

- Типовой штат аппарата НКВД СССР при спецгоспиталях НКО и Наркомздрава.
- Положение об аппарате НКВД при спецгоспиталях для военнопленных.
- Инструкция об учете военнопленных, находящихся в госпиталях.
- Табель срочных донесений аппарата НКВД при спецгоспиталях для военнопленных¹.

Организация лечебного дела в спецгоспиталях соответствовала требованиям, которым следовала система эвакогоспиталей Минздрава. В каждый спецгоспиталь была введена штатная единица заместителя начальника спецгоспиталя по режиму и охране, который подчинялся начальнику территориального управления НКВД. В рамках данной должности осуществлялись режим, учет, оперативный контроль над больными. В 1943 году были введены формы оперативной, пятидневной, а затем ежеквартальной отчетности по контингентам больных с их группировкой по чинам и национальностям, велась картотека состава военнопленных.

Таким образом, на примере существования спецгоспиталя в Славгороде (17.05.1943–1.09.1944) мы можем охарактеризовать функционирование подобных спецобъектов, показать, что организация медицинской помощи в спецгоспиталях системы НКВД была направлена на восстановление здоровья и трудового потенциала военнопленных.

Гуков А.А.,

кандидат юридических наук, доцент
Московский областной филиал
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Деятельность советской милиции в системе защиты населения от угроз военного времени (1930–1940-е гг.)

Деятельность территориальных органов МВД России при выполнении задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, осуществляется в рамках функциональной подсистемы охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ФП ООП)². История создания и становления этой важной структуры в системе защиты населения и терри-

¹ Маркдорф Н.М. Указ. соч.

² О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

тории от угроз мирного и военного времени начинается от службы охраны порядка и безопасности Местной противовоздушной обороны СССР.

Необходимость защиты гражданского населения от угроз военных действий возникла во время Первой мировой войны в результате бурного развития военной авиации и средств химического нападения. В 1920-е годы уже появилась возможность у авиации наносить бомбовые удары не только по позициям противника, но и по тыловым объектам воюющих сторон.

В СССР обеспечение защиты населения от авиационных бомбардировок было возложено на созданную в 1932 г. местную противовоздушную оборону страны (далее – МПВО). В те годы работа по созданию сил МПВО осуществлялась по двум главным направлениям: по линии Наркомата обороны СССР (НКО) – части МПВО войскового типа, и по линии органов МПВО и оборонных общественных организаций – невоенизированные формирования различного назначения.

Согласно Положению о МПВО 1932 г. руководство мероприятиями охраны порядка в пределах участка МПВО возлагалось на начальника отделения милиции. Для этого на базе отделений милиции создавались службы охраны порядка и безопасности МПВО (далее СОПБ МПВО), которые в период бомбардировки и после нее должны были выполнять следующие основные задачи: оцепить очаги поражения с целью прекращения доступа в них населения и транспорта; вывести население из очагов поражения (из горящих зданий, из участков заражения, из поврежденных и грозящих обвалом зданий или сооружений, от мест падения неразорвавшихся бомб); вести борьбу с паникой¹.

Впервые рекомендации по организации охраны общественного порядка в условиях возможного воздушно-химического нападения были изложены в Памятке для работников милиции и уголовного розыска, изданной в 1928 г. В ней давались рекомендации по ряду достаточно сложных для того времени вопросов организации воздушно-химической обороны подведомственной территории, определялись основные задачи органов милиции и уголовного розыска при воздушно-химическом нападении².

В этих условиях исключительное значение приобретала служба постового милиционера, «...от хладнокровия, подготовленности и распорядительности которого зависела деятельность всех остальных сил милиции»³. В Памятке также были определены задачи постового милиционера при

¹ Гуков А.А. Организационно-правовые основы деятельности местной противовоздушной обороны НКВД – МВД СССР (1932–1960 гг.): историко-правовой аспект : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 191 с. EDN: NNRKMT.

² Милиция и уголовный розыск в деле воздушно-химической обороны населенного пункта : памятка для работников милиции и уголовного розыска. М.: Осоавиахим, 1928. С. 16.

³ Там же.

воздушно-химическом нападении: наблюдение за сигналами, подаваемыми по «надобностям» воздушно-химической обороны; предупреждение находящегося в районе его поста населения о грозящей опасности; наблюдение за выполнением должностными лицами домоуправлений, учреждений, населением и т. п. всех правил, подлежащих обязательному выполнению при воздушно-химической опасности; поддержание общего порядка в районе поста; руководство в пределах его поста всеми силами и средствами, направленными к защите населения, до прибытия соответствующего лица начальствующего состава и авиахимотряда из состава отрядов Осоавиахима.

В случае воздушного нападения постовой должен был: изготовить противогаз к надеванию; остановить все средства передвижения (экипажи, автомобили и т. д.) по правой стороне улицы, освободив середину улицы для движения по надобностям воздушно-химической обороны (выезд пожарных частей, скорой помощи и т. д.); следить, чтобы пешеходы не толпились, держались правой стороны.

В каждом отделении милиции создавалась резервная группа. После поступления сигнала от постового милиционера о воздушно-химическом нападении, резервная группа должна прибывать в район воздушно-химического нападения. На нее возлагались следующие задачи: оцепление района поражения; охрана пострадавших зданий и брошенного имущества граждан; конвоирование задержанного на месте катастрофы преступного элемента.

