

УДК 342.9  
ГРНТИ 10.17.24

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

**Будникова Анастасия Борисовна**

старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел,  
Сибирский юридический институт МВД России  
Россия, г. Красноярск

**Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы исполнения решений судов об осуществлении административного надзора в случаях замены неотбытой части наказания более мягким наказанием, а также в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами; на основе анализа нормативных правовых актов делается вывод об отсутствии установленного механизма решения данных проблем, формулируются предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

**Ключевые слова:** деятельность полиции, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, судимость, психические расстройства, замена наказания.

## SEPARATE ASPECTS OF ADMINISTRATIVE SUPERVISION OVER PERSONS RELEASED FROM PLACES OF DEPARTMENT

**Budnikova Anastasia Borisovna**

Senior Lecturer, Department of Administrative Law and administrative activities of internal affairs bodies,  
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russia, Krasnoyarsk

**Abstract:** The article deals with the problems of execution of court decisions on the implementation of administrative supervision in cases of replacing the unserved part of the punishment with a milder punishment, as well as in relation to persons suffering from mental disorders; based on the analysis of regulatory legal acts, it is concluded that there is no established mechanism for solving these problems, proposals are formulated for amending the current legislation.

**Keywords:** police activities, administrative supervision of persons released from places of deprivation of liberty, criminal record, mental disorders, change of punishment.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (далее – адм.надзор), представляется одним из наиболее эффективных способов профилактики рецидивной преступности. Под адм.надзором в органах внутренних дел находилось по состоянию на декабрь 2020 года 116120 лиц, на декабрь 2021 года – 117983 лица, что на 1,6% больше аналогичного периода прошлого года. При этом под административный надзор в 2020 году было поставлено 56058 человек, в 2021 году – 57950 человек (+3,37%). Следует отметить возросшее число лиц, поставленных в 2021 году под адм.надзор по инициативе органов внутренних дел – 20161 человек (+ 2,26% по сравнению

с 2020 годом)<sup>1</sup>. В мероприятиях по осуществлению адм.надзора задействованы сотрудники значительного количества служб и подразделений органов внутренних дел, в том числе участковые уполномоченные полиции, оперуполномоченные, сотрудники ППС, ДПС ГИБДД, дежурных частей, линейных отделов полиции.

Осуществление мероприятий по административному надзору в течение более 10 лет позволило сотрудникам органов внутренних дел накопить значительный опыт в данной сфере. Многие проблемы уже становились предметом научных исследований, проводимых вузами МВД России<sup>2</sup>. Вместе с тем, практика повседневной деятельности продолжает ставить перед полицейскими вопросы, зачастую не имеющие однозначного ответа.

Так, актуальным в настоящее время является вопрос о порядке осуществления административного надзора при замене неотбытой части лишения свободы на обязательные работы или исправительные работы. Часть 4 ст. 5 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ об адм.надзоре) не содержит изъятий, касающихся особенностей исчисления срока адм.надзора при такой замене наказания, в отличие от замены наказания на принудительные работы или ограничение свободы. Таким образом, срок административного надзора в этом случае будет исчисляться в общем порядке и будет налагаться на срок отбывания лицом обязательных или исправительных работ, тогда как адм.надзор устанавливается с целью осуществления контроля за поведением и занятиями лица, отбывшего уголовное наказание, для недопущения совершения им повторных преступлений. Кроме того, осуществление мероприятий по надзору как со стороны уголовно-исполнительной инспекции (надзор за поведением лица, осужденного к наказанию, не связанному с лишением свободы), так и со стороны должностных лиц ОВД (административный надзор, а также индивидуальная профилактическая работа со стороны участкового уполномоченного полиции с лицом, осужденным к наказанию, не связанному с лишением свободы) может рассматриваться как чрезмерное вмешательство в частную жизнь гражданина, нарушение личных неотъемлемых прав.

Представляет научный и практический интерес и проблема осуществления адм.надзора в отношении лиц, у которых психическое расстройство наступило после отбытия наказания.

