

УДК 34.07
ГРНТИ 10.17.24

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОДБОРА, ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ВНЕШТАТНЫХ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ В ЦЕЛЯХ ВЫЯВЛЕНИЯ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ НАРКОПРИТОНОВ

Черипко Денис Петрович

преподаватель кафедры административного права и административной деятельности
органов внутренних дел
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск

Аннотация: В научной статье рассматриваются некоторые аспекты подбора и привлечения участковыми уполномоченными полиции (далее – УУП) граждан, в качестве внештатных сотрудников полиции, с учетом анализа действующего законодательства. Подробно исследуются различные этапы такой работы. Предлагается алгоритм действий по использованию последних при выявлении и документировании наркопритонов.

Ключевые слова: Участковый уполномоченный полиции, наркопритон, административный участок, внештатный сотрудник, алгоритм действий, наркотики.

SOME ASPECTS OF THE SELECTION, INVOLVEMENT AND USE OF FREELANCE POLICE OFFICERS BY DISTRICT POLICE OFFICERS IN ORDER TO IDENTIFY AND DOCUMENT DRUG DENS

Cheripko Denis Petrovich

lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative Activity of Internal Affairs
Bodies Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Russia, Krasnoyarsk

Annotation: The scientific article discusses some aspects of the selection and involvement of citizens as freelance police officers by district police officers (hereinafter referred to as the UUP), taking into account the analysis of current legislation. Various stages of such work are investigated in detail. An algorithm of actions for the use of the latter in the identification and documentation of drug dens is proposed.

Keyword: A local police commissioner, a drug den, an administrative precinct, a freelance employee, an algorithm of actions, drugs.

К важнейшим задачам правоохранительных органов любого государства относится обеспечение общественного порядка и общественной безопасности как собственных граждан, так и иностранцев, временно пребывающих на территорию государства. От оценки именно этого фактора в первую очередь складывается общее впечатление о стране в целом, и, о работе ее правоохранительных органов в частности. В связи с этими обстоятельствами органы правопорядка доминирующего числа государств уделяют такой работе особое внимание. Не является исключением и Российская Федерация. При этом, особая роль в защите охраняемых законом интересов общества и государства, наряду с остальными, отведена Министерству внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел (далее – ОВД) стоят на переднем крае противодействия противоправным деяниям, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность.

Следует отметить, что приоритетной задачей по охране общественного порядка выступает противодействие незаконному обороту наркотиков. [1]

При этом, как верно заметил А.Д. Щербаков «из всего многообразия возможных форм распространения наркотиков в обществе, одной из опаснейших является

функционирование «наркопритонов», способствующих также изготовлению и распространению наркотиков». [2]

И действительно, не смотря на снижение общего количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, число больных наркоманией неизменно растет. При этом особую обеспокоенность вызывает увеличение роста наркозависимых среди молодежи.

Одним из ключевых факторов, влияющим на сложившуюся ситуацию, по нашему мнению, является наличие притонов, предназначенных для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (далее – наркопритонов).

Следует отметить, что сотрудниками различных подразделений ОВД предпринимаются достаточно масштабные меры по пресечению такого рода преступлений, однако острота этой проблемы не ослабевает. Напротив, их количество не только не уменьшается, но и показывает рост.

Оставляя за пределами исследования деятельность иных подразделений ОВД, попробуем определить алгоритм действий УУП в данном направлении, поскольку именно им отводится особая роль в охране общественного порядка и общественной безопасности, в силу возложенных на них обязанностей.

Считаем необходимым отметить, что в борьбе с такими преступлениями УУП используют различные силы, средства и методы, находящиеся у них на вооружении, при этом полагаем, что особое место среди них отводится различным формам участия в них граждан.

Следует отметить, что в настоящее время указанному направлению деятельности уделяется недостаточное внимание, в силу целого комплекса как объективных, так и субъективных причин, что в конечном итоге, не позволяет активизировать работу УУП в борьбе с распространением наркопритонов на обслуживаемом административном участке.

Полагаем целесообразным исследовать отдельные аспекты внештатного сотрудничества граждан применительно к рассматриваемой сфере, с целью формирования четкого представления важности такого сотрудничества при документировании преступной деятельности держателей наркопритонов.

Так, действующее законодательство позволяет использовать возможности внештатных сотрудников полиции.

Правом подбора и привлечения граждан в качестве таковых предоставлено сотрудникам любых подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, а значит должностным лицам службы УУП ОВД.

По нашему мнению, процесс подбора и привлечения граждан в качестве внештатных сотрудников полиции объединяет в себе два взаимосвязанных этапа.

Первый этап – подготовительный. На этом этапе происходит подбор, изучение, проверка кандидата, а также принимается решение о зачислении его в качестве внештатного сотрудника полиции. [3]

Этот этап, в свою очередь, состоит из нескольких последовательных стадий:

- подбор и поиск кандидата для оказания внештатного сотрудничества;
- изучение и проверка его личных и деловых качеств;
- принятие решения о зачислении кандидата в качестве внештатного сотрудника полиции.

Второй этап предполагает документальное оформление внештатного сотрудничества гражданина с ОВД.

Полагаем, что подбор и поиск кандидатов для привлечения в качестве внештатных сотрудников полиции по данному направлению деятельности УУП обязан начать с изучения оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке(ках).

Выяснить объективные потребности в необходимости использования внештатного сотрудничества граждан в выявлении и документировании наркопритонов. При этом первоочередное внимание УУП должен обращать на информацию, содержащую сведения:

- о наличии и функционировании наркопритонов;
- о лицах, их посещающих;
- об основных причинах и условиях, способствующих совершению преступлений такого рода.

