ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

# Уголовно-исполнительное право Узбекистана и России. Общая и Особенная части.

Учебник

*Под редакцией*
*доктора юридических наук, профессора*
*Н. С. Салаева*
*и доктора юридических наук, профессора*
*А. П. Скибы*

Ташкент–2023

УДК 343.8(075)
ББК 67.409я7
**У65**
Уголовно-исполнительное право Узбекистана и России. Общая и Особенная части: учебник / под ред. д.ю.н., проф. Н.С. Салаева и д.ю.н., проф. А. П. Скибы. – Ташкент: Ташкентский государственный юридический университет, 2023. – 680 с.

*Рецензенты:*

*Середа Ирина Михайловна,* заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), доктор юридических наук, профессор**;**

*Кабулов Рустам,* профессор Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

В учебнике рассматриваются основные институты Общей и Особенной частей уголовно-исполнительного права с учетом особенностей законодательства Республики Узбекистан и Российской Федерации. Основное внимание уделено предмету и принципам уголовно-исполнительного права, уголовно-исполнительной политике, исправлению осужденных как цели уголовно-исполнительного законодательства, правовому положению осуженнных, учреждениям и органам, исполняющим наказания, а также иным вопросам.

Предназначено для научных работников, преподавателей, сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных государственных органов, представителей общественности, адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов образовательных организаций.

ISBN 978-9910-05-035-0

© Коллектив авторов, 2023
© Ташкентский государственный юридический университет, 2023

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ** ..... **7**
**ПРЕДИСЛОВИЕ (***Н.С. Салаев, Х.М. Абзалова)* ..... **11**
**ПРЕДИСЛОВИЕ** *(А.П. Скиба)* ..... **15**
**Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ** .... **18**
1.1. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ..... 18
1.1.1. Понятие, предмет, методы и наука уголовно-исполнительного права России..... 18
1.1.2. Особенности предмета уголовно-исполнительного права Узбекистана..... 32
1.2. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ..... 38
1.2.1. Уголовно-исполнительная политика России ..... 38
1.2.2. Уголовно-исполнительная политика Узбекистана: ..... 60
некоторые аспекты..... 60
1.3. ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ ..... 67
1.3.1. Принципы уголовно-исполнительного законодательства России..... 67
1.3.2. Принципы уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана..... 81
1.4. ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ КАК ЦЕЛЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ..... 88
1.4.1. Исправление осужденных как цель уголовно-исполнительного законодательства России..... 88
1.4.2. Исправление осужденных как цель уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана..... 105
1.5. ЗАДАЧИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ ..... 111
1.5.1. Задачи уголовно-исполнительного законодательства России 111
1.5.2. Задачи уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана..... 127
**Глава 2. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ** ..... **131**
2.1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ..... 131

2.1.1. Современное состояние уголовно-исполнительного законодательства России .....131
2.2. СОДЕРЖАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ НОРМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ .....146
2.2.1. Содержание и реализация норм уголовно-исполнительного права России.....146
2.2.2. Содержание и реализация норм уголовно-исполнительного права Узбекистана.....157
2.3. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ И РОССИИ .....161
2.3.1. Уголовно-исполнительные правоотношения в России.....161
2.3.2. Уголовно-исполнительные правоотношения в Узбекистане ..174
**ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ И СОТРУДНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ.....179**
3.1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ.....179
3.2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ.....195
3.3. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УЗБЕКИСТАНА.....210
**Глава 4. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В УЗБЕКИСТАНЕ И РОССИИ.....223**
4.1. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, В РОССИИ .....223
4.2. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, В РОССИИ .....236
4.3. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В УЗБЕКИСТАНЕ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ .....265
**Глава 5. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НЕКОТОРЫХ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ ..272**
5.1. Особенности исполнения некоторых наказаний, не связанных с лишением свободы, по законодательству России.....272
5.2. Особенности исполнения некоторых наказаний, не связанных с лишением свободы, по законодательству Узбекистана .....296
**Глава 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ .....326**

6.1. Особенности условий отбывания наказания в виде лишения свободы по законодательству России.....326
6.2. Организация исполнения и особенности условий отбывания наказания в виде лишения свободы по законодательству Узбекистана .....339
**Глава 7. РЕЖИМ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЯ .....354**
7.1. Режим в исправительных учреждениях и средства его достижения по законодательству России.....354
7.2. Режим в исправительных учреждениях и средства его достижения по законодательству Узбекистана.....368
**Глава 8. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА ИСПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ.....393**
8.1. Особенности применения различных средств исправления осужденных к лишению свободы по законодательству России .....393
8.2. Особенности применения различных средств исправления осужденных к лишению свободы по законодательству Узбекистана .....414
**Глава 9. МЕРЫ ПООЩРЕНИЯ И ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ .....431**
9.1. Меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных к лишению свободы, по законодательству России .....431
9.2. Меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных к лишению свободы, по законодательству Узбекистана .....440
**Глава 10. ОСОБЕННОСТИ НАКАЗАНИЯ В КОЛОНИЯХ И ТЮРЬМАХ, ОСОБЕННОСТИ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ОСУЖДЕННЫХ.....457**
10.1. Особенности наказания в колониях и тюрьмах в Узбекистане457
10.2. Особенности отбывания наказания отдельными категориями осужденных в Узбекистане .....489
10.3. Особенности отбывания наказания отдельными категориями осужденных в России .....495
**Глава 11. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.....508**
11.1. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы в России.....508
11.2. Особенности исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы в Узбекистане .....517

**Глава 12. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.....528**
12.1. Исполнение уголовных наказаний в отношениии осужденных военнослужащих в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части по законодательству России.....528
12.2. Исполнение наказаний в виде ограничения по службе и направления в дисциплинарную часть в отношении военнослужащих по законодательству Узбекистана.....540
**Глава 13. ИСПОЛНЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НАКАЗАНИЙ .....556**
13.1. Исполнение дополнительных наказаний по законодательству России.....556
13.2. Порядок исполнения наказания в виде лишения воинского или специального звания по законодательству Узбекистана.....568
**Глава 14. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ.575**
14.1. Особенности различных видов досрочного освобождения от отбывания наказания в России.....575
14.2. Особенности освобождения от отбывания наказания в Узбекистане.....591
**Глава 15. ИСПОЛНЕНИЕ ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.....620**
15.1. Особенности применения иных мер уголовно-правового характера в России.....620
15.2. Особенности исполнения иных мер уголовно-правового воздействия в Узбекистане.....644

# АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

**Абзалова Хуршида Мирзиятовна**, и.о. профессора кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук – *предисловие (совместно с Н.С. Салаевым), параграф 1.1.2, параграф 1.2.2, параграф 1.3.2, параграф 9.2*;

**Абдурасулова Кумриниса Раимкуловна,** профессор кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук – *параграф 3.3, параграф 8.2*;

**Алланова Азизахон Авазхоновна**, доцент кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по юридическим наукам – *параграф 15.2*;

**Борсученко Светлана Алексеевна**, доцент кафедры уголовного права и криминологии Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), кандидат юридических наук, доцент – *параграф 4.2*;

**Бутенко Татьяна Павловна**, заведующий кафедрой уголовного права Амурского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 1.5.1*; *параграф 6.1;*

**Давыдова Ирина Александровна**, доцент кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 2.3.1*;

**Дмитриев Дмитрий Борисович,** доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Южно-Российского института управления - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, кандидат юридических наук – *параграф 12.1;*

**Ефремова Ирина Алексеевна**, профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук, доцент – *параграф 1.4.1*;

**Зуфаров Рустам Ахмедович,** профессор кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук –*параграф 13.2*;

**Камалова Дилдора Гайратовна,** доцент кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по юридическим наукам – *параграф 5.2*;

**Кашуба Юрий Анатольевич**, профессор кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, доктор юридических наук, профессор – *параграф 3.1*;

**Коробова Ирина Николаевна**, начальник кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 4.1*;

**Крайнова Надежда Александровна,** заведующий кафедрой уголовного права и процесса Севастопольского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 11.1;*

**Малолеткина Наталья Сергеевна**, начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Самарского юридического института Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 3.2*;

**Минстер Марина Владиславовна**, доцент кафедры уголовного права Новосибирского юридического института (филиала) Национального исследовательского Томского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 15.1;*

**Нистратова Ирина Сергеевна**, старший преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и

управления Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юридических наук – *параграф 1.3.1*;

**Салаев Нодирбек Сапарбаевич**, профессор кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук, профессор – *предисловие (совместно с Х.М. Абзаловой)*; *параграф 4.3, параграф 7.2*;

**Сиряков Алексей Николаевич**, доцент кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 1.1.1*; *параграф 8.1, 9.1, 10.3;*

**Сирякова Елена Олеговна**, доцент кафедры административного права и административной деятельности Рязанского филиала Московского университета МВД имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 7.1;*

**Скиба Андрей Петрович**, профессор кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, доктор юридических наук, профессор – *предисловие, параграф 2.1.1*; *параграф 14.1;*

**Скорик Елена Николаевна**, доцент кафедры административного и служебного права Южно-Российского института управления - филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, кандидат юридических наук, доцент – *параграф 2.2.1*; *параграф 5.1, 13.1;*

**Тепляшин Павел Владимирович**, профессор кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института Министерства внутренних дел России, доктор юридических наук, профессор – *параграф 1.2.1*;

**Уразалиев Муродбек Кораевич,** профессор кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук –*параграф 10.2, параграф 12.2*;

**Фазилов Фарход Маратович**, доцент кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по юридическим наукам – *параграф 1.4.2, параграф 1.5.2*;

**Хакимов Комил Бахтиярович,** доцент кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук –*параграф 10.1*;

**Хайдаров Шухрат Джумаевич,** доцент кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по юридическим наукам – *параграф 14.2*;

**Шамсиддинов Зайниддин Зиеовидинович**, старший преподаватель кафедры «Уголовное право, криминология и противодействие коррупции» Ташкентского государственного юридического университета, доктор философии по юридическим наукам – *параграф 2.1.2, параграф 2.2.2, параграф 2.3.2*, *параграф 6.2, параграф 11.2.*

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Курс уголовно-исполнительного права является одним из основных предметов, преподаваемых в высших юридических учебных заведениях. Изучение уголовно-исполнительного законодательства является основным условием эффективной деятельности правоохранительных органов, в частности органов, обеспечивающих исполнение назначенных судом уголовных наказаний и иных принудительных мер.

Республика Узбекистан имеет особое место среди развитых стран своей Конституцией и проводимыми реформами. В частности, за прошедший короткий период независимости работа, проделанная в сфере судебно-правовой реформы, составляет несколько десятилетий, что требует отдельного изучения.

Олий Мажлисом Республики Узбекистан 25 апреля 1997 года был принят Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан, который вступил в силу 1 октября 1997 года. Следует отметить, что первый Уголовно-исполнительный кодекс Узбекистана периода независимости кардинально отличался не только по структуре, но и по содержанию от действовавшего при прежней системе советов Исправительно-трудового кодекса от 24 июня 1970 года. Утверждение о том, что ни одна из его статей не повторяет статью предыдущего кодекса, само по себе означает, что она принципиально отличается. Данный Уголовно-исполнительный кодекс разработан с учетом требований международных норм, исходя из конкретных принципов, определенных в Уголовном кодексе.

Своеобразной основой совершенствования судебно-правовой системы послужил принятый 29 августа 2001 года закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний». Сущность и содержание этого закона были также включены в уголовно-исполнительное законодательство.

Также, в Указе Президента Республики Узбекистан от 21 октября 2016 года № 4850 «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» предусматривалась дальнейшая демократизация и либерализация судебно-правовой системы, повышение эффективности деятельности судебных, правоохранительных и надзорных органов, повышение доверия населения к правосудию, обеспечение верховенства закона и укрепление законности в обществе.

В частности, в целях реализации поставленных в нем задач с 1 апреля 2017 года исключено уголовное наказание в виде ареста с расширением применения альтернативных видов наказания, не связанных с лишением свободы. Следует отметить, что в соответствии со статьей 48 УК арест являлся видом наказания, заключающимся в содержании лица в полностью изолированных условиях.

Исключение данного наказания - создало более широкие возможности для исправления лиц, совершивших преступления не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие, не изолируя их от общества и их семей. Введение в систему наказаний наказания в виде обязательных общественных работ является логическим продолжением проводимой политики либерализации уголовных наказаний, широкого применения прогрессивных форм и методов воспитательно-исправительного воздействия на правонарушителей.

Как равноправный член международного сообщества Республика Узбекистан шаг за шагом ставит перед собой задачу принятия законов, отвечающих всем требованиям, соответствующим международным стандартам. В нашей стране, как и в любом государстве, нет возможности полностью избавиться от преступности, но особое внимание уделяется вопросам ее предупреждения, борьбы с ней, снижения уровня преступности и наказания лиц, совершивших преступные деяния. Борьба с преступностью, которая является серьезным препятствием на пути развития государства, путем применения

справедливых законов, дает ожидаемый результат. Преступность - это социально-правовое историческое явление, оно имеет свои особенности в каждую эпоху. В частности, на новом этапе нынешней судебно-правовой реформы вопросы исправления поведение осужденных, достижения целей наказания и т.д. не утратили своей актуальности.

Данный учебник отличается от ранее изданной учебной литературы. Учебник создан на основании требований к учебникам нового поколения по юридическим наукам и литературе в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об образовании», Постановления Президента Республики Узбекистан от 28 июня 2013 года № ПП-1990 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки юридических кадров».

Учебник по Уголовно-исполнительному праву написан в соответствии с учебным планом бакалавриата.

Данный учебник состоит из кратких понятий и материалов по темам Общей и Особенной частей уголовно-исполнительной правовой науки Республики Узбекистан с краткими и конкретными комментариями по темам. Поскольку учебник подготовлен в рамках дисциплины уголовно-исполнительное право, его целью является предоставление всесторонней информации о правовом положении осужденных, исполнении уголовных наказаний и других мер правового воздействия, органах исполняющих наказание, существующем положении в уголовно-исполнительной системе, а также содействие правильному пониманию и применению норм Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан. Исходя из этого, можно сказать, что основной целью учебника является оказание помощи учащимся в изучении важных вопросов науки, а также содействие в ознакомлении с необходимой литературой и нормативными актами для получения дополнительных знаний.

В данном учебнике по Уголовно-исполнительному праву подробно изложены права и обязанности осужденных, отбывающих наказание в колониях республики, исполнение различных видов уголовных наказаний, правила исполнения

уголовных наказаний, правила освобождения от отбывания наказания.

Надеемся, что данный учебник по Уголовно-исполнительному праву будет интересен не только студентам высших или специальных учебных заведений, но и сотрудникам уголовно-исполнительных учреждений, научным исследователям, послужит повышению уровня знаний граждан.

Н.С. Салаев,
Х.М. Абзалова

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий учебник по уголовно-исполнительному праву (Общая и Особенная части), основанный на законодательстве Узбекистана и России, разработан авторским коллективом из этих двух стран.

Подготовка данного учебника, основанного на сравнительном анализе законодательства двух стран, позволяет определить основные мировые тенденции формирования и совершенствования правовой основы и правоприменительной практики в сфере исполнения уголовных наказаний, а также выделить общие положения и выявить особенности развития уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана и России. Подобное сотрудничество также предоставляет возможность продолжить развитие науки уголовно-исполнительного права, расширить контакты между учеными-пенитенциаристами и практиками, обозначить направления корректировки законодательства одной из стран с учетом положительного опыта другой. С учетом тесной взаимосвязи уголовно-исполнительного права с уголовным, уголовно-процессуальным, оперативно-розыскным, административным и иными отраслями права, криминологией и другими юридическими науками, учебник также интересен для различных сотрудников правоохранительных и других государственных органов, а также представителей общественности, принимающих участие в уголовно-исполнительных правоотношениях.

Кроме ученых и практиков данный учебник предназначен для студентов, позволяет им освоить соответствующие образовательные программы, понять механизм реализации норм уголовно-исполнительного и иного законодательства, а также функционирования деятельности государственных органов и общественных организаций в сфере исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Между тем сама по себе подготовка подобного учебника – это ценный научный опыт участников авторского коллектива из

Узбекистана и России, которые проводили сравнительный анализ уголовно-исполнительного и иного законодательства, обобщали имеющийся опыт, исследовали как общие, так и специфические пенологические институты, опираясь на научные разработки специалистов различных стран.

Узбекистан и Россия имеют многовековую общую историю, в течение долгого времени функционировали в рамках единого советского государства с общей правовой системой, а Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик от 1969г. стали базисом для развития в новейшей истории исправительного-трудового (уголовно-исполнительного) законодательства наших стран. В то же время уже с конца прошлого века имеет место активное самостоятельное развитие национальных правовых систем, которые, с одной стороны, с учетом своих исторических, культурных и иных особенностей и, с другой, под влиянием международных стандартов и мировых тенденций отправления правосудия и обращения с заключенными, образовали новую оригинальную основу исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Тем более интересно в настоящее время провести сравнительный анализ положений общей части уголовно-исполнительных кодексов Узбекистана и России. Это, в свою очередь, требует аналогичного исследования и особенной части указанных законов наших стран.

Огромную помощь в подготовке настоящего учебника оказали Нодирбек Сапарбаевич Салаев, профессор кафедры уголовного права, криминологии и противодействия коррупции Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук и Хуршида Мирзиятовна Абзалова, и.о. пофессора кафедры уголовного права, криминологии и противодействия коррупции Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук. Кроме вышеуказанного вуза, активное участие в подготовке учебника приняли высококвалифицированные ученые-представители Академии ФСИН России**,** Амурского государственного

университета, Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Самарского юридического института ФСИН России, Саратовской государственной юридической академии, Сибирского юридического института МВД России и иных вузов.

Таким образом, настоящий учебник – это уникальная научная работа, которая может помочь лучше изучить уголовно-исполнительное право студентам многих стран (не только Узбекистана и России), а также подготовить юристов более высокого профиля, способных решать сложные теоретические, правовые и прикладные проблемы исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

А.П. Скиба

# Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

## 1.1. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

### 1.1.1. Понятие, предмет, методы и наука уголовно-исполнительного права России

Уголовно-исполнительное право представляет собой самостоятельную отрасль права, призванную регулировать общественные отношения, складывающиеся при исполнении всех видов уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Это означает, что уголовно-исполнительным правом регулируются особые общественные отношения (предмет уголовно-исполнительного права), устанавливается специфическое содержание способов воздействия на участников данных отношений (метод уголовно-исполнительного права), закрепляются основополагающие идеи, на которых основываются уголовно-исполнительные нормы (принципы уголовно-исполнительного права), предусматривается специальный нормативно-правовой акт, включающий в себя определенную часть уголовно-исполнительных норм (Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации).

Предмет уголовно-исполнительного права составляют уголовно-исполнительные правоотношения, то есть такие общественные отношения, которые возникают по поводу исполнения обвинительного приговора в отношении осужденного. Исполнение уголовных наказаний представляет собой одну из форм государственного принуждения, поэтому подавляющая часть общественных отношений оформлена в виде установления различных порядков, подробно регламентирующих процесс жизни осужденных, их взаимоотношения друг с другом, администрацией

и так далее. К ним относятся порядок и условия исполнения и отбывания наказаний; порядок применения средств исправления осужденных; деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; участия органов государства, представителей общественности, граждан в исправлении осужденных; освобождения от наказания и оказания помощи освобождаемым лицам.

Уголовно-исполнительные правоотношения имеют традиционную структуру и состоят из субъектов (участников), содержания и объектов правоотношений.

К субъектам возможно отнести учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, в том числе следственные изоляторы в отношении находящихся в них осужденных, военную полицию Вооруженных сил России, судебных приставов), а также самих осужденных. Вместе с тем в уголовно-исполнительные отношения вступают и другие субъекты, например, суд, прокуратура, органы власти на различных уровнях: федеральном, региональном, муниципальном, представители общественности, отдельные граждане, например, родственники осужденного, а также предприятия и организации различных форм собственности.

Содержание уголовно-исполнительных отношений совокупность прав, обязанностей и ответственности субъектов правоотношений, которые реализуются ими посредством взаимодействия в связи с исполнением и отбыванием уголовного наказания и иных мер уголовно-правового характера.

В последние годы в науке высказываются предложения о возможности расширения круга отношений, а значит и предмета уголовно-исполнительного права[1]. В частности, предлагается дополнить их отношениями, возникающими по поводу содержания подозреваемых и обвиняемых под стражей в следственных изоляторах, осуществления контроля за лицами, в отношении

[1] См. подробнее: Горобцов В.И. Предмет уголовно-исполнительного права: эволюция, современное состояние, перспективы развития: учебное пособие. - Красноярск, 1998; Орлов В.Н. О предмете уголовно-исполнительного права // Российский криминологический взгляд. 2012. № 1. С. 386-391; Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения: монография / И.А. Ефремова, Ю.А. Кашуба, В.Н. Орлов и др.; под общ. ред. А.А. Крымова ; под науч. ред. А.П. Скибы ; журнал «Российский криминологический взгляд». – 4-е изд., исправл. и доп. – М.: Криминологическая библиотека, 2022; Южанин В.Е. Перспективы расширения предмета отрасли уголовно-исполнительного права // Lex russica (Русский закон). 2019. № 10 (155). С. 114-122; и др.

которых судом в качестве меры пресечения установлен домашний арест, запретом совершения определенных действий, а также контроля за условно-досрочно освобожденными. Другие ученые считают такое расширение нецелесообразным, поскольку они находятся за пределами исполнения уголовных наказаний, предшествуя уголовно-исполнительным (в ситуации применения мер пресечения) или следуют после них (в случае условно-досрочного освобождения).

Под объектом уголовно-исполнительных отношений понимают предметы материального мира, различные блага, поведение, явления. К предметам возможно отнести почтовую корреспонденцию, личные вещи, денежные средства, личные документы и др. К благам информацию, личную безопасность, вежливое обращение, состояние здоровья и т.п.

Метод правового регулирования уголовно-исполнительных отношений преимущественно императивный[2]. Это означает, что отношения между субъектами строятся сверху вниз и имеют характер подчинения. Осужденный, отбывая уголовное наказание не по своей воле и желанию, вынужден подчинятся административно-властным распоряжениям, предписаниям, которыми наделены учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания. Это выражается, например, в установлении распорядка дня, регламентирующего жизнь осужденного, обязанности трудиться и т.д.

Правовыми инструментами такого способа воздействия на общественные отношения являются нормы-обязывания и нормы-запреты. Вместе с тем, многообразие отношений по исполнению и отбыванию уголовных наказаний позволяет заявить о существовании диспозитивного метода правового регулирования, когда осужденному предоставляется возможность выбора вариантов своего поведения. Например, ч. 3 ст. 89 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) позволяет заменять по просьбе осужденного длительное

[2] См., например: Головастова Ю.А. Уголовно-исполнительное право как отрасль российского права: предмет, метод, источники, система: монография. – М., 2019.

свидание краткосрочным, краткосрочное или длительное свидание телефонным разговором.

Сказанное позволяет заявить, что уголовно-исполнительное право является публичным правом, поскольку регулируемые отношения направлены на обеспечение не частного или корпоративного, но общественного интереса, а его субъекты наделены государственно-властными полномочиями, которые выражены в субъективных правах, свободах и обязанностях. Государство, создавая специальные учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания, исходит из того, что эти они являются составной частью механизма по применению мер принуждения к лицам, совершившим преступление. Тем самым реализуется правоохранительная государственная функция.

В уголовно-исполнительном праве присутствует и метод диспозитивности. Он проявляется в учете мнения осужденного, что выражается в его согласии на осуществление определенных действий. Например, оказание психологической помощи, кино-, фото-, видеосъемка осужденных, их интервьюирование, оставление в следственном изоляторе, превышение продолжительности обязательных работ и так далее не может проводится без явно выраженной на то воли осужденного. Диспозитивность можно наблюдать в возможности удовлетворения просьб осужденных о предоставлении телефонного разговора по прибытию в учреждение; замене длительного свидания краткосрочным или телефонным разговором; предоставлении уведомления о вручении корреспонденции; направлении осужденными ходатайств; приглашении священнослужителя и т.д.

Принципы уголовно-исполнительного права и законодательства представлены тремя группами: общеправовые (законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом), межотраслевыми (дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний), отраслевыми (рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения

наказания с исправительным воздействием). В уголовно-исполнительном законодательстве их содержание не раскрыто.

При рассмотрении уголовно-исполнительного права как отрасли права возникает вопрос о его месте в системе права. В теории права выработано несколько критериев, которые позволяют определить место отрасли права в системе российского права.

Первый критерий – содержание общественного отношения, которое урегулировано правом (предмет) и способы воздействия на участников данных отношений (метод), принципы, наличие правового акта и так далее. Исходя из этого мы делаем вывод о самостоятельности уголовно-исполнительного права.

Второй критерий – это специфика защищаемых правом интересов. Публичность уголовно-исполнительного права не требует опровержения, ибо регулируемые общественные отношения, без всякого сомнения, затрагивают общественный интерес.

Третий критерий – функциональное назначение права. В зависимости от своего социального назначения правом либо закрепляются правила поведения, либо прописывается механизм их реализации. Именно он вызывает сложности. Традиционное подразделение права на материальное, закрепляющее какие-либо права, и процессуальное, предусматривающее их реализацию, легко накладывается на классические отрасли уголовного, административного и гражданского права и процесса. Однако при применении такого деления к уголовно-исполнительному, налоговому, трудовому, семейному, земельному праву, праву социального обеспечения и некоторым другим, так называемым, специальным отраслям возникают затруднения при выяснении их отраслевой природы. Это связано с тем, что данные отрасли наполнены правовыми нормами как закрепляющие какие-либо права, так и предусматривающие их реализацию. Путаницу вносит еще и то обстоятельство, что классические (фундаментальные, базовые) материальные отрасли также содержат нормы, определяющие механизмы реализации прав, а классические

процессуальные отрасли имеют нормы, закрепляющие правила поведения.

Сказанное приводит к тому, что при обращении к учебной литературе по уголовно-исполнительному праву многие авторы уходят от освещения данной проблемы или лишь констатируют, что уголовное право и уголовный процесс, являясь классическими (фундаментальными, базовыми) отраслями, по отношению к уголовно-исполнительному праву играют определяющую роль. В отдельных учебниках говорится о том, что уголовно-исполнительное право выступает в роли процедурного права по отношению к материальному (уголовному) праву. Отмечается, что отношения, регулируемые уголовно-исполнительным правом есть отношения процедурные, поскольку они не связаны с потребностью в правосудии, а направлены на удовлетворение потребности в реализации регулятивных норм уголовно-исполнительного права.

В специальной литературе разных лет данный вопрос также не находит своего разрешения. Например, об исправительно-трудовом праве заявлялось как как подотрасли уголовно-процессуального. Высказывается мысль о том, что уголовно-исполнительное право объединяет в своей системе материальную и процессуальную составляющие. Материальные нормы, устанавливающее законодательные основания правоотношений в сфере исполнения наказаний, регламентирующие правовое положение осужденных, определяющие перечень учреждений, исполняющих наказания закрепляются в Общей части кодекса, процессуальные, регламентирующие процессуальные аспекты исполнения различных видов наказаний – в Особенной. Здесь, по-видимому, речь ведется об уголовно-исполнительном праве как материально-процессуальном. Есть авторы, которые делают попытки обосновать триаду «материальное-процессуальное-исполнительное право». Они считают, необходимым признать существование материальных, процессуальных и исполнительных норм и соответствующих отраслей в области уголовного, административного и гражданского права.

Уголовно-исполнительное право, как законодательство в широком значении представляет собой совокупность нормативно-правовых документов, имеющих отношение к сфере исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

К ним относятся как законы, так и подзаконные акты. К числу законов отнесем Уголовно-исполнительный кодекс, Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». К подзаконным актам могут быть отнесены Указы Президента РФ, например от 25 марта 2015 г. № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», Постановления Правительства, ведомственные приказы.

Уголовно-исполнительное законодательство в узком смысле складывается из совокупности специальных законов, имеющих отношение к исполнению уголовных наказаний.

Основным, среди них является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. Согласно ч. 1 ст. 2 УИК РФ «уголовно- исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и других федеральных законов». Это означает, что кодекс не охватывает всю полноту общественных отношений, возникающих при исполнении наказаний и иных мер уголовно-правового характера. В этой связи в тексте Уголовного кодекса Российской Федерации встречаются исполнительные нормы о взыскании штрафа (ст.88), об определении объектов и видов обязательных работ (ст.49), места исправительных работ (ст.50) и так далее. Подобные нормы встречаются и в статье 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации относительно отсрочки исполнения приговора, например, уплаты штрафа. В законе РФ от 21.06.1993 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» имеются положения Главы V о применении к осужденным физической силы, специальных средств и оружия.

Уголовно-исполнительное право, как наука представляет собой совокупность идей, представлений специалистов о том какой была, есть и будет сфера исполнений уголовных наказаний.

Другими словами, это теория, доктрина, которая выражается в трудах различных специалистов, интересующихся проблемами исполнения уголовных наказаний[3]. Главное назначение научных исследований состоит в том, что они, на основе достоверных и достаточных данных, формируют основу для будущих изменений в сфере исполнения уголовных наказаний, являются питательной основой для совершенствования законодательства, подзаконных актов, уголовно-исполнительной политики, как составной часть уголовной политики.

Научные труды по уголовно-исполнительному праву могут быть распределены на две группы.

Первая группа, самая обширная, представляет собой формально-юридические работы, состоящие из исследований уголовно-исполнительных отношений, закрепленных в действующем законодательстве. Среди формально-юридических работ наибольшее количество выполнялось в рамках исполнения лишения свободы.

Авторами были исследованы уголовно-исполнительные отношения, возникающие по поводу:

- теоретических вопросов исполнения (Ременсон А.Л.);
- исторических аспектов (Детков М.Г., Беляева Л.И., Соцкий Ю.Ф.);
- механизма реализации (Южанин В.Е.);
- реализации цели (Беляев Н.А., Акуленко С.С.);
- сроков (Дементьев С.И., Сорокина С.В., Смирнов А.М.);
- эффективности (Шмаров И.В., Бикситова Б.С.);
- направления осужденных в исправительные учреждения, их размещения, приема, перемещения (Новиков Е.Е., Усеев Р.З.);

[3] См. подробнее: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в диссертационных исследованиях 1997-2018 гг. (специальность 12.00.08) : библиограф. указатель / авт.-сост. А.Н. Сиряков ; науч. ред. А.П. Скиба ; предисл. А.П. Скибы и А.В. Родионова. – Рязань: Академия ФСИН России, 2019.

• классификации, распределения по учреждениям (Пелющенко В.Н., Симонян А.В., Суменков А.К.);

• условий отбывания наказания (Березиков С.В., Дроздов А.И.), передвижения без конвоя (Уваров О.Н.), проживания за пределами учреждения (Горбань Д.В.), выездов (Дендебер С.Н.), социального (Долженкова Г.Д.), материально-бытового (Пертли Л.Ф.), медико-санитарного обеспечения (Достовалов С.А.);

• исполнения наказания в исправительных учреждениях в целом (Каданева Е.А., Середа Е.В.) и отдельных видах (Абасова С.А., Афанасьев С.А, Санташов А.Л., Семенов А.А., Скиба А.П.);

• применения средств исправления, в том числе режима (Колеватов П.И.), труда осужденных (Зубков А.И., Шамсунов С.Х.), воспитательной работы (Сиряков А.Н., Ускачева И.Б., Цибульская Г.З.), общего и профессионального образования, профессиональной подготовки (Бутенко Т.П., Ивасенко Я.С.).

Следующим популярным направлением исследований было изучение основных положений уголовно-исполнительного законодательства:

• теоретические основы законодательства (Наташев А.Е.), его кодификации (Крахмальник Л.Г.), правовое обеспечение исполнения уголовных наказаний (Стручков Н.И.), действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и времени (Сенатова Е.В.); сроки в уголовно-исполнительном законодательстве (Насиров Н.И); ведомственное нормотворчество (Глебова Н.А.);

• общеправовые принципы (Репьева А.М.), законность (Кубасов А.В.); гуманизм (Губенкова Е.В., Сизая Е.А., Ююкина М.В.); демократизм (Иванов В.А., Королев Р.В.); равенство осужденных перед законом (Дядюн К.В.); дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний (Бриллиантов А.В., Карпец И.И., Рябинин А.А.); рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и

стимулирование их правопослушного поведения (Смирнов С.Н.); справедливости (Юнусов С.А.);

- процесс исправления осужденных (Гумирова Г.Ф, Макаренко Н.И., Миненко П.В., Халилов Р.Н.), его результат (Синичкин А.А.);
- правовое положение (статус) осужденных к лишению свободы (Селиверстов В.И.) в том числе несовершеннолетних (Алексеев С.Б., Кашуба Ю.А.), женщин (Ковалева Е.С., Минстер М.В.), иностранных граждан и апатридов (Минсафина С.Н.);
- судебному контролю (Давыдова И.А.); общественному контролю (Александров А.С., Павлов А.А.); деятельности уполномоченного по правам человека (Борсученко С.А., Скоробогатова О.В.); принудительным мерам медицинского характера (Попкова Е.А.).
- совокупности прав, их реализации и защите (Акимов С.К., Губарев Н.В., Кашоида В.В.), в том числе несовершеннолетних (Брюхнов А.А., Галицкова И.Ю.); законным интересам (Киселев Н.В., Щербакова М.В.);
- отдельным правам: на информацию (Беллевич А.Ю.), личную безопасность (Карькина Н.Н., Мальцева Н.В.), в том числе несовершеннолетних (Паканич С.И.), свободу совести (Лещенко В.Г.), обращениям осужденных (Мусалева А.В., Шайхуллин М.С.), неимущественным правам (Сторожук М.И.), неприкосновенности частной жизни (Ступалова М.А.), получение юридической помощи (Акимова О.А., Керефов И.Р.);
- международных актов по вопросам исполнения уголовных наказаний (Богорев Н.В., Городинец Ф.М.);
- уголовно-исполнительному праву как отрасли (Головастова Ю.А.).

Примерно поровну распределился исследовательский интерес к процессу исполнения наказаний без изоляции от общества и освобождению от отбывания наказания, помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контролю за ними.

Специалисты обращали внимание на:

• правовые основы участия общественности и трудовых коллективов в предупреждении рецидива преступлений среди осужденных без лишения (ограничения) свободы (Уткин В.А.);

• правовое регулирование деятельности уголовно-исполнительных инспекций (Коровин А.А.);

• уклонение осужденных от отбывания наказаний без изоляции (Антонов Т.Г., Сафин Л.Р., Чорная У.В.);

• исполнение наказаний без изоляции (Суховаров К.С., Хромых Е.В.); исполнение различных групп наказаний без изоляции от общества (Идрисов И.Т, Черенков Э.А.); исполнение отдельных наказаний в виде обязательных работ (Бородина А.А.), штрафа (Баженов О.Н., Модестова Н.А.), лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (Крылова Е.С.), исправительных работ (Маликов Б.З., Орлов В.Н.,), ограничения свободы (Бойко С.Б., Перепелкин В.Ю., Соколов И.В.), принудительных работ (Зиновьев И.Л.), дополнительных наказаний (Кулешова Н.Н., Мосиенко В.П.)

Проводились исследования, направленные на изучение:

• института освобождения от наказания, в целом (Ткачевский Ю.М.);

• условно-досрочному освобождению (Клипов С.А.), в том числе в отношении пожизненного лишенных свободы (Горбач Д.В.), страдающих наркотической зависимостью (Долгополов Д.В.); амнистии и помилованию (Васильева И.А., Марогулова И.Л.); в связи с болезнью (Жданова О.В.), отсрочки отбывания наказания осужденным (Кацуба С.А.),

• ресоциализации (Багреева Е.Г., Латышева Л.А., Рыбак М.С.), в том числе несовершеннолетних (Жулева Ю.В., Прысь И.Е., Садовникова М.Н.), социальной адаптации (Денисов С.В., Дибиров М.Т., Махмудов З.Ш., Овчаренко И.А.), в том числе несовершеннолетних (Бирюкова Е.Ю., Шатилов С.В., Шиловская А.Л.), осужденных-инвалидов (Гадиев Г.А.), социальной реабилитации (Бочаров В.М.), социальной работе (Лукьянчук Е.О.); подготовке к освобождению

(Решетникова А.И.), трудовому и бытовому устройству (Самогов А.Т.)

Остальным проблемам уголовно-исполнительного права уделялось меньше научного внимания.

Так, правовые нормы о контроле за условно осужденными получили характеристику в работах Звонова А.В., Лядова Э.В., Малолеткиной Н.С., в том числе несовершеннолетних (Полосухиной О.В.), военнослужащих (Ковалева А.М.).

Небольшая группа специалистов занималась исследованием исполнения уголовных наказаний в отношении военнослужащих в целом (Сивков В.В.), ограничению по военной службе (Карабанов А.Л., Тулин С.З.), содержанию в дисциплинарной воинской части (Букреев В.В., Шилов А.И.), а также регламентации исполнения смертной казни и пожизненного лишения свободы (Андреева В.Н., Арутюнов Л.С., Афонин И.Н., Горелов А.П., Никонова Н.П.).

В нескольких работах (Поливцев А.В., Рябова Л.В., Яковлев В.В.) было затронуто правовое регулирование применения ареста.

Исследователи обращались также к правовому регулированию содержания подозреваемых, обвиняемых в следственных изоляторах (Ботоев С.Б., Буторин Д.Е., Семенюк В.И.), их правовому положению (Ратникова Н.Д., Тиканов А.В.), обеспечению безопасности (Кудряшов Э.Е., Миронов Р.Г.), правовому положению родственников (Попова Е.Э.); правовому положению сотрудников (Пертли В.А.), медицинских работников исправительных учреждений (Павленко А.А.), истории формирования и развития уголовно-исполнительной системы (Сидоркин А.И.), ее информационному (Сурин В.В.) и правовому (Зубарев С.М.) обеспечению.

Вторая группа исследований – историко-теоретические и сравнительно-правовые. Они специально посвящены изучению науки уголовно-исполнительного права, истории и зарубежному опыту исполнения уголовных наказаний.

- исследование личности осужденного (Михлин А.С.), террориста (Лебедев И.В.), рецидивиста (Антонян Е.А.), отрицательно характеризующихся осужденных (Федореев П.Р.);
- уголовно-исполнительную политику (Смирнов Л.Б., Грушин Ф.В.), в том числе в отношении несовершеннолетних (Кашуба Ю.А.), в сфере семейно-правового статуса (Толченкина М.Э.);
- методологические основам науки (Артамонов В.П., Телегин А.А.), его генезис (Спицнадель В.Б.), функции (Мелентьев М.П., Бровкина А.А.), взаимосвязь со смежными отраслями (Шадрина Е.Г.); оценочные категории (Антонян А.Г.), сроки (Якупова Н.М.), нормы уголовно-исполнительного права (Евстигнеева Е.Ю., Коробова И.Н., Кириллов М.А., Маликова Н.Б.);
- зарубежный опыт исполнения наказаний, в целом (Греков М.Л., Жабский В.А.), в том числе условное осуждение (Шатанкова Е.Н.); историю пенитенциарной системы Англии (Ложников А.А.); регулирование труда осужденных (Оспанова Ж.Б.) и соотношение международно-правовых норм с национальным законодательством в Казахстане (Балтабаев К.Ж.); контроль и надзор в Киргизии (Шагивалиев А.К.); исполнение краткосрочного лишение свободы в Германии (Джужома В.В.); штрафа во Франции (Модестова Н.А.); смертной казни в США (Болтаев Д.Н.), Японии (Те, И.Б.); законные интересы осужденных (Кийко Н.В.) и унификацию уголовно-исполнительного законодательства (Захаров А.А.), правовое и прикладное обеспечение образования (Катцова Т.М.) в Беларуси.

Анализ доктрины позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время остро стоит вопрос о серьезном перекосе исследований в сторону анализа и оценки исполнения лишения свободы, ощущается недостаток работ, посвященных проблемам теории, комплексному исследованию исправления, его средств и предупреждения совершения новых преступлений как целей уголовно-исполнительного законодательства, компаративистских научно-квалификационных работ, практически отсутствуют

диссертационные исследования, научно обосновывающие, обобщающие, проводимые эксперименты в области исполнения уголовных наказаний.

Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина представляет собой курс лекционных и практических занятий, разделенный на темы, направленный на формирование компетенций необходимых для эффективного изучения отрасли, законодательства и науки уголовно-исполнительного права.

Традиционно может быть представлена общей, особенной и специальной частью. В общую часть входит изучение вопросов, связанных с понятием, методами, принципами уголовно-исполнительного права. Важную роль играет изучение истории формирования и развития уголовно-исполнительного законодательства, отрасли права и науки уголовно-исполнительного права, уголовно-исполнительной политики России на современном этапе. В рамках общей части исследуется система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, правовое положение осужденных, а также вопросы контроля за уголовно-исполнительной деятельностью.

Особенная часть включает в себя ознакомление с особенностями исполнения различных видов уголовных наказаний: обязательных работ, штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы, принудительных работ, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, ареста, лишения свободы, смертной казни, а также вопросы освобождения от отбывания наказания, помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания и контроль за ними, контроль за условно осужденными.

Специальную часть составляют темы, касающиеся специфических блоков, как например, исполнение уголовных наказаний в отношении военнослужащих, в экстремальных условиях, уголовно-исполнительное законодательство зарубежных стран.

### 1.1.2. Особенности предмета уголовно-исполнительного права Узбекистана

Развитие уголовно-исполнительного законодательства в независимой Республике Узбекистан неразрывно связано с экономическими и социально-политическими реформами и проводимыми в стране судебно-правовыми реформами. В результате обретения Республикой Узбекистан независимости и выхода в мировое сообщество, она взяла на себя задачу полного отказа от законов старого строя, коренного обновления системы национального законодательства и приведения его в соответствие с международным опытом и стандартами. Это, в свою очередь, касается как уголовно-исполнительного законодательства, так и практики его применения.

Уголовно-исполнительное законодательство было коренным образом реформировано в отличие от Исправительно-трудового кодекса от 24 июня 1970 года, в котором превалировали только государственные интересы прежнего тоталитарного режима.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан (далее – УИК РУ), принятый 25 апреля 1997 года, создал правовую основу для исполнения в Республике Узбекистан не только уголовных наказаний, но и других мер уголовно-правового воздействия; именно в этом и заключается коренное отличие от прежнего уголовно-исполнительного законодательства. Ранее же Исправительно-трудовой кодекс от 24 июня 1970 года предусматривал правовую основу уголовных наказаний только в отношении наказаний, связанных с исправлением, в то время как другие виды уголовных наказаний регулировались различными нормативными правовыми актами. Существовало и несколько других видов уголовных наказаний. Новый УИК РУ установил правила исполнения всех видов уголовных наказаний, в том числе и иных мер правового воздействия.

Нынешнее уголовно-исполнительное законодательство основывается на Конституции Республики Узбекистан и состоит

из настоящего Кодекса, а также принимаемых в соответствии с ним других актов законодательства.

Поэтому наука уголовно-исполнительного права как самостоятельная наука до принятия Уголовно-исполнительного кодекса называлась исправительно-трудовой. Поскольку в настоящее время данная наука изучает именно те общественные отношения, которые регулируются УИК РУ, то в эти отношения входит порядок отбывания и исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных статьей 43 УК РУ.

Новый УИК РУ разработан с учетом приоритета интересов человека, принципов национального законодательства и международных норм. Закон разработан на основе защиты прав и интересов осужденных, а не интересов государства. Предыдущие законы постоянно подвергались критике со стороны международных организаций за то, что они были основаны именно на интересах политической идеологии.

Разработка уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан основана на правовой политике борьбы с преступностью, применении уголовных наказаний и учитывает гуманные принципы обращения с осужденными. Такой подход был также основан на создании нормативной базы по организации работы органов и учреждений, исполняющих наказания, во всей системе исполнения наказаний.

При разработке уголовно-исполнительного законодательства за основу были взяты следующие правовые факторы:

- повышение уровня развитости демократизма, незыблемости прав и свобод личности и граждан, сохранение гуманного отношения к правонарушителям;

- правовая культура, общественное мнение и правосознание населения, национальные ценности;

- экономические возможности государства в обеспечении нормального потенциала органов и учреждений в системе исполнения наказаний;

- состояние, уровень и особенности преступности;

- развитие и практика применения уголовного законодательства;

- имплементация международных требований обращения с осужденными в организации деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания;

- развитие и практика применения уголовно-исполнительного законодательства.

Система уголовно-исполнительного права состоит из двух частей: Общей и Особенной. Если в Общей части изучаются понятие уголовно-исполнительного права, законодательство, правовое положение осужденных, их права и обязанности, проверка и контроль за деятельностью органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, то в Специальной части изучается порядок и условия отбывания и исполнения каждого наказания и иной меры уголовно-правового воздействия, материально-бытовое обеспечение, труд осужденных и порядок применения к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания, порядок освобождения осужденных от наказания.

Предмет уголовно-исполнительного права – общественные отношения, регулируемые УИК РУ и иными нормативными правовыми актами, связанные с порядком отбывания и исполнения всех уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, правами и обязанностями осужденных и органов, исполняющих указанные наказания.

Специфика общественных отношений, возникающих в процессе исполнения наказаний и других мер уголовно-правового воздействия, проявляется в следующем:

- полное обеспечение законных интересов осужденных, отбывающих наказание;

-исправление осужденных;

- правовые аспекты формирования и приведения в соответствие с международными стандартами существующего порядка отбывания наказания в Республике Узбекистан;

- изучение учреждений, органов исполнения наказаний и их функций, исследование присущих им особенностей.

Целью уголовно-исполнительного права является исправление осужденного, предупреждение совершения нового преступления осужденным, а также иными лицами.

Уголовно-исполнительное законодательство, устанавливая общие принципы и правила исполнения наказаний, выражает обстоятельства применения иных мер уголовно-правового воздействия, определяет условия отбывания и прекращения исполнения наказания, определяет средства исправления осужденных, порядок деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, устанавливает правила участия органов власти, органов самоуправления и общественных организаций при исполнении наказаний. Эти обстоятельства образуют уголовно-исполнительные правоотношения.

Уголовно-исполнительные правоотношения возникают между органом, учреждением, исполняющим от имени государства наказание и иные меры уголовно-правового воздействия, и лицом, к которому применяется приговор суда или определение, изменяющее приговор суда, или указ о помиловании общего или специального характера, освобождающий от наказания.

В основе этих правоотношений всегда проявляются исправительные основы уголовно-исполнительного права. Так как исправление осужденных осуществляется на основе наказания, оно также вытекает из принципов осуждения и принуждения, а потому и устанавливается порядок обращения с осужденными. Поэтому, когда государство налагает процедуры исполнения наказаний на государственные органы или иные учреждения или на должностных лиц, оно требует от осужденных соблюдения процедур исполнения наказаний.

Уголовно-исполнительное право – это отдельная самостоятельная отрасль права, действующая на основе своих законов и подзаконных нормативных актов. Оно связано с другими отраслями права, в частности, с конституционным правом, уголовным правом, криминологией, уголовно-процессуальным правом, прокурорским надзором и др.

Уголовно-исполнительное право также обеспечивает защиту прав и интересов осужденных, установленных Конституцией Республики Узбекистан. При определении правового положения осужденных законом предусмотрена защита прав и интересов человека и гражданина.

Связь и отличие данной отрасли с уголовным правом проявляется в следующем. В то время, как уголовное право изучает понятие, цели и виды наказания и других мер уголовно-правового воздействия, уголовно-исполнительное право изучает порядок и условия отбывания и исполнения этих наказаний и мер. В то же время, если в уголовном праве изучаются виды и основания освобождения от наказания, то порядок исполнения данного института изучается именно уголовно-исполнительным правом. Уголовно-исполнительное право регулирует исполнение уголовных наказаний, эффективность и результаты исполнения уголовных наказаний, а также, наряду с уголовным правом и другими науками, изучает вопросы, связанные с противодействием и предупреждением преступности.

Уголовно-исполнительное право также связано с криминологией. В частности, если криминология изучает преступность, причины и условия ее возникновения, показатели, личность преступника и предупреждение преступлений, то данная отрасль права изучает лиц, признанных виновными в совершении преступления, то есть права и обязанности осужденных, порядок применения к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания и пр. Криминологическая обстановка в процессе исполнения наказаний также отчасти относится к предмету уголовно-исполнительного права.

Связь этой дисциплины с уголовно-процессуальным правом и прокурорским надзором определяется тем, что эти дисциплины изучают общественные отношения, связанные с деятельностью правоохранительных органов, в частности, прокуратуры и суда, в то время как уголовно-исполнительное право изучает права и обязанности органов, исполняющих уголовные наказания и иные уголовно-правовые меры, контроль за их исполнением и пр.

Во всех общественных отношениях, регулируемых правом, применение наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, назначаемых судом за совершение преступления, осуществляется в соответствии с законодательством. Запрещается нарушать установленные в УИК РУ и иных нормативных правовых актах правила, внедрять или использовать какие-либо не предусмотренные законом методы и средства.

Уголовно-исполнительное законодательство определяет:

- принципы, порядок и условия исполнения уголовного наказания, иных мер уголовно-правового воздействия;
- правовое положение осужденных;
- средства исправления осужденных и порядок их применения;
- порядок освобождения осужденных от отбывания наказания;
- порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;
- участие органов государственной власти и самоуправления граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных.

Уголовно-исполнительное законодательство определяет условия отбывания и прекращение отбывания наказания осужденными, средства исправления осужденных, порядок деятельности контролирующих органов, осуществляющих проверки деятельности органов и учреждений. Цель наказания в виде исправления осужденных определяется спецификой каждого из видов наказания. Цель исправления реализуется через выполнение конкретных задач, определенных в конкретном виде наказания.

Права и обязанности, возложенные на осужденного, направлены на его исправление. Например, проведение воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, организация кружков различной художественной, спортивной и профессиональной направленности и др.

В действующем уголовно-исполнительном законодательстве задача исправления осужденных заключается в их воспитании. При этом не всегда следует называть лиц, совершивших преступления, “невоспитанными”. Представляется, что правильнее было бы их называть “лицами с нарушенной моралью”. В нормах уголовно-исполнительного права также можно встретить понятие “исправляющийся”, например, при решении вопросов о досрочном освобождении от наказания, предоставлении различных дополнительных льгот и так далее.

Несмотря на то, что УИК РУ ставит своей задачей реализацию цели наказания, изложенной в ст. 42 УК РУ, его ст. 2 дает более широкое толкование задач уголовно-исполнительного права.

Задачи уголовно-исполнительного законодательства:

а) обеспечение исполнения наказания;

б) исправление осужденных;

в) предупреждение совершения преступлений;

г) охрана прав, свобод и законных интересов осужденных.

Закрепление правового положения осужденных посредством вышеперечисленных задач учит их уважать установленный в обществе порядок и правила, выполнять их.

Между тем основной задачей уголовно-исполнительного законодательства по-прежнему является выявление причин преступности и борьба с преступностью.

## 1.2. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

### 1.2.1. Уголовно-исполнительная политика России

Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации с позиций системного подхода к её исследованию является, безусловно, зависимой переменной, содержание и направленность которой определяется такой постоянной константой, как общие

объективные закономерности развития права[4]. Для выстраивания эффективной стратегии уголовно-исполнительных преобразований одной из главных задач является принятие отнюдь не поспешных правовых решений.

По мнению В.А. Уткина, уголовно-исполнительная политика традиционно исходит из карательной составляющей режима, который зависит не столько от опасности личности осужденного, сколько от тяжести совершенного им деяния. Соответственно, «общая переориентация подхода к режиму лишения свободы – от «режима кары» к «режиму безопасности», безусловно, изменит не только облик исполнения лишения свободы, но и основания и порядок его назначения»[5].

Более того, имеющийся российский и зарубежный опыт «показывает, что уровень преступности и других негативных проявлений в местах изоляции от общества зависит не столько от условий содержания, сколько от качества надзора за поведением осужденных»[6].

Полноценный системный анализ отечественного, международного и зарубежного пенитенциарного опыта, во-первых, обеспечит значительный вклад в формирование дальновидной, востребованной и оптимальной уголовно-исполнительной политики, учитывающей исторические закономерности развития права и международные стандарты в области обращения с осужденными, имеющиеся социально-экономические возможности государства и оптимальный вектор развития уголовно-исполнительной системы, во-вторых, позволит

[4] См.: Мальков С.М., Шеслер А.В., Тепляшин П.В. Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика Российской Федерации. - Красноярск, 2018; Скиба А.П., Коробова И.Н. Круглый стол «Идеи М. Н. Галкина-Враского и современная уголовно-исполнительная политика» // Уголовно-исполнительное право. 2018. Т. 13. № 4. С. 368-372; Тепляшин П.В. Уголовно-исполнительная политика России: некоторые вопросы гуманизации, соблюдения прав осужденных и эпистемологии наказания // В сб. матер. Всерос. науч.-практ. конф. «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики» / Отв. ред. А. Г. Чириков. - Кемерово: Кузбасский институт ФСИН России, 2017. С. 136-139; и др.

[5] См.: Уткин В.А. Уголовное право и перспективы уголовно-исполнительного законодательства // Проблемы кодификации уголовного закона: история, современность, будущее (посвящается 200-летию проекта Уголовного уложения 1813 года): материалы VIII российского конгресса уголовного права, состоявшегося 30-31 мая 2013 г. / отв. ред. В.С. Комиссаров. М.: Юрлитинформ, 2013. С. 491.

[6] См.: Филимонов В.Д. Решение проблемы структуры уголовно-исполнительной системы как условие кодификации уголовно-исполнительного законодательства // Проблемы кодификации уголовного закона: история, современность, будущее (посвящается 200-летию проекта Уголовного уложения 1813 года): материалы VIII российского конгресса уголовного права, состоявшегося 30-31 мая 2013 г. / отв. ред. В.С. Комиссаров. М.: Юрлитинформ, 2013. С. 494.

гармоничнее соотносить цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства с механизмом правового регулирования общественных отношений в области исполнения уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера, в-третьих, создаст условия для четких и понятных ориентиров по соблюдению обязанностей и реализации прав, свобод, законных интересов как осужденными, так и сотрудниками учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Поэтому существует настоятельная потребность модернизации общей парадигмы в отношениях «потребности отечественной уголовно-исполнительной системы» – «международно-правовые стандарты и зарубежный пенитенциарный опыт». В ином случае произойдет вживление в пенитенциарную систему России «имплантата», который даже со временем не приживется и будет отторгнут. Более того, если не учитывать внешние факторы и внутренний потенциал развития та называемой славянской пенитенциарной системы, то произойдет отмирание способности уголовно-исполнительной системы к самосовершенствованию и гибкости в решении объективно существующих и постоянно трансформирующихся проблем предупреждения преступности.

При этом уголовно-исполнительная политика должна рассматриваться в двух аспектах – как система установок, мер и методов, с помощью которых реализуются соответствующие программные задачи (инструментальный аспект) как стратегия государства в сфере исполнения уголовных наказаний (прогностический аспект).

Обращаясь к инструментальному аспекту уголовно-исполнительной политики нельзя не отметить её стратегические этапы:

первый этап – изучение положительного опыта правовой регламентации отношений по исполнению уголовных наказаний;

второй этап – интерпретация данного опыта, его сопоставление с общемировыми тенденциями и перспективами развития отечественного уголовно-исполнительного законодательства;

третий этап – продвижение интерпретированного пенитенциарного опыта, выявление его «привлекательности» либо неприемлемости для использования в современной уголовно-исполнительной системе путем проведения соответствующей экспертизы (и)или даже общественного обсуждения;

четвертый этап – ввод в уголовно-исполнительное законодательство пенитенциарных моделей обращения с осужденными.

Критериями согласования могут выступать: 1) соответствие интегрируемых в уголовно-исполнительное законодательство моделей экономико-политическим притязаниям государства; 2) общественное одобрение соответствующих корректив и(или) нововведений в уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарную систему; 3) приемлемость данных корректив и нововведений степени развитости отечественной правовой системы с точки зрения юридической техники; 4) реализация пенитенциарных стандартов, правил и опыта в уголовно-исполнительном законодательстве без реальной угрозы фактически повысить повторную преступность.

Обсуждая прогностический аспект, необходимо отметить, что реализации конкретных моделей обращения с осужденными в уголовно-исполнительном законодательстве России должны предшествовать: 1) научная и социально-экономическая экспертизы, а также по возможности их общественное обсуждение; 2) построение прогноза эффективности используемых правил (стандартов) или моделей; 3) проведение в зависимости от задач краткосрочного (2-3 года) или среднесрочного (5-7 лет) эксперимента по оценке основных результатов реализации международного, зарубежного и отечественного опыта в уголовно-исполнительном законодательстве и степени отклонения данных результатов от прогнозируемых показателей.

Следовательно, эффективному формированию отечественной уголовно-исполнительной политики предшествует оценка соответствующих преобразований, при осуществлении которой следует иметь в виду, что вследствие многоаспектности,

содержательности и изменчивости социальных процессов, в том числе охватывающих исполнение уголовных наказаний, принятие большинства решений в сфере уголовно-исполнительной политики и законодательства сопровождается действием как внутренних – в первую очередь социально-экономических, духовных, политических и научных факторов, так и внешних – в основном геополитических и цивилизационно-культурологических[7].

С учетом двухаспектности уголовно-исполнительной политики возможно сформулировать её следующее базовое определение – обусловленная общим политическим курсом тактика и стратегия деятельности государства в сфере исполнения уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера, выражающая его позицию по ключевым положениям правового регулирования уголовно-исполнительных отношений, гармонично сочетающаяся с цивилизационным пенитенциарным опытом и потребностями общественного развития, направленная на повышение эффективности деятельности всей уголовно-исполнительной системы.

В унисон изложенному определению, можно привести характеристику уголовно-исполнительной политики, данную Л.Б. Смирновым, который отмечает, что она «является частью общей политики государства, синтезирующей в себе как традиции, так и противоречия дореволюционной, советской исправительно-трудовой политики, а также и особенные черты уголовно-исполнительной политики ведущих европейских государств»[8].

Научное обоснование правовых нововведений в уголовно-исполнительной политике необходимо выстраивать на основе концептуализации правовых решений. Не случайно специалисты, занимающиеся исследованием уголовно-исполнительной политики, отмечают, что одной из её задач должно выступать «формирование научной концепции, определяющей оптимальную

[7] Подробнее см.: Грушин Ф.В. Влияние системы факторов на развитие уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации: монография. М.: Научно-издательский центр ИНФРА-М, 2017.

