

УДК 343.85

А.И. Смирнов, канд. эконом. наук, доцент

УМВД России по Мурманской области;

С.В. Орлов

УМВД России по Мурманской области

E-mail: omvp51@mail.ru;

Д.В. Бушлякова

УМВД России по Мурманской области

E-mail: darya.bushlyakova@gmail.com

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МЕТОДИК РАННЕГО ВЫЯВЛЕНИЯ ЛИЦ, ВОВЛЕЧЕННЫХ В НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ, И ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НИМИ

В статье рассматриваются вопросы повышения уровня эффективности деятельности по противодействию наркоугрозе, поиска новых форм антинаркотической профилактики, направленной на различные категории населения, в первую очередь подрастающее поколение.

Ключевые слова: профилактическая работа, незаконный оборот наркотиков, наркомониторинг, система раннего выявления наркопотребителей, поиск информации, использование IT-технологий в деятельности органов внутренних дел.

A.I. Smirnov, PhD. (Candidate of Economic Sciences), assistant-professor
Regional Office of the Ministry of Internal Affairs of Russia of the Murmansk
region;

S.V. Orlov

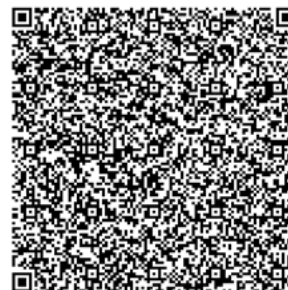
Regional Office of the Ministry of Internal Affairs of Russia of the Murmansk
region

E-mail: omvp51@mail.ru;

D.V. Bushlyakova

Regional Office of the Ministry of Internal Affairs of Russia of the Murmansk region

E-mail: darya.bushlyakova@gmail.com



ABOUT IMPROVEMENT OF TECHNIQUES FOR EARLY DETECTION OF PERSONS WHO ARE INVOLVED IN ILLICIT DRUG TRAFFICKING AND THE ORGANIZATION OF INDIVIDUAL PREVENTION WORK WITH THEM

This article deals with the issues relating to the ways of increasing the efficiency of counter-drug activities, searching new forms of counter-drugs preventing care which is aimed at different social groups, especially youth.

Key words: prevention work, drug trafficking, drug level monitoring, system of early detention of drug users, information searching, using of IT technologies in law-enforcement agencies work.

Наркомания и связанная с ней наркопреступность являются одной из острейших проблем современной России. Наркотизация населения подрывает национальную безопасность, оказывает губительное влияние на демографию и социально-экономическое положение государства. Смертность от передозировок наркотиками, рост преступности, патологии в развитии и безнадзорность детей – только внешние проявления наркотизма как социального явления.

Наркотики способны взорвать фундаментальные основы безопасности общества и государства, разрушить национальный генофонд, нравственные, социальные, политические и экономические устои, стать причиной техногенных аварий и катастроф, военных конфликтов.

Все более очевидным становится влияние наркомании и на экономическую безопасность государства. Сфера незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является мощным механизмом перевода денег из легального бизнеса в тень. Сегодня наркобизнес занимает одно из лидирующих мест по объему прибыли. Неконтролируемые государством наркодоходы используются для расширения теневого бизнеса, постоянно увеличивая его потенциал.

Характерным примером использования наркотиков для решения внешнеполитических и экономических интересов является развязанный Англией в XIX в. наркогеноцид по отношению к населению Китая (так называемые «опиумные» войны 40-50-х гг. XIX в.), который обернулся трагедией не только для жителей Поднебесной империи, но и сопредельных государств. В течение нескольких десятилетий Китай из могущественной империи с богатой культурой и природными ресурсами превратился в страну с разрушенной экономикой и наркозависимым населением.

Нельзя забывать и об огромных бюджетных средствах, ежегодно расходуемых государством на поддержание здоровья и возвращение к жизни наркозависимых членов общества, лечение их от сопутствующих наркопотреблению заболеваний.

Так, по данным ведущего наркологического учреждения Мурманской области – ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер», только в рамках государственного задания на мероприятия по лечению и медицинской реабилитации одного наркологического больного предусмотрено выделение около 335 тысяч рублей¹.

В случае передозировки от употребления наркотиков и вызова бригады скорой медицинской помощи

¹ В указанную сумму входит пребывание наркопотребителя на стационарном лечении – 15 дней, реабилитационные мероприятия (45 дней круглосуточного стационара, 48 – дневного и 12 месяцев амбулаторной реабилитации).

