

ИНФОРМАЦИЯ, КАК ОСНОВНОЙ КОМПОНЕНТ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В повседневной практике оперативно-розыскной деятельности под информацией обычно понимают сведения, которые представляют определенный интерес и используются в оперативных разработках. При этом никто из оперативных работников глубоко не задумывается, что собой представляет информация.

Если изучить само понятие «информация» под ней понимается все, что связано с сообщениями, знаниями, данными, сигналами и т.д. В научной литературе имеется огромное количество определений информации. И все авторы в своих научных трудах признают, что унифицированного определения информации дать невозможно на этот процесс влияет научно-прикладная ситуация, которая в каждом случае индивидуально влияет на функцию информации.

Например, в своей монографии В. Г. Афанасьев констатирует следующее: «Информация в самом общем смысле слова, - есть результат отражения многообразия действительности, сообщения, сведения о ней. Она не материальная, не энергетическая по сути своей, а мыслительная, идеальная категория»¹. В теоретических трудах ученые описывают информационные процессы, включающие в себя получение, обработку и передачу данных и процессы управления, а сама информация остается за пределами рассмотрения. Если коммуникационные технологии, связанные с информационным воздействием, информационными процессами, ощущаются в практической жизни, то сама по себе информация является неосязаемой или невидимой субстанцией, которая сама по себе испаряется, как эфир, когда ее пытаются выделить в «чистом» виде. По всей видимости, проблема заключается в том, что слишком широко употребляется термин «информация». Соответственно в мировоззрении человека «информация» ассоциируется со знаниями, сведениями, данными, сообщениями, сигналами, с которыми мы имеем дело в повседневной жизни. Таким образом, информация является одним из фундаментальных понятий современности, а без коммуникационных процессов немислима и общественная жизнь.

Если обратиться в энциклопедические словари то в них в од-

¹ Афанасьев В.Г. Социальная информация. — М., 1994. — С. 12.

ном слове «информация» происходящем от латинского слова «informatio» в переводе заложено многообразие его значений - это и сообщение, разъяснение, изложение. Подобное многообразие определений информации в повседневной жизни понимается как сведения о явлениях, предметах, людях или событиях и т.п.

Таким образом, в процессе познания именно информация заставляет умножать наши знания, в том числе и в оперативно-розыскной деятельности. Но широкого понятия «информация» при проведении информационно-аналитической работы недостаточно. Возникает необходимость разграничения понятия «информация» и понятий «данные», «сведения», «знания». Дело в том, что в практической деятельности оперативные работники действительно оперируют конкретными данными, определенными сведениями, необходимыми знаниями, но суть информации как некоего фундаментального понятия заключается именно в том, что остается после той или иной интерпретации, обработки и анализа этих данных, сведений и знаний².

В процессе изучения оперативной обстановки вполне правомерно различать:

а) оперативно-розыскные данные - имеющие исходную информацию, получаемую от информационных ресурсов необходимую для планирования и осуществления конкретных действий;

б) оперативно-розыскные сведения - позволяют оперативным сотрудникам ориентироваться в сложных ситуациях, которые получены в ходе систематизации и анализа оперативно-розыскных данных;

в) оперативно-розыскные знания - позволяют создать организационно-правовую основу.

Для полноценного изучения оперативной обстановки в зависимости от этапа исследовательского процесса необходимо проводить вычленения информации с целью эффективно осуществлять оперативную проверку или разработку. Условно процесс работы по сбору информации можно определить, как специальные мероприятия, проводимые с целью открытого и скрытого получения информации из различных источников. Процесс изучения оперативной обстановки подразделяется на пять взаимосвязанных эта-

² Овчинский А.С. Информация и оперативно-розыскная деятельность: Монография/ Под ред. заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора В.И. Попова. - М.: ИНФРА-М, 2002. - С. 4.

пов: планирование; сбор, оценка, систематизация, анализ и распространение информации.

Информационно-аналитическая работа в сфере ОРД должна отличаться систематичностью, оперативностью и адекватностью, чтобы выявлять общую картину криминогенной обстановки. Подобная информация необходима для составления планов, определения приоритетов, и проведения операций в сфере профилактики и пресечения преступлений. Обычно в процессе мониторинга используются: ситуационные, оперативные, тактические и стратегические сведения.