[8] См.: Смирнов Л.Б. Актуальные проблемы уголовной и уголовно-исполнительной политики России в условиях криминализации общества и международной глобализации // Современная уголовная политика: поиск оптимальной модели: материалы VII Российского конгресса уголовного права (31 мая – 1 июня 2012 года). М.: Проспект, 2012. С. 529.

систему реформирования уголовно-исполнительного законодательства и основные направления совершенствования практики его применения»[9].

Именно концептуальный подход позволяет явственно выразить квинтэссенцию уголовно-исполнительной политики, отсечь от неё простой набор правотворческих и правоприменительных действий, не охватываемых единой концептуальной логикой и, соответственно, слабо предвосхищающих искомый эффект их практической реализации.

Как справедливо отмечает, Л.В. Головко «замена одной модели другой не должна быть формальной, она должна сопровождаться трансформацией самой философии лишения свободы»[10].

Иными словами, эффективность уголовно-исполнительной политики зависит от достижения необходимого уровня концептуализации принимаемых правовых решений, её стратегического обоснования, поскольку иначе субъекты отношений в сфере исполнения уголовных наказаний буду иметь дело с набором законотворческих и правоприменительных мероприятий, не объединенных в единую систему и не имеющих четкого социального ориентира. В свою очередь, этого нельзя достичь без учета современного уровня развития гуманитарных знаний в области теории наказания.

При этом следует учитывать процесс культурологического сближения «классической» и «социологической» школ уголовного права, в «корневой» основе которого лежит явление интеграции правовых систем. Более того, уголовное наказание имеет тесную связь с культурой, её различными модальностями и последствиями трансформации, по сути, не имеющей локального действия, но «вплетенной» в общецивилизационную материю её существования. Уголовное наказание как наиболее «заметное» проявление культуры находится в весьма чувствительной связи с

[9] См.: Демидова О.В. Определение целей и принципов уголовно-исполнительной политики с учетом международных стандартов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2010. № 5. С. 27.

[10] См.: Головко Л.В. Пенитенциарная политика, гуманизм и экономика // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2011. № 5. С. 29-30.

социокультурными ценностями, поэтому эпистемология наказания не может отражать лишь одну систему правовых идеалов, но должна использоваться как культурологическая основа формирования уголовно-исполнительной политики.

Современная уголовно-исполнительная политика Российской Федерации реализуется в русле центростремительных процессов постоянной оптимизации правового регулирования исполнения и отбывания осужденными уголовных наказаний. Частью такой оптимизации выступает решение задач обеспечения безопасности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, а также всех участников уголовно-исполнительных отношений, соблюдение их правового статуса, создания условий для успешной реинтеграции освобождаемых лиц из мест лишения свободы. Это достаточно масштабные и содержательные задачи, для решения которых требуется стратегическое планирование и использование конструктивных принципов, развивающих ведущий замысел и руководящие идеи исправительно-профилактического воздействия на лиц, в отношении которых вынесен и вступил в законную силу обвинительный приговор суда.

Данные концептуальные установки содержатся в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Концепция), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р. Концепция закрепляет цели и приоритетные направления развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в соответствии с вызовами, стоящими перед данной системой. В этой связи существенный научный интерес представляет анализ вызовов, которые стоят перед уголовно-исполнительной системой Российской Федерации (далее – вызовы). Они как объект настоящего исследования закреплены в разделе II «Вызовы, стоящие перед уголовно-исполнительной системой» Концепции и, в сущности, представляют из себя неизбежные и полиструктурные угрозы, которые требуют неотлагательного противодействия. Допустимо отметить высокую степень концептуальной

значимости того факта, что вызовы закреплены в документе стратегического планирования. При этом обращает на себя внимание то обстоятельство, что ни в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, ни в Концепции федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017-2025 годы)» подобные вызовы либо угрозы не были закреплены.

Такая значимость сводится к следующим моментам:

1) перед уголовно-исполнительной системой Российской Федерацией обозначены требования, которым она должна соответствовать. Причем данные требования обладают более конкретными чертами, нежели чем цели, которые носят несколько абстрактный и лишь предвосхищаемый характер;

2) в научный оборот доктрины уголовно-исполнительного права введена новая терминологическая единица-категория, которая имеет более емкий, содержательный и «укрупненный» характер, нежели уже встречающиеся обороты и термины, например, вызовы, стоящие перед уголовно-исполнительной политикой[11], вызов как составляющий элемент опасности для исправительных учреждений[12];

3) обозначены потенциальные угрозы и опасности, на которые необходимо реагировать для того, чтобы избежать разрушения общей архитектуры без-опасности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. В какой-то мере вызовы представляют собой основу дорожной карты безопасности данной системы;

4) проложен «мостик» между концептуальными направлениями развития уголовно-исполнительной системы и основной целью уголовно-исполнительного законодательства (ч. 1 ст. 1 УИК РФ) – исправлением осужденных. Не случайно в Концепции указано, что «вызовы требуют принятия дополнительных мер для достижения» обозначенной цели;

---

[11] См.: Кашуба Ю.А., Грушин Ф.В. Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации: новые вызовы // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4 (40). С. 147-152.

[12] См.: Усеев Р.З. Опасность в контексте обеспечения безопасности исправительных учреждений // Вестник Самарского юридического института. 2015. № 1 (15). С. 61-67.

5) помимо практической значимости фиксация вызовов в Концепции приближает к пониманию современного научного мейнстрима в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний, применения иных мер уголовно-правового характер, содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых под стражей. Именно эти вызовы демонстрируют соответствующий научный прайс-лист перспективных и действительно востребованных исследований, отражают каркас основных разработок, имеющих явно прикладной характер.

Изложение концептуальных основ позволяет подойти к классификации вызовов. Так, обращение к таксономии как общенаучной теории группировок способствует преодолению существующих недостатков юридического формализма. В зависимости от содержания критериев (оснований) можно выделить несколько достаточно содержательных, теоретически и практически востребованных классификаций вызовов (например, по степени опасности вызовов, по отношению к реализации конкретной меры уголовно-правового характера). Однако важнейшей из них, задающей контуры всего познания объекта исследования, выступает теоретическая классификация, которая рассматривает объект в качестве системы с имманентными структурными элементами и является инструментом формирования частной теории вызовов, стоящих перед уголовно-исполнительной системой.

Итак, уголовно-исполнительная система включают взаимосвязанную совокупность элементов, обладающих теоретическим, нормативным и эмпирическим содержанием, объединяющих: 1) систему учреждений и органов, включая средства и методы достижения поставленных целей и задач; 2) уголовно-исполнительное законодательство; 3) правоприменительную практику; 4) уголовно-исполнительную политику; 5) доктрину и общественное мировоззрение.

Анализ совокупности вызовов показывает, что не в полной мере подчинены общей системе и их набор в большей степени отражает решение конъюнктурных задач. Большинство вызовов

отражают первый элемент уголовно-исполнительной системы. Такой вызов как необходимость дополнительного совершенствования нормативно-правового регулирования, направленного на обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, отражает второй элемент – уголовно-исполнительное законодательство. Совершенствование системы оценки эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы отчасти отражает 3 и 5 элементы – правоприменительную практику и доктрину; усиление мер, направленных на недопущение распространения экстремизма в учреждениях уголовно-исполнительной системы и отсутствие системы пробации – 1 и 3-й.

Соответственно, из Концепции выпал ряд вызовов. В частности, по обоснованному мнению В.И. Селиверстова «сокращение численности осужденных в местах лишения свободы… это серьезный вызов уголовно-исполнительной системе», которого «нет в числе вызовов, предусмотренных в соответствующем разделе Концепции-2030, но независимо от этого данный вызов незримо присутствует в ней, определяя содержание ряда ее положений»[13].

Как представляется, существенным упущением является отсутствие такого вызова как слабое общественное одобрение функционирования уголовно-исполнительной системы. Ведь, реализация уголовного наказания призвана создавать образ социальной солидарности и сплоченности, а прогрессивно развивающаяся пенитенциарная система укрепляет чувство порядка и безопасности. Иными словами, факт существования пенитенциарной системы должен приводить большинство граждан к чувству, что они находятся на стороне закона, нравственнее выше и отделены от тех, кто представляет общественную опасность.

[13] См.: Селиверстов В.И. Сокращение численности осужденных в местах лишения свободы: достижение или вызов для уголовно-исполнительной системы // V Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий): сборник тезисов выступлений и докладов участников. В 9-ти томах. Т. 1. Рязань: Академия ФСИН России, 2021. С. 19.

Думается, что недостаточная социальная востребованность в глазах граждан и слабое общественное одобрение различных сторон функционирования уголовно-исполнительной системы выступает одним из тех вызовов, который должен учитываться при достижении целей и реализации приоритетных направлений развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Можно обозначить ряд иных проблем, которые относятся к числу объективно существующих, масштабных и полиструктурных угроз для уголовно-исполнительной системы (в частности, эффективность общественного контроля, торможение государственно-частного партнерства в сфере исполнения уголовных наказаний, отсутствие решения по вопросам экстерриториальности исправительных учреждений и мест предварительного содержания).

Перспективы преодоления проблем, которые выражают соответствующие вызовы, находятся в прямой зависимости от полноты их закрепления в Концепции. Так, независимо от того – закреплен вызов в Концепции или нет – он влияет на реализацию уголовно-исполнительной политики. Все они носят взаимодополняемый характер: если не ставится задача по преодолению одного из них, то это тормозит разрешение остальных. Следовательно, необходимо стремиться к пониманию и полновесному правовому учету всех фактических вызовов, стоящих перед современной уголовно-исполнительной системой России.

Таким образом, рассмотрение концептуальных основ и содержания вызовов позволяет под иным углом взглянуть на горизонты развития уголовно-исполнительного законодательства, приблизиться к пониманию существующих резервов оптимизации уголовно-исполнительной политики.

Концепция очерчивает основные контуры уголовно-исполнительной политики и выступает её концентрированным выражением. Одной из целей Концепции выступает совершенствование правового регулирования в сфере реализации

мер пресечения и исполнения уголовных наказаний с учетом международных обязательств Российской Федерации и общепризнанных норм международного права. Также в Концепции закреплено, что изучение и внедрение международного опыта пенитенциарных систем зарубежных стран в уголовно-исполнительную систему является одной из важнейших задач в процессе дальнейшего совершенствования деятельности Федеральной службы исполнения наказаний России.

Следовательно, современная уголовно-исполнительная политика достаточно четко обозначает важность «воплощения в жизнь» общепризнанных норм международного права и международного опыта пенитенциарных систем зарубежных стран, признает целесообразность такой работы и считает эту деятельность неотъемлемой частью концептуальных решений, отражающих приоритетные направления развития отечественной уголовно-исполнительной системы.

В этой связи возникает несколько резонных вопросов, которые можно свести к двум основным группам: 1) в чем обусловленность и ценность реализации международных норм и зарубежного опыта в области обращения с осужденными (почему)? и 2) какой механизм и порядок реализации данных норм и внедрения соответствующего опыта (как)? Относительно ответов на поставленные вопросы уже существует достаточно большой пласт научных исследований[14], но в разрезе Концепции еще только предстоит дать аргументированные ответы и обобщить предстоящие результаты реализации уголовно-исполнительной политики через призму учета общепризнанных норм международного права и международного опыта пенитенциарных систем зарубежных стран.

---

[14] См.: Коробова И.Н. К вопросу о реализации принципа гуманизма в уголовно-исполнительном праве Российской Федерации с учетом требований международных правовых стандартов // Юридическая мысль. 2019. № 1 (111). С. 95-100; Новиков Е.Е. Исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы в Республике Индия: общеправовой аспект // Профессиональное образование и наука. 2019. № 3 (8). С. 80-86; Скиба А.П., Мяханова А.Н., Пахоруков А.А. Некоторые проблемы исполнения наказаний в отношении осужденных с расстройством половой идентификации: российские, международные и зарубежные аспекты // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 6. С. 9-13; Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Актуальные проблемы имплементации общепринятых международных стандартов по обращению с осужденными в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 12-1. С. 173-179.

Так, потребность исполнения уголовных наказаний с учетом международных обязательств Российской Федерации и общепризнанных норм международного права носит, на первый взгляд, естественный характер: в ст. 3 УИК РФ закреплено, что практика применения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права, следовательно, уголовно-исполнительная политика также обязана учитывать данное установление. Однако соблюдение такого установления не может быть абсолютным и однозначным, о чем свидетельствует складывающаяся в этой области правоприменительная практика. Соответственно, фактически невозможно определить действительную потребность и ценность международных норм и зарубежного опыта в области обращения с осужденными применительно, например, к функционированию учреждений объединенного типа, если только к 2024 году планируется разработка и реализация соответствующего проекта! Также лишь с позиций научной эвристики можно установить конкретный зарубежный опыт, который допустимо было бы внедрить в реализацию проекта учреждений объединенного типа.

Обращают внимание некоторые особенности правотворческой техники и использования терминологического аппарата в Концепции. Так, в разделе XXI «Развитие международного сотрудничества» закрепляется «изучение и внедрение» зарубежного опыта, тогда как в разделе 8 «Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями» Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года применялось словосочетание «изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний». Это свидетельствует о постепенной смене приоритетов в части использования зарубежного пенитенциарного опыта, то есть не просто указывает на популяризацию и трансляцию такого опыта, а говорит о необходимости его практического использования.

Смена риторики понимания роли компаративистских начал в развитии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации демонстрирует рост ценности качественных сравнительно-правовых исследований в науке уголовно-исполнительного права, показывает формирование пенитенциарной компаративистики, обогащение которой основывается на цивилизационных и мегаобширных достижениях правовой действительности зарубежных стран в сфере исполнения уголовных наказаний. В этой связи крайне важно соблюдать условия внедрения рассматриваемого опыта, важнейшими из которых выступают: 1) отсутствие противоречий с исторически сложившимися традициями и закономерностями развития отечественного права (культурно-ментальная и нравственная приемлемость); 2) основательность научной проработанности данного опыта; 3) создание организационных (в том числе кадровых) и технологических возможностей его применения; 4) должное правовое сопровождение процесса внедрения; 5) надлежащее финансирование соответствующих мероприятий.

Научный интерес вызывает указание в Концепции на общепризнанные нормы международного права, с учетом которых планируется совершенствование правового регулирования в сфере реализации мер пресечения и исполнения уголовных наказаний. Заметим, что в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года определение «общепризнанные» отсутствовало.

Как представляется, это не случайность, а закономерное движение современной уголовно-исполнительной политики в сторону соблюдения широко апробированных и добровольно принимаемых многими государствами международных пенитенциарных стандартов (норм), а также актуализация положений ч. 1 ст. 3 УИК РФ, в которой закреплено, что уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения основываются на «общепризнанных принципах и нормах международного права». Ведь истоками формирования международных стандартов в области исполнения уголовных

наказаний являлся обмен соответствующим опытом между государствами.

В сущности, такие стандарты во многом выступают «выкристаллизованными» взаимно принимаемыми достижениями и эталонами государств в области обращения с осужденными. Как справедливо отмечает В.А. Уткин это «достигается путем установления единых стандартов и норм, разработки и принятия международных документов»[15]. Общепризнанность отражает особые качества международных пенитенциарных стандартов (норм) – признание как правило большинством стран, общеобязательность (желательно на добровольной основе) и универсальность, основополагающая роль в формировании общемировой идеологии обращения с осужденными. Как результат можно предвидеть значительную осмотрительность Российской Федерации при учете норм международного пенитенциарного права в процессе оптимизации правового регулирования уголовно-исполнительных отношений. В этом проявляется важный тренд развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в свете общепризнанных норм международного права.

В Концепции указывается на учет международного опыта пенитенциарных систем зарубежных стран, с учетом которого необходимо совершенствовать правовое регулирование в сфере реализации мер пресечения и исполнения уголовных наказаний. Формальное толкование данного установления приводит к выводу о том, что соответствующий опыт может учитываться только в случае, когда он либо признается другим(и) государствами либо распространен между группами государств (например, очень тесное сотрудничество по линии пенитенциарных систем наблюдается в странах Бенилюкса, скандинавских государствах). Иными словами, формулировка рассматриваемого установления не позволяет учитывать опыт отдельно взятого государства, поскольку речь идет именно о международном опыте.

[15] См.: Уткин В.А. Вклад отечественной уголовно-исполнительной практики в международное сотрудничество и развитие пенитенциарных систем зарубежных стран // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. 2020. № 2 (4). С. 66-67.

В этой связи отметим, что в последнее время значительный сравнительно-правовой интерес представляет опыт обращения с осужденными отдельно взятых стран (например, опыт функционирования пенитенциарной системы Китайской Народной Республики[16]), которые не находятся в состоянии активного межгосударственного обмена пенитенциарными практиками.

Также представляется, что учет общепризнанных норм международного права и опыта пенитенциарных систем зарубежных стран в развитии отечественной уголовно-исполнительной системы должен быть подчинен достижению не только всех целей Концепции, но и целевых показателей, характеризующих, согласно указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», достижение национальных целей к 2030 году (в частности, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет). Крайне важно, чтобы сфера исполнения уголовных наказаний находилась в гармоничной связи с реализацией социальных потребностей и достижением приоритетных национальных целей.

Учет опыта пенитенциарных систем зарубежных стран в оптимизации отечественной уголовно-исполнительной системы должен быть сопряжен с уголовно-исполнительным экспериментированием. Ведь правовой эксперимент выступает важнейшим средством повышения результативности правового регулирования общественных отношений путем минимизации правотворческих и организационно-правовых ошибок. Такие ошибки, связанные, в том числе, с заимствованием зарубежного опыта, способны привести к крайне нежелательным и масштабным социально-экономическим и репутационным для уголовно-исполнительной политики последствиям. Успешно проведенный эксперимент обеспечит выбор наиболее перспективного варианта

[16] См.: Wu W., Beken T.V. Understanding Criminal Punishment and Prisons in China // The Prison Journal. 2018. V. 98. I. 6. P. 700-721; Li E. Penological developments in contemporary China: Populist punitiveness vs. penal professionalism // International Journal of Law, Crime and Justice. 2017. V. 51. P. 58-71; Zhang A. Chinese Practice of Foucault's «Disciplinary Power» and its Effects on the Rehabilitation of Female Prisoners in China // The British Journal of Criminology. 2020. V. 60. I. 3. P. 662-680; Zhang X. Narrative Rehabilitation: Manifestation of Chinese and Western Reform Ideals and Practices // International Journal of Offender Therapy and Comparative Criminology. 2021. V. 65. I. 4. P. 373-389.

развития того или иного сегмента уголовно-исполнительной системы. Имеющийся багаж специальных исследований и практических результатов экспериментирования в уголовно-исполнительной системе позволяет при реализации Концепции использовать следующие основные критерии выделения отдельных видов экспериментов по внедрению зарубежного пенитенциарного опыта в российскую действительность: 1) по видам уголовных наказаний; 2) по отдельным средствам (способам, подходам) исправления и(или) ресоциализации осужденных; 3) в зависимости от категории осужденных; 4) в зависимости от задействования отдельных субъектов (операторов) исполнения (их участия в исполнении) уголовных наказаний; 5) особенностей организационно-режимных форм функционирования исправительных учреждений; 6) форм и мер повышения адаптивных способностей освобождающихся; 7) внедрения различных технических средств и методов контроля и надзора; 8) применения инновационных профессионально-кадровых нововведений для сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы; 9) в зависимости от источника происхождения какой-либо идеи, проверяемой на предмет её искомой эффективности и социальной репрезентативности (в частности, оценка приемлемости для отечественной уголовно-исполнительной системы индивидуальной программы обращения с осужденным).

Таким образом, можно констатировать наличие определенных сложностей реализации Концепции в контексте общепризнанных норм международного права и опыта пенитенциарных систем зарубежных стран.

Одним из основных трендов современной уголовно-исполнительной политики Российской Федерации выступает гуманизация условий обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей.

С одной стороны, это обусловлено общим цивилизационным стремлением государства повысить планку человечности при исполнении уголовных наказаний, с другой – влиянием

международных пенитенциарных стандартов и правил. Так, положение о том, что все «заключенные должны пользоваться уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности» содержится в Правиле 1 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). В этой плоскости необходимо отметить, что относительно категории «гуманизация» сложно обнаружить однозначное понимание, поскольку в условиях стремительного роста цивилизации достаточно быстро меняется культурный облик человека и его представления об индивидуальном развитии, трансформируется когнитивная рамка человеческой психики, накладываются культурно-идеологические лекала на исправление осужденного. Следовательно, содержание гуманизации носит в определенном смысле «плавающий» характер и зависит не только от пространственно-временных координат точки интерпретации данной категории, но и от субъективных представлений каждой личности относительно её содержательных параметров.

Особый научный интерес представляют варианты закрепления категории «гуманизация» в Концепции. Анализ данного документа демонстрирует использование различных вариантов сочетания (соединения) категории «гуманизация» с иными специальными терминами. Можно предположить, что причины такой вариативности кроются не столько в плюралистическом подходе разработчиков Концепции к используемой терминологии, сколько заключаются в стремлении отразить все возможные аспекты, сферы и уровни функционирования уголовно-исполнительной системы. Вместе с тем наличие данных вариантов отчасти размывает унифицированный подход к пониманию рассматриваемой категории.

Обнаруживается четыре варианта такого сочетания.

*Первый вариант*. В разделе I «Итоги и достижения деятельности уголовно-исполнительной системы в период с 2010 по 2020 год» используется словосочетание «гуманизация

законодательства Российской Федерации». Фактически отражается правовой и ретроспективный аспект гуманизации уголовно-исполнительного законодательства. При этом, указывается, что гуманизация законодательства выступает возможно не только итогом, но и достижением деятельности уголовно-исполнительной системы в предыдущий период. Это подтверждается и мнением ученых. Так, Ю.А. Кашуба и В.Ф. Грушин пишут: «Новое содержание уголовно-исполнительного законодательства позволяет говорить о гуманизации уголовно-исполнительной политики в отношении подавляющего большинства осужденных»[17]. Данное обстоятельство приводит к логичному выводу о том, что Концепция должна продолжать развивать законодательство по пути гуманизации. Однако указание на данное развитие в Концепции не достаточно четко прослеживается.

*Второй вариант*. Одной из целей Концепции закрепляется гуманизация условий отбывания наказаний и мер пресечения. В данном случае отражается практический аспект гуманизации, но в силу того, что она представлена лишь как предвосхищаемый результат, то это не позволяет конкретизировать рассматриваемую категорию. Более того, не совсем ясно какие именно средства закладываются в Концепции для достижения поставленной цели.

Кроме того, обращает внимание следующий момент – используется оборот «гуманизация… мер пресечения». Ведь «отбываться» меры пресечения не могут! Следовательно, речь идет об уголовно-процессуальных нормах, которые регламентируют меры пресечения и степень гуманизма при их фиксации в законодательстве. Таким образом, в Концепции крайне расширительно интерпретируется гуманизация применительно к мерам пресечения. Фактически произошло неоправданное распространение уголовно-исполнительных идей на уголовно-процессуальную сферу.

[17] См.: Кашуба Ю.А., Грушин Ф.В. Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации: новые вызовы // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4. С. 148.

*Третий вариант*. В разделе IV «Основные направления совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы» одним из основных направлений развития современной уголовно-исполнительной системы до 2030 года выступает «совершенствование уголовно-исполнительной политики в целях ее гуманизации». В данном случае гуманизация также выступает целью, но уже не Концепции, а уголовно-исполнительной политики Российской Федерации, которая включает не только концептуальные позиции, содержащиеся в документах стратегического планирования (директивная форма реализации), но и соответствующую правоприменительную практику и доктрину, функционирование учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и осуществляющих реализацию мер пресечения, уголовно-исполнительное законодательство (нормативно-правовая форма реализации). Здесь стоит присоединиться к мнению В.И. Селиверстова о том, что «уголовно-исполнительная политика заключается в закрепленных в директивных документах и уголовно-исполнительном законодательстве целях, принципах, стратегии, основных направлениях, формах и методах деятельности государства по обеспечению исполнения наказания и иных мер уголовно-правового характера, исправлению осужденных, предупреждению совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами»[18]. Также нельзя не заметить, что некоторые документы стратегического планирования (например, Публичная декларация целей и задач Федеральной службы исполнения наказаний), выступают частью директивной формы реализации уголовно-исполнительной политики, но они не содержат указание на гуманизацию исполнения и отбывания уголовных наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, содержания под стражей.

[18] См.: Селиверстов В.И. Уголовно-исполнительная политика России: основные категории и система факторов // Уголовная политика Российской Федерации: проблемы формирования и реализации: сборник материалов Всероссийской научно-теоретической конференции. Ростов-на-Дону: Ростовский юридический институт МВД России, 2017. С. 105.

Следовательно, в Концепции наблюдается «задвоение» гуманизации как цели – Концепции и уголовно-исполнительной политики. Причем в первом случае горизонты гуманизации охватывают авангардные уголовно-исполнительные проекты (например, старт функционирования учреждений объединенного типа), тогда как во втором случае гуманизация – это стержень, за который держится вся политика государства в сфере исполнения уголовных наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера и мер пресечения. Иными словами гуманизация в рамках Концепции носит характер межевых столбов, в границах уголовно-исполнительной политики – краеугольного камня: смешивать эти аспекты гуманизации недопустимо.

*Четвертый вариант*. Исходя из наименования раздела V «Совершенствование и гуманизация уголовно-исполнительной политики» еще одной вариацией использования исследуемой категории выступает «гуманизация уголовно-исполнительной политики».

В данном случае гуманизация выступает уже не целью политики, а содержанием. Данное обстоятельство меняет конфигурацию исследуемой категории, заставляя становиться её более конкретной и «ощущаемой». Хотя крайне сложно отнести положения, содержащиеся в указанном разделе Концепции, отдельно к совершенствованию уголовно-исполнительной политики и отдельно к гуманизации уголовно-исполнительной политики. Видимо союз «и» предполагает, что все положения данного раздела одновременно относятся как к совершенствованию, так и к гуманизации. Однако тогда становится не совсем понятным, каким образом, такая мера как, например, «избрание мер пресечения, не связанных с содержанием под стражей» относится к процессу гуманизации уголовно-исполнительной политики, поскольку она лишь косвенно её затрагивает, так как в первую очередь относится к реализации уголовно-процессуальной политики.

Кроме того, вызывает много вопросов положение о том, что необходимо изменить подход «к условиям содержания

подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах с учетом того, что вина их в совершении преступления еще не установлена вступившим в законную силу приговором суда». Речь идет о законодательно учтенном «изменении подхода» или только на уровне правоприменительной («правоусмотрительной») практики? Фактически Концепция предусматривает, что лицо, содержащееся под стражей, а затем и осужденный способны дозировать степень карательных притязаний государства к себе путем признания либо непризнания вины, раскаяния либо отсутствия раскаяния в содеянном.

Отчасти законодательные основы таких дифференцированных отношений между преступником и государством заложены в уголовно-процессуальном законодательстве. Так, ст. 293 УПК РФ «Последнее слово подсудимого» предусматривает обязанность председательствующего предоставлять подсудимому последнее слово, результаты которого способны повлиять на характер вынесенного в последующем уголовного наказания.

Однако в уголовно-исполнительном законодательстве отсутствует дифференцированное отношение к лицам, содержащимся под стражей, и осужденным: 1) признавшим свою вину и раскаявшимся; 2) признавшим свою вину, но не раскаявшимся; 3) не признавшим свою вину. Как представляется, законодательное закрепление соответствующих положений может стать новым ресурсом гуманизации условий содержания под стражей и в местах лишения свободы, а не банальное напоминание о том, что раз вина подозреваемых и обвиняемых еще не определена в установленном порядке, то относиться к ним следует гуманно (причем разве не следует также гуманно относиться к осужденным, в отношении которых уже установлена вина?). Не случайно в специальных работах указывается, что «стабилизируется тенденция гуманизации исполнения (отбывания) уголовных наказаний, доминирующая в уголовно-исполнительной политике последние двадцать лет, исчерпав свои ресурсы»[19].

[19] См.: Актуальные проблемы уголовно-исполнительной политики: учебное пособие / И.И. Григоренко, М.М. Буслов, О.В. Демидова. Воронеж: Научная книга, 2019. С. 30.

Таким образом, в Концепции категория «гуманизация» не в полной мере сочетается с иными специальными уголовно-исполнительными терминам. Такой подход не обеспечивает четкого понимания и однозначной интерпретации категории «гуманизация», не обозначает значимые и стратегические тренды «гуманизирующей» составляющей в уголовно-исполнительной политике России.

Как представляется, в современных социально-экономических и геополитических условиях требуется кардинальная ревизия концептуальных основ уголовно-исполнительной гуманизации, что продиктовано резким снижением роли западной идеологии и активным ростом значимости производственного сектора уголовно-исполнительной системы, а так же расширением общей рационализации исполнения уголовных наказаний.

### 1.2.2. Уголовно-исполнительная политика Узбекистана: некоторые аспекты

Развитие уголовно-исполнительного законодательства имеет важное значение при совершенствовании государственной политики по противодействию и предупреждению преступлений, обеспечению законности, воспитанию у осужденных правомерного поведения, реализации целей наказания. Ключевое значение в системе законодательства об исполнении наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия имеет Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан. УИК РУз утвержден Законом Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 года № 409-I «Об утверждении уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан».

В данном документе на законодательной основе впервые были урегулированы вопросы и порядок исполнения видов наказаний и иных мер правового воздействия, предусмотренных Уголовным кодексом Республики Узбекистан. УИК Республики Узбекистан обладает рядом специфических особенностей:

во-первых, является законодательный актом, в котором объединены нормы об исполнении наказаний и иных мер воздействия;

во-вторых, на основе единого принципиального подхода УИК регламентирует непосредственно и комплексно общественные отношения между государством и лицом, осужденным к наказанию или иным мерам уголовно-правового воздействия. Безусловно, эффективное функционирование государственной пенитенциарной политики, реализация положений уголовно-исполнительного законодательства, системы исполнения наказаний требуют своевременного обновления и совершенствования норм УИК Республики Узбекистан.

Реформа в области уголовно-правовых наук, соответствующая Конституции Узбекистана от 8 декабря 1992 года, позволяющая повысить эффективность уголовно-правовых мер в борьбе с преступностью, имеющая непосредственную цель - обеспечение неотвратимости применения закона к каждому преступлению и к любому лицу, нарушающему уголовно-правовые запреты и предписания, и являющаяся перспективной целью политики в области уголовного права – предусматривала создание закона о преступлениях и наказаниях, который послужил бы правовой основой для решения проблемы снижения преступности.

Приоритетные задачи, требующие своего решения в процессе уголовно-правовой реформы:

- отражение системы ценностей, закрепленных в Конституции и нормах международного права;
- выражение соответствующим образом политической, социально-экономической, этнокультурной, конфессиональной и духовно-просветительской ситуации, сложившейся в стране и на территории Центральной Азии;
- учет перспектив развития государственности и общественных отношений, необходимость их уголовно-правовой охраны в социально-криминологическом аспекте;

- разумные пределы уголовно-правового «вмешательства» в деятельность юридических лиц и в жизнь граждан;
- учет накопленного опыта правового регулирования общественных отношений и обеспечение преемственности достижений прежнего закона и практики его применения;
- отражение основных тенденций в динамике и структуре преступности и позитивных изменений важнейших основ современной уголовно-правовой политики, направленных на обеспечение неизбежности демократических и экономических преобразований;
- учет общественного мнения, уровня правосознания и законопослушности, состояния правовой культуры;
- максимально полный учет научно–теоретических достижений и рекомендаций, международного опыта в области правотворчества и общепризнанных уголовно-правовых норм международного права;
- учет реальных социально-регулятивных возможностей уголовно-правовой репрессии;
- определение реально реализуемых задач уголовного права;
- максимальная формализация;
- четкость формулирования уголовно-правовых принципов.

Такие актуальные задачи непосредственно связаны и с предметом уголовно-исполнительного права.

Принятие во внимание этого комплекса требований при разработке уголовно-исполнительного законодательства определило политику Республики Узбекистан в этой сфере.

Внедрение в Республике Узбекистан политики либерализации уголовного законодательства также оказало влияние и на уголовно-исполнительное законодательство.

В частности, с принятием закона от 29 августа 2001 года № 254-II «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний» были внесены изменения и

дополнения в Уголовный кодекс РУ. В частности, изменена классификация преступлений (ст. 15), ряд деяний переведены в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, а 110 видов менее тяжких преступлений переведены в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности. Из системы уголовных наказаний также была исключена конфискация имущества. В настоящее время из 490 составов преступлений, предусмотренных УК РУ, 45,7% относятся к категории преступлений, не представляющих большой общественной опасности, 23,9% - к менее тяжким, 19,4% - к тяжким и 11% - к особо тяжким. Эти изменения в уголовном законодательстве также привели к положительным изменениям в системе исполнения уголовных наказаний.

Законом, принятым Олий Мажлисом Республики Узбекистан 11 июля 2007 года № ЗРУ-99 “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни”, в УИК РУ введен новый раздел “Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы”. В связи с этим изменением из УИК РУ был исключен порядок исполнения смертной казни, а вместо этого введен порядок исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы. Эти изменения стали причиной совершенствования предмета и науки уголовно-исполнительного права.

Законом Республики Узбекистан от 10 апреля 2008 года № ЗРУ-151 “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан по вопросам совершенствования порядка исполнения уголовного наказания в виде штрафа” были внесены соответствующие изменения и дополнения касательно вопросов порядка исполнения уголовного наказания в виде штрафа в УК, УПК, УИК Республики Узбекистан и в Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2001 года № 258-II «Об исполнении судебных актов и актов иных органов». В частности, статья 19 (Порядок исполнения наказания) была

изложена в следующей редакции: “ Осужденный к наказанию в виде штрафа обязан добровольно уплатить штраф в месячный срок со дня вступления приговора в законную силу. В случае неуплаты осужденным штрафа добровольно в установленный срок штраф взыскивается судебным исполнителем в принудительном порядке. Принудительное взыскание штрафа не применяется в отношении осужденного, указанного в части второй настоящей статьи.

Лицо, совершившее преступление в возрасте до восемнадцати лет и осужденное к наказанию в виде штрафа, обязано добровольно уплатить штраф в шестимесячный срок со дня вступления приговора в законную силу.

Если уплата штрафа в полном размере в установленный срок является невозможной для осужденного, суд по его ходатайству может отсрочить или рассрочить исполнение приговора в порядке, установленном статьей 533 Уголовно-процессуального кодекса”.

Законом Республики Узбекистан от 31 декабря 2008 года № ЗРУ-198 “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры” статья 10 (Обеспечение права на получение юридической помощи) УИК РУз была изложена в новой редакции. Отражены следующие новые нормы: “Для получения юридической помощи осужденным по их заявлению либо по ходатайству адвоката предоставляются встречи с адвокатами наедине”, “Отказ в удовлетворении ходатайства адвоката о предоставлении встречи с осужденным для получения им юридической помощи по мотивам отказа самого осужденного от встречи с адвокатом должен быть подтвержден после беседы адвоката с осужденным наедине, о чем составляется протокол, подписываемый осужденным, адвокатом и представителем администрации учреждения по исполнению наказания”, “При оказании юридической помощи адвокат имеет право: приносить жалобы на действия и решения администрации учреждения по исполнению наказания, прокурора, суда; запрашивать у администрации учреждения по исполнению наказания справки, характеристики и иные документы”.

Законом Республики Узбекистан от 10 апреля 2009 года № ЗРУ-209 “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)” в статьи 18, 40 и 79 УИК РУз были внесены изменения. В частности, статья 18 (Посещение мест отбывания наказания) УИК РУз была дополнена частью второй следующего содержания: “При рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) имеет право беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания”. Далее, Законом Республики Узбекистан от 23 мая 2019 г. № ЗРУ-542 “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, связанных с обеспечением защиты прав участников уголовного процесса” часть вторая статьи 18 была изложена в слудующей редакции: “При рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) и Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства имеют право беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания”.

Действующий Уголовно-исполнительный кодекс независимого Узбекистана предусматривает важнейшие нормы, предусматривающие порядок исполнения наказаний, правовое положение осужденных и т.д. До 2018 года внесенные изменения и дополнения за годы независимости носили в основном редакционный характер, были направлены на регулирование порядка исполнения новых наказаний (пожизненное лишение свободы, обязательные общественные работы, ограничение свободы), защиту прав осужденных.

Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП–4947, ключевыми целями обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы определены совершенствование и либерализация норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, декриминализация отдельных уголовных деяний, гуманизация уголовных наказаний и порядка их исполнения, а также совершенствование системы противодействия преступности и профилактики правонарушений[20].

Важнейшим условием достижения указанных целей является дальнейшее совершенствование уголовно-исполнительного законодательства, защита прав и законных интересов осужденных, совершенствование порядка исполнения отдельных видов уголовных наказаний, совершенствование отдельных положений уголовно-исполнительного законодательства в целях приведения в соответствие с нормами международных актов, улучшение правоприменительной практики в целях эффективной реализации целей наказания.

Критический анализ реализации положений Стратегии действий, судебно-следственная и правоприменительная практика свидетельствуют о наличии существенных проблем и пробелов, препятствующих полноценной реализации судебно-правовых реформ. В этой связи, 7 ноября 2018 года была принята Концепция совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019–2021 годах, утвержденная постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП–4006, с 1 января 2019 года на базе управления по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, Главного управления профилактики правонарушений Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальных подразделений была создана Служба пробации

[20] Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП–4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

при Главном управлении исполнения наказания министерства и его территориальные подразделения[21].

С принятием данной Концепции были внесены ряд важных изменений и дополнений в законодательство – предоставление права на участия в выборах осужденных, содержащихся в местах лишения свободы за совершенные преступления, не представляющие большой общественной опасности, и менее тяжкие преступления, имплементированы положения Правил Нельсона Манделы (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными), увеличены количества встреч и телефонных разговоров, расширены меры по обеспечению личной безопасности осужденных во время отбывания наказания, предотвращено необоснованное применение физической силы и специальных средств при обыске осужденных, введена процедура краткосрочных встреч, видеоконференцсвязи и телефонных разговоров с целью создания дополнительных удобств для заключенных и их близких родственников.

## 1.3. ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

### 1.3.1. Принципы уголовно-исполнительного законодательства России

Принципы права представляют собой основные идеи, исходные положения или ведущие начала процесса его формирования, развития и функционирования[22], и активно изучаются в юридической литературе[23]. Особую значимость

[21] Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2018 года № ПП–4006 «О мерах по коренному совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства»

[22] См.: Теория государства и права: учебник / под ред. М.Н. Марченко. М. 2004. С. 519.

[23] См.: Бутенко Т.П. Принципы уголовно-исполнительного законодательства и их реализация в условиях введения чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2020. № 90. С. 43-47; Громов В.Г., Лушина Ю.В. Цели и принципы уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации // Юристъ-Правоведъ. 2001. № 2 (3). С. 53-55; Кириллов М.А., Петрянин А.В., Савельев В.В. Реализация принципа дифференциации исполнения наказания в нормах уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 4 (48). С. 145-150; Коробова И.Н., Давыдова И.А. Гуманизм как принцип уголовно-исполнительного законодательства // Юридическая мысль. 2017. № 5 (103). С. 99-105; Маликов Б.З.,

приобретают принципы уголовно-исполнительного законодательства, так как традиционно сфера общественных отношений, попадающих под регулирование норм указанной отрасли, сопряжена с определенной степенью фактических лишений и ограничений лиц, отбывающих уголовные наказания или подвергнутых иным мерам уголовно-правового характера[24].

До принятия УИК РФ (конец 1996 г.) в теории исправительно-трудового права не было единства определения понятия и признаков, перечня принципов. Практически каждый ученый имел свою точку зрения, что не способствовало восприятию принципов исправительно-трудового права как базовых, отправных и начальных положений, предопределяющих формирование всех его норм. Различие подходов нередко обусловливалось несовпадением понимания места исправительно-трудового права в системе отраслей советского права и предмета правового регулирования данной отрасли[25].

По мнению А. Е. Наташева, под принципами исправительно-трудового права понимаются руководящие идеи, основополагающие требования, но уже исправительно-трудовой политики, которые обязательно должны быть воплощены в нормах исправительно-трудового права. При этом он, исходя из неразрывной связи политических и правовых принципов, считал, что принципы исправительно-трудового права являются одновременно и принципами деятельности соответствующих

---

Фазлыева Л.Н. О значении и единстве принципов института исполнения лишения свободы и принципов уголовно-исполнительного законодательства // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 1 (19). С. 5-11; Смирнов Л.Б. Принципы уголовно-исполнительной политики и их отражение в уголовно-исполнительном законодательстве // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2012. № 2 (15). С. 88-94; Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / И.А. Ефремова, Ю.А. Кашуба, В.Н. Орлов и др.; под общ. ред. А.А. Крымова ; под науч. ред. А.П. Скибы ; журнал «Российский криминологический взгляд». – 4-е изд., исправл. и доп. – М.: Криминологическая библиотека, 2022; и др.

[24] См.: Шелестюков В. Н. Реализация принципов уголовно-исполнительного законодательства России в условиях реформирования отечественной пенитенциарной системы // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5. С. 156.

[25] См.: Чубраков С. В. Становление взглядов на принципы уголовно-исполнительного права в науке исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права // Вестник Томского государственного университета. 2008. № 316. С. 121.

государственных органов и учреждений, исполняющих наказания и иные требования приговоров[26].

Н. А. Стручков под принципами исправительно-трудового права понимал отраженные в нормах исправительно-трудового права отправные положения советской исправительно-трудовой политики, обусловленные объективными закономерностями общественного развития[27].

Закрепление в УИК РФ (1996 г.) в ст. 8 принципов уголовно-исполнительного законодательства, безусловно, стало шагом вперед по сравнению с исправительно-трудовым законодательством советского периода, но в отличие от УК РФ (ст. 3-7) их содержание не раскрывается, поэтому указанные принципы имеют только доктринальное толкование.

Система принципов уголовно-исполнительного права воплощает в себе принципы обращения с осужденными, которые отражены в международных документах: Всеобщей декларации прав человека, Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания и пр.

Система принципов уголовно-исполнительного права основывается на Конституции РФ, поскольку принципы и общие положения, закрепленные в ней, в первую очередь определяющие права и свободы человека, имеют прямое действие. К источникам их формирования относятся и общие принципы права, принципы отраслей права, регулирующих борьбу с преступностью, а также принципы политики государства в сфере исполнения наказаний, которые образуют систему отраслевых принципов, присущих данной отрасли права. В совокупности они определяют направления развития, содержание и структуру как уголовно-исполнительного законодательства в целом, так и отдельных его институтов, обеспечивают системность правового регулирования

[26] См.: Наташев А. Е., Стручков Н. А. Основы теории исправительно-трудового права. М., 1967 С. 55.
[27] См.: Стручков Н. А. Курс исправительно-трудового права. Проблемы общей части. М., 1984 С. 80–88.

общественных отношений, возникающих во время исполнения наказаний и при оказании помощи осужденным в социальной адаптации[28].

В юридической науке принципы рассматриваются как руководящие идеи или начала, нормативные обобщения, характеризующие основное в праве и его применении.

Данные руководящие положения служат направляющей для всей деятельности субъектов исполнения наказания. Устойчивость и эффективность системы исполнения наказания непосредственно связана со степенью соблюдения его принципов.

Принципы уголовно-исполнительного права влияют на содержание институтов и норм УИК РФ, а также создают ориентиры для иных законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих исполнение различных видов наказания[29]. Именно это определяет необходимость единого понимания содержания указанных принципов.

Принципы уголовно-исполнительного права должны:

- отражать социально-экономические, нравственные и правовые закономерности развития общества, отношение государства и общества к преступлению и наказанию, а также к международным нормам, определяющим стандарты обращения с осужденными;
- в своей совокупности пронизывать все исследуемое законодательство;
- служить ориентиром правотворческой и правоприменительной деятельности судов, УИС и других правоохранительных органов;
- обеспечивать единообразное развитие и функционирование УИС;

28 См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) (под ред. В.И. Селиверстова). – М.: Проспект, 2011 г.

29 См.: Селиверстов В. И., Шмаров И. В. Уголовно-исполнительный кодекс: концепция и основные положения [Электронный ресурс] // Законность. 1997. № 5. // Режим доступа: https://www.lawmix.ru/comm/8418 (дата обращения 01.06.2022).

- способствовать внутренней согласованности и взаимосвязи отраслей законодательства, регулирующих борьбу с преступностью на различных ее стадиях;
- конкретизировать общие принципы российского права в принципах уголовно-исполнительного права;
- способствовать правоприменительной деятельности при пробелах в уголовно-исполнительном законодательстве[30].

В теории права принципы подразделяются на: общеправовые, свойственные национальному праву в целом; межотраслевые, проявляющиеся на одном направлении правового воздействия (например, в области борьбы с преступностью); отраслевые и принципы отдельных правовых институтов.

К общеправовым принципам уголовно-исполнительного законодательства относятся законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом; межотраслевым – дифференциация и индивидуализация исполнения наказания; отраслевым – рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирование их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием.

Несколько слов об **общеправовых принципах** уголовно-исполнительного законодательства.

Принцип **законности** находит свое закрепление в Конституции РФ и прежде всего, заключает в себе требование точного и неуклонного соблюдения и исполнения законов всеми субъектами правовых отношений. В основном законе так же подчеркивается соотносимость принципа законности международными правовыми актами.

По мнению А. Я. Гришко, принцип законности базируется на положениях Конституции РФ, и его общеправовой нормой является ее ч. 2 ст. 15, устанавливающая обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления,

---

[30] См.: Сизая Е. А. Методология возникновения, обоснования и изменения принципов уголовно-исполнительного законодательства // "Черные дыры" в Российском Законодательстве. Юридический журнал. М. 2008. № 1. С. 223.

должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы. При этом уголовно-исполнительное содержание принципа законности он видит в требованиях ч. 1 ст. 50 Конституции РФ, согласно которым никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление, и в положениях ч. 1 ст. 10 УИК РФ, в соответствии с которыми Российская Федерация обеспечивает законность применения средств исправления. Кроме того, он усматривает его выражение в ст. 7 и ч. 2 ст. 12 УИК РФ[31].

А. Б. Ендин, исследуя законность в деятельности уголовно-исполнительной системы Российского государства, утверждает, что современное понимание категории «законность» наиболее точно отражается в следующей ее дефиниции: режим, принцип и метод функционирования государства и общества (основывающиеся на реальном верховенстве закона, а также правомерной реализации норм права всеми участниками правовых отношений), обеспечивающие гарантированность прав и свобод личности.

При этом им отмечается, что законность должна проявляться на различных стадиях и уровнях правового регулирования, в том числе должна пронизывать и процесс создания норм, и процесс их реализации (и прежде всего применения). Конкретно в деятельности уголовно-исполнительной системы принцип законности означает режим функционирования учреждений, органов и деятельности сотрудников, а также осуществления задач и функций уголовно-исполнительной системы, состоящий в строгом соблюдении Конституции РФ, соответствующих ей законов и подзаконных актов. С точки зрения А. Б. Ендина, законность в деятельности уголовно-исполнительной системы в наиболее концентрированном виде проявляется в ее правотворческой и правоприменительной деятельности[32].

---

[31] См.: Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие/ под ред. Ю. И. Калинина. М. 2007. С. 27.

[32] См.: Ендин А. Б. Законность в деятельности уголовно-исполнительной системы Российского государства (общеправовой анализ) : дис. … канд. юрид. наук. Владимир, 2005 С. 8, 20–21,32, 99, 104, 108, 158, 161.

Таким образом, принцип законности уголовно-исполнительного законодательства выражается в верховенстве закона, регулирующего исполнение наказания, его приоритете перед другими нормативными правовыми актами, а также в точном и строгом соблюдении уголовно-исполнительного законодательства не только учреждениями и органами, исполняющими наказание, но и всеми органами, учреждениями[33], организациями, причастными к исполнению наказания, и самими осужденными.

Особую актуальность в уголовно-исполнительном праве имеет принцип **гуманизма**. В Распоряжении Правительства РФ от 29.04.2021 N 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» одной из основных целей является обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и гуманизация условий отбывания наказаний и мер пресечения.

Содержание принципа гуманизма отражено в ч. 1 ст. 10 УИК РФ: «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний».

В ч. 2 ст. 12 УИК РФ указывается, что осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Ч. 3 ст. 12 УИК РФ закрепляет положение о том, что осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским или иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье. Нормы, содержащиеся в главе 13 УИК РФ «Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях» закрепляют обязанность государства обеспечить такие условия отбывания наказания и такое обращение с осужденными, которые в полной мере соответствовали бы достойному существованию человека.

[33] См.: Артемьев Н. С. Соблюдение законности и прав человека в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 2 (24). С. 5.

Значение принципа гуманизма определяется не только целями наказания и соответствующими задачами органов и учреждений, исполняющих наказания, но и средствами реализации этих целей-задач, выбором таких конкретных способов и методов, благодаря которым гуманизм в исполнении наказания становится действенным.

Принцип гуманизма практически находит свое выражение в системе учреждений, исполняющих лишение свободы, в правовом положении осужденных, в режиме отбывания наказания[34] и средствах его обеспечения, в применении мер исправительного воздействия.

Средства и методы обеспечения режима отбывания наказания, которые применяются сотрудниками исправительных учреждений, должны отвечать требованиям гуманизма и законности. Нравственно-этический фактор сам по себе является важной гарантией обеспечения законности и гуманизма при исполнении наказания.

Гуманизм при исполнении наказаний выражается в отсутствии излишних страданий и мучений, связанных с отбыванием наказания, исключении унижения осужденных; в обязанности государства создать достойные условия существования человека.

Неприменение насилия и пыток в отношении осужденных – является безусловным, не требующим особых обсуждений и объяснений. В отношении реализации принципа гуманизма в процессе исполнения наказаний оно представляется абсолютным и может рассматриваться как правовая аксиома[35].

Таким образом, под реализацией принципа гуманизма при исполнении наказания понимается гарантированная государством, осуществляемая в предусмотренном законом формах деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, выражающаяся в

---

[34] См.: Кириллов М.А. Социальная обусловленность норм уголовно-исполнительного права и проблемы его совершенствования : дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2002. С. 19.

[35] См.: Малышева И. В. Проблема определения содержания общеправового принципа гуманизма как принципа уголовно-исполнительного права // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2013. № 3(23). С. 63.

неукоснительном использовании и выполнении ими правообязанностей в целях соблюдения непричинения физических страданий и унижения человеческого достоинства осужденного.

Принцип **демократизма** уголовно-исполнительного законодательства означает достаточную степень открытости деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, ее подконтрольности и допустимости к участию общественности в процессе исправления и ресоциализации осужденных.

Уткин В. А. следующим образом характеризует принцип демократизма:

- в демократизме принятия уголовно-исполнительного законодательства и порядка внесения в него изменений;
- в учете общественного мнения при совершенствовании законодательства и деятельности УИС;
- в соответствии задач уголовно-исполнительного законодательства интересам народа;
- в признании осужденных субъектами права при гарантировании им прав свобод с установленными в законе ограничениями;
- в содействии общественных объединений учреждениям и органам УИС, а также в общественном контроле за их деятельностью;
- в расширении участия общественности в исполнении наказания в порядке подачи и разрешения обращений осужденных и свободе выбора ими языка обращений и переписки;
- в открытости, гласности деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;
- в различных формах контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания (судебном и ведомственном контроле, прокурорском надзоре, а также контроле со стороны органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления), и в расширении круга его субъектов;
- в принятии ряда решений администрацией исправительных учреждений с участием общественности;

• в расширении так называемых диспозитивных начал некоторых вопросов при исполнении наказания;

• в демократизации управления УИС и усилении в этом роли местных (региональных, муниципальных) властей.

Данными положениями, в сущности, и исчерпываются попытки определения содержания принципа демократизма уголовно-исполнительного законодательства и исполнения наказаний[36].

Принцип демократизма также может выражаться:

✓ в участии органов государственной власти и местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных;

✓ в учете общественного мнения в вопросах, связанных с совершенствованием уголовно-исполнительного законодательства и деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;

✓ в развитии общественного контроля за деятельностью УИС;

✓ в обеспечении объективной информацией граждан и общественных объединений о реальных условиях отбывания наказаний осужденными в учреждениях УИС[37].

Показательным примером проявления демократизма уголовно-исполнительного законодательства является право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также в другие государственные инстанции и межгосударственные органы по защите прав и свобод человека в соответствии с международными договорами Российской Федерации (ч. 4 ст. 12 УИК РФ)

---

[36] См.: Уткин В. А. Демократизм уголовно-исполнительного права: декларация или реальность // Человек: преступление и наказание. 2011. № 1 (72). С. 53.

[37] См.: Уголовно-исполнительное право : учебник. Т. 1. Общая часть / под общ. ред. Ю. И. Калинина М., 2006. С. 197–198.

Таким образом, реализация принципа демократизма в уголовно-исполнительном законодательстве осуществляется последовательно. Все правовые институты данной отрасли учитывают демократические идеи, являющиеся важным условием построения правового государства. Рассмотренный принцип распространяется, в том числе на лиц, совершивших наиболее опасные преступления, не исключая их из законодательных рамок и признавая их правовой статус[38].

**Принцип равенства осужденных перед законом** принадлежит к числу общеправовых принципов и закреплен в целом ряде международных актов. В ст. 19 Конституции РФ говорится: «Все граждане равны перед законом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». Таким образом, равенство перед законом является конституционным правом каждого человека.

Содержание принципа равенства осужденных перед законом представляет собой совокупность трех элементов: равенство в законе; равенство перед законом; равной юридической защиты. Поэтому нормы уголовно-исполнительного законодательства призваны обеспечить: равенство условий содержания осужденных независимо от указанных выше характеристик; одинаковое правовое положение осужденных (совокупность прав, законных интересов и обязанностей осужденных); равенство дисциплинарной и иной специальной ответственности осужденных за нарушение установленного порядка отбывания

[38] См.: Степанов М. В., Волчкова А. А. Принцип демократизма в уголовно-исполнительной системе // Юридическая техника. 2014. № 8. С. 423.

наказания. При этом указанный принцип реализуется не только в отношении осужденных – граждан России, но и также в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание на территории нашей страны.

Равенство осужденных перед законом не означает равенство условий отбывания наказания. Они дифференцируются в зависимости от возраста, состояния здоровья, пола, вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных, их поведения.

Вместе с тем законодательство устанавливает для всех категорий осужденных одинаковые возможности изменения своего правового положения в зависимости от поведения в период отбывания наказания.

Таким образом, принцип равенства осужденных перед законом заключается в раздельном содержании осужденных различных групп, различное воспитательное воздействие применительно к каждой категории осужденных, создании различных условий отбывания наказания, различном правовом положении осужденных, основанном на их классификации в зависимости от возраста, пола, состояния здоровья, общественной опасности личности и степени исправления[39].

Рассмотрим теперь кратко **межотраслевые принципы** уголовно-исполнительного законодательства.

**Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания** предполагает, что наказание должно применяться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения во время отбывания наказания.

Дифференциация исполнения наказания проявляется в установлении для разных категорий осужденных различных условий отбывания наказания, которые отличаются характером карательного воздействия, которое существенно влияет на их

[39] См.: Лукьянова Е. Е. Основные аспекты понятия принципа равенства осужденных перед законом // Вестник Владимирского юридического института. 2007. № 4(5). С. 71–73.

правовой статус[40]. Одним из примеров реализации принципа является ст. 74 УИК РФ, раскрывающая виды исправительных учреждений.

Данный принцип является результатом применения прогрессивной системы исполнения наказаний, и в частности, проявляется в изменении условий отбывания наказаний. В ст. 78 УИК РФ сказано, что в зависимости от поведения и отношения к труду в течении всего периода отбывания наказания осужденным к лишению свободы может быть изменен вид исправительного учреждения. Ст. 87, 120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ обеспечивают реализацию дифференциации созданием различных условий отбывания наказания для разных категорий осужденных.

А. Л. Ременсон включал в понятие индивидуализации исполнения наказания применение кары с учетом не только индивидуальных особенностей личности конкретного преступника, но и различных категорий осужденных[41]. А. Е. Наташев полагал, что дифференциация режима в колониях является дальнейшей индивидуализацией наказания[42].

Таким образом, дифференциация исполнения наказания является основой его индивидуализации, что констатирует о функциональном единстве указанных принципов и в то же время указывает на самостоятельность их содержания.

Теперь обратимся к **отраслевым принципам** уголовно-исполнительного законодательства.

**Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения** отражает особенности исполнения различных видов уголовных наказаний с точки зрения целей и задач уголовно-исполнительного законодательства[43] и требований ч. 3 ст. 9 УИК РФ, в которой указано, что средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания.

---

[40] См.: Уголовно-исполнительное право: учебник: в 2 т. Т. 1: общая часть / под общ. ред. Ю. И. Калинина. 2 изд., испр. и доп. М.; Рязань: Логос; Академия права и управления, 2006. С. 201.

[41] См.: Ременсон А. Л. Теоретические вопросы исполнения лишения свободы и перевоспитания заключенных: автореф. дис… д-ра юрид. Наук. Томск, 1965. С. 30

[42] См.: Наташев А. Е., Стручков Н. А. Основы теории исправительно-трудового права. М., 1967. С. 141.

[43] См.: Гришко А. Я. Отраслевые принципы уголовно-исполнительного права // Общество и право. 2014. № 4(50). С. 335.

В свою очередь, рациональное применение мер принуждения реализуется при применении мер взыскания к осужденным за неисполнение обязанностей или законных требований администрации, совершение иных нарушений порядка и условий отбывания наказания с учетом характера проступка, обстоятельств его совершения, личности осужденного и его предыдущего поведения[44].

Рациональное применение мер принуждения предполагает привлечение осужденного к ответственности за неисполнение обязанностей или законных требований администрации, совершение иных нарушений порядка и условий отбывания наказания с учетом характера проступка, обстоятельств его совершения, личности осужденного и его предыдущего поведения[45]. На это направлены нормы, устанавливающие виды взысканий и иные меры принуждения, применяемые к осужденным (ст. ст. 29, 32, 46, 58, 71, 102, 115, 136 и др. УИК РФ), а также основания, порядок и условия их применения (ст. 59, 117, 119, 138 УИК РФ и др.).