стоимость медицинской эвакуации больного в сопровождении общепрофильной фельдшерской бригады составляет 2 200 рублей в час.

Если сопоставить стоимость вышеуказанных медицинских услуг с данными медицинской статистики, возможно лишь примерно определить размер наркотической «черной дыры», куда ежегодно уходят средства налогоплательщиков.

Учитывая, что только на официальных учетах в региональной наркологической службе состоит более 1,5 тысяч человек, а в прошедшем году бригадами скорой помощи осуществлено около 500 выездов на случаи передозировок наркотиками, лишь приблизительные затраты регионального бюджета по данному направлению составили более 500 млн рублей.

Нельзя недооценивать негативное влияние наркомании на состояние рынка рабочей силы. В связи с многочисленными болезнями, сопутствующими наркопотреблению, появляется пласт нетрудоспособного населения, неспособного заниматься ни физическим, ни интеллектуальным трудом.

Неспособность наркозависимого качественно выполнять задачи, поставленные перед ним работодателем, ведет к исключению его из трудовых отношений, а постоянная потребность в нелегальных и быстрых заработках толкает на путь совершения преступлений.

Таким образом, вполне очевидно, что противодействие незаконному обороту наркотиков и сокращение количества наркопотребителей будут способствовать не только оздоровлению общества в целом, но и высвобождению значительных денежных средств, а также перераспределению их на реализацию других не менее важных социальных программ [4].

Приведенные примеры влияния наркотизма на состояние большинства сфер общественной и государственной жизни указывают на необходимость консолидации усилий всех заинтересованных учреждений и ведомств в целях выработки более эффективных форм и методов антинаркотической профилактики [10].

Поиск таких путей осуществляется в настоящее время и Управлением МВД России по Мурманской области². Основная цель реализуемых мероприятий – построение системы адресной антинаркотической профилактической работы, заключающейся в совершенствовании методик раннего выявления лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, а также наркопораженных объектов (образовательных организаций, войсковых частей, предприятий, объектов инфраструктуры), координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

² Далее – УМВД.

Попытки практического решения данной задачи уже предпринимаются на протяжении ряда лет отдельными заинтересованными ведомствами.

Так, в рамках реализации Федерального закона от 07.06.2013 № 120-ФЗ [6] в образовательных организациях Российской Федерации ежегодно производится тестирование обучающихся на предмет наркопотребления. Его цель – выявление так называемых «групп риска» – учащихся, склонных к наркопотреблению либо лояльно относящихся к данной проблеме.

В 2017 году проведение такого тестирования организовано Государственным областным бюджетным учреждением Мурманской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» среди обучающихся образовательных школ и гимназий. Его результатом стало выявление «групп риска» в 120 общеобразовательных организациях Мурманской области.

Однако заложенные в законодательстве основные принципы данного исследования – добровольность и анонимность – существенно затрудняют и даже сводят на нет использование его результатов в повседневной профилактической деятельности. Единственная полезная информация, полученная по итогам тестирования, которая может быть использована в практической работе специалистами, – это общая картина наркопораженности конкретного образовательного учреждения, которая при этом будет существенно искажена тем фактом, что тестированием вследствие его добровольности не были охвачены все обучающиеся.

Иногда результаты тестирования вообще противоречат реально складывающейся в образовательном учреждении ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, по итогам социально-психологического тестирования в ряде образовательных учреждений, обучающиеся которых стали участниками наркопреступлений либо состояли на учете в связи с наркопотреблением, несовершеннолетние, попадающие в «группы риска», вообще выявлены не были.

Таким образом, анализ норм вышеуказанного закона и эффекта от их реализации показывает, что подобная организация тестирования недостаточно регламентирована и, как итог, не несет той практической пользы, которая изначально была заложена законодателем в эту процедуру. Как следствие этого, неэффективно расходуются и заложенные на ее реализацию бюджетные средства.

Так, в Республике Татарстан в рамках апробирования системы школьного тестирования из 80 000 проведенных тестов положительными оказались лишь четыре, при этом расходы на мероприятие были масштабными: стоимость одного экспресс-теста на наркотики составляла 300-400 рублей. То есть

кампания обошлась республиканскому бюджету примерно в 30 млн рублей [14].

