

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ  
ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия), являющаяся, как совершенно верно отметил в своем выступлении глава ФСКН России Виктор Петрович Иванов, базовым решением, принятым государством по инициативе ФСКН России. «На ее основе создано, по сути, новое антинаркотическое законодательство, нацеленное на решение главных задач, определенных Стратегией, – снижение предложения и спроса на наркотики».<sup>1</sup>

В п. 21 Стратегии указано, что Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. В целях сокращения предложения наркотиков обеспечивается ужесточение административной ответственности за незаконное потребление наркотиков, уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.

Согласно п. 43 Стратегии совершенствование нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности предусматривает среди других направлений такие, как совершенствование уголовно-правового законодательства Российской Федерации в части, касающейся гармонизации диспозиционных конструкций с мерами уголовного наказания в зависимости от тяжести совершен-

---

<sup>1</sup> См.: Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова газете «ЭЖ-ЮРИСТ» // Официальный сайт ФСКН России. URL: [[http://www.fskn.gov.ru / includes / periodics / speeches\\_fskn / 2013 / 0329 / 101023410 / detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2013/0329/101023410/detail.shtml)].

ных преступлений, более широкое использование административной преюдиции, обеспечение гибкости системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности.

Таким образом, такое направление, как обеспечение гибкости системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности, должно быть соотносимо с ужесточением уголовной ответственности в зависимости от способа и места совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров.

Своевременная и обоснованная реализация определенных Стратегией мер по совершенствованию нормативно-правового регулирования выразилась в том, что Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ в УК РФ введена ст. 82.1. «Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией», которая создает дополнительный стимул для добросовестного прохождения курса лечения больными наркоманией и осужденными впервые и их последующей социальной адаптации.

«Уничтожение существующего наркорынка возможно только путем кардинального снижения спроса на наркотики через реализацию политики, направленной на побуждение наркопотребителей к лечению и обеспечение доступности и эффективности услуг по реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан. На сегодняшний момент это наша первоочередная и глобальная задача»<sup>2</sup>.

С принятием ФЗ от 01.03.2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 01.01.2013 г.) в соответствии со Стратегией внесены следующие изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (ст. 2): «пожизненное лишение свободы устанавливается..., а также за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности...» (ч. 1 ст. 57 УК РФ); «отягчающими обстоятельствами признаются: ... совершение преступления с использованием... специально изготовленных ... наркотических средств, психотропных, сильнодействующих ... веществ» (п. «к» ч. 1 ст. 63 УК РФ); «условно-досрочное

---

<sup>2</sup> Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России Виктора Иванова газете «эж-ЮРИСТ» // Официальный сайт ФСКН России. URL: [http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches\_fskn/2013/0329/101023410/detail.shtml].

освобождение может быть применено только после фактического отбытия осуждённым: ... не менее трёх четвертей срока наказания, назначенного за ... тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров...» (п. «г» ч. 3 ст. 79 УК РФ); «конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора следующего имущества: денег, ценностей, имущества, полученных в результате совершения преступлений, предусмотренных ... частью второй статьи 228.2, статьями 228.4 ... настоящего Кодекса».

Также реализованы указанные в п. 21 Стратегии меры путем введения в уголовное законодательство квалифицирующих признаков в составы преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Несомненно, указанные новеллы свидетельствуют о последовательной, своевременной и обоснованной реализации Стратегии в части совершенствования уголовного законодательства.

Вместе с тем реализация введенных положений требует пристального внимания со стороны государства и правоприменителя, поскольку необходим юридически грамотный и взвешенный подход в реализации государственной антинаркотической политики. Так, до сих пор остается слабо отработанным механизм реализации отсрочки отбывания наказания больным наркоманией, особенно в части медико-социальной реабилитации.

В соответствии со Стратегией система мер по сокращению спроса на наркотики, направленная на оздоровление населения Российской Федерации путем снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и уменьшения неблагоприятных социальных последствий их употребления, строится на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера.

При этом актуальными и серьезными угрозами в данной сфере остаются недостаточная эффективность организации оказания наркологической, медицинской, педагогической, психологической и социальной помощи больным наркоманией; сокращение числа специализированных наркологических медицинских учреждений, малочисленность наркологических реабилитационных центров (отделений) в субъектах Российской Федерации, а также недоста-

точное количество медицинских психологов, специалистов по социальной работе, социальных работников и иного персонала, участвующего в осуществлении медико-социальной реабилитации; недостаточная доступность медико-социальной реабилитации для больных наркоманией.<sup>3</sup>

Таким образом, основные усилия в рамках реализации своевременно введенной ст. 82.1 УК РФ должны быть сконцентрированы на создании современной системы лечения и реабилитации больных наркоманией, что является одним из составляющих антинаркотической деятельности, направленной на сокращение спроса на наркотики.