Рациональное применение средств исправления раскрывается в ч. 3 ст. 9 УИК РФ, где указано, что средства исправления осужденных применяются с учетом видом наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

**Принцип соединения наказания с исправительным воздействием** напрямую связан с реализацией главной цели наказания – исправления осужденных.

Под исправлением осужденного Н. А. Стручков понимает: во-первых, результат определенного воздействия на лицо, совершившее преступления, и, во-вторых, специфический воспитательный процесс, протекающий в условиях исполнения

[44] См.: Уголовно-исполнительное право: учебник: в 2 т. Т. 1: общая часть / под общ. ред. Ю. И. Калинина. – 2 изд., испр. и доп. – М.; Рязань: Логос; Академия права и управления, 2006. С. 203.

[45] См.: Картавченко В. В. Тезисы лекций по дисциплине «Уголовно-исполнительное право [Электронный ресурс] – Режим доступа : https://kubsau.ru/upload/iblock/584/584ef30a9d193236b2711d2939ebfade.pdf (дата обращения 01.06.2022).

наказания и применения мер исправительно-трудового воздействия[46].

Как указывает Т.П. Бутенко, наказание должно быть не только карой, но и исправлять осужденного, прививать ему правильные жизненные установки. Однако в теории уголовно-исполнительного права неоднократно высказывались мнения, что не все уголовные наказания обладают исправительным воздействием. Например, те наказания, которые не относятся к срочным видам, обладают, скорее, воспитательным воздействием.

Можно констатировать, что принцип соединения наказания с исправительным воздействием – это урегулированный нормами уголовно-исполнительного законодательства карательно-воспитательный процесс, который реализуется в период исполнения (отбывания) уголовного наказания посредством применения средств исправления осужденных.[47]

Таким образом, очевидно, что принципы уголовно-исполнительного законодательства представляют собой ту основу, на которую опираются все аспекты исполнения уголовных наказаний.

### 1.3.2. Принципы уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана

Уголовно-исполнительное законодательство, в соответствии со ст. 3 УИК РУ оно применяется на всей территории Республики Узбекистан.

Общеизвестно, что Республика Узбекистан ратифицировала множество международных документов, в связи с чем уголовно-исполнительное законодательство также учитывает принципы и нормы международного права. Тем более, как установлено ст. 4 УИК РУ, если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены

[46] См.: Стручков Н. А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью. Саратов : Изд-во Сарат. ун-та, 1978. С. 141.

[47] См.: Бутенко Т. П. Отраслевые принципы в уголовно-исполнительном праве // Вестник Амурского государственного университета: гуманитарные науки. 2017. № 78. С.40.

уголовно-исполнительным законодательством, применяются положения международного договора.

Следует отметить, что Узбекистан ратифицировал принятую в 1948 году Всеобщую Декларацию прав человека. Например, в нем излагается, что ни один человек не может быть подвергнут пыткам (статья 5).

Еще одним международным документом, ратифицированным Республикой Узбекистан, является Пакт «О гражданских и политических правах», принятый в 1966 году. Согласно статье 6 даного пакта, «Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях».

Республикой Узбекистан ратифицированы и следующие международные документы, касающиеся уголовно-исполнительного законодательства:

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года;
- Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, одобрены резолюцией 1984/50 Экономического и Социального Совета ООН от 25 мая 1984 года;
- Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года;
- и пр.

УИК РУ (ст. 5) установлено, что основанием исполнения наказания являются приговор, определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт амнистии или помилования.

За годы независимости был принят ряд законов, регулирующих общественные отношения в обществе. Все это имеет особое практическое значение в улучшении благосостояния

нашего народа, неукоснительном соблюдении законов и исполнении наказаний. Несмотря на то, что преступность является серьезным препятствием на пути развития государства, государство борется с таким пороком только справедливым законом и установленными в нем наказаниями.

В настоящее время достигается полное обеспечение прав и законных интересов осужденных, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан в сфере исполнения наказаний, и постепенно у наших граждан исчезает ранее имевшее место представление об осужденном с точки зрения “опасного преступника”, поскольку в нашей стране с уважением относятся к интересам человека, уважают его честь и достоинство. С первых лет независимости вопросам наказания и его исполнения со стороны нашего правительства уделялось особое внимание, на первый план выдвигались права, честь и достоинство граждан Республики Узбекистан.

В настоящее время изучение особенностей сполнения наказаний, учреждений, органов и функций уголовно-исполнительной системы относится к числу наиболее актуальных вопросов, всестороннее углубленное изучение которых является как долгом, так и обязанностью каждого юриста.

Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает принципы исполнения наказаний.

Принципы уголовно-исполнительного законодательства изложены в статье 6 УИК РУ.

В ней говорится, что: “Уголовно-исполнительное законодательство основывается на принципах законности, справедливости, гуманизма, демократизма, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения осужденных”.

Принципы уголовно-исполнительного законодательства отражают следующие особенности:

- определяют направления, целесообразные для данной отрасли права;

- определяют направления регулирования общественных отношений, вытекающие из исполнения наказаний;

- позволяют обеспечить соответствие уголовно-исполнительного законодательства международным стандартам.

В целях облегчения изучения данных принципов их можно классифицировать следующим образом:

Общие принципы: а) законность; б) справедливость; в) гуманизм; г) демократизм.

Специальные принципы: а) соблюдение дифференциации при исполнении наказания; б) соблюдение индивидуализации при исполнении наказания; в) стимулирование правопослушного поведения осужденных; г) рациональное применение принудительных средств[48].

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации имеются следущие дополнительные принципы, отличающиеся от УИК РУ, например, принцип равенства осужденных перед законом[49].

Раскроем кратко принципы уголовно-исполнительного права.

Принцип законности составляет непосредственную основу отраслей права. Поэтому и в международных документах, и в Конституции Республики Узбекистан закреплен данный принцип.

Принцип законности выражается в уголовно-исполнительном праве в следующем. В частности, законом регулируются все случаи отбывания наказания лицом, признанным виновным в совершении преступления по приговору суда. Даже случаи освобождения осужденных от наказания и освобождения их из учреждений по исполнению наказания регулируются этим принципом. Это учит осужденных уважать и соблюдать законы. Исполнение принципа законности контролируется органами государственной власти и управления и прокурором (ст. ст. 16-17).

Принцип справедливости имеет большое значение в уголовно-исполнительном законодательстве. В частности, любой осужденный, несмотря на то, что он является преступником, имеет

[48] См.: Abduxaliqov M.A., Payzullaev Q.P., Abduqodirov Sh. Y. “Jinoyat-ijroiya huquqi” (albom sxemalar) Toshkent 2005-yil

[49] См.: Уголовно-исполнительное право России / под. ред. И.А.Зубкова. – М.: Норма, 2006.

возможность быть освобожденным от наказания на основе принципа справедливости. Положения о применении принципа справедливости выражают общественное отношение государства к осужденным, совершившим преступление. О принципе справедливости свидетельствуют и нормы уголовного законодательства о помиловании лиц, совершивших преступление.

Принцип гуманизма как один из общих принципов уголовно-исполнительного законодательства проявляется в различных формах и направлениях. В частности, в действующем уголовно-исполнительном законодательстве, в отличие от прежнего законодательства, гуманизм отражается в отношении условий отбывания наказания осужденными, что нашло отражение в международных документах. Отменено применение наиболее строгих мер к лицам, осужденным к лишению свободы. Им было предоставлено множество привилегий, основанных на принципе гуманизма. Так, например, предусмотрено получение и отправление осужденными посылок, передач, бандеролей и денежных переводов, переписка, краткосрочные и длительные свидания.

В процессе либерализации и реформирования законодательства и приведения его в соответствие с международными стандартами были еще более увеличены предоставляемые им льготы, увеличены количество и сроки свиданий. Но особенность принципа гуманизма заключается в том, что пользование льготами, предоставляемыми осужденным, зависит от них самих. Дополнительные льготы предоставляются, если осужденный активно участвует в общественных работах, и своим поведением, выполняемой работой является примером для окружающих.

Кроме того, закрепление прав осужденных на получение медицинской и юридической помощи в любое время является результатом принципа гуманности.

Последний из общих принципов – это принцип демократизма. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан участие органов государственной власти и

самоуправления граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в уголовно-исполнительной системе является примером принципа демократизма. Принцип демократизма проявляется в следующем: выражение осужденными своего мнения, обращение с жалобами; свобода изложения писем и переписки на своем национальном языке; ознакомление осужденного с предъявленными ему обвинительными документами; и др.

Кроме того, именно принцип демократизма проявляется в том, что в соответствии со статьей 99 УИК РУ участию общественности и граждан в воспитании осужденных придается законный характер, особенно в сотрудничестве с различными общественными организациями. Кроме того, в ст. 79 УИК РУ установлено, что предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору или в суд, просмотру не подлежат и в суточный срок направляются по принадлежности.

Первый из специальных принципов – принцип соблюдения дифференциации в исполнении наказания – считается очень важным при исполнении наказания в виде лишения свободы.

Соблюдение дифференциации при исполнении наказания заключается, помимо прочего, в содержании осужденных в изоляции друг от друга по степени их общественной опасности и применении к ним мер принуждения по степени их общественной опасности и иных индивидуальных признаков. Ст. 45 УИК РУ также выделяет виды учреждений, исполняющих наказание, что обеспечивает раздельное содержание осужденных по степени общественной опасности совершенных ими деяний и иных индивидуальных признаков. В ст. 97 УИК РУ также прописано, что «Воспитательная работа организуется дифференцированно, с учетом вида учреждения, срока наказания и условий содержания, а также особенностей личности осужденного». Дифференциация осужденных проводится с учетом возраста, состояния здоровья осужденного; наличия родственников; срока и поведения отбывающего наказание; образования и должности.

Принцип соблюдения индивидуализации в исполнении наказания – принцип, направленный на исправление осужденного. Общественная опасность и иные индивидуальные признаки осужденного позволяют выделить его и назначить отдельное индивидуальное наказание.

Соблюдение индивидуализации при исполнении наказанияпроявляется в применении различных воспитательных мер по отношению к тем, кто распределен в бригаду или отряд. Только таким способом становится возможным осуществлять контроль и учет любого осужденного по оотдельности. В частности, в колониях-поселениях на территории республики проводится большая плодотворная работа по индивидуализации наказания путем участия осужденных, отбывающих наказание, в хозяйственных работах, разделенных на различные бригады или отряды.

Принцип стимулирования правопослушного поведения осужденных выражается в том, что примерное поведение осужденных, их честное отношение к труду, соблюдение и уважение внутренней дисциплины должны стимулироваться законом. Так, в ст. 102 УИК РУ указаны меры поощрения и дисциплинарного взыскания, применяемые к осужденным. Поощрение правопослушного поведения осужденных выполняет в исправлении осужденных основную функцию.

Принцип рационального применения принудительных средств – принцип, направленный на исправление осужденных. Мероприятия, направленные на исправление – труд, обучение, профессиональная подготовка – ориентированы на чувство удовлетворения каждого осужденного своим трудом. Меры принуждения применяются к каждому осужденному в отдельности. Основная цель - получение каждым осужденным профессиональной подготовки независимо от его личности, возраста, пола, общественного мировоззрения, знания и образования. В статье 7 УИК РУ закреплено: “Исправление осужденного — формирование у него правопослушного

поведения, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития".

В исправлении осужденных ключевую роль играют: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим); воспитательная работа; общественно-полезный труд; общеобразовательное и профессиональное обучение; профессиональная подготовка.

## 1.4. ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ КАК ЦЕЛЬ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

### 1.4.1. Исправление осужденных как цель уголовно-исполнительного законодательства России

Цели уголовного-исполнительного законодательства предусмотрены в ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Законодатель закрепляет: «Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами». Эти цели уголовно-исполнительного законодательства по своей сущности совпадают с целями уголовного наказания.

Исходя из толкования ч. 1 ст. 1 УИК РФ, исправление осужденных представляет собой одну из целей уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации[50]. Достижение цели исправления происходит при применении комплекса мер исправительного воздействия на лиц, отбывающих различные виды наказаний, связанных или не связанных с изоляцией осужденного от общества. Однако цель исправления и

[50] См.: Бутенко Т.П. Реализация основных средств исправления осужденных в условиях пандемии вируса COVID-19 // Уголовно-исполнительное право. 2020. Т. 15. № 2. С. 151-157; Ефремова И.А. К вопросу о целях уголовного наказания // Вопросы экономики и права. 2014. № 72. С. 43-47; Орлов В.Н. Исправление осужденного как цель уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. 2007. № 4. С. 139-144; Уткин В.А. "Исправление", "ресоциализация", "социальная реабилитация" // В сб. ст. «Правовые проблемы укрепления российской государственности». – Томск: Томский государственный университет, 2011. С. 58-60; и др.

цель частного предупреждения имеют тесную взаимосвязь. Только тогда можно быть абсолютно уверенным в том, что лицо не совершит новое преступление, когда достигнута цель исправления этого лица[51].

На сегодняшний день в науке уголовно-исполнительного права ставится под сомнение само существование цели исправления, которую предлагается заменить на ресоциализацию, социальную реабилитацию, социальную адаптацию либо вообще отказаться от таковой ввиду ее недостижения[52].

Само понятие исправления также наполняется различным содержанием: как педагогическая, а не только правовая категория[53], как сложная психолого-педагогическая, морально-нравственная и социально-правовая категория[54], как ресоциализация – процесс, который стимулирует формирование у осужденного жизненной позиции, отвечающей конституционным нормам, определяющим права, свободы и обязанности граждан[55].

Понятие «исправление осужденных» дано на уровне уголовно-исполнительного законодательства в ст. 9 УИК РФ «Исправление осужденных и его средства». Под ним понимается формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

Несмотря на законодательно закрепленное определение понятия «исправление осужденных», в доктрине уголовно-

---

[51] См.: Титов Н.И. Исправление и перевоспитание осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Л., 1966. С. 6-7.

[52] См.: Баранов Ю.В. О целях уголовного и уголовно-исполнительного законодательства // Человек: преступление и наказание. 2012. № 1. С. 9-10; Борсученко С.А. Иногда они возвращаются... // ЭЖ-Юрист. 2013. № 32. С. 4; Яковлева Л.В. Исправление осужденных как уголовно-правовая категория // Теоретические и прикладные проблемы деятельности уголовно-исполнительной системы : сб. науч. тр. М., 2004. С. 84; Зубкова В.И. К некоторым вопросам научно-теоретической модели Общей части Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации // Общая часть Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: итоги и обоснования теоретического моделирования / под науч. ред. В.И. Селиверстова. М., 2017. С .254.

[53] См.: Баранов Ю.В. Стадии ресоциальзации осужденных в свете новых социолого-антропологических воззрений и социальной философии. СПб., 2006. С. 136.

[54] См.: Рыбак М.С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики. 2-е изд. Саратов, 2004. С. 53.

[55] См.: Мелентьев М.П. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред.: Мищенков П.Г.; науч. ред.: Мелентьев М.П., Пономарев С.Н. М., 1997. С. 19-20.

исполнительного права существуют различные суждения. Касательно термина «исправление» давно ведутся дискуссии, исходя из которых можно констатировать, что к данному вопросу имеются два подхода.

Одни ученые связывают понятие исправления с процессом[56], другие определяют его как результат[57]. Между тем каждый из них верно отражает лишь отдельно взятый момент исправления, и именно поэтому ни один из них не «вскрывает» целостности и универсальности этого явления.

При толковании законодательного определения «исправление осужденных» можно сделать вывод, что исправление осужденных – это не только процесс (в ходе которого к осужденному применяются различные средства), но и результат, являющийся следствием применения средств исправления, т. е. такое изменение личности осужденного, при котором он не будет совершать новых преступлений, уважительно относиться к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

Как пишет В.И. Монахов, «исправить преступника – это значит обеспечить такое состояние его личности, чтобы он сохранял себя в качестве полезного члена общества, не совершал больше уголовных преступлений»[58]. Указанное понятие чрезвычайно широко и учитывает лишь один аспект – частную превенцию, исключая сам процесс исправления.

И.С. Ной считал, исправление перековкой осужденного из индивидуалиста в человека, способного личные интересы правильно сочетать с интересами общественными, владеть собой, разумно регулировать свои потребности, а не удовлетворять их за счет нарушения законных интересов других граждан[59]. Представленная позиция являлась верной, поскольку отражала

---

[56] См., например: Куфаев В.И. Понятие и педагогические принципы исправления и перевоспитания заключенных: лекция. М.,1959. С. 9; Козюберда В.И. Понятие исправления и перевоспитания лиц, осужденных к лишению свободы, и закрепление результатов их исправления после освобождения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1970. С .8; Михлин А.С., Пономаренко П.Г. и др. Уголовно-исполнительное право: учебник / под ред. И.В. Шмарова. М., 1998. С. 57.

[57] См., например: Синичкин А.А. Оценка степени исправления осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Казань, 2003. С. 11.

[58] См.: Монахов В.И. К вопросу о понятии и критериях исправления // Правовые вопросы лишения свободы и перевоспитания заключенных: мат. науч. конф. Томск, 1964. С. 175.

[59] См.: Ной И.С. Вопросы теории наказания в советском уголовном праве. Саратов, 1962. С. 37.

пенитенциарную политику своего времени, акцент делался на интересы общества, коллектива, а не конкретной личности.

Некоторые ученые сущность исправления связывают с законопослушным (правопослушным) поведением. А.Н. Пастушеня определяет исправление как формирование готовности к законопослушному образу жизни[60]. Исправление как воздействие на конкретного осужденного, связанное с изменением его личностных качеств с целью формирования законопослушного поведения, определяет О.В. Павленко[61]. Исправление – это наличие у осужденного уважительного отношения к человеку, правопослушное поведение[62]; устранение отрицательных свойств личности осужденного, которые привели его к совершению преступления, и становление его правопослушным гражданином[63].

По мнению других, в основе исправления лежит изменение нравственных начал и нормативно-ценностных ориентиров. Исправление – изменение искаженных ценностных ориентаций на позитивные[64]. Как полагает Л.Б. Смирнов, исправление осужденного – улучшение ценностно-нормативной сферы личности, отбывающей наказание[65]. В.В. Мальцев под исправлением осуждённого понимает «положительное морально-правовое изменение личности осужденного, обусловленное применением наказания, которое препятствует совершению им новых преступлений»[66]. В.Н. Орлов отмечает в связи с этим, что вместо словосочетания «уважительное отношение» в данном случае предпочтительнее использовать словосочетание «нравственное отношение»[67].

---

[60] См.: Культура наказания, или Социокультурные аспекты пенитенциарной практики / под общ. ред. Е.Г. Багреевой. М.,, 2013. С. 160.

[61] См.: Павленко О.В. Вопросы определения понятия «исправление осуждённых» как цели уголовного наказания // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2009. № 3. С. 140.

[62] См.: Ткачевский Ю.М. Восстановление социальной справедливости – цель уголовного наказания и Уголовно-исполнительного кодекса РФ // Вестник Моск. ун-та. Серия 11, Право. 1998. № 6. С. 26.

[63] См.: Дуюнов В.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. Л.Л. Кругликова. М., 2005. С. 99.

[64] См.: Рыбак М.С Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практик. Саратов, 2004. С. 268.

[65] См.: Смирнов Л.Б. Уголовно-исполнительная политика в сфере совершенствования правового регулирования исполнения уголовных наказаний: автореф. дис. … д-ра юрид. наук. СПб., 2003. С. 25.

[66] См.: Мальцев В. Цели уголовного наказания // Уголовное право. 2010. № 6. С. 39.

[67] См.: Орлов В.Н. Уголовное наказание: понятие, цели, система, объекты и субъекты. М., 2011. С. 136.

Отдельные исследователи связывают процесс исправления с изменением личных свойств и качеств. Исправить осужденного – значит сделать его лучше, освободив его от имеющихся недостатков, пороков, заменить криминогенные свойства на некриминогенные, которые в своей совокупности удерживали бы лицо от совершения преступления[68]. Е.В. Благов понимает под исправлением избавление преступников от пороков[69].

Понимая исправление как конечный результат, некоторые авторы предлагают дефиницию «исправимость»[70], «исправленность», т. е. термин, обозначающий законченность, завершенность, конечный итог процесса исправления»[71].

Интересным представляется суждение М.Н. Становского с использованием критерия, позволяющего оценить социально позитивный результат исправления через призму снижения рецидива, что свидетельствует о достижении цели исправления и эффективности данного процесса по отношению к конкретному осужденному. Исправление – «такое изменение его личности, которое превращает его в безопасного и безвредного для общества человека. Итоговым же результатом исправления преступника является не что иное, как снижение рецидивной преступности»[72].

По этому поводу верно отмечает Е.А. Наташев: «…задача исправления и перевоспитания[73]… может считаться достигнутой тогда, когда лицо, освобожденное от наказания, честно относится к труду, точно исполняет законы… и не совершает нового преступления»[74].

---

[68] См.: Уголовно-правовое воздействие: монография / Г.А. Есаков, Т.Г. Понятовская, А.И. Рарог и др.; под ред. А.И. Рарога. М., 2012.

[69] См.: Благов Е.В. Наказание и иные меры уголовно-правового характера: лекции. М., 2011. С. 6.

[70] См.: Байдаков Г.П. Система основных принципов исправления и перевоспитания осужденных: учеб. пособие. М., 1991. С. 63-64; Жалинский А.Э. Понятие, виды и цели наказания // Уголовное право России: учебник для вузов: в 2 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. и рук. авт. Кол. А.Н. Игнатов и Ю.А. Красиков. М., 2000. Гл. 15. С. 377.

[71] См.: Громов В.Г. Конституция и цели уголовного наказания // Конституционные основы уголовного права: матер. I Всероссийского конгресса по уголовному праву, посвященного 10-летию Уголовного кодекса Российской Федерации. М., 2006. С. 157.

[72] См.: Становский М.Н. Назначение наказания. СПб., 1999. С. 22.

[73] В советской литературе цель исправления большинством авторов рассматривалась как комплексное явление и представляла собой исправление и перевоспитание в целом.

[74] См.: Наташев Е.А. Об оценке деятельности исправительно-трудовых учреждений по исправлению и перевоспитанию осужденных // Актуальные проблемы научной организации исправления и перевоспитания осужденных: материалы к науч. практ. конф. Рязань, 1973. С. 33.

Чтобы определить критерии исправления, необходимо всесторонне изучить личность осужденного, «выяснить причины, которые привели его к совершению преступления, установить его отрицательные свойства, привычки и уже затем судить о достигнутых положительных изменениях личности»[75].

А.А. Синичкин небезосновательно предлагает ввести в законодательное определение исправления еще один критерий – раскаяние в совершенном противоправном деянии[76], что позволит существенно расширить систему признаков (критериев) исправления, но, к сожалению, не раскрывает его сущность. Кроме того, такой критерий выделялся и ранее Н.И. Титовым[77].

Для исправления правонарушителя решающее значение имеет перевод его в такие обстоятельства, которые исключают возможность нарушения права. Положительно влияет и общение с людьми высокой нравственности, которые могут привить исправляемому новые социальные установки и интересы, увлечь общественно полезной деятельностью, приобщить к культуре (театру, музыке, литературе и т.д.)[78].

Исходя из смысла закона (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Средства исправления осужденных применяются дифференцированно с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения во время отбывания наказания.

Норма, регламентирующая основные средства исправления осужденных (ст. 9 УИК РФ), раскрывает содержание следующих

---

[75] См.: Козюберда В.И. Понятие исправления и перевоспитания лиц, осужденных к лишению свободы, и закрепление результатов их исправления после освобождения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1970. С. 9.

[76] См.: Синичкин А.А. Оценка степени исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2003. С. 20.

[77] См.: Титов Н.И. Исправление и перевоспитание осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Л., 1966. С. 20.

[78] См.: Ковалев А.Г. Психологические основы исправления правонарушителя. М., 1968. С. 95.

принципов уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации: соединение наказания с исправительным воздействием и дифференциация и индивидуализация в части рационального применения мер и средств принуждения, исправления и стимулирования правопослушного поведения осужденных. Как правило, результатом применения средств исправления к осужденным в процессе отбывания наказания выступает исправление, т. е. формирование у осужденных правопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

Наука уголовно-исполнительного права не содержит понятия основных средств исправления, некоторыми учеными выделяются лишь признаки, характеризующие данное явление.

Например, Л.В. Бакулина определяет основные средства исправления как социальные инструменты воздействия на личность, которые:

1) закреплены в уголовно-исполнительное законодательстве;

2) обязательны в применении в процессе исполнения наказания в виде лишения свободы;

3) способны оказать радикальное воздействие на личность;

4) существенно воздействуют на правовой статус осужденных[79].

Принимая во внимание то, что Л.В. Бакулина рассматривает узко проблему «основных средств исправления осужденных» в контексте правового статуса осужденных к лишению свободы, можно поддержать суждение о выделении в понятии основных средств исправления осужденных 4 признаков, отражающих их сущность, хотя ст. 9 УИК РФ распространяется на все виды наказания, а не только на лишение свободы. При исполнении наказания в виде лишения свободы их применение происходит в комплексе, что касается иных наказаний, то там они выражаются не так явно. Некоторые средства исправления, закрепленные в ст.

[79] См.: Бакулина Л.В. Правовой статус и обеспечение личных и социально-экономических прав осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2000. С. 22.

9 УИК РФ, по различным причинам при применении отдельных наказаний не применяются вообще (например, при исполнении наказания в виде ареста не используется труд осужденных, не производится их обучение вследствие краткосрочности данного вида наказания и т.п.). Возможно, поэтому некоторые исследователи и предлагают все средства исправления разделить на «основные» и «факультативные»[80].

По мнению В.А. Елеонского основные средства исправления и перевоспитания представляют собой: целостную систему, включающую элементы: режим отбывания наказания, политико-воспитательную работу, общественно полезный труд, образовательное и профессионально-техническое обучение, главной целью применения которых является исправление и перевоспитание осужденных и др.[81]

По нашему мнению, в понятии основных средств исправления можно выделить такие признаки, как:

1) представляют собой систему мер, поскольку расположены в соответствующей иерархии, и каждый элемент занимает соответствующее, заранее отведенное ему место, что обусловливается их спецификой и связью между ними. В УИК РФ основные средства исправления закреплены по принципу социальной значимости от более важных к менее. Например, сначала режим (ст. 82–102), затем труд (ст. 103–107), профессиональное образование и профессиональная подготовка (ст. 108), воспитательная работа (ст. 109–111), общее образование (ст. 112) и т.д.;

2) закреплены на уровне уголовно-исполнительного законодательства. Часть 2 ст. 9 УИК РФ определяет основные средства исправления: режим, воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка.

---

[80] См.: Скиба А.П. Скорик Е.Н. Об основных и факультативных средствах исправления больных осужденных // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 2 (24). С. 34-38; Кашуба Ю.А., Скиба А.П. Лечение как средство исправления осужденных: обоснование подхода // Юрист-Правовед. 2014. № 4. С. 71-73.

[81] См.: Елеонский В.А. Основные средства исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы - целостная управляемая система // Актуальные проблемы научной организации исправления и перевоспитания осужденных: матер. к науч.- практ. конф. Рязань, 1973. С. 53-55.

Лишь комплексное применение системы средств исправления на осужденных способно изменить осужденного в положительную сторону, сформировать уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулировать правопослушное поведение, т. е. привести к исправлению осужденного.

Таким образом, *основные средства исправления* – это закрепленная уголовно-исполнительным законодательством система мер, посредством комплексного применения которых у осужденного формируется уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

К видам средств исправления относятся: режим, воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Их применение осуществляется с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного и его поведения.

Весь комплекс средств исправления применяется при исполнении наказания в виде лишения свободы. При исполнении иных видов наказания существуют некоторые ограничения. При исполнении наказания в виде лишения свободы в исправительной колонии особого режима не осуществляется общее образование, возможно лишь самообразование, трудовая деятельность осуществляется с учетом режимных требований (в камере).

Средства исправления осужденных применяются в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления. Имеет значение вид и тяжесть совершенного преступления (убийство, незаконная охота и др.), а также личность осужденного, поскольку для исправления лица, впервые осужденного к лишению свободы, и рецидивиста используется различный объем мер исправительного воздействия.

Что касается поведения, то воздействие средств исправления на одних осужденных может привести к положительному

результату (быстрое исправление и перевод на улучшенные условия содержания; замена исправительного учреждения – перевод в колонию-поселение), в отношении других – к отрицательному (перевод на более строгие условия содержания: из обычных в строгие, из колонии в тюрьму).

Режимные требования зависят от вида исправительного учреждения (исправительные колонии общего, строгого, особого режима, колонии- поселения и т.д.). Если в исправительных колониях общего, строгого, особого режима, тюрьме обязательным требованием выступает строгая изоляция осужденных от общества, то в колониях-поселениях такого требования нет.

Объем воспитательных мероприятий тоже зависит от вида наказания. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает большое количество форм и методов воспитательной работы (ст. 110 УИК РФ).

Использование общественно полезного труда при исполнении некоторых видов наказаний служит обязательным основным средством исправления (исправительные работы, обязательные работы). При исполнении обязательных работ труд является неквалифицированным; неоплачиваемым при исполнении наказания в виде ареста применяется только бесплатный труд по благоустройству арестных домов.

Получение общего образования обязательно для осужденных, не имеющих такового и не достигших 30-летнего возраста; в отношении остальных это правило не является обязательным. В исправительных учреждениях создаются школы, учебно-консультационные пункты. Кроме того, в исправительных учреждениях осужденные имеют право получить высшее образование, пройти профессиональное обучение – на производстве получить профессию плотника, каменщика, столяра и т.п.

Среди мер общественного воздействия можно выделить работу религиозных деятелей, конфессий и иных общественных

организаций[82]. В воспитательных колониях создаются родительские комитеты и попечительские советы, в деятельность которых входит проведение проверок в исправительном учреждении, оказание различной помощи исправительным учреждениям.

Отношение осужденных к средствам исправления влияет на поведение осужденного во время отбывания наказания. Эффективное использование средств исправления может привести к быстрейшему достижению целей наказания – исправлению осужденного и несовершению преступлений в будущем.

В науке исправительно-трудового права режим определялся как сочетание обязательного труда и культурно-просветительской работы[83]. Понятие режима тесно связывалось с трудом, как и вся политика в сфере исполнения наказания того времени. Кроме труда приоритет отдавался и культурно-просветительской работе, которая, как правило, сводилась к проведению с осужденными политико-воспитательной работы. Позднее режим стали определять как порядок исполнения наказания. Так, Н.А. Стручков трактовал режим как «урегулированный нормами права порядок исполнения наказания лишения свободы»[84]. Развивая указанное определение, Г.А. Туманов писал: «Режим лишения свободы есть точно установленный, подробно регламентированный законами и подзаконными актами порядок исполнения наказания, направленный на обеспечение исправления и перевоспитания осужденных посредством наиболее эффективного применения средств и методов исправительно-трудового воздействия»[85]. В данном случае понятие режима более конкретизируется, впервые указывается на то, что режим – это порядок исполнения наказания, который регламентируется законами и подзаконными нормативными актами. Но суть его также сводится к труду «трудовому воздействию» на осужденных. Нельзя игнорировать труд вообще, поскольку

[82] См.: Малолеткина Н.С., Скиба А.П. Регулирование общественного воздействия как средства исправления осужденных: постановка проблемы // Вестник Кузбасского института. 2021. № 2. С. 70-79.
[83] См.: Утевский Б.С. Как советская власть исправляет преступников. М., 1930. С. 17.
[84] Стручков Н.А. Советское исправительно-трудовое право: учеб. пособие. М., 1961. С. 33.
[85] См.: Туманов Г.А. Режим лишения свободы по советскому исправительно-трудовому праву: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1964. С. 8.

уголовно-исполнительное законодательство относит его к одному из основных средств исправления осужденных, но не единственному.

На законодательном уровне понятие режима впервые было закреплено в ст. 82 УИК РФ. Режим в исправительных учреждениях – установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Некоторые авторы считают, что «законодательное определение понятия режима достаточно исчерпывающее»[86]. Другие, напротив, предлагают скорректировать ст. 82 УИК РФ и определить режим как «установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных от прежней социальной среды, постоянное наблюдение за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, организацию труда, учебы и воспитательной работы, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания по прогрессивной системе»[87]. Верно уточняет А.Г. Тер-Саакян, что осужденный изолируется от прежней социальной среды, ибо происходит разрыв его социальных связей, которыми он обладал на свободе. Но представляется не совсем ясным то, что в определение режима включается организация труда, учебы и воспитательной работы, поскольку это самостоятельные средства

[86] См., например: Бакулина Л.В. Правовой статус и обеспечение личных и социально-экономических прав осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2000. С. 21.
[87] См.: Тер-Саакян А.Г. Режим-основа исправления осужденных к лишению свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2002. С .9-10.

исправления, которые реализуются при исполнении наказания наряду с режимом.

Режим выражает сущность и содержание наказания, так как в нем выражается совокупность правоограничений, которые применяются к осужденным. Режим устанавливает правила поведения всех субъектов и участников правоотношений, их права и обязанности, возникающие по поводу и в процессе исполнения и отбывания наказания. Нормы режима обеспечивают порядок реализации правоограничений, прав и обязанностей соответствующих субъектов и участников процесса исполнения и отбывания наказания.

Воспитательная работа представляет собой средство исправления, предусмотренное ст. 9 УИК РФ.

В науке уголовно-исполнительного права воспитательное воздействие понимается в широком и узком смысле.

В широком – воспитательное воздействие – это весь уклад жизни исправительного учреждения, активно влияющий на формирование личности осужденного, его правопослушного поведения, характер взаимоотношений с окружающими[88].

В узком – воспитательное воздействие это формы и методы воспитательной работы, а также меры поощрения и взыскания, направленные к каждому конкретному осужденному на основании и в порядке, предусмотренном УИК РФ.

Как отмечает В.И. Куфаев, «в большинстве своем заключенные люди сложной психологии. Чтобы исправить таких людей, необходимо, прежде всего, знать их во всех отношениях: их поведение, мотивы совершенных ими преступлений, привычки, стремления переживания и т.д.»[89]. Знание индивидуальных особенностей осужденных дает возможность правильно осуществить индивидуальный подход к каждому из них, продуктивно организовать коллективы заключенных и наиболее эффективно применять к ним методы исправительного воздействия.

---

[88] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. А.И. Зубкова. М., 2001. С. 286.

[89] См.: Куфаев В.И. Изучение заключенных: лекция. М., 1959. С. 4.

Ключевой фигурой, осуществляющей воспитательную работу в исправительных колониях, является начальник отряда, который проводит с осужденными большое количество времени (с подъема до отбоя), реализует контроль за осужденными на рабочих местах и т.п.

Бесспорно, что именно начальник отряда организует и ведет воспитательную работу в отряде, прививает осужденным необходимые нравственные и психологические качества[90]. Проводит с осужденными индивидуальные беседы, применяет иные формы и методы воспитательного воздействия.

Наряду с начальником отряда воспитательную работу с осужденными проводят: начальник исправительного учреждения, его заместитель по воспитательной работе, педагоги, работники специальных служб, психологи, воспитатели в воспитательной колонии.

Педагогические коллективы образовательных учреждений исправительного учреждения также осуществляют воспитательную работу. В связи с этим школа:

1) проводит совместно с администрацией учреждения необходимую работу по привлечению осужденных к обучению;

2) оказывает администрации помощь в духовно-нравственном воспитании осужденных, в работе по их социальной адаптации;

3) оказывает обучающимся помощь в подготовке к занятиям, овладении методами самообразования;

4) вносит администрации предложения по вопросам обеспечения условий по образованию и воспитанию осужденных.

Воспитательная работа с осужденными проводится с учетом индивидуальных особенностей личности и характера осужденных, обстоятельств совершенных ими преступлений.

*Основная задача воспитательной работы* направлена на исправление осужденных – формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам,

[90] См.: Глоточкин А.Д., Пирожков В.Ф. Психология коллектива заключенных: лекция. М., 1967. С. 6.

правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня.

Участие осужденных в воспитательных мероприятиях может повлиять на правовой статус осужденного в двух случаях: при определении степени исправления осужденных; при применении к осужденным мер исправления и взыскания.

Общественно-полезный труд. Правовое регулирование труда осужденных осуществляется УИК РФ (ст. 103–107), Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными ООН, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, Законом РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», Трудовым кодексом РФ.

По справедливому замечанию Н.Н. Илюшина, «обеспечение трудовой занятости осужденных, выработка у них устойчивой заинтересованности в результатах своего труда путем применения мер стимулирования их трудовой активности предопределяет эффективность деятельности уголовно-исполнительной системы по исполнению уголовных наказаний и исправлению осужденных»[91].

Статья 37 Конституции РФ гласит: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен».

Часть 1 ст. 103 УИК РФ, напротив, устанавливает: каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Осужденные привлекаются к труду на предприятиях исправительных учреждений, на государственных предприятиях или предприятиях иных форм собственности при условии обеспечения

[91] См.: Илюшин Н.Н. Правовые и организационные вопросы стимулирования труда осужденных в исправительных колониях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. ,1998. С. 3-4.

надлежащей охраны и изоляции осужденных как на территории исправительного учреждения, так и вне ее.

Кроме того, учреждения и органы, исполняющие наказания, вправе привлекать осужденных для работ по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

Получение общего образования обязательно для осужденных, не имеющих такового и не достигших 30-летнего возраста, в отношении остальных это правило не обязательно включая инвалидов 1 или 2 группы. В исправительных учреждениях создаются школы, учебно-консультационные пункты. Обучение осужденных осуществляется на основе учебных программ, действующих в обычных школах.

Лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы, создаются условия для получения общего образования в форме самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания. Кроме того, в исправительных учреждениях осужденные имеют право получить высшее образование. Наделение осужденных правом на получение высшего образования свидетельствует о гуманизации уголовно-исполнительной системы и о приведении ее к международным стандартам[92].

Отношение осужденных к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени их исправления.

Общественное воздействие как средство исправления способствует повышению эффективности проводимых администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, мероприятий по исправлению осужденных.

Согласно УИК РФ общественное воздействие могут осуществлять:

- общественные объединения, межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 4 ст. 12, ч. 3 ст. 165);

[92] См.: Зенина О.Г. Гуманизация правового положения осужденных к лишению свободы на современном этапе: дис. … канд. юрид. наук. Челябинск, 2000. С. 74.

- межгосударственные органы, занимающиеся защитой осужденных – иностранных граждан (ч. 9 ст. 12);
- религиозные объединения (ч. 4 ст. 14, ч. 7 ст. 158);
- депутаты, общественные наблюдательные комиссии (члены общественных наблюдательных комиссий) (ч. 4 ст. 12, ч. 1 ст. 23, п. «д» ч. 1 ст. 24, ч. 2 ст. 91);
- родительский комитет; близкие родственники (ст. 142).

Основными формами для общественного воздействия выступают: содействие, оказание помощи и контроль[93].

Данные формы не присущи или не имеют столь значимого выражения в других средствах исправления. Для общественного воздействия как средства исправления осуждённых они являются основными, имеют правовое регулирование, могут сочетаться между собой, что усиливает эффект их применения.

Каждая форма общественного воздействия структурирована по направлениям деятельности, например, общественный контроль реализуется в таких направлениях, как: медицинское обеспечение, условия содержания в исправительных учреждениях, обеспечение прав несовершеннолетних, инвалидов, женщин и т.д.; оказывается содействие в обеспечении материально-бытовых условий содержания осужденных, трудоустройстве, социальной адаптации и ресоциализации, духовно-нравственном развитии и др.; осуществляются различные виды помощи: помощь в поддержании семейных отношений, юридическая помощь, психологическая помощь, медицинская помощь и т. д.[94]

Отношение осужденных к средствам исправления влияет на поведение осужденного во время отбывания наказания. Эффективное использование средств исправления может привести к быстрейшему достижению целей наказания – исправлению осужденного и несовершению им преступлений в будущем.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

---

[93] См. подробнее: Общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы (проблемы законодательства) : монография / М.Ю. Воронин, Ю.А. Кашуба, Т.В. Кленова, А.А. Крымов и др.; под ред. А.П. Скибы. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021.

[94] См.: Попова Е.Э. Общественное воздействие как основное средство исправления осужденных: теория, законодательство, практика: дис. … д-ра юрид. наук. - М., 2021. С. 179.

• исправление – это важная цель уголовно-исполнительного законодательства, поскольку позволяет уйти от системы карательного воздействия и позволяет вернуть в общество лицо, которое впоследствии не будет совершать новых преступлений;

• положительная социальная результативность исправления должна пониматься через призму снижения рецидива, что будет свидетельствовать о достижении цели исправления и эффективности данного процесса по отношению к конкретному осужденному;

• под основными средствами исправления осужденных понимается закрепленная уголовно-исполнительным законодательством система мер, посредством комплексного применения которых у осужденного происходит формирование уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения.

### 1.4.2. Исправление осужденных как цель уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана

В Республике Узбекистан деятельность национальной пенитенциарной системы регулируется нормами уголовно-исполнительного законодательства. «Сердцем» данного законодательства является Уголовно-исполнительный Кодекс Республики Узбекистан, утвержденный Законом Республики Узбекистан №409-1 от 25 апреля 1997 г.

Правовые дискуссии о понимании исправления как цели уголовно-исполнительного законодательства имеют давнюю историю.

Так, согласно статье 7 УИК РУ, исправление осужденного — формирование у него правопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития.

Исправительное воздействие на осужденного – это воспитательный процесс. В ходе этого процесса применяется

комплекс различных средств и приемов исправления осужденного. Правовой основой для применения этих средств является приговор суда или определение и (или) решение суда по изменению данного приговора[95].

Коррекция социального поведения осужденных к лишению свободы является совокупностью средств, которая в рамках исполнения наказания в виде лишения свободы реализуется для содействия правовому поведению осужденного и предотвращения причин противоправного поведения. Социальная реабилитация осужденных к лишению свободы является совокупностью средств, которая в рамках исполнения наказания в виде лишения свободы реализуется для сохранения или освоения осужденным социальных навыков, профессиональных или общих знаний и умений[96].

И.Ю. Фазилов, основываясь на анализе национальных и международных нормативно-правовых актов, пришел к заключению, что ресоциализация включает в себя следующий комплекс мероприятий:

1) исправление осужденных — формирование в сознании осужденных законопослушного поведения, уважительного отношения к личности, труду, нормам и традициям социального общежития;

2) социальная адаптация — практическое содействие осужденным в оказании правовой, социальной, психологической и медицинской помощи, в получении ими образования, обучении ремеслу, трудоустройстве;

3) реабилитация осужденных и восстановление социальных связей[97].

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 543 «О практических мерах по дальнейшему совершенствованию системы социально-бытового обеспечения и

---

[95] Уголовно-исполнительное право Республики Узбекистан. Учебник. Академия МВД Республики Узбекистан. И.Исмаилов и др. 2016 год, С.14

[96] https://www.unodc.org/documents/centralasia//2018/UIK.pdf

[97] Фазилов Икрам Юсупович Пробация - эффективная система ресоциализации лиц, совершивших преступление // Наука, техника и образование. 2019. №8 (61). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/probatsiya-effektivnaya-sistema-resotsializatsii-lits-sovershivshih-prestuplenie (дата обращения: 28.11.2020).

трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы»[98] от 17 июля 2018 года утверждена «Дорожная карта» по совершенствованию системы реабилитации и социальной адаптации освобожденных из мест лишения свободы на 2018-2022 годы.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Узбекистан, в учреждениях по исполнению наказаний с 1 января 2019 года «внедряется единая комплексная система воспитательных работ, направленная на организацию системного изучения и изменения сознания осужденных с целью их полноценной ресоциализации». Предусматривается также классификация осужденных по трем категориям, в зависимости от их восприимчивости к воспитательному воздействию. Помимо прочего, закрепляется три этапа осуществления мероприятий ресоциализирующего характера, каждый из которых имеет свои особенности и социально-правовые последствия.

Данный документ предусматривает такие меры ресоциализации, как:

1. совершенствование институциональных и организационно-правовых основ деятельности структур, ответственных за социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, четкое разграничение их задач, функций и полномочий;
2. социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе повышение качества и уровня их жизни;
3. формирование системы мониторинга состояния психологической и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
4. развитие социального партнерства между государственными органами и институтами гражданского общества в рамках социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
5. развитие государственно-частного партнерства между государственными органами и субъектами предпринимательства,

[98] https://lex.uz/docs/3827084

предусмотрев широкое привлечение представителей частного сектора с предоставлением им соответствующих льгот, в процесс реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

6. подготовка, прогнозирование и планирование деятельности по психологическому, социально-бытовому обеспечению и трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

7. принятие действенных мер по уменьшению количества рецидивных и повторных преступлений, усиление эффективности ранней профилактики правонарушений.

Ч. 2 ст. 7 УИК РУ устанавливает, что основными средствами исправления осужденного являются:

- установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим);
- общественно-полезный труд;
- воспитательная работа;
- общеобразовательное, профессиональное обучение, профессиональная подготовка;
- общественное воздействие.

Средства исправления применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, а также личности и поведения осужденного.

Под режимом в исправительных учреждениях понимается установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Общественно полезный труд как средство исправления представляет собой процесс формирования или закрепления трудовых умений и навыков, психологической готовности к труду,

нравственное к нему отношение, осознание потребности трудиться.

Воспитательная работа с осужденными традиционно признается одним из основных средств исправления осужденных и направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня.

Образование имеет большое значение в исправлении осужденных. Чем выше профессиональный уровень осужденного, тем меньше он подвержен негативному влиянию криминальной среды.

Исправительное значение общественного воздействия включает в себя: организацию и проведение воспитательной работы с осуждёнными; организацию образования осуждённых, приобщение их к историческому, культурному, духовному и национальному наследию.

Исправление осужденного - это изменение, направленное на воспитание законопослушного и социально полезного гражданина в духе его уважения к нравственным ценностям, труду, личности и обществу.

В известном смысле исправление - это организация при исполнении наказания процессов ресоциализации, реадаптации и реабилитации, что означает, во-первых, восстановление навыков вхождения осужденного в социальную среду после освобождения от наказания; во-вторых, процесс приспособления осужденного к изменяющемуся социальному окружению, восприятие его нравственных и правовых требований через устранение недостатков и пороков личности осужденного и усвоение им новых (позитивных) установок, социальных позиций и системы ценностных ориентации; в-третьих, это оказание социальной помощи лицу, судимому за уголовное преступление, через институты попечительства, опекунские и благотворительные организации.

А.И. Рарог объективно утверждает, что «цель исправления осужденного означает задачу принудить осужденного с помощью карательно-воспитательного воздействия воздержаться после отбытия наказания от совершения новых преступлений»[99].

С.В. Максимов отмечает, что сущность исправления осужденного состоит в лишении данного лица общественной опасности[100].

Иными словами, исправление осужденного должно решать главную задачу — обеспечение общественной безопасности.

По мнению В. С. Комиссарова, «реализация уголовно-исполнительной цели исправления предполагает не только юридическое исправление (несовершение в будущем преступлений), но и полное изменение внутреннего социально-психологического облика осужденного»[101].

В теории уголовно-исполнительного права под исправлением понимается «частичное изменение сознания и поведения осужденного, преодоление отрицательных качеств личности, которые привели к совершению преступления, и достижение цели не совершать преступление в будущем»[102].

Таким образом, главная цель исправления в Республике Узбекистан состоит в возвращении осужденного в общество в качестве полноценного и равноправного гражданина, способного самостоятельно организовать свою жизнь, справляться с возникшими сложностями, используя альтернативные преступным и насильственным способы разрешения проблем.

---

[99] Рарог А.И., Есаков Г.А. и др. Понятие и цели наказания. Виды наказаний // Уголовное право. Части Общая и Особенная: курс лекций / под ред. А.И. Рарога. М., 2005. С. 126.

[100] Максимов С.В. Понятие и цели наказания // Уголовное право Российской Федерации: учебник: в 2 т. Т. 1: Общая часть / под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай. М., 2002.

[101] Борзенков Г. Н., Кузнецова Н. Ф., Иногамова-Хегай Л. В. Российское уголовное право : в 2 т. М., 2010. Т. 1 : Общая часть.

[102] Белорусская юридическая энциклопедия : в 4 т. / под ред. С. А. Балашенко. Минск, 2007. Т. 1.

# 1.5. ЗАДАЧИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

## 1.5.1. Задачи уголовно-исполнительного законодательства России

Задачи уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, наравне с целями и принципами, являются концептуальными категориями[103]. «Задача» – это слово славянского происхождения. Задачей называют какую-то проблему, требующую решения[104].

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации они закреплены в ч. 2 ст. 1. К ним относятся:

1) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний;

2) определение средств исправления осужденных;

3) охрана прав, свобод и законных интересов осужденных;

4) оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Задачам, закрепленным в УИК РФ, соответствуют одноименные функции - исправительная и предупредительная. Кроме них, уголовно-исполнительное законодательство выполняет регулятивную, охранительную, воспитательную и социальную функции.

Исправительная функция состоит в том, что уголовно-исполнительное законодательство служит гуманной цели - выработке у осужденного социально полезных свойств, не нарушая его человеческих прав.

---

[103] См.: Кириллов М.А., Кириллов К.М. Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства России и перспективы его совершенствования // Российский ежегодник уголовного права. 2008. № 2. С. 480-489; Наумов А.В. О соотношении принципов и задач уголовной и уголовно-исполнительной политики и их отражение в законодательстве // В сб. тез. выступл. и докл. участ. III Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации). – Рязань: Академия ФСИН России, 2017. С. 34-37; Разгильдиев Б.Т., Блинов А.Г., Насиров Н.И. Научная школа кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права «задачи уголовного законодательства и уголовно-правовой механизм их обеспечения»: основные направления и результаты деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2016. № 4 (111). С. 73-76; и др.

[104] См.: Толковый Словарь Ушакова Д.Н. [Электронный ресурс] URL: https://znachenie-slova.ru (дата обращения 10.06.2022)

Предупредительная функция заключается в том, что уголовно-исполнительное законодательство направлено на предупреждение преступлений, имеет целью их общее и частное предупреждение.

Регулятивная функция означает, что уголовно-исполнительное законодательство регулирует правоотношения, возникающие в связи с исполнением (отбыванием) уголовного наказания, между осужденным и государством, т.е. между субъектами уголовно-исполнительных правоотношений.

Охранительная функция состоит в том, что законодательство служит охране прав, свобод и законных интересов осужденных и персонала исправительных учреждений.

Суть воспитательной функции выражается в том, что одним из основных средств исправления осужденных согласно части 2 ст. 9 УИК РФ является воспитательная работа.

Содержанием социальной функции является оказание осужденным помощи в социальной адаптации. В отличие от ИТК РСФСР 1970 г. УИК РФ 1997 г. содержит отдельную главу 22 «Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними». В ней установлены обязанности администрации учреждений, исполняющих наказания, по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных, реализации их законных прав и другие виды социальной помощи[105].

Решение данных задач обеспечивается социально-экономической базой и всем правовым механизмом государства, соответствующей целенаправленной деятельностью его органов, а также активным участием в ней общественных формирований и отдельных граждан. Успешное выполнение большинства этих задач усилиями только правоохранительных органов, в том числе учреждений и органов, исполняющих наказания, невозможно. Они требуют комплексного решения.

[105] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Л.К. Айвар, В.Л. Гейхман, А.Я. Гришко и др.; под ред. И.Л. Трунова. - М.: Эксмо, 2006. С. 19.

Следует отметить, что из перечня задач исключена формулировка о том, что данная отрасль законодательства должна способствовать «искоренению преступности». Указанное положение прежних кодексов (как исправительно-трудового, так и уголовного) было основано на посылке о неизбежной, близкой, в течение считанных десятилетий, ликвидации преступности[106]. Современная правовая мысль совершенно обоснованно признает такую постановку вопроса о борьбе с преступностью некорректной, нереальной и недостижимой.

Перечисленные основные задачи уголовно-исполнительного законодательства осуществляются путем постановки более конкретных задач учреждениям и органам, исполняющим весь закрепленный в законе перечень видов наказания.

Процессу реализации целей и задач уголовно-исполнительного законодательства способствуют его принципы и отдельные институты.

Главной задачей уголовно-исполнительного законодательства является регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний (ч. 2 ст. 1 УИК РФ). Термин «порядок исполнения» является по своему характеру процессуальным (процедурным). Поэтому уголовно-исполнительное законодательство характеризуется преимущественно как процедурное. Но оно содержит и значительное количество материальных норм. Само понятие наказания и содержание конкретных видов наказаний определяется уголовным (материальным) законом. Но в ряде случаев УК РФ устанавливает лишь общие рамки, а раскрытие содержания наказания (т.е. установление конкретного объема ограничений) делегирует УИК РФ[107].

Названная задача выражается в предмете правовой регламентации порядка и условий применения наказания, а также во всей совокупности наиболее значимых общественных отношений, возникающих в данной сфере. Порядок и условия

---

[106] См.: Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желоков и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. - Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. С. 14.

[107] См.: Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учебник. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. С. 15.

исполнения и отбывания уголовных наказаний определены в нормах Особенной части УИК РФ, где указанные условия и порядок конкретизируются применительно к отдельным видам наказания.

В последние годы уголовно-исполнительная политика государства предопределяет гуманный подход при исполнении наказания за преступные деяния. Российская Федерация идет по пути активной имплементации норм международного права в отечественное, что не может не оказывать влияние на общий подход законодателя к процессу исправления осужденного.

Кроме того, Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, из текста которой следует, что «необходимо дополнительно совершенствовать нормативно-правовое регулирование, направленное на обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также модернизировать инфраструктуру, которая позволит создать достойные условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы»[108].

Второй задачей уголовно-исполнительного законодательства в ч. 2 ст. 1 УИК РФ является определение средств исправления осужденных, которые, в свою очередь, закрепляются в конкретной норме закона. Так, в ч. 2 ст. 9 УИК РФ определены основные средства исправления осужденных: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие.

Все названные основные средства исправления служат для того, чтобы осужденный в период отбывания наказания приобрел навыки и умения, которые способствовали бы его успешной ресоциализации после освобождения от наказания. Так, режим

[108] См.: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» (Раздел II). [Электронный ресурс]. URL: www. consultant.ru (дата обращения 10.06.2022)

необходим для привития навыков дисциплины, упорядоченного поведения.

Понятие режима дано в ст. 82 УИК РФ и по факту сводится к тому, что это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания наказания.

Р.З. Усеев рассматривает режим как среду, в которой функционирует исправительное учреждение. Эта среда обладает специальными правилами и укладом. Она распространяется на всех лиц, постоянно и временно находящихся в исправительном учреждении. Режим в исправительных учреждениях - это порядок реализации условий отбывания осужденными наказания, а также кары[109].

Режим - одно из основных средств государственного принуждения, направленное на достижение целей наказания и реализации уголовно-правовых принципов. Реализуется режим в процессе исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы. Под исполнением уголовного наказания следует понимать урегулированный нормами уголовно-исполнительного права порядок применения мер государственного принуждения, выражающегося в комплексе ограничений прав и свобод осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Уголовно-исполнительная система для обозначения реализации мер принуждения наряду с термином «отбывание» использует термин «исполнение» (ч. 2 ст. 1, ч. 2 ст. 2 УИК РФ). Указанные понятия отражают единый процесс осуществления принудительного воздействия на осужденных, но обращены они к разным субъектам и участникам уголовно-исполнительных правоотношений.

Понятие «исполнение» обращено к государственным органам и учреждениям, которые в своей деятельности обязаны реализовать весь комплекс правовых ограничений, предусмотрен-

[109] См.: Усеев Р.З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений // Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний. - Самара, 2015. С. 66.

ных лишением свободы, обеспечить осуществление предоставляемых осужденным прав и выполнение ими возложенных на них обязанностей в процессе «отбывания» наказания.

Понятие «отбывание» наказания обращено к осужденным, которые должны на основании приговора суда в соответствии с предписаниями, установленными уголовно-исполнительным законодательством, выполнять возложенные на них обязанности, воздерживаться от действий, запрещенных нормами права, осуществлять свои права.

В ч. 3 ст. 82 УИК РФ закреплено, что в «исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ), утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации».

Исходя из общего понятия режима, обозначенного в УИК РФ, следует, что это своеобразные специальные права и обязанности, установленные правилами внутреннего распорядка, которые не позволяют расширительно толковать закрепленные в них нормы поведения. Так, ПВР ИУ содержат закрытый перечень прав и обязанностей, устанавливаемых в исправительном учреждении, что позволяет четко и ясно квалифицировать действия осужденных, открыто подпадающих под нарушение режима.

После режима наиболее широко применяемым средством исправления осужденных является проводимая с ними воспитательная работа.

С осужденными воспитательная работа проводится с учетом индивидуальных особенностей личности и характера осужденных и обстоятельств совершенных ими преступлений (ч. 4 ст. 109 УИК РФ). Она способствует изменению мировоззрения осужденного,

повышению его общего культурного уровня, прививает навыки общения, поведения в коллективе[110].

Между тем закон не раскрывает понятие «воспитательная работа». Однако, на наш взгляд, необходимость в его законодательном закреплении очевидна.

В ч. 1 ст. 109 УИК РФ говорится о том, что воспитательная работа с осужденными к лишению свободы направлена на их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. Представляется, что данная часть статьи сформулирована законодателем не совсем удачно, так как в ней говорится о направленности воспитательной работы на исправление и далее раскрывается само понятие «исправление».

Проведение комплекса воспитательных мероприятий является необходимым условием исправления осужденных. Данный комплекс представляет собой набор разнообразных средств и методов их применения. В этом отношении непосредственную помощь персоналу может оказать применение методов исправительной (пенитенциарной) педагогики и психологии. В настоящее время во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы действуют психологические службы. В систему воспитательных мероприятий входит и религиозное просвещение.

Совершенствование воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными, направленное на формирование уважительного отношения к обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития – одна из целей Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года.

Таким образом, воспитательная работа - это система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению

[110] См.: Бутенко Т.П. К вопросу об исправлении осужденных // Вестник Амурского государственного университета. Серия Гуманитарные науки. 2014. № 64. С. 85.

личностных деформаций осужденных, их интеллектуальному, духовному и физическому развитию, росту правопослушного поведения, обеспечивающих успешность социальной адаптации после освобождения.

Иными словами, речь идет о таком воздействии на осужденных, которое обеспечивает определенный уровень нравственного исправления, необходимый для успешной социальной адаптации осужденного после освобождения. Задаче исправления осужденных подчинены все остальные задачи, на ее решение работают все средства воспитательного воздействия, в том числе и привлечение осужденных к труду[111].