Так, в 2010 году О. осужден к лишению свободы на срок 9,5 лет за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетней по ч. 3 ст. 131 УК РФ. В ходе производства по уголовному делу заключением судебно-психиатрической экспертизы признан вменяемым, расстройство «педофилия» у лица не выявлено. В 2020 году О. освобожден из мест лишения свободы, в отношении него судом установлен адм.надзор на срок, равный сроку погашения судимости – десять лет после отбытия наказания. В 2021 году у О. выявлено психическое расстройство, по заявлению его матери в установленном порядке О. признан недееспособным, опекуном назначена его мать, проживающая в этом же населенном пункте. О. ведет асоциальный образ жизни, бродяжничает, злоупотребляет алкоголем, нарушает установленные судом запреты пребывания вне жилого помещения в ночное время суток, покидает пределы населенного пункта по месту жительства, не исполняет обязанности по явке в полицию на отметку.

Привлечь О. к административной ответственности по ст. 19.34 КоАП РФ не

<sup>1</sup> Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: электронный ресурс ведомственной сети МВД России. - [http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt518\\_202112.01.txt](http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt518_202112.01.txt) (дата обращения: 18.04.2022 г.)

<sup>2</sup> См., например, Правовое регулирование и организация административного надзора за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (административно-правовой аспект)// Жильцов А.В., Дудина Н.А., Будникова А.Б., Шишкин П.Е., Астахова А.О., Куприяничик Т.В., Ермакина Н.А., Бен Е.Н. Отчет о НИР № п. 5 Плана научной деятельности СибЮИ МВД России от 26.10.2016 (МВД России)

представляется возможным, поскольку судом факт признания лица недееспособным рассматривается при производстве по делу об административном правонарушении как доказательство невменяемости лица<sup>3</sup>. Отсутствие административной ответственности влечет за собой невозможность решения вопроса и о возбуждении уголовного дела по ст. 314.1 УК РФ.

Не представляется возможным решить вопрос и об ответственности опекуна, поскольку к его обязанностям относятся забота о содержании подопечного, обеспечении его уходом и лечением, защите его прав и интересов. При этом опекун может не проживать совместно с подопечным лицом, не осуществлять постоянный контроль за поведением лица.

Прекратить адм.надзор в отношении О. нельзя – нет оснований, предусмотренных ст. 9 ФЗ об адм.надзоре. Нет оснований и для обращения в суд с заявлением о прекращении адм.надзора досрочно: во-первых, для этого должно пройти не менее половины срока надзора, во-вторых, поднадзорное лицо должно добросовестно выполнять возложенные на него обязанности и запреты.

Госпитализировать О. как лицо с психическим расстройством в психиатрический стационар нельзя: на добровольную госпитализацию ни О., ни его опекун согласия не дают, а оснований для недобровольной госпитализации, предусмотренных ст. 29 Закона РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», в поведении О. не усматривается.

Возможным решением проблемы могло выступить снятие судимости с поднадзорного лица, в связи с чем адм.надзор в последующем подлежал бы прекращению. Однако в соответствии с ч. 5 ст. 86 УК РФ для рассмотрения судом вопроса о досрочном снятии судимости лицо должно лично обратиться в суд с ходатайством, кроме того, оно должно предоставить доказательства своего безупречного поведения. Как уже указывалось выше, О. в силу психического расстройства не может обратиться в суд с таким заявлением, и его поведение не является безупречным.

Таким образом, рассматриваемые нами проблемы в настоящее время не имеют законного и эффективного решения. В связи с изложенным предлагается внесение ряда изменений и дополнений в Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Так, ч. 1 ст. 9 указанного закона предлагается дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8. вступление в законную силу решения суда о признании лица недееспособным», а ч. 4 ст. 5 изложить в редакции: «В случае назначения лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы принудительными работами, обязательными работами, исправительными работами либо ограничением свободы срок административного надзора исчисляется со дня отбытия наказания в виде принудительных работ, обязательных работ, исправительных работ либо ограничения свободы».

#### **Список литературы:**

1. Будникова А.Б. Доказывание состояния невменяемости по делам об административных правонарушениях/ А.Б. Будникова// Эпомен. – 2020. – № 38. – с. 29 – 37.
2. Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»// [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс».
3. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России : электронный ресурс ведомственной сети МВД России. -

<sup>3</sup> Будникова А.Б. Доказывание состояния невменяемости по делам об административных правонарушениях/ А.Б. Будникова// Эпомен. – 2020. – № 38. – с. 29 – 37.

---

[http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt518\\_202112.01.txt](http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt518_202112.01.txt) (дата обращения: 19.04.2022 года)

4. Уголовный кодекс Российской Федерации // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»

5. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // [Электронный ресурс] Справ.-информационная система «КонсультантПлюс»