Классический принцип Бабы-Яги: «Пойди туда, не зная – куда, и принеси то, не зная, что» в постановке информационного задания перед оперативными подразделениями постоянен и из-за низкой информационной культуры российских руководителей на сегодняшний момент, к сожалению, закономерен³.

Президент РФ В. В. Путин на встрече 12 июля 2002 г. с послами и постоянными представителями России за рубежом, касаясь качества информации, конкретизировал их задачи на указанном направлении следующим образом. «Хотелось бы видеть в ней, – подчеркнул глава государства, – не только ситуационный отчет, но прежде всего – профессиональный анализ и компетентный прогноз. Для этого требуется глубоко знать не только ситуацию в стране пребывания, но, что особенно важно, нужно знать ситуацию в России. Нужно знать, что здесь происходит. Нужно знать внутренние причины развития политической ситуации на родине. И, разумеется, четко понимать взаимосвязь задач, стоящих перед нашей страной, с ситуацией в мире в целом. Формальные отчеты не нужны. Равно как и не надо выжидать, когда вам из Москвы поступят подробные инструкции и конкретные запросы»⁴.

Иностранная специальная литература указывает на то, что, кроме негласных источников, можно в полном объеме учитывать обычные открытые источники. По совокупности используемых информационных ресурсов в создании информационно-аналитических документов западных спецслужб 80% - приходится на гласные источники, и только 20% на негласные информационные ресурсы.

³ Доронин А.И. Бизнес-разведка. – 2-е изд. перераб. и доп. - М.: Издательство "Ось-89", 2003. - С. 22.

⁴ Дипломат. вестник. – 2002. – №8. – С. 11.

Роль информации в оперативно-розыскной деятельности сегодня стремительно возрастает. «Информационный компонент, - замечал командующий войсками Северо-Кавказского военного округа, генерал Г.Н. Трошев, - в современных вооруженных конфликтах способен серьезно влиять на развитие событий»⁵.

В эпоху информационного общества на первые роли все активнее выходят источники информации на электронных носителях. Прогресс цифровой информационной техники можно измерить такими параметрами, как быстродействие, размеры элементов, стоимость. В 1977 г. микропроцессоры выполняли операции в 100 тыс. раз быстрее, чем в 1950 г. Один мегабайт полупроводниковой памяти 25 лет назад стоил около 550 тыс. долларов, а сегодня - всего 4 долларов. Если темп перемен сохранится, то к 2020 г. настольный персональный компьютер будет обладать вычислительной мощностью равной мощности всех компьютеров, которые ныне эксплуатируются в Силиконовой долине⁶.

Технологический уровень, достигнутый рядом ведущих мировых держав в области оптоэлектроники, радиоэлектроники, вычислительной техники, позволяют утверждать о реальности качественного скачка в процессах информационного обеспечения. Для иллюстрации достаточно указать на американскую систему радиоэлектронной разведки «Эшелон», которая предназначена для перехвата и обработки информации, в том числе любых телефонных звонков, факсов, радиопередач и даже электронной почты. В ее состав входят десяток наземных центров перехвата, более сотни спутников-шпионов и мощная сеть новейших компьютеров. В день система может отслеживать три миллиарда сообщений, что составляет 99% информации, передаваемой по всему миру⁷. Сегодня подобный блок ранее указанной системы радиоэлектронной разведки находится в аэропорту «Манас» расположенном в Киргизии, который охватывает всю Центральную Азию, Китай, и часть Российской Федерации вплоть до Урала.

«Сбор сведений об иностранных государствах, – откровенничал шеф ЦРУ А. Даллес, – производится самыми различными способами, причем не все они являются таинственными или секретными. Это относится в первую очередь к открытым сведениям, т.е.

⁵ Независ. воен. обозрение. - 2001. – 6-12 июня.

⁶ Наука и общество на рубеже веков. - М., 2000. – С. 29.

⁷ Парламент. газета. - 2002. - 13 апр.

