изменяющего психику как один из указанных критериев, позволяет говорить о необходимости ограничения оборота вещества, в том числе и его полного запрещения.

Вместе с тем, широкая распространенность использования закиси азота в различных сферах жизни общества, включая медицину и промышленность, способствовала построению правового регулирования, способного обеспечить доступность закиси азота для легитимных целей при ограничении ее немедицинского использования.

Обращает на себя внимание, что опасность немедицинского потребления закиси азота была известна гораздо раньше принятия современного КоАП РФ и Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Последний до настоящего времени не содержит ни понятия одурманивающих веществ, ни основ их оборота на территории государства. На момент принятия в 2001 году основного нормативного правового акта, устанавливающего ответственность за потребление подконтрольных веществ, в КоАП РФ содержалось лишь три нормы, касающиеся оборота и потребления закиси азота. Под угрозой административного наказания находились деяния, связанные с нахождением несовершеннолетних в общественных местах в состоянии опьянения, потребление закиси азота в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ, ч.2 ст. 20.20), а также вовлечение несовершеннолетних в употребление (ст. 6.10 КоАП РФ).

Отсутствие надлежащего правового регулирования сферы оборота закиси азота порождало значительное распространение данного вещества среди молодежи. «Специальные воздушные шарики опьяняют, вводят в эйфорию — они популярны у посетителей ночных клубов и закрытых вечеринок. Закись азота не считается наркотиком,

¹ Об опасности употребления «веселящего газа» [Электронный ресурс] // URL: <https://77.rospotrebnadzor.ru/index.php/press-centr/951-gaz>

² Критерии и перечни психотропных веществ, одурманивающих веществ, крупных и особо крупных размеров количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруживаемых в незаконном хранении или обороте; Список веществ, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, в соответствии с Конвенцией ООН 1988 г.; критерии и Список инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ" (утв. Постоянным комитетом по контролю наркотиков, Протоколы от 09.10.1996 N 51/7-96, от 17.12.1996 N 53/9-96, от 25.12.1996 № 54/10-96) // СПС «КонсультантПлюс».

поэтому ее продажа не запрещена»³ – так описывают сложившуюся в 2018 году в государстве ситуацию средства массовой информации.

В Российской Федерации вопрос регулирования оборота и потребления закиси азота долгое время оставался в правовом вакууме, что отмечалось ни раз отмечалась учеными [3, С. 14; 4, С. 133; 6, С. 252]. Однако растущая обеспокоенность общества и медицинского сообщества привела к принятию специального законодательства.

Значительным шагом в формировании законодательной базы оборота закиси азота стал Федеральный закон от 29.12.2020 № 472-ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации», установивший с 1 января 2021 года ряд ограничений и запретов. В частности, Закон устанавливает запрет на производство, изготовление, хранение, распространение, продажу (в том числе через интернет) и пропаганду употребления закиси азота не в медицинских целях; запрет на передачу физическим лицам закиси азота в целях, не обозначенных в законодательстве. Указанные запреты должны быть обеспечены силой государственного принуждения, а именно, введением административной ответственности за их нарушение.

В целях приведения законодательства в соответствие принят новый перечень одурманивающих веществ, содержащий в себе помимо закиси азота ряд иных веществ, таких как ксенон, смесь дифенгидрамина (димедрола) с этиловым спиртом, смесь доксиламина с этиловым спиртом. В сравнении с предыдущим списком одурманивающих веществ, действующий не называет таковыми толуол, хлорэтил, эфир и другие.

После принятия Федерального закона от 29.12.2020 № 472-ФЗ последовали отдельные изменения в КоАП РФ, связанные с введением административной ответственности за пропаганду закиси азота. Изучение правоприменительной практики показывает, что данная статья не нашла своего повсеместного применения и до 2024 года судами общей юрисдикции рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.13.1 КоАП РФ [1, С. 35]. Помимо этого, с момента вступления в силу Федерального закона закись азота не становилась предметом административных правонарушений, предусмотренных ч.ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Сложившаяся ситуация выглядит вполне закономерной, ввиду очевидных сложностей в вопросах доказывания, не позволяющих правоприменителям в полной мере использовать предоставленный им арсенал государственного принуждения.

Очевидным выглядит тезис о необходимости получения акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения как доказательственного материала по делам об административных правонарушениях, связанных с потреблением наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ [2, С. 88]. Проводимое в соответствии с приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н медицинское освидетельствование на состояние опьянения является ключевым доказательством совершения лицом административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.9, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ.