Исходя из анализа оперативной обстановки выбираются криминогенные объекты, используемые в качестве наркопритонов и определяются лица, потенциально представляющие интерес.

Далее, УУП уясняется цель привлечения гражданина к внештатному сотрудничеству, например, выявить организаторов наркопритона; пресечь его деятельность или изобличить преступников. Определяются конкретные задачи, решение которых позволяет достигнуть поставленной цели привлечения гражданина к внештатному сотрудничеству.

Затем УУП решает, каким *требованиям* должен отвечать гражданин, привлекаемый к внештатному сотрудничеству, то есть определяет качественные характеристики, которым, по его мнению, должен соответствовать кандидат для достижения поставленной цели.

Изучение кандидатов для зачисления в качестве внештатных сотрудников должно обеспечивать решение основной задачи - получение всесторонней характеристики на гражданина. Это означает, что изучение должно быть направлено на выявление как положительных, так и отрицательных черт личности кандидата, как объективных возможностей выполнения заданий УУП, так и обстоятельств, препятствующих этому.

Изучение широкого круга разноплановых вопросов, отражающих характеризующие данные кандидата, предполагает обращение к значительному количеству источников информации о кандидате и включает применение различных сил, средств, методов и мероприятий. При этом следует учитывать ограничения, предусмотренные действующим законодательством. [4]

Так, например, информацию о кандидате в качестве внештатного сотрудника можно получить в процессе общения УУП с различными категориями граждан, имеющих отношение к кандидату по месту его работы, жительства, досуга и т. п. *Также, возможно получение нужных сведений из различных баз данных, используемых УУП в процессе повседневной служебной деятельности, а в случае необходимости* (для более глубокого изучения кандидата), можно применить специальный психологический инструментарий (тесты).

В любом случае, выбор методов изучения кандидата в каждом конкретном случае определяется индивидуально, исходя из сложившейся или складывающейся оперативной обстановки и стоящих задач. При этом необходимо выбирать такие методы, которые давали бы возможность собрать сведения о пригодности к внештатному сотрудничеству в наиболее полном объеме, в короткий срок и с наименьшей затратой сил и привлечения средств.

Завершающей стадией изучения кандидата является анализ и обобщение полученных о нем сведений, о чем УУП докладывает рапортом на имя руководителя ОВД, который, в свою очередь принимает решение о возможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции.

Важно отметить, что действующее законодательство не оговаривает сроки изучения (проверки) кандидата. Полагаем, что такая работа должна проводиться в максимально короткий срок, с учетом иных служебных задач УУП, решаемых им в своей повседневной деятельности.

Документальное оформление внештатного сотрудничества гражданина с ОВД предполагает предоставление в ОВД целого перечня документов, в том числе, заявления с просьбой рассмотреть вопрос о зачислении внештатным сотрудником (при этом форма такого заявления законодателем не установлена, а, значит, оно может быть оформлено в произвольном виде, с указанием всех необходимых реквизитов), согласия на обработку персональных данных, анкеты, копии паспорта, фотографий и медицинского заключения. [5]

Решение о зачислении лица в качестве внештатного сотрудника полиции оформляется приказом, в котором указывается УУП, координирующий его деятельность.

По нашему мнению, процесс выявления наркопритонов и документирование преступных действий наркодельцов, условно можно градировать на два последовательных этапа.

Первый этап подразумевает поиск наркопритонов на вверенном УУП административном участке. А поскольку, в силу ограниченности возможностей УУП, этот процесс вызывает определенную сложность, ими может быть использовано внештатное сотрудничество отдельных граждан, располагающих сведениями о количестве лиц,

Вторым же этапом, по нашему мнению, может выступить процесс документирования такого рода преступлений, который предполагает проведение отдельных мероприятий, определяемых от сложившейся исходной ситуации. И, здесь, важнейшую роль играет внештатное сотрудничество, поскольку сбор сведений, имеющих доказательственное значение требует определенных «процессуальных» формальностей (например, проведение определенных действий или фиксация определенных сведений с участием представителей общественности). Более того, внештатные сотрудники полиции, в последствии, могут выступить в качестве свидетелей и очевидцев преступной деятельности держателей наркопритонов.

Таким образом, можно прийти к выводу, о том, что использование УУП помощи внештатного сотрудничества граждан позволит усовершенствовать их деятельность в выявлении и документировании наркопритонов на обслуживаемом административном участке.

Вместе с тем, важно отметить что положительные результаты могут быть достигнуты, только в случае качественного подбора и привлечения граждан к внештатному сотрудничеству, и, наоборот, посредственная работа в данном направлении, «формальный» подход, могут привести к неудовлетворительным результатам.

Список литературы:

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ № Пр-2685 от 14.11.2013 // [Электронный ресурс] Справ. - информационная система «КонсультантПлюс».
2. Щербаков А.Д. Наркопритон в уголовном праве России: краткая заметка // Социально-экономические процессы и явления, Тамбов 2016 Т. 11 С.97.
3. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России № 8 от 10.01.2012 // [Электронный ресурс] Справ. -информационная система «КонсультантПлюс».
4. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон № 44-ФЗ от 02.04.2014 // [Электронный ресурс] Справ. -информационная система «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: Приказ Минздрава России № 972н от от 14.09.2020 // [Электронный ресурс] Справ. -информационная система «КонсультантПлюс».