Еще одно средство исправления, которое закреплено в ч. 2 ст. 9 УИК РФ – общественно полезный труд. В УИК РФ глава 14 регламентирует порядок привлечения к труду и оплату за него. Надо сказать, что следует разделять труд, за который осужденные получают заработную плату и труд, который организуется на территории исправительного учреждения без оплаты. Осужденные привлекаются к труду не по своему волеизъявлению, а в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства.

Общественно полезный труд выступает и средством исправления (ч. 2 ст. 9 УИК РФ), и обязанностью осужденных (ст. ст. 11, 103 УИК РФ). Он дает возможность осужденным получить профессионально-трудовые навыки и специальности, необходимые для дальнейшей, после отбытия наказания, социальной адаптации в обществе.

Следует обратить внимание и на то обстоятельство, что закрепленный уголовно-исполнительным законодательством статус осужденных предусматривает, в частности, необходимость соблюдения ими принятых в обществе правил, создающих основу для установления обязанности осужденных по обеспечению надлежащего порядка, в том числе по соблюдению правил санитарии и гигиены, в местах их проживания и работы. Эти

[111] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Н.И. Брезгин, А.А. Зубков, А.И. Зубков и др.; под ред. А.И. Зубкова. 4-е изд., перераб. - М.: НОРМА, 2008. С. 22.

правила предполагают выполнение осужденными работ, связанных с благоустройством мест отбывания ими наказания, которые, как следует из подп. «e» п. 2 ст. 2. Конвенции МОТ № 29 от 28 июня 1930 г. относительно принудительного или обязательного труда и подп. «d» п. 3 ст. 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, не могут расцениваться как принудительный или обязательный труд, поскольку работы общинного характера, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, считаются их обычными гражданскими обязанностями. Привлечение осужденных в установленном законом порядке к такого рода работам не может расцениваться как произвольное возложение на них дополнительных обязанностей, поскольку, назначая осужденному наказание в виде лишения свободы, суд тем самым предопределяет необходимость и возможность использования в силу закона (ч. 2 ст. 9 УИК РФ) в качестве одного из основных средств исправления осужденных их привлечение к общественно полезному труду, в том числе в порядке ст. 106 УИК РФ.

Цель названного средства исправления осужденных - утвердить каждого осужденного в сознании того, что человек не может жить без труда[112].

Общее образование и профессиональное обучение как основные средства исправления осужденных служат повышению уровня знаний осужденного как в общеобразовательном, так и в профессиональном плане, помогают ему приобрести профессию, позволяющую трудоустроиться после отбытия наказания. Следует отметить, что отношение осужденных к получению образования и профессиональному обучению рассматривается в качестве критерия их исправления и учитывается при определении степени этого исправления (ч. 3 ст. 108 УИК РФ).

История развития пенитенциарной системы подтверждает огромное значение образования осужденных в местах лишения свободы. Воспитание осужденных через обучение – идея

[112] См.: Лопина М.В. К вопросу о роли труда в процессе исправления осужденных // Общество и право. 2011. № 1. С. 147.

прогрессивных педагогов прошлого. Впоследствии она получила развитие в трудах К.Д. Ушинского, А.С. Макаренко и В.А. Сухомлинского. Эта идея стала одной из ведущих концепций пенитенциарной педагогики: обучение осужденных – важнейшее средство их нравственного обновления, стимулирования дальнейшего развития[113].

Образовательная деятельность в исправительном учреждении организуется в соответствии с УИК РФ (ст. 108, 112), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 80), Законом РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (ст. 16), Приказом Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525 от 06.12.2016 «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы», Приказом Минюста РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», Приказом Минюста РФ от 21.11.2005 № 223 «Об организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы», Приказом Минюста РФ от 24.03.2020 № 59 «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

Общим для всех названных нормативных актов является то, что получение образования в период отбывания наказания может быть получено с использованием разных форм, что, в принципе, не

[113] См.: Бутенко Т.П. Образование осужденных к лишению свободы: уголовно-исполнительный аспект. Монография. - Благовещенск, 2011. С. 43.

должно создавать особых проблем. Однако, проблема все же есть и сводится она к отсутствию технических возможностей во многих исправительных учреждениях, использование которых способствовало бы применению данных средств исправления.

При наличии технических возможностей в исправительном учреждении, в полном объеме можно использовать такие средства исправления (получение общего образования, профессиональное обучение).

Не стоит забывать о том, что в ч. 1 ст. 112 УИК РФ сказано об обязательности получения осужденными к лишению свободы, не достигшими возраста 30 лет, общего образования. Поэтому обязанность осужденных получать названный вид образования никто не отменял.

В соответствии с п. 9 Приказа Минюста России № 274, Минобрнауки России № 1525 от 06.12.2016 «Об утверждении Порядка организации получения начального общего, основного общего и среднего общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы» общеобразовательная организация «совершенствует методы обучения и воспитания, внедряет современные образовательные технологии».

На современном этапе развития уголовно-исполнительного законодательства назрела острая необходимость в повсеместном внедрении информационно-телекоммуникационных и технических устройств в уголовно-исполнительную систему, а также внесения изменений в нормативные акты, регламентирующие порядок получения общего образования и профессионального обучения в части обязательного использования дистанционной формы.

Еще одно основное средство исправления осужденных – общественное воздействие, которое, как утверждают А.В. Бриллиантов и С.И. Курганов, «призвано способствовать приобретению или восстановлению осужденным социально полезных связей, привитию навыков участия в жизни общества»[114]. Реализуется оно в соответствии со ст. 23 УИК РФ,

[114] См.: Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016. С. 23.

закрепляющей содействие общественных объединений в исправлении осужденных, в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществление общественного контроля за их деятельностью. Данное средство исправления больше применяется в отношении осужденных к лишению свободы, содержанию в дисциплинарной воинской части и принудительным работам.

Общественное воздействие призвано способствовать приобретению или восстановлению осужденным социально полезных связей, привитию навыков участия в жизни общества. Оно имеет также и большое воспитательное значение.

Общественное воздействие может выражаться в различных организационно-правовых формах, иметь различные виды, использовать многообразные средства, а уголовно-исполнительное законодательство не определяет ограничений их выбора при работе с осужденными. Правовые отношения, возникающие при реализации общественного воздействия, могут регулироваться достаточно широким кругом законов и нормативно-правовых актов. Такой же позиции придерживается и В.В. Попов, который справедливо отмечает, что «элементы общественного воздействия в той или иной мере присутствуют во всех без исключения средствах исправления осужденных»[115].

Достаточно широко в настоящее время в уголовно-исполнительной системе реализуется такая форма общественного воздействия на деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, условия и порядок отбывания наказания осужденными, как общественный контроль. В 2008 г. был принят Федеральный закон № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», который стал основой для осуществления этого вида обеспечения прав осужденных и иных

[115] См.: Попов В.В. Актуальные вопросы научного и научно-методического обеспечения воспитательной работы с осужденными // Состояние и перспективы научного обеспечения организации воспитательной работы с осужденными: Материалы науч.-практ. конф. - Вологда: Вологод. ин-т права и экономики Минюста России, 2001. С. 16.

лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы и других местах принудительного содержания[116].

Правовое регулирование отношений, возникающих вследствие применения к осужденному общественного воздействия, зависит от формы и вида последнего, выбранных средств воздействия, и имеет комплексный характер. Также оно осуществляется широким спектром национального законодательства Российской Федерации с учетом требований международно-правовых актов и стандартов.

Таким образом, основные средства исправления нужны для того, чтобы осужденный в период отбывания наказания приобрел навыки и умения, которые в последующем после освобождения от наказания способствовали бы его успешной ресоциализации. Однако осужденные лишены инициативы в выборе средств исправления, которые на практике применяются исключительно по усмотрению администрации исправительного учреждения, что в конечном итоге в условиях замкнутости и бесперспективности усугубляет негативное отношение индивида к государственному устройству и сложившемуся общественному укладу жизни[117]. Согласно ч. 3 ст. 9 УИК РФ, средства исправления применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

Следующая задача уголовно-исполнительного законодательства, закрепленная в ч. 2 ст. 1 УИК РФ – это охрана прав, свобод и законных интересов осужденных. Этого положения не было в прежнем законодательстве. Включение его в действующий УИК РФ свидетельствует о стремлении законодателя реально учитывать общепризнанные международные стандарты и рекомендации в вопросах обращения с осужденными.

Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность

---

[116] См.: Малолеткина Н.С., Скиба А.П. Регулирование общественного воздействия как средства исправления осужденных: постановка проблемы // Вестник Кузбасского института. 2021. № 2. С. 70-79; Скиба А.П., Никитин Д.А. Круглый стол «Общественное воздействие как средство исправления осужденных» (2 декабря 2020г.) // Уголовно-исполнительное право. 2020. Т. 15 (1-4). № 4. С. 438-442.

[117] См.: Стрельников В. Досрочно на свободу! // ЭЖ-Юрист. 2012. № 46. С. 14.

применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний, им гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 10 УИК РФ).

Категории «права», «свободы» и «законные интересы» являются составляющими правового положения (статуса) осужденных. Субъективное право – это гарантируемая государством и обеспеченная правовыми нормами возможность лица поступать определенным образом и пользоваться определенным благом. Под «законными интересами» понимаются потребности личности, не охватываемые содержанием установленных законом прав и свобод.

Впервые, наряду с правами осужденных, законодатель в ст. 10 УИК РФ «гарантирует их законные интересы, представляющие из себя стремление осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, прокуратурой или судом после оценки поведения осужденного во время отбывания наказания и других обстоятельств (например, возможность условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, выездов осужденных к лишению свободы за пределы исправительных учреждений и т.п.)»[118].

Отметим, что дважды (в ч. 2 ст. 36 и в ч. 3 ст. 55) термин «законные интересы» фигурирует и в Конституции РФ 1993 г. О правовой охране законных интересов, осуществляемой наряду с правами и свободами, говорится и во многих нормативных правовых актах внутригосударственного, российского уровня.

Охрана прав, свобод и законных интересов осужденных заключается в детальной регламентации общего правового статуса осужденных, специального статуса осужденных к различным видам наказаний и правового механизма обеспечения его

[118] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Под ред. П.Г. Мищенкова. - М., 1997. С. 36.

реализации. Основы правового положения осужденных изложены в Общей части, а особенности правового положения осужденных к отдельным видам наказаний содержатся в нормах Особенной части УИК РФ.

Вместе с тем, осужденные часто обращаются в суды с жалобами на нарушения их прав в период отбывания наказания и ненадлежащие условия содержания в исправительном учреждении. Так, например, Верховный суд РФ при пересмотре дела Дандаева А.Х. в кассационном порядке, отменил все предыдущие решения судов и направил дело на новое рассмотрение. Заявитель осужден к пожизненному лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима. Он обратился в суд, ссылаясь на нарушение в период отбывания наказания, его права на обеспечение горячим питанием (завтраком), на несоблюдение администрацией исправительного учреждения санитарно-гигиенических норм, на незаконное изъятие переданной ему литературы, на нарушение порядка проведения обысков. Кроме того, в своей жалобе Дандаев А.Х. обосновывал причиненные ему нравственные страдания, в том числе близким расположением выгребной ямы к месту ежедневных прогулок, источающей неприятные запахи. Однако эти доводы истца не были проверены судами, в частности, не дана оценка соблюдения санитарных правил и норм при расположении выгребной ямы в исправительном учреждении, что, в свою очередь, явилось основанием для отмены вынесенных ранее решений[119].

Четвертая задача уголовно-исполнительного законодательства – это оказание осужденным помощи в социальной адаптации. Названная задача преследует цель предупредить рецидив преступлений со стороны лиц, отбывших наказание.

Длительный отрыв от общества, трудового коллектива, семьи ведет к утрате осужденным социально полезных связей, затрудняет решение проблем трудоустройства и жилья и т.п. В

[119] См. подробнее: Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 25.08.2021 № 45-КАД21-11-К7 [Электронный ресурс]. URL: www.consultant.ru (дата обращения 10.06.2022)

связи с этим при исполнении наказания уделяется большое внимание ресоциализации осужденных, оказанию им содействия в трудовом и бытовом устройстве, оказанию психологической поддержки. Социальная адаптация осужденных предполагает также и контроль за поведением отдельных категорий осужденных после освобождения[120].

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, кроме прочего, сказано о том, что лица, освободившиеся из мест лишения свободы, не адаптированы к жизни в гражданском обществе. Отсутствие системы пробации приводит к потере социальных связей, отсутствию востребованности профессиональных навыков, жилья, средств к существованию таких лиц и, как следствие, влияет на рост рецидивной преступности. Поэтому одним из основных направлений совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы в Концепции обозначено «создание и развитие системы пробации»[121], законопроект о введении которой в настоящее время обсуждается в нашей стране[122].

Резюмируя сказанное, можно заключить, что задачи уголовно-исполнительного законодательства вытекают из целей и предмета уголовно-исполнительного законодательства и представляют собой цели регламентации различных групп общественных отношений, возникающих при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Таким образом, задачи уголовно-исполнительного законодательства образуют определенную систему, состоящую из общих и конкретных положений и реализуемую в деятельности специальных органов путем применения комплексных мер карательно-исправительного воздействия к осужденным.

---

[120] См.: Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2016.

[121] См.: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» (Раздел II). [Электронный ресурс]. URL: www. consultant.ru (дата обращения 11.06.2022)

[122] См.: Скиба А.П., Малолеткина Н.С. Законопроект «О пробации в Российской Федерации»: некоторые аспекты обсуждения в 2021–2022 гг. // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17 (1-4). № 2. С. 176-194.

## 1.5.2. Задачи уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана

Принятый в 1997 году Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан заложил правовой фундамент для обеспечения верховенства закона, принципа неотвратимости ответственности, надежной защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, их воспитания и исправления в целях предупреждения совершения рецидивных преступлений.

За последние годы принят ряд мер по совершенствованию системы исполнения наказаний. В частности, реализованы комплексные мероприятия по неукоснительному соблюдению прав осужденных, уважению их чести и достоинства, предотвращению в этой сфере коррупционных проявлений и злоупотреблений, укреплению материально-технической базы учреждений по исполнению наказания.

Кардинально реформирована деятельность образовательных учреждений в системе исполнения наказания, в процесс обучения осужденных внедрены инновационные педагогические технологии, пересмотрены механизмы профессиональной подготовки, в первую очередь, несовершеннолетних и не имеющих профессию осужденных.

Широко реализуются мероприятия по внедрению и применению современных информационно-коммуникационных технологий в деятельности учреждений по исполнению наказания, современных технических средств контроля за осужденными, а также системы видеоконференции с возможностью организации для них дистанционных видеосвиданий[123].

В стране реализуются комплексные меры по совершенствованию системы исполнения наказания, обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, повышению эффективности воспитательной работы по их

[123] Постановление Президента Республики Узбекистан, от 07.11.2018 г. № ПП-4006 https://lex.uz/docs/4045448

исправлению в целях предупреждения рецидивности преступлений.

Вместе с тем, результаты изучения уголовно-исполнительной практики свидетельствуют о необходимости внедрения прозрачных и наиболее эффективных правовых механизмов соблюдения прав осужденных, обеспечения уважения их чести и достоинства, исправления и обучения труду для дальнейшей социальной адаптации в обществе. Все это определяет задачи уголовно-исполнительного законодательства.

Итак, задачи уголовно-исполнительного законодательства изложены в ст. 2 УИК: «Задачами уголовно-исполнительного законодательства являются обеспечение исполнения наказания, исправление осужденных, предупреждение совершения преступлений, охрана прав, свобод и законных интересов осужденных».

По существу, об этой задаче говорят Минимальные Стандартные Правила ООН в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы»).

В этом документе ООН, применительно к цели наказания в виде лишения свободы, отмечается, что оно должно обеспечивать «… насколько это возможно, чтобы правонарушители были готовы вести законопослушный образ и обеспечивать свое существование по возвращении к жизни в обществе…». При этом необходимо в отношении осужденных «…прививать им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения, а также помогать им приспособиться к новой жизни…» (Правило 91 Правил Нельсона Манделы).

Фактически речь идет об исправлении в сочетании с созданием условий для ресоциализации осужденных, и данное положение Правил Нельсона Манделы вполне применимо к задачам всех мер уголовно-правового воздействия.

Представляется правильной позиция узбекского законодателя относительно закрепления такой задачи как охрана прав, свобод и законных интересов осужденных и предупреждение преступлений. Исполнение наказания выступает в качестве правоохранительной

деятельности, «сердцевиной» которой допустимо считать защиту прав и свобод человека. Об этом свидетельствуют положения международных правовых актов, посвященных обращению с правонарушителями[124].

Задачи представляют собой императивы, которые обеспечивают достижение целей уголовно-исполнительного законодательства.

Обеспечение исполнения наказания – обеспечение реализации урегулированного нормами уголовно-исполнительного права порядок применения мер государственного принуждения – комплекса ограничений прав и свобод осужденного.

Задача обеспечения исполнения наказания является своеобразной и уникальной в уголовно-исполнительном законодательстве стран СНГ. Здесь указывается на приоритетную роль законодательства по реализации исполнения наказания.

Следующая задача – исправление осужденных, то есть формирование у осужденных нравственного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование его к правопослушному поведению.

Наряду с восстановлением социальной справедливости и исправлением осужденного наказание имеет задачу предупреждения преступлений.

Частное предупреждение заключается в предупреждении совершения преступления самим осужденным. При частном предупреждении ставится единственная задача – исключить рецидив ранее судимого лица. Наказание должно устрашать осужденного, а также лишить его возможности совершить новое преступление.

Цель общего предупреждения заключается в предупреждении совершения преступлений иными лицами. Предполагается, что факт применения наказания к конкретному лицу, совершившему

[124] https://www.unodc.org/documents/centralasia//2018/UIK.pdf

преступление, должен оказывать превентивное воздействие на других граждан[125].

И наконец, задачей уголовно-исполнительного законодательства также является охрана прав, свобод и законных интересов осужденных. Данная задача свидетельствует о гуманистической природе УИК РУ. Она направлена на защиту прав осужденных.

Внесение изменений и дополнений в УИК РУ за прошедший период законодательно закрепил ряд реформ в этой сфере. В частности, в целях дальнейшего расширения прав и свобод заключенных сняты ограничения на встречу несовершеннолетних с их родителями или лицами, их заменяющими. Также осужденному предоставлено право обращаться с заявлением (сообщением) к любому работнику учреждения или органа с просьбой об обеспечении его личной безопасности. Телефонные разговоры, передачи и встречи заключенных, содержавшихся в колониях закрытого типа, увеличены в два раза. Заключенным, которые подвергались наказанию за преступления, не представляющих большой общественной опасности или менее тяжкие, впервые предоставлено избирательное право. Примечательно, что территориальные представители уполномоченного по правам человека были включены в состав комиссии по вопросам поощрения заключенных в учреждениях по исполнению наказания[126].

[125] Уголовное право России. Части Общая и Особенная: Учебник / Под ред. А.И. Рарога. 5-е изд. перераб. и доп. М., Проспект, 2005.
[126] https://parliament.gov.uz/ru/events/committee/33333/

# Глава 2. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

## 2.1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

### 2.1.1. Современное состояние уголовно-исполнительного законодательства России

В Российской Федерации уголовно-исполнительное законодательство базируется, в первую очередь, на Уголовно-исполнительном кодексе РФ, в котором заложены как основы исполнения уголовных наказаний, так и их отдельные наиболее важные вопросы, правового положения осужденных, обеспечения законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, и т.п. Фактически УИК РФ представляет собой «стержень» уголовно-исполнительного законодательства, на который «нанизываются» все остальные законы и подзаконные акты в области исполнения уголовных наказаний.

В советское время действовала двухступенчатая система законодательного регулирования исполнения уголовных наказаний (в отличие от современного состояния – прим. авт.), представленная, во-первых, Основами исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик, и, во-вторых, Исправительно-трудовым кодексом РСФСР. Помимо этого, действовали и иные нормативные правовые акты: Положение о порядке и условиях исполнения в РСФСР уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных; Положение о дисциплинарном батальоне в Вооруженных Силах СССР; Положение о наблюдательных комиссиях; и др.

Современное уголовно-исполнительное законодательство, активно анализируемое в юридической литературе[127], в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации, находится в ведении федерального уровня. Помимо этого, в Конституции РФ имеется еще ряд норм, имеющих непосредственное или опосредованное отношение к уголовно-исполнительной деятельности: смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (ч. 2 ст. 20); никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, а также никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам (ч. 2 ст. 21); каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ч. 3 с. 50); права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55); и пр.

Исторически сложилось, что уголовно-исполнительное (исправительно-трудовое) право выделилось из уголовного[128]. В

[127] См.: Кириллов М.А., Петрянин А.В., Савельев В.В. Реализация принципа дифференциации исполнения наказания в нормах уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 4 (48). С. 145-150; Седых В.А., Авдеев В.В., Родионов А.В., Скиба А.П. Некоторые вопросы правового регулирования трудоустройства осужденных к принудительным работам в рамках государственно-частного партнерства в производственном секторе уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2020. № 10 (221). С. 53-61; Скиба А.П., Родионов А.В., Малолеткина Н.С. Средства исправления осужденных и их индивидуальные особенности: некоторые теоретические и правовые проблемы взаимосвязи // Союз криминалистов и криминологов. 2020. № 2. С. 95-101; Тепляшин П.В., Обернихина О.В. Международные пенитенциарные стандарты и европейская практика защиты прав заключенных: ожидаемая перспектива для отечественного уголовно-исполнительного законодательства // Вестник Кузбасского института. 2019. № 1 (38). С. 64-73; Уткин В.А. Пределы уголовно-исполнительного законодательства // Вестник Кузбасского института. 2020. № 4 (45). С. 97-100; и др.

[128] См.: Криминология. Исправительно-трудовое право. История юридической науки / Отв. ред. член-корреспондент АН СССР В.Н. Кудрявцев. – М.: Издательство «Наука», 1977. С. 69-114; Стручков Н.А.

связи с этим очевидно, что уголовное законодательство является некоей «платформой», на которую опирается уголовно-исполнительное законодательство, и в Уголовном кодексе РФ содержится значительное количество норм, имеющих непосредственное значение к исполнению наказаний. Так, в ст. 43 УК РФ перечислены цели применения наказаний, в ст. 44 УК РФ указан перечень самих наказаний, в ст. ст. 46-59 УК РФ приводятся общие характеристики всех наказаний, в гл. гл. 12-13 УК РФ определены виды освобождения от наказания, основания и условия их применения, и т.п.

Однако в УК РФ лишь эпизодически упоминается уголовно-исполнительное законодательство, хотя все наказания и отдельные меры уголовно-правового характера (особенно условное осуждение) регулируются в УИК РФ (в юридической литературе проходят дискуссии об обоснованности расширения предмета уголовно-исполнительного права[129] - прим. авт.). Положения уголовного законодательства, в которых даются подобного рода ссылки, немногочисленны: в соответствии с ч. 4 ст. 53 УК РФ, надзор за осужденным, отбывающим ограничение свободы, осуществляется в порядке, предусмотренном уголовно-исполнительным законодательством, а также издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти; изменение вида исправительного учреждения осуществляется судом в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством (ч. 4 ст. 58 УК РФ); время содержания лица под стражей засчитывается в срок лишения свободы из расчета один день за один день в отношении срока нахождения осужденного,

---

Правовое регулирование исполнения наказания (основные проблемы советского исправительно-трудового права): Автореф. дис. … д-ра юрид. наук, М., 1963.

[129] См.: Головастова Ю.А. Концептуальные вопросы понимания модернизации предмета уголовно-исполнительного права // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. № 11. С. 91-96; Гришко А.Я. Уголовно-исполнительное право: проблема определения предмета // Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33). С. 28-31; Грушин Ф.В. Новый уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: предмет правового регулирования и структура // Уголовная юстиция. 2019. № 14. С. 82-86; Орлов В.Н. О предмете уголовно-исполнительного права // Российский криминологический взгляд. 2012. № 1. С. 386-391; Уткин В.А. Уголовно-исполнительная деятельность и предмет уголовно-исполнительного права // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 2 (24). С. 39-43; Южанин В.Е. Перспективы расширения предмета отрасли уголовно-исполнительного права // Lex russica (Русский закон). 2019. № 10 (155). С. 114-122; и др.

отбывающего наказание в строгих условиях в воспитательной колонии или исправительной колонии общего режима, в штрафном или дисциплинарном изоляторе, помещении камерного типа либо едином помещении камерного типа, в случае применения мер взыскания к осужденному в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством (ч. 3.3 ст. 72); по ч. 3 ст. 97 УК РФ порядок исполнения принудительных мер медицинского характера определяется уголовно-исполнительным законодательством и иными федеральными законами. Тем не менее, в целом УК РФ создает основу для дальнейшего исполнения уголовных наказаний, реализуемую, прежде всего, в соответствии с УИК РФ.

УИК РФ разделяется на Общую и Особенную части. В отличие от ранее действовавшего законодательства, в нем нашли свое отражение основные вопросы исполнения всех уголовных наказаний, различные аспекты взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, с другими государственными органами (например, судом, прокуратурой и т.д.) и общественными организациями (общественными наблюдательными комиссиями и др.), правового положения осужденных, применения исправительного воздействия, их досрочного освобождения от отбывания наказания и пр.

В Общей части УИК РФ предусмотрены цели, задачи, принципы, структура и содержание уголовно-исполнительного законодательства, его действие в пространстве и во времени, действие в отношении осужденных военнослужащих, основания исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера, дано определение исправления осужденных и его основные средства, обозначены основы правового положения осужденных, перечислены учреждения и органы, исполняющие наказания (уголовно-исполнительные инспекции, исправительные учреждения и др.), судебного, общественного и иных видов контроля за их деятельностью, их посещения государственными органами (соответствующими должностными лицами) и общественными организациями, определены общие аспекты

содействия общественных объединений уголовно-исполнительной деятельности и пр. Особенная часть УИК РФ посвящена различным аспектам исполнения всех видов уголовных наказаний и условного осуждения, а также освобождению от отбывания наказания, помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контролю за ними.

В ч. 1 ст. 2 УИК РФ закреплено, что уголовно-исполнительное законодательство состоит из самого УИК РФ и других федеральных законов. Между тем уже в последующих статьях рассматриваемого уголовно-исполнительного закона закреплено несколько иное – что, кроме федеральных законов, в изучаемой сфере действуют и иные нормативные правовые акты (о подобных и иных недостатках уголовно-исполнительного законодательства России говорится в юридической литературе – прим. авт.[130]). Так, уже по ст. 4 УИК РФ федеральные органы исполнительной власти вправе принимать основанные на федеральном законе нормативные правовые акты по вопросам исполнения наказаний, а в соответствии со ст. 5 УИК РФ, наказания осужденных военнослужащих исполняются в соответствии с самим УИК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ. Более того, в других положениях российского уголовно-исполнительного закона

[130] См.: Борсученко С.А. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации: пробелы и коллизии // Вестник Российской правовой академии. 2015. № 4. С. 71-74; Кашуба Ю.А. Коллизии норм Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов Российской Федерации // Человек: преступление и наказание. 2007; Коллизии законодательства России и ряда стран (краткий научный комментарий): монография / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018; Малолеткина Н.С. Общественное воздействие в перечне основных средств исправления осужденных: некоторые вопросы // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 3 (44). С. 47-53; Москалькова Т.Н. Преодоление коллизий в законодательстве как одно из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Юридическая техника. 2017. № 11. С. 20-34. № 1. С. 15–21; Уткин В.А. «Виртуальное» уголовное и уголовно-исполнительное законодательство // Вестник Томского государственного университета. Право. 2014. № 4 (14). С. 92-98; и др.

также прямо указывается на наличие различных подзаконных актов:

- по ч. 3 ст. 82 УИК РФ, в исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ;
- порядок оказания осужденным медицинской помощи, организации и проведения санитарного надзора, использования лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений органов здравоохранения и привлечения для этих целей их медицинского персонала устанавливается законодательством РФ, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (ч. 5 ст. 101 УИК РФ);
- и пр.

Да и в целом объективно к уголовно-исполнительному законодательству относятся различные нормативно-правовые акты:

- другие законы (в частности, «Об исполнительном производстве» или «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»);
- Указы Президента (например, Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утв. Указом Президента РФ № 1314 от 13.10.2004г. и пр.);
- Постановления и Распоряжения Правительства РФ (в частности, от 6.02.2004г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к

освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» или от 29.04.2021г. № 1138-р «Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» и др.);

- Приказы органов исполнительной власти (Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», и пр.);
- и т.д.

Таким образом, фактически уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из самого Уголовно-исполнительного кодекса РФ, других федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Кроме вышеуказанных, в регулировании различных аспектов деятельности по исполнению уголовных наказаний в Российской Федерации важную роль играют и иные нормативные правовые акты: Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», федеральный закон «О полиции», Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 28 ноября 2008 г. № 652 «Об утверждении Положения о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий» и пр. В каждом из вышеуказанных документов имеются нормы, касающиеся полномочий

должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, контролирующих органов/организаций (в частности, сотрудников прокуратуры или членов общественных наблюдательных комиссий) и иных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, а также иных вопросов, связанных с деятельностью уголовно-исполнительной системы России или других учреждений и органов, исполняющих наказания.

Немаловажное значение в уголовно-исполнительной деятельности имеют международные акты. В соответствии с ч. 1 ст. 3 УИК РФ, уголовно-исполнительное законодательство РФ и практика его применения основываются на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах РФ, являющихся составной частью правовой системы РФ, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными. При этом в ст. 3 УИК РФ четко закреплено, что, с одной стороны, если международным договором РФ установлены иные правила исполнения наказаний и обращения с осужденными, чем предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством РФ, то применяются правила международного договора (ч. 2), но с другой - рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве РФ при наличии необходимых экономических и социальных возможностей (ч. 4).

Среди международных документов выделяем следующие: Всеобщую декларацию прав человека, Минимальные стандартные правила в отношении обращения с заключенными («Правила Манделы»), Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

Стандартные минимальные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, и пр.

Среди российских нормативных правовых актов важнейшее значение в области исполнения наказания в виде лишения свободы имеют закон «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» и Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Так, в Законе «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» определены принципы деятельности, правовая основа и организация уголовно-исполнительной системы, обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, права и обязанности учреждений, исполняющих наказания, вопросы привлечения осужденных к труду и применения сотрудниками физической силы, специальных средств и оружия и т.д. В Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений предусмотрены основные права и обязанности осужденных в исправительных учреждениях, взаимоотношения осужденных и администрации исправительного учреждения, привлечение осужденных к труду (развод на работу и вывод с работы), порядок передвижения осужденных в пределах колонии, порядок изъятия запрещенных к использованию в исправительных учреждениях вещей, организация и предоставление медицинской помощи осужденным, обеспечение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, особенности размещения осужденных в лечебно-профилактических учреждениях и условия отбывания наказания в период стационарного лечения, особенности условий их содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камерах, а также другие многочисленные аспекты исполнения лишения свободы.

В то же время наличие УИК РФ как кодифицированного акта и иных нормативных правовых актов, касающихся вопросов уголовно-исполнительной деятельности, не означает прекращения совершенствования уголовно-исполнительного законодательства

России. Так, теория, законодательство и практика исполнения уголовных в России наказаний по-прежнему развиваются по различным направлениям, в том числе обозначенным в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года.

В частности, представляются актуальными:

- развитие уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства с целью устранения коллизий и иных его недостатков;
- расширение взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с общественными институтами (общественными наблюдательными комиссиями, религиозными организациями, хозяйствующими субъектами и др.) вплоть до формирования основ государственно-частного партнерства в пенитенциарной сфере;
- разработка уголовно-исполнительного законодательства в случаях наступления стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения (в т.н. «экстремальных условиях» – прим. авт.), а также уголовно-исполнительного регулирования всех иных мер уголовно-правового характера (а не только условного осуждения – прим. авт.);
- совершенствование исправительного воздействия (особенно со стороны представителей общественности) и предупреждения совершения новых преступлений отдельных категорий осужденных, включая их правового положения, досрочного освобождения от отбывания наказания и пр.;
- анализ проблем исполнения наказаний в отношении лиц, имеющих различные заболевания, в том числе с расстройством половой идентификации, российских и иностранных граждан, участвовавших в боевых действиях, и др.;
- с точки зрения развития экономики России целесообразна реанимация ссылки как уголовного наказания или развитие иных организационно-правовых аспектов уголовно-исполнительной деятельности (например, наказания в виде принудительных работ);

- и т.д. [131]

Таким образом, несмотря на сформированность в целом уголовно-исполнительного законодательства России, очевидны направления его дальнейшего совершенствования.

### 2.1.2. Современное состояние уголовно-исполнительного законодательства Узбекистана

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан был принят 25 апреля 1997 года и вступил в силу 1 октября того же года. До нынешнего дня соответствующими законами 27 раз были внесены изменения и дополнения.

В соответствии со статьей 1 УИК РУз «Уголовно-исполнительное законодательство основывается на Конституции Республики Узбекистан и состоит из настоящего Кодекса, а также принимаемых в соответствии с ним других актов законодательства». Из этого следует что, нормы уголовно-исполнительного законодательства не могут противоречить Конституции Республики Узбекистан и в случае несоответствия Конституции нормы признаются не действительными. Также не только Уголовно-исполнительный кодекс, но и другие нормативно-правовые акты, принимаемые в соответствии с ним, составляют уголовно-исполнительное законодательство.

Следует отметить, что в Конституция РУз предусмотрены следующие нормы, связанные с уголовно-исполнительной деятельностью: никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению (ч.2 ст. 26); никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия (ч.3 ст. 26);

[131] См.: Кашуба Ю.А. Уголовно-исполнительная политика России: новые вызовы // Международный пенитенциарный журнал. 2015. № 1. С. 9-10; Орлов В.Н. Нужен новый Уголовно-исполнительный кодекс РФ: криминопенологический взгляд // Российский криминологический взгляд. 2010. № 2. С. 368-373; Скиба А.П. О некоторых направлениях развития уголовно-исполнительного права // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2019. № 4. С. 77-85; Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / И.А. Ефремова, Ю.А. Кашуба, В.Н. Орлов и др.; под общ. ред. А.А. Крымова ; под науч. ред. А.П. Скибы ; журнал «Российский криминологический взгляд». – 4-е изд., исправл. и доп. – М.: Криминологическая библиотека, 2022; и др.

гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из нее, за исключением ограничений, установленных законом (ст. 28); запрещается принудительный труд иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо в других случаях, предусмотренных законом (ч.2 ст. 37).

Уголовно-исполнительное законодательство признает принципы и нормы международного права, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными. Нормы уголовно-исполнительного законодательства не могут противоречить международным актам о защите от пыток и других бесчеловечных или унижающих видов обращения с осужденными. В случае возникновения коллизии между уголовно-исполнительным законодательством и международным договором приоритет дается положениям международного договора.

Уголовно-исполнительным законодательством определяются:

- принципы, порядок и условия исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия;
- правовой статус осужденных;
- средства исправления осужденных и порядок их применения;
- порядок освобождения осужденных от отбывания наказания;
- порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;
- участие органов государственной власти и самоуправления граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных.

Правовому положению осужденных посвящена глава 2 УИК РУз. Данная глава включает в себя: основы правового положения осужденных, основные права осужденных, обеспечение права на получение юридической помощи, право осужденных на личную

безопасность, обеспечение свободы совести осужденных, основные обязанности осужденных.

Статья 7 УИК РУз содержит законодательное определение исправления и его средства: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), общественно-полезный труд, воспитательная работа, общеобразовательное и профессиональное обучение, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

УИК РУз предусматривает регулирование исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия. Исполнение наказаний регулируется положениями статьи 14 (Учреждения и органы, исполняющие наказания), а исполнение иных мер уголовно-правового воздействия положениями статьи 15 (Учреждения и органы, исполняющие иные меры уголовно-правового воздействия).

Глава 4 УИК РУз посвящена контролю и надзору за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия. Положения этой главы регулируют вопросы контроля органов государственной власти и управления, вопросы осуществления прокурорского надзора и посещение мест отбывания наказания.

УК РУз предусматривает наказания, не связанные с лишением свободы такие как:

1) штраф (ст. 44);

2) лишение определенного права (ст. 45);

3) обязательные общественные работы (ст. $45^1$);

4) исправительные работы (ст. 46);

5) ограничение свободы (ст. $48^1$).

Соответственно в УИК РУз определены порядок и условия исполнения этих видов наказаний. Положения содержатся в Разделе II (Исполнение наказаний в виде штрафа, лишения определенного права, обязательных общественных работ и исправительных работ) и в Разделе III (Исполнение наказаний в виде ограничения свободы).

Вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы предусмотрены в Разделе IV. Данный раздел включает в себя два подраздела.

В первый подраздел (общие положения) входят главы об учреждениях по исполнению наказания в виде лишения свободы, об организации исполнения наказания в виде лишения свободы, о режиме в учреждениях по исполнению наказания, о материально-бытовом обеспечении и медицинском обслуживании осужденных, о труде, воспитательном воздействии, образовании и профессиональной подготовке осужденных к лишению свободы, о мерах поощрения и дисциплинарном взыскании, применяемых в отношении осужденных к лишению свободы.

Второй подраздел включает в себя главы об отбывании наказания в колониях-поселения, об отбывании наказания в колониях общего режима, об отбывании наказания в колониях строгого режима, об отбывании наказания в колониях особого режима, об отбывании наказания в тюрьмах, об отбывании наказания в воспитательных колониях, а также об особенностях отбывания наказания отдельными категориями осужденных.

Кроме того, вопросы исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы предусмотрены в Разделе V. Данный раздел включает в себя главу о порядке и условии исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы.

В УИК РУз также, предусмотрены положения, связанные с исполнением наказаний в виде ограничения по службе и направления в дисциплинарную часть в отношении военнослужащих, исполнением дополнительных наказаний, освобождением от отбывания наказания, исполнением иных мер уголовно-правового воздействия.

Другим актам законодательства относятся:

- законы (например, «Об исполнении судебных актов и актов иных органов», «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания» и пр.);

- Указы Президента (например, «Об утверждении положения о порядке осуществления помилования в Республике Узбекистан», «Об утверждении положения о дисциплинарной части в вооруженных силах Республики Узбекистан» и пр.);

- Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан (например, «Об утверждении положения о порядке организации исполнения наказания в виде обязательных общественных работ и перечня видов обязательных общественных работ», «Об утверждении норм довольствия лиц, содержащих в учреждениях по исполнению наказания, следственных изоляторах, временного содержания и специальных приемниках Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» и пр.);

- Приказы министра внутренних дел Республики Узбекистан (например, «Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан», «Об утверждении инструкции о порядке организации исполнения наказаний в виде лишения определенного права, исправительных работ и ограничения свободы и осуществления контроля за условно осужденными лицами», «Об утверждении правил по медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях по исполнению наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» и пр.)

Следует отметить, что Указом Президента РУ от 7 февраля 2017 г. № УП-4947 утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и одним из приоритетных направлений обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы определено совершенствование и либерализация норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, декриминализация отдельных уголовных деяний, гуманизация уголовных наказаний и порядка их исполнения.

Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-4006 от 7 ноября 2018 года в целях коренного совершенствования уголовно-исполнительного законодательства с учетом современных международных стандартов и передового зарубежного опыта, а также в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах определены основные приоритетные направления дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обеспечения исполнения уголовных наказаний, одобрена Концепция совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан в 2019-2021 годах. Концепцией определены новые приоритеты уголовно-исполнительной политики государства, предусматривающей основные направления: дальнейшее усиление мер по совершенствованию уголовно-исполнительной системы, систематизация и гармонизации норм уголовно-исполнительного законодательства; исправление осужденных и предотвращение совершения ими повторных преступлений; обеспечение надежной защиты прав, свобод и законных интересов осужденных.

## 2.2. СОДЕРЖАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ НОРМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

### 2.2.1. Содержание и реализация норм уголовно-исполнительного права России

Содержание норм уголовно-исполнительного права чрезвычайно разнообразно и включают в себя многочисленные аспекты исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера: полномочия сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания, иных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, различные аспекты их взаимодействия, правовое положение осужденных, применение средств исправления в их отношении, в том числе участие в этом

органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений и т.д.

При этом многочисленные нормы уголовно-исполнительного права содержатся не только в законах, но и подзаконных актах.

Несмотря на то, что, согласно ч. 1 ст. 2 УИК РФ, «уголовно-исполнительное законодательство РФ состоит из настоящего Кодекса и других федеральных законно», различные аспекты исполнения уголовных наказаний содержатся в иных нормативных правовых актах, в том числе подзаконных.

Так, к уголовно-исполнительному законодательству, кроме УИК РФ, относятся:

- Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»;
- Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» (далее в отношении исправительных учреждений – ПВР ИУ);
- Приказ Минюста РФ от 20 мая 2009 г. № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества»;
- Приказ Минюста РФ от 11 октября 2010 г. № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы»;
- и др.

При этом в нормах уголовно-исполнительного права содержатся не только вопросы исполнения уголовных наказаний, но и иные аспекты. В частности, в соответствии с ч. 2 ст. 2 УИК РФ, уголовно-исполнительным законодательством устанавливаются общие положения и принципы исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера; порядок и

условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных; порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания; порядок оказания помощи освобождаемым лицам.

В то же время в юридической литературе[132] высказываются идеи о необходимости расширения предмета уголовно-исполнительного законодательства за счет постпенитенциарного контроля и помощи лицам, освобожденным из исправительных учреждений, исполнения мер пресечения (содержания под стражей, домашнего ареста и пр.), исполнения наказаний в условиях введения чрезвычайного или военного положения и т.д. В этом случае содержание норм уголовно-исполнительного права расширится еще более, так как будет включать вышеобозначенные и иные вопросы.

Между тем наличие нормы уголовно-исполнительного права еще не предопределяет ее безоговорочную эффективную реализацию. Должен быть предусмотрен также механизм ее применения.

Нормы уголовно-исполнительного права применяются в различных формах[133]. Так, водворение осужденного в штрафной изолятор осуществляется по решению начальника исправительного учреждения, которое представляет собой реализацию правового статуса этого должностного лица, в

---

[132] См.: Головастова Ю.А. Концептуальные вопросы понимания модернизации предмета уголовно-исполнительного права // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2016. № 11. С. 91-96; Гришко А.Я. Уголовно-исполнительное право: проблема определения предмета // Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33). С. 28-31; Грушин Ф.В. К вопросу о развитии уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации // Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права и исполнения наказаний: материалы межвуз. науч.-практ. конф. г. Рязань, 24 апреля 2015 г. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2015. С. 46-48; Орлов В.Н. О предмете уголовно-исполнительного права // Российский криминологический взгляд. 2012. № 1. С. 386-391; Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / И.А. Ефремова, Ю.А. Кашуба, В.Н. Орлов и др.; под общ. ред. А.А. Крымова ; под науч. ред. А.П. Скибы ; журнал «Российский криминологический взгляд». – 4-е изд., исправл. и доп. – М.: Криминологическая библиотека, 2022; Уткин В.А. Уголовно-исполнительная деятельность и предмет уголовно-исполнительного права // Уголовно-исполнительное право. 2016. № 2. С. 39-40; и др.

[133] См.: Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права. Проблемы Общей части. – М.: Юрид. лит., 1984. С. 138-147.

соответствии со ст. ст. 115, 119 УИК РФ. Отдельные нормы предписывают осужденным выполнять конкретные обязанности или наоборот – воздержаться от совершения определенных действий. Несоблюдение осужденными таких нормативных положений может влечь за собой не только применение к ним мер взыскания (в том числе водворение в штрафной изолятор) со стороны администрации исправительного учреждения, но и наложение иных правоограничений (изменение условий отбывания наказания и т.п.). Администрация исправительного учреждения, в свою очередь, например, может предоставить осужденному выезд за пределы учреждения (ст. 97 УИК РФ) или обязана обеспечить его безопасность (ст. 13 УИК РФ).

Во многих случаях в соответствующем положении указан субъект его исполнения. К ним относятся:

1. администрация учреждения или органа, исполняющего наказание:

• осужденному за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, отбывающему наказание в виде лишения свободы, администрация учреждения, исполняющего наказание, не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока отбывания наказания, либо при получении ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, либо до внесения представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания обязана предложить пройти освидетельствование комиссией врачей-психиатров для решения вопроса о наличии или об отсутствии у него расстройства сексуального предпочтения (педофилии) и определения мер медицинского характера, направленных на улучшение его психического состояния, предупреждение совершения им новых преступлений и проведение соответствующего лечения (ч. 4 ст. 18 УИК РФ);

• уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения,

постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет; осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет; уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания (ч. 2 ст. 47.1 УИК РФ);

- в соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания (ч. 1 ст. 143 УИК РФ);
- и т.д.;

2. осужденный:

- осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в РФ, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте РФ, уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте РФ, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными договорами РФ в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ч. 4 ст. 12 УИК РФ);

• осужденные к обязательным работам обязаны: соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы, добросовестно относиться к труду; работать на определяемых для них объектах и отработать установленный судом срок обязательных работ; ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства, а также являться по ее вызову (ч. 1 ст. 26 УИК РФ);

• осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем, за исключением следующих в колонию-поселение самостоятельно (ч. 1 ст. 76 УИК РФ);

• и пр.;

3. вышестоящие органы управления учреждения или органа, исполняющего наказание:

• за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется ведомственный контроль со стороны вышестоящих органов и их должностных лиц; порядок осуществления ведомственного контроля определяется нормативными правовыми актами (ст. 21 УИК РФ);

• при отсутствии в субъекте РФ по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях осужденные направляются по согласованию с соответствующими вышестоящими органами управления уголовно-исполнительной системы в исправительные учреждения, расположенные на территории другого субъекта РФ, в котором имеются условия для их размещения (ч. 2 ст. 73 УИК РФ);

• и др.;

4. надзирающий прокурор и вышестоящие прокуроры:

• режим особых условий вводится на срок до 30 суток по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных

наказаний в отношении осужденных, либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта РФ, согласованному с Генеральным прокурором РФ либо соответствующим прокурором; в исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток (ч. 3 ст. 85 УИК РФ);

- оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в воспитательной колонии производится по постановлению начальника воспитательной колонии, санкционированному прокурором (ч. 3 ст. 139 УИК РФ);
- в необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах (ч. 1 ст. 131 УИК РФ);
- и пр.;

5. субъекты общественного контроля и иные общественные организации, в частности:

- перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится по решению комиссии исправительного учреждения, в работе которой могут принимать участие представители общественных наблюдательных комиссий (ч. 3 ст. 87 УИК РФ);
- в целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации воспитательных колоний при отрядах колоний могут создаваться родительские комитеты из родителей, лиц, их заменяющих, и других близких родственников осужденных; деятельность родительских комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии (ч. 2 ст. 142 УИК РФ);

6. иные органы или лица (адвокаты, судьи, органы местного самоуправления, близкие родственники осужденного, лица, посещающие исправительные учреждения, и др.):

- суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания (ч. 2 ст. 20 УИК РФ);
- при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения имеют право: Президент РФ, Председатель Правительства РФ, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, а также президенты и главы правительств субъектов РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, главы органов местного самоуправления, судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания, депутаты, общественные наблюдательные комиссии и их члены, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, и др. (ч. 1 ст. 24 УИК РФ);
- осужденный, его адвокат (законный представитель), а также близкий родственник осужденного вправе обратиться в администрацию уголовно-исполнительной инспекции с письменным ходатайством об изменении места постоянного проживания (пребывания) осужденного, об изменении места работы и (или) обучения осужденного, об уходе осужденного из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток, о посещении осужденным определенных мест, расположенных в пределах территории соответствующего муниципального образования, либо о выезде осужденного за пределы территории соответствующего муниципального образования (ч. 7 ст. 50 УИК РФ);
- перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится по решению комиссии исправительного учреждения, в работе которой могут принимать

участие представители органов местного самоуправления (ч. 3 ст. 87 УИК РФ);

- при уклонении осужденного от возвращения в установленный срок в исправительное учреждение он подлежит задержанию органом внутренних дел по месту пребывания осужденного с санкции прокурора на срок не более 30 суток для решения вопроса о направлении его к месту отбывания наказания под конвоем или привлечении к уголовной ответственности (ч. 11 ст. 97 УИК РФ);
- осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (ч. 1 ст. 175 УИК РФ);
- и т.д.

Однако в некоторых нормах уголовно-исполнительного законодательства не определен субъект исполнения, что затрудняет их реализацию. Например, в ч. 2 ст. 9 УИК РФ определен перечень средств исправления осужденных (установленный порядок исполнения и отбывания наказания, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие). Из них общественное воздействие не имеет четкого определенного субъекта осуществления, в отличие от других средств, которые, в основном, реализуются администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание, в соответствии со ст. 82, 109-110, 112 и др. УИК РФ (на недостаточность правового регулирования общественного воздействия как средства исправления осужденных обращается внимание в юридической литературе[134]).

[134] См., например: Общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы (проблемы законодательства) : монография / М.Ю. Воронин, Ю.А. Кашуба, Т.В. Кленова, А.А. Крымов и др.; под ред. А.П. Скибы. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021; Скиба А.П., Скорик Е.Н. Взаимодействие субъектов общественного контроля и учреждений уголовно-исполнительной системы: проблемы правового регулирования // Юрист Юга России и Закавказья. 2015. № 1-2. С. 11-14.

Другой возможной причиной не всегда успешной реализации норм уголовно-исполнительного права является отсутствие четко предусмотренной ответственности за их неисполнение.

- Так, в соответствии со ст. 37 УИК РФ, осужденные к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязаны исполнять требования приговора, представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием указанного наказания, сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, а также об изменении места жительства. Между тем ни в УИК РФ, ни в Приказе Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» четко не закреплены дисциплинарные или иные меры, которые применяются к осужденным к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью за уклонение от исполнение этой обязанности.

Успешная реализация норм уголовно-исполнительного права зависит и от иных факторов:

- правовых (наличия многочисленных коллизий законодательства[135] и «белых пятен»);
- социально-общественных (например, нежелания в принципе отдельных лиц выполнять нормативные установки или наличия психологической установки на нарушения закона);
- экономических (отсутствия необходимого объема бюджетных средств на надлежащее выполнение отдельных уголовно-исполнительных функций);
- географических (сложностей приезда родственников на свидание к осужденному в случае его перевода в другой субъект РФ для отбывания наказания);
- и др.

[135] См. подробнее: Коллизии законодательства России (краткий научный комментарий): монография / А.П. Скиба и др.; под ред. А.А. Крымова. – 2-е изд., испр. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016.

Нередко надлежащая реализация норм уголовно-исполнительного права осуществляется путем их дополнительной конкретизации в других положениях нормативно-правовых актов, в том числе подзаконных.

Так, право осужденных на переписку, предусмотренное в ч. 5 ст. 12 УИК РФ, детализируется в ст. 91 УИК РФ и затем в ПВР ИУ; обязанность соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов (ч. 2 ст. 11 УИК РФ), в том числе обязанность не хранить запрещенные предметы, конкретизируется в ст. 82 УИК РФ и в ПВР ИУ; и т.п.

В то же время не всегда имеет место надлежаще прописанный механизм уточнения и реализации норм. Рассмотрим недостатки такой детализации на примере охраны здоровья осужденных.

В ст. 41 Конституции РФ предусмотрено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно. Никаких ограничений на реализацию осужденными права на получение медицинской помощи ст. 41 Конституции РФ не содержит.

Вместе с тем в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Получается, что право осужденных на охрану здоровья и получение медицинской помощи также может быть ограничено федеральным законом.

Подобным нормативно-правовым актом в отношении осужденных выступает УИК РФ. В ч. 2 ст. 10 УИК РФ говорится, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан РФ с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным

законодательством РФ. Таким образом, в первую очередь, на уровне УИК РФ могут содержаться ограничения прав и свобод осужденных, в том числе на охрану здоровья и получение медицинской помощи.[136]

Вместе с тем в отношении осужденных ст. 10 УИК РФ определяет, что дальнейшее ограничение прав и свобод человека возможно на основании не только законодательных, но и подзаконных нормативно-правовых актов. При этом, в соответствии с ч. 5 ст. 101 УИК РФ, порядок оказания осужденным медицинской помощи, организации и проведения санитарного надзора, использования лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений органов здравоохранения и привлечения для этих целей их медицинского персонала устанавливается не законами, а законодательством РФ, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Таким образом, в настоящее время имеется ряд правовых и иных проблем реализации норм уголовно-исполнительного права, требующих своего разрешения.

### 2.2.2. Содержание и реализация норм уголовно-исполнительного права Узбекистана

Норма уголовно-исполнительного права – это модель возможного и должного поведения субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, возникающее по поводу и в процессе исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия. Нормой уголовно-исполнительного права

[136] См. подробнее: Кашуба Ю.А., Скиба А.П. Уголовно-правовые и уголовно-исполнительные основы правового положения больных осужденных // Уголовно-исполнительное право. 2012. № 1. С. 52-55.

устанавливаются правила, которыми регулируются общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия.

Норма уголовно-исполнительного права обладает своими особенностями. Норма уголовно-исполнительного права:

- общеобязательное, формально определенное правило поведения, рассчитанное на многократное действие по поводу и в процессе исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия;

- абстрактна по объекту, адресату, то есть норма уголовно-исполнительного права не воздействует одновременно на всех субъектов и охватывает круг только тех лиц, которым непосредственно адресована;

- одному субъекту предоставляет права или полномочия, а на другого субъекта возлагает обязанности;

- обеспечиваются силой государственного принуждения, то есть в случае несоответствия поведения субъектов нормам уголовно-исполнительного права, может быть применена мера уголовно-исполнительной ответственности. К тому же субъекты могут быть привлечены к материальной, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности.

Структура нормы уголовно-исполнительного права состоит из трех элементов, она не всегда очевидна и может быть выведена логически из источников уголовно-исполнительного права:

1) **Гипотеза**. Элемент структуры нормы уголовно-исполнительного права, которая представляет собой условие, событие, обстоятельство при наличии которого эта норма применяется и определяет юридические факты. Гипотеза может быть общей и специальной, альтернативной и кумулятивной, абсолютно определенной и относительно определенной. Например, уголовно-исполнительное законодательство применяется на всей территории Республики Узбекистан, исполнение наказания и применение средств исправления осужденных осуществляются в соответствии с действующим

законодательством (ст. 3 УИК РУз), основанием исполнения наказания являются приговор, определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт амнистии или помилования (ст. 5 УИК РУз), нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы (ст. $44^4$).

2) **Диспозиция.** Элемент структуры нормы уголовно-исполнительного права, которая устанавливает должное правило поведения субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, определяет их права и обязанности. Диспозиция может быть простым, описательным, отсылочным, бланкетным, управомочивающим, обязывающим и запрещающим. Например, осужденным гарантируется свобода совести, они вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой (ч.1 ст.12 УИК РУз).

3) **Санкция**. Элемент структуры нормы уголовно-исполнительного права, которая содержит указания на правовые последствия нарушения требований предусмотренных в диспозиции. Например, меры поощрения (ст. 102 УИК РУз), меры дисциплинарного взыскания (ст. 105 УИК РУз).

Уголовно-исполнительные нормы могут быть регулятивными, правоохранительными, специальными.

**Регулятивные уголовно-исполнительные нормы**. Эти нормы непосредственно регулируют уголовно-исполнительные правоотношения. При этом устанавливается права и обязанности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Регулятивные уголовно-исполнительные нормы подразделяются на:

- обязывающие (например, осужденные обязаны соблюдать правила личной и общей гигиены, требования санитарии (ч. 12 ст. 87 УИК РУз);

- запрещающие (например, вскрытие писем, отправляемых осужденными, запрещается (ч. 3 ст. 153 УИК РУз);

- управомочивающие (например, для получения юридической помощи осужденным по их заявлению либо по ходатайству адвоката предоставляются встречи с адвокатами наедине (ч. 2 ст. 10 УИК РУз);

- поощрительные (например, меры поощрения (ст. 102 УИК РУз).

**Правоохранительные уголовно-исполнительные нормы**. Эти нормы об ответственности, о мерах защиты прав. Например, меры дисциплинарного взыскания (ст. 105 УИК РУз), материальная ответственность осужденных (ст. 95 УИК РУз).

**Специальные уголовно-исполнительные нормы**. Эта группа норм включает в себя нормы понятия, нормы принципы, нормы цели, нормы задачи, нормы о действии уголовно-исполнительного законодательства (темпорально-коллизионные, пространственно-коллизионные нормы), нормы, устанавливающие порядок вступления в действие нормативно-правовых актов (оперативные нормы).

Помимо этого, по предмету правового регулирования выделяют:

1) **Материальные уголовно-исполнительные нормы**. Нормы, устанавливающие содержание правила поведения. Например, меры поощрения (ст. 102 УИК РУз), меры дисциплинарного взыскания (ст. 105 УИК РУз).

2) **Процессуальные уголовно-исполнительные нормы**. Нормы регулирующие условия и порядок реализации материальных норм. Например, порядок применения мер поощрения (ст. $102^1$ УИК РУз), порядок применения мер дисциплинарного взыскания (ст. 106 УИК РУз).

Согласно статье 2 УИК РУ, обеспечение исполнения наказания, исправление осужденных, предупреждение совершения преступлений, охрана прав, свобод и законных интересов осужденных являются задачами уголовно-исполнительного законодательства. Для выполнения этих задач, требуется реализация норм уголовно-исполнительного права.

Реализация норм уголовно-исполнительного права - это воплощение модели возможного и должного поведения субъектов уголовно-исполнительных правоотношений в их поведении, фактическое осуществление нормативных предписаний в форме

соблюдения запретов, исполнения обязанностей, использования прав и применения норм.

Реализация уголовно-исполнительных норм может быть в следующих формах:

- соблюдение (воздержание от запрещенных действий);
- исполнение (осуществление обязанностей, возложенных на субъекта уголовно-исполнительных правоотношений);
- использование (совершение дозволяемых правом деяний);
- применение (особая форма реализации уголовно-исполнительных норм).