Реально рассматривалась возможность использования воздушных средств передвижения для заброски в тыл страны вражеских агитаторов и другого преступного элемента. Исходя из этого, на уголовный розыск возлагалась задача по пресечению деятельности преступного элемента в условиях паники.

Предлагаемые рекомендации не претендовали дать исчерпывающие ответы на все вопросы организации охраны общественного порядка в условиях воздушного нападения, но это была первая попытка разъяснить работнику милиции достаточно сложные для данного времени вопросы.

В дальнейшем указанные рекомендации были использованы при организации деятельности СОПБ МПВО в годы войны.

В предвоенные годы в состав СОПБ МПВО были включены Бригады содействия милиции (Бригадмилы)¹. Созданные в 1932 г., они были призваны участвовать в поддержании общественного порядка, и ликвидации последствий артобстрелов и бомбардировок, охране имущества потерпевших.

Накануне войны Главное управление рабоче-крестьянской милиции утвердило Временную инструкцию по противовоздушной обороне². Она содержала основные требования по организации работы всех служб МПВО и

¹ Местная противовоздушная оборона в современных условиях // Вестник Противовоздушной Обороны. 1958. № 2. С. 22.

² Указ. соч.

определяла обязанности должностных лиц (от постового милиционера до начальника областного управления милиции) в период воздушного нападения.

В 1940 г., принимая во внимание сложившееся положение в МПВО и учитывая многочисленные жертвы среди мирного населения европейских городов в результате бомбардировок фашистской авиации, а также в целях сосредоточения усилий Наркомата обороны СССР исключительно на организации вооруженной защиты Советского государства, СНК СССР принял решение о передаче МПВО в ведение Народного комиссариата внутренних дел СССР.

Самоотверженный труд сотрудников милиции в годы Великой Отечественной войны был их незаменимым и неоценимым вкладом в победу над силами врага. В военный период четко определились основные направления деятельности органов советской милиции: охрана общественной безопасности и борьба с диверсантами в тылу; участие в боевых действиях на фронтах войны.

Органам милиции пришлось вести борьбу с новыми видами правонарушений и преступлений, которые до войны почти или вообще не имели место. К ним относились: подрывная деятельность агентуры противника, дезертиров, паникеров и других враждебных элементов; кражи из квартир, оставшихся без присмотра; спекуляция продуктами питания; пособничество врагу во время воздушных налетов со стороны «ракетчиков» и нарушителей светомаскировки; нарушение распоряжений по линии МПВО и т. д. Эта борьба усложнялась тем, что особенно распространенными стали вооруженные нападения на граждан и на охраняемые объекты, так как приобретение оружия в военных условиях не представляло для преступников особой сложности. Учитывая массовость данных преступлений и их дерзость, невозможно было бороться с ними без привлечения населения.

С началом вражеских бомбардировок задачи СОПБ значительно расширились: обеспечение охраны порядка и безопасности граждан в городах и населенных пунктах; борьба с паникой и ложными слухами; обеспечение работы государственных учреждений; контроль за соблюдением правил поведения гражданами во время воздушной тревоги; обеспечение установленного режима светомаскировки, других распоряжений по линии МПВО; оцепление очагов поражения, принятие мер по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим; охрана государственных объектов и имущества граждан.

Эти задачи вытекали из трудностей военного времени и ложились дополнительным грузом на плечи наружной службы НКВД.

За годы деятельности системы МПВО в составе НКВД–МВД СССР органами милиции был накоплен богатый опыт по обеспечению общественного порядка в условиях войны и при чрезвычайных ситуациях. В своей

деятельности СОПБ тесно взаимодействовала с общественными формированиями (бригады содействия милиции, группы самозащиты и т. п.).

Накопленный опыт необходимо изучать и критически осмысливать, применительно к современным условиям.

Доронин Ю.П.,

кандидат исторических наук
Волгоградская академия МВД России

**Деятельность Сталинградского УНКВД
по разминированию освобожденных от оккупантов районов города
и области после окончания Сталинградской битвы**

С завершением боевых действий возникла острая необходимость освобождения территории города от мин и других взрывоопасных предметов. В Сталинград постепенно возвращались жители, начинался процесс восстановления жилого фонда и промышленных предприятий. Возникла реальная опасность травмирования и гибели людей уже в мирное время. Появились случаи, когда люди подрывались на немецких минах.

В короткий срок были разминированы наши минные поля, но встала серьезная проблема с ликвидацией мин противника.

Враг усеял землю минами в деревянных коробках, а на них не реагировали миноискатели. Щуп – тонкий металлический прут, – тоже мало помогал, так как саперам приходилось обследовать огромные территории – улицы, развалины, балки, дороги. Здесь бы могли бы помочь немецкие карты минных полей, но враг перед сдачей в плен уничтожил штабные документы, в том числе и формуляры минирования. Единственным выходом из положения стала работа с военнопленными по выявлению необходимой информации.

В докладной записке начальника управления А.И. Воронина в ЦК ВКП(б) от 23 февраля 1943 года сообщалось, что Управлением НКВД в ходе работ по разминированию территории Сталинградской области проводятся следующие мероприятия:

– с целью выявления мест нахождения немецких минных полей создана оперативная группа в составе семи человек для проведения допросов военнопленных офицеров и солдат по вопросам минирования территории города и области;

– ведется разъяснительная работа с населением, проживавшим на временно оккупированной территории, по вопросам выявления места нахождения вражеских минных полей и заминированных зданий в городе;