УДК 342.951

РЕЕСТР КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ КАК НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ МИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ, ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

THE REGISTER OF CONTROLLED PERSONS AS A NEW MIGRATION CONTROL TOOL IN THE RUSSIAN FEDERATION: LEGAL GROUNDS, FUNCTIONING PROCEDURE AND LEGAL CONSEQUENCES

Юлия Николаевна Смолякова,

слушатель Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск)

smolykova_yulia66@mail.ru



Андрей Юрьевич Иванов,

начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД Сибирского юридического института МВД России (г. Красноярск), кандидат философских наук, доцент

andrew—zul@yandex.ru



Ключевые слова:
реестр контролируемых лиц, миграционный контроль, административная юрисдикция, полиция, иностранные граждане, режим высылки, административное выдворение, цифровизация, правовые ограничения.

В статье рассматривается Реестр контролируемых лиц (РКЛ) как новый инструмент миграционного контроля, функционирующий в Российской Федерации с 5 февраля 2025 года. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования механизмов противодействия нелегальной миграции в условиях современных вызовов и угроз национальной безопасности. Особое внимание уделяется роли органов внутренних дел (полиции) как ключевого субъекта административной юрисдикции, реализующего полномочия по ведению реестра и применению режима высылки. Раскрываются правовые основания создания РКЛ, порядок его функционирования, а также основания для включения и исключения сведений об иностран-

ных гражданах. Подробно исследуются правовые последствия нахождения в реестре, выражающиеся в установлении строгих ограничений для иностранных граждан. Анализируются новые, расширенные полномочия сотрудников полиции в рамках режима высылки, включая право на проникновение в жилые помещения, использование технических средств наблюдения и получение доступа к охраняемой законом тайне. Делается вывод о том, что внедрение РКЛ знаменует переход к системному цифровому контролю, направленному на пресечение правонарушений и обеспечение прозрачности миграционных процессов, однако эффективность инструмента напрямую зависит от качества межведомственного взаимодействия и соблюдения баланса между контрольными функциями и правами человека.

Keywords:
Register of Controlled Persons,
migration control,
administrative jurisdiction,
police,
foreign citizens,
expulsion regime,
administrative deportation,
digitalization,
legal restrictions.

The article examines the Register of Controlled Persons (RCP) as a new instrument of migration control operating in the Russian Federation since February 5, 2025. The relevance of the study is due to the need to improve mechanisms for countering illegal migration in the context of modern challenges and threats to national security. Special attention is paid to the role of internal affairs bodies (the police) as a key subject of administrative jurisdiction exercising the authority to maintain the register and apply the expulsion regime. The legal basis for the creation of the RCP, the procedure for its functioning, as well as the grounds for including and excluding information about foreign citizens are revealed. The legal consequences of being on the register, expressed in the establishment of strict restrictions for foreign citizens, are studied in detail. The work analyzes the new, expanded powers of police officers within the framework of the expulsion regime, including the right to enter residential premises, use technical surveillance equipment, and gain access to information protected by law. It is concluded that the introduction of the RCP marks a transition to systematic digital control aimed at suppressing offenses and ensuring transparency of migration processes; however, the effectiveness of the instrument directly depends on the quality of interagency cooperation and maintaining a balance between control functions and human rights.

Полиция выступает ключевым субъектом административной юрисдикции, что в полной мере проявляется в сфере миграционного контроля. В условиях стремительного развития IT-технологий, появления современных вызовов и угроз, а также на фоне растущих миграционных потоков деятельность по пресечению правонарушений со стороны иностранных граждан приобретает первостепенное значение.

Отсутствие эффективного контроля над миграционными процессами способно привести к дестабилизации общественно-политической обстановки, росту ксенофобии, а также усилению экстремистских и террористических настроений в обществе. Кроме того, сохраняется высокая вероятность инфильтрации в страну членов террористических организаций через нерегулируемые миграционные каналы [1]. На этот факт также обратил внимание Председатель Следственного комитета Российской Федерации (далее – РФ) И.А. Бастрыкин, который указал на то, что «миграционная политика должна быть направлена на решения задач в области общественного порядка и общественной безопасности граждан страны»[1].

С 5 февраля 2025 года в Российской Федерации начала осуществляться работа по внесению сведений в Реестр контролируемых лиц (далее – РКЛ), который подразумевает под собой электронную базу данных МВД России, куда вносятся сведения об иностранных гражданах, нарушивших российское миграционное законодательство. Введение РКЛ знаменует собой переход к системе непрерывного цифрового контроля за иностранными гражданами, нарушившими миграционное законодательство.

Рассмотрим нормативную базу и механизм работы РКЛ и ее правовые последствия, выражающиеся в установлении строгого режима высылки.

Ключевым элементом системы РКЛ выступают расширенные полномочия органов внутренних дел, позволяющие, на наш взгляд, реализовывать контроль на всех этапах – от выявления нарушения до обеспечения принудительного выдворения. Наше исследование прежде всего направлено на анализ именно этих полномочий в контексте административно-юрисдикционной деятельности.