информации, почерпнутой из газет, книг, научных и технических изданий, официальных отчетов о правительственных совещаниях, передач радио и телевидения. Даже роман или пьеса могут содержать полезную информацию о положении государств»⁸.

Открытые источники, которые способны предоставить информацию, чрезвычайно важны. Подтверждением этих слов служит заявление заместителя начальника военно-морской разведки США адмирала Е. Захариаса о том, что 95% информации военно-морские службы США получали из опубликованных источников, 4% – из полуофициальных и только 1% – из секретных. «Вообще, – уточнял бывший израильский разведчик и историк Д. Менахем, – как говорят американцы, и силовые методы, и практика тайного добывания информации постепенно уходят в прошлое»⁹. Главный консультант СВР РФ В.А. Кирпиченко в этой связи подчеркивал, что 5% особо секретной информации перекрывают остальные 95%. Но надо дать общий фон. И тут уместна работа с открытыми источниками. Не владея обстановкой в стране, аналитик не в состоянии оценить важную информацию, пропустит ее мимо ушей¹⁰.

Подобные утверждения и сегодня имеют право на жизнь и актуальность. Приведем лишь один факт. В конце 90-х годов увидела свет монография «Стратегическое ядерное вооружение России», написанная группой молодых ученых по открытым источникам. По отзывам рецензентов, получилась самая настоящая «разведывательно-информационная бомба»¹¹. Следовательно, основное внимание должно концентрироваться на организованном изучении официально доступных источников информации. «Терпеливый сбор общедоступной информации, – подытоживал шеф ЦРУ У. Колби, – с последующим тщательным ее сравнением и анализом может часто привести круги, ответственные за принятие решений, к важным, не заметным при поверхностном рассмотрении решениям»¹².

По прогнозам в XXI веке основные ориентиры оперативной работы останутся прежними - это прозорливость и оценка. Эти главные контуры обозначил и сформулировал еще в средневековье

⁸ Даллес А. Искусство разведки. – М., 1992. – С. 83.

⁹ Рос. вести. – 2001. – 23-27 мая

¹⁰ Век. – 2000. – 15-21 дек.

¹¹ Общая газета. – 1999. – 10-24 марта.

¹² Колби У. Предисловие директора ЦРУ// Экономическая разведка и контрразведка. – Новосибирск, 1994. – С. 5.

итальянский мыслитель и политик Н. Макиавелли в письме от 23 октября 1522 г. к своему другу Р. Джиролами, который готовился отправиться послом в Испанию. «Что касается информации о стране пребывания, которую ты будешь получать, - писал великий флорентинец, – то часть ее тебе покажется достоверной, а другая – допустимой, но ошибочной. Поэтому ее следует оценивать с точки зрения здравого смысла и принимать во внимание только то, что соответствует действительности, отбросив в сторону все остальное. Полученная информация, тщательно отобранная и проанализированная, позволит тебе правильно истолковать возможное развитие событий и даже сделать свой прогноз»¹³. В том же духе высказывался заместитель Генерального секретаря ООН В.Ф. Петровский. «Хотя сейчас, – заметил он, - дипломат может получить 90% интересующих его данных из средств массовой информации и электронных информационных систем, Остальные 10 – наиболее ценных – процентов информации могут быть, получены только чисто дипломатическими средствами через контакты и беседы. Именно здесь на первый план выступает личность дипломата, его умение слушать и распознавать, какова подоплека принятия того или иного конкретного решения»¹⁴.

При этом в ходе информационно-аналитической работы необходимо учитывать временные факторы, которые в области теории информации подразделяются на три класса:

1. Информация о прошлом;
2. Информация о настоящем;
3. Информация о будущем.

«Прошлое, настоящее и будущее, - подчеркивал известный британский советолог Э. Карр, - тесно связаны в бесконечной цепи истории»¹⁵.

В информационно-аналитической работе оперативных подразделений должна осуществляться следующим образом:

- ежедневная обработка текущей информации;
- изучение всей имеющейся информации по проблемам, представляющим оперативный интерес;
- подготовка информационных оценок, т.е. документов, в которых, либо анализ информационных продуктов отражающих ре-

¹³ Междунар. жизнь. – 2001. – №12. – С. 68.

