

Борисова О.В.

Уральский юридический институт МВД России (г. Екатеринбург)

МЕРЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовое регулирование оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ (далее – прекурсоры) в Российской Федерации осуществляется путем поименного включения соединений в соответствующие списки постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», а именно в разделе Прекурсоры в Списке IV.

Список IV содержит перечень прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля трех категорий:

Таблица I – перечень прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых установлены особые меры контроля.

Таблица II – перечень прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых установлены общие меры контроля.

Таблица III – перечень прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер.

От данных категорий зависит установление порядка производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, распределения, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения прекурсоров. В совокупности меры контроля призваны устранить почву для преступных проявлений в данной сфере, однако количество выявляемых фактов незаконного производства наркотиков постоянно растет, как мелких, «кухонных», так и крупных химических производств, которые постоянно снабжаются из незаконного оборота прекурсоров.

На территории Российской Федерации наиболее часто организуются производственные площадки по незаконному производству следующих наркотиков: амфетамина, мефедрона, метадона, α -PVP, метамфетамина N-метилэфедрона и их производных.

Начиная с 22 июля 2010 г., на осуществление легальной деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, необходима лицензия¹. Необходимо понимать, что данная норма распространяется на юридические лица, осуществляющие хранение и распространение (розничное, оптовое) химических веществ, включенных в перечень, – легальный оборот прекурсоров.

Имеющаяся нормативная правовая база определяет не только перечень подконтрольных прекурсоров, но и виды лиц, которые являются участниками данных взаимоотношений. Например, общие меры контроля не запрещают физическим лицам приобретать, перевозить, отчуждать и использовать закрепленные там химические вещества для различных нужд. Этим обстоятельством часто пользуются злоумышленники, организуя множество каналов перемещения химических веществ посредством физических лиц.

Следует иметь в виду и меры ответственности, применяемые в случае выявления фактов нарушения рассматриваемых мер. Так, уголовная ответственность может наступить только за незаконный оборот прекурсоров, включенных в Список I и таблицу I Списка IV Перечня. Кроме того, часть прекурсоров в концентрации, ниже указанной (Список IV), может использоваться при синтезе наркотических средств и психотропных веществ, при этом не подлежать никакому контролю, и за их незаконный оборот не будет предусмотрена ответственность.

Это создает удобство маскировки преступных действий под правомерные операции. Указанные нормативные требования активно используются лицами, распространяющими прекурсоры, которые сознательно занижают концентрацию сбываемых прекурсоров (реально либо фиктивно, указывая соответствующие сведения в товаросопроводительных документах, объявлениях о продаже либо на упаковке).

Многие прекурсоры законно изготавливаются на химических предприятиях как в стране, так и за ее пределами. Они активно используются во многих областях промыш-

¹ О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ.

ленности. Например, эфедрин используется для изготовления общеизвестных лекарственных средств, применяемых для лечения болезней легких, например, бронхолитин, бронхоцин; метилметакрилат используется в дорожных покрытиях и бытовых клеях; метилэтилкетон – в чернилах для маркировки товаров, области применения ацетона, соляной и серной кислот, широко известны.

Большинство химических веществ используется в промышленности и имеет достаточно широкое законное использование для получения различных товаров народного потребления, фармацевтических препаратов или красителей, пластмасс¹.

В России на предприятиях, изготавливающих и перерабатывающих прекурсоры, осуществляются мероприятия, направленные на предупреждение возможности «утекания» прекурсоров в нелегальный оборот. Одним из условий успешной работы на данном направлении является владение ситуацией, связанной с объектами легального оборота прекурсоров, поэтому за сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России сохранена функция организации проверок таких объектов. Данные проверки осуществляются планомерно и внепланово. Соответственно, внеплановые проверки осуществляются на опережение нарушений оборота или же при поступлении оперативной информации о фактах нарушений, допускаемых организацией.

Особое внимания заслуживает предупреждение и профилактика нелегального оборота ангидрида уксусной кислоты. Данный реактив широко используется в химической технологии для синтеза различных необходимых соединений – сырья для получения перспективных и современных материалов². В России производство уксусного ангидрида осуществляется на «Заводе имени Свердлова», который расположен в городе Дзержинск Нижегородской области. Средний объем производства составляет примерно 5 тон в год, из них 87 % используется для собственных нужд, остальное для внутреннего

использования другими предприятиями. Экспорт не осуществляется. Завод имеет эффективную охрану, позволяющую не допускать кражи уксусного ангидрида с его территории.

По мере ужесточения контроля над «традиционными» (конвенционными) прекурсорами, как отмечается в докладах Международного комитета наркотиков, одной из основных проблем в сфере борьбы с незаконным изготовлением наркотиков является то, что наркоторговцы, стремясь приспособиться к изменяющейся ситуации, становятся все более изобретательными.

Во-первых, для противоправной деятельности они используют возможности сети Интернет и различных курьерских компаний, реализуя прекурсоры и специальную химическую посуду обезличено.

