

РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА КОНСПИРАЦИИ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Черипко Денис Петрович

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск

Аннотация: В научной статье исследуется принцип конспирации. Предлагается авторское определение указанного принципа. Исследуется действующее законодательство, регламентирующее вопросы реализации обозначенного принципа сотрудниками оперативных подразделений при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД). Рассматриваются требования, предъявляемые к конспирации, проводится анализ норм, позволяющих использовать этот принцип при осуществлении ОРД.

Ключевые слова: Оперативно-розыскная деятельность, принцип, конспирация, оперативно-розыскные мероприятия, оперативные подразделения.

IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF CONSPIRACY IN OPERATIONAL- INVESTIGATIVE ACTIVITIES

Cheripko Denis Petrovich

lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative Activity of Internal Affairs
Bodies Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Russia, Krasnoyarsk

Annotation: The scientific article explores the principle of conspiracy. The author's definition of this principle is proposed. The current legislation regulating the implementation of the designated principle by employees of operational units in the implementation of operational investigative activities (hereinafter referred to as the ORD) is being investigated. The requirements for conspiracy are considered, an analysis of the norms allowing the use of this principle in the implementation of the ORD is carried out.

Keyword: Operational-search activity, principle, conspiracy, operational-search activities, operational units.

ОРД, как и любой другой вид правоохранительной деятельности, основывается на системе принципов, при этом, специфика данной деятельности выражается в базировании, как на общих (законности, уважения прав и свобод человека и гражданина), так и специальных (сочетания гласных и негласных методов и средств, конспирации) принципах.

Поскольку при решении задач ОРД, её субъекты, в силу специфичности характера самой деятельности, вынуждены действовать преимущественно негласно, основным специальным принципом, выступает принцип конспирации, от успешного и грамотного осуществления которого напрямую зависит результат такой деятельности.

Для успешной реализации этого принципа, сотрудникам оперативных подразделений, необходимо располагать четкими сведениями относительно его теоретических аспектов: понятия, сущности, значения, требований. Однако, отсутствие законодательного разъяснения и недостаточный уровень разработанности в научных

трудах, как самого принципа конспирации, так и его отдельных аспектов, не позволяет в достаточной степени успешно применять на практике целый спектр средств и методов конспирации.

Между тем, ускоренные тенденции в развитии преступности, с каждым годом, создают все большие сложности с реализацией этого принципа в повседневной работе оперативных сотрудников. Так, с появлением новейших технических средств и возможностью доступа к информационно-телекоммуникационным технологиям большого количества граждан, все более трудоемкой выступает задача по обеспечению тайны, при проведении оперативно-розыскных мероприятий, использованию негласного сотрудничества отдельных лиц, а значит и осуществление ОРД в целом.

Поскольку указанный вопрос, достаточно хорошо не изучен, а существующий эмпирический материал не объединен в рамки строгой научной теории, попытаемся найти научно обоснованное решение проблемы успешной реализации принципа конспирации в ОРД.

Для достижения поставленной цели, необходимо в первую очередь понять, что такое принцип конспирации, поскольку соответствующее определение в действующем законодательстве отсутствует, а единая точка зрения о его содержании среди ученых-теоретиков и практиков не выработана.

Некоторые, включают в содержание этого принципа деятельность оперативных работников по осуществлению организационных, воспитательных и тактических мер, направленных на обеспечение сохранности в тайне средств и методов оперативной работы, получаемой при этом информации и создание безопасных условий работы негласным сотрудникам. [1]

Другие, связывают этот термин с конфиденциями, и определяет конспирацию как систему приемов, призванных обеспечить тайну этой части работы оперативных аппаратов. [2]

Третьи, полагают, что этот принцип заключается в осуществлении оперативно-розыскных мероприятий в полной тайне от разрабатываемых и проверяемых лиц, а также от других лиц, не имеющих прямого служебного отношения к их организации и осуществлению. [3]

В целом, соглашаясь с мнением авторов, мы полагаем целесообразным констатировать, что конспирация, это, во-первых, комплекс мероприятий, а, во-вторых, ее цель - сохранение тайны.

