

*Кудашова И.В.,
кандидат философских наук
доцент кафедры административного права и
административной деятельности ОВД
Сибирский юридический институт МВД РФ
Россия, г. Красноярск*

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПОБУЖДЕНИЯ
БОЛЬНЫХ НАРКОМАНИЕЙ, СОВЕРШИВШИХ
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, К ЛЕЧЕНИЮ ОТ
НАРКОМАНИИ НА ПРИМЕРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы привлечения к административной ответственности в Кыргызской Республике больных наркоманией, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков. Применение к ним добровольного и принудительного лечения от наркомании. Возможность использования данного опыта в России.*

***Ключевые слова:** больной наркоманией, административная ответственность, медицинское освидетельствование, добровольное лечение, принудительное лечение.*

***Annotation:** the article considers an grounds administrative liability drug addicts, committed an administrative violations to illegal drug turnover, in the Kyrgyz Republic. Application of voluntary treatment and compulsory treatment to the addict. The possibility of using this experience in Russia.*

***Keywords:** drug addicts, administrative liability, medical examination, voluntary treatment, compulsory treatment.*

В Кыргызской Республике выявление факта потребления лицом, наркотических средств и психотропных веществ, а также диагностирования заболевания наркоманией осуществляется как при оказании медицинской

помощи, так и в процессе осуществления административно-профилактической, пресекающей и административно-юрисдикционной деятельности государственных органов власти.

Главенствующая роль в выявлении лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, при пресечении административных правонарушений, совершаемых этими лицами, отведена правоохранительным органам: органам внутренних дел и уполномоченному органу по контролю наркотиков. В этой сфере сотрудники этих органов наделены широкими полномочиями, в том числе полномочиями направления на медицинское освидетельствование и медицинское обследование лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами или психотропными веществами, и (или) обеспечения лечения лиц, больных наркоманией.

Анализ законодательства Кыргызской Республики позволяет выделить ряд разновидностей административно-правовых средств установления факта потребления лицом, совершившим административное правонарушение, наркотических средств и психотропных веществ, различающихся между собой по целям, основаниям, субъектам и порядку реализации.

Во-первых, направление на освидетельствование на предмет определения состояния опьянения лица, управляющего транспортным средством. Согласно ст. 568 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, утвержденного Законом Кыргызской Республики от 4 августа 1998 года № 114, данная мера применяется к водителям при наличии достаточных основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения. Порядок направления указанных лиц на данное освидетельствование и порядок проведения их освидетельствования определяются постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 мая 2012 года № 312 «Об утверждении Положения о порядке направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния

опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами».

Согласно п. 9 ст. 9 Закона Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1360-ХII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» сотрудникам органов внутренних дел предоставлено право направлять на медицинское освидетельствование или доставлять для его проведения в медицинские учреждения лиц, допустивших правонарушения, на предмет употребления алкоголя, наркотических, токсических и других психотропных средств.

Требование о прохождении медицинского освидетельствования обеспечивается ч. 10 ст. 238 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности (Отказ водителей и лиц, управляющих транспортными средствами, от прохождения в соответствии с установленным порядком освидетельствования на состояние опьянения). Вид и размер наказания за управление транспортным средством водителем в состоянии опьянения поставлен законом в зависимость ряда условий: наличия (отсутствия) у лица права управлять транспортным средством, повторности правонарушения, а также характера наступивших последствий.

Правовой основой применения медицинского освидетельствования (обследования) является ст. 37 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Законодательством Кыргызской Республики не определены фактические основания для проведения медицинского обследования.

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» медицинское освидетельствование проводится по направлению сотрудников органа внутренних дел для установления состояния наркотического опьянения, а медицинское обследование - по направлению

врача-нарколога с целью установления диагноза «наркомания». Лицо, уклоняющееся от медицинского освидетельствования или медицинского обследования, подлежит приводу в наркологическое учреждение сотрудниками органов внутренних дел. Медицинское обследование проводится в государственных наркологических медицинских учреждениях врачом-наркологом, а диагноз «наркомания» устанавливается врачебно-консультационной комиссией.

По результатам обследования составляется заключение о прохождении лицом медицинского обследования, в котором отражаются сведения об установлении факта наркотического опьянения, виде наркотических средств и психотропных веществ, выявленных в организме в результате исследования биологических сред человека, а также тестов на содержание наркотического средства или психотропного вещества в организме лица.

Важно отметить, что в Кодексе Кыргызской Республики об административной данная мера административного обеспечения производства по делу об административном правонарушении не упоминается, а п. 9 ст. 9 Закона Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» дает общее право сотрудникам органов внутренних дел в установленном законом порядке направлять или доставлять в медицинские учреждения лиц, допустивших правонарушения, на предмет употребления алкоголя, наркотических, токсических и других психотропных средств. Из этого следует вывод, что ст. 37 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» носит самостоятельный универсальный характер и может применяться во всех случаях, когда у правоприменителя возникают основания полагать, что лицо (в том числе лицо, совершившее

административное правонарушение) находится в состоянии наркотического опьянения или потребило наркотики.

За отказ от прохождения медицинского освидетельствования, проводимого с целью выявления случаев потребления наркотических средств, психотропных веществ, а также состояния опьянения, вызванного их потреблением, в Кодексе Кыргызской Республики об административной ответственности не установлена специальная норма. Данные действия можно квалифицировать по общей норме, устанавливающей ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел (ст. 371).

Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности причисляет к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность совершение административного правонарушения в состоянии опьянения, вызванном употреблением наркотических средств и психотропных веществ (ст. 43).

