

## **Обеспечение принципа законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел (на примере Томской области 1953–1965 гг.)**

**ЕВГЕНИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ СУВЕРОВ,**  
профессор кафедры теории и истории права и государства,  
доктор исторических наук, профессор  
Барнаульский юридический институт МВД России  
Российская Федерация, 656038, г. Барнаул,  
ул. Чкалова, д. 49  
E-mail: suverovev69@mail.ru  
ORCID 0000-0001-9988-7390

**ДАНИИЛ ГЕОРГИЕВИЧ ШАШИН,**  
начальник кафедры оперативно-разыскной деятельности  
кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России  
Российская Федерация, 660131, г. Красноярск,  
ул. Рокоссовского, д. 20  
E-mail: shashin06@mail.ru  
ORCID 0000-0002-2761-0285

## **Ensuring of the principle of legality in the activities of employees of internal affairs bodies (on the example of the Tomsk region, 1953–1965)**

**EVGNY VASILYEVICH SUVEROV,**  
Professor of the Department of Theory and History of Law and State,  
Doctor of Historical Sciences, Professor  
Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russian Federation, 656038, Barnaul,  
Chkalova St., 49  
E-mail: suverovev69@mail.ru

**DANIIL GEORGIEVICH SHASHIN,**  
Head of the Department of Operational Investigative Activities,  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor  
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
Russian Federation, 660131, Krasnoyarsk,  
Rokossovsky St., 20  
E-mail: shashin06@mail.ru

**УДК 351.74**

**Аннотация.** Действия сотрудников органов внутренних дел Томской области в 1953–1965 гг. были основаны на нормах социалистической законности. После смерти И.В. Сталина произошла переоценка

**Annotation.** The actions of the employees of the internal affairs bodies (ATS) of the Tomsk region (1953–1965) were based on the norms of socialist legality. After the death of I.V. Stalin, there was a reassessment of the past

прошлой государственной карательной политики, была осуществлена коррекция в направлении деятельности правоохранительных органов. Милиционеры выполняли свой служебный долг, руководствуясь действующим тогда советским законодательством. Любое нарушение его как со стороны населения, так и со стороны представителей власти каралось, виновные наказывались.

Смена руководства в СССР порождала определенную коррекцию внутренней политики. Авторы впервые сделали попытку изучения проблемы обеспечения принципа законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел на примере отдельного субъекта Советского Союза (Томской области) после смерти И.В. Сталина в 1953 г. Среди источников большой интерес вызывают документы, впервые включенные в научный оборот.

Социалистическая законность связывалась, прежде всего, с реализацией правового блока, менявшегося с приходом нового лидера. Н.С. Хрущев смягчил репрессивные государственные меры, объявив о скорой победе коммунизма, уничтожении всего преступного элемента и ликвидации государственных структур. В стране активизировалась борьба с отдельными видами преступлений: хулиганством, спекуляцией и бродяжничеством.

В статье раскрываются основные вопросы обеспечения принципа законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел в 1953–1965 гг. на примере Томской области.

**Ключевые слова и словосочетания:** законность; милиция; органы внутренних дел; борьба; преступность; Томская область.

state punitive policy, a correction was made in the direction of the activities of law enforcement agencies. The policemen performed their official duty, on the basis of the Soviet legislation in force at that time, countering representatives of the criminal world. Any violation of it, both on the part of the population and on the part of the authorities, was punished, the perpetrators were punished.

Relevance. The change of leadership in the USSR generated a certain correction of domestic policy. The authors, for the first time, made an attempt to study the problem of insuring of the principle of legality in the activities of law enforcement officers on the example of a separate subject of the Soviet Union (Tomsk region), after the death of I.V. Stalin in 1953. Among the sources of great interest are the documents included in scientific circulation for the first time.

Socialist legality was connected, first of all, in the implementation of the legal block, which changed with the arrival of a new leader. N.S. Khrushchev softened repressive state measures, announcing the imminent victory of communism, the destruction of the entire criminal element and the liquidation of state structures. The fight against certain types of crimes has intensified in the country: hooliganism and speculation and vagrancy.

To reveal the main directions in the implementation of the principle of legality in the activities of employees of internal affairs bodies 1953–1965 on the example of the Tomsk region.