Такой же точки зрения придерживается директор Центра защиты прав человека, координатор программ мониторинга Общественного фонда «Международный стандарт» К. Потнин, считающий массовое тестирование малоэффективным, т.к. «...если при затратах в 1,5 млн рублей в Уфе было выявлено не более 50 наркопотребителей, то эти деньги целесообразнее было направить на развитие дошкольного воспитания, на реализацию специальных программ молодежного движения» [12].

Главный нарколог России Евгений Брюн, высказываясь на тему эффективности программы тестирования обучающихся, отметил, что «тестировать тотально всех слишком дорого, да и не нужно. В подавляющем большинстве случаев у человека, употребляющего наркотики, меняется поведение, и это видно» [13].

Альтернативой вышеприведенному тестированию как способу раннего выявления наркопотребителей может стать более активное использование при проведении наркомониторинга информационного ресурса сети Интернет, который является не только одной из площадок трансляции наркогенной информации, но и активно используется рядом пользователей для совершения наркопреступлений.

Обладая на первоначальном этапе исследования данными об обучающихся, попавших в поле зрения правоохранительных и иных органов в связи с причастностью к незаконному обороту наркотиков, возможно использовать их для формирования более объективной картины наркопораженности молодежи с привязкой к конкретным населенным пунктам и образовательным организациям.

Еще в 2014 г. для автоматизации процесса сбора информации о пользователях и сообществах крупнейшей в российском Интернете социальной сети «ВКонтакте»¹ УМВД начало разработку программного комплекса под условным наименованием «СПРУТ»², который в считанные часы помогает выявлять активных участников той либо иной группы, их связи, определять потенциальных информационных угрозоносителей в рамках проводимой работы по информационному противоборству, а также отношение пользователей к той или иной теме, обсуждаемой в сети.

Так как результаты разработки СПО «СПРУТ» являются интеллектуальной собственностью УМВД, было принято решение о необходимости правовой защиты результатов разработки. В Федеральной служ-

¹ «ВКонтакте» – российский аналог сервиса Facebook; третий по посещаемости сайт России, второй – на Украине и в Белоруссии, четвертый – в Казахстане, 38-й – в мире.

² Далее – СПО «СПРУТ», программный комплекс.

бе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам получено свидетельство о государственной регистрации исходных кодов СПО «СПРУТ» в соответствующих государственных реестрах.

Механизм работы программного комплекса основан на получении информации, предоставляемой социальной сетью «ВКонтакте», находящейся в открытом доступе, в связи с чем оператор, осуществляющий сбор такой информации, действует в правовом поле, не нарушая и не ограничивая конституционные права граждан России [7].

В частности, по запросу, выполняемому программой, от серверов социальной сети приходит специальным образом отформатированная для обработки ЭВМ информация о данных пользователей, сообщениях, информационных материалах и их связях. Данная информация сохраняется в базе данных на сервере УМВД и в итоге предоставляется оператору.

Так, например, путем сопоставления данных Информационного центра УМВД о лицах, совершивших наркопреступления в 2016-2017 гг., результатов административно-применительной деятельности и сведений об обучающихся, состоящих на контроле в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных ОВД в связи с наркопотреблением, была получена информация о 106 учащихся и студентах образовательных организаций Мурманской области, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков.

С использованием ресурса СПО «СПРУТ» была проанализирована информация, размещенная на страницах 57 правонарушителей, являющихся активными пользователями социальной сети «ВКонтакте». Сделать это в ручном режиме достаточно сложно из-за колоссального ее объема – даже сообщество, в котором состоит несколько сотен человек, может содержать до нескольких тысяч связей между пользователями.

Для примера, с помощью СПО «СПРУТ» обработана интернет-страница обучающегося одного из учреждений среднего профессионального образования Мурманской области, привлеченного к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств.

Проведенный анализ круга общения молодого человека позволил установить его интересы, а также выявить 39 учащихся и студентов, разделяющих его взгляды, из которых 11 – обучающиеся того же образовательного учреждения.

В результате проведенной работы были получены сведения о привязке указанных пользователей к региону и городу, об их связях с другими пользователями и сообществами, о размещаемых ими записях, комментариях и фотографиях.