## 2.3. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ И РОССИИ

### 2.3.1. Уголовно-исполнительные правоотношения в России

Уголовно-исполнительные правоотношения – это урегулированные нормами уголовно-исполнительного права общественные отношения, характеризующиеся наличием прав и обязанностей и возникающие при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера между учреждениями и органами, их исполняющими, и осужденными.

С.С. Алексеев отмечал, что правоотношения служат средством «перевода» («переключения») «общих предписаний юридических норм в плоскость индивидуальных связей, т.е. в плоскость субъективных юридических прав и обязанностей для данных субъектов»[137].

Особый вид правоотношений образуется в процессе в связи и по поводу исполнения наказания. Особенности этих отношений связаны с отбыванием конкретного вида наказания. Нормы уголовно-исполнительного права, устанавливая порядок и условия отбывания конкретных наказаний, регулируют в интересах государства общественные отношения, складывающиеся в

[137] См.: Алексеев С.С. Общие теоретические проблемы системы советского права. – М., 1961. С. 134–135.

процессе отбывания наказания, и придают им характер правоотношений.

Уголовно-исполнительные правоотношения связаны с уголовными и уголовно-процессуальными правоотношениями. Уголовно-исполнительные правоотношения, основываясь на уголовных правоотношениях, обладают собственным содержанием. Из уголовного правоотношения вытекает общее право государства наказать виновного в совершении преступления и обязанность последнего отбыть это наказание, а также право виновного на соответствующее закону обращение с ним и обязанность государства соблюсти соответствующие нормы. Указанные права и обязанности конкретизируются и дополняются целым комплексом новых прав и обязанностей участников процесса исполнения наказания и применения мер исправительного воздействия.

Выделяют следующие основные элементы, входящие в состав уголовно-исполнительных правоотношений: субъекты, объект, содержание.

Иногда в составе указывают еще один элемент – юридический факт, то есть то обстоятельство, по поводу которого возникает правоотношение и с которым закон связывает определенные правовые последствия. Но он стоит за пределами правоотношения и выступает как причина, порождающая правовую связь между участниками правоотношения и всевозможные правовые последствия.

Субъекты уголовно-исполнительных правоотношений постоянно связаны между собой взаимными правами и обязанностями, суть которых заключается в том, что если один из субъектов несет какую-либо обязанность, то другой из них имеет право требовать ее выполнения, то именно они и определяют содержание исследуемых правоотношений.

Одной из особенностей указанных правоотношений является неравноправность субъектов, так, на стороне государства в лице учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, преобладают права, а на стороне осужденных – обязанности.

Кроме того, для этого вида правовых отношений характерен метод власти и подчинения, который влияет на распределение прав и обязанностей между субъектами.

Соответственно, уголовно-исполнительные правоотношения всегда носят властнозависимый характер, поскольку в их содержании заранее заложено существенное различие в правомочиях и юридических обязанностях субъектов. Неравенство и зависимость одного субъекта (осужденный) перед другим (учреждение или орган, исполняющий уголовное наказание) является тем специфическим признаком, которым и отличаются уголовно-исполнительные правоотношения от других видов правоотношений.

В уголовно-исполнительных правоотношениях только один субъект обладает возможностью применения мер государственного принуждения в целях обеспечения исправления осужденных, предупреждения совершения новых преступлений. Эта возможность реализуется путем установления режима содержания осужденных, характеризующегося специфическими условиями изоляции, различным объемом правовых ограничений, точной регламентацией внутреннего распорядка и правил поведения осужденных. Возможность применения государственного принуждения в целях реального обеспечения субъективных прав и юридических обязанностей также является важным признаком, отличающим уголовно-исполнительные правоотношения от иных общественных отношений.

Из содержания уголовно-исполнительных правоотношений вытекают положения, при которых:

1) осужденный как субъект, отбывающий наказание (ст. 11 УИК РФ), обязан не только соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения и требования федеральных законов, определяющие порядок и условия отбывания наказания, но и нести другие ограничения, связанные с этими обязанностями. В то же время он имеет немало прав, льгот и преимуществ, которыми может пользоваться в случае правомерного (законопослушного) поведения и проявления личного желания;

2) субъект – исполнитель наказания (учреждение, орган, должностное лицо и т. д.) не только имеет право, но и должен руководить поведением осужденного, требовать от него правомерного поведения, добросовестно выполнять возложенные на него обязанности, умело и эффективно использовать свои права.

Безусловно, основными субъектами уголовно-исполнительных правоотношений являются осужденные и учреждения или органы, исполняющие уголовные наказания.

Однако, в свое время некоторые ученые предлагали расширить круг субъектов уголовно-исполнительных правоотношений и включить в их состав судебные органы, прокуратуру, адвокатуру, органы местного самоуправления, общественные организации, членов семьи осужденного и даже самодеятельные организации осужденных[138].

Другие ученые выступали против такого подхода и аргументированно доказывали, что субъект всегда должен быть носителем юридических прав и обязанностей, а если он таковым не является, то его следует рассматривать не как субъекта, а как участника этих правоотношений[139].

Увеличение субъектов уголовно-исполнительных отношений обусловливается тем обстоятельством, что нормы Уголовно-исполнительного кодекса РФ значительно расширили круг лиц, которые могут посещать учреждения и органы, исполняющие наказание (ст. 24 УИК РФ).

Расширение круга субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, смешивание их функций в реализации уголовно-исполнительной политики государства является гарантией осуществления закрепленных в ст. 8 УИК РФ принципов законности, справедливости, гуманизма, демократизма и т. д.

---

[138] См.: Беляев Н.А. Предмет советского исправительно-трудового права. – Л., 1960. С. 34–42; Поленов Г.Ф. Некоторые вопросы советского исправительно-трудового права // Учен. зап. Казах. ун-та. Алма-Ата, 1960. Вып. 6. С. 376–377; Астемиров З.А. Субъекты советского исправительно-трудового права. – Рязань, 1976. С. 11–12.

[139] См.: Наташев А.Е., Стручков Н.А. Основы теории исправительно-трудового права. – М., 1967. С. 115–110; Пинчук В.И. Исправительно-трудовые правоотношения. – М., 1968. С. 30; Советское исправительно-трудовое право. Общая часть. – Рязань, 1987. С. 218–219.

Кроме того, субъектами этих специфических правовых отношений могут выступать иные лица, потерпевшие от преступления или принимающие участие в уголовно-исполнительной деятельности, то есть вступающие в правовые отношения в связи с исполнением своих служебных или личных интересов. К их числу можно отнести: общественные объединения; попечительские советы; родственников осужденных; иных лиц, посещающих исправительные учреждения по своей воле или представляющих законные интересы осужденного; священнослужителей; командование воинских подразделений при обеспечении отдельных наказаний осужденным военнослужащим; лиц, работающих на предприятиях ФСИН России совместно с осужденными; коммерческие организации, использующие труд осужденных, и т. д.

Кроме того, субъектом уголовно-исполнительных правоотношений можно считать и потерпевшего от преступления, которому до или в ходе отбывания наказания осужденный обязан возместить причиненный материальный, физический или моральный вред, определенный судебным решением. В данном случае потерпевший вправе требовать возмещения причиненного ему ущерба как от осужденного, так и от органа, исполняющего наказание. Тем более, что в настоящее время в России расширились права потерпевшего в процессе исполнения наказания в отношении осужденного (на информирование обо всех видах изменения правового статуса осужденного вплоть до досрочного освобождения).

В качестве объектов правоотношений могут выступать, как определенные блага, так и всевозможные интересы субъектов. В качестве объектов уголовно-исполнительных правоотношений выступают различные элементы, стороны порядка и условий исполнения (отбывания) наказания. В качестве объектов конкретных правоотношений могут выступать определенные блага, например, свидания осужденных к лишению свободы, предоставление им трудовых отпусков, приобретение ими продуктов питания и предметов первой необходимости по

установленным нормам, получение посылок или передач, передвижение без конвоя и т. д. Для администрации учреждений и органов, исполняющих наказание, в качестве объекта выступают интересы, связанные с обеспечением законности, правопорядка, режима и т. д.

А.С. Севрюгин под объектом уголовно-исполнительных правоотношений понимал фактическое поведение осужденных, отражающее результат выполнения ими возложенных обязанностей, использование предоставленных правомочий и соблюдение установленных запретов[140].

Входящие в содержание правоотношений субъективные права и юридические обязанности всегда направлены на соответствующие объекты, а значит, для развития уголовно-исполнительных правоотношений объект играет важную роль.

Под общим объектом уголовно-исполнительных правоотношений следует понимать реально существующие явления, предметы, обстоятельства, под воздействием или в результате которых возникают уголовно-исполнительные правоотношения. В качестве объектов могут выступать различные элементы, стороны порядка и условий исполнения (отбывания) наказания и осуществления мер некарательного воздействия на осужденных, например обучение в школе исправительного учреждения, получение осужденными разрешения на телефонные разговоры, трудовые отпуска.

Рассмотрим содержание уголовно-исполнительных правоотношений. В теории права выделяют два значения содержания правоотношения: материальное и юридическое.

Так, С.С. Алексеев пишет о том, что юридическое содержание правоотношения представляют собой совокупность субъективных юридических прав и обязанностей, выражающих то специфическое, что свойственно правоотношению как особой идеологической форме фактических общественных отношений[141]. Материальное содержание правоотношений представляет собой

[140] См.: Севрюгин А.С. Исправительно-трудовые правоотношения. – Рязань, 1988. С. 10.
[141] См.: Алексеев С.С. Общие теоретические проблемы системы советского права. – М., 1961. С. 134–135.

фактическое поведение субъектов. Оно складывается из дозволенного поведения управомоченного и должного поведения правообязанного лица.

Материальное содержание правоотношения представлено фактическими действиями (реально существующими правовыми связями) субъектов и участников, где каждому субъекту и участнику отводится «своя роль» в правоотношении: одному - принудительно обязанное поведение, другому – доминирующее, третьему – эпизодическая роль по осуществлению надзора за исполнением законов в пенитенциарной сфере. Изучение сущности материального содержания уголовно-исполнительного правоотношения позволяет выявить специфику правовых связей между субъектами и участниками уголовно-исполнительного права, возникающих в уголовно-исполнительной сфере.

Процесс исполнения и отбывания наказания, а также применения мер уголовно-правового характера имеет периоды действия во времени, что выступает дополнительным специфическим свойством, характеризующим уголовно-исполнительные правоотношения.

Уголовно-исполнительные правоотношения обладают спецификой, которая определяется процессом достижения целей и присущих задач уголовно-исполнительного права. Главная цель существования уголовно-исполнительных правоотношений – обеспечение процесса исполнения наказания (мер уголовно-правового характера) с целью исправления осужденных.

Вместе с тем можно выделить и другие цели уголовно-исполнительных правоотношений – обеспечение процесса охраны прав и свобод осужденных, социальной реабилитации и социальной адаптации осужденных, общей и частного предупреждения. Существенным признаком, определяющим социальную или правовую необходимость существования уголовно-исполнительных правоотношений, является их социальное и правовое назначение.

Что касается юридического содержания правоотношения – то это субъективные юридические права и обязанности, выражающие

то специфическое, что свойственно правоотношению как особой идеологической форме фактических общественных отношений. Юридическое содержание уголовно-исполнительных правоотношений – это взятые в единстве специфические права и обязанности субъектов данных правоотношений. Это означает, что праву одной стороны (мере дозволенного поведения) должна соответствовать встречная обязанность другой (мера должного поведения), и, наоборот. Без взаимодействия прав и обязанностей субъектов правоотношений не может быть и самого правоотношения.

Характер и объем специфических прав и обязанностей субъектов зависят от вида исполняемого наказания и раскрываются в процессе его отбывания и реализации сопутствующего ему некарательного воздействия.

При изучении правовой природы уголовно-исполнительных правоотношений существенное внимание уделяется вопросу их возникновения. Большинство авторов считают, что вступление приговора суда в законную силу и обращение его к исполнению является той правовой границей, которая отделяет уголовно-процессуальные правоотношения от уголовно-исполнительных. На этом этапе завершается порядок судебного разбирательства в связи с назначением наказания и начинается процесс исполнения приговора. У соответствующих учреждений и органов появляется право применять к осужденному совокупность правоограничений, свойственных данному виду наказания, а осужденный обязан претерпеть правоограничения (кару) и подвергнуться мерам превентивно-исправительного воздействия.

Соответственно, именно вступление приговора суда в законную силу и обращение его к исполнению является тем правообразующим юридическим фактом, который приводит к возникновению уголовно-исполнительных правоотношений.

Отдельные авторы аргументированно доказывают, что уголовно-исполнительные правоотношения возникают задолго до вступления приговора суда в законную силу и что они существуют наравне с уголовными, уголовно-процессуальными, администра-

тивными и иными правовыми отношениями, регулируя не только процесс исполнения уголовного наказания, но и некоторые вопросы, связанные с применением мер уголовно-процессуального принуждения[142].

Некоторые ученые различают момент возникновения общего и конкретного правоотношения. Возникновение общего уголовно-исполнительного правоотношения они связывают с реализацией государственной уголовно-исполнительной политики, направленной на установление правовых ограничений в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления. В ней определяются исходные руководящие положения, идеи, принципы, цели, задачи, функции, объекты, субъекты и т. д., отражающие общую направленность и наиболее существенные черты политики государства в сфере исполнения наказания.

По мнению Н.А. Стручкова и М.П. Мелентьева, общие правоотношения представляют собой первый основной «слой» правоотношений, возникающих в процессе реализации функций уголовно-исполнительного права. «Они создают правовую основу для образования многочисленных и разнообразных конкретных уголовно-исполнительных правоотношений»[143].

Общие уголовно-исполнительные правоотношения – это всегда длящиеся правоотношения, в процессе которых происходит продолжительное и непрерывное взаимодействие его участников[144].

В теории уголовно-исполнительного права сложилось устойчивое мнение о том, что переход общих уголовно-исполнительных правоотношений в конкретные осуществляется через приведение приговора суда в исполнение. Причем такой переход имеет несколько стадий, то есть происходит поэтапно и

---

[142] См.: Полищук Н.И. Теоретическая модель взаимосвязи нормы права, правоотношения и юридического факта: монография / Под ред. С.А. Комарова. – Рязань : Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2007.

[143] См.: Советское исправительно-трудовое право. Общая часть / Под ред. Н.А. Стручкова, И.В. Шмарова, И.А. Сперанского. – М., 1977. С. 217.

[144] См.: Уголовно-исполнительное право. Учебник : в 2 т. Т.1: Общая часть / под общ. Ред. Ю.И. Калилнина. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Рязань : Логос: Академия права и управления ФСИН России, 2006. С. 288.

полностью зависит от реализации конкретных уголовно-исполнительных правоотношений.

Общепринятой является следующая классификация уголовно-исполнительных правоотношений (с учетом особенностей норм уголовно-исполнительного права):

- материальные и процедурные (процессуальные),
- регулятивные и охранительные,
- активного и пассивного типа.

Одной из разновидностей уголовно-исполнительных правоотношений является разделение их на материальные и процедурные. Материальные правоотношения выражаются в реализации правового статуса субъектов и определяют, что надо сделать для реализации прав и обязанностей осужденных и органов, исполняющих наказания. Реализация правового статуса субъектов происходит при исполнении ими обязанностей, соблюдении запретов, использовании прав. Реализация материальных правоотношений невозможна без соответствующих процедурных правоотношений. Реализация процедурных правоотношений показывает, как, в каком порядке, в какой форме реализуются права и обязанности субъектов (материальные правоотношения). Например, реализация осужденными права на проведение свидания происходит в несколько этапов. Осужденный должен написать заявление на имя начальника колонии, получить разрешение на свидание, попасть в месячный график предоставления свиданий осужденным. Чтобы предоставить осужденному право передвижения без конвоя, должностному лицу необходимо написать рапорт, получить согласие оперативного отдела, а также территориального органа управления УИС, и только после этого начальник колонии принимает постановление о предоставлении осужденному такого права.

В литературе распространено мнение о том, что порядок реализации прав и обязанностей субъектов относится к процессуальным правоотношениям, а уголовно-исполнительное право признается материально-процессуальной отраслью права. Но существует и иная позиция, так В.Е. Южанин отмечает

«…основным отличительным признаком процессуальных норм является то, что они предназначаются для применения санкций — удовлетворения потребностей в правосудии и других формах правовой защиты[145]. Нормы же, регулирующие порядок реализации прав и обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, с потребностями правосудия не связаны, поскольку оно завершено с вынесением приговора о наказании. Они связаны с потребностью реализации регулятивных норм уголовно-исполнительного права. Процедурные правоотношения ближе к материальным, чем к процессуальным правоотношениям.

Процессуальные нормы уголовно-исполнительного права вторичны по отношению к его материальным и процедурным нормам, так как обеспечивают процесс применения санкций (мер взыскания) и других охранительных мер (предупреждения, пресечения, безопасности), а также санкций, предусмотренных нормами уголовного права (в частности, ст. 313-315 УК РФ).

Необходимость реализации процессуальных правоотношений возникает и при изменении или досрочном прекращении уголовно-правовых и уголовно-исполнительных правоотношений (например, при изменении осужденным вида ИУ, замене неотбытой части наказания более мягким видом, при условно-досрочном освобождении). При этом происходит «новое» движение норм уголовного права, основанное на праве притязания по отношению к преступнику в связи с совершенным им преступлением. Вновь подключаются субъекты этого права – суды, которые должны осуществлять свою деятельность в процессуальной форме[146].

Далее правоотношения делятся на регулятивные и охранительные. Так, регулятивные уголовно-исполнительные правоотношения – это правоотношения, основанные на реализации соответствующих функций и норм этой отрасли права и развивающие общественные отношения в сфере исполнения

[145] См.: Протасов В.Н. Юрид. процедура. – М., 1991. С. 14.
[146] См.: Южанин В. Е. Уголовно-исполнительные правоотношения: Лекция. – Рязань, 2000. С. 38.

наказаний. На основе регулятивных норм уголовно-исполнительного права они реализуют как общие, так и конкретные субъективные юридические права и обязанности осужденных и органов, исполняющих наказания. Эти правоотношения направлены на упорядочение, закрепление и развитие общественных отношений, возникающих при исполнении наказаний, а с точки зрения специфики, свойственной конкретному наказанию, - на трансформацию социальных, экономических, политических, духовных и иных общественных отношений в правоотношения специального типа. В рамках регулятивных уголовно-исполнительных правоотношений формируется правомерное поведение осужденных – основной результат реализации норм уголовно-исполнительного права. Например, регулятивные правоотношения возникают по поводу реализации основных средств исправления осужденных, подготовки их к освобождению, переводу на облегченные условия отбывания наказания и т.п.

Охранительные уголовно-исполнительные правоотношения – это отношения, выполняющие охранительную функцию одноименной отрасли права, или, по выражению А.С. Севрюгина, функцию вытеснения негативных явлений в процессе исполнения наказаний. Они складываются на основе реализации охранительных норм, с помощью которых осуществляется государственное принуждение, возникают в связи с противоправными действиями того или иного субъекта и направлены на защиту общественных отношений, складываю-щихся при исполнении наказаний, то есть на должную реализацию прав и исполнение обязанностей. По отношению к регулятивным правоотношениям они выполняют вспомогательную функцию[147].

Поводом для возникновения охранительных правоотношений могут служить действия персонала учреждений, исполняющих наказания. Согласно ст. 82 УИК РФ администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр лиц, их

[147] См.: Севрюгин АС. Исправительно-трудовые правоотношения. – Рязань, 1988. С. 6.

вещей, транспортных средств, находящихся на территории учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Следует отметить властный характер охранительных уголовно-исполнительных правоотношений. С их помощью реализуются уголовно-исполнительные предупредительные меры, меры пресечения правонарушений и меры юридической ответственности (дисциплинарной, материальной), а иногда – криминологические предупредительные меры (при отклонениях в поведении осужденных) и уголовно-правовые охранительные (при совершении преступлений).

Таким образом, можно сформулировать следующие выводы:

1. Уголовно-исполнительные правоотношения – это урегулированные нормами уголовно-исполнительного права общественные отношения, характеризующиеся наличием прав и обязанностей и возникающие при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера между учреждениями и органами, их исполняющими, и осужденными.

2. Основными элементами уголовно-исполнительных правоотношений являются: а) содержание (материально и юридическое), б) субъекты (основными являются: осужденные и учреждения, исполняющие наказания), в) объекты правоотношения.

3. Уголовно-исполнительные правоотношения всегда проявляются в содержании, основу которого составляют права и соответствующие им обязанности основных субъектов (осужденных и учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания).

4. Отличительной чертой уголовно-исполнительных правоотношений является их властнозависимый характер, а также неравенство и зависимость одного субъекта (осужденный) перед

другим (учреждение или орган, исполняющий уголовное наказание).

5. Одной из теоретических проблем является вопрос о возможном расширении круга субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, с учетом их функций в реализации процесса исполнения наказаний и применения мер уголовно-правового характера.

6. Некоторыми авторами вносятся предложения о выделении некоторых нетипичных, новых видов уголовно-исполнительных правоотношений (поощрительные, контрольные и др.).

### 2.3.2. Уголовно-исполнительные правоотношения в Узбекистане

Уголовно-исполнительные правоотношения – это общественные отношения, урегулированные нормами уголовно-исполнительного законодательства, возникающие по поводу и в процессе исполнения (отбывания) уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия. Основанием исполнения наказания являются приговор, определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт амнистии или помилования. Уголовно-исполнительные правоотношения возникают с момента вступления в силу этих актов.

Уголовно-исполнительные правоотношения при замене одного вида наказания другим, при изменении вида учреждения по исполнению наказания (в случаях осуждения лица к лишению свободы) изменяют свое содержание.

Содержание правоотношений считается одним из элементов структуры уголовно-исполнительных правоотношений, помимо содержания правоотношений в структуру входят следующие основные элементы:

1) субъекты правоотношений;

2) объекты правоотношений;

3) юридические факты.

**Содержание уголовно-исполнительных правоотношений – это** поведение субъектов, единство их прав и обязанностей. Субъекты уголовно-исполнительных правоотношений имеют определенные права и обязанности. Права и обязанности корреспондируют друг другу, т.е. когда один субъект несет обязанности, то другой субъект имеет право требовать выполнения этих обязанностей. Взаимодействие прав и обязанностей субъектов **уголовно-исполнительных** правоотношений образует само правоотношение, то есть взаимосвязанную систему и этим определяют содержание правоотношений.

**Уголовно-исполнительные** правоотношения возникают:

1) при исполнении и отбывании уголовного наказания;

2) при исполнении иных мер уголовно-правового характера, то есть при исполнении условного осуждения, принудительных мер медицинского характера, принудительных мер в отношении несовершеннолетних.

Субъектами правоотношений являются лица, обладающие определенными правами и обязанностями, установленными уголовно-исполнительным законодательством.

Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений считаются:

1. **Осужденные**. Имеют права, свободы и несут обязанности, предусмотренные для граждан Республики Узбекистан, с изъятиями и ограничениями, установленными УИК РУз и другими законами. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства также могут иметь права, свободы и нести обязанности, установленные международными договорами Республики Узбекистан. Права и обязанности осужденных определяются исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания (ст.8 УИК РУз).

2. **Учреждения и органы, исполняющие наказания** (ст.14 УИК РУз):

- Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан (исполняет штраф);

• Органы внутренних дел, иной орган, определяемый судом (исполняет лишение определенного права, обязательные общественные работы, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы и пожизненное лишение свободы);

• Командование воинских частей (учреждений) по месту прохождения службы военнослужащим (исполняет ограничение по службе);

• Специально предназначенные воинские части (исполняет направление в дисциплинарную часть);

• Орган, присвоивший звание (исполняет лишение воинского или специального звания).

**Учреждения и органы, исполняющие иные меры уголовно-правового воздействия**(ст.15 УИК РУз)**:**

• Органы внутренних дел (осуществляют контроль за поведением условно осужденных);

• Командование воинских частей (учреждений) по месту прохождения службы военнослужащим (осуществляет контроль за поведением условно осужденных военнослужащих);

• Медицинские учреждения органов здравоохранения (исполняют принудительные меры в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно-опасные деяния, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо психическими расстройствами, не исключающими вменяемости);

• Отделы оказания лечебно-профилактической помощи учреждений по исполнению наказания и специализированные больницы для осужденных (исполняют принудительные меры в отношении лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо психическими расстройствами, не исключающими вменяемости при осуждении к лишению свободы);

• Суд (исполняет возложение обязанности несовершеннолетнему принести извинение потерпевшему, возместить или устранить причиненный ущерб );

• Органы народного образования (исполняют помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение).

3. **Органы государственной власти и управления.** Осуществляют контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в случаях и порядке, установленных законодательством (ст.16 УИК РУз).

4. **Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры**. Осуществляют надзор за соблюдением законов при исполнении наказания и иных мер уголовно-правового воздействия (ст.17 УИК РУз).

5. **Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) и Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства**. При рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан имеют право беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания (ч.2 ст.18 УИК РУз).

6. **Работники Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан**. Вправе беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания, знакомиться с необходимыми документами с целью изучения и анализа причин и условий совершения коррупционных правонарушений (ч.2 ст.18 УИК РУз).

7. **Предприятия, учреждения, организации, общественные объединения и граждане.** Принимают участие в воспитании осужденных в случаях и порядке, предусмотренных законодательством (ст.99 УИК РУз).

Объект уголовно-исполнительных правоотношений - это обстоятельства, предметы, явления, по поводу которых возникают правоотношения. Реализация прав и обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений направлена на определенные объекты. Например, для осужденных к лишению свободы объектами могут быть получение свидания с

родственниками (ст.76 УИК РУз), получение посылок, передач и бандеролей (ст.78 УИК РУз), ведение телефонных разговоров (ст.77 УИК РУз), приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ст.75 УИК РУз) и т.д.

Для администрации учреждения в качестве объекта выступают интересы, связанные с обеспечением режима и внутреннего порядка в учреждениях по исполнению наказания (ст.62 УИК РУз).

Юридические факты - это действия или события, в связи с которыми возникают, изменяются или прекращаются уголовно-исполнительные правоотношения. В качестве юридического факта выступают действия или события, например, вступление в силу приговора суда и обращение его к исполнению (действие); истечения установленного приговором срока наказания (событие), замена одного вида наказания другим, предоставление осужденному свидания.

# ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ И СОТРУДНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УЗБЕКИСТАНА И РОССИИ

## 3.1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ

Теоретические основы правового положения лиц, отбывающих уголовные наказания, разработаны известными советскими и российскими учеными: А.И. Зубковым, М.П. Мелентьевым, Г.Л. Минаковым, А.С. Михлиным, А.Е. Наташевым, В.И. Селиверстовым, Н.А. Стручковым, Ю.М. Ткачевским, В.А. Уткиным, М.И. Федоровым, О.В. Филимоновым, И.В. Шмаровым, позднее – С.М. Зубаревым, В.И. Зубковой, Ю.А. Кашубой, Б.З. Маликовым, В.Б. Малининым, Т.Ф. Минязевой, Л.Б Смирновым, И.В. Упоровым, В.М. Фокиным и др.

Одним из главных предписаний, определяющих юридическое положение индивида, является право человека на признание его правосубъектности. Ее важными свойствами являются признание и гарантированность государством, т.е. обеспечиваемая соответствующими государственными органами способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также способность независимо их осуществлять. Правовое положение (статус) осужденных базируется на общем правовом статусе граждан России, поскольку в ст. 6 Конституции РФ прямо указывается на то, что гражданин России не может быть лишен своего гражданства. Более того, согласно ст. 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» отбывание уголовного наказания служит препятствием для выхода из гражданства Российской Федераций по желанию осужденного. Сохранение за осужденными гражданства государства и правового статуса гражданина Российской Федерации имеет большое международное социально-политическое и воспитательное

значение, так как характеризует подход государства к преступнику с гуманистических позиций.

Правовое положение осужденных определяется, прежде всего, уголовно-исполнительным законодательством России. Этому вопросу посвящена самостоятельная гл. 2 УИК РФ (ст. 10-15). В ней определяются общие начала о правовом положении осужденных, раскрываются их основные юридические обязанности и субъективные права, содержится механизм их реализации: например, права осужденного на личную безопасность; обеспечение свободы совести и свободы вероисповедания осужденных и др. Указанные положения получили дальнейшее развитие и конкретизацию в нормах Особенной части УИК РФ, посвященных исполнению отдельных видов уголовных наказаний, а также в иных источниках уголовно-исполнительного права (в частности, в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений).

Кроме того, правовое положение осужденных закрепляют и иные федеральные законы, устанавливающие права, свободы и обязанности для всех граждан государства. Правовое регулирование в сфере имущественных, семейных, наследственных и других отношений с участием лиц, отбывающих уголовные наказания, связано с установлением в законах определенной специфики реализации соответствующих прав, свобод и обязанностей этой категории граждан, и особенно для осужденных, находящихся в условиях изоляции. Например, в соответствии со ст. 19 Семейного кодекса РФ, расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах записи актов гражданского состояния, если другой супруг осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Ряд имущественных прав осужденный, отбывающий лишение свободы, может осуществить посредством выдачи доверенности другому лицу для представительства своих интересов перед третьими лицами. Осужденные, отбывающие уголовные наказания

без изоляции от общества, обладают общегражданскими правами и имеют юридические обязанности почти в полном объеме.

Особенности правового положения осужденных выражаются в изъятии и ограничении некоторых их прав и свобод как граждан государства и наделении их специальными правами и обязанностями, свойственными назначенному уголовному наказанию. Объем ограничений, специальных прав и обязанностей устанавливается уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ в зависимости от карательно-воспитательного потенциала конкретного уголовного наказания. Именно точное исполнение осужденными установленных государством ограничений и обязанностей призвано обеспечить достижение целей уголовного наказания. Поэтому обоснованно закрепление в УИК РФ сначала обязанностей осужденных, а уже затем их прав.

Таким образом, правовой статус осужденных выступает комплексным межотраслевым правовым институтом и представляет собой урегулированное нормами различных отраслей права положение осужденных во время отбывания уголовного наказания[148].

Свою специфику имеет правовой статус осужденных — иностранных граждан и лиц без гражданства. Они пользуются правами и имеют обязанности, которые установлены международными договорами РФ, законодательством РФ о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, в частности, Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», с изъятиями и ограничениями, предусмотренными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Это означает, что иностранным гражданам и лицам без гражданства во время отбывания уголовного наказания гарантируются естественные права человека, обеспечиваются такие же условия содержания, как и российским гражданам.

---

[148] См. подробнее: Селиверстов В.И. Теоретические проблемы правового положения лиц, отбывающих наказание. - М., 1992; Минязева Т.Ф. Правовой статус личности осужденных в Российской Федерации. - М., 2001.

Для этих категорий осужденных в уголовно-исполнительном законодательстве предусмотрены дополнительные права. В частности, это право на пользование родным языком (ч. 5 ст. 12 УИК РФ). Осужденные — иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением или органом, исполняющим наказания. Научно-практический интерес вызывают предложения о регламентации в уголовно-исполнительном законодательстве порядка предоставления переводчика осужденным, не владеющим языком страны отбывания наказания, с закреплением его обязательного участия в случаях: для реализации и защиты прав осужденного, не владеющего или слабо владеющего русским языком; при проведении следственных действий в ИУ; для ознакомления с информацией о правах и обязанностях осужденного, о порядке и условиях отбывания наказания; при решении соответствующих вопросов в судебном порядке.[149]

Виды правового статуса осужденного: общий или конституционный статус гражданина Российский Федерации; специальный или родовой статус осужденных как определенной категории граждан; особенный или видовой статус лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний; индивидуальный статус.

Все эти виды статуса осужденного тесно взаимосвязаны и взаимозависимы, накладываются друга на друга, и на практике нераздельны. Общий правовой статус - это статус осужденного как гражданина государства, определяемый, прежде всего,

[149] См.: Хван Т.С. Отбывание наказания осужденными – иностранными гражданами и лицами без гражданства: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. - Рязань, 2019. С. 19.

Конституцией РФ и содержащий гарантированные всем и каждому права и обязанности. В частности, права: на жизнь, охрану достоинства личности и личную неприкосновенность; свободу совести и вероисповедания; социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь; и т.п. В ч. 1 ст. 10 УИК подчеркивается, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, тем самым реализуется обязанность обеспечивать их правовую защищенность и личную безопасность наравне с другими гражданами и лицами, находящимися под юрисдикцией государства.

Конституция РФ устанавливает основные общегражданские обязанности осужденных. Каждый осужденный, например, обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57), а также сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

От исполнения иных своих гражданских обязанностей осужденные могут быть освобождены только федеральным законом. В частности, согласно ч. 1 ст. 59 Конституции РФ «защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации». Вместе с тем в соответствии с ч. 3 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» не подлежат призыву на военную службу граждане, отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы.

Специальный (родовой) статус отражает особенности положения осужденных как лиц, подвергнутых уголовному наказанию. Особенностью этого статуса является установление для осужденных дополнительных обязанностей и правоограничений. В ч. 2 ст. 10 УИК говорится, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с определенными изъятиями и ограничениями.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях

защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Поэтому сужение общего правового статуса осужденного осуществляется в указанных интересах, прежде всего, нормами уголовного законодательства, которые применительно к конкретному виду наказания определяют объем лишений или ограничений прав и свобод для этого лица. Если штраф представляет собой денежное взыскание (ч. 1 ст. 46 УК РФ) и при его исполнении ограничиваются только имущественные права осужденного, то лишение свободы на определенный срок (ч. 1 ст. 56 УК РФ) или арест (ч. 1 ст. 54 УК РФ) заключаются в изоляции осужденного от общества со всеми вытекающими последствиями. В условиях изоляции существенно ограничиваются права осужденных на свободу передвижения, свободу общения, неприкосновенность частной жизни, тайну переписки и др.

Правоограничения для осужденных на этапе отбывания наказания устанавливаются, прежде всего, уголовно-исполнительным законодательством. В зависимости от порядка и условий отбывания определенного вида уголовного наказания именно оно закрепляет дополнительные ограничения прав и свобод осужденного и возлагает на него специфические обязанности. Так, в период отбывания исправительных работ осужденный не вправе отказаться от предложенной работы, ему запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции (ст. 40 УИК). Данные обстоятельства позволяют подразделить специальный (родовой) статус осужденного на особенные (видовые) правовые статусы лиц, отбывающих различные виды уголовных наказаний.

Кроме того, УИК (ч. 2 ст. 10) предусматривает возможность ограничения прав и свобод осужденного и иными федеральными законами. К примеру, ст. 13 Федерального закона «Об оружии» определяет, что лицензия на приобретение оружия не выдается

гражданам Российской Федерации, отбывающим наказание за совершенное преступление.

Индивидуальный статус представляет собой совокупность персонифицированных обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений осужденных во время отбывания уголовного наказания. При отбывании одинакового вида наказания осужденные могут иметь различный индивидуальный правовой статус - в зависимости от многих факторов: пола, возраста, состояния здоровья, поведения и др. В частности, индивидуальный правовой статус осужденных к лишению свободы беременных женщин существенно отличается от такого же статуса лишенных свободы мужчин, а статус несовершеннолетних – от статуса взрослых осужденных.

Индивидуальный правовой статус осужденных динамичен, он изменяется во время отбывания уголовного наказания. Например, с достижением пенсионного возраста осужденные к лишению свободы освобождаются от обязанности трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. В этом случае осужденные привлекаются к труду по их желанию (ч.ч. 2 и $2^1$ ст. 103 УИК).

Рассмотренные виды статуса соотносятся между собой как общее, особенное и единичное. Осужденный выступает одновременно во всех указанных качествах – он является гражданином Российский Федерации (общий статус), принадлежит к определенной социальной группе осужденных, отбывает конкретный вид уголовного наказания, обладая родовым и видовым статусом, и он же, вследствие различных личностных характеристик имеет индивидуальный статус.

Структуру статуса осужденного образует совокупность четырех элементов, взятых попарно: обязанности и права, законные интересы и правовые ограничения. Соотношение этих элементов образует юридическое содержание статуса конкретного осужденного и лиц, отбывающих одинаковый вид уголовного наказания.

Юридическая обязанность осужденных - это мера юридически необходимого поведения осужденного во время отбывания уголовного наказания, установленная в обязывающих и запрещающих нормах права. Юридические обязанности выступают условием нормального функционирования институтов уголовно-исполнительного права, управления процессом исполнения и отбывания уголовных наказаний, поддержания законности и правопорядка, дисциплины и организованности в уголовно-исполнительной сфере. Это властная форма социальной регуляции, опирающаяся на возможность государственного принуждения. Юридические обязанности осужденных состоят в необходимости совершать определенные действия (обязывающие нормы) либо воздержаться от них (запрещающие нормы).

Примечательно, что обязанности осужденных помимо законов могут содержаться и в иных нормативных правовых актах, на что прямо указывается в ч. 2 ст. 11 УИК. Институт обязанностей должен обеспечить интересы общества, государства и иных граждан при исполнении уголовных наказаний, оказывать непрерывное воспитательное воздействие на самих осужденных. За неисполнение установленных в нормативных правовых актах обязанностей осужденные несут юридическую ответственность.

Субъективное право осужденного - это гарантированная государством мера юридически возможного поведения, позволяющая ему пользоваться определенными социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Сущность субъективного права осужденного заключается в нормативно закрепленной возможности его определенного (дозволенного, разрешенного) поведения. Осужденный обладает как общегражданскими, так и специальными правами. К первым относятся право: на жизнь, здоровье, личную безопасность и неприкосновенность, судебную защиту, юридическую помощь и др.

Специальные права осужденных закреплены в уголовно-исполнительном законодательстве применительно к конкретному виду уголовного наказания. Так, осужденные к лишению свободы имеют право на свидания, получение посылок, переписку и т.д. Для реализации прав в законе устанавливаются возможности осужденного: совершать различные действия (кроме запрещенных юридическими нормами); требовать исполнения соответствующих его праву юридических обязанностей от персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, и иных лиц; обратиться за защитой нарушенного права в государственные или общественные органы.

Обеспечение прав осужденных - важный показатель законности деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Контроль за соблюдением прав и свобод осужденных осуществляется различными международными и государственными органами, должностными лицами, общественными объединениями.

Законные интересы осужденного - закрепленные в нормах права стремления осужденного пользоваться конкретными социальными благами, удовлетворяемых, как правило, в результате объективной оценки его поведения администрацией учреждений или органов, исполняющих уголовные наказания, прокуратурой, судом. Законные интересы осужденных имеют сходство с субъективными правами, но не идентичны последним. Субъективное право предполагает закрепленную в законе возможность осужденного свободно пользоваться социальным благом, которая обеспечивается юридической обязанностью иных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. Законный интерес представляет собой потенциальную возможность осужденного обладать каким-то социальным благом, которое реализуется при выполнении осужденным определенных фактических условий, и ей не противостоит конкретная юридическая обязанность[150].

[150] Одним из первых законные интересы ввел в структуру понятия правового статуса осужденных Г.Л. Минаков. См.: Минаков Г.Л. Права и законные интересы лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы, и гарантии их реализации. - М., 1993.

Администрации учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и иные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений в большинстве случаев осуществляют оценку поведения осужденного: выполнение режимных требований, отношение к труду, учебе и др. Законный интерес также представляет собой правовой стимул и является побуждением к правопослушному поведению осужденного. Такое поведение создает лицам, отбывающим уголовные наказания, благоприятные условия для реализации собственных потребностей и интересов.

Правовые ограничения осужденных - правовое сдерживание противозаконного поведения осужденного, создающее условия для обеспечения установленных порядка и условий исполнения (отбывания) уголовного наказания и достижения его целей.

Смысл правового ограничения состоит, с одной стороны, в побуждении осужденных к социально полезному поведению и сдерживанию социально вредного поведения - с другой. Исполнение уголовных наказаний, зачастую, связано с ограничением благ осужденного, свободы передвижения, общения, права на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны переписки, права на неприкосновенность жилища и др., а также с особенностями реализации иных прав и свобод. Объем правовых ограничений осужденных при исполнении разных видов уголовных наказаний различен.

Изъятия и ограничения, специфика их осуществления устанавливаются Конституцией РФ, уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Так, например, ч. 3 ст. 32 Конституции РФ ограничивает избирательные права осужденных, содержащихся в местах лишения свободы. Вместе с тем думается, что формулировка указанной конституционной нормы: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане…, содержащиеся в местах лишения свободы…» некорректна, поскольку реальна ситуация, когда осужденный к лишению свободы в соответствии со ст. 97 УИК выезжает за пределы исправительного учреждения на значительный срок (во

время которого по месту его жительства могут состояться соответствующие выборы).

Поэтому, по мнению автора настоящего параграфа, юридически более точной представляется следующая редакция ч. 3 ст. 32 Конституции РФ: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также отбывающие наказание в виде лишения свободы по приговору суда»[151].

Ограничения прав и свобод человека и гражданина со стороны государства при исполнении наказаний предполагают решение следующих задач: 1) обеспечение личной безопасности; 2) поддержание правопорядка; 3) обеспечение общественной безопасности.

Правовые ограничения относятся к охраняемым правовым средствам (мерам защиты), представляя в первую очередь разновидность правового принуждения, обеспечивающую исполнение осужденными установленных обязанностей и направленную на реализацию целей уголовного наказания. Правовое ограничение осуществляется в государственном принуждении и предназначено для охраны уголовно-исполнительных правоотношений от возможных правонарушений со стороны осужденных путем предупреждения, пресечения и привлечения виновных к конкретному виду юридической ответственности.

К правовым ограничениям, направленным на сдерживание противоправных устремлений осужденных, относится установление за осужденными надзора и контроля, введение режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК РФ), применение к осужденным физической силы, специальных средств и оружия (ст. 86 УИК РФ), перевод осужденных, лишенных свободы, в строгие условия отбывания наказания и др.

---

[151] См.: Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т.1. Общая часть: учебник/ Ю.А. Кашуба, В.Б. Малинин, В.Н. Орлов и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. - М.: МГЮА им. О.Е. Кутафина, 2010. С. 229.

Кроме того, правовые ограничения реализуются посредством привлечения осужденных к ответственности. В зависимости от характера нарушаемых норм права различают уголовную, гражданскую, дисциплинарную и материальную ответственность осужденных. Наиболее распространенной является дисциплинарная ответственность (ст. ст. 58-59, 71, 115-117 и др. УИК).

Таким образом, под правовым статусом осужденных понимают совокупность юридических элементов (обязанностей и прав, законных интересов и правовых ограничений), выражающих специфику и содержание положения осужденных во время отбывания уголовного наказания того или иного вида.

Между тем взаимосвязь конституционного, уголовного и уголовно-исполнительного законодательства требует своего дальнейшего осмысления.

Основы ограничения прав граждан заложены в Конституции. Так, в ч. 3 ст. 55 Конституции закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Подобным нормативно-правовым актом в отношении осужденных выступает УИК РФ. В ч. 2 ст. 10 УИК РФ говорится, что при исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан РФ с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ. Таким образом, в первую очередь, на уровне УК РФ и УИК РФ могут содержаться ограничения прав и свобод осужденных.

Однако в УК РФ отсутствуют конкретные положения по ограничению прав осужденных, или об особенностях их реализации. В этом нормативно-правовом акте наблюдаются отдельные отсылки к уголовно-исполнительному законодательству при применении того или иного правового института. В то же время многие институты, изначально

прописанные в УК РФ, в дальнейшем регулируются в УИК РФ и других нормативно-правовых актах, но в самом УК подобного рода отсылки прописаны достаточно редко и лишь в отдельных нормах, непонятно по какому признаку «выделенных» законодателем. Отсылая правоприменителей только в отдельных случаях к уголовно-исполнительному и иному законодательству, законодатель как бы «не разрешает» использовать иные нормативно-правовые акты при применении многих правовых институтов. [152]

Дальнейшая регламентация правового положения осужденных осуществляется в уголовно-исполнительном законодательстве (в первую очередь, в ч. 2 ст. 10 УИК). И если с уголовным законодательном вопросов не возникает, то уголовно-исполнительное законодательство, в соответствии с ч. 1 ст. 2 УИК, состоит из самого УИК и других федеральных законов. Исходя из дословного понимания ч. 1 ст. 2 УИК, подзаконные документы и другие акты к этой отрасли законодательства отношения не имеют. Получается, что и правовое положение осужденных регулироваться в этих нормативно-правовых актах не может. Вместе с тем объективно к уголовно-исполнительному законодательству относятся и иные нормативно-правовые акты (кроме федеральных законов): решения Правительства РФ, приказы Минюста, Минобороны, ФСИН и другие акты. К уголовно-исполнительному законодательству также относятся и иные нормативно-правовые акты (кроме федеральных законов), упоминания о которых имеются в различных нормах УИК (ст. 5, ч. 3 ст. 32, ч. 3 ст. 82, ч.ч. 1 и 5 ст. 101, ст. 152 и др.).[153]

Таким образом, к уголовно-исполнительному законодательству относится целый ряд нормативно-правовых актов различного уровня, в которых регламентируется и правовое положение осужденных, в том числе имеющих различные заболевания. Получается, что Конституция как бы «разрешает»

---

[152] См. подробнее: Кашуба Ю.А., Скиба А.П. Уголовно-правовые и уголовно-исполнительные основы правового положения больных осужденных // Уголовно-исполнительное право. 2012. № 1. С. 52-55.

[153] См. подробнее: Коллизии законодательства России и ряда стран (краткий научный комментарий): монография / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.

ограничивать права осужденных на уровне федерального закона, а УИК - уже на уровне неограниченного числа подзаконных актов.

В настоящее время на всех осужденных распространяются обязанности, установленные в ст. 11 УИК РФ. Учитывая их важность и универсальность для различных видов уголовных наказаний, законодатель определил их как основные обязанности осужденных. Содержание указанной статьи позволяет выделить две группы обязанностей — общие и специальные.

Общие (общегражданские) обязанности в статье не называются, для их обозначения используется бланкетная норма — «исполнять установленные законодательством Российской Федерации обязанности…». Примером общегражданских обязанностей осужденных, помимо рассмотренных ранее конституционных обязанностей, может служить обязанность по содержанию несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей. Кроме того, общие обязанности осужденных вытекают из законодательного требования соблюдения принятых в обществе нравственных норм поведения, требований санитарии и гигиены.

К специальным обязанностям ст. 11 УИК РФ относит: соблюдение требований федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов, выполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания; вежливое отношение к персоналу, иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным, обязанность являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора. В случае неявки осужденный может быть подвергнут принудительному приводу.

Юридические обязанности, возложенные на осужденных во время отбывания наказания, предусмотрены не только нормами ст. 11 УИК РФ. Применительно к конкретному виду уголовного наказания они изложены в нормах Особенной части УИК РФ, а также в принятых в соответствии с законом иных нормативных

правовых актах. Например, специальные обязанности осужденных к лишению свободы конкретизированы в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правилах внутреннего распорядка воспитательных колоний. Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, влекут установленную законом ответственность.

Основные права осужденных вытекают из общегражданских прав и закреплены в ст. 12 УИК РФ.

К числу основных прав относится право осужденных на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ). Это право означает, что при возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде принудительных работ, ареста или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного. Начальник учреждения по заявлению осужденного либо по собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место – как правило, это изолированное помещение (камера) внутри указанных учреждений. Могут быть приняты и иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного. Например, изоляция лица, от которого исходит угроза, путем привлечения его к уголовной или дисциплинарной ответственности.

В ст. 14 УИК РФ закреплено право осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания. В отношении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, реализация этого общегражданского права каких-либо особенностей не имеет. В учреждениях, исполняющих наказания, осужденным разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. По состоянию на 1 февраля 2022г.

в учреждениях УИС функционирует 1515 объектов, используемых для проведения религиозных обрядов и церемоний. Тяжелобольным осужденным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе должна быть обеспечена возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей.

Применительно к конкретному виду уголовного наказания основные права осужденных раскрываются в нормах Особенной части УИК РФ. В частности, право осужденных на охрану здоровья — в ст. ст. 72, 101, 170 и др. УИК РФ, право на социальное обеспечение – в ст. 98 УИК и т.д.

Порядок осуществления прав осужденных устанавливается УИК РФ, а также иными нормативными правовыми актами. Порядок реализации права осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами определен ст. 15 УИК РФ, согласно которой предложения, заявления и жалобы осужденных могут быть изложены в устной и письменной формах. Они рассматриваются администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания. Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите пряв и свобод человека, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Эти обращения цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности. Осужденные к иным видам наказаний направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно. Предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администраций учреждений и органов, исполняющих наказания, не приостанавливают исполнение этих решений и эти действия. Уголовно-исполнительное

законодательство закрепляет принципиальное положение, определяющее, что при осуществлении прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказаний, а также ущемляться права и законные интересы других лиц (ч. 11 ст. 12 УИК РФ).

Специальные права осужденных и порядок их реализации закреплены в нормах Особенной части УИК РФ и в нормативных правовых актах, принятых в его развитие. Так, в соответствии со ст. 92 УИК РФ осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры, что дополнительно конкретизируется в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений.

## 3.2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ

Изучение правового положения сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, имеет важное всестороннее значение, поскольку, отталкиваясь от их полномочий, можно анализировать различные правоотношения в сфере уголовно-исполнительного, административного и иного права.

Для более целостного понимания правового положения сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, значительную роль играют:

- вид уголовного наказания, к исполнению которого привлекаются сотрудники: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы, лишение свободы на определенный срок и т.д.;
- вовлеченность в оказание исправительного воздействия в отношении осужденных путем: непосредственного контакта с

осужденными (например, начальники отрядов исправительных учреждений), либо выполнения отдельных функций, не предусматривающих такого участия (в частности, сотрудники отделов охраны исправительных колоний);

- отношение к службе: сотрудники, имеющие специальные звания, либо вольнонаемный состав;
- вид исправительного учреждения: колония-поселение, лечебное исправительное учреждение, лечебно-профилактическое учреждение, тюрьма, или др.;
- и т.п.

Вступление Российской Федерации в Совет Европы (и последующее прекращение ее членства в 2022 г. – прим. авт.), передача пенитенциарной системы из Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации, затем создание Федеральной службы исполнения наказаний, формирование единой системы государственной службы и статуса государственного служащего, а именно статуса сотрудника учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, создали предпосылки для развития таких институтов уголовно-исполнительного, уголовного и административного права, как «служба в уголовно-исполнительной системе», «статус сотрудника учреждений и органов, исполняющих наказания» и «административно-правовой статус сотрудников уголовно-исполнительной системы».

Произошедшие преобразования поставили множество практических и теоретических вопросов перед наукой уголовно-исполнительного, административного и иного права в сфере формирования единой политики в определении роли и значения службы в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС), а также установления и реализации правового статуса ее сотрудников в системе государственной службы России (сотрудникам УИС и будет в этом параграфе уделено основное внимание – прим. авт.).

Сотрудник УИС наделен разнообразными правами и обязанностями, которые закреплены в правовых нормах

различных отраслей российского законодательства, и соответственно обладают несколькими видами отраслевых статусов, например, административно-правовым[154], сугубо пенитенциарным[155], уголовно-процессуальным[156], оперативно-розыскным[157], гражданско-правовым[158] и др. Между тем в юридической литературе также обозначаются правовые, организационные и иные проблемы правового положения сотрудника УИС[159].

Правовое положение сотрудников учреждений и органов определяется совокупностью прав и обязанностей, возлагаемых на них при исполнении наказаний, и регулируется в различных отраслях права. В этом заключается определенная сложность в регламентации тех или иных вопросов, которые прописаны в

---

[154] См.: Гришин Д.А., Чудакова С.Н. Организационные и административно-правовые проблемы текучести кадров (прекращения службы) в учреждениях и органах федеральной службы исполнения наказаний // Человек: преступление и наказание. 2014. № 4 (87). С. 71-76; Каляшин А.В. Административно-правовой статус сотрудника уголовно-исполнительной системы: Дис. … канд. юрид. наук. - М., 2008; Малолеткина Н.С. Административное право: учебно-методическое пособие / Самара, 2017; Поникаров В.А., Поникаров С.В., Чистяков К.А., Юнусов С.А. Административно-правовой статус сотрудников оперативных подразделений ФСИН России. – М., 2019; и др.

[155] См., например: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018; Смирнова И.Н., Смирнов С.Н. Некоторые аспекты развития организации деятельности по применению мер взыскания к осужденным к лишению свободы // Юридическая мысль. 2018. № 6 (110). С. 133-138; и др.

[156] См.: Акчурин А.В. О проблемах реализации сотрудниками ФСИН России уголовно-процессуальных полномочий в досудебном производстве // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2020. № 1. С. 15-18; Крымов А.А. Участие администрации органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в стадии исполнения приговора : монография. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015; Николюк В. В. Уголовно-исполнительное судопроизводство в СССР : дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1990; и др.

[157] См.: Горяинов К.К., Зайченко Е.Ю. Направления развития оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2014. № 1 (25). С. 22-24; Кудрявцев А.В. Некоторые особенности оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений, совершенных в уголовно-исполнительной системе // Вестник Владимирского юридического института. 2012. № 4 (25). С. 20-22; и др.

[158] См., в частности: Красильщиков А.В., Ращупкина Л.В., Солоухина С.В. Ограничения и запреты в деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: гражданско-правовой аспект // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 2 (47). С. 61-65.

[159] См.: Борсученко С.А. Проблемы законодательного регулирования правового статуса персонала исправительных учреждений и уголовно-исполнительных инспекций // Вестник Российской правовой академии. 2014. № 4. С. 49-51; Коллизии законодательства России и ряда стран (краткий научный комментарий): монография / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018; Малолеткина Н.С. Актуальные вопросы административной практики в работе сотрудников уголовно-исполнительных инспекций // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2020. № 2 (47). С. 92-96; Тепляшин П.В. Антикоррупционные меры безопасности сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы (в контексте их правового статуса) // В сб. матер. конф. «Петербургские Пенитенциарные конференции». В 4-х томах. СПб, 2021. С. 68-81; Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / И.А. Ефремова, Ю.А. Кашуба, В.Н. Орлов и др.; под общ. ред. А.А. Крымова ; под науч. ред. А.П. Скибы ; журнал «Российский криминологический взгляд». – 4-е изд., исправл. и доп. – М.: Криминологическая библиотека, 2022; и др.

нормативно-правовых актах различного уровня, нередко не имеющих друг к другу прямого отношения.

Под правовым положением сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, обычно понимается предусмотренное в уголовно-исполнительном и ином законодательстве положение соответствующих должностных лиц в период исполнения уголовных наказаний.

К правовому регулированию службы в уголовно-исполнительной системе относится:

1) Конституция РФ;

2) международные документы (Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Стандартные минимальные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила»), Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») и пр.);

3) Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»»; Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»; Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие федеральные законы, регламентирующие правоотношения, связанные со службой в УИС;

4) нормативные правовые акты Президента РФ;

5) нормативные правовые акты Правительства РФ;

6) нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке

и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний;

7) нормативные правовые акты федерального органа уголовно-исполнительной системы в случаях, установленных федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 197 от 19.07.2018 г., иными федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации.

1 августа 2018 г. начал действовать Федеральный закон от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»» (далее – Закон «О службе в УИС»), который спустя 20 лет после перехода УИС из МВД в ведение Минюста России, наконец, комплексно урегулировал правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в уголовно-исполнительной системе[160].

Закон «О службе в УИС» провозглашает принципы службы сотрудников в уголовно-исполнительной системе:

1) единоначалие и субординация (подчиненность) на службе в УИС;

2) обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе;

3) взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в УИС и социальных гарантий сотрудника.

В Законе «О службе в УИС» глава 3 посвящена правовому положению (статусу) сотрудника УИС. Прежде чем говорить о правовом положении сотрудника учреждения и органа, исполняющего уголовные наказания, необходимо дать определение сотрудника УИС. Сотрудник УИС – это гражданин РФ, поступивший на службу в УИС, для прохождения службы, на

[160] См., например: Борзенко Ю.А., Косарев К.В. О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (анализ Федерального закона № 197-ФЗ) // Вестник Кузбасского института № 3 (36). 2018. С. 15-22.

которого возлагаются обязанности, связанные с выполнением задач, в том числе с риском для жизни, в связи с чем ему предоставляются социальные гарантии и компенсации, согласно действующему законодательству РФ. Сотрудник может проходить службу в УИС в случае его зачисления в распоряжение учреждения или органа УИС либо в случае прикомандирования.

Сотруднику выдаются служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером. Образцы служебного удостоверения и специального жетона сотрудника и порядок их выдачи утверждаются федеральным органом УИС. Служебное удостоверение сотрудника является документом, подтверждающим личность сотрудника, его принадлежность к учреждению или органу УИС, должность и специальное звание сотрудника. Служебное удостоверение сотрудника подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств, иные права и полномочия, предоставленные сотруднику законодательством РФ.

Сотрудник исполняет служебные обязанности и пользуется правами в соответствии с Законом «О службе в УИС» в пределах своей компетенции по замещаемой должности.

В Законе «О службе в УИС» в ст. 11 представлены права сотрудника УИС, а в ст. 12 – служебные обязанности сотрудники, остановимся на некоторых из них.

К правам сотрудника УИС относится право на:

– условия, необходимые для исполнения служебных обязанностей и профессионального развития;

– на ознакомление с должностной инструкцией и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности исполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в уголовно-исполнительной системе;

– на отдых в соответствии с законодательством РФ;

– на денежное довольствие в соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых

федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности учреждения и (или) органа уголовно-исполнительной системы;

– на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений и т.д.

Сотрудник УИС обязан:

– знать и соблюдать Конституцию РФ, законодательные и иные нормативные правовые акты РФ в сфере деятельности УИС, обеспечивать их исполнение, проходить в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, регулярные проверки знания Конституции РФ, законодательных и иных нормативных правовых актов РФ в указанной сфере;

– знать и выполнять должностную инструкцию и положения иных документов, определяющих его права и служебные обязанности, выполнять приказы и распоряжения прямых руководителей (начальников);

– соблюдать субординацию – обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному руководителю (начальнику), а при необходимости и к прямому руководителю (начальнику), поставив при этом в известность непосредственного руководителя (начальника);

– соблюдать при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

– соблюдать внутренний служебный распорядок учреждения или органа УИС, в возможно короткие сроки сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о происшествиях, наступлении временной нетрудоспособности и об иных обстоятельствах, препятствующих исполнению своих служебных обязанностей;

– поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей, в установленном порядке проходить профессиональное обучение и (или) получать дополнительное профессиональное образование;

– не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

– беречь государственное имущество, в том числе имущество, предоставленное ему для исполнения служебных обязанностей и т.д.