**Keywords and phrases:** Legality; police; internal affairs bodies; struggle; crime; Tomsk region.

В марте 1953 г. умер И. В. Сталин, в СССР началась борьба за власть между его бывшим окружением. Неожиданно для многих победу одержал Н.С. Хрущев, который первоначально не рассматривался как потенциальный лидер. После укрепления своих позиций Н.С. Хрущев начинает в стране активную кампанию по так называемой десталинизации, осуждая существовавший прежде культ личности Сталина. Новым руководством государства была ослаблена прежняя жесткая карательная политика, запрещены массовые репрессии, были признаны незаконными многочисленные судебные решения, а также методы ведения следствия. В основном недостатки деятельности правоохранительных органов связывались лишь с личностью бывшего вождя народов, а не с глобальными проблемами функционирования всей советской системы.

В СССР было окончательно ликвидировано Главное управление лагерей (ГУЛАГ). Однако доминирование одного человека в руководстве страны, отсутствие полноценной оппозиции приводили к реализации его представлений (нередко ошибочных), связанных с изменением государственного курса, началом реформирования той или иной государственной структуры путем принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Соблюдение принципа социалистической законности в подразделениях органов внутренних дел (далее — ОВД) было основано, прежде всего, на идеях К. Маркса — В. И. Ленина, воплощенных в соответствующие юридические документы. В изучаемый период во время проведения служебных занятий личному составу томской милиции подчеркивалась необходимость соблюдения советского законодательства. Тематика бесед и политин-

формация в подразделениях ОВД Томской области в 1955 г. была следующая: 1. Всемерно укреплять социалистическую законность. 2. Сила милиции — в связи с массами. 3. Повседневно повышать уровень и культуру в работе милиции. 4. Высокая бдительность — важнейшее условие успеха в работе милиции. 5. Охрана и поддержание общественного порядка — долг каждого работника милиции. 6. Ленинский план строительства коммунизма в СССР. 7. Неустанно повышать общеобразовательный и культурный уровень работников милиции [4].

#### **Борьба с хулиганством.**

Неполные семьи, слабый педагогический контроль, негативное влияние улицы провоцировали трудных подростков к хулиганским действиям. Культ физического насилия, злоупотребление спиртными напитками, низкий уровень правовой культуры являлись благоприятной средой для нарушителей общественного порядка [7, с. 114–118].

Доля хулиганов в 1954 г. составляла 38 % от всех зарегистрированных преступлений в Советском Союзе<sup>1</sup>. Руководством страны перед правоохранительными органами ставилась задача скорейшего искоренения хулиганства.

Противостояние с правонарушителями широко освещалось в местной прессе. В одном из номеров ведомственной газеты томских милиционеров «На боевом посту» за 1956 г. в статье «Нанесем решительный удар по хулиганству» цитировалось высказывание В. И. Ленина о том, что «жулики, тунеядцы и хулиганы — это отбросы человечества, безнадежно гнилые и омертвевшие, это зараза, чума и язва, оставленная по наследству от капитализма. ...Повышенное внимание должно быть уделено политико-воспитательной работе среди населения» [4].

На законодательном уровне происходило ужесточение наказания за данный вид преступления. Так, в принятом в 1960 г. Уголовном кодексе РСФСР (далее — УК РСФСР) в ст. 206 «Хулиганство» появляется норма, где хулиганские действия, совершенные с применением или попыткой применения огнестрельного оружия либо ножей, кастетов или иного холодного оружия, а равно других предметов, специально приспособленных для нанесения телесных повреждений, наказывались лишением свободы на срок от трех до семи лет<sup>2</sup>.

Для поддержания общественного порядка привлекались бригады содействия милиции (далее — БСМ). Член БСМ города Томска Д. И. Киселев только за 4-й квартал 1954 г. и январь 1955 г. отработал 105 часов, задержал 10 нарушителей общественного порядка. Член БСМ города Томска В. С. Смирнов обеспечивал порядок с 1944 г., систематически дежурил и патрулировал с участковым уполномоченным. В январе 1955 г. в магазине городской пищевой торговли он задержал и доставил в отделение милиции хулигана<sup>3</sup>.

#### **Борьба со спекуляцией.**

Советские карательные органы осуществляли жесткие меры в отношении лиц, ведущих паразитический образ жизни, так называемых спекулянтов. В судебных материалах подчеркивалось, что определенное количество осужденных за спекуляцию в крупных размерах или в виде промысла нигде не работали и не учились [1, с. 206–217].