Порядок функционирования РКЛ регулируется ст. 31.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2024 г. № 1899 «О реестре контролируемых лиц», В РКЛ собираются и обрабатываются основные персональные данные иностранных граждан: фамилия, имя и отчество, дата рождения, пол, гражданство, паспортные данные, место жительства или пребывания и другие сведения. Если иностранный гражданин был занесен в РКЛ, на него накладывается ряд ограничений, в частности, иностранному гражданину запрещается изменять место жительства

1 Интервью Председателя Следственного комитета Российской Федерации // Следственный комитет РФ : [сайт]. URL: https://sledcom.ru/press/interview/item/1780279/ (дата обращения: 03.11.2025).

(пребывания) без разрешения, выезжать за пределы территории региона, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает или пребывает, приобретать или отчуждать имущество, в том числе недвижимое, транспортные средства и самоходные машины, регистрировать это имущество в государственных органах, заключать брак, учреждать юридическое лицо, регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, открывать банковский счет и осуществлять иные банковские операции (за исключением переводов денежных средств в целях уплаты обязательных платежей, а также переводов денежных средств на счет контролируемого лица и выдачи наличных денежных средств контролируемому лицу в сумме не более 30 тысяч рублей в месяц). Кроме того, для иностранного гражданина предусмотрены ограничения на право управления транспортными средствами и отказ в допуске к сдаче экзаменов на право управления транспортными средствами, в выдаче (замене, обмене) водительского удостоверения. Проверить наличие сведений об иностранном гражданине в РКЛ возможно путем использования портала «Госуслуги» или официального сайта МВД России, либо отдельных банковских сервисов, где для поиска данного лица следует ввести его паспортные данные и дату рождения.

Отметим, что сотрудникам полиции необходимо своевременно загружать сведения о принятых решениях и проведенных процедурах в отношении иностранных граждан, в ином случае несвоевременное внесение сведений может повлечь нарушение законодательства Российской Федерации самими сотрудниками органов внутренних дел. В РКЛ вносятся сведения об иностранных гражданах в следующих случаях:

истечение срока временного пребывания, разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство, сокращение срока временного пребывания;

передача по реадмиссии в Россию иностранного гражданина при отсутствии законных оснований для его нахождения в России;

аннулирование визы, разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство;

принятие решения об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем, признании беженцем, предоставлении временного убежища, о лишении временного убежища или статуса беженца, об утрате временного убежища или статуса беженца;

истечение 72 часов пребывания иностранного гражданина, находящегося в качестве пассажира на борту круизного судна или парома, имеющих разрешения на пассажирские перевозки;

решение о прекращении российского гражданства при отсутствии законных оснований для нахождения на территории России;

назначение административного наказания в виде административного выдворения;

решение о депортации, реадмиссии, нежелательности пребывания (проживания), неразрешении въезда, ограничении выезда;

незаконное пересечение государственной границы;

вступивший в силу обвинительный приговор суда о признании иностранного гражданина виновным в совершении преступления.

Внесение сведений в РКЛ в отношении иностранного гражданина, к которому применена административная мера наказания в виде выдворения, должно осуществляться до самого факта выдворения либо до того момента, когда иностранный гражданин урегулирует свой миграционный статус. Сам режим высылки начинает действовать для иностранных граждан с момента внесения его данных в РКЛ. В данном случае на иностранного гражданина налагается обязанность являться к представителям органов внутренних дел, если происходит повторное нарушение режима, то иностранному гражданину грозит депортация и помещение в специальное учреждение МВД России.

Думается, что система РКЛ позволит бороться с нелегальной миграцией, что, в свою очередь, будет способствовать снижению рисков для работодателей, нанимающих иностранных граждан, так как РКЛ позволяет быстро проверять статус иностранного гражданина, избегая рисков, связанных с нелегально находящимися иностранными гражданами на территории Российской Федерации. Например, у иностранного гражданина истек срок действия трудового патента, поэтому он был занесен в РКЛ. При такой ситуации у работодателя появляется основание для увольнения иностранного гражданина. Если говорить об иностранных гражданах, чьи данные были внесены попавших в РКЛ, то для них пребывание в Российской Федерации будет осложняться наличием определенных запретов как для самого иностранного гражданина, так и для его семьи. Как пример: иностранный гражданин не сможет воспользоваться рядом госуслуг, потому что на них будут наложены ограничения.

Далее, на что также необходимо обратить внимание, это на то, что Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены некоторые изменения в миграционное законодательство, а именно сокращен разрешительный срок временного пребывания иностранных граждан до 90 суток в течение календарного года, введен миграционный режим высылки, подразумевающий ограничение возможности реализации незаконно находящимся мигрантом отдельных прав, расширение применяемых к нему мер контроля, определены права и обязанности лица, в отношении которого установлен режим высылки, введены новые меры контроля, применяемые в рамках режима высылки, установлены отдельные ограничения прав и свобод иностранных граждан, новые полномочия должностных лиц органов внутренних дел в рамках применения режима высылки.

