

ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВА В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОМ ОРГАНАМИ ФСКН РОССИИ

Предмет доказывания и доказательства в административном производстве рассматриваются органами ФСКН России в рамках раздела IV КоАП РФ. Анализ правил **ст. 26.1** указывает, что при производстве по делу об административных правонарушениях необходимо выяснить:

1) Наличие события административного правонарушения. Иначе говоря, судья, орган, должностное лицо должны установить, имели ли место те или иные действия, бездействие, их последствия и другие обстоятельства, которые охватываются объективной стороной данного административного правонарушения (например, уведомлялись ли правонарушители о необходимости принятия мер к уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений для того, чтобы убедиться в том, что объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в ст.10.5 КоАП РФ, налицо);

2) Лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность. Иначе говоря, необходимо определить конкретный субъект административного правонарушения, убедиться в том, что он отвечает признакам ст. 2.3 КоАП РФ, где комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних и ст. 2.8 КоАП РФ, где лицо не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики, а так же доказать, что именно это лицо совершило правонарушение.

3) Виновность лица в содеянном. Выяснив, что именно данное лицо совершило административное правонарушение, следует также определить степень и форму его вины (т. е. умысел или неосторожность), цели, мотивы и иные побуждения лица, толкнувшие его к совершению административного правонарушения;

4) *Обстоятельства, смягчающие административную ответственность* (они изложены в ст. 4.2 КоАП РФ:

– раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

– добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;

– предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

- совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

- совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

- совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

- *и обстоятельства, отягчающие ее* (они изложены в ст. 4.3 КоАП РФ);

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

- повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ;

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

- совершение административного правонарушения группой лиц;

- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

5) Характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;

6) Обстоятельства, исключающие производство по делу об административных правонарушениях (необходимо, в частности, выяснить,

не действовало ли лицо в условиях крайней необходимости, в состоянии невменяемости и т. п.);

7) Иные обстоятельства, значимые для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения (например, одно или несколько административных правонарушений совершило лицо, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, нужно ли направлять представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ, и т. д.).

Для правильного применения норм ст. 26.1 КоАП РФ сотрудникам ФСКН России нужно учесть положения:

- 1) ст. 26.2 КоАП РФ о том, какими доказательствами устанавливаются обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административных правонарушениях (о требованиях к таким доказательствам);
- 2) ст. 26.3–26.8 КоАП РФ о видах доказательств по делу об административных правонарушениях;
- 3) ст. 26.11 КоАП РФ об оценке судьей, органом, должностным лицом предъявленных доказательств;
- 4) ст. 26.9, 26.10 КоАП РФ об активной роли самих судей, органов, должностных лиц в собирании (истребовании) и исследовании доказательств по делу об административных правонарушениях.

Доказательствами по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 26.2. КоАП РФ являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

1. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.

Анализ правил ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ позволяет сделать ряд выводов:

- 1) в них дается определение доказательств по делу об административных правонарушениях;
- 2) признаками доказательства являются:
 - а) любые фактические данные (т. е. действия, события, иные факты, которые имели место и причинно связаны с совершением административного правонарушения);
 - б) обстоятельства, на основании которых судья, орган, должностное лицо (осуществляющие производство по делу об административных правонарушениях) устанавливают наличие либо отсутствие события административного правонарушения, виновность (либо, наоборот, невиновность) привлекаемого к административной ответственности лица;
 - в) иные обстоятельства, характеризующие субъект административного правонарушения (например, то, что он неоднократно нарушал российские законы), объективную сторону административного правонарушения (например, вред, причиненный состоянию здоровья людей), время, место, способ совершения административного правонарушения;
- 3) доказательства может представлять само лицо, в отношении которого ведется производство по делу, либо они могут быть истребованы самими судьями, органами, должностными лицами органов ФСКН России, в т. ч. в порядке поручений и запросов.

2. Применяя правила ч. 2, 3 ст. 26.2, КоАП РФ сотрудникам наркоконтроля нужно иметь в виду, что:

– в них обобщенным образом перечислены виды доказательств по делу об административных правонарушениях (отдельным видам доказательств посвящены самостоятельные статьи, например, вещественным доказательствам посвящена ст. 26.6 КоАП РФ, такому виду доказательств, как документы, – ст. 26.7 КоАП РФ). В административной практике органов ФСКН России возникает вопрос: являются ли доказательствами протоколы (например, протокол об административном правонарушении, протокол о совершении отдельных принципиальных действий)? Безусловно, являются: дело в том, что они прямо названы в ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ как один из видов доказательств. Кроме того, анализ ст. 28.1, 28.3, 28.5 КоАП РФ

показывает, что в протоколах содержится информация, которая позволяет правильно разрешить дело об административных правонарушениях;

- в них предусмотрен принцип допустимости доказательств: при осуществлении производства по делу об административных правонарушениях нельзя использовать доказательства, которые были получены с нарушением закона (например, если имели место угрозы, насилие со стороны судей, органов, должностных лиц, если несовершеннолетний свидетель был опрошен в отсутствие педагога или психолога, если в качестве эксперта по делу привлечено лицо, которое состоит в родственных отношениях с потерпевшим).