Оперативным работникам 2-го томского отделения милиции в августе 1954 г. стало известно, что некая гражданка Р. вела роскошный образ жизни, расходуя больше, чем получает за свой общественно полезный труд. Проверку этой информацией стали осуществлять старший оперуполномоченный Берестнев и участковый уполномоченный Федосеев. Ими было установлено, что эта женщина часто посещала вещевой рынок, где сбывала в больших количествах товары, пользовавшиеся повышенным спросом. Было выяснено, что она регулярно получала посылки с дефицитными вещами из города Пятигорска от своих знакомых и родственников, а затем по завышенным ценам реализовывала их в городе Томске. Вскоре она была с поличным задержана сотрудниками милиции во время продажи шерстяных шарфиков. Был проведен обыск в ее доме, где были обнаружены вещи для продажи. Из-за неопровержимых доказательств она призналась в занятии спекуляцией и выдала своих сообщников. В августе 1954 г. старший оперуполномоченный Берестнев и участковый уполномоченный Федосеев задержали группу спекулянтов, которые занимались пошивом кожаной обуви и сбывали ее на рынке по завышенным ценам [4].

В настоящее время предпринимательская деятельность является легальной (при условии уплаты налогов), в советское время это было уголовное преступление. В УК РСФСР 1960 г. появляется ст. 154 «Спекуляция»,

<sup>1</sup> ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 354.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О награждении членов бригад содействия милиции: приказ начальника УВД по Томской области от 16 февраля 1955 г. № 34/н// Архив ИЦ УМВД России по Томской области. Ф. 2. Оп. 1. д. 316.

в ней отмечалось, что за скупку и перепродажу товаров или иных предметов с целью наживы следовало наказание — лишение свободы на срок до двух лет с конфискацией имущества или без таковой или исправительные работы на срок до 1 года, или штраф до 300 рублей. Спекуляция в виде промысла или в крупных размерах наказывалась лишением свободы на срок от двух до семи лет с конфискацией имущества. Мелкая спекуляция, совершенная повторно, наказывалась исправительными работами на срок до года или штрафом до 200 рублей с конфискацией предметов спекуляции.

#### **Борьба с кражами.**

Тайное хищение чужого имущества было достаточно распространенным преступлением в Томской области. Сотрудники милиции предпринимали меры по ликвидации воровского элемента, проводили профилактическую работу по недопущению данного вида преступлений.

Осенью 1954 г. в свободное от службы время милиционер конвойно-кавалерийского взвода товарищ Петров, проходя по улице Пушкина областного центра, в районе Белого озера встретил незнакомого мужчину, который что-то нес под гимнастеркой и все время оглядывался по сторонам. После его задержания было установлено, что он недавно совершил кражу и пытался скрыться [4].

Большую помощь в раскрытии преступлений оказывали эксперты-криминалисты. Эксперт УВД Томской области младший лейтенант Чесноков в августе—сентябре 1961 г., изучая место преступления, обнаружил отпечатки пальцев злоумышленника, совершившего кражу 28 августа 1961 г. в магазине Колпашевского районного потребительского союза. Обвиняемый в преступлении гражданин Прибытков был арестован. В сентябре 1961 г. из помещения продовольственной базы Тегульдетского подсобного хозяйства через потолок, а затем через окно из магазинов ОРСа были совершены кражи товаров<sup>1</sup>. Младший лейтенант А. В. Чесноков выявил следы преступления и установил преступников. На основании приказа начальника УВД Томского облисполкома от 1 октября 1961 г.

<sup>1</sup> Отдел рабочего снабжения (ОРС) — организация (предприятие) государственной розничной торговли в СССР. ОРСы осуществляли торгово-бытовое обслуживание рабочих и служащих предприятий ряда отраслей промышленности, строительства и транспорта в соответствии со спецификой организации их производства (отдаленность, разбросанность производственных цехов и участков, особые условия труда персонала) при отсутствии развитой торговой сети Министерства торговли СССР. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения: 22.09.2021).

№ 361/н. А. В. Чеснокову была объявлена благодарность, он был награжден 15 рублями<sup>2</sup>.

#### **Раскрытие убийств.**

Сотрудники уголовного розыска совместно с другими службами милиции Томской области, опираясь на помощь общественности и агентурный аппарат, в короткие сроки пытались раскрыть преступления.

В общежитии поселка Сосновка Томской области 11 сентября 1957 г. был обнаружен убитый слесарь монтажной конторы № 6 Огородников. Старший оперуполномоченный отдела уголовного розыска отдела милиции № 73 лейтенант милиции В. И. Челдов проявил инициативу и находчивость, оперативно обнаружил предполагаемого убийцу. Им оказался гражданин Вахапов. За проявленную инициативу лейтенанту милиции В. И. Челдову была объявлена благодарность и выдано денежное вознаграждение в сумме 150 рублей<sup>3</sup>.