У сотрудников имеются ограничения и запреты, связанные с прохождением службы в УИС.

На сотрудника распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») и статьями 17, 18, 20 – 20.2 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником оперативно-розыскной деятельности. Такие ограничения, запреты и обязанности, а также сотрудники, на которых они не распространяются, в каждом отдельном случае определяются в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Рассмотрение вопросов, касающихся соблюдения сотрудниками ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, осуществляется в порядке, определяемом Президентом РФ.

Ст. 15 Закона «О службе в УИС» предусматривает ответственность сотрудников УИС. За совершение преступления сотрудник несет уголовную ответственность в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации.

Так, уголовное законодательство не содержит специальной нормы в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы. Сотрудники исправительных учреждений являются представителями власти, поэтому могут привлекаться к уголовной ответственности за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, получение взятки, служебный подлог и другие преступления, предусмотренные в УК РФ.

За совершение административного правонарушения сотрудник несет дисциплинарную ответственность в соответствии с Законом «О службе в УИС», за исключением административного правонарушения, за совершение которого сотрудник подлежит административной ответственности на общих основаниях в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Фактическим основанием административной ответственности выступает совершение административного правонарушения, означающее противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ст. 2.1 КоАП РФ). К числу субъектов, к которым возможно применить административную ответственность, относятся и должностные лица органов государственной власти, куда входят и работники ФСИН России. Понятие должностного лица закреплено как в административном (ст. 2.1 КоАП РФ), так и в уголовном

законодательстве (примечание к ст. 285 УК РФ), в основных моментах данные определения совпадают, что позволяет судить о едином подходе по отношению к этому понятию в российском законодательстве.

За нарушение служебной дисциплины на сотрудника в соответствии со статьями 47, 49–53 Закона «О службе в УИС» налагаются дисциплинарные взыскания.

Нарушением служебной дисциплины (дисциплинарным проступком) признается виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником УИС законодательства РФ, Присяги сотрудника УИС, дисциплинарного устава УИС, Правил внутреннего служебного распорядка учреждения или органа УИС, должностной инструкции либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в УИС, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при исполнении служебных обязанностей и реализации предоставленных прав.

В п. 2 ст. 49 Закона «О службе в УИС» перечисляются нарушения служебной дисциплины, которые относятся к грубым. В их числе несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством РФ; отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени; нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения и т.д.

Примером может служить ситуация, при которой сотрудник, отвечающий за размещение государственного заказа, допускает к участию в конкурсе на поставку товаров для государственных нужд предпринимателя, который является его родственником.

В законе перечисляются меры дисциплинарного взыскания, которые могут применяться в качестве мер ответственности к сотрудникам УИС: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; увольнение со службы в уголовно-исполнительной системе.

Правом наложения дисциплинарного взыскания, предоставленным нижестоящему руководителю (начальнику), обладает и прямой руководитель (начальник). Если на сотрудника необходимо наложить такое дисциплинарное взыскание, которое соответствующий руководитель (начальник) не имеет права налагать, он ходатайствует о наложении этого дисциплинарного взыскания перед вышестоящим руководителем (начальником).

За ущерб, причиненный учреждению и (или) органу УИС, сотрудник несет материальную ответственность в порядке и случаях, которые установлены трудовым законодательством Российской Федерации.

Правоотношения на службе в УИС между Российской Федерацией и гражданином возникают и осуществляются на основании контракта, заключенного в соответствии со ст. 21 Закона «О службе в УИС», и правового акта о назначении на должность.

Правоотношения между Российской Федерацией и гражданином возникают в результате:

1) поступления на службу в УИС по результатам конкурса;

2) зачисления в образовательную организацию высшего образования федерального органа УИС для обучения по очной форме по результатам прохождения вступительных испытаний;

3) назначения на должность в УИС;

4) восстановления в должности в УИС в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Интересным представляется изучение вопроса административно-правового статуса сотрудника УИС, который в свою очередь делится на два основания:

– с позиции принадлежности сотрудника к группе индивидуальных субъектов административного права;

– исходя из правового положения сотрудника и условий прохождения службы в ФСИН России, его учреждении или органе, входящего в систему правоохранительных органов.

Административно-правовой статус сотрудника ФСИН России включает в себя ряд обязанностей. Они представляют собой нормативно закрепленную систему мер должного поведения, включающую в себя служебные обязанности, подразделяющиеся на:

– общеслужебные (должны возлагаться на сотрудников различных ведомств, выполняющих правоохранительные функции);

– специальные (профессиональный статус – наделены все сотрудники УИС; должностной – возникающий у сотрудников УИС в связи с замещением определенной должности и особый – возникает у сотрудника в связи с наступлением особых и чрезвычайных ситуаций).

Для систематизации прав, предоставленных сотруднику УИС, за основу взяты классификации прав государственных служащих, предложенные учеными административной правовой науки.

Анализ прав, предоставленных сотруднику УИС, показало, что они представляют собой единую систему взаимосвязанных правовых возможностей и состоят из личных и служебных прав.

Сама деятельность сотрудников УИС в области исполнения уголовных наказаний регламентируется нормами уголовно-исполнительного и иного права. Так, взаимоотношения сотрудников во время прохождения службы, отношения подчинения, взаимодействие внутри соответствующего ведомства и пр. преимущественно регламентируются нормами административного права. Организация взаимодействия по вопросам исполнения уголовных наказаний с государственными органами, в том числе с судом и органами прокуратуры, и негосударственными организациями, например, с общественными наблюдательными комиссиями в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии

лицам, находящимся в местах принудительного содержания»[161], и возникающие в связи с этим права и обязанности сотрудников регулируются также уголовно-исполнительным, уголовно-процессуальным и иным законодательством. Следовательно, правовое положение сотрудников УИС имеет межотраслевой характер.

Работники УИС имеют правовую и социальную защищенность. Предусматривается ряд направлений их правовой защиты:

– сотрудники, а также члены их семей находятся под защитой государства;

– законные требования сотрудников обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами;

– никто, кроме соответствующих государственных органов и должностных лиц, не вправе вмешиваться в служебную деятельность сотрудников;

– работники уголовно-исполнительной системы имеют гарантии личной безопасности и пр.

В области социальной поддержки работников УИС предусматриваются: государственное страхование и возмещение ущерба в случае смерти (гибели) или увечья рабочих и служащих учреждений, исполняющих наказания; предоставление социальных гарантий персоналу; и пр.

Говоря об эффективном исполнении служебных обязанностей сотрудником УИС необходимо рассматривать вопрос о поставленных перед уголовно-исполнительным законодательством РФ задач, которые сотрудник учреждения и органа, исполняющего уголовные наказания, ежедневно осуществляет, а гражданам РФ при этом должен выполнять

[161] См.: Малолеткина Н.С. Проблемы осуществления общественного контроля за обеспечением прав осужденных при наступлении экстремальных ситуаций: некоторые практико-правовые аспекты // Уголовно-исполнительное право. 2021. Т. 16. № 1. С. 21-26; Общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы (проблемы законодательства) : монография / М.Ю. Воронин, Ю.А. Кашуба, Т.В. Кленова, А.А. Крымов и др.; под ред. А.П. Скибы. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021; Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы Российской Федерации : учебное пособие. / [Ю. В. Мишальченко, Р. А. Ромашов, А. П. Скиба и др.] ; под редакцией доктора юридических наук, профессора Р. А. Ромашова. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2021; и др.

законные требования представителей правоохранительных органов.

Согласно п. 5 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (предусмотренной ч. 1 и ч. 6 ст. 19.3 КоАП РФ). Так, в ст. 19.3 КоАП РФ установлена ответственность за неповиновение законному распоряжению, в частности, сотрудника полиции, военнослужащего и сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы.

Рассматривая права и обязанности сотрудников УИС, целесообразно отметить то, что они вытекают не только из целей и задач уголовно-исполнительного законодательства (ст. 1 УИК РФ), но также из содержания прав и обязанностей осужденных (гл. 2 УИК РФ) и образуют их специальный правовой статус. Они подразделяются на общие, связанные с исполнением уголовных наказаний, и профессионально-специальные, определяемые полномочиями в соответствии с занимаемой штатной должностью.

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:

- обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства;
- создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- и пр.

Эти обязанности конкретизируются в уголовно-исполнительном и ином законодательстве.

Учреждениям, исполняющим наказания, предоставляются и различные права: составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание и применять другие предусмотренные законодательством об административных правонарушениях меры; осуществлять в соответствии с законодательством оперативно-розыскную деятельность; требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания; производить досмотр и обыск осужденных, иных лиц, их вещей, транспортных средств, находящихся на территориях учреждений, исполняющих наказания, федеральных государственных унитарных предприятий уголовно-исполнительной системы и на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, а также изымать запрещенные вещи и документы; осуществлять регистрацию осужденных, а также их фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку и дактилоскопирование; при проведении операций по задержанию осужденных, совершивших побег или уклоняющихся от отбывания наказания, в местах, где вероятно их появление, осуществлять досмотр транспортных средств, проверку документов; проводить медицинское освидетельствование осужденных с целью выявления фактов употребления алкоголя, наркотических или токсических веществ, назначать медицинское обследование осужденных; временно ограничивать или запрещать движение транспорта на прилегающих к учреждениям, исполняющим наказания, территориях, на которых установлены режимные требования, не допускать граждан на эти территории или обязывать их там остаться либо покинуть эти территории с целью соблюдения режимных требований, защиты жизни и здоровья граждан; и пр.

Таким образом, в содержании правового положения сотрудников УИС выделяется общий правовой статус, то есть совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей, которая присуща всем гражданам РФ и специальный правой

статус: полномочия, непосредственно связанные с участием в уголовно-исполнительных правоотношениях и регулируемые уголовно-исполнительным, уголовно-процессуальным, оперативно-розыскным и иным законодательством; полномочия, возникающие по поводу прохождения службы, при осуществлении управленческой деятельности и т.д., регулируемые другими отраслями права.

## 3.3. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УЗБЕКИСТАНА

Правовое положение осужденных – это правовые основания, состоящие из совокупности основных гражданских и специальных прав и обязанностей, связанных с видом, целью и поведением осужденного, возникающих при исполнении наказания.

Правовое положение осужденных определяется на основании трех основных законов и документов, предусматривающих права и интересы человека и гражданина, предусмотренные международно-правовыми актами:

- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Республики Узбекистан;
- права и правовые ограничения, связанные с исполнением уголовных наказаний, установленные уголовно-исполнительным законодательством, иными нормативными правовыми актами;
- правила обращения с осужденными в международном законодательстве, вытекающие из прав и обязанностей.

Только при законодательном определении правового положения осужденных уголовно-исполнительным законодательством с учетом вышеназванных документов достигается предотвращение нарушений прав и интересов человека и гражданина при исполнении наказаний и учитываются международные требования. Уголовно-исполнительное законодательство не может быть составлено без учета актов, в которых

закреплены права и интересы человека и гражданина. Нормы уголовно-исполнительного права также должны соответствовать правам и обязанностям лица, установленным конституционными и международными нормами.

Определение правового положение осужденных имеет политическое и этическое значение. В частности, политически означает отношение общества и государства к осужденному. Потому что правовое положение осужденного определяется целью наказания, зависящей от социально-экономического уклада общества.

Права и льготы, предоставляемые осужденным, носят абсолютный характер, исключений в обеспечении осужденных правами, установленными уголовно-исполнительным законодательством, быть не может, а администрация учреждений органов, исполняющих наказания, обязана безусловным образом обеспечивать права и льготы, установленные нормой закона. Большинство прав, предоставляемых осужденным, носят строгий характер, никакие ограничения или условия не могут быть наложены.

Среди прав, которые могут быть предоставлены осужденным, встречаются и такие, в отношении которых могут быть установлены определенные условия. Так, например, статьями 114 и 130 УИК РУ установлено, что свидание может проводиться по требованию осужденного вне территории колонии-поселения, осужденным женщинам может быть предоставлено длительное свидание с несовершеннолетними детьми сроком до пяти суток, в том числе с возможностью проживания за пределами территории учреждения. Для достижения этих прав необходимо позитивное поведение осужденного.

Предусмотрены также права, которые могут быть предоставлены в зависимости от субъективного состояния осужденного. Ч. 5 ст. 75 УИК РУ устанавливает, что сверх установленной суммы денег осужденные имеют право дополнительно приобретать продукты питания на основании медицинского заключения, а также одежду и обувь. Также в ч. 6

этой же статьи указывается, что начальник учреждения вправе выдать вновь прибывшему осужденному аванс для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости в сумме до 17,6 процентов, а в колониях-поселениях — до 35,2 процентов минимального размера оплаты труда.

При переводе осужденных на более улучшенные условия, помиловании, применении амнистии в отношении осужденных выдвигаются определенные условия, при невыполнении или нарушении которых осужденные лишаются таких прав. Такие последствия могут привести к многочисленным жалобам. Предоставление таких прав в обмен на выполнение определенных условий учит каждого осужденного воспитываться, быть законопослушным.

Встречаются случаи, когда реализация прав осужденных, а в некоторых случаях даже их близких родственников, не выполняется. Например, при помещении осужденного в дисциплинарную часть на основании ст. 109 УИК РУ установлено, что запрещается осужденным, водворенным в изоляторы, запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение и отправление посылок, передач и бандеролей, отправление писем и другой корреспонденции. В этом случае лишается прав не только осужденный, но и его близкие родственники.

Осужденные, отбывающие наказание, исполняют свои обязанности, какими бы ни были их наказания, могут пользоваться правами, связанными с порядком, установленным приговором суда, в пределах, установленных законом. Это означает, что независимо от того, какое преступление совершил каждый осужденный, отбывающий наказание, и от вида наказания, он не может быть лишен своих основных прав и обязанностей и членства в обществе. Только правоспособность будет иметь некоторые ограничения, которые проявляются в применении к осужденному наказания, моральных и материальных страданий, пребывание осужденного в условиях, худших, чем у граждан, – выражается в ограничении его дееспособности.

В соответствии со статьей 8 УИК РУ, осужденные имеют права, свободы и несут обязанности, предусмотренные для граждан Республики Узбекистан, с изъятиями и ограничениями, установленными настоящим Кодексом и другими законами. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства также могут иметь права, свободы и нести обязанности, установленные международными договорами Республики Узбекистан.

Осужденный считается обязанным к исполнению обязанностей, установленных уголовно-исполнительным законодательством, которое определяется исходя из вида и цели любого наказания. При безусловном выполнении определенных обязанностей или безусловном воздержании от совершения рассматриваемых действий могут устанавливаться обязанности осужденного. Неисполнение обязательств влечет за собой возникновение юридических последствий.

Подводя итог, в целом можно сказать, что правовое положение осужденных на основании уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан представляет собой совокупность прав и обязанностей, вытекающих из вида назначенного им наказания, субъективных характеристик и поведения осужденного. Исходя из общей совокупности таких прав и обязанностей, устанавливаются индивидуальные правовые положения любого осужденного. Правовые положения каждого осужденного вытекают из совокупности как общих, так и индивидуальных обстоятельств. В то время как общие обстоятельства исполнения наказаний определяют общее правовое положение, правовые обстоятельства каждого осужденного могут отличаться друг от друга установлением индивидуальных прав или ограничений на основе субъективных обстоятельств осужденного.

Права и обязанности осужденных определяются, исходя из порядка и условий исполнения определенного вида наказания.

Республика Узбекистан ратифицировала большое количество международно-правовых актов, касающихся прав человека, положивших начало созданию правового демократического государства. Уголовно-исполнительное законодательство

определяет права и обязанности осужденных, при этом особое внимание уделяется также гарантиям их обеспечения.

Правовому положению осужденных в УИК РУ, принятом в 1997 году, приведенном в соответствие с международными нормами, была выделена отдельная глава. В предыдущем (от 24 июня 1970 г.) Исправительно-трудовом кодексе было дано лишь общее определение этому. Нарушения прав и свобод осужденных не допускаются. Государство, наказывая осужденного, лишает его прав и свобод, вытекающих из характера наказания, и обязано защищать другие права и интересы, какими бы они ни были.

Ст. 8 УИК РУ установлено, что осужденные имеют права, свободы и несут обязанности, предусмотренные для граждан Республики Узбекистан, с изъятиями и ограничениями, установленными настоящим Кодексом и другими законами.

Это свидетельствует о том, что государство взяло на себя юридическую защиту прав осужденных наряду со свободными лицами. Под исключением или иными ограничениями понимается установление приговором суда в результате признания лица виновным и назначения в отношении него меры наказания, влекущей за собой ограничение определенных прав и обязанностей. Под иными правами и интересами понимаются членство в обществе, гражданские и семейные отношения, имущественные и иные права и др.

Осужденные не могут быть освобождены от обязанностей, вытекающих из гражданства, даже в процессе отбывания наказания. Но за исключением случаев, предусмотренных некоторыми законодательными актами. Например, освобождение лица от исполнения обязанности по военной службе, являющейся его конституционной обязанностью, в результате признания его виновным и назначения в отношении него наказания в виде лишения свободы влечет за собой освобождение от таких обязанностей, как освобождение от непосредственного исполнения обязанностей по воспитанию ребенка. В то же время он также будет лишен избирательных прав. Осужденные также могут в полной мере, как и другие свободные лица, пользоваться

своим правом на защиту прав и свобод лично или через своих представителей, ограничения таких прав не налагаются.

Иностранные граждане или лица без гражданства, осужденные к наказанию за совершение преступления на территории Республики Узбекистан, пользуются правами и свободами, установленными международными договорами Республики Узбекистан, и при этом обязаны выполнять свои обязанности. Исполнение уголовных наказаний в Республике Узбекистан осуществляется на основе подписанных соглашений, при отсутствии таких соглашений соблюдаются нормы международного права.

Осужденные имеют права, свободы и несут обязанности, предусмотренные для граждан Республики Узбекистан. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства также могут иметь права, свободы и нести обязанности, установленные международными договорами Республики Узбекистан.

Основными правами осужденных являются:

а) получать информацию о порядке и условиях отбывания наказания, о своих правах и обязанностях;

б) обращаться на своем родном языке или на другом языке с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в другие государственные органы и общественные объединения;

в) давать объяснения и вести переписку, в необходимых случаях, пользоваться услугами переводчика;

г) получать ответы на свои предложения, заявления и жалобы на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения, он дается на государственном языке Республики Узбекистан. Перевод ответа на язык обращения осужденного к направлению в дисциплинарную часть и лишению свободы обеспечивается учреждением или органом, исполняющим наказание;

д) пользоваться учебными, художественными и другими информационными материалами;

е) право на охрану здоровья, в том числе на получение медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях, в зависимости от медицинского заключения;

ж) право на социальное обеспечение, в том числе на получение пенсии в соответствии с законодательством;

з) осужденные иностранные граждане имеют также право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств.

В каждом учреждении имеются амбулаторно-поликлинические учреждения и стационары, то есть осужденному разрешается проходить лечение в дневном отделении. Это свидетельствует о том, что конституционные права осужденных не нарушаются. Осужденные могут пользоваться библиотекой учреждения, в котором отбывают наказание, смотреть телевизор, слушать радиопередачи, выступать на заседаниях, публиковать статьи в стенгазетах с разрешения и под контролем администрации. Во всех учреждениях республики созданы условия для занятий осужденными спортом.

Выше приведены основные права осужденных, в зависимости от конкретного вида наказания, назначаемого осужденным, порядка и условий его исполнения, могут быть предоставлены и другие права. Закреплены права осужденных на получение информации о своих правах и обязанностях, а также об условиях режима отбывания наказания и правилах внутреннего распорядка учреждения, что, в свою очередь, возлагает на учреждение, исполняющее наказание, обязанность по предоставлению такой информации.

Право осужденных от своего имени на родном или ином языке обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в администрацию, иные органы и общественные объединения закреплено в законе. Как известно, заявление - это обращение граждан с просьбой оказать содействие в реализации их прав, свобод и законных интересов, предложение - это обращение граждан, содержащее рекомендации по совершенствованию

государственной и общественной деятельности, жалоба - это обращение граждан с требованием о восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов. Письменные жалобы и заявления осужденные подают только через администрацию учреждения. Логическим продолжением этих прав является право осужденных на получение ответов на свои предложения, заявления и жалобы на языке обращения. Если ответ на обращение осужденного не дается на языке обращения, его перевод обеспечивается администрацией учреждения. В случае невозможности ответить на языке обращения, ответ предоставляется на государственном языке Республики Узбекистан.

Права осужденных, осужденных к лишению свободы, на обращение подробно описаны в Правилах внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания вида лишения свободы, утвержденных приказом Министра внутренних дел Республики Узбекистан от 29 декабря 2012 года № 174, в соответствии с которыми письменные предложения, заявления и жалобы направляются по указанному адресу через администрацию учреждения. Предложения, заявления и жалобы, направленные на имя прокурора, не подлежат цензуре и направляются по указанному адресу не позднее чем в суточный срок. Незаконное направление предложений, заявлений и жалоб в обход администрации учреждения является нарушением режима работы учреждения.

Предложения, заявления и жалобы осужденный подает только от своего имени и только по вопросам, касающимся его личности. Не допускается подача предложений, заявлений и жалоб от имени группы лиц или в отношении других осужденных, а также по обстоятельствам, относящимся к другим лицам. Предложения, заявления и жалобы, направленные в вышестоящие органы по вопросам приема посылок, получения разрешения на свидания, телефонные разговоры, оказания медицинской помощи, обеспечения вещями и по другим вопросам, которые на практике могут быть решены администрацией учреждения по исполнению наказания, решение может быть принято в самом учреждении, не

дожидаясь результатов рассмотрения ведомствами или соответствующими должностными лицами.

Предложения, заявления и жалобы, содержащие ненормативную лексику, по указанному адресу не направляются, на лиц, их написавших, налагаются дисциплинарные взыскания.

Предложения, заявления и жалобы, поданные в письменной форме, регистрируются в канцелярии учреждений исполнения наказания и направляются по указанному адресу в трехдневный срок с последующим уведомлением заявителя, устные предложения, заявления и жалобы фиксируются в книге приема осужденных по личным вопросам. Ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений и жалоб доводятся до сведения осужденных в трехдневный срок после их поступления в учреждение. Оформляется расписка, которая заносится в личное дело осужденного.

Оплата расходов, связанных с направлением предложений, заявлений и жалоб, осуществляется за счет средств, находящихся на лицевых счетах осужденных. При отсутствии таких средств расходы осуществляются за счет сметы расходов на содержание учреждений исполнения наказания.

На осужденных также возлагается обязанность исполнения законов в связи с порядком и условиями отбывания наказания. В частности, осужденные, осужденные к наказанию в виде исправительных работ, не могут выбирать форму труда по своему усмотрению и при этом перечисляются в государственный бюджет денежные суммы в размере от 10% до 30% (на основании приговора суда) от получаемой ими за свой труд заработной платы.

Уголовно-исполнительное законодательство отражает правовое положение осужденных к лишению свободы.

В зависимости от вида режима мест лишения свободы правовое положение осужденных отличается друг от друга. В обществе ограничены некоторые его социальные права, которые не могут быть закреплены в отдельных законах. Например, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 43 Семейного кодекса, брак может быть

расторгнут по заявлению одного из них, если один из супругов осужден к лишению свободы на срок не менее трех лет за совершение преступления.

Осужденные имеют право на получение квалифицированной юридической помощи от адвокатов. Встреча с адвокатами для получения юридической помощи предоставляется осужденным по их заявлению. Количество встреч осужденных с адвокатами не ограничено. Порядок их встречи с адвокатами устанавливается УИК РУ (статья 10) и законодательством. Порядок получения помощи адвоката осужденным: он обращается с письменным заявлением в администрацию по месту отбывания наказания, на что администрация дает разрешение по общим правилам. Не допускается получение юридической помощи в случае введения чрезвычайного положения или объявления карантина по месту отбывания осужденным наказания. Адвокат, представляющий осужденного на месте, при входе на заседание обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность. Количество и продолжительность встреч осужденного с адвокатом не ограничены, администрацией созданы все условия. Порядок встречи осужденного с адвокатом прописан в правилах МВД.

В Конституции Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992 года, закреплено, что свобода совести гарантируется для всех (ст. 31).

Ст. 12 УИК РУ также гласит: “Осужденным гарантируется свобода совести. Они вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

К лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, по их просьбе, приглашаются служители религиозных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. Осужденным разрешается отправление религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой.

Отправление религиозных обрядов является добровольным и не должно нарушать правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также ущемлять права и законные интересы других лиц».

Совершение религиозных обрядов допускается с разрешения администрации без воздействия на других осужденных, без нарушения внутренней дисциплины и рабочего времени. При обращении осужденного с заявлением в администрацию должны присутствовать только религиозные организации, зарегистрированные в соответствии с установленными законами. Их заработная плата выплачивается из ежемесячного заработка осужденного. Осужденные могут читать различные религиозные газеты и журналы. Осужденный освобождается от работы в исправительном учреждении в день встречи с служителем религиозных объединений.

Правовое положение осужденных также состоит из обязанностей и, прежде всего, из обязанностей, установленных приговором суда для наказания. Первоначальное ограничение в правовом положении осужденного будет зависеть от вида наказания, назначенного осужденному. Он будет лишен свободы, изолирован от общества, удален от своей семьи, своих братьев и сестер, полностью лишен права свободно передвигаться, выбирать работу, место жительства, носить любую одежду, какую пожелает (за исключением колоний-поселений). Также обязаны соблюдать общие правила: содержать в порядке свои спальные и прогулочные места, соблюдать личную гигиену, соблюдать правила внутреннего распорядка

Основными обязанностями осужденного являются:

- соблюдать порядок и условия отбывания наказания;

- выполнять основанные на законе требования администрации учреждения или органа, исполняющего наказание.

Невыполнение осужденными возложенных на них обязанностей влечет установленную законом ответственность.

Придание правомерности правовому положению осужденных объясняется тем, что они свидетельствуют о том, что права человека являются высшей ценностью, а также тем, что уголовно-исполнительное право основано на принципе гуманизма.

В исправлении осужденного есть две важные аспекты:

1) осознание осужденным своей ошибки;

2) осужденный своим трудом завоевывает уважение среди народа и коллектива, трудится.

Также к осужденному, отличающемуся среди осужденных - нарушителю порядка отбывания наказания, могут быть применены различные виды наказания. Например: смирительная рубашка, карцер и др.

Большую роль в исправлении осужденного играют также справедливость отбывания наказания, обстановка в колонии, полное спользование правами и обязанностями. Следует также отметить, что правильное определение социально-правового статуса осужденных, их исправление как нужных для общества личностей является первоочередной задачей сотрудников правоохранительных органов.

Существует целый комплекс международных нормативных правовых актов (стандартов), определяющих правовой статус осужденных. К этой категории можно отнести, прежде всего, международные документы ООН, в том числе касающиеся правового статуса осужденных:

1) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, приняты в 1955 году;

2) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, 1979 год;

3) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 год;

4) и пр.

После обретения Республикой Узбекистан независимости эти стандартные международные документы ООН были приняты, имплементированы в статьи нового Уголовно-исполнительного кодекса. Примером может служить закрепление принципов гуманизма и демократизма в уголовно-исполнительном праве.

Осужденные могут пользоваться рядом прав и обязанностей, основанных на этих принципах. Это, в свою очередь, несомненно, сыграет важную роль в исправлении осужденного. Например: право осужденного на получение посылки, телеграммы, на

телефонные разговоры, на получение продуктов питания, одежды по сезону, на свидания с близкими, на бесплатное медицинское обслуживание, как и у всех свободных граждан, отражено в законе.

# Глава 4. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В УЗБЕКИСТАНЕ И РОССИИ

## 4.1. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, В РОССИИ

За последние десять лет в уголовно-исполнительной системе России произошли большие изменения: развитие курса гуманизации в части исполнения и отбывания наказания привело к существенному снижению количества лиц, содержащихся в учреждениях УИС (с 864 000 человек в 2010 году до 518 391 человек в 2020 году); уменьшилось количество учреждений УИС (например, количество воспитательных колоний снизилось на 39); стали исполняться принудительные работы; принято новое законодательство о службе в УИС; и др.

В современных условиях социально-экономического развития уголовно-исполнительной системе Российской Федерации необходимо решить ряд стоящих перед ней вопросов, в числе которых: выработка системного подхода при планировании размещения учреждений уголовно-исполнительной системы, рациональное расположение учреждений уголовно-исполнительной системы в населенных пунктах, исключающее возможность негативного влияния на городскую среду и распространение среди молодежи криминальной субкультуры, а также развитие сети исправительных центров, обеспечивающих исполнение наказаний в виде принудительных работ[162].

Решение этих и иных задач напрямую связано с существующей в настоящее время системой учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и перспективой их развития.

[162] Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.: Распоряж. Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р.

Прежде всего в рамках данного параграфа необходимо рассмотреть существующую систему исполнения уголовных наказаний.

Перечень видов уголовных наказаний закреплен в ст. 44 УК РФ и представляет собой единую систему мер государственного принуждения, применяемых по приговору суда к лицам, совершившим преступления.

Однако результативность наказания и достижение поставленных перед ним целей в не меньшей степени зависит и от того, как оно будет исполнено. Поэтому сообразно имеющейся системе наказаний создается корреспондирующая ей система государственных органов, эти наказания исполняющих. Наличие последней предусматривает и закрепляет не только Уголовный, но и Уголовно-исполнительный кодекс, призванный урегулировать порядок и условия исполнения и отбывания наказаний.

Уголовно-исполнительная система является одним из основных элементов системы учреждений и органов, исполняющих наказания, образуя при этом собственную подсистему.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, наряду с органами прокуратуры, внутренних дел и т.д. входят в систему правоохранительных органов в качестве ее составного, однако, достаточно автономного элемента.

Необходимо учитывать, что цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства являются общими и для системы учреждений, исполняющих наказания.

Структура системы учреждений и органов, исполняющих наказания, в том виде, в каком она закреплена в ст. 16 УИК, сложилась не произвольно, а под воздействием ряда объективных факторов.

Исходя из наименования главы Уголовно-исполнительного кодекса, наиболее приемлемой является классификация в зависимости от органа, исполняющего наказание, в соответствии с которой учреждения и органы, исполняющие наказания, подразделяются на четыре группы:

1. Суд, исполняющий лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград[163].

В отношении данного наказания суд выносит приговор и направляет его копию соответствующему должностному лицу, присвоившему звание, классный чин или наградившему осужденного государственной наградой. Важно помнить, что должностное лицо не исполняет наказание, а лишь выполняет предписанные приговором суда требования, т.е. осуществляет «техническую» работу: вносит в соответствующие документы необходимые записи, принимает меры по лишению осужденного льгот, полагавшихся ему до наказания и т.д. Тем самым законодатель подчеркнул, что перечень органов, исполняющих уголовные наказания, установлен исчерпывающе и расширительному толкованию не подлежит.

В соответствии со ст. 390 Уголовно-процессуального кодекса РФ приговор обращается к исполнению судом первой инстанции в течение 3 суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной инстанции. В течение этого времени суд направляет копию приговора должностному лицу органа, присвоившего специальное, воинское или почетное звание, классный чин, наградившему государственной наградой. Соответствующее должностное лицо органа принимает меры к лишению гражданина указанных званий и наград. К органам, присвоившим специальные звания, относятся органы внутренних дел, таможенные органы, органы и учреждения Следственного комитета, Федеральной службы исполнения наказаний и другие. Воинские звания присваиваются Вооруженными силами, органами войск национальной гвардии, Федеральной службы безопасности, государственной охраны, иными органами государственной власти, предусматривающими военную службу. Почетные звания (в количестве 63) установлены Указом Президента РФ от 07.09.2010 г. № 1099 «О мерах по

[163] См.: Уголовно-исполнительное право. Учебник/ под ред. доктора юридических наук, профессора, почетного работника высшего профессионального образования В.Ю. Голубовского, доктора юридических наук, профессора, М.Ф. Костюк. - М.: ФКУ НИИ ФСИН России, 2021; Уголовно-исполнительное право: Учебное пособие / Под ред. С.М. Иншакова, А.П. Скибы, Н.Д. Эриашвили. – 11-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.

совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (например, Заслуженный юрист, учитель, металлург и так далее) присваиваются Президентом Российской Федерации. Этим же документом определен перечень государственных наград (высших званий, орденов, знаков отличия, медалей). Классные чины присваивают налоговые органы, органы прокуратуры, органы государственной власти РФ, ее субъектов, муниципалитеты, федеральной службы судебных приставов и других[164].

2. Судебный пристав-исполнитель, исполняющий штраф.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», Федеральная служба судебных приставов является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. Одной из основных задач Федеральной службы судебных приставов является организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции. Для этого служба наделяется полномочиями по осуществлению исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов, применению мер принудительного исполнения и так далее. Возглавляет службу Директор – главный судебный пристав Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации, который организует работу центрального аппарата. В субъекте Российской Федерации согласно Приказа Минюста России от 21.05.2013 г. № 74 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов» служба представлена территориальным органом, которыми являются управление (отдел). В настоящее

[164] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018; Курс уголовно-исполнительного права: учебник. В 3 т. Т. 1. Общая часть / под общ. ред. Г.А. Корниенко; под науч. ред. А.В. Быкова. – М., 2017.

время в Российской Федерации насчитывается 84 управления и 1 отдел Федеральной службы судебных приставов. Структурными подразделениями территориального органа федеральной службы судебных приставов являются районные, межрайонные и специализированные отделы (например, специализированный отдел по обеспечению установленного порядка деятельности судов и другие).

Исполнение штрафа как вида уголовного наказания состоит в его принудительном взыскании в соответствии с правилами, закрепленными в Федеральном законе от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Ст. 5 названного закона определены органы принудительного исполнения. К ним относятся судебные приставы-исполнители структурных подразделений Федеральной службы судебных приставов и судебные приставы-исполнители структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов. Порядок исполнения штрафа раскрывается в ст. 103 названного закона и предполагает возбуждение приставом-исполнителем исполнительного производства.

3. В отношении военнослужащих наказания исполняются военной полицией Вооруженных Сил Российской Федерации: содержание в дисциплинарной воинской части - в специально предназначенных для этого дисциплинарных воинских частях; арест - на гауптвахтах. Ограничение по военной службе исполняется командованием воинских частей, в которых проходят службу военнослужащие (далее - командование воинских частей).

Согласно Указа Президента РФ от 25.03.2015 г.№ 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» к военной полиции относятся органы и подразделения военной полиции (в том числе дисциплинарные воинские части), созданные для осуществления функций и реализации полномочий, возложенных на военную полицию. Состав, организационная структура и штатная численность органов и подразделений военной полиции

определяются Министром обороны РФ в пределах установленной штатной численности военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил с учетом условий дислокации, объема и характера выполняемых задач. Ограничение по военной службе исполняется командованием воинских частей, в которых проходят службу военнослужащие. Дисциплинарные воинские части (отдельные дисциплинарные батальоны и отдельные дисциплинарные роты) создаются и ликвидируются приказами Министра обороны РФ по представлению начальника органа военной полиции Вооруженных Сил РФ. За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей, по месту службы военнослужащего, на основании полученного судебного акта. Их деятельность регулируется ведомственными нормативными правовыми актами Министерства обороны РФ. Иные категории условно осужденных (не относящиеся к категориям военнослужащих) находятся под контролем уголовно-исполнительных инспекций.

4. Учреждения и органы уголовно-исполнительной системы выступает в качестве наиболее значимого элемента системы учреждений и органов, исполняющих наказания.

К учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, непосредственно исполняющим уголовные наказания, относятся: уголовно-исполнительные инспекции, исправительные центры, арестные дома, исправительные учреждения, следственные изоляторы.

Охарактеризуем кратко каждый из перечисленных органов.

1. Уголовно-исполнительные инспекции исполняют наказания в виде обязательных и исправительных работ, ограничение свободы, а также такую уголовно-правовую меру как контроль за условно осужденными, а также контроль за подозреваемыми и обвиняемыми, в отношении которых в качестве мер пресечения избраны запрет определенных действий, домашний арест.

2. Исправительные центры предназначены для исполнения наказания в виде принудительных работ. Исправительный центр

представляет собой учреждение уголовно-исполнительной системы России либо изолированный участок. Изолированные участки, функционирующие в режиме исправительного центра, могут создаваться при исправительных учреждениях.

Порядок создания указанных участков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

3. Арестные дома должны служить исполнению наказания в виде ареста. Это разновидность краткосрочного лишения свободы, но в условиях строгой изоляции. Арест как вид уголовного наказания заключается в содержании осужденного в строгой изоляции от общества на срок, назначенный судом, в пределах от одного до шести месяцев. Строгую изоляцию призваны обеспечить арестные дома, которые являются учреждениями уголовно-исполнительной системы. Арестные дома представляют собой помещения тюремного типа.

Предполагается, что осужденные в арестном доме должны размещаются по камерам по принципу изолированного и раздельного содержания различных категорий правонарушителей: осужденные мужчины, осужденные женщины, несовершеннолетние осужденные, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость.

В связи с тем, что государством не были созданы данные виды учреждений уголовно-исполнительной системы наказание не назначается и не исполняется, за исключением военнослужащих, арест которых исполняют гаупвахты.

4. Исправительные учреждения предназначены для исполнения наказаний в виде лишения свободы.

Специфика наказания в виде лишения свободы определяется видом исправительного учреждения, назначенного за совершенное преступление, которое является местом его отбывания. Назначение вида исправительного учреждения в соответствии со ст. 58 УК РФ обеспечивает дифференциацию уголовной

ответственности, реализацию принципов справедливости и гуманизма, достижение целей наказания, а также индивидуализацию исполнения наказания в отношении лица, осужденного к лишению свободы. Местами отбывания наказания, в соответствии с вышеуказанной статьей уголовного закона, в виде лишения свободы являются колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, исправительные колонии общего, строгого или особого режима, тюрьмы, а в отдельных предусмотренных законом случаях – следственные изоляторы.

При назначении наказания определяется вид исправительного учреждения. В соответствии с уголовным и уголовно-исполнительным законодательством отбывание наказания назначается:

а) в колониях-поселениях: 1) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности; 2) лицам, осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшим лишение свободы (ч. 1 ст. 58 УК РФ); 3) положительно характеризующимся осужденным, переведенным для дальнейшего отбывания наказания: из исправительных колоний общего режима в колонию-поселение - по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания (п. «в» ч.2 ст. 78 УИК); из исправительных колоний строгого режима в колонию-поселение - по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, - по отбытии не менее половины срока наказания, а осужденными за совершение особо тяжких преступлений - по отбытии не менее двух третей срока наказания (п. «г» ч.2 ст. 78 УИК РФ);

б) в исправительных колониях общего режима: 1) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы; 2)

женщинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в т.ч. при любом виде рецидива (ч.1 ст. 58 УК РФ); 3) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности; осужденным к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшим лишение свободы, которым суд с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного мотивировано не назначил отбывание наказания в колониях-поселениях (п. «а» ч.1 ст. 58 УК РФ); 4) осужденным, переведенным судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. «а», «б» ч.4 ст. 78 УИК РФ); 5) осужденным к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении, уклонившимся от получения предписания, предусмотренного ч.1 ст. $75^1$ УИК РФ, или не прибывшим к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок, вид исправительного учреждения может быть изменен на исправительную колонию общего режима[165]; 6) отрицательно характеризующимся осужденным к лишению свободы, достигшим возраста 18 лет, переведенным для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии в изолированный участок воспитательной колонии, функционирующий как исправительная колония общего режима, при его наличии или в исправительную колонию общего режима (ч.1 ст. 140 УИК РФ); 7) осужденным, достигшим возраста 19 лет, переведенным для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо из изолированного участка воспитательной колонии, функционирующего как исправительная колония общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии (ч. 3 ст. 140 УИК РФ);

в) в исправительных колониях строгого режима: 1) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы; 2)

[165] См.: О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2014 г. № 7.

при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы (ч.1 ст. 58 УК РФ); 3) положительно характеризующимся осужденным, переведенным для дальнейшего отбывания наказания из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима - по отбытии осужденными в исправительной колонии особого режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда (п. «б» ч. 2 ст. 78 УИК); 4) осужденным, являющимися злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенным из колонии-поселения (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК);

г) в исправительных колониях особого режима: 1) мужчинам, осужденным к пожизненному лишению свободы; 2) при особо опасном рецидиве преступлений (п. «г» ч.1 ст. 58 УК РФ); 3) осужденным, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы (ч.6 ст. 74 УИК);

д) в тюрьме: 1) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше пяти лет; 2) при особо опасном рецидиве преступлений (ч. 2 ст. 58 УК); 3) осужденным, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и переведенных из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму. Осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, а также осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат (п. «в», ч.4 ст. 78 УИК РФ).

В случае, если лицо мужского пола осуждено к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжкого преступления, а также при особо опасном рецидиве преступлений и в соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ ему назначено отбывание части срока наказания в тюрьме, суду надлежит мотивировать принятое решение в приговоре и указать в его резолютивной части, какой срок наказания осужденный должен отбывать в тюрьме, и вид исправительного учреждения, в котором он должен

отбывать оставшуюся часть срока лишения свободы.

При принятии решения о назначении тюрьмы суд должен учитывать обстоятельства совершения преступления и личность подсудимого, в частности количество совершенных им преступлений, их характер и степень общественной опасности; поведение до и после совершения преступления, данные о его поведении во время отбывания лишения свободы по предыдущим приговорам[166];

е) в воспитательных колониях: 1) лицам, осужденным к наказанию в виде лишения свободы, не достигшим к моменту вынесения судом приговора 18-летнего возраста (ч.3 ст. 58 УК); 2) в воспитательных колониях отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания, функционирования и ликвидации указанных участков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний (ч. 9 ст. 74 УИК РФ).

Лечебные исправительные учреждения предназначены для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией. В отличие от остальных исправительных учреждений, в лечебных учреждениях раздельное содержание осужденных обусловлено медицинскими критериями - различиями в заболеваниях. Поэтому в одном учреждении могут содержаться осужденные к отбыванию наказания в исправительных учреждениях разных видов, однако условия содержания для каждого из них соответствуют

[166] См.: О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014 г. № 9 [Электронный ресурс] URL:http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70566010

установленным законом для исправительного учреждения того вида, который назначен судом.

Следственные изоляторы предназначены для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу. Как исправительное учреждение следственный изолятор выступает только в отношении осужденных к лишению свободы и оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Кроме того, в уголовно-исполнительной системе функционируют также лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы), оказывающие стационарную медицинскую помощь осужденным.

Анализ видов учреждений и органов, исполняющих наказания, был бы неполным без определения перспектив их развития на современном этапе.

В настоящее время Концепция развития УИС до 2030 года предусматривает совершенствование организации деятельности уголовно-исполнительной системы, включающее организационно-структурное построение уголовно-исполнительной системы.

Одним из направлений совершенствования структуры исправительных учреждений является создание так называемых учреждений объединенного типа

Концепцией предусмотрено создание учреждения объединенного типа в одном регионе или на межрегиональной основе и включает в себя подготовку технической документации, финансово-экономического обоснования, создание правовых и организационных условий для функционирования такого учреждения, в рамках которого планируется сосредоточить исправительные учреждения и следственные изоляторы в едином центре, модернизировать и унифицировать имеющиеся технологии в сфере обеспечения режима и развития производственного сектора, а также предусмотреть клиентоцентричный подход к созданию условий для содержания осужденных, подозреваемых и

обвиняемых, предоставления свиданий с их родственниками, осуществления деятельности адвокатов и общественных организаций, включая оборудование помещений для предоставления свиданий, а также для осуществления деятельности судов, органов прокуратуры Российской Федерации, следователей, включая оборудование помещений для осуществления их деятельности.

Правильность выбранного вектора реформирования исправительных учреждений подтверждается анализом обращений и жалоб осужденных, содержащихся в ИУ в различные государственные и иные органы, в частности, в аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ.

Необходимо констатировать тот факт, что обращения осужденных и иных лиц по вопросам отбывания наказания помимо решения личных вопросов конкретного осужденного или лица, заключенного под стражу несут и более значимую общественную функцию, в частности, на основании работы по анализу данных обращений уполномоченными на то органами проводится работа по законодательной инициативе, которая в результате приводит к совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства.

Наглядной иллюстрацией такой работы стало принятие Федерального закона № 96-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 1 апреля 2020 года. Данный закон направлен на совершенствование уголовно-исполнительной политики, сохранения социально полезных связей осужденных предусмотрены в том числе реализация мер, направленных на доступность мест отбывания наказания для родственников осужденных, а также выработку алгоритма направления и перевода осужденных к лишению свободы с учетом состояния здоровья и других обстоятельств в исправительные учреждения, расположенные по месту жительства осужденного на момент совершения преступления.

Указанным Федеральным Законом внесены изменения в статью 81 УИК РФ и установлено, что по письменному заявлению

осужденного либо по письменному заявлению одного из близких родственников осужденного с его согласия, направленного для отбывания наказания в порядке, установленном частями первой, второй или третьей статьи 73 УИК РФ, по решению федерального органа уголовно-исполнительной системы, при наличии возможности его размещения, осужденный может быть один раз в период отбывания наказания переведен для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреждения в другое того же вида, расположенное в субъекте Российской Федерации, в котором проживает один из его близких родственников, либо, при невозможности размещения в исправительном учреждении указанного субъекта Российской Федерации, в исправительное учреждение, расположенное на территории другого наиболее близкого субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для размещения осужденного.

Предложенная реформа ИУ является оптимальной в сложившейся ситуации, однако ее внедрению должна предшествовать серьезная работа[167].

Таким образом, нами были рассмотрены учреждения и органы, исполняющие наказания и перспективы их развития.

## 4.2. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ, В РОССИИ

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р, в качестве основных целей определила обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, гуманизацию условий отбывания наказаний и мер пресечения; совершенствование правового регулирования процесса исполнения наказаний; профилактику совершения преступлений,

[167] См.: Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права / Э. В. Лядов, Ф. В. Грушин, И. А. Давыдова [и др.]. – Рязань : Издательство ИП Коняхин А.В. (Book Jet), 2021. С. 53.

исправление осужденных; повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, а также повышение уровня ее открытости.

Наличие развернутой системы надзора и контроля является важным гарантом соблюдения законности в деятельности УИС, средством защиты нарушенных прав, а также показателем демократичности государства.

Деятельность контрольных органов направлена на предупреждение и профилактику совершения преступлений как осужденными, так и персоналом учреждений и органов, исполняющих наказания.

Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, способствует совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства, поскольку позволяет выявлять коллизии и пробелы[168].

Под контролем за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем[169].

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, определен в Главе 3 УИК РФ и ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». Регламентированный данными нормами контроль может быть классифицирован по различным основаниям. В зависимости от субъектов, которые осуществляют контроль, можно выделить международный и государственный.

---

[168] См.: Борсученко С.А. Понятие и содержание контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания // Вестник Российской правовой академии. 2011. № 3. С. 59-63; Общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы (проблемы законодательства) : монография / М.Ю. Воронин, Ю.А. Кашуба, Т.В. Кленова, А.А. Крымов и др.; под ред. А.П. Скибы. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021; Пономарева Ю.Ю., Фомина М.Г., Щеголева Н.А. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания // Российский следователь. 2017. № 12. С. 45-51; и др.

[169] См.: Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. Селиверстова В.И. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 189.

**Международный контроль** за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, предусмотрен международными актами о правах человека[170].

Среди таких актов следует выделить Всеобщую декларацию прав человека (принятую резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеей ООН от 16.12.1966 г.), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (принятый Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией 39/46 от 10.12.1984 г.) и др.

Контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системой предусмотрен также международными стандартами об обращении с осужденными, среди которых следует выделить Минимальные стандартные правила обращения с заключенными ООН (1957 и 1977гг.), Стандартные минимальные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.), Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990г.), Правила Совета Европы о пробации (2010г.) и др.

**Государственный контроль** за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, можно разделить на контроль органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественный.

На федеральном уровне можно выделить следующие виды контроля, осуществляемого органами государственной власти:

– президентский контроль;

– парламентский контроль;

[170] См.: Борсученко С.А. Правовые аспекты международного контроля в уголовно-исполнительной сфере // Вестник Российской правовой академии. 2013. № 3. С. 58-60; Давыдова И.А., Лядов Э.В., Коробова И.Н., Орлова А.А. Международный региональный контроль в пенитенциарной сфере: учебное пособие. - Рязань, 2016; Семёнова О.Н., Ушаков С.Н., Коломина А.В. Правозащитная деятельность по предупреждению пыток и другого жестокого обращения в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 2 (47). С. 37-45.

– контроль органов исполнительной власти (административный контроль), осуществляемый Правительством РФ (общий контроль), Министерством юстиции РФ (надведомственный контроль) и Федеральной службой исполнения наказаний России (ведомственный контроль);

– судебный контроль;

– правозащитный контроль, осуществляемый Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

– прокурорский надзор.

Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляют не только федеральные органы государственной власти, но и органы государственной власти субъектов РФ.

В соответствии с предложенной классификацией на региональном уровне можно выделить:

- президентский контроль (контроль органов глав субъектов РФ);

- парламентский контроль;

- контроль органов исполнительной власти;

- правозащитный контроль, осуществляемый уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Самостоятельным видом выступает контроль органов местного самоуправления.

Общественный контроль также подразделяется на определенные виды, а именно контроль со стороны:

– государственно-общественных организаций (например, попечительских советов, методических советов, советов воспитателей);

– общественных объединений (общественных наблюдательных комиссий, Общественной палаты);

– правозащитных организаций;

– религиозных организаций;

– СМИ.

В рамках данного параграфа более подробно рассмотрим некоторые из вышеуказанных видов контроля.

**Контроль Президента РФ.** Контрольные функции Президента РФ в уголовно-исполнительной сфере вытекают из его правового статуса главы государства[171]. Согласно Основному закону, Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, в том числе и граждан, находящихся в уголовно-исполнительной сфере. Данное положение нашло отражение и в уголовно-исполнительном законодательстве.[172]

На основании ст. 89 Конституции РФ Президент РФ осуществляет также помилование[173]. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания, либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. Поскольку нередко инициатором применения помилования к тому или иному осужденному выступает администрация учреждений и органов, исполняющих наказания, то, рассматривая представленные ему материалы, Президент РФ также осуществляет контроль за деятельностью персонала уголовно-исполнительной системы, правильностью принятых ими решений.

---

[171] См.: Белик В.Н., Семеновский И.Д. Теоретико-прикладные аспекты осуществления президентского контроля как средства правовой защиты осужденных к лишению свободы // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2014. № 2 (28). С. 226-231.

[172] Ст. ст. 12, 15, 19, 24 и др. УИК РФ; Ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

[173] См.: Бабаян С.Л. К вопросу о поощрительном воздействии на осужденных к пожизненному лишению свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2019. Т. 13. № 2. С. 168-172; Гришко А.Я. Помилование осужденных в России: науч.-практ. пособие. - Рязань, 2005; Прохоров Л.А., Прохорова М.Л. Институт помилования в России: некоторые результаты практики его реализации в 2002-2017 гг. и вопросы ее совершенствования // Российский следователь. 2018. № 7. С. 44-48; Скоморох О.А. История развития правозащитной деятельности православных священнослужителей в местах лишения свободы // Человек: преступление и наказание. 2018. Т. 26. № 3. С. 276-280.

Президентский контроль осуществляется также в форме рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных, посещения учреждений, исполняющих наказания.

Президент РФ осуществляет непосредственный контроль за деятельностью ФСИН России. В соответствии с Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21.05.2012 № 636 установлена **структура федеральных органов исполнительной власти, в том числе дан перечень федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых непосредственно осуществляется Президентом РФ.**

Указом Президента РФ от 13.10. 2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» утверждено Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. В целях реализации данного Положения Президентом РФ были даны соответствующие поручения Правительству РФ.

Президент РФ утверждает структуру и предельную численность работников центрального аппарата ФСИН России; назначает на должность и освобождает от должности директора ФСИН России, а также его заместителей; заслушивает отчеты о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных, соблюдению законности и прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы; истребует необходимые материалы; издает указы и распоряжения в соответствии с компетенцией; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы и т.п.

Согласно Конституции РФ, Президент РФ определяет основные направления внутренней политики государства, в том числе и в уголовно-исполнительной сфере; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, то есть координирует их деятельность.

**Контроль Федерального Собрания РФ за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.**

Федеральное Собрание РФ в лице Государственной Думы и Совета Федерации осуществляет парламентский контроль за деятельностью государственных органов, в том числе учреждений и органов, исполняющих наказания. Указанный контроль имеет место при рассмотрении предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, поступающих в Федеральное Собрание РФ, а также при посещении членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы учреждений, исполняющих наказания (ч. 4 ст. 12, ч. 4 ст. 15, п. «а» ч. 1 ст. 24 УИК РФ). Кроме того, Совет Федерации и Государственная Дума могут заслушать отчет или сообщение руководителей ФСИН России о деятельности уголовно-исполнительной системы, проводить парламентские слушания и расследования.

Своеобразная форма парламентского контроля осуществляется при проверке расходования средств федерального бюджета на содержание уголовно-исполнительной системы. Согласно ч. 5 ст. 101 Конституции РФ, для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, которая проводит непосредственные проверки целесообразности и законности расходования бюджетных средств, в том числе органами и учреждениями, исполняющими наказания.

Парламентский контроль осуществляется в процессе деятельности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации,[174] в том числе по разрешению обращений избирателей. Депутаты или группа депутатов вправе обращаться с запросом к руководителям Министерства юстиции РФ и Федеральной службы исполнения наказаний. В числе вопросов, включаемых в запрос, может быть деятельность персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. По указанным запросам соответствующий государственный орган или должностное лицо должны дать ответ в устной или письменной форме не позднее чем через 15

[174] Данная деятельность регламентируется Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации».

дней со дня его получения, или в иной, установленный палатой, срок.

Определенные контрольные функции парламента в уголовно-исполнительной сфере реализуются также в деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы при обращении с вопросом к члену Правительства РФ либо при реализации своего права на безотлагательный прием должностными лицами органов государственной власти, включая их руководителей.

***Контроль Правительства РФ.*** В соответствии с Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации», Правительство РФ в пределах своих полномочий осуществляет общий контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, в том числе учреждений и органов, исполняющих наказания. Данное положение отражено и в уголовно-исполнительном законодательстве[175].

Правительство РФ осуществляет контроль за исполнением Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, международных договоров Российской Федерации Федеральной службой исполнения наказаний РФ; принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации; организует реализацию уголовно-исполнительной политики; осуществляет меры по обеспечению и реализации законности, прав и свобод граждан, в том числе и в уголовно-исполнительной сфере; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; обеспечивает проведение единой государственной социальной политики; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы; в

[175] Ч. 4 ст. 12, ч. 4 ст. 15, ст. 19, 24 УИК РФ; ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

соответствии с компетенцией издает постановления и распоряжения.

УИК РФ делегируют Правительству РФ полномочия по принятию многих нормативных правовых актов: Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности, о дисциплинарной воинской части, об арестных домах (ст. 6). Кроме того, подзаконными актами Правительства РФ регулируются такие вопросы, как о форме одежды осужденных к лишению свободы (ч. 4 ст. 82 УИК РФ); перечень технических средств надзора и контроля и порядок их использования (ч. 3 ст. 83 УИК РФ); обеспечение пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы, привлеченных к труду (ч. 1 ст. 98 УИК РФ); минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы (ч. 3 ст. 99 УИК РФ); и др.

Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента РФ могут быть отменены Президентом РФ.

Правительство РФ принимает решения по организации уголовно-исполнительной системы и обеспечению ее деятельности: создание и ликвидация учреждений, исполняющих наказания; установление нормативов по структуре и штатной численности персонала учреждений, исполняющих наказания; утверждение нормативов по финансированию уголовно-исполнительной системы; создание условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду; принятие на вооружение уголовно-исполнительной системы образцов специальной техники и специальных средств; установление порядка строительства и реконструкции исправительных учреждений; формирование ведомственного жилого фонда для сотрудников УИС и т.п.

Правительство РФ заслушивает отчеты о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных, соблюдению законности и прав человека

в учреждениях уголовно-исполнительной системы; рассматривает предложения, заявления и жалобы осужденных.

Председатель Правительства РФ вправе без специального разрешения посещать учреждения и органы, исполняющие наказания.

**Контроль Министерства юстиции РФ.** Надведомственный контроль (понятие которого дано в теории административного права[176]) за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации[177].

Контрольные полномочия Министерства юстиции РФ в уголовно-исполнительной сфере определены указами Президента РФ и утвержденным Президентом РФ положениями[178], согласно которым Министерство юстиции РФ: вырабатывает и реализует государственную политику в уголовно-исполнительной сфере; осуществляет функции по координации и контролю деятельности подведомственной ему Федеральной службы исполнения наказаний; во исполнение поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ дает поручения и контролирует их исполнение; обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации, актов Минюста России, регламентирующих деятельность ФСИН России; вносит по результатам проверок деятельности уголовно-исполнительной системы, предложения руководству службы, направленные на совершенствование ее работы; имеет право отменить противоречащее федеральному законодательству решение ФСИН России, если иной порядок отмены решения не установлен федеральным законом; издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения.

---

[176] См. подробнее: Административное право: учебник для вузов / под ред. Д.Н Бахраха, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова. - М.: Норма, 2004. С. 722-724.

[177] См.: Борсученко С.А. Контрольные полномочия министерства юстиции Российской Федерации в уголовно-исполнительной сфере // Вестник Российской правовой академии. 2012. № 3. С. 41-43.

[178] Указ Президента РФ от 09.03. 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента РФ от 21.05. 2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»; Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 13.10. 2004 г. № 1313; Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314.

На основании Приказа Минюста РФ от 27.10.2009 № 361 «Об организации проверок в подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных службах, осуществлении координации и контроля их деятельности» утвержден порядок проведения Минюстом России плановых проверок деятельности ФСИН России.

УИК РФ делегирует полномочия Минюсту России самостоятельно или совместно с другими ведомствами принимать нормативные акты по вопросам, предусмотренным ч. 9 ст. 74, ч. 1 ст. 75, ч. 2 ст. 81, ч. 7 ст. 82, ч. 3 ст. 89, ч. 5 ст. 90, ч. 3 ст. 99, ч. 5 ст. 101 УИК РФ. Наиболее важными из них являются Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (ч. 3 ст. 82 УИК РФ).