Таким образом, *под принципом конспирации в ОРД, по нашему мнению, понимается специальный принцип ОРД, устанавливающий обязанность соблюдения должностными лицами, уполномоченными на осуществление ОРД, специальных приемов и правил, в целях обеспечения конфиденциальности применяемых ими тактических способов, форм, методов, сил и средств, в целях успешного выполнения поставленных задач.*

Конспирация подразумевает соблюдение правил, которые, обеспечивают секретность различных сведений, что подразумевает соблюдение определенных требований, соответствие которым даёт положительные результаты ее применения, что в последующем обеспечивает успешность выполнения задач ОРД. Следует отметить, что действующее законодательство определяет некоторые направления использования конспирации и отдельные правила секретного делопроизводства, но не определяет требований, которым должна соответствовать конспирация, что на наш взгляд негативно отражается на деятельности оперативных подразделений.

По нашему мнению, одним из основных требований к конспирации является *обеспечение конфиденциальности (тайны)* отдельных направлений ОРД (например, работы с негласным аппаратом).

Вместе с тем, это требование должно коррелироваться с *требованием*

целесообразности засекречивания отдельных направлений деятельности оперативных подразделений, поскольку они довольно обширны, и, зачастую не требуют (или не требуется) сохранения тайны их проведения (например, гласный опрос очевидцев преступления).

Еще одним требованием, предъявляемым к конспирации, выступает *законность*, которая подразумевает точное исполнение всеми субъектами ОРД предписаний, установленных действующим законодательством, в том числе и при соблюдении принципа конспирации.

Полагаем, что обозначенные нами требования, могут играть важное значение для успешной реализации этого принципа в ОРД.

Как было отмечено ранее, ОРД – это особый вид правоохранительной деятельности, одним из отличительных признаков которой является конспиративность ее осуществления. Поэтому попытаемся рассмотреть реализацию этого принципа через призму анализа некоторых правовых норм, регламентирующих организацию ОРД.

Так, действующим законодательством [4] установлена возможность осуществления ОРД как гласно, так и не гласно, что обусловлено достижением поставленных перед ОРД задач, успешность решения которых зависит от умелого и грамотного применения, как гласных, так и негласных форм. Эта мера является вынужденной, поскольку подготовка и совершение преступлений достаточно хорошо конспирируются, а значит необходима и одобряема обществом.

Еще одним направлением использования конспирации в ОРД, выступает возможность должностных лиц, наделенных правом осуществления ОРД устанавливать отношения сотрудничества с лицами, изъявившими на это желание, на конфиденциальной (тайной) основе. При этом неотъемлемым условием такого сотрудничества, является обязанность отдельных лиц сохранять в тайне сведения, полученные в ходе подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Принцип конспирации также реализуется через норму, позволяющую соответствующим должностным лицам использовать служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц при проведении оперативно-розыскных мероприятий (например, при реализации рассматриваемого права оперативными подразделениями могут проводиться негласные мероприятия, с использованием указанных объектов).

Также реализация принципа конспирации проявляется, в праве использования сотрудниками оперативных подразделений документов, зашифровывающих их личность, а также должностных лиц ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств и личность граждан, оказывающих содействие на конфиденциальной основе, где «документы прикрытия» являются средством (способом) конспирации, которые обеспечивают дополнительные гарантии безопасности участников ОРД.

Следует отметить, что для решения задач ОРД, органы, осуществляющие ОРД, вправе создавать легендированные предприятия, учреждения, организации и подразделения, тем самым реализуя принцип конспирации.

Таким образом, необходимо подчеркнуть, принцип конспирации является важнейшим специальным принципом ОРД. Вместе с тем, до настоящего времени законодателем не дано его определение, что вызывает определенные трудности при его реализации в деятельности оперативных подразделений. Более того, на законодательном уровне не сформулированы требования, предъявляемые к указанному принципу, что также негативно сказывается на работе указанных подразделений.

Список литературы:

1. Аتماжитов В.М., Тюликов А.Е., Фролов В.Ю. Конспирация в работе с негласными сотрудниками. // Материалы к лекции. – М.: УУЗ и НИУ МВД СССР, 1984. С. 28.
2. Прохоров Л.А. О понятии и содержании режима секретности и конспирации в работе аппаратов уголовного розыска: Лекция. – Омск: ОБШМ МВД СССР, 1981. С.21.
3. Конопля Н.С. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Термины и определения: Учебное пособие. – Киев: НИ и РИО КВШ МВД СССР им. Ф.Э.Дзержинского, 1988. С. 22.
4. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон № 144-ФЗ от 12.08.1995 // [Электронный ресурс] Справ. -информационная система «КонсультантПлюс».