В поселке Коломинские Гривы Чаинского района Томской области 12 сентября 1957 г. были убиты гражданки В. Литвинова и Т. Никитина. В этот же день участковый уполномоченный младший лейтенант милиции Горбунов, установил, что это дело рук гражданина Н. К. Литвинова, жителя этого поселка. Преступник был задержан на пристани Коломино, активную помощь в его задержании оказали граждане А. П. Казюк и В. П. Дуняшкин<sup>4</sup>.

#### **Раскрытие грабежей.**

В марте 1956 г. в дежурное помещение 2-го отделения города Томска обратился гражданин Елфимов с заявлением о том, что двое неизвестных мужчин ограбили его жену, забрав дамские часы. Помощник дежурного Данилов и только что сменившийся с поста младший сержант Сегренев бросились в погоню. Не застав на месте преступления грабителей, они услышали неподалеку собачий лай, предположив, что там преступники, которых вскоре и настигли. При задержании один из злоумышленников оказал серьезное сопротивление, напав на милиционера Сегренева с самодельным ножом шиловидной формы, но был обезврежен мили-

<sup>2</sup> О поощрении младшего лейтенанта милиции А. В. Чеснокова: приказ начальника УВД Томского облисполкома от 1 октября 1961 г. № 361/н // Архив ИЦ УМВД России по Томской области. Ф. 2. Оп. 1. д. 518.

<sup>3</sup> Об объявлении благодарности и выдаче денежного вознаграждения лейтенанту милиции В. И. Челдову: приказ начальника УВД Томского облисполкома от 9 октября 1957 г. № 470/н // Архив ИЦ УМВД России по Томской области. Ф. 2. Оп. 1. д. 376.

<sup>4</sup> О поощрении участкового уполномоченного отделения милиции Чаинского райисполкома младшего лейтенанта милиции Горбунова и колхозников сельхозартели им. Жданова А. П. Казюк и В. П. Дуняшкина: приказ начальника УВД Томского облисполкома от 10 ноября 1957 г. № 544/н // Архив ИЦ УМВД России по Томской области. Ф. 2. Оп. 1. д. 376.

ционером. В дежурной комнате потерпевшая женщина опознала налетчиков, при них обнаружили и ее часы [4].

#### **Соблюдение правил дорожного движения.**

Рост автопарка в стране значительно повысил интенсивность движения транспорта, при этом усложнился контроль за его эксплуатацией. Возросла и ответственность государственной автомобильной инспекции (далее — ГАИ) за обеспечение безопасности движения транспорта и пешеходов [5, с. 186]. В связи с этим был принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих правила дорожного движения. В частности, в городе Томске в 1954 г. действовала норма обязательной регистрации велосипедов и получения на них специальных номеров [4].

Сотрудники подразделений томского ГАИ осуществляли регулирование дорожного движения, профилактическую работу среди водителей и пешеходов, проводили техническую экспертизу автотранспорта, задерживали злостных нарушителей правил дорожного движения. Так, дежурный по ГАИ города Томска капитан милиции А. А. Ананьин 26 сентября 1957 г. получил сообщение, что по улице Пушкина мотоциклом М-72, двигавшемся без света, был сбит постовой 3-го отделения милиции Киселев. Мотоциклист на большой скорости скрылся. Дежурный быстро выехал на место происшествия и установил, что в мотоцикле помимо водителя еще находились пассажиры. При беглом осмотре на земле была обнаружена черная кепка. Этой же ночью был найден брошенный мотоцикл с теплым двигателем, а в люльке оставленный мужской туфель. В результате проведенных мер были задержаны граждане Кустов и Пузако. За быстрый выезд, проявленную оперативность в розыске преступников капитану А. А. Ананьеву была объявлена благодарность и выданы 200 рублей<sup>1</sup>.

#### **Борьба с бродяжничеством.**

В Советском Союзе активизировалась борьба с бродягами, к их числу относили и кочующих цыган. Н. С. Хрущев был убежден, что в коммунистическом обществе им нет места, их уклад и мировоззрение были для него архаизмом [3, с. 252–254.].

В исполнение этого умозаключения главы государства 5 октября 1956 г. было принято Постановление Совета Министров СССР № 1373 «О приобщении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством», где отмечалось,

что в трехмесячный срок необходимо их расселить на постоянное место жительства, цыган, занимающихся бродяжничеством, трудоустроить и организовать для них культурно-бытовое обслуживание. Подразделениям МВД СССР поручалось провести паспортизацию и трудоустройство цыган и организовать их пропуск по месту постоянного жительства<sup>2</sup>.