Так, в новые полномочия органов внутренних дел были включены следующие: помещать иностранных граждан, которым назначено выдворение в

принудительной форме, в специальные учреждения на 48 часов; получать доступ и проникать в жилые помещения и иные помещения, в которых пребывает (проживает) или фактически находится контролируемое лицо или может находиться иностранец (при предъявлении служебного удостоверения); наблюдать за контролируемым лицом с использованием технических средств; устанавливать местонахождение иностранного гражданина с помощью технических средств (данных мобильных устройств и геолокации, платежных систем, средств распознавания лиц); направлять в любые органы и организации запросы о предоставлении информации об иностранце, в том числе составляющей коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну; согласовывать маршрут следования до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации. Эти расширенные полномочия призваны обеспечить эффективное исполнение одной из ключевых мер административной ответственности, применяемой к иностранным гражданам, а именно административного выдворения. В качестве примера можно привести случай в Тюмени, где после задержания 12 иностранных граждан за нарушения миграционного законодательства России в отношении пяти из них судом было принято решение о принудительном выдворении из Российской Федерации[1].

Отметим, что выдворение может быть как принудительным (когда иностранного гражданина задерживают, арестовывают и депортируют), так и добровольным – в случае, когда по решению суда иностранный гражданин обязуется самостоятельно покинуть территорию Российской Федерации [2]. Например, Камызякским районным судом рассматривалось дело в отношении гражданки Грузии, привлеченной к административной ответственности за несоблюдение миграционного законодательства Российской Федерации. Основанием для этого послужило ее длительное проживание в стране без соответствующих разрешительных документов. Суд вынес решение о назначении административного штрафа с одновременным предписанием о самостоятельном выезде с территории Российской Федерации под контролем уполномоченных органов[2].

Кроме того, с 5 февраля 2025 года выдворение как мера принуждения организовано по централизованному принципу: постановления выносят региональные органы МВД России, а непосредственное исполнение производится в Центрах временного содержания[3]. У иностранного гражданина есть 10 ка-

1 Российские силовики задержали нелегальных мигрантов в ночных заведениях // Московский комсомолец. 2025. 1 ноября. URL: https://www.mk.ru/incident/2025/11/01/rossiyskie-siloviki-zaderzhali-nelegalnykh-migrantov-v-nochnykh-zavedeniyakh.html (дата обращения: 03.11.2025).

2 Решение Астраханского областного суда от 30.08.2024 по делу № 12-184/2024 // Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт) : [сайт]. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/ENW8LMr08SHX/ (дата обращения: 05.11.2025).

3 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 08.08.2024 № 248-ФЗ.

лендарных дней на то, чтобы обжаловать решение о выдворении с момента вынесения постановления о выдворении непосредственно судом. В случае, если иностранный гражданин пропустил данный срок, решение суда автоматически вступает в законную силу [подр.: 3]. Приведем пример, в ходе проведения оперативно-профилактической операции «Нелегал-2025», целью которой было пресечение нелегальной миграции, из Российской Федерации были выдворены более 4,3 тысячи иностранных граждан[1].

Таким образом, внедрение РКЛ представляет собой качественный переход к системному и превентивному миграционному контролю в РФ. РКЛ проводит процедуру наблюдения за иностранными гражданами, тем самым создавая прозрачный механизм взаимодействия с государством. Правовая основа реестра, объединяющая нормы миграционного и административного законодательства, обеспечивает его легитимность, а регламентированный порядок функционирования (от постановки на учет до снятия) формализует статус иностранца. Ключевым правовым последствием является возникновение конкретных административных обязательств для принимающей стороны и автоматизация процесса контроля для государственных органов, что минимизирует риски нарушений миграционного режима. Эффективность РКЛ как инструмента напрямую зависит от слаженного межведомственного электронного взаимодействия и от того, насколько его применение балансирует между целями контроля и гарантиями прав иностранных граждан. В конечном итоге РКЛ выступает не просто как учетный инструмент, а как основа для построения комплексной и управляемой миграционной политики.

1 Под кодовым названием «Нелегал-2025». URL: https://dzen.ru/a/aQaBLJ_HHlGr1psE (дата обращения: 05.11.2025).

Библиографический список

1. Андрейцо, С.Ю. Реализация миграционной политики России в контексте деятельности органов государственной власти / С.Ю. Андрейцо // Образование. Наука. Научные кадры. – 2025. – № 2.

2. Орищук, А.А. Административное выдворение как средство противодействия незаконной миграции / А.А. Орищук // Вопросы российской юстиции. – 2025. – № 36.

3. Павлова, Т.Г. К вопросу обжалования решений о неразрешении иностранным гражданам въезда в Россию / Т.Г. Павлова, А.Ю. Иванов // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXVII международной научно-практической конференции. Красноярск, 4-5 апреля 2024 г.: в 2 ч. – Красноярск : Сибирский юридический институт МВД России, 2024. – Ч. 1. – С. 133-135. – EDN BTROAB.