¹⁴ Дипкурьер. – 2000. – 2 марта

¹⁵ Carr E.H. What is History? – L., 1967. – P. 129

альное положения дел в данный момент, с последующим прогнозом о развитии событий в будущем.

Оперативники обязаны уметь выявить основную часть значимых фактов в ограниченное время.

Еще в 1970 г. американские аналитики констатировали, что борьба за информацию столь же стара, как мир, Она является определяющей характеристикой человека. Нации, корпорации и индивиды стремятся увеличить и защитить свой собственный набор информации, в то же время, стараясь ограничить или проникнуть в информацию противника¹⁶.

Можно с полной ответственностью утверждать, что секретные сведения и открытая информация между собой полностью взаимосвязаны и в ходе информационно-аналитической работы сливаются в единое целое. Этот процесс проходит по следующей схеме: *информационные ресурсы + информационный продукт = оперативно-розыскная информация*. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность исключительно на одних секретных данных, не сопоставляя их с открытыми и официальными документами вряд ли было бы разумным и эффективным. Соответственно сбор и анализ разнообразной информации продолжает оставаться ядром оперативно-розыскной деятельности.

С начала 70-х годов прошлого века в Советском Союзе проводились активные исследования в области оперативно-розыскной информации, которые создали основательную и мощную теоретическую базу информационного обеспечения ОРД. В результате ведущими советскими учеными было выведено следующее определение: оперативно-розыскная информация представляет собой конечный с выводами и предложениями информационный продукт, сформированный на основе собранных воедино и проанализированных данных, сведений, фактов, событий.

Однако общественно-политические процессы, революция в сфере информационных технологий непосредственно влияют на сущность оперативно-розыскной информации. Сегодня в полном объеме эти технические достижения и изменения в социально-экономической обстановке в полном объеме используют представители организованной преступности. Таким образом, требуется переосмысление как самого понятия «оперативно-розыскная ин-

¹⁶ Хонг М. Современная дипломатия// Междунар. жизнь. — 1999. — №11. — С. 41.

формация», так и ее функциональных и инструментальных качеств. То есть, необходимо правоохранительным органам по-новому определить специфику, признаки, отличия, позволяющие отличить оперативно-розыскную информацию от других видов социальной информации.

Подобный подход необходимо использовать в процессе развития АИПС¹⁷, получения и реализации оперативно-розыскной информации. Таким образом, развивается компьютерная разведка, позволяющая негласно считывать и анализировать огромные массивы электронных данных и сведений. На более высокий технический уровень поднимается аналитическая разведка, которая в своей деятельности начинает широко использовать разрозненные факты и преобразовывать их в новые знания.

По своей сути оперативно-розыскная информация является золотым слитком, который выявляется из огромных массивов оперативных сообщений, сведений из открытых источников, статистических данных полученных из информационных систем с помощью систематизации и анализа с привлечением криминологических, криминалистических, правовых, и других знаний из многих сфер человеческой деятельности.

Представляется возможным в ОРД информацию классифицировать следующим образом:

- оперативно-розыскная информация, которая возникает из информационного продукта, полученного в ходе, добывания, обработки и анализа информации поступающей из информационных ресурсов;
- оперативно-розыскные данные, они представляют собой исходную информацию, которая требуется для планирования и осуществления конкретных действий;
- оперативно-розыскные сведения, позволяют оперативным сотрудникам ориентироваться в различных ситуациях;
- оперативно-розыскные знания, которые составляют организационно-правовую основу ОРД.

Соответственно ранее упомянутая оперативно-розыскная информация является основным стратегическим ресурсом ОРД, который следует использовать не только в традиционной уголовно-процессуальной сфере, а также в информационно-технической и

¹⁷ АИПС - автоматизированная информационно-поисковая система

информационно-психологической сферах. Это позволит осуществлять управление криминальной ситуацией с помощью целенаправленного информационно-психологических воздействия, а также путем создания определенного общественного мнения.

Таким образом, оперативно-розыскная информация должна не только служить обеспечением ОРД, а также являться рычагом контроля, воздействия и управления криминальной ситуацией в обществе.