В Сибири представителей этой национальности было немного, а постоянно меняющие свою дислокацию цыганские таборы трудно было контролировать [2, с. 92–103]. К тому же цыгане проживали в основном в южных сибирских районах. В документах УМВД СССР по Томской области отсутствуют упоминания о реализации указанного Постановления Совета Министров СССР. Это косвенно подтверждает, что кампания по борьбе с бродяжничеством в области не носила активного характера.

#### **Нарушения социалистической законности.**

Укрепление социалистической законности в СССР в то время связывали со сложной международной обстановкой. Нарушение сотрудниками милиции советского законодательства находилось на постоянном контроле партийных, советских и правоохранительных органов [6, с. 215–218]. Превышение своих служебных полномочий, грубое обращение с гражданами подрывали авторитет милиции среди населения.

Милиционеры В. И. Иванов и А. К. Даниленко 5 октября 1954 г. за неоднократную продажу ранеток в запрещенном месте задержали 85-летнего гражданина Антонова, который отказался идти с ними. Тогда сотрудники ОВД насильно пытались привести пенсионера к автомобилю, чтобы отвезти его в отдел милиции. Вокруг них собралась толпа, которая воспрепятствовала транспортировке пожилого человека, при этом высказывались упреки в адрес сотрудников ОВД. В ходе служебного разбирательства действия милиционеров В. И. Иванова и А. К. Даниленко были признаны незаконными, и они были арестованы на 5 суток содержания на гауптвахте<sup>3</sup>.

Таким образом, принцип законности в деятельности сотрудников органов внутренних дел в Томской области в 1953–1965 гг. был тесно связан с действующим тогда социалистическим законодательством, которое претерпело ряд изменений в связи со сменой внутрипо-

<sup>1</sup> О поощрении дежурного по ГАИ ст. госавтоинспектора капитана милиции А. И. Ананьина: приказ начальника УВД Томского облисполкома от 5 октября 1957 г. № 466/н // Архив ИЦ УМВД России по Томской области. Ф. 2. Оп. 1. д. 376.

<sup>2</sup> О приобщении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров СССР от 5 октября 1956 г. № 1373. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_5137.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5137.htm) (дата обращения: 22.09.2021).

<sup>3</sup> Наложение дисциплинарного взыскания на милиционеров 4-го отделения милиции города Томска В. И. Иванова и А. К. Даниленко: приказ УВД по Томской области от 26 ноября 1954 г. № 101н // Архив ИЦ УМВД России по Томской области. Ф. 2. Оп. 1. д. 286.

литического курса страны. Идеологическая подготовка сотрудников ОВД Томской области была тесно связана с необходимостью четкого выполнения социалистических законов, подзаконных актов. В подразделениях милиции активизировалась борьба с хулиганством и спекуляцией. По-прежнему осуществлялось

противостояние другим видам правонарушений: кражам, грабёжам, убийствам, причинению телесных повреждений, нарушениям правил дорожного движения, бродяжничеству. При этом пресекались любые нарушения социалистической законности самими сотрудниками ОВД.

#### Список литературы:

1. **Богданов С. В.** Попытки Н. С. Хрущева активизировать борьбу с экономической преступностью в СССР // Вестник архивиста. 2012. № 3. С. 206–217.
2. **Бурматов А. А.** Изменение национального состава населения Западной Сибири в 1939–1959 гг. // Исторический курьер. 2019. № 4 (6). С. 92–103.
3. **Карнаухов О. П.** Усиление карательной политики в отношении лиц цыганской национальности на нетрудовые доходы в Алтайском крае во второй половине 50-х гг. XX в. // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 16-2. С. 252–254.
4. На боевом посту: газета: орган политчасти Управления милиции УМВД по Томской области. 1954, 1955, 1956. URL: <http://search.rsl.ru/record/01004546392> (дата обращения: 22.09.2021).
5. Советская милиция в период социализма (1936–1977 гг.) // История советской милиции. Т. 2. Москва, 1977.
6. **Суверов Е. В.** Правонарушения, совершенные милиционерами в Алтайском крае в 50-е годы XX века // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. 2015. Т. 21. № 4. С. 215–218.
7. **Суверов Е. В., Карзанов Н. В.** Противодействие хулиганским проявлениям в Алтайском крае (50–60-е годы XX в.) // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 3 (22). С. 114–118.