Также по итогам проведенного анализа была установлена группа пользователей, в которой наибо-

лее ярко прослеживалась связь между двумя студентами этого же образовательного учреждения – оба молодых человека уже совершали противоправные действия в сфере незаконного оборота наркотиков. Даже беглого взгляда на их страницы достаточно, чтобы определить взгляды и убеждения молодых людей. Содержащиеся на интернет-страницах изображения и аудиозаписи пропагандируют наркопотребление и лояльное отношение к наркотикам.

При этом только на странице одного из них, судимого за сбыт наркотиков, отображена информация о 107 «друзьях», из которых 44 – обучающиеся все того же учреждения. Все они видят размещенную на его странице информацию, а также посредством «лайков» и «репостов» демонстрируют одобрительное к ней отношение.

По итогам проведенного мониторинга было установлено, что из 785 обучающихся данного образовательного учреждения 354 поддерживают активную связь с лицами, уже вовлеченными в наркооборот.

Результаты исследования подтверждаются и данными официальной статистики. Всего за два года участниками наркопреступлений стали 24 студента суза, а 12 совершили административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Активное общение пользователей между собой позволяет сделать обоснованный вывод о том, что вредоносная наркогенная информация активно распространяется и на другие образовательные организации города и области. По результатам мониторинга интернет-страниц вышеуказанных пользователей удалось установить 50 образовательных организаций региона, учащиеся которых поддерживают связь с представителями наркогенной субкультуры.

Аналогичным образом возможности СПО «СПРУТ» могут быть использованы при анализе зарегистрированных на сайте «ВКонтакте» открытых групп, посетители которых имеют непосредственное отношение к распространению и употреблению наркотических средств и личную заинтересованность в обладании публикуемой здесь информацией.

Полученные по итогам анализа схемы дружеских связей между пользователями, интенсивность которых обозначается шириной соединительных линий, а также сводная таблица связей наглядно позволяют установить количество подписчиков группы, детализировать их связи, предполагаемое местонахождение, обсуждения, комментарии, записи и другую характеризующую информацию.

Проведенный посредством СПО «СПРУТ» мониторинг интернет-пространства позволяет выделять наиболее наркопораженные группы лиц и объекты, нуждающиеся в точечном профилактическом воздействии, в данном случае учебные заведения. Обладая этими сведениями, возможно более эффективно

выстраивать взаимодействие с их администрациями и педагогическим составом, перенаправляя вектор профилактической работы с обезличенной массы обучающихся на подростков, поведение которых реально требует незамедлительной коррекции.

Кроме того, в ходе мониторинга страниц обучающихся образовательных организаций Мурманской области выявлено 26 публичных сообществ, содержащих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений. По состоянию на сегодняшний день 13 сообществ заблокированы по требованию Роскомнадзора.

Помимо этого, выявлен 51 адрес, предположительно содержащий информацию, распространение которой на территории РФ запрещено. По всем адресам в установленном порядке направлены заявки в Роскомнадзор для проведения проверки на наличие материалов с противоправным контентом и последующего закрытия сайтов. На сегодняшний день деятельность 42 сайтов прекращена в связи с обнаружением материалов, содержащих противоправную информацию.

Полученные посредством проводимого анализа данные о лицах, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, их связях позволят проводить адресную индивидуально-профилактическую работу не только с наркопотребителем, но и с кругом его общения, в котором он транслирует наркогенную субкультуру.

Однако препятствия для эффективного ее осуществления заложены в действующем федеральном законодательстве. Так, даже при наличии у органов системы профилактики информации о потреблении лицом наркотических средств и психотропных веществ оно не может быть инициативно взято на контроль врачами психиатрами-наркологами в связи с тем, что это будет противоречить ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства). Согласно указанной статье необходимым предварительным условием медицинского вмешательства, в т.ч. со стороны врача-нарколога, является информированное добровольное согласие на это гражданина или его законного представителя.

Со своей стороны органы внутренних дел и иные субъекты системы профилактики не могут осуществлять профилактическую работу в отношении наркопотребителей, выявляемых медицинскими организациями, т.к. это противоречит статье 13 (соблюдение врачебной тайны) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья гражд-

дан в Российской Федерации» («Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну...»).

Определенные данным законом, а также рядом ведомственных нормативных правовых актов ограничения не позволяют проработать и запустить эффективные механизмы взаимодействия различных субъектов системы профилактики при осуществлении индивидуально-профилактической деятельности. Вследствие этого работа с потребителями наркотиков проводится специалистами различных ведомств разрозненно, а ее результатом становится не возвращение наркопотребителя в общество, а его изоляция от него в местах лишения свободы.