Директор ФСИН России вносит Министру юстиции РФ: ежегодный план и основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы, а также отчет об исполнении плана; предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования уголовно-исполнительной системы; предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в уголовно-исполнительной сфере; предложения по изменению вида режима и лимита наполнения учреждений, исполняющих наказания; предложения о создании изолированных участков с различными видами режима в учреждениях, исполняющих наказания; проекты нормативных правовых актов и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам, регулирующим уголовно-исполнительную сферу и др.

Кроме того, Министр юстиции РФ представляет доклады Президенту РФ и в Правительство РФ о состоянии дел в уголовно-исполнительной системе.

Министр юстиции РФ также вправе посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы без специального разрешения для осуществления контроля (ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»).

**Контроль ФСИН России.** Согласно ст. 21 УИК РФ за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется ведомственный контроль со стороны вышестоящих органов и их должностных лиц[179].

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» непосредственный контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов осуществляют федеральный орган уголовно-исполнительной системы (ФСИН) и территориальные органы уголовно-исполнительной системы (ГУФСИН, УФСИН).

Согласно Положению о Федеральной службе исполнения наказаний, данный орган изучает показатели ведомственной отчетности, принимает меры по исправлению создавшегося положения или по закреплению наметившихся позитивных тенденций, проводит ревизии или проверки производственной либо финансово-хозяйственной деятельности учреждений и органов, осуществляющих производственную либо финансово-хозяйственную деятельность, в том числе проверки целесообразности и законности расходования бюджетных средств включая содержание осужденных, а центральные органы уголовно-исполнительной системы осуществляют инспектирование учреждений и органов, исполняющих наказания, в процессе которого, проверяется вся деятельность персонала в комплексе (оперативно-служебная, производственная, финансово-хозяйственная деятельность персонала, профессиональная подготовка, соблюдение законности, обеспечение прав, свобод и законных интересов осужденных и т.п.).

Инспектирование учреждений и органов, исполняющих наказания, является наиболее важной формой ведомственного контроля, подчеркивающей его специфику.

---

[179] См., например: Кулешов М.А. Ведомственный контроль и надзор за обеспечением прав, свобод и законных интересов осужденных при режиме особых условий в исправительном учреждении // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25. № 2. С. 288-290; Фетищева Л.М. Основные моменты ведомственного контроля за исполнением меры уголовно-процессуального пресечения в виде домашнего ареста // Евразийский юридический журнал. 2019. № 11 (138). С. 257-258.

На основании ч. 1 ст. 24 УИК РФ должностные лица ФСИН России посещают учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения. В процессе таких посещений контролирующие функции осуществляются путем личного ознакомления должностных лиц с условиями и результатами деятельности администрации, условиями содержания осужденных и правопорядком во время исполнения наказания и т.д. Во время посещения учреждений и органов, исполняющих наказания, проверяющие могут проводить опрос персонала и осужденных, знакомиться с необходимыми документами, например личными делами осужденных, и т.п.

Предложения, заявления и жалобы на действия администрации могут быть поданы на личном приеме осужденных (их родственников, иных граждан), который, как правило, осуществляется в процессе проведения комплексного инспектирования учреждений и органов, исполняющих наказания, либо их целевой проверки. Кроме того, личный прием может осуществляться и в процессе повседневной деятельности, вне связи с инспекторскими или целевыми проверками деятельности персонала.

Важной формой ведомственного контроля также является рассмотрение предложений, заявлений и жалоб осужденных на действия персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Порядок подачи обращений закреплен в ст. 15 УИК РФ.

**Судебный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.** Конституция РФ значительно повысила роль суда в обеспечении защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, расширив его компетенцию и возможности. Ч. 3 ст. 56 Конституции РФ гарантирует право на судебную защиту, которое не подлежит ограничению. Им в полном объеме обладают и лица, содержащиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. УИК РФ закрепляет право осужденных на судебную защиту в ч. 4 ст. 12, ч. 4 ст. 15, ч. 2 ст. 20 и др. нормах.

Согласно ч. 1 ст. 20 УИК РФ, суд контролирует исполнение наказаний при решении вопросов, подлежащих рассмотрению судом при исполнении приговора в соответствии со статьями 397 (за исключением случаев, указанных в п.п. 1 и 18) и 398 УПК РФ.

В соответствии с законодательством Российской Федерации суд рассматривает жалобы осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания (ч. 2 ст. 20 УИК РФ).

Учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания осужденными наказаний в виде ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы и об исполнении наказаний в виде принудительных работ, штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе, ограничения свободы, смертной казни (ч. 3 ст. 20 УИК РФ).

Однако судебный контроль не исчерпывается сферой исполнения уголовного наказания. Он осуществляется при рассмотрении дел по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и административных правоотношений, участниками которых могут выступать осужденные.

Важной формой судебного контроля также является посещение учреждений и органов, исполняющих наказания (п. «г» ч. 1 ст. 24 УИК РФ).

**Контроль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.** Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, путем защиты прав и законных интересов лиц, вовлеченных в уголовно-исполнительную сферу (осужденных, их

родственников, персонала учреждений и органов, исполняющих наказания)[180].

Данная деятельность регламентирована Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее - Закон об Уполномоченном по правам человека), частично УИК РФ (ч. 4 ст. 12, ч. 4 ст. 15, ст. 24) и Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ст. 38).

Контроль Уполномоченного в уголовно-исполнительной сфере выражается в следующих формах: в процессе рассмотрения заявлений и жалоб осужденных; посещения исправительных учреждений и ознакомления на месте с условиями отбывания назначенного судом наказания; при личном приеме осужденных; при ознакомлении с личными делами осужденных и другими документами; анализе пенитенциарного законодательства; при подготовки ежегодных и специальных докладов.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона об Уполномоченном по правам человека, Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействия) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Таким образом, задача Уполномоченного дополнять существующий механизм правообеспечения, то есть рассматривать жалобы осужденных в качестве дополнительной инстанции.

Согласно ст. 19 Закона об Уполномоченном по правам человека, жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

---

[180] См.: Борсученко С.А. Контроль за соблюдением прав и законных интересов осужденных к лишению свободы Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук. – М., 2004. С. 265.

Закон об Уполномоченном по правам человека предусматривает два вида оснований для посещения Уполномоченным исправительных учреждений:

1) при проведении проверки по жалобе (ст. 23);

2) наличие информации о массовых или грубых нарушениях прав и законных интересов осужденных, либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты (ст. 21).

Согласно ст. 24 УИК РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации при осуществлении своих полномочий вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения.

Он вправе беседовать с осужденными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, видеть беседующих, но не слышать их.

Особенность методов, предпринимаемых Уполномоченным, заключается в том, что они носят рекомендательный характер.

В соответствии со ст. 27 указанного Закона, Уполномоченный обязан направить должностным лицам учреждений и органов, исполняющих наказания, в решениях или действиях (бездействии), которых он усматривает нарушение прав и законных интересов осужденных, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав.

Заключение – это рекомендательный акт, однако он имеет юридические последствия. Так, согласно ст. 35 Закона, должностные лица учреждений и органов, исполняющих наказания, получившие заключение Уполномоченного, обязаны в месячный срок рассмотреть его и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Уполномоченный не может предпринять прямых действий в отношении должностного лица, не выполняющего его рекомендаций. Тем не менее, угроза предания гласности

неправомерного поведения со стороны чиновников способствует выполнению рекомендаций Уполномоченного, восстановлению прав пострадавших лиц. Предание гласности поведения должностных лиц и сотрудников уголовно-исполнительной системы является единственным «силовым» способом воздействия со стороны Уполномоченного.

Согласно ст. 30 рассматриваемого Закона, Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение. Опубликование может производиться в любых печатных изданиях, в том числе издаваемых самим Уполномоченным.

Действенной формой реагирования на нарушения прав человека при отбывании наказания являются ежегодные и специальные доклады Уполномоченного, которые имеют официальное опубликование, а также направляются высшим должностным лицам, в федеральные органы государственной власти, в заинтересованные министерства и ведомства.

В соответствии со ст. 32 Закона об Уполномоченном по правам человека, в случае грубого или массового нарушения прав лиц, отбывающих наказания, Уполномоченный вправе выступить с докладом на заседании Государственной Думы Федерального Собрания. Уполномоченный может выступать инициатором создания комиссий по расследованию фактов нарушения прав и проведения парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в их работе.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и должностными лицами Федеральных органов государственной власти, в частности, руководителями и должностными лицами уголовно-исполнительной системы, администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания (п. 2 ст. 23 Закона).

**Контроль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.** Уголовно-исполнительное законодательство наделяет контрольными полномочиями за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в отношении несовершеннолетних

осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Так, согласно п. «е» ч. 1 ст. 24 УИК РФ, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при исполнении служебных обязанностей вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения. Аналогичное положение закреплено п. 9 ч. 4 ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

Обращения от осужденных к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка цензуре не подлежат и не позднее одного рабочего дня должны быть переданы операторам связи для их доставки (ч. 4 ст. 15 УИК РФ).

Должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была учреждена в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ.

Полномочия детского омбудсмена закреплены Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

**Контроль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.** В целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4, 190-199.2 УК РФ, контрольными полномочиями в уголовно-исполнительной

сфере наделен Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Должность Уполномоченного была учреждена Указом Президента РФ от 22 июня 2012 г. № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей». С целью закрепления правового статуса Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и детального урегулирования его деятельности в 2013г. был принят Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и официальному опубликованию в «Российской газете» (ст.3 Закона).

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при исполнении служебных обязанностей вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения (п. «ж» ч. 1 ст. 24 УИК РФ).

Осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к Уполномоченному (ч. 4 ст. 12 УИК РФ). Корреспонденция от осужденных цензуре не подлежат и не позднее одного рабочего дня должны быть переданы операторам связи для их доставки адресату (ч. 4 ст. 15 УИК РФ).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» Уполномоченный наделен широким кругом полномочий. Так, в ходе рассмотрения жалоб от осужденных Уполномоченный вправе:

1. запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2. беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения;

3. без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы в целях защиты прав предпринимателей;

4. принимать участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя (и с его письменного согласия) в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Руководители и иные должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

В целях рассмотрения обращений Уполномоченного органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной власти по инициативе Уполномоченного могут создавать рабочие группы.

Порядок рассмотрения жалоб Уполномоченным определен в ст. 4 Закона.

Одной из наиболее заметных инициатив Уполномоченного стала подготовка совместно с депутатами Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 2 июля 2013 г. № 2559-6 ГД «Об объявлении амнистии». Документ предусматривал освобождение от уголовного наказания и снятие

судимости с лиц, впервые осужденных за преступления в сфере предпринимательской деятельности (в том числе, если обвинительный приговор еще не вступил в силу).

**Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.** Важную роль в системе контрольно-надзорных органов за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, играют органы прокуратуры[181].

Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 22 УИК РФ).

Согласно ст. 1 Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

На основании ст. 32 указанного Закона, предметом надзора за соблюдением законов при исполнении наказания являются: законность нахождения лиц в учреждениях и органах, исполняющих наказания, соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей осужденных, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

[181] См.: Воронин О.В. Предмет и пределы пенитенциарного надзора прокуратуры // Вестник Томского государственного университета. Право. 2014. № 1 (11). С. 5-16; Кийко Н.В., Козаченко Б.П. Прокурорский надзор за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания: опыт Республики Беларусь и Российской Федерации // Вестник Кузбасского института. 2021. № 2 (47). С. 146-153; Ковалева М.С., Шамсунов С.Х. Прокурорский надзор за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций - важное условие снижения уровня повторной преступности осужденных без изоляции от общества // Человек: преступление и наказание. 2013. № 1 (80). С. 38-40; Крымов А.А. Концепция развития уголовно-процессуальной деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (часть 2) // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 8. С. 96-100; Кустов М.Н. К вопросу о предупреждении и выявлении средствами прокурорского надзора фактов пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Криминалистъ. 2022. № 1 (38). С. 138-143; и др.

Решение перечисленных вопросов непосредственно связано с оценкой деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.

При проведении прокурорского надзора, практически вся деятельность персонала исправительных учреждений поднадзорна органам прокуратуры. Так, проверке подлежит финансовая, хозяйственная и производственная деятельность, порядок прохождения службы сотрудниками и условия труда рабочих и служащих и т.п. В сфере прокурорского надзора также вопросы дисциплинарной практики, профилактики и пресечения преступлений, других правонарушений в местах лишения свободы; режим содержания осужденных, все составляющие его правила, условия, ограничения.

Органы прокуратуры осуществляют надзор и за оперативно-розыскной деятельностью персонала уголовно-исполнительной системы (ст. 29 Закона).

Для достижения поставленных задач прокуратура осуществляет надзорные функции, предпринимаемые меры носят императивный характер.

В целях выявления, предупреждения и устранения нарушений законности в уголовно-исполнительной сфере, прокуроры наделены широким кругом полномочий. Прежде всего, это право беспрепятственно посещать учреждения уголовно-исполнительной системы без каких-либо специальных разрешений (ст.33 Закона). В ходе личных посещений прокурор непосредственно знакомится с деятельностью администрации, проводит опросы осужденных, осмотр жилья, коммунально-бытовых и иных помещений, изучает материалы дознания, оперативно-розыскной деятельности, дисциплинарной практики, приказы, распоряжения и постановления должностных лиц.

Предложения, жалобы и заявления осужденных, адресованные прокурору, просмотру и цензуре не подлежат (ч. 4. ст. 15 и ч. 2 ст. 91 УИК). Они могут подаваться в письменном виде или излагаться устно, например, на личном приеме осужденных прокурором или при опросе осужденных, проводимом во время

прокурорской проверки. Обращения осужденных, свидетельствующие о грубых нарушениях закона со стороны персонала, берутся прокурором под особый контроль. Прокурор обязан рассмотреть поступившие предложения, заявления и жалобы осужденных в установленные законом сроки, принять необходимые меры и сообщить о своем решении заявителю.

Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает обязательное согласование с Генеральным прокурором РФ решения ряда вопросов, обозначенных в ч. 3 ст. 82, ч. 3 ст. 85 УИК РФ и ст. $5^1$ Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

Некоторые действия администрации, в частности введение режима особых условий в исправительном учреждении, могут совершаться только по согласованию с прокурором.

При применении сотрудниками уголовно-исполнительной системы специальных средств (водометов и бронемашин) требуется уведомление прокурора в течение 24 часов с момента их применения.

Администрация учреждения или органа уголовно-исполнительной системы о каждом случае применения огнестрельного оружия обязана незамедлительно уведомлять прокурора.

Распространенными формами прокурорского реагирования на нарушения закона в рассматриваемой сфере являются протесты и представления, постановления о возбуждении производства об административных правонарушениях, предостережения о недопустимости нарушения закона. Причем, до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией исправительного учреждения приостанавливается.

Прокурор вправе проводить проверку соответствия закону приказов, распоряжений и постановлений должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания. Подвергается также проверке законность и обоснованность постановлений должностных лиц о наложении дисциплинарных взысканий. В случае выявления акта, противоречащего закону, прокурор вправе

потребовать личных объяснений от должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, по поводу принятия незаконного решения с последующим его опротестованием. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

Прокурор вправе отменять дисциплинарные взыскания, наложенные на осужденных в нарушение закона, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания.

Следует отметить, что постановления и требования прокурора, относительно установленных законом порядка и условий содержания осужденных, подлежат обязательному исполнению администрацией исправительных учреждений (ст. 34 Закона).

Представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, вносится прокурором, как правило, по фактам систематически встречающихся нарушений законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания. Должностные лица этих учреждений и органов либо вышестоящего органа, куда внесено представление, обязаны безотлагательно рассмотреть факты, изложенные в представлении. Не позднее месячного срока ими должны быть приняты конкретные меры по устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, и о результатах сообщено прокурору в письменной форме.

**Общественный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.** Правовой основой общественного контроля в уголовно-исполнительной сфере является Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законодатель определяет общественный контроль как деятельность субъектов общественного контроля, которая

осуществляется в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные публичные полномочия, в том числе в целях проведения общественной проверки, анализа, общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений (ч. 1 ст. 4 Закона).

Статья 9 указанного Закона к субъектам общественного контроля относит:

1) Общественную палату Российской Федерации;

2) общественные палаты субъектов Российской Федерации;

3) общественные палаты (советы) муниципальных образований;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля.

Данный перечень не является исчерпывающим, могут создаваться и иные организационные структуры общественного контроля.

Правовое регулирование общественного контроля в уголовно-исполнительной сфере осуществляется в соответствии со ст. 23 и ст. 24 УИК РФ, ч. 4 ст. 12 и ст. 15 УИК РФ, ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Анализ законодательства Российской Федерации позволяет утверждать, что, несмотря на неоднократные изменения редакции ст. 23 УИК РФ, она имеет существенные недостатки[182].

Так, согласно указанной норме, общественный контроль за обеспечением прав человека в местах отбывания наказания в виде исправительных работ (исправительные центры), лишения свободы (исправительные учреждения), содержания в дисциплинарной воинской части (отдельные дисциплинарные батальоны) осуществляют общественные наблюдательные комиссии и их члены.

Общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осужденных (ч. 3 ст. 23 УИК).

Исходя из содержания рассматриваемой статьи, общественные наблюдательные комиссии являются единственным субъектом общественного контроля за обеспечением прав человека в период отбывания наказания. Однако на основании норм уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации к субъектам общественного контроля можно также отнести попечительские советы (ч. 4 ст. 23 УИК РФ), родительские комитеты (ст. 142 УИК РФ), СМИ (ст. 24 УИК РФ), Общественный совет при ФСИН России и общественные советы при территориальных органах ФСИН России (Приказ ФСИН России от 01.10.2013 № 542 «О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и утверждении его состава») и др.[183]

---

[182] См., например: Коллизии законодательства России и ряда стран (краткий научный комментарий): монография / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.

[183] См. подробнее: Борсученко С.А. Общественный контроль в уголовно-исполнительной сфере: недостатки правового регулирования // Ученые записки юридического факультета. 2022. № 2. С. 24-28; Гришко А.Я. Место общественного контроля в системе пробации // Теория и практика социогуманитарных наук. 2021. № 4 (16). С. 70-76; Малолеткина Н.С., Скиба А.П. Общественный контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы: предмет и виды субъектов // Вестник Самарского юридического института. 2020. № 2 (38). С. 66-70; Скиба А.П. К вопросу о перечне субъектов общественного контроля за деятельностью мест принудительного содержания и эффективности его осуществления // Человек: преступление и наказание. 2013. № 4. С. 112-115; и др.

Полноправным субъектом общественного контроля в уголовно-исполнительной сфере является Общественная палата Российской Федерации, которая была сформирована в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации».

На основании положений ст. 2 Закона, общественная палата призвана обеспечить защиту прав и свобод граждан Российской Федерации, а также демократических принципов развития гражданского общества.

Во исполнение Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Общественная палата является координатором работы по формированию общественных наблюдательных комиссий, образуемых в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения (ст. 5 Закона).

Статья 7 Закона устанавливает исчерпывающий перечень организационно-правовых форм общественных объединений: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия.

Важное место в системе общественного контроля за обеспечением прав и законных интересов осужденных занимают неправительственные правозащитные организации (НПО). В числе таких организаций можно назвать Общероссийскую общественную организацию «Попечительский совет уголовно-

исполнительной системы», Институт прав человека, Комитет за гражданские права и многие другие.

Представители НПО вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, встречаться с осужденными, по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов либо вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы (ч. 3 ст. 24 УИК РФ).

Обращения от осужденных, направленные в НПО из мест лишения свободы, подвергаются цензуре со стороны администрации исправительного учреждения (ч. 4 ст. 15 УИК РФ).

Неправительственные правозащитные организации в местах лишения свободы выполняют роль общественных контролеров, они не имеют властных полномочий, а апеллируют к общественному мнению. По фактам нарушений прав человека при исполнении (отбывании) наказаний НПО готовят доклады, публикации и выступления в СМИ, проводят форумы и конференции, привлекая внимание властей и общественности к проблемам УИС.

Ст. 14 УИК РФ создала правовую основу для взаимодействия учреждений, исполняющих наказания, с религиозными организациями. В соответствии с законом осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания. Они вправе исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой религии, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними. В настоящее время ФСИН России подписаны соглашения о сотрудничестве с представителями всех традиционных для России конфессий. В каждом территориальном органе ФСИН России сотрудниками организована работа с верующими осужденными, созданы Межрелигиозные группы по взаимодействию с религиозными организациями. Традиционные для России конфессии оказывают помощь в духовно-нравственном воспитании осужденных, их подготовке к освобождению.

В результате такого взаимодействия дается общественная оценка деятельности администрации и персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.

К полноправным субъектам общественного контроля следует также отнести средства массовой информации.

В соответствии с Законом, представители средств массовой информации имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, по специальному разрешению администрации этих учреждений и органов либо вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы (ч. 3 ст. 24 УИК РФ).

В целях обеспечения широкого и оперативного распространения достоверных сведений о деятельности ФСИН России и создания благоприятных условий для профессиональной деятельности журналистов в соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации» установлены Правила аккредитации журналистов средств массовой информации на освещение деятельности Федеральной службы исполнения наказаний (утверждены Приказом ФСИН России от 29.02.2008 № 128).

В целях обеспечения прав осужденных кино-, фото- и видеосъемка осужденных, их интервьюирование осуществляются только с согласия в письменной форме самих осужденных (ч. 4 ст. 24 УИК РФ).

В целях обеспечения безопасности как осужденных, так и персонала исправительных учреждений, кино-, фото- и видеосъемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, осуществляется с разрешения в письменной форме администрации учреждения или органа, исполняющего наказания (ч. 5 ст. 24 УИК РФ).

Материалы и публикации средств массовой информации о деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, способствуют открытости и прозрачности уголовно-исполнительной системы, направлены на формирование общественного мнения, а также информационной политики в целом, что особенно важно в период проведения реформы.

## 4.3. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ НАКАЗАНИЯ, И КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В УЗБЕКИСТАНЕ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

Исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия в Республике Узбекистан возложено на различные органы.

Наказание в виде штрафа исполняется Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Исполнение уголовных наказаний и некоторых мер уголовно-правового воздействия возложено на Министерство внутренних дел Республики Узбекистан. В частности, лишение определенных прав, исправительные работы, наказание в виде лишения свободы, а также контроль за поведением условно осужденных осуществляется органами внутренних дел.

Органы и учреждения внутренних дел исполняют наказания в виде лишения свободы.

Исполнение наказания в виде исправительных работ осуществляется инспекцией по исполнению наказаний органов внутренних дел по месту жительства осужденного. Исправительные работы также отбываются на предприятиях, в учреждениях и организациях. Обеспечение исполнения наказания в этом случае возлагается на руководителя предприятия. Руководитель предприятия, хотя и не является органом исполняющим наказание, обеспечивает исполнение приговора суда об исполнении данного наказания.

Контроль за условно осужденными возложен также на органы внутренних дел.

При назначении наказания военнослужащим: наказание в виде ограничения по службе и лишения определенного права, а также условное осуждение военнослужащего исполняются командованием воинских частей (учреждений) по месту прохождения службы; наказание в виде направления в

дисциплинарную часть - специально организованными воинскими частями.

Дополнительное наказание в виде лишения воинского или специального звания исполняется органом, присвоившим данное звание.

Несмотря на то, что исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия возложено на те или иные органы, в отношении законности исполнения в обязательном порядке устанавливается и прокурорский надзор. Это означает, что также устанавливается контроль за органами, исполняющими наказания и иные меры уголовно-правового воздействия.

Законодательство Республики Узбекистан в целях облегчения изучения наказаний и их толкования устанавливает определенную систему наказаний. В Республике Узбекистан исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия осуществляется органами и учреждениями, входящими в состав различных органов исполнительной и судебной власти. Уголовно-исполнительное право изучается как отдельная отрасль с учетом того, что органы и учреждения, исполняющие наказания, различны. 30 августа 2003 года внесено изменение в статью 14 Уголовно-исполнительного кодекса:

«Наказание в виде штрафа исполняется Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Наказания в виде лишения определенного права, обязательных общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы и пожизненного лишения свободы исполняются органами внутренних дел или иным органом, определяемым судом. Требование приговора о лишении определенного права исполняется администрацией по месту работы осужденного, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующими видами деятельности.

Наказания в отношении военнослужащих исполняются:

ограничение по службе — командованием воинских частей (учреждений) по месту прохождения службы военнослужащим;

направление в дисциплинарную часть — специально предназначенными для этого воинскими частями.

Дополнительное наказание в виде лишения воинского или специального звания исполняется органом, присвоившим данное звание».

Органы и учреждения, исполняющие наказания, выполняют различные функции. Органы, осуществляющие уголовно-исполнительную функцию государства, подразделяются, прежде всего, в зависимости от их специализации:

а) органы внутренних дел;

б) судебные органы;

в) командования воинских частей.

Этот вопрос напрямую зависит от правил их внутреннего распорядка. В частности, на органы внутренних дел возложено исполнение наказания в виде лишения определенного права, исправительных работ, лишения свободы и пожизненного лишения свободы. Этот орган считается основным органом исполнения наказаний. Потому что этот орган уполномочен исполнять большую часть наказаний в системе наказаний . В зарубежных странах на органы внутренних дел возложены дополнительные полномочия. Контроль за поведением условно осужденных осуществляется органами внутренних дел.

На суды возлагалось исполнение наказания в виде штрафа и конфискации имущества по УИК РУ. Также лишение воинских или иных специальных званий контролировалось исполнением судами.

Наказание в виде ограничения по службе назначается командованием воинских частей по месту прохождения службы военнослужащим, а наказание в виде направления в дисциплинарную часть – специально созданными воинскими частями. На основании внесенного изменения дополнительное наказание в виде лишения воинского или специального звания исполняется органом, присвоившим данное звание.

Учреждения, исполняющие наказания, также исполняют меры уголовно-правового воздействия в отношении осужденных, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.

В статье 15 УИК РУ указаны учреждения и органы, осуществляющие иные меры уголовно-правового воздействия. Такие меры уголовно-правового воздействия подразделяются на два вида:

а) условное осуждение

б) принудительные меры медицинского характера;

в) принудительные меры в отношении несовершеннолетних.

Принудительные меры медицинского характера исполняются:

в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно-опасные деяния, - медицинскими учреждениями органов здравоохранения;

в отношении осужденных, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, - медицинскими учреждениями органов здравоохранения;

при осуждении к лишению свободы - отделами оказания лечебно-профилактической помощи учреждений по исполнению наказания и специализированными больницами для осужденных.

По решению суда осужденные, страдающие венерическими заболеваниями или СПИДом, а также туберкулезом открытой формы, подлежат обязательному лечению.

Статьи 91-96 Уголовного кодекса Республики Узбекистан посвящены именно принудительным мерам медицинского характера.

К принудительным мерам медицинского характера относятся:

а) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение в психоневрологическом диспансере (кабинете районного (городского) психиатра) по месту жительства;

б) принудительное лечение в отделении с общим наблюдением психиатрического учреждения общего типа по месту жительства;

в) принудительное лечение в специализированном реабилитационном отделении психиатрического учреждения общего типа;

г) принудительное лечение в психиатрической больнице с интенсивным наблюдением;

д) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение в отделах оказания лечебно-профилактической помощи учреждений по исполнению наказания и специализированной больнице для осужденных (ст. 93 УК РУ).

Принудительные меры в отношении несовершеннолетних исполняются:

- возложение обязанности принести извинение потерпевшему, возместить или устранить причиненный ущерб — судом;
- помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение органами народного образования.

Принудительные меры в отношении несовершеннолетних исполняются судом. Извинение потерпевшему приносится несовершеннолетним устно или письменно, публично или индивидуально. Также место, время и порядок принесения извинения определяются судом.

Несколько слов о контроле и надзоре за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия.

В статьях 16-18 УИК РУ установлены нормы о контроле и надзоре за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия.

Проверка органов и учреждений, исполняющих меры уголовно-правового воздействия, осуществляется органами государственной власти и управления.

Проверка проводится по широкому кругу вопросов. К числу таких вопросов относится деятельность комиссии, перевод осужденных из одного вида колонии в другой.

Согласно Конституции Республики Узбекистан, существует принцип разделения властей, то есть законодательной, исполнительной и судебной власти. Органы государственной

власти и управления осуществляют контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, в случаях и порядке, установленных законодательством.

Такие проверки также могут проводиться с непосредственным привлечением прокурора. Данное обстоятельство закреплено в статье 17 УИК РУ.

Надзор за соблюдением законов при исполнении наказания и иных мер уголовно-правового воздействия осуществляется Генеральным прокурором Республики Узбекистан и подчиненными ему прокурорами в пределах и порядке, установленных законом.

В соответствии с Конституцией и законом «О прокуратуре» надзор за исполнением законов на территории Республики осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры.

Прокурор, осуществляющий надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний, выполняет следующие функции:

- надзор за соблюдением установленных законных прав и обязанностей осужденных;

- надзор за законным исполнением наказаний;

- важнейшим аспектом, на который обращает внимание прокурор, являются правовые акты об исполнении наказаний, в которых отражено правовое положение осужденных, их материальное обеспечение и медицинское обслуживание.

В целях осуществления надзора за единообразным исполнением законов прокурор обязан проверять учреждения, исполняющие наказания. Прокурор имеет ряд прав (ст. 25 Закона «О прокуратуре») :

- посещать учреждение в любое время без разрешения,

- беседовать с любым осужденным или другим лицом и получать информацию;

- проверка наличия осужденных в этих местах на предмет их соответствия закону, имеет право на немедленное освобождение, если обнаружится, что осужденный содержится вне закона.

- принятие мер по неправомерному поведению, в отношении администрации.

Помиом указанного, в соответствии со статьей 18 УИК РУ, должностные лица органов государственной власти и управления, представители средств массовой информации и иные лица имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания.

Уголовно-исполнительное законодательство разрешает данным лицам посещать места отбывания наказания.

Должностные лица органов государственной власти и управления, представители средств массовой информации и иные лица также имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман) и Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства при рассмотрении жалоб, а также при проверке по собственной инициативе случаев нарушения прав, свобод и законных интересов граждан имеют право беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания.

Работники Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан в пределах своей компетенции вправе беспрепятственно посещать учреждения по исполнению наказания, знакомиться с необходимыми документами с целью изучения и анализа причин и условий совершения коррупционных правонарушений.

В ч. 3 ст. 18 УИК РУ закреплено, что кино-, фото-, видеосъемка и интервьюирование осужденных допускается с их письменного согласия. Съемка объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, допускается с разрешения администрации учреждения или органа, исполняющего наказание.

# Глава 5. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НЕКОТОРЫХ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

## 5.1. Особенности исполнения некоторых наказаний, не связанных с лишением свободы, по законодательству России

В соответствии со ст. 45 УК РФ, некоторые наказания, не связанные с лишением свободы, применяются в качестве основных видов наказаний: штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, принудительные работы и арест. Рассмотрим кратко правовую основу их применения, активно обсуждаемую в юридической литературе[184].

*Штраф* как вид уголовного наказания представляет собой денежное взыскание (ч. 1 ст. 46 УК РФ), исполняемое судебными приставами-исполнителями по месту жительства (работы) осужденного (ч. 1 ст. 16 УИК РФ). [185]

В соответствии с ч. 2 ст. 46 УК РФ, штраф устанавливается в размере от пяти тысяч до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, подкупа работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок и иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

[184] См.: Колосов А.С. Наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества, и ответственность за уклонение от их отбывания: монография. - Владимир: Владимирский юридический ин-т, 2007; Лядов Э.В., Грушин Ф.В. Наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества: вопросы назначения и исполнения. - Рязань, 2020; Орлов В.Н., Эминов В.Е., Журавлев М.П. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества: учебное пособие. – М.: Издательство Юрайт, 2018; Скиба А.П. Некоторые проблемы исполнения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, в отношении больных осужденных// Вестник Бурятского государственного университета. Экономика. Право. 2008. № 2. С. 176-182.

[185] См.: Агноков Б.Х. Штраф как вид наказания по действующему уголовному законодательству: дис. … канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2007; Васильева Т.В. Назначение и исполнение уголовного наказания в виде штрафа (социально-правовые проблемы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Рязань, 2004; Тимошенко Ю.А. Штраф как вид уголовного наказания: порядок назначения и исполнения: учебное пособие. - Омск, 2010.

государственных или муниципальных нужд, подкупа арбитра (третейского судьи), взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов. Штраф в размере от пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет может назначаться только в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, за исключением случаев исчисления размера штрафа исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа, подкупа работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок и иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, подкупа арбитра (третейского судьи), взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов. Штраф, исчисляемый исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа, подкупа работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок и иных уполномоченных лиц, представляющих интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, подкупа арбитра (третейского судьи), взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, устанавливается в размере до стократной суммы таких подкупа, взятки или суммы незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов, но не может быть менее двадцати пяти тысяч рублей и более пятисот миллионов рублей.

Социальная значимость штрафа определяется не его жестокостью, а неотвратимостью назначения и исполнения, однако при этом необходимо помнить, что размер штрафа должен быть соразмерен тяжести совершенного преступления[186].

---

[186] См.: Уголовно-исполнительное право: Учебник: В 2 т. Т.2: Особенная часть / Под общ. ред. Ю.И. Калинина. - М.; Рязань: Логос; Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. С. 454-455.

Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения осужденного и его семьи, а также с учетом возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода. С учетом тех же обстоятельств суд может назначить штраф с рассрочкой выплаты определенными частями на срок до пяти лет.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, за исключением случаев назначения штрафа в размере, исчисляемом исходя из величины, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа или взятки, штраф заменяется иным наказанием, за исключением лишения свободы. В случае злостного уклонения от уплаты штрафа в размере, исчисляемом исходя из величины, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа или взятки, назначенного в качестве основного наказания, штраф заменяется наказанием в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ. При этом назначенное наказание не может быть условным (ч. 6 ст. 46 УК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 30 УИК РФ, осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф в течение 60 дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

В случае, если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству может рассрочить уплату штрафа на срок до пяти лет. В этом случае осужденные обязаны в течение 60 дней со дня вступления приговора или решения суда в законную силу уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

Злостно уклоняющимся от уплаты штрафа признается осужденный, не уплативший штраф либо часть штрафа (ч. 1 ст. 32 УИК РФ). В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, судебный пристав-исполнитель от 10 до 30 дней со дня истечения

предельного срока уплаты направляет в суд представление о замене штрафа другим видом наказания.

Взыскание штрафа осуществляется в соответствии со ст. ст. 103 и др. Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Вместе с исполнительным листом о взыскании штрафа в подразделение судебных приставов направляются копия приговора, на основании которого оформлен исполнительный лист, и распоряжение об исполнении приговора.

Содержащееся в исполнительном листе требование о взыскании штрафа за преступление должно быть исполнено судебным приставом-исполнителем в течение шестидесяти календарных дней со дня вступления приговора в законную силу. Если исполнительное производство возбуждается через сорок пять и более календарных дней после вступления приговора в законную силу, то требование о взыскании штрафа за преступление должно быть исполнено судебным приставом-исполнителем в течение пятнадцати календарных дней со дня возбуждения исполнительного производства.

Если по истечении десяти календарных дней со дня окончания срока уплаты штрафа (части штрафа), назначенного в качестве основного наказания, у судебного пристава-исполнителя отсутствуют сведения об уплате должником соответствующих денежных сумм, то он направляет в суд, вынесший приговор, представление о замене штрафа другим видом наказания.

Судебный пристав-исполнитель принимает меры по принудительному взысканию штрафа за преступление в общем порядке обращения взыскания на имущество должника в случаях, когда:

- штраф за преступление, назначенный в качестве основного наказания, не уплачен должником в срок для добровольного исполнения и суд отказал в замене штрафа другим видом наказания;

- штраф за преступление, назначенный в качестве дополнительного наказания, не уплачен должником в срок для добровольного исполнения;
- штраф за преступление, совершенное несовершеннолетним, не уплачен лицом, на которое судом возложена обязанность его уплаты, в срок для добровольного исполнения.

Исполнительное производство о взыскании штрафа за преступление приостанавливается судебным приставом-исполнителем в случаях:

- направления судебным приставом-исполнителем представления в суд о замене штрафа другим видом наказания;
- обращения должника в суд с заявлением об отсрочке или рассрочке выплаты штрафа;
- смерти, объявления умершим или признания безвестно отсутствующим должника - лица, на которое суд возложил обязанность уплаты штрафа за преступление, совершенное несовершеннолетним;
- утраты должником дееспособности;
- нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;
- нахождения должника в длительной служебной командировке;
- участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта;
- просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством РФ.

В случае принятия судом решения об отказе в замене штрафа другим видом наказания исполнительное производство возобновляется.

Исполнительное производство по взысканию штрафа за преступление прекращается в случае:

- смерти должника-осужденного или объявления его умершим;
- замены наказания в виде штрафа другим видом наказания;
- освобождения от исполнения наказания в виде штрафа в порядке амнистии, помилования и в иных случаях, установленных уголовным и уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- отмены обвинительного приговора в части назначения наказания в виде штрафа и прекращения уголовного дела по основаниям, указанным в п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ. В этом случае должнику возвращаются денежные суммы, взысканные с него в процессе исполнения соответствующего исполнительного документа.

Исполнительное производство по исполнительному листу о взыскании штрафа за преступление оканчивается в случае:

- выплаты штрафа в полном объеме;
- возвращения исполнительного документа по требованию суда, выдавшего исполнительный документ.

В итоге можно констатировать, что, несмотря на скудность в целом регулирования (отсутствует, например, законодательное закрепление особенностей правового положения таких осужденных), организация исполнения штрафа менее затратна для государства чем, например, исполнение лишения свободы, принудительных работ и иных уголовных наказаний, а у самого осужденного не происходит разрыва его социально-полезных связей[187].

[187] См.: Кленова Т.В., Тукмаков П.А. О взаимосвязанных проблемах назначения и исполнения уголовного наказания в виде штрафа // Мировой судья. 2015. № 1. С. 20-27; Непомнящая Т.В. Штраф как вид уголовного наказания: проблемы законодательной регламентации и применения на практике // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2013. № 3 (36). С. 190-195; Скиба А.П. Некоторые коллизии норм УК РФ, УИК РФ и УПК РФ при исполнении уголовного наказания в виде штрафа // Исполнительное право. 2008. № 4. С. 8-10.

Согласно ст. 47 УК РФ, *лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью* состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью[188].

Закон, к сожалению, не расшифровывает понятие «иной деятельности», что позволяет рассматривать ее в широком смысле как любую постоянную или периодическую деятельность лица (например, в сфере досуга). Под иной деятельностью можно понимать деятельность, которая требует специальной подготовки, навыков, знаний в конкретной сфере и при этом является нормативно урегулированной. К нему можно отнести, например, управление личным транспортом, охоту, частную охранную деятельность и т.п. [189]

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания. В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до двадцати лет в качестве дополнительного вида наказания.

Согласно ч. 2 ст. 16 УИК РФ, наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора о лишении права

---

[188] См.: Литвина Е.С. Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью: дис. … канд. юрид. наук. - Томск, 2003; Орлов В.Н. Субъект исполнения отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. 2008. № 2. С. 122-125.

[189] См.: Лядов Э.В., Грушин Ф.В. Проблемы правового регулирования исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества / под ред. Э.В. Лядова : научно-практич. пособие. - Рязань: Академия ФСИН России, 2015. С. 25.

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

Основным субъектом исполнения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является уголовно-исполнительная инспекция. В соответствии с ч. 3 ст. 33 УИК РФ, уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

Кроме того, к исполнению данного наказания привлекаются и иные органы (организации): администрации организаций, в которых работают осужденные, органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью и пр., а также учреждения и органы, исполняющие арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы, когда рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного.

Так, по ч. 2 ст. 34 УИК РФ, администрация организации, в которой работает осужденный, обязана:

- не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора;
- представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

• в случаях изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

• и пр.

Согласно п.п. 31, 33, 37 и др. Приказа Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества», в целях обеспечения исполнения приговора суда инспекция в течение десяти рабочих дней с момента постановки на учет: устанавливает место работы осужденного, а в отношении неработающего осужденного инспекция отслеживает его возможное трудоустройство; направляет копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности; и пр.

В ходе исполнения наказания инспекция запрашивает в организации выписки приказов о назначении, переводе, увольнении осужденного. Инспекция, получив сообщение об освобождении осужденного от должности, которую он лишен права занимать, либо об аннулировании разрешения и изъятии документа, дающего право на занятие деятельностью, которой он лишен права заниматься, в течение десяти рабочих дней проверяет данный факт с посещением места работы осужденного.

В целях дальнейшего контроля инспекция не реже одного раза в шесть месяцев проверяет с посещением места работы осужденного исполнение приговора суда администрацией организации и осужденным, при необходимости проверяет трудовой договор и должностную инструкцию.

Срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью (ч. 1 ст. 36 УИК РФ).

С учетом сказанного, очевидно, что данное наказание имеет не самую жесткую карательную составляющую, когда процесс исполнения наказания урегулирован преимущественно с точки зрения деятельности его субъектов (а не осужденного в контексте отбывания наказания), а сам осужденный не подвергается серьезным правоограничениям (в сравнении с иными уголовными наказаниями – прим. авт.).

*Обязательные работы*, в соответствии со ст. 49 УИК РФ, заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Они устанавливаются на срок от шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов и отбываются не свыше четырех часов в день.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются принудительными работами или лишением свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока принудительных работ или лишения свободы из расчета один день принудительных работ или один день лишения свободы за восемь часов обязательных работ.

Наказание в виде обязательных работ, согласно ч. 4 ст. 16 УИК РФ, исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного. Они выполняются осужденным на безвозмездной основе. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Согласно п. 42 Приказа Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» для исполнения наказания в виде обязательных работ инспекция согласовывает предлагаемый органами местного самоуправления перечень видов обязательных работ и объектов,

на которых осужденные отбывают наказание, и по мере необходимости инспекция направляет обращение в органы местного самоуправления для внесения изменений в перечень.

По ст. 25 УИК РФ, осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; разъясняют им порядок и условия отбывания наказания; согласовывают с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; контролируют поведение осужденных; ведут суммарный учет отработанного осужденными времени.

В п. 51 Приказа Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» закреплен ряд полномочий инспекций по контролю за поведением осужденного, соблюдением им условий отбывания наказания и исполнением приговора:

- еженедельно получает информацию об отработанном времени и трудовой дисциплине путем использования средств связи, письменного запроса или посещения организации;
- ежемесячно запрашивает из организации табель (в случае его непоступления в инспекцию) о количестве отработанного осужденным времени;
- осуществляет не реже одного раза в месяц посещения объектов для проверки поведения осужденного по месту работы.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания (ч. 3 ст. 26 УИК РФ).

В случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об

отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам (ч. 3.1 ст. 26 УИК РФ).

Срок обязательных работ по ст. 27 УИК РФ исчисляется в часах, в течение которых осужденный отбывал обязательные работы.

На администрацию организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы, возлагаются контроль за выполнением осужденными определенных для них работ, уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания (ст. 28 УИК РФ).

Ответственность осужденных к обязательным работам закреплена в ст. ст. 29-30 УИК РФ.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 49 УК РФ.

Злостно уклоняющимся от отбывания обязательных работ признается осужденный:

а) более двух раз в течение месяца не вышедший на обязательные работы без уважительных причин;

б) более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину;

в) скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Таким образом, обязательные работы представляют собой вид наказания, ориентированный на частичное трудоустройство осужденных без оплаты их труда, но с недостаточной регламентацией применения к ним некоторых средств исправления (воспитательной работы и пр.) и возможности их

досрочного освобождения[190].

*Исправительные работы* как вид уголовного наказания на срок от двух месяцев до двух лет, закрепленные в ст. 50 УК РФ, назначаются осужденному, имеющему основное место работы, а равно не имеющему его. Осужденный, имеющий основное место работы, отбывает исправительные работы по основному месту работы. Осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Из заработной платы осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ суд может заменить неотбытое наказание принудительными работами или лишением свободы из расчета один день принудительных работ или один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

В соответствии со ст. 39 УИК РФ, осужденные к исправительным работам направляются уголовно-исполнительными инспекциями для отбывания наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления).

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; разъясняют порядок и условия отбывания наказания; контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные; проводят с

[190] См.: Грушин Ф.В. Обязательные работы в Российской Федерации: факторы появления и некоторые проблемы // Право и государство. 2016. № 1 (70). С. 99-103; Марков В.П. Проблемы реализации уголовных наказаний в виде исправительных и обязательных работ // Евразийский юридический журнал. 2017. № 5 (108). С. 202-203; Николюк В.В., Пупышева Л.А. Замена обязательных работ несовершеннолетним осужденным лишением свободы: проблемы правового регулирования и правоприменительной деятельности // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2017. № 4 (41). С. 52-57.

осужденными воспитательную работу; с участием сотрудников полиции контролируют поведение осужденных; обращаются в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ; принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно.

По ст. 40 УИК РФ, в период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции.

Осужденный также не вправе отказаться от предложенной ему работы.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания (ч. 4 ст. 42 УИК РФ).

В случае наступления беременности женщина, осужденная к исправительным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам (ч. 5 ст. 42 УИК РФ).

В Приказе Минюста России от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» раскрывается ряд полномочий, прежде всего, уголовно-исполнительных инспекций при исполнении исправительных работ.

Так, наказание в виде исправительных работ исполняется инспекцией по основному месту работы осужденного. Для исполнения наказания в виде исправительных работ в отношении осужденного, не имеющего основного места работы, инспекция согласовывает предлагаемые органами местного самоуправления

места для отбывания исправительных работ в районе места жительства осужденного (п. 64).

Инспекция ведет ежедневный учет осужденных, ежемесячно обобщает сведения об изменении их численности, а также контролирует их трудоустройство и ежемесячно ведет учет лиц, несвоевременно приступивших к отбыванию наказания, из числа подлежащих привлечению к отбыванию наказания.

Согласно п.п. 80, 89 и др. вышеуказанной Инструкции, в целях контроля за поведением осужденных инспекция не реже одного раза в квартал с участием сотрудников полиции контролирует поведение осужденных.

Инспекция осуществляет контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденного и перечислением удержанных сумм в размере, установленном приговором суда, в соответствующий бюджет, исполнением требований приговора суда администрацией организации, в которой работает осужденный, непосредственно по месту его работы не реже одного раза в шесть месяцев, а в случае назначения наказания менее шести месяцев - не менее одного раза в течение срока наказания.

В организации инспекция проверяет:

- своевременность начала производства удержаний из заработной платы осужденного в доход государства;
- правильность и своевременность перечисления удержанных сумм в соответствующий бюджет;
- соответствие данных в расчетных сведениях, представленных организацией в инспекцию, фактическим данным согласно расчетно-платежным ведомостям, приказам организации и другим документам;
- продолжительность предоставленного осужденному ежегодного оплачиваемого отпуска, согласование его предоставления с инспекцией;
- информацию о причинах невыхода осужденного на работу;
- информацию о нарушениях, допущенных осужденным, примененных к нему администрацией организации мерах

взыскания и поощрения, своевременность уведомления об этом инспекции;

- информацию о своевременном уведомлении о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы;
- проведение администрацией организации воспитательной работы с осужденным и контроль за его поведением на производстве.

Таким образом, исправительные работы также представляют собой вид наказания, ориентированный на трудоустройство осужденных с оплатой их труда, более полной регламентацией процесса их исполнения и отбывания, но с недостаточным учетом их индивидуальных характеристик и стимулированием правопослушного поведения, в том числе в контексте досрочного освобождения[191].

Наказание в виде *ограничения свободы* исполняется, в соответствии с ч. 7 ст. 16 УИК РФ, уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного[192].

Согласно ст. 53 УК РФ, ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений:

- не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток,
- не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования,
- не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования,
- не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях,

---

[191] См.: Орлов В.Н. Проблемы назначения и исполнения исправительных работ: дис. … канд. юрид. наук. - Ставрополь, 2000; Хромых Е.В. Проблемы исполнения исправительных работ // Юристъ-Правоведъ. 2004. № 4 (11). С. 82-85; Репина А.А. Некоторые проблемы исполнения исправительных работ в отношении осужденных, имеющих заболевания или являющихся инвалидами // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17. № 3. С. 334-342.

[192] См.: Авдеева Е.В. Ограничение свободы как вид уголовного наказания в условиях реформы уголовного законодательства РФ // Вестник Кузбасского института. 2021. № 2 (47). С. 9-18; Бабаян С.Л. Актуальные проблемы применения средств дисциплинарного воздействия на осужденных, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. 2021. № 3 (9). С. 14-25; Комбаров Р.В. Правовое положение лиц, осужденных к наказанию в виде ограничения свободы: монография. - Вологда, 2020.

• не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции.

При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в уголовно-исполнительную инспекцию от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

В период отбывания ограничения свободы суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

В соответствии со ст. 47.1 УИК РФ, уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет.

Согласно ст. 49 УИК РФ, срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, исчисляется со дня постановки осужденного на учет уголовно-исполнительной инспекцией.

В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин.

Полномочия уголовно-исполнительных инспекций предусмотрены, прежде всего, в ст. ст. 54, 59, 60 и др. УИК РФ, а также Приказе Минюста РФ от 11 октября 2010 г. № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы».

Уголовно-исполнительная инспекция ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними воспитательную работу, применяет установленные законом меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может заменить неотбытую часть наказания принудительными работами или лишением свободы из расчета один день принудительных работ за два дня ограничения свободы или один день лишения свободы за два дня ограничения свободы.

Согласно ст. 54 УИК РФ, уголовно-исполнительная инспекция ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними

воспитательную работу, применяет меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Инспекциями осуществляется надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, который заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия.

Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных инспекция:

- вызывает осужденного на беседы в инспекцию не реже одного раза в месяц в целях получения от него устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;
- не реже одного раза в месяц проводит проверки по месту жительства, работы, учебы осужденного;
- посещает в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного;
- наводит справки по месту жительства осужденного, по месту работы и (или) учебы осужденного о его поведении;
- в отношении осужденных, имеющих ограничения на посещение ими определенных общественных мест, не реже одного раза в месяц проводит проверки в соответствующих местах;
- своевременно применяет к осужденному установленные законом меры воздействия;
- принимает решение об использовании аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля к осужденному.

В итоге очевиден потенциал наказания в виде ограничения свободы, заключающийся в оставлении осужденного на свободе, однако отсутствие обязательных соответствующих

правоограничений и обязанностей (например, трудиться), снижают его исправительное значение[193].

*Принудительные работы*, согласно ст. 53.1 УК РФ, применяются как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые.

Если, назначив наказание в виде лишения свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания в местах лишения свободы, он постановляет заменить осужденному наказание в виде лишения свободы принудительными работами. При назначении судом наказания в виде лишения свободы на срок более пяти лет, за исключением случаев замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами, принудительные работы не применяются.

Принудительные работы заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет, за исключением случаев замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами.

Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства, перечисляемые на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы, в размере, установленном приговором суда, и в пределах от пяти до двадцати процентов.

В случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ либо признания осужденного к принудительным

[193] См.: Ким В.В., Бондарь М.А. Некоторые проблемы применения основных средств исправления к осужденным при исполнении наказания в виде ограничения свободы // Право и образование. 2021. № 9. С. 110-115; Красоткин П.Н., Ласточкин А.Н. Организационные и правовые проблемы проведения первоначальных розыскных мероприятий в отношении осужденных к наказаниям в виде обязательных работ, исправительных работ и ограничения свободы // Вестник Кузбасского института. 2020. № 2 (43). С. 50-58; Ольховик Н.В. Меры предупреждения рецидивной преступности и воспитательная работа с осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества // Человек: преступление и наказание. 2022. Т. 30. № 3. С. 470-484.

работам злостным нарушителем порядка и условий отбывания принудительных работ неотбытая часть наказания заменяется лишением свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ.

Согласно ст. 60.1 УИК РФ, осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

При отсутствии на территории субъекта Российской Федерации по месту жительства осужденного к принудительным работам или по месту его осуждения исправительного центра или невозможности размещения (привлечения к труду) осужденного в имеющихся исправительных центрах по решению федерального органа уголовно-исполнительной системы осужденный направляется в исправительный центр, расположенный на территории другого, наиболее близко расположенного субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для его размещения (привлечения к труду).

В целях привлечения к труду осужденных к принудительным работам на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, могут создаваться участки исправительных центров, расположенные вне исправительных центров, но в пределах субъектов РФ, на территориях которых они находятся.

В соответствии с ч. 1 ст. 60.11 УИК РФ, администрация исправительного центра ведет учет осужденных к принудительным работам; осуществляет регистрацию и снятие с регистрационного учета по месту пребывания осужденных к принудительным работам граждан РФ или постановку на миграционный учет и снятие с миграционного учета по месту пребывания осужденных к принудительным работам иностранных граждан и лиц без гражданства; разъясняет порядок и условия отбывания наказания; организует бытовое устройство осужденных к принудительным работам; обеспечивает соблюдение порядка и

условий отбывания наказания; осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению нарушений установленного порядка отбывания наказания; проводит с осужденными воспитательную работу; применяет меры поощрения и взыскания; ведет работу по подготовке осужденных к принудительным работам к освобождению.

Наиболее подробно вопросы исполнения и отбывания принудительных работ раскрываются в Приказе Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы».

В Правилах внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы регулируются:

- основные права и обязанности осужденных к принудительным работам;
- взаимоотношения работников уголовно-исполнительной системы и осужденных к принудительным работам;
- обеспечение личной безопасности осужденных к принудительным работам;
- материально-бытовое обеспечение осужденных к принудительным работам;
- прием пищи осужденными к принудительным работам;
- приобретение осужденными к принудительным работам продуктов питания, предметов первой необходимости, вещей и других товаров;
- отправление осужденными к принудительным работам религиозных обрядов;
- порядок разрешения осужденным к принудительным работам проживания со своими семьями за пределами исправительных центров, выезда за пределы исправительных центров;
- прием и размещение осужденных к принудительным работам;

- проведение обысков и досмотров в исправительных центрах;
- изъятие запрещенных в исправительных центрах предметов и веществ;
- распорядок дня осужденных к принудительным работам;
- проверка наличия осужденных к принудительным работам;
- привлечение к труду осужденных к принудительным работам;
- проведение личного приема осужденных к принудительным работам;
- и т.д.

Так, по п.п. 131, 134 и др. Правил внутреннего распорядка исправительных центров, каждый осужденный к принудительным работам обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного центра и не вправе отказаться от предложенной ему работы. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и специальности (по возможности), прохождения ими профессионального обучения или получения ими среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих. Осужденные к принудительным работам обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного центра. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в организациях любой организационно-правовой формы.

Осужденные к принудительным работам могут быть уволены в следующих случаях:

- освобождение от отбывания наказания;
- перевод осужденного к принудительным работам на работу в другую организацию или в другой исправительный центр;
- замена принудительных работ лишением свободы;
- невозможность выполнения данной работы в связи с состоянием здоровья осужденного к принудительным работам

либо в связи с сокращением объема работ.

Таким образом, наказание в виде принудительных работ как альтернатива лишению свободы в максимальной степени ориентировано на достижение целей уголовно-исполнительного законодательства – исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений (ст. 1 УИК РФ), не позволяет осужденному попасть в «орбиту» традиций криминальной субкультуры, распространенных в местах лишения свободы, а также может использоваться для решения социально-экономических проблем, стоящих перед государством и обществом[194].

*Арест* как вид уголовного наказания (не применяемый до настоящего времени в России – прим. авт.), согласно ст. 54 УК РФ, заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

В соответствии со ст. 69 УИК РФ, осужденные к аресту содержатся в условиях строгой изоляции.

Изолированно от иных категорий лиц, содержащихся под стражей, и раздельно размещаются: осужденные мужчины, осужденные женщины, а также осужденные, ранее отбывавшие наказание в исправительных учреждениях и имеющие судимость.

На осужденных распространяются условия содержания, установленные УИК РФ для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме (т.е. осужденные к аресту по законодательству должны содержаться практически в наиболее строгих условиях изоляции, принятых в

[194] См.: Маликов Б.З. Сущность и правовые основы применения принудительных работ // Человек: преступление и наказание. 2021. Т. 29. № 3. С. 359-365; Родионов А.В. Актуальные проблемы реализации уголовно-исполнительной политики в сфере организации труда осужденных // Уголовно-исполнительное право. 2021. Т. 16. № 1. С. 27-33; Седых В.А., Авдеев В.В., Родионов А.В., Скиба А.П. Некоторые вопросы правового регулирования трудоустройства осужденных к принудительным работам в рамках государственно-частного партнерства в производственном секторе уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2020. № 10 (221). С. 53-61.

России[195] – прим. авт.).

При этом осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону. Общее образование, профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных не осуществляются; передвижение без конвоя не разрешается. Осужденные имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму четыреста рублей.

На основании изложенного, представляется, что налицо наличие в Российской Федерации наказаний, не связанных с лишением свободы, обладающих соответствующим исправительно-профилактическим потенциалом, но при этом имеющих возможности для повышения эффективности их исполнения.

## 5.2. Особенности исполнения некоторых наказаний, не связанных с лишением свободы, по законодательству Узбекистана

В соответствии со статьей 44 УК РУз наказание в виде штрафа выражается в денежном взыскании в доход государства, налагаемым на виновного в размерах, установленных уголовным законом.

Штраф - это вид наказания, который исполняется отдельным документом, и как только приговор вступает в законную силу, наступает момент исполнения штрафа, и сумма штрафа, назначенная по приговору суда, должна быть выплачена.

Данное наказание прежде всего влияет на материальное положение виновного лица. Именно по этой причине оно

[195] См.: Поливцев А.В. Правовое регулирование применения ареста как вида уголовного наказания: дис. … канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2001; Рябова Л.В. Арест как вид уголовного наказания (уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты): дис. … канд. юрид. наук. - Ставрополь, 2005.

считается наиболее эффективным наказанием и в определенных случаях дает возможность не изолировать виновного от общества.

В соответствии со статьей 44 УК РУз, штраф устанавливается в пределах от пяти до шестисот базовых расчетных величин.