Рассматривая перспективы реализации Стратегии в части совершенствования законодательства, укажем, что последовательным и очень важным шагом является то, что ФСКН России отправила в Правительство России законопроект, наделяющий суды правом направлять наркопотребителей на лечение и реабилитацию в случае совершения ими административного правонарушения. Указанное будет являться несомненной превентивной мерой в отношении возможного последующего совершения данным лицом преступления, поскольку, как известно, девиантное поведение может стать делинквентным в наиболее его опасной форме – совершении преступления, если вовремя не осуществить профилактику.

Виктор Петрович Иванов отмечает, что необходимо создать принципиально новую систему работы с наркопотребителями, нарушившими закон, через их широкое привлечение к медицинской и социальной реабилитации. «Это крайне важно, поскольку именно этот контингент является базой воспроизводства как преступности в стране в целом, так и наркомании как социального явления».<sup>4</sup>

Анализируя введенные в УК РФ квалифицирующие признаки, отметим, что отсутствие практики и соответствующих разъяснений Пленума Верховного Суда РФ повлечет определенные трудности для правоприменителя, что во многом связано с бланкетностью терминов, используемых в п. «а» ч. 2 ст. 228.1 УК РФ. Их правильное установление имеет важное значение, поскольку преступление,

---

<sup>3</sup> П. 22 Стратегии

<sup>4</sup> Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России Виктора Иванова газете «эж-ЮРИСТ» // Официальный сайт ФСКН России. URL: [[http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches\\_fskn/2013/0329/101023410/detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2013/0329/101023410/detail.shtml)].

предусмотренное ч. 2 ст. 228.1 УК РФ, относится к категории особо тяжких и влечет наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Кроме указанного, актуально формирование правоприменительной практики по ст. 229.1. УК РФ, введенной Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ, и предусматривающей уголовную ответственность за контрабанду наркотиков.

Согласно Стратегии контрабанда наркотиков в определенных направлениях относится к неуправляемым рискам и является стратегической угрозой противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

Таким образом, целесообразным является скорейшее принятие Пленумом Верховного Суда РФ соответствующего постановления или внесение дополнений в уже имеющееся постановление от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанным с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» с разъяснениями по квалификации по вновь введенным составам преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и введенным квалифицирующим признакам.

Кроме этого, необходимо уделить внимание современной карательной практике за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Отметим, что учет социальных условий, происходящих в обществе изменений и их последствий осуществляется в каждом случае применения уголовного наказания, что в результате выливается в определенную линию применения кары – ее усиление за те виды преступных посягательств, распространенность которых начинает вызывать опасения.

Согласно официальным статистическим данным, в 2006 г. зарегистрированы 212 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2007 г. – 231 тыс., в 2008 г. – 232 тыс., в 2009 г. – 238 тыс., в 2010 г. – 222 тыс., в 2011 г. – 215 тыс., в 2012 г. – 219 тыс.<sup>5</sup>

Из числа осужденных, которым назначено наказание по основ-

---

<sup>5</sup> Официальные данные ГИАЦ МВД России.

ной квалификации, 46 411 лиц были осуждены к лишению свободы, 41 650 лицам лишение свободы назначено условно, в отношении 1 550 лиц назначено ограничение свободы (как основная мера), 9 865 лицам – штраф (как основная мера), 1 249 лицам – исправительные работы, 2 532 - обязательные работы.<sup>6</sup>

Полагаем, что в ближайшее время сложившаяся судебная практика по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, будет оставаться гуманной.

Однако указанное относится в основном к виновным в совершении преступлений небольшой тяжести.

Важно учитывать направление Стратегии на ужесточение уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в зависимости от некоторых отягчающих обстоятельств.

Необходимо учитывать, что из 35 санкций за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (ст. 228-234 УК РФ), следует, что к преступлениям небольшой тяжести относятся 29 % таких преступлений, 9% - к преступлениям средней тяжести, 31% - к тяжким преступлениям и 31% - к особо тяжким.

Предусмотренные санкции предоставляют возможность для грамотной реализации направлений антинаркотической политики и содержат возможность гибкого и сбалансированного подхода к назначению наказания, к применению принципа экономии уголовных репрессий, поскольку репрессия сама по себе лишь в определенной степени уменьшает масштабы незаконного оборота наркотиков. Для устранения причин, способствующих распространению наркомании, представляется необходимым в первую очередь сделать уголовное наказание за рассматриваемые преступления реально неотвратимым в случаях, когда стимулирование лечения и медико-социальной реабилитации наркозависимых не обеспечит достижения цели.

Подводя итог, отметим, что Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации определила важные направления для совершенствования уголовного законода-

---

<sup>6</sup> Обзор судебной практики Верховного Суда РФ "Обзор судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27 июня 2012 года) // СПС КонсультантПлюс

тельства, позволила внести в УК РФ обоснованные новеллы, способные при их грамотном применении повлиять на уменьшение спроса на наркотики. В перспективе необходимо формирование судебной практики и обоснованное правоприменение.