Результатом отсутствия планомерной скоординированной адресной профилактической работы с лицами, вовлеченными в незаконный оборот наркотиков, становится ее направленность не на устранение причин и условий совершения правонарушений, а на организацию профилактической работы с лицами, уже преступившими закон, и минимизацию последствий наркопотребления и наркопреступности.

Меры уголовно-правовой профилактики применяются в отношении потребителей наркотиков более широко и эффективно, чем индивидуально-профилактическое воздействие на них со стороны других заинтересованных ведомств. Так, число лиц, привлеченных в 2017 г. к уголовной ответственности в Мурманской области (551), почти в два с половиной раза превышает количество впервые поставленных на учет специалистами наркологической службы наркопотребителей (221). Таким образом, складывается парадоксальная ситуация, когда органами, занимающимися уголовно-правовой профилактикой, выявляется больше вовлеченных в наркооборот лиц, чем другими субъектами антинаркотической деятельности.

Выходом из сложившейся ситуации может стать формирование единого межведомственного интегрированного учета лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, который в соответствии с п. 3 и 9 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» может стать одним из важнейших направлений современной системы антинаркотической профилактики.

Его наличие позволит субъектам антинаркотической профилактики строить свою работу на основании тщательного анализа данных, поступающих от всех заинтересованных ведомств. С помощью меж-

ведомственных учетов возможно будет не только своевременно выявлять и пресекать факты вовлечения в наркопотребление и наркооборот лиц, не имевших ранее криминального опыта в данной сфере, но и осуществлять эффективную оперативно-разыскную профилактику, предполагающую сбор информации о криминально активных лицах, степени их исправления, связях.

Добиться этого возможно путем усиления координирующей роли региональных и муниципальных антинаркотических комиссий, которые будут строить свою работу не на основании принятых декларативных решений, а на основании тщательного анализа данных, полученных в ходе мониторинга складывающейся на подведомственной территории наркоситуации.

Литература

1. Асадуллин А.Р., Юлдашев В.Л., Асадуллина Г.М., Ахметова Э.А. Раннее выявление факторов риска формирования зависимости от синтетических «Дизайнерских» наркотических средств в рамках проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных учреждениях // КПЖ. 2016. № 2-2 (115). С. 374-377.
2. Бабичева Л.П. Нормативно-правовое регулирование профилактики наркоманий в Российской Федерации // ПМ. 2012. № 2 (57). С. 9-12.
3. Брылев В.И., Исупова И.В. Нормативно-правовое обеспечение межведомственного взаимодействия по профилактике наркомании среди молодежи // Общество и право. 2017. № 1 (59). С. 78-82.
4. Гомонов Н.Д. Криминология и профилактика преступлений: учебное пособие / под ред. В.П. Сальникова. Мурманск: Изд-во Мурманского государственного технического университета, 2000. 92 с.
5. Гомонов Н.Д. Противодействие незаконному обороту наркотиков в США: опыт применения правовых мер предупреждения // Сборник научных трудов преподавателей юридического факультета / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Н.Д. Гомонова. Мурманск: МГТУ, 2009. С. 30-39.
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ: федеральный закон от 07.06.2013 № 120-ФЗ.
7. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ.
8. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ.
9. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ.
10. Сермяжко Е.В., Гомонов Н.Д. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с наркотиками // Тезисы докладов студенческой научно-технической конференции МГТУ (Мурманск, 23 апреля 2010 г.). Мурманск: МГТУ, 2010. Т. 1. С. 337-338.
11. Хабибова Н.Е. Добровольное тестирование в системе профилактики наркотизма (социологический аспект) // Вестник ЧелГУ. 2012. № 4 (258). С. 154-156.
12. URL: https://m.studwood.ru/775796/sotsiologiya/dobrovolnoe_testirovanie_v_sisteme_profilaktiki_narkotizma_sotsiologicheskii aspekt (дата обращения: 15.02.2018).
13. URL: http://www.bbc.com/russian/russia/2015/01/150129_russia_schools_drug_tests (дата обращения: 15.02.2018).
14. URL: <https://lenta.ru/articles/2016/12/15/narkotest/> (дата обращения: 15.02.2018).