Во-вторых, все чаще вместо подконтрольных прекурсоров применяют для незаконного изготовления наркотиков альтернативные вещества, предпрекурсоры.

Указанное направление оперативно-служебной деятельности, связанное с противодействием незаконному обороту прекурсоров важно, активно и успешно работает, принимаются меры, направленные на повышение эффективности проводимых мероприятий.

Для России в настоящее время актуальны вопросы контрабанды прекурсоров из стран юго-западного направления. Так, сотрудники Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России и Центральной оперативной таможни во взаимодействии с Приволжской оперативной и Самарской таможнями установили схему ввоза с территории Казахстана прекурсоров для производства синтетических наркотиков. Установлено, что подозреваемое лицо заказало партию прекурсоров весом 300 кг. При получении партии мужчина был задержан. Всего изъято 24 бочки с запрещенным веществом в виде белого порошка, а также оборудование и колбы для синтеза наркотиков. Одним из веществ являлся 1-диметиламино-2-хлорпропан, используемый для синтеза синтетических наркотиков.

¹ См.: Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ : доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2017 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2017/4). URL: https://docviewer.yandex.ru/?lang=ru&tm=1572093246&tld=ru&name=WDR_Russian.pdf&text=%BD+2018&url=https%3A/www.unodc.org/documents/wdr2014_WDR_Russian.pdf&lr=213&mime=pdf&l10n=ru&sign=9fb5557c8257254d966cafffe1bc5538&keyno=0 (дата обращения: 28.09.2019).

² Между тем данный реактив может использоваться преступниками при изготовлении наркотического средства героин.

В 2023 году основным каналом поступления прекурсоров и химических реактивов, не включенных в Перечень, для нужд незаконных производств наркотиков остаются крупные химбазы и магазины химической продукции, многие из которых специализируются на реализации так называемых «конструкторов» для незаконного производства наркотиков, при этом активно продвигая свои услуги в сети Интернет.

В ходе исследования работы по контролю за оборотом прекурсоров и иных химических веществ, используемых при изго-

товлении наркотиков, было установлено, что направление нуждается в существенных изменениях и должным образом не реализуется, если рассматривать его наряду с другими направлениями работы в сфере незаконного оборота наркотиков, например, противодействием сбыту наркотических средств. Следует иметь в виду, что именно попустительство в контроле за различными веществами и является условием для формирования незаконных производств и развития устойчивых цепочек наркопреступности.

Никонов И.С.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА, СОВЕРШАЮЩЕГО РОЗНИЧНЫЙ СБЫТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Особое внимание заслуживает исследование личности преступника, выступающего носителем субъективных причин преступного поведения. Такое исследование проводится с целью, во-первых, раскрытия связи преступления с разными факторами, во-вторых, анализа механизма преступного поведения, в-третьих, выработки мер предупреждения преступлений, а также иных вопросов.

Под личностью преступника, совершающего розничный сбыт наркотических средств, следует понимать совокупность качеств, свойств, признаков, а также других показателей, дающих вместе взятые представление о совершившем преступление лице, разные аспекты выражения его антиобщественного поведения, определяющих совершение таких преступлений, либо облегчающих это, а также способствующих выявлению детерминантов определенного преступления.

Одним из значимых элементов характеристики лиц, которые совершают розничный сбыт наркотических средств, выступают уголовно-правовые показатели.

Среди лиц, совершивших розничный сбыт наркотических средств, 49% имели специальный рецидив (то есть были судимы по ст. 228-233 УК РФ), 38% – общий рецидив (то есть были судимы по иным статьям УК РФ за корыстные, корыстно-насильственные пре-

ступления (в частности, разбой, грабежи, кражи и др.)), 13% – общеспециальный рецидив, т.к. ранее были осуждены как за наркопреступления, так и за другие преступления, в основном корыстные либо корыстно-насильственные. Доля рецидивистов среди лиц, совершивших розничный сбыт наркотических средств, немного выше доли рецидивистов среди всех лиц, которые были привлечены к ответственности за общеуголовные преступления. В качестве основных мотивов розничного сбыта наркотических средств чаще выделяют корыстные побуждения (получение наживы) и наркозависимость.

Далее выделим социально-демографические признаки преступников, которые были осуждены за сбыт наркотических средств. За такие преступления по большей части осуждены мужчины, чья доля среди всех осужденных по данным разных криминологических исследований составляет 70-90%¹. Такие различия по половому признаку можно объяснить большей социальной активностью мужской части населения как в позитивном, так и в негативном плане, социальным статусом, ролью женщины в нашем обществе как жены, матери, педагога, ее привязке к семье, детям, занятостью преимущественно домашней работой, которая не позволяет ей быть втянутой в наркосферу, крайне отрицательной

¹ Шурова А.С. Незаконный оборот наркотических средств и их аналогов с использованием компьютерных технологий (сети Интернет): уголовно-правовое и криминологическое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2017. 256 с.