Если в результате медицинского освидетельствования или медицинского обследования установлено, что лицо, злоупотребляющее наркотическими средствами или психотропными веществами, в отношении которого установлен диагноз «наркомания», нуждается в лечении, врач-нарколог обязан предложить такому лицу пройти курс добровольного лечения и выдать направление в наркологическое учреждение для такого лечения в соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Лечение осуществляется с согласия больного или его законного представителя.

Лечение зависимости от наркотических средств или психотропных веществ осуществляется в лечебном учреждении независимо от формы собственности при наличии разрешения уполномоченного государственного

органа здравоохранения на такой вид деятельности. Сведения о таком лечении могут быть предоставлены лишь правоохранительным органам в случае привлечения этого лица к уголовной или административной ответственности.

Согласно положениям ст. 40 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» на основании обращения близких родственников в органы внутренних дел или прокуратуры в связи с опасным поведением наркозависимого лица суд назначает принудительное лечение от наркомании. Данное лечение осуществляется в специализированном лечебном учреждении органов здравоохранения, а несовершеннолетние, достигшие шестнадцатилетнего возраста, проходят лечение в специализированные лечебно-воспитательные учреждения. Данная мера может быть применена к следующим категориям лиц:

- к лицам, признанным больными наркоманией, но уклоняющимся от добровольного лечения;

- к наркозависимым, продолжающим после лечения потреблять наркотические средства без назначения врача, и нуждающимся в лечении от наркомании.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 2 ст. 40 Закона Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» установлены ограничения по применению принудительного лечения в отношении:

- лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами или иной тяжелой болезнью, препятствующей пребыванию в специализированных лечебных учреждениях;

- инвалидов I и II групп;

- лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– беременных женщин и матерей, имеющих грудных детей.

Порядок принятия решения о назначении принудительного лечения, а также отдельные аспекты его исполнения закреплены в ст. 41 Закона Кыргызской Республики «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Так, суд по месту жительства лица, больного наркоманией, выносит мотивированное постановление о направлении лица на принудительное лечение от наркомании или об отказе в таком лечении. В судебном заседании по данному вопросу проверяются обоснованность медицинского заключения о необходимости направления лица на принудительное лечение от наркомании и другие фактические данные, которые доказывают либо опровергают необходимость применения к лицу такого лечения.

Постановление суда о направлении на принудительное лечение от наркомании выполняется органами внутренних дел.

Порядок лечения больных наркоманией и функционирования специализированных учреждений устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Согласно ст. 42 Закона Кыргызской Республики «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» в случае систематического нарушения лицом, находящимся в специализированном лечебном учреждении, режима и курса лечения от наркомании, вследствие чего меры лечебного воздействия не дали положительных результатов, по представлению администрация лечебного учреждения направляет в районный (городской) суд по местонахождению лечебного учреждения медицинское заключение и представление о продлении лечения от наркомании, согласованное с прокурором. Суд имеет право продлить этому лицу срок пребывания в специализированном лечебном учреждении, но при

этом общий срок принудительного лечения не может превышать двенадцати месяцев.

В Республиканском центре наркологии Министерства здравоохранения Кыргызской Республики ведется учет лиц больных наркоманией в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 21 января 2002 года № 16 «О правилах и порядке регистрации и учета наркологических расстройств в государственных учреждениях здравоохранения Кыргызской Республики».

Снятие пациентов с наркологического учета осуществляется по решению врачебно-консультативной комиссии лечебно-профилактического учреждения по следующим основаниям:

в случае смерти пациента;

– в случае выезда пациента за пределы республики на постоянное жительство;

в случае выздоровления пациента. При синдроме зависимости «выздоровление» определяется как доказательно установленная ремиссия не менее 3 лет; при психотических расстройствах без признаков зависимости «выздоровление» наступает при отсутствии рецидива в течение 1 года.

Все сведения о пациентах, состоящих на наркологическом учете, являются врачебной тайной и охраняются Законом Кыргызской Республики от 9 января 2005 года № 6 «Об охране здоровья граждан» (ст. 91). Запрещено выдавать сведения о пациентах и их диагнозах государственным и общественным организациям, не имеющим полномочий судебных или следственных органов. Согласно данным национальной экспертной группы, медицинские работники могут разглашать конфиденциальную информацию о пациентах, проходящих лечение наркотической зависимости, только по официальным запросам полиции, следственных органов, прокураторы или суда. Однако медицинские работники в Кыргызстане не обязаны сообщать в

правоохранительные органы при обращении к ним пациентов с передозировкой или за лечением наркотической зависимости. В этом аспекте законодательство страны более прогрессивно, чем законодательства других стран региона. Тем не менее, законодателю следует и далее совершенствовать правовую систему, так как неспособность в полной мере защитить конфиденциальность пациентов, проходящих лечение наркотической зависимости, может сдерживать потенциальных пациентов от обращения в медицинские учреждения, если это может привести к расследованию и возможному преследованию со стороны правоохранительных органов.

Анализ правовых и организационных средств побуждения лиц, больных наркоманией, совершивших административные правонарушения, используемых в Кыргызской Республики, позволяет сделать вывод о целесообразности изучения вопроса о совершенствовании отечественного законодательства, регламентирующего эти вопросы. Вызывает интерес возможность применения принудительного лечения больных наркоманией и постановка их на наркологический учет. Такое лечение связано с ограничением свободы передвижения лиц, больных наркоманией, в связи с чем решение о применении данного средства воздействия принимается судом. Думается, что такой подход может быть использован в законодательстве Российской Федерации

Использованные источники:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
2. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности : утвержден Законом Кыргызской Республики от 4 августа 1998 года № 114.

3. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики : Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1360-ХП.

4. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ.

5. О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах : Закон Кыргызской Республики от 22 мая 1998 года № 66.

6. Об охране здоровья граждан : Закон Кыргызской Республики от 9 января 2005 года № 6.