Постановлением Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан от 3 февраля 2006 года № 1 «О практике назначения судами уголовного наказания» даны рекомендации по применению наказания в виде штрафа, в частности, при назначении наказания в виде штрафа в резолютивной части приговора должно быть указано как размер штрафа, так и его суммарное денежное выражение, исчисляемое, исходя из базовой расчетной величины на момент совершения преступления.

Примечательная сторона в том, что при назначении наказания в виде штрафа, определении его размера суду необходимо, как правило, исходить из реальной возможности его уплаты. В частности, следует учитывать материальное положение подсудимого, а также наличие на его иждивении несовершеннолетних детей, престарелых родителей и т. п.[196].

Осужденный к наказанию в виде штрафа обязан добровольно уплатить штраф в месячный срок со дня вступления приговора в законную силу. Лицо, совершившее преступление в возрасте до восемнадцати лет и осужденное к наказанию в виде штрафа, обязано добровольно уплатить штраф в шестимесячный срок со дня вступления приговора в законную силу. При исполнении наказания в виде штрафа суд знакомит осужденного с порядком уплаты штрафа, разъясняет сроки его уплаты, предупреждает о форме оплаты и последствиях уклонения от уплаты. В случае неуплаты осужденным штрафа добровольно в установленный срок штраф взыскивается государственным исполнителем в принудительном порядке.

В соответствии со статьей 30 Закона Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов», принятого 29 августа 2001 года и вступившего в силу 1 января 2002 года «исполнительные действия и требования

[196] https://lex.uz/docs/1455974

исполнительного документа должны быть совершены и исполнены государственным исполнителем в срок, не превышающий двух месяцев со дня истечения срока, установленного в постановлении о возбуждении исполнительного производства для добровольного исполнения исполнительного документа». Следовательно, согласно данной норме срок принудительного исполнения наказания в виде штрафа не должен превышать двух месяцев.

В отношении лиц, совершивших преступление в возрасте до восемнадцати лет и приговоренных к наказанию в виде штрафа, данное наказание не подлежит обязательному взысканию.

В соответствии с частью 3 статьи 19 УИК РУз, если уплата штрафа в полном размере в установленный срок является невозможной для осужденного, суд по его ходатайству может отсрочить или рассрочить исполнение приговора в порядке, установленном статьей 533 УПК РУз.

В соответствии с частью 2 статьи 533 УПК РУз, «Вопрос об отсрочке на срок до шести месяцев или рассрочке исполнения приговора в части наложения штрафа, гражданского иска или возмещения вреда разрешается судьей с учетом конкретных обстоятельств дела и материального положения осужденного».

В соответствии со статьей $32^1$ Закона Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов», в случае уклонения осужденного от уплаты штрафа, назначенного в качестве наказания, в сроки, установленные для принудительного исполнения, либо невозможности взыскания штрафа в течение срока, установленного для принудительного исполнения, из-за отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, а равно при неуплате штрафа по истечении срока отсрочки или нарушении условий уплаты штрафа в рассрочку, государственный исполнитель в десятидневный срок обращается в суд с представлением о замене наказания в виде штрафа другим видом наказания.

В соответствии со статьей 20 УИК РУз, уклонение осужденного от уплаты штрафа влечет его замену на другой вид

наказания в порядке и пределах, предусмотренных статьями 44 и 82 УК РУз.

Согласно статье 44 УК РУз, в случае уклонения осужденного от уплаты штрафа, назначенного в качестве наказания, в сроки, установленные для принудительного исполнения, либо невозможности взыскания штрафа в течение срока, установленного для принудительного исполнения, из-за отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, а равно при неуплате штрафа по истечении срока отсрочки или нарушении условий уплаты штрафа в рассрочку, суд заменяет неуплаченную сумму штрафа наказанием в виде обязательных общественных работ, исправительных работ, ограничения по службе, ограничения свободы или лишения свободы. В этом случае обязательные общественные работы назначаются из расчета два с половиной часа за сумму штрафа, соответствующую одной базовой расчетной величине, но на срок не свыше четырехсот восьмидесяти часов, исправительные работы, ограничение по службе, ограничение свободы или лишение свободы — из расчета один месяц за сумму штрафа, соответствующую шестнадцати базовым расчетным величинам, но на срок не свыше трех лет.

**Порядок исполнения наказания в виде лишения определенного права.** Понятие наказания в виде лишения определенного права и порядок его исполнения определены статьей 45 УК РУз, статьями 21-25 главы 6 УИК РУз и Инструкцией Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 27 июля 2017 года № 157 «О порядке организации исполнения наказаний в виде лишения определенного права, исправительных работ и ограничения свободы и осуществления контроля за условно осужденными лицами».

В соответствии со статьей 45 УК РУз, «лишение определенного права лица состоит в запрещении виновному в течение назначенного судом срока занимать те или иные должности на предприятиях, в учреждениях или организациях либо заниматься той или иной деятельностью. Вид такой

должности или деятельности определяется судом при постановлении обвинительного приговора.

Лишение определенного права устанавливается за преступления, непосредственно связанные с занимаемой виновным должностью или его деятельностью, на срок от одного года до пяти лет в качестве основного наказания и на срок от одного года до трех лет в качестве дополнительного наказания.

Если лишение определенного права не назначено виновному в качестве основного наказания, оно может быть назначено судом в качестве дополнительного к любому виду наказания, предусмотренному соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса.

При назначении лишения определенного права в качестве дополнительного наказания к лишению свободы, направлению в дисциплинарную часть оно распространяется на все время отбывания осужденным основного наказания и, сверх того, на срок, установленный приговором. При назначении этого наказания в качестве дополнительного к другим основным наказаниям и при условном осуждении, его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу.

Не назначается наказание в виде лишения права на занятие предпринимательской деятельностью в отношении лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, за исключением случаев, повлекших смерть человека или иные тяжкие последствия».

Исполнение наказания в виде лишения определенного права осуществляется в соответствии с приговором (определением) суда, вступившим в законную силу.

Лица лишенные определенного права пользуются всеми правами, установленными законодательством для граждан Республики Узбекистан, за исключением ограничений, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан и приговором суда.

Согласно статье 21 УИК РУз «Исполнение наказания в виде лишения определенного права осуществляется инспекцией

исполнения наказаний органов внутренних дел по месту жительства осужденного. Исполнение наказания в виде лишения определенного права, назначенного в качестве дополнительного к наказанию в виде лишения свободы, осуществляется органом, исполняющим основное наказание».

Организация контроля за исполнением приговора суда о лишении определенного права возложена на управление по надзору за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы ГУПП МВД Республики Узбекистан, отделы и подразделения по надзору за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы УПП МВД Республики Каракалпакстан, ГУВД г. Ташкента, областные УВД. Исполнение приговоров судов на местах (в городах и районах) осуществляется инспекциями по исполнению наказаний ГУВД по месту жительства осужденных.

При назначении лишения определенного права в качестве дополнительного наказания к лишению свободы, направлению в дисциплинарную часть оно распространяется на все время отбывания осужденным основного наказания и, сверх того, на срок, установленный приговором. Его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу.

Орган, исполняющий наказание, за 20 дней до истечения срока основного наказания или при досрочном условно-досрочном освобождении осужденного от наказания либо при замене наказания более мягким направляет в день освобождения копию приговора в орган внутренних дел по месту жительства осужденного для исполнения дополнительного наказания. В справке об освобождении осужденного обязательно указывается наличие у него дополнительного наказания.

Обязанности инспекции исполнения наказаний:

- ведет учет осужденных к лишению определенного права;
- направляет администрации предприятия, учреждения, организации по месту работы осужденного и (или) органу, правомочному аннулировать разрешение на занятие определенным

видом деятельности, извещение об исполнении требований приговора;

- контролирует соблюдение осужденным предусмотренного приговором запрета;

- проверяет выполнение требований приговора администрацией предприятия, учреждения, организации по месту работы осужденного, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности.

- в случае призыва или поступления осужденного на военную или альтернативную службу инспекция направляет в отдел по делам обороны или по месту его службы копию приговора.

Вступивший в законную силу приговор суда является основанием для учета осужденного.

Копия приговора, поступившая из суда, мест лишения свободы, регистрируется в ОВД и вручается сотруднику инспекции исполнения наказаний по письменному указанию руководства.

В день получения инспекцией по исполнению наказаний копии приговора фиксируются в журнале учета, а осужденному открывается личное дело. О постановке осужденного на учет инспекцией исполнения наказаний в суд, вынесший приговор, незамедлительно направляется уведомление.

Отдел миграции и оформления гражданства районного (городского) органа внутренних дел при снятии осужденного с учета по месту жительства незамедлительно уведомляет об этом инспекцию исполнения наказаний и вносит соответствующую запись в охранный лист.

При наличии в период регистрации осужденных, прибывших из мест лишения свободы, в их справке отметки о дополнительном наказании в виде лишения определенного права, об этом следует незамедлительно сообщить в инспекцию исполнения наказаний.

Сотрудник инспекции исполнения наказаний, получив извещение, выданное отделом миграции и оформления

гражданства районных, городских органов внутренних дел, направляет запрос в соответствующее место лишения свободы для получения приговора осужденным, прибывшим из мест лишения свободы.

В статье 23 УИК РУз установлены обязанности администрации предприятия, учреждения, организации по месту работы осужденного по исполнению приговора.Согласно данной статье, администрация предприятия, учреждения, организации по месту работы осужденного не позднее трех дней со дня получения извещения инспекции исполнения наказаний обязана:

- освободить осужденного от должности или вида трудовой деятельности, права на занятие которой он лишен;
- направить в инспекцию исполнения наказаний сообщение об исполнении требований приговора с приложением соответствующих документов;
- в случаях перевода на другую работу или прекращения трудового договора с осужденным сообщить об этом в инспекцию исполнения наказаний.

Наряду с этим, орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, не позднее трех дней со дня получения извещения инспекции исполнения наказаний обязан аннулировать разрешение на занятие видом деятельности, который запрещен осужденному, изъять соответствующий документ и направить сообщение об этом в инспекцию.

В соответствии со статьей 25 УИК РУз, осужденный к наказанию в виде лишения определенного права обязан выполнять требования приговора, предоставлять инспекции исполнения наказаний документы, связанные с отбыванием данного наказания, сообщать в инспекцию об изменениях места жительства, работы или прекращении трудового договора, являться по вызову в инспекцию. В случае неявки осужденный может быть подвергнут в установленном порядке приводу.

**Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ.** Согласно статье 46 УК РУз исправительные работы состоят

в обязательном привлечении лица к труду с удержанием от десяти до тридцати процентов заработной платы в доход государства и отбываются, в соответствии с приговором суда, по месту работы осужденного либо в иных местах, определяемых органами, ведающими исполнением этого наказания.

Исполнение наказания в виде исправительных работ осуществляется инспекцией исполнения наказаний органов внутренних дел по месту жительства осужденного. В случае, когда осужденный не имеет постоянного места жительства, исполнение приговора возлагается на инспекцию исполнения наказаний по месту вынесения приговора.

Исправительные работы отбываются на предприятиях, в учреждениях и организациях.

Осужденные к исправительным работам с отбыванием наказания по месту работы продолжают трудовую деятельность на том же предприятии, в учреждении или организации, где они работали до осуждения.

Осужденные к исправительным работам с отбыванием наказания в иных местах направляются на предприятия, в учреждения и организации, определяемые инспекцией исполнения наказаний. Несовершеннолетние осужденные направляются на предприятия, в учреждения и организации по месту жительства.

Чрезвычайно важным аспектом этого наказания является то, что осужденному не придется менять профессию и осваивать новую, если его оставили на работе для отбывания наказания. Делая это, он не забывает о своих знаниях и умениях, связанных с профессией, а развивает их дальше.

В ст. 46 УК РУз указано, что «наказание отбываются, в соответствии с приговором суда, по месту работы осужденного либо в иных местах, определяемых органами, ведающими исполнением этого наказания».

Данная статья предусматривает два вида исправительных работ: 1) отбывания осужденным наказания по месту его работы; 2) отбывания наказания в иных местах, определяемых органами, осуществляющими контроль за исполнением наказания.

Лица, осужденные к исправительным работам с условием отбывания наказания по месту работы, отбывают наказание по месту работы и занимаемой должности до вынесения приговора. Перевод таких лиц на другую работу или должность осуществляется на общих основаниях, установленных трудовым законодательством.

Исправительные работы в иных местах, определяемых контролирующими органами, исполняются в пределах территории Республики в порядке, установленном Управлением по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы МВД Республики Узбекистан.

Исправительные работы в отношении несовершеннолетних отбываются по месту их работы, если виновный нигде не работает, в иных местах, определяемых органами, осуществляющими надзор за исполнением данного наказания, но на территории, где он проживает.

Деятельность органов, исполняющих исправительные работы, основана на строгом соблюдении законов.

Должностные лица этих органов несут ответственность за строгое соблюдение законов в деятельности этих органов.

Приговоры (определения) суда о привлечении к исправительным работам исполняются не позднее 10-дневного срока со дня их поступления к исполнению.

Основанием для привлечения осужденного к исправительным работам являются копия приговора (определения)суда и распоряжение суда об исполнении приговора (определения).

Копия приговора (определения)суда, явившегося к исполнению, и распоряжение суда об исполнении приговора (определения) фиксируются в журнале учета лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, в день их поступления в инспекцию по исполнению наказаний.

При наличии в приговоре (определении) недоразумений, препятствующих его исполнению, уголовно-исполнительная инспекция в 3-дневный срок обращается в суд, вынесший приговор (определение), с просьбой об их устранении.

При поступлении осужденным, отбывающим наказание, копии приговора о привлечении к исправительным работам за новое совершенное преступление и отсутствии в этом приговоре указания о последствиях первого совершенного преступления, уголовно-исполнительная инспекция в 3-дневный срок обращается в соответствующий суд с просьбой обобщить приговоры и решить вопрос о прежней мере наказания. При этом исполнение первого приговора не приостанавливается до разрешения данного вопроса судом.

Инспекцией по исполнению наказания незамедлительно направляется уведомление в суд, вынесший приговор, о принятии его к исполнению, а также в случае изменения неотбытой части наказания на исправительные работы, в учреждение исполнения наказания.

После регистрации копии приговора (определения) в этот же день в отношении осужденного заполняется счет и ведется личное дело осужденного.

В случаях замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы исправительными работами в отношении осужденного продолжается личное дело осужденного в учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы. В личном деле хранятся все документы осужденного, касающиеся отбывания наказания, а также копии приговора (определения).

Порядковые номера личных дел и счета осужденного должны соответствовать номеру, зафиксированному в журнале учета лиц, отбывающих наказание в исправительных работах.

Личные дела хранятся в железных шкафах, а после окончания рабочего дня шкафы запираются и опечатываются.

О постановке осужденного на учет сотрудники инспекции по исполнению наказаний уведомляют руководителя органа внутренних дел о необходимости проведения необходимых профилактических мероприятий.

Руководитель органа внутренних дел вручает данное уведомление инспектору по профилактике, ответственному по

месту жительства осужденного, с выдачей необходимых предписаний.

Инспектор по профилактике не реже одного раза в месяц письменно информирует инспекцию исполнения наказаний о проводимой с осужденным профилактической работе.

О принятии на учет лиц, подлежащих призыву на военную службу, в соответствующий районный (городской) отдел по делам обороны направляется уведомление, а для своевременного уведомления о снятии с учета с места жительства - охранный лист в отдел миграции и оформления гражданства органа внутренних дел.

После учета каждый осужденный вызывается в инспекцию исполнения наказаний для проведения собеседования, где ему разъясняются порядок и условия отбывания исправительных работ.

В целях организации исполнения приговоров в отношении осужденных, привлечения осужденных к отбыванию наказания, контроля за правильным удержанием и своевременным перечислением отчислений из их заработной платы в пользу государства, а также за своевременным освобождением осужденных от отбывания наказания ведется персональный учет лиц, осужденных к исправительным работам.

К документам личного учета лиц, осужденных к исправительным работам, относятся: журнал учета лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях; личное дело осужденного, отбывающего наказание в исправительных учреждениях; счет осужденного, отбывающего наказание в исправительных учреждениях.

Осужденные к исправительным работам, состоят на одном из следующих учетов: оперативный; предварительный; контрольный; в розыске.

На оперативном учете состоят осужденные, приговоры (определения) которых исполняются.

На предварительном учете состоят: осужденные к исправительным работам и не устроившиеся на работу даже по

истечении 15 дней со дня постановки на учет в уголовно-исполнительную инспекцию; осужденные, не устроившиеся на работу по истечении 15 дней со дня прекращения трудового договора на прежнем месте работы во время отбывания наказания; осужденные, в отношении которых проводятся предварительные розыскные действия; осужденные, которые не работают без причины.

На контрольном учете состоят: осужденные, не трудоустроенные в течение 15 дней после осуждения к исправительным работам;

осужденные, не трудоустроенные на другое место работы в течение 15 дней со дня освобождения с места работы в период отбывания наказания;

осужденные, не работающие по болезни, если согласно действующему закону не считается, что период болезни не засчитывается в период исправительных работ;

осужденные, покинувшие территорию уголовно-исполнительной инспекции и по которым не получены подтверждения о получении личного дела;

осужденные, содержащиеся под стражей в качестве меры пресечения за совершение иного преступления;

осужденные, содержащиеся под стражей в качестве административного наказания в период отбывания наказания в виде исправительных работ;

осужденные, которым внесено представление в суд об освобождении от отбывания наказания в связи с утратой трудоспособности либо достижением пенсионного возраста, а также уходом женщин в отпуск по беременности и родам во время отбывания данного вида наказания;

осужденные направленные на медицинское освидетельствование для установления нетрудоспособности;

осужденные, находящиеся в очередном (ежегодном) отпуске, предоставленном до начала исполнения приговора, и в отпуске, предоставленном с условием невыплаты месячной заработной платы;

осужденные, находящиеся на лечении в медицинских учреждениях из-за алкогольной и наркотической болезни.

Осужденные, объявленные в розыск на основании определения суда, состоят на учете в розыске.

О покинувших территорию соответствующей уголовно-исполнительной инспекции в связи со сменой постоянного места жительства без отбытия наказания, осужденных сообщается в орган внутренних дел по их новому постоянному месту жительства. На основании письма-запроса уголовно-исполнительной инспекции по новому постоянному месту жительства осужденному направляется копия его личного дела и расчетного счета, заверенная печатью, за подписью начальника органа внутренних дел. Инспекция исполнения наказаний на соответствующей территории незамедлительно направляет уведомление о получении осужденным выписки из личного дела и счета в направившую их инспекцию исполнения наказаний.

Осужденные, отбывающие наказание в месте, ином от места назначаемой заработной платы, состоят на учете в уголовно-исполнительной инспекции по месту фактической работы, за исключением случаев, когда продолжительность работы на другом месте превышает четыре месяца. При этом контроль за правильностью удержания осужденного из заработной платы возлагается на инспекцию исполнения наказаний по месту назначения заработной платы.

Осужденные к исправительным работам в местах, определенных инспекцией исполнения наказаний, ставятся на учет инспекцией исполнения наказаний по месту их постоянного проживания. При этом в случаях трудоустройства осужденных в месте, иной от места их постоянного проживания, они направляются инспекцией исполнения наказаний по месту постоянного проживания осужденного для обеспечения исполнения приговора (определения) в инспекцию исполнения наказаний по месту работы осужденного для постановки на учет.

Привлечение к отбыванию наказания в виде исправительных работ. В случаях, когда приговором (определением) установлено

отбывание осужденным наказания в виде исправительных работ по месту его работы, инспекцией исполнения наказаний не позднее следующего дня со дня постановления осужденного на учет на его рабочее место направляется копия приговора (определения) и уведомление. Администрация предприятия, учреждения, организации, получившая уведомление инспекция исполнения наказаний, направляет ответное письмо о получении уведомления. В случаях обнаружения увольнения осужденного с места работы инспекция исполнения наказаний разъясняет осужденному необходимость трудоустройства на другую работу и в необходимых случаях оказывает практическую помощь в трудоустройстве.

В случаях, когда приговором (определением) установлено отбывание исправительных работ в другом месте, чем прежнее место работы, осужденный немедленно освобождается от прежнего места работы и направляется на работу в другое место.

**Обязанности органов, предприятий, организаций, учреждений, исполняющих наказание в виде исправительных работ, и осужденных.** Осужденные, отбывающие исправительные работы, обязаны соблюдать установленный порядок отбывания наказания, при этом своевременно являться по вызову органа, исполняющего наказание. Принудительные меры привода могут быть применены в случае несоблюдения осужденным этих требований без уважительных причин.

Исполнение наказания в виде исправительных работ осуществляется Инспекцией исполнения наказаний УПП ОВД по месту жительства осужденного. В случае отсутствия у осужденного постоянного места жительства исполнение приговора возлагается на инспекцию исполнения наказаний по месту отбывания наказания.

Управление по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы ГУПП МВД Республики Узбекистан, отделы и подразделения по контролю за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы УПП МВД

Республики Каракалпакстан, ГУВД г. Ташкента, УВД областей осуществляют контроль за исполнением указанных наказаний.

Органом, исполняющим наказание в виде исправительных работ, осуществляется:

- регистрирует лиц, осужденных к исправительным работам;
- разъясняет осужденному порядок и условия отбывания наказания;
- направляет на работу лиц, осужденных к исправительным работам, отбывающим наказание в других местах;
- проверяет соблюдение осужденными условий отбывания наказания;
- проверяет исполнение требований приговора администрацией предприятия, учреждения и организации, где работает осужденный. При этом исполнение требований приговора осуществляется не реже двух раз в год непосредственно на самом предприятии, в учреждении и организации. О завершении проверки составляется акт в двух экземплярах, один экземпляр акта хранится на предприятии, в учреждении и организации, а второй экземпляр в личном деле осужденного в инспекции по исполнению наказаний;
- проводит предварительные мероприятия по розыску осужденного, подготавливает необходимые материалы и направляет их на соответствующую службу;
- рассматривает вопрос о выдаче разрешения на расторжение трудового договора с лицами, отбқвающими исправительные работы в другом месте;
- лица, осужденные к исправительным работам, в случае утраты трудоспособности или достижения пенсионного возраста во время отбывания наказания, а также в случае нахождения женщин в отпуске по беременности и родам во время отбывания данного вида наказания, вносят в суд представления об освобождении от отбывания наказания;
- после отбытия осужденным части срока исправительных работ, установленной статьями 73, 74, 89 и 90 УК РУз, в месячный срок рассматривается вопрос о предоставлении ему досрочного

условного освобождения от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким, если осужденный или его адвокат не обратились непосредственно в суд с соответствующим ходатайством и выносит решение о предоставлении или отказе;

- в случае уклонения осужденного от отбывания назначенного судом срока исправительных работ более чем на одну десятую часть в общей сложности, он вносит в суд представление о замене неотбытого срока наказанием в виде ограничения свободы или лишения свободы на такой же срок в порядке, предусмотренном статьями 46 и 83 УК РУз;

- в случае неявки осужденных по вызову выносит постановление об обязательной доставлении;

- ежеквартально сверяет приговоры (определения), направленные в орган внутренних дел для исполнения, с информацией судебных органов по данному вопросу и составляет акты по выявленным недостаткам и принимает меры к устранению недостатков.

Администрация предприятия, учреждения, организации по месту работы осужденного обязана: обеспечить правильное и своевременное удержание из заработка осужденного и перевод удержанной суммы в доход государства; уведомлять инспекцию исполнения наказаний о примененных к осужденному мерах поощрения и дисциплинарного взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, переводе на другую работу или прекращении с ним трудового договора.

Обязанности осужденного определены статьей 29 УПК РУз, согласно которой, осужденный к наказанию в виде исправительных работ обязан выполнять требования приговора, предоставлять инспекции исполнения наказаний документы, связанные с отбыванием данного наказания, сообщать в инспекцию об изменениях места жительства, работы или прекращении трудового договора, являться по вызову в инспекцию. В случае неявки осужденный может быть подвергнут в установленном порядке приводу.

В течение срока отбывания наказания в местах, определяемых инспекцией исполнения наказаний, осужденным запрещается прекращать трудовой договор по своей инициативе без письменного разрешения инспекции. Отказ инспекции в выдаче разрешения может быть обжалован вышестоящему должностному лицу или в суд.

**Исчисление срока наказания.** Срок исправительных работ исчисляется годами, месяцами и днями, в течение которых осужденный работал и из его заработка производились удержания. Число дней, отработанных осужденным, должно быть не менее числа рабочих дней, приходящихся на каждый месяц установленного судом срока наказания. Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные настоящим Кодексом для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

Срок отбывания наказания осужденным, работающим на предприятиях, в учреждениях и организациях, где применяется суммированный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий нормального числа рабочих часов.

Началом срока отбывания наказания является день получения администрацией предприятия, учреждения, организации извещения инспекции исполнения наказаний, а для осужденных к исправительным работам в иных местах — день начала работы на предприятии, учреждении, организации, куда они направлены для отбывания наказания.

В срок отбывания исправительных работ засчитывается время, в течение которого осужденный не работал, но в соответствии с законом за ним сохранялась заработная плата, а также время, в течение которого он был признан безработным.

В срок отбывания наказания не засчитывается время:

- болезни, за которую в соответствии с законодательством пособие по временной нетрудоспособности не выплачивается;

- отбывания административного наказания в виде ареста, содержания под стражей в связи с совершением другого преступления.

**Порядок производства удержаний из заработка осужденного.** Удержание из месячного заработка осужденныхк исправительным работам, в доход государства производится со дня начала осужденным отбывания наказания.

Удержания из месячного заработка осужденных в доход государства производятся за исключением налогов и других обязательных платежей из всех видов заработной платы, а также независимо от наличия претензий к осужденным по исполнительным документам и удерживаются из заработной платы, выплачиваемой за вторую половину каждого месяца, а при увольнении-из отработанной части месяца.

Пособия и другие выплаты, получаемые в порядке социального обеспечения и социального страхования, состоят из доплат, не входящих в заработную плату, и единовременных денежных вознаграждений (компенсационных выплат за неиспользованные отпуска), компенсаций за сверхурочную работу, видов компенсаций и вознаграждений за отработанные дни в преддверии праздничных (нерабочих) дней, выплат, предоставляемых в соответствии с законодательством при увольнении, компенсационных выплат за неиспользованные отпуска, компенсационных из выплат при приеме на работу, при переводе на другую работу, при направлении в командировку, с выплат за пользование личным инвентарем работника и за не предоставленную спецодежду и обувь и с других взносов, установленных законодательством, удержание не производится.

Труд осужденных к исправительным работам, оплачивается, как правило, в денежной форме. Запрещается оплата труда в натуральной форме, за исключением случаев, установленных Правительством Республики Узбекистан.

Удержания из заработной платы осужденных, призванных на военные сборы, производятся по месту работы.

На предприятиях, в учреждениях и организациях из премиальных средств, выплачиваемых осужденному по итогам года, удерживаются только за период отбытия наказания.

Запрещается выплачивать денежную сумму, удержанную из заработной платы, в денежной форме.

Сотрудники инспекции по исполнению наказаний ежемесячно сверяют поступление удержанных отчислений из заработной платы по счетам осужденных со средствами, поступившими на Единый казначейский счет через программный комплекс «Узасбо», и в случае выявления несвоевременного перечисления удержанных отчислений из заработной платы осужденных принимают меры к немедленному взысканию.

В случаях необеспечения осужденными правильных и своевременных отчислений из заработной платы и перечисления начисленных отчислений в пользу государства, а также систематического неправильного или несвоевременного предоставления справок об учете за отработанный период, месяц и начисленных отчислениях инспекция исполнения наказаний принимает меры к привлечению соответствующих виновных должностных лиц к ответственности в порядке, установленном законодательством.

Сведения о средствах, удержанных из отработанных дней и месяцев осужденных, должны вноситься на счета осужденных в течение 3-х дней. Платежные документы подшиваются в специальные папки.

Во всех случаях отмены приговора (определения) осужденному возвращаются средства, удержанные из его месячного заработка. Основанием для возврата удержанных средств является определение (постановление) суда об изменении или отмене приговора.

**Последствия уклонения от отбывания исправительных работ.** При уклонении осужденного от отбывания исправительных работ инспекция исполнения наказаний вносит в суд представление о замене неотбытого срока лишением свободы в порядке, предусмотренном статьями 46 и 83 УК РУз.

В соответствии со статьей 46 УК РУз, в случае уклонения в общей сложности свыше одной десятой от назначенного срока отбывания исправительных работ суд заменяет неотбытый срок исправительных работ наказанием в виде ограничения свободы или лишения свободы на тот же срок.

**Основания освобождения от исполнения наказания в виде исправительных работ.** Лица, осужденные к исправительным работам, освобождаются от наказания и снимается с учета в следующих случаях: при отбытии срока наказания, установленного приговором суда; в связи с применением акта амнистии или помилования; при изменении на другой вид наказания; при условно-досрочном освобождении от отбывания наказания; при замене неотбытой части наказания более мягким; при отмене приговора суда ; на иных основаниях, установленных законодательством.

Основанием для снятия с учета осужденных служат следующие документы: расчетные данные о денежных суммах, удерживаемых из месячного заработка за время отбывания наказания в исправительных учреждениях для отбывающих наказание; решение суда о применении решения об амнистии; поручение Министерства внутренних дел об исполнении Указа Президента Республики Узбекистан о помиловании в отношении помилованных; копия определения или постановления суда об отмене приговора, изменении его на другой вид наказания, досрочном условно-досрочном освобождении от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким; подтверждение о получении от соответствующей инспекциии исполнения наказаний расчетного счета и личного дела в связи с выездом за пределы территории инспекции исполнения наказаний с изменением места жительства; копия приговора и постановление суда о вступлении приговора в законную силу в отношении осужденных, совершивших новое преступление; в отношении умерших - справки органов записи актов гражданского состояния о смерти.

Задержка перечисления денежных средств, удерживаемых из заработной платы осужденного и удерживаемых предприятием, учреждением и организацией, не может являться препятствием для снятия с учета осужденного. Личные дела и счета данных осужденных подлежат контролю со стороны предприятия, учреждения и организации до полного осуществления перевода удержанных средств.

О дне и основании снятия с учета осужденного вносятся соответствующие сведения в его расчетный счет, в учетные документы лиц, осужденных к исправительным работам. Об освобождении осужденного от отбывания наказания в письменном виде сообщается в отдел профилактики правонарушений в тот же день и копия этой информации хранится в личном деле осужденного.

Лицам, освобожденным от отбывания исправительных работ, выдается справка об отбытии наказания.

После отбытия призывниками срока наказания об этом инспекцией исполнения наказаний направляется уведомление в соответствующий районный (городской) отдел по делам обороны.

Администрации по месту работы осужденных, состоящих на учете в инспекции по исполнению наказаний, направляются справки, за исключением лиц, которым назначенное наказание заменено другим видом наказания, покинувших территорию инспекции по исполнению наказаний в связи с изменением места жительства и умерших.

Личное дело и учетные документы осужденных, снятых с учета, хранятся в течение следующих сроков:

личные дела - 3 года со дня снятия с учета ;

счета - 5 лет;

журналы учета лиц, отбывающих исправительные работы - 10 лет;

переписка, связанная с исполнением приговоров осужденных к исправительным работам - 3 года.

**Порядок исполнения наказания в виде обязательных общественных работ.** Согласно статье $45^1$ УК РУз обязательные общественные работы заключаются в принудительном привлечении осужденного к выполнению бесплатных общественно полезных работ. При наличии у осужденного работы или учебы обязательные общественные работы отбываются в свободное от работы или учебы время.

В соответствии с законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием дополнительных мер по обеспечению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан», вступившим в силу с 1 апреля 2017 года, в систему уголовных наказаний введен вид уголовного наказания в виде «обязательных общественных работ». В соответствии с этим законом Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан дополнен новой главой $6^1$ «исполнение и отбывание наказания в виде обязательных общественных работ».

В настоящей главе рассматриваются порядок и условия исполнения наказания, обязанности инспекции исполнения наказаний, обязанности органов исполнительной власти на местах, обязанности администрации организации (органа) по исполнению приговора, обязанности осужденного к обязательным общественным работам, исчисление срока наказания, последствия нарушения порядка и условий отбывания наказания, уклонение от отбывания обязательных общественных работ.

В соответствии со статьей $25^1$ УИК РУз исполнение наказания в виде обязательных общественных работ осуществляется инспекцией исполнения наказаний органов внутренних дел по месту жительства осужденного. Места (объекты), на которых осужденный может отбывать обязательные общественные работы, и виды обязательных общественных работ определяются инспекциями исполнения наказаний по предложению органов исполнительной власти на местах.

Осужденный к обязательным общественным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее десяти дней со

дня поступления в инспекцию исполнения наказаний извещения суда о вступлении приговора в законную силу.

Предоставление осужденному очередного ежегодного трудового отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение наказания в виде обязательных общественных работ.

В случае возникновения в период отбывания осужденным обязательных общественных работ обстоятельств, предусмотренных частью пятой статьи 75 УК РУз, инспекцией исполнения наказаний направляется в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания.

Следует отметить, что обязательные общественные работы выполняются на бесплатной основе.

Порядок организации исполнения наказания в виде обязательных общественных работ и перечень видов обязательных общественных работ определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Инспекция исполнения наказаний обязана:

- вести учет осужденных;
- разъяснять осужденным порядок и условия отбывания наказания;
- контролировать соблюдение условий отбывания наказания осужденным;
- контролировать исполнение требований приговора организациями (органами) по месту (объекту) отбывания осужденными к обязательным общественным работам;
- вести учет отработанного осужденными времени и периодически осуществлять сверку сведений организаций (органов) по местам (объектам) отбывания обязательных общественных работ об учете времени, отработанного осужденными.

Также при исполнении наказаний в виде обязательных общественных работ существуют следующие обязанности органов исполнительной власти на местах.

Во-первых, представляют инспекции исполнения наказаний для согласования перечень мест (объектов), на которых осужденные могут отбывать обязательные общественные работы, и виды обязательных общественных работ;

Во-вторых, обеспечивают организацию условий, необходимых для отбывания осужденными обязательных общественных работ;

В-тертьих, изучают эффективность применения труда осужденных к обязательным общественным работам.

Также в статье $25^4$ УИК РУз закреплены обязанности администрации организации (органа) по исполнению приговора.

Согласно этой статье администрация организации (органа) по месту (объекту) отбывания осужденными обязательных общественных работ обязана:

- организовать работу, выполняемую осужденными к обязательным общественным работам;
- обеспечить соответствующие условия для выполнения работ;
- обеспечить осужденных объемом работы, который соответствует часам отбывания наказания;
- осуществлять контроль за выполнением осужденными определенных для них работ;
- представлять инспекции исполнения наказаний сведения о количестве отработанных осужденными часов, качестве выполненных ими работ и их поведении;
- принимать меры по возмещению вреда осужденным в случае причинения им увечья, связанного с выполнением обязательных общественных работ, в порядке, установленном законодательством.

В свою очередь, лицо, осужденное к наказанию в виде обязательных общественных работ, также имеет определенные обязанности, и в соответствии со статьей $25^5$ УИК РУз лицо, осужденное к обязательным общественным работам, должно выполнять следующие обязанности:

1. встать на учет в инспекции исполнения наказаний по месту жительства в течение десяти дней со дня вступления в законную силу приговора, определения или постановления суда;

2. соблюдать условия исполнения и отбывания обязательных общественных работ;

3. работать в определяемом для него месте (объекте) и отработать установленные сроки и объемы обязательных общественных работ;

4. соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организации (органа) по месту (объекту) отбывания обязательных общественных работ, добросовестно относиться к труду;

5. ставить в известность инспекцию исполнения наказаний об изменении места жительства, а также являться по ее вызову.

Срок наказания в виде обязательных общественных работ исчисляется часами, в течение которых осужденный отбывал обязательные общественные работы.

Время обязательных общественных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на учебе или основной работе, а в рабочие дни, дни проведения учебных занятий (занятий) - двух часов до или после окончания работы или учебы, а по просьбе осужденного - четырех часов. Время обязательных общественных работ, отбываемых осужденным, как правило, не может быть менее двенадцати часов в неделю.

Время обязательных общественных работ, отбываемых несовершеннолетним осужденным, не может превышать трех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на учебе или основной работе, а в рабочие дни, дни проведения учебных занятий (занятий) - двух часов, но не более трех дней в неделю.

При возникновении обстоятельств, не зависящих от осужденного, инспекция исполнения наказаний по согласованию с органами исполнительной власти на местах вправе разрешить осужденному отработать в течение недели или месяца меньшее количество часов обязательных общественных работ.

В соответствии со статьей $25^7$ УИК РУз за нарушение осужденным к обязательным общественным работам порядка и условий отбывания наказания инспекция исполнения наказаний в письменной форме предупреждает его о последствиях в соответствии с законодательством.

Согласно статье $45^1$ УК РУз в случае уклонения осужденного от отбывания наказания суд заменяет неотбытый срок обязательных общественных работ наказанием в виде ограничения свободы или лишения свободы из расчета один день ограничения свободы или лишения свободы за четыре часа обязательных общественных работ. Время уклонения в срок отбытого наказания не засчитывается.

Также на основании статьи $82^1$ УК РУз в случае уклонения осужденного (трудоспособного несовершеннолетнего), от отбывания наказания, суд заменяет неотбытый срок обязательных общественных работ наказанием в виде ограничения свободы или лишения свободы из расчета один день ограничения свободы или лишения свободы за четыре часа обязательных общественных работ. Время уклонения в срок отбытого наказания не засчитывается.

В отношении осужденного, уклоняющегося от отбывания обязательных общественных работ, инспекция исполнения наказаний направляет в суд представление о замене обязательных общественных работ другим видом наказания в соответствии вышеуказанными статьями Уголовного кодекса.

Уклоняющимся от отбывания обязательных общественных работ признается осужденный:

- не вставший на учет в течение десяти дней, а также скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания;
- более двух раз в течение месяца не участвовавший в обязательных общественных работах при отсутствии обстоятельств, не зависящих от осужденного, после получения письменного предупреждения;
- более трех раз в течение месяца нарушивший правила внутреннего трудового распорядка организации (органа) по месту

(объекту) отбывания обязательных общественных работ после получения письменного предупреждения.

При неизвестности места нахождения осужденного, уклоняющегося от отбывания наказания, в отношении него объявляется розыск.

**Организация исполнения наказания в виде ограничения свободы.** Понятие о природе наказания в виде ограничения свободы и порядке его исполнения еще недостаточно сформировано. К.Р.Абдурасулова и И.Ю. Фазылов отмечают, что ограничение свободы заключается в полном запрещении судом в отношении осужденного покидать место жительства по тем или иным причинам или ограничении выезда из места жительства в определенное время суток и осуществляется под надзором органов, определяемых судом. Ограничение свободы не назначается в отношении военнослужащих, иностранных граждан, а также лиц, не имеющих постоянного места жительства в Республике Узбекистан.

В статье $48^1$ действующего УК РУз также содержится аналогичное понятие. Ограничение свободы заключается в наложении судом в отношении осужденного полного запрета на выезд из места жительства по той или иной причине или ограничения на выезд из места жительства в определенное время суток. В Постановлении Пленума Верховного Суда по данному вопросу разъясняется, что наказание в виде ограничения свободы состоит в установлении судом в отношении осужденного полного запрета на покидание жилища под тем или иным предлогом, или ограничения на выход из жилища в определенное время суток (часть первая статьи $48^1$ УК РУз). При этом под жилищем следует понимать жилые дома, квартиры в многоэтажных домах, жилые комнаты и иные жилые помещения, находящиеся в других зданиях, предназначенные для проживания, по месту постоянного жительства осужденного[197].

Сущность наказания в виде ограничения свободы состоит в том, что данное наказание заключается в ограничении

[197] https://lex.uz/docs/1455974

осужденным, признанным судом виновным в совершении преступления, на определенную часть суток в порядке, определяемом судом, свободы его передвижения по месту жительства или в принадлежащей ему иной квартире без полной изоляции от общества. Отбывая данное наказание, осужденный не теряет общественно полезных связей с членами своей семьи и совместно проживающими близкими людьми и испытывает влияние уголовного наказания на ограниченную свободу его передвижения. Все эти средства воздействия обеспечивают исправления поведения лица, виновного в совершении преступления, и достижение главной цели наказания. Обращая внимание на такие конструктивные аспекты ограничения свободы, как упомянутые выше, К.Р.Абдурасулова дает ему следующее определение: «ограничение свободы состоит в полном запрещении судом в отношении осужденного покидать место жительства по той или иной причине или ограничении выезда из места жительства в определенное время суток и осуществляется под надзором органов, определяемых судом»[198].

По сути, эта мера наказания предусматривает ограничение судом свободы передвижения лица и исполнение наказания по месту его жительства, без отрыва от совместно проживающих членов семьи и близких.

Ограничение свободы состоит в установлении судом в отношении осужденного полного запрета на покидание жилища под тем или иным предлогом, или ограничения на выход из жилища в определенное время суток.

Ограничение свободы назначается на срок от одного месяца до пяти лет, несовершеннолетним осужденным на срок от шести месяцев до двух лет и отбывается под надзором органов, определяемых судом. Ограничение свободы, условия его отбывания по месту жительства осужденного определяются судом с учетом характера совершенного деяния и предотвращения уклонения от исполнения вынесенного решения суда.

---

[198] Абдурасулова К.Р. и Фазилов И.Ю. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу. Ответственный редактор: заместитель Министра внутренних дел Республики Узбекистан Б.Н.Курбанов. - Т., 2015. - 462 с.

Исполнение наказания в виде ограничения свободы осуществляется инспекцией исполнения наказаний органов внутренних дел по месту жительства осужденного или иным органом, определяемым судом, призванным осуществлять надзор за соблюдением осужденными установленных судом запретов (ограничений).

Осужденный к ограничению свободы обязан соблюдать установленные судом запреты (ограничения), а также являться по вызову в инспекцию исполнения наказаний для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания.

В отношении осужденного к ограничению свободы могут быть применены электронные средства слежения.

Разрешение на уход из места жительства в определенное время, на посещение определенных мест, расположенных в пределах соответствующей административной территории, либо на выезд за пределы соответствующей административной территории, а также разрешение на изменение места жительства дается инспекцией исполнения наказаний. Решение принимается в исключительных случаях, исходя из характера запретов (ограничений), личности осужденного, его поведения, наличия подтверждающих документов.

Разрешение на уход из места жительства осужденного, в отношении которого установлен полный запрет на покидание жилища, разрешение на выезд осужденного за пределы соответствующей административной территории, а также разрешение на изменение места жительства осужденного санкционируется прокурором.

Если осужденный к ограничению свободы в период отбывания наказания осознал свои преступные деяния, твердо встал на путь исправления, возместил причиненный материальный и моральный ущерб, инспекция исполнения наказаний вносит в суд представление об отмене полностью или частично ранее установленных осужденному запретов (ограничений).

# Глава 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

## 6.1. Особенности условий отбывания наказания в виде лишения свободы по законодательству России

Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях Российской Федерации формируют особенности организации процесса исполнения лишения свободы. Данные особенности, в первую очередь, обусловлены необходимостью обеспечения реализации принципа раздельного содержания различных категорий осужденных в исправительных учреждениях (ст. 80 УИК РФ).

Обеспечение изоляции в рамках одного учреждения осуществляется путем размещения осужденных в разных общежитиях или запираемых помещениях, выступающих их местом проживания. Кроме того, различия в местах проживания осужденных формирует и одно из оснований деления условий отбывания наказания на виды.

В соответствии со ст. 87 УИК РФ, в пределах одной исправительной колонии осужденные к лишению свободы могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии. Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливаются общий и строгий виды режима.

В воспитательных колониях помимо обычных, облегченных и строгих условий, законодательно закреплены льготные условия. Изменение условий содержания осуществляется путем перевода из одних условий в другие.

В юридической литературе идет дискуссия по поводу многочисленных аспектов условий отбывания наказания[199]. Так, с

[199] См.: Изменение условий содержания осужденных в процессе отбывания лишения свободы (прогрессивная система): монография / под ред. Н. А. Стручкова. - М.: ВНИИООП МООП СССР, 1968; Кириллов М.А. Актуальные проблемы правового регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказаний в исправительных учреждениях // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2014. № 2 (2). С. 21-29; Раськевич А.А. Режим и условия отбывания наказания в исправительных учреждениях // Известия Российского государственного педагогического

учетом разного объема дозволений и ограничений, многие исследователи склоняются к введению открытых условий (В.Ю. Южанин)[200], другие к введению усиленных условий (С.В. Березиков)[201].

Согласно ч. 1 ст. 99 УИК РФ, норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах - двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, - трех квадратных метров, в воспитательных колониях - трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях - трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы - пяти квадратных метров.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий, индивидуальными средствами гигиены (как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин).

Также предусмотрено оборудование мест проживания осужденных комплексом спальных, бытовых, хозяйственных помещений, мест отдыха и проведения воспитательных мероприятий.

Вторым основанием деления условий отбывания наказания на виды выступает механизм реализации права осужденных на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, на краткосрочные и длительные свидания, на получение посылок, передач и бандеролей. Законодатель дифференцировал реализацию данных прав осужденных путем

---

университета им. А.И. Герцена. 2007. Т. 8. № 41. С. 97-105; Уткин В.А. Гибридные исправительные учреждения и международные стандарты // Уголовно-исполнительное право. 2014. № 2 (18). С. 7-11.

[200] См.: Южанин В.Е., Горбань Д.В. Принцип прогрессивной системы отбывания наказания в виде лишения свободы // Lex russica. 2017. № 2. С. 127.

[201] См.: Березиков С.В. Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях надо изменять // Законность. 2009. № 6. С. 41-43.

соотношения количественных показателей с видом условий, а также с учетом очередности и кратности их предоставления в течение года.

Представляется целесообразным рассмотреть особенности условий отбывания наказания в зависимости от вида исправительного учреждения.

В колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях. Это единственный вид исправительных колоний, где отсутствует ранжирование на облегченные, обычные и строгие условия отбывания наказания.

Вместе с тем, ст. 129 УИК РФ называется «Условия отбывания лишения свободы в колониях-поселениях».

В колониях-поселениях осужденные к лишению свободы:

- содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества;

- проживают, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается

постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения;

- имеют документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного. Паспорт и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах (ч. 1 ст. 129 УИК РФ).

В уголовно-исполнительном праве колонии-поселения относятся к учреждениям открытого типа[202]. Содержание условий отбывания наказания в колониях-поселениях обусловлено изменениями режимных требований, предъявляемых к осужденным.

Осужденные в колониях-поселениях обязаны соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания наказаний, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов. Одним из указанных требований выступает запрет приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться запрещенными вещами и продуктами питания, предусмотренный Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. При этом характерным отличием колоний-поселений от других видов исправительных учреждений является возможность осужденных, в качестве исключения, хранить и пользоваться отдельными вещами, предметами или продуктами питания, которые относятся к числу запрещенных в исправительных учреждениях т.н. «закрытого» типа.

Это, согласно Приказа Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и

[202] См.: Артемьев Н.С., Прокопов В.В. История возникновения института колоний-поселений и тенденции его развития в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы // Юрист Юга России и Закавказья. 2018. № 2 (22). С. 57-60; Ворощук В.Б., Кимачев А.Н. Некоторые проблемные вопросы деятельности колоний-поселений, обусловленные совершением злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы, в условиях развития отечественной пенитенциарной системы // Право и государство: теория и практика. 2020. № 6 (186). С. 115-117; Долматов В.Е. Особенности лишения свободы в условиях колоний-поселений и исправительных центрах: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты // Вопросы российского и международного права. 2018. Т. 8. № 9А. С. 331-338.

Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы», продукты питания, деньги, ценные вещи, одежда, головные уборы и обувь гражданского образца, постельные принадлежности и зажигалки. Данный перечень является исчерпывающим. Остальные вещи и предметы, относящиеся к запрещенным, осужденные не могут использовать и хранить на территории колонии-поселения и на объектах, где выполняются работы. Кроме того, рассматриваемые особенности распространяются и на осужденных, проживающих за пределами колонии-поселения. Контроль за исполнением данной обязанности осужденных возлагается на администрацию колонии-поселения.

Следующий вид исправительных колоний – колонии общего режима, где предусмотрены три вида условий (облегченные, обычные, строгие)[203]. Осужденные, поступившие в исправительную колонию общего режима, а также осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания, помещаются в обычные условия отбывания наказания и проживают в общежитиях. При этом им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере девяти тысяч рублей (ч. 1 ст. 121 УИК РФ).

Для реализации данного права в исправительной колонии общего режима организуются магазины (интернет-магазины), работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. В содержание обычных условий отбывания наказания в исправительных колониях общего режима также включается

[203] См.: Беляков А.В. Классификация условий отбывания наказания в исправительных учреждениях // Вестник Самарского юридического института. 2017. № 1 (23). С. 9-11; Дроздов А.И. Условия содержания осужденных в исправительных колониях: проблемы их гуманизации на современном этапе // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 1 (27). С. 34-39; Ложкина Л.В. Изменение условий отбывания в исправительных учреждениях как форма реализации прогрессивной системы исполнения наказания // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2020. Т. 30. № 6. С. 858-863; Разбирина Л.И. К вопросу о возможности реализации прав осужденными, отбывающими наказание в облегченных условиях исправительной колонии // В сб. материал. Межд. науч.-практ. конф. «Социальные и правовые проблемы в уголовно-исполнительной системе». – Новосибирск: Сибирский университет потребительской кооперации, 2007. С. 18-21.

возможность осужденных иметь шесть краткосрочных свиданий и четыре длительных свидания в течение года.

Осужденным предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью четыре часа и длительные свидания продолжительностью трое суток на территории колонии. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками или иными лицами в присутствии персонала учреждения. Длительные свидания предоставляются с правом совместного проживания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а с разрешения начальника учреждения – с иными лицами. Количество лиц, допускаемых на длительное свидание, определяется с учетом вместимости комнат длительных свиданий и графика предоставления свиданий.

Разрешение на свидание дается начальником учреждения, лицом, его замещающим либо назначенным приказом начальника учреждения ответственным по исправительной колонии общего режима, в выходные и праздничные дни по заявлению (в том числе посредством электронной записи) осужденного либо лица, прибывшего к нему на свидание. Длительные свидания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками предоставляются по документам, подтверждающим их родство (свойство) с осужденными.

Кроме того, осужденные на обычных условиях могут получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года. Условиями содержания осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в облегченных условиях в исправительных колониях общего режима, также предусматривается их проживание в общежитиях.

Основными отличиями проживания осужденных в общежитиях на облегченных условиях от обычных условий являются предоставление дополнительных возможностей по реализации материально-бытового обеспечения процесса отбывания наказания. В частности, осужденные проживают в

общежитии с дополнительным оснащением помещений бытовым, сантехническим оборудованием, мебелью. Осужденным разрешается размещать в местах проживания в общежитиях декоративные цветы, предметы интерьера, при условии, что данное использование не нарушает установленный порядок отбывания наказания.

Учитывая, что в облегченных условиях отбывают наказание осужденные, не имеющие нарушений установленного порядка отбывания наказания, добросовестно относящиеся к труду, то законодатель предусмотрел увеличение количественных показателей подлежащих реализации прав осужденных. Так, осужденным разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения; иметь шесть краткосрочных и шесть длительных свиданий в течение года; получать двенадцать посылок или передач и двенадцать бандеролей в течение года (ч. 2 ст. 121 УИК РФ).

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях исправительной колонии общего режима, проживают в запираемых помещениях. Проживание осужденных в запираемых помещениях обусловлено фактом признания их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и необходимостью обеспечения раздельного содержания их от других категорий осужденных. Учитывая категорию лиц, отбывающих наказание в строгих условиях, законодатель снизил количественные показатели реализуемых прав данной категории осужденных. В частности, осужденным разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей; иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года; получать три посылки или передачи и три бандероли в

течение года; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до трех часов (ч. 4 ст. 121 УИК РФ).

Указанная реализация условий отбывания наказания в исправительных колониях общего режима характерна и для остальных исправительных учреждений с особенностями, выраженными в количественных показателях реализуемых возможностей осужденных. Так, осужденные, поступившие в исправительную колонию строгого режима, кроме осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, а также осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания, помещаются в обычные условия отбывания наказания и проживают в общежитиях.

При этом им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей. Кроме указанного права, осужденные на обычных условиях отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима могут иметь три краткосрочных свидания и три длительных свидания в течение года. Помимо указанных прав, осужденные на обычных условиях отбывания наказания могут получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года (ч. 1 ст. 123 УИК РФ).

Условиями содержания осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в облегченных условиях в исправительных колониях строгого режима разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в сумме девяти тысяч рублей; иметь четыре краткосрочных и четыре длительных свиданий в течение года; получать шесть посылок или передач и шесть бандеролей в течение года (ч. 2 ст. 123 УИК РФ).

Осужденным, отбывающим наказание в строгих условиях исправительной колонии строгого режима разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей; иметь два краткосрочных и одно длительное свидание в течение года; получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до трех часов (ч. 3 ст. 123 УИК РФ).

Еще один вид исправительных колоний – колонии особого режима. Осужденные к лишению свободы на определенный срок, поступившие в исправительную колонию особого режима, помещаются в обычные условия отбывания наказания и проживают в общежитиях. Осужденные к пожизненному лишению свободы по прибытию помещаются на строгие условия и размещаются в камерах.

Осужденным на обычных условиях разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей; иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года; получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года (ч. 1 ст. 125 УИК РФ).

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся

на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей; иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года; получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года (ч. 2 ст. 125 УИК РФ).

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в помещениях камерного типа. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести тысяч шестисот рублей; иметь два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года; получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено до трех часов (ч. 3 ст. 125 УИК РФ).

Порядок отбывания наказания осужденных в обычных, облегченных и строгих условиях в исправительных колониях особого режима для содержания пожизненно осужденных в части, касающейся расходования средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количества и вида свиданий, количества посылок, передач и бандеролей, соответствует размерам, установленных для осужденных к лишению свободы на определенный срок с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима.

При этом в соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 15.11.2016 № 24-П осужденным к пожизненному лишению свободы должна предоставляться возможность иметь одно длительное свидание в год с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками, а с разрешения начальника исправительного учреждения - с иными лицами.

Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности осужденных они могут содержаться в одиночных камерах. Труд указанных осужденных организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах (ч. 1 ст. 127 УИК РФ).

Примечательно, что в строгие условия отбывания наказания по прибытии в исправительную колонию особого режима помещаются все осужденные. Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные условия отбывания наказания производится по отбытии не менее 10 лет в строгих условиях отбывания наказания (ч. 3 с. 127 УИК РФ).

По отбытии не менее 10 лет в обычных условиях отбывания наказания осужденные могут быть переведены в облегченные условия при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду.

По состоянию на 1 ноября 2022 года в России функционируют 7 тюрем, в которых отбывают лишение свободы 1483 человека[204]. Законодатель предусматривает, что в тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы (ч. 2 ст. 130 УИК РФ)[205].

Согласно ст. 131 УИК РФ «Условия отбывания лишения свободы в тюрьмах», осужденные к лишению свободы содержатся в тюрьмах в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с

[204] См.: Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы России. Официальный сайт ФСИН России. [Электронный ресурс]. URL: https://fsin.gov.ru (дата обращения 12.12.2022)

[205] См.: Греков М.Л. Реорганизация исправительных колоний в тюрьмы: теоретические предпосылки и практические возможности // Российский ежегодник уголовного права. 2012. № 6. С. 423-440; Савонов Р.М. Тюрьма как вид исправительного учреждения и особенности режимов содержания в ней осужденных // Закон. Право. Государство. 2020. № 4-1 (28). С. 316-321; Храмов А.А. К вопросу о предоставлении телефонных звонков на строгом режиме в тюрьме // В сб. матер. межд. науч.-практ. конф. «Развитие уголовно-исполнительной системы: организационные, правовые и экономические аспекты». - Новосибирск-Новокузнецк, 2022. С. 163-165.

согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах.

Размещение осужденных по камерам производится с соблюдением требований раздельного содержания осужденных. При этом в тюрьмах раздельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах.

Осужденным, отбывающим наказание на общем режиме, разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей; иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года; получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено на тридцать минут (ч. 4 ст. 131 УИК РФ).

Осужденным, отбывающим наказание на строгом режиме, разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести тысяч рублей; иметь два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года; получать одну посылку и одну бандероль в течение года; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено на тридцать минут (ч. 5 ст. 131 УИК РФ).

Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях, в которых

устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания[206].

Осужденные, отбывающие наказание в воспитательных колониях в обычных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере десяти тысяч восьмисот рублей; иметь восемь краткосрочных свиданий и четыре длительных свидания в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одиннадцати тысяч четырехсот рублей; иметь 12 краткосрочных свиданий и четыре длительных свидания в течение года (по решению администрации воспитательной колонии длительные свидания могут проходить за пределами воспитательной колонии).

Характерной особенностью условий отбывания наказания в воспитательных колониях является выделение льготных условий, предназначенных для подготовки к освобождению осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях. Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на лицевых счетах, без ограничения; иметь краткосрочные свидания без ограничения их количества, а также

[206] См.: Алфимова О.А. Отдельные вопросы правовой регламентации условий отбывания наказания несовершеннолетними осужденными в воспитательных колониях // Вестник Кузбасского института. 2019. № 4 (41). С. 9-16; Рябых С.Б. Актуальные проблемы правового регулирования исполнения и отбывания уголовного наказания в отношении осужденных, содержащихся в воспитательных колониях // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 2 (20). С. 63-66; Санташов А.Л. Особенности дифференциации условий отбывания наказания в воспитательных колониях // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2008. № 4. С. 23-28.

шесть длительных свиданий в течение года с проживанием за пределами воспитательной колонии. Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае им также разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы или работы время. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, полученных ими в виде пенсий или социальных пособий, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере девяти тысяч шестисот рублей; иметь шесть краткосрочных свиданий и три длительных свидания в течение года.

Таким образом, мы рассмотрели содержание и некоторые особенности условий отбывания наказания в различных видах исправительных учреждений по законодательству России. Однако очевидно, что уголовное наказание в виде лишения свободы в целом требует дальнейшего изучения и совершенствования.

## 6.2. Организация исполнения и особенности условий отбывания наказания в виде лишения свободы по законодательству Узбекистана

Лишение свободы может быть назначено лицу, признанному судом виновным в совершении общественