

УДК 342.951
ГРНТИ 10.17.24

**О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАННОСТИ
ПРОЙТИ СОЦИАЛЬНУЮ РЕАБИЛИТАЦИЮ КАК МЕРУ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИНУЖДЕНИЯ, ПРИМЕНИМУЮ НА
ОСНОВАНИИ ЧАСТИ 2.1 СТАТЬИ 4.1 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Шишкин Павел Евгеньевич

старший преподаватель кафедры административного права и административной
деятельности ОВД
ФГКОУ ВО «Сибирский юридический институт МВД России»
Россия, г. Красноярск

Аннотация: в статье рассматриваются актуальные проблемы, возникающие при применении административно-деликтного законодательства, устанавливающего ответственность за неисполнение возложенной судьей обязанности прохождения социальной реабилитации. Выявлен ряд проблем теоретического и практического характера, а также предложены способы их разрешения.

Ключевые слова: наркотики, наркомания, немедицинское потребление, лечение от наркомании, медицинская реабилитация, социальная реабилитация, административная ответственность, объект административного правонарушения, административный штраф, административный арест, обязательные работы.

**ON SOME TOPICAL ISSUES OF THE IMPLEMENTATION OF THE OBLIGATION
TO UNDERGO SOCIAL REHABILITATION AS A MEASURE OF ADMINISTRATIVE
AND LEGAL COERCION, APPLICABLE ON THE BASIS OF PART 2.1 OF ARTICLE
4.1 OF THE CODE OF ADMINISTRATIVE OFFENCES OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Shishkin Pavel Evgenievich

Senior Lecturer of the Department of Administrative Law and Administrative Activity of the
Department of Internal Affairs
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Russia, Krasnoyarsk

Abstract: The article discusses the current problems arising in the application of administrative and tort legislation, which establishes responsibility for non-fulfillment of the duty assigned by the judge to undergo social rehabilitation. A number of theoretical and practical problems have been identified, as well as ways to resolve them have been proposed.

Keywords: drugs, drug addiction, non-medical consumption, drug addiction treatment, medical rehabilitation, social rehabilitation, administrative responsibility, object of an administrative offense, administrative fine, administrative arrest, compulsory work.

Проблема потребления наркотиков без назначения врача продолжает оставаться угрозой национальной безопасности Российской Федерации. Согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, угрозами национальной безопасности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков являются недостаточная эффективность организации профилактической деятельности, социальной реабилитации больных наркоманией и социализации больных наркоманией, а также неэффективное применение правового механизма побуждения

наркопотребителей к прохождению по решению суда лечения от наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации [1, п. 9]. В соответствии с данными Государственного антинаркотического комитета в 2022 году в Российской Федерации было зарегистрировано 391 660 пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков (+ 08%, в 2021 году – 388 392). При этом, как отмечается также в докладе, согласно результатам социологических исследований число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков, оценивается в 8,2 млн. человек, а число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, составляет 0,8 % населения или 1,2 млн. человек [2].

Согласно официальной статистике МВД России сотрудниками полиции территориальных органов в 2023 году было выявлено 149 896 (– 2000 или – 8,3% АППГ) административных правонарушений в области оборота наркотиков, из них по ст. 6.8 – 133215 (– 498 АППГ), по ст. 6.9 – 105640 (+ 2532 АППГ), по ст. 6.9.1 – 22793 (– 3160 АППГ), по ч. 2 ст. 20.20 – 7614 (– 104 АППГ), по ч. 3 ст. 20.20 – 68 (– 2 АППГ), по ст. 20.21 (за появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения) – 566 (– 11 АППГ) административных правонарушений [7], что свидетельствует о тенденции к незначительному снижению количества выявленных административных правонарушений, наглядно иллюстрирует тезис о недостаточной эффективности профилактической деятельности, в том числе и социальной реабилитации, в рассматриваемой нами сфере, а также о наличии упущений при реализации правового механизма побуждения наркопотребителей к избавлению от пагубной зависимости и возвращению к социально позитивному образу жизни.

В ходе анализа проблемы возложения и реализации указанной обязанности было изучено свыше 160 постановлений по делам об административных правонарушениях в области незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, в которых в установленном законом порядке судьей была возложена обязанность прохождения социальной реабилитации (данная обязанность возложена только 9 % постановлений). Также анализ постановлений мировых судей Красноярского края привел к выводу указанная обязанность возлагалась в основном с формулировкой «возложить обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию» [4, С. 21].

Анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации приводит к выводу о трех формах социальной реабилитации наркозависимых.

Первая форма – с применением именного сертификата (реализуется в Республике Чувашия и Ямало-Ненецком автономном округе).

Вторая – заключение государственного контракта между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и коммерческими реабилитационными организациями. В данной ситуации социальная реабилитация реализуется в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанная форма существует в Красноярском крае [4, С. 22].

Третья форма реализации социальной реабилитации – осуществление в социально-реабилитационных отделениях в государственных учреждениях здравоохранения с некоммерческих организаций для создания рабочих мест в целях социальной адаптации и ресоциализации (реализуется в Кемеровской области). Денежные средства выделяются из бюджета субъекта Российской Федерации для создания рабочих мест (оборудования рабочих мест средствами труда, необходимыми осуществления трудотерапии наркозависимых лиц, проходящих социальную реабилитацию и ресоциализацию) в форме субсидии [2].

Полученная в ходе исследования информация свидетельствует о наличии в указанных субъектах Российской Федерации систематизированного подхода к социальной реабилитации наркозависимых, включающих не только нормативно правовую базу,

налаженную систему взаимодействия и реально функционирующий механизм возложения судебными органами обязанности пройти социальную реабилитацию, но и систему контроля за деятельностью организаций, осуществляющих социальную реабилитацию.

Таким образом, с учетом анализа правоприменительной практики, существующей в нескольких субъектах Российской Федерации, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, правоприменительная практика в указанной сфере, наряду с нормативным правовым регулированием, крайне неоднородна и имеет ярко выраженную региональную специфику.

Во-вторых, наиболее систематизированная и отлаженная практика реализации обязанности пройти социальную реабилитацию на основании ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, присутствует в Ямало-Ненецком автономном округе и Республике Бурятия, и данный опыт может быть весьма полезен для совершенствования указанной деятельности в других субъектах.

В-третьих, объемы финансирования со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации также неоднородны и детерминированы спецификой осуществления социальной реабилитации в конкретном субъекте Российской Федерации.

В-четвертых, на наш взгляд, система реализации социальной реабилитации наркозависимых требует систематизации и унификации нормативно-правового регулирования на уровне Российской Федерации.

Список используемой литературы:

1. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733.
2. Об утверждении Порядка предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям для создания рабочих мест для наркозависимых лиц, проходящих социальную реабилитацию и ресоциализацию в негосударственных реабилитационных организациях: Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 14 сентября 2021 г. № 557
3. Доклад Государственного антинаркотического комитета о наркоситуации в Российской Федерации в 2022 году / Электронный ресурс: https://правовая-наркология.рф/images/documents/norm_akt_2023/report_on_drug_situation_in_russia_2022.pdf (дата обращения: 15.09.2024)
4. Обязанность пройти социальную реабилитацию как мера административного принуждения, применяемая в соответствии с ч. 2.1.ст. 4.1 КоАП РФ: отчет о НИР (заключ.) / науч. рук. П.Е. Шишкин. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2023. – № ГР 01231517.
5. Официальный сайт ККНД № 1 / Электронный ресурс: <http://kknd1.ru/kontaktyi.html> (дата обращения: 20.09.2024)
6. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: [Электронный ресурс ведомственной сети МВД России] URL: <https://svps.mvd.ru/c/portal/layout> (дата обращения: 20.09.2024 года).
7. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: [Электронный ресурс ведомственной сети МВД России] URL: <https://svps.mvd.ru/c/portal/layout> (дата обращения: 20.09.2024 года)