Вместе с тем, подтверждения самим лицом, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, факта потребления закиси азота не может быть ключевым доказательством противоправной деятельности и не освобождает сотрудников полиции от обязанности по проведению медицинского освидетельствования. Подобная позиция способствует соблюдению принципов справедливости и объективности административного производства, а вместе с тем и обеспечивает правоохранителей необходимым доказательственным материалом в случае отказа правонарушителя от показаний при рассмотрении дела об административном правонарушении.

³ Шариков до колеев. Молодежь подседа на опасный «веселящий газ» [Электронный ресурс] // URL: https://ria.ru/20180418/15188_47285.html

Как отмечают специалисты в области медицины, после прекращения вдыхания закись азота быстро выводится из крови, полностью выделяясь через 10-15 мин через дыхательные пути в неизменном виде⁴. Учитывая временной период, связанный с выявлением признаков опьянения, составлением направления на медицинское опьянение, а также препровождения лица в медицинскую организацию, следует говорить о практической невозможности документирования факта потребления закиси азота.

Таким образом, применение административной ответственности, предусмотренной ч.ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ, в части потребления закиси азота в общественных местах, требует дальнейшего совершенствования порядка и способов проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянение, не исключая и необходимости разработки новых методик выявления закиси азота в организме человека на протяжении более длительного периода времени, прошедшего с момента потребления.

В целях достижения целей и задач государственной антинаркотической политики важным является вопрос повсеместного запрещения на потребление закиси азота в немедицинских целях. Именно такой посыл содержится в ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 29.12.2020 № 472-ФЗ. При этом, возникает вопрос о справедливости и законности формулировки, закрепленной в ст. 6.9 КоАП РФ, не охватывающей деяния, связанные с потреблением закиси азота в немедицинских целях.

Как положительный следует отметить пример установления ответственности в рассматриваемой сфере, содержащийся в Проекте «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», статьей 26.7 которого охвачены деяния, связанные с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ⁵. Именно такое правовое регулирование сферы административной ответственности будет способствовать защите здоровья населения и обеспечению общественной нравственности.

Подводя итог исследованию отметим, что актуальность изучения вопросов правового регулирования оборота закиси азота в Российской Федерации обусловлена комплексом факторов: от роста немедицинского использования и связанных с этим медицинских рисков до необходимости международного сотрудничества и адаптации законодательства к новым технологическим реалиям. Глубокое и всестороннее изучение этой темы необходимо для разработки эффективных правовых механизмов, способных адекватно отвечать на современные вызовы, связанные с оборотом закиси азота.

Библиографический список:

1. Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные статьями 6.13, 6.13.1 КоАП РФ: Учебное пособие / А. Ю. Иванов, Н. Н. Цуканов, П. Ю. Овсянников [и др.]. – Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. – С. 35 – EDN ESPCBE.
2. Будникова, А. Б. О некоторых проблемах, существующих в деятельности полиции при выявлении фактов потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача / А. Б. Будникова // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2024. – № 3(56). – С. 87-92. – EDN XTUZCR
3. Дрозд, А. Н. Токсикотики: постановка проблемы правового регулирования / А. Н. Дрозд // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы. – 2024. – № 1(55). – С. 11-19. – EDN ZMAZUB.;
4. Евтеев, С. П. Пробелы правового регулирования оборота "одурманивающих веществ" / С. П. Евтеев // Вестник Всероссийского института повышения квалификации

⁴ АЗОТА ЗАКИСЬ (NITROUS OXIDE) ОПИСАНИЕ [Электронный ресурс] // URL: <https://www.vidal.ru/drugs/molecule/1196>

⁵ Проект «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (подготовлен Минюстом России, ID проекта 02/04/05-20/00102447) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.05.2020) //

сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2019. – № 1(49). – С. 131-136. – EDN MAAZTQ.

5. Лопатина Т.М. Киберпреступность несовершеннолетних: проблема цифрового поколения // Безопасность бизнеса. 2024. № 3. С. 52 - 56.

6. Любимова, Д. В. Некоторые вопросы правового регулирования противодействия незаконному обороту одурманивающих веществ в России / Д. В. Любимова // Историческая память и духовный опыт формирования российской государственности (к 140-летию со дня рождения мученика Ю. П. Новицкого) : сборник трудов V Международной научно-практической конференции, Кострома, 16 сентября 2022 года / Костромской государственный университет; Костромская митрополия Русской православной церкви; Костромская духовная семинария; Костромская духовная семинария; АНО «Паломническая служба «Стезя». – Кострома: Костромской государственный университет, 2022. – С. 252-256. – EDN OHLFKU.

