

*Пальчик М.В.,
преподаватель кафедры Административного права
и административной деятельности органов внутренних дел
Сибирский юридический институт МВД России
Россия, г. Красноярск*

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ

Аннотация: В статье анализируются вопросы развития государственного финансового контроля и роль государства в управлении экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в бюджетной сфере. Автор характеризует этапы развития финансового контроля со второй половины XVII века по настоящее время.

Ключевые слова: финансы, коррупция, финансовый контроль, государственный финансовый контроль, государственный бюджет, независимый финансовый контроль.

Annotation: The article analyzes the development of state financial control and the role of the state in the management of the economy, strengthening the fight against corruption and offenses in the public sector. The author characterizes the stages of development of financial control from the second half of the XVII century to the present.

Key words: finance, corruption, financial control, state financial control, state budget, independent financial control.

Современный этап развития России характеризуется повышением роли государства в управлении экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в бюджетной сфере. Для осуществления рационального управления финансами необходим эффективный государственный

финансовый контроль. Государственный финансовый контроль – неотъемлемая составляющая государственного устройства современной страны. Одним из факторов, влияющих на результативность управления государственными и муниципальными ресурсами, является наличие системы муниципального и государственного финансового контроля, так как современная система финансового контроля должна быть настроена к новому этапу развития государства и общества. В процессе своего развития государственный финансовый контроль в России претерпел существенные изменения, прошел ряд этапов, которые различаются по формам ведения контрольной деятельности и статусу контрольного органа.

В связи с этим необходимо обратить внимание на историческое развитие государственного финансового контроля в России. В теории финансового права выделяют следующие периоды становления финансового контроля:

Первый период: вторая половина XVII века. В этот период происходит зарождение государственного финансового контроля, разрабатываются основополагающие идеи и принципы его организации. Важнейшим итогом этого этапа становится создание первой в истории страны государственной росписи (бюджета) 1680 года. Необходимо указать, что в данный период времени самостоятельного понятия «государственный бюджет» не существовало, его отчасти заменяло понятие «государева казна». Кроме того, не существовало единой для всего государства фискальной системы, равно, как и единого налогового органа. Деньги, поступающие в распоряжение «государя» были рассредоточены в центральных органах государственного управления – приказах. В упрощённом виде «государственный бюджет» представлял собой совокупность бюджетов приказных учреждений.

Реформы Петра 1 изменили организацию государственного финансового контроля. Упразднив Думу, Петр 1 возложил на Сенат

обязанности контроля. Если Ближняя канцелярия сверяла счета и итоги, наблюдая за законностью расходования средств, то Сенату принадлежала высшая ревизия полезности, своевременности и хозяйственности государственных расходов.

Второй период: XVIII столетие – эпоха перемен во всех сферах общественно-политической жизни: экономике, политике, культуре. На данном этапе контрольный орган постоянно меняет свой статус, то выходя из подчинения Сената, то временно находясь в его подчинении. Применяются централизованные и децентрализованные модели организации финансового контроля. Отсутствие независимости у контрольных органов затягивало развитие государственного финансового контроля.

Третий период: первая половина XIX века. Этот период тесно связан с реформаторской деятельностью М.М. Сперанского, отстаивавшего принцип независимости контроля, государственный финансовый контроль приобретает в России статус самостоятельного ведомства, подчиненного исключительно верховной власти. Однако его полномочия резко ограничиваются системой генеральной отчетности. Управлению ревизией государственных счетов были предоставлены широчайшие полномочия, а одной из обязанностей было «усмотреть выгоды, приобретенные казной при разных операциях». На данном этапе вводятся должности государственного контролера и учреждение особого независимого ведомства.

Четвертый период: вторая половина XIX века. В эти годы в рамках государственной финансовой (бюджетной) реформы происходит коренная реформа государственного финансового контроля в России, связанная с именем В.А. Татаринова. Созданная на основе лучших европейских образцов государственная контрольная система включала в себя как высший контрольный орган – Государственный контроль, так и контрольные органы на местах – контрольные палаты, подчиненные исключительно

Государственному контролю. Вводится система единства касс, не только облегчавшая контрольную деятельность и общее регулирование финансовых потоков, но и положившая конец ведомственной разобщенности, свойственной дореформенной системе государственного управления в России. Контроль становится не только документальным, но и предварительным.

Пятый период – начало XX века. В этот период создается российский парламент – Государственная Дума, к компетенции которой стала относиться государственная роспись доходов и расходов вместе с финансовыми сметами министерств и отчет по исполнению росписи. При этом порядок рассмотрения росписи получил официальное оформление в законодательных актах, изданных в данный период.

В связи с коренными изменениями в экономике государства, в системе производственных отношений, формах собственности в 1933 г. в СССР была проведена налоговая реформа и в последующем организуются финансово-бюджетные инспекции, которым были предоставлены права производить ревизии и обследования деятельности кредитных учреждений, хозяйственных органов и бюджетных организаций, расходование средств, выделенных из бюджета, расходование специальных и внебюджетных средств. В советское время контрольные органы не раз реорганизовывались. В итоге сложилась система, при которой Государственный контроль состоял из Комиссии советского контроля СССР (затем Комитета народного контроля) и аналогичных комиссий в союзных республиках. Бюджетно-финансовый контроль осуществляло Министерство финансов СССР. В целом государственная система контроля включала: партийный, государственный, народный и общественный контроль и была ориентирована только на выявление нарушений.

Таким образом, исторический опыт государственного финансового контроля в досоветской России является важным исходным материалом для формирования современных концепций контрольно-финансовой деятельности. Как раз в этот период была заложена основа государственного контроля, в том числе финансового.

Использованные источники:

1. Радионова, В.М. Финансовый контроль / В.М. Радионова, В.И. Шлейников. – М. : ИД ФБК – ПРЕСС, 2002.
2. Аминова, Э. Финансовый контроль в России: история и современность /Э. Аминова // Право и управление XXI. – 2011. - №2. – С. 48-54.
3. Финансовое управление и организация государственного финансового контроля в Российской Империи во второй четверти XVIII – начале XIX века. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ach.gov.ru/about/history/in-the-xviii-beginning-of-xix-century/financial-management-and-organization-of-the-state-financial-control-in-the-russian-empire> (дата обращения 15.10.2018).
4. Ялбулганов А.А. Финансовый контроль как правовой институт: основные этапы развития / А.А. Ялбулганов // Правоведение. – 2000. - №3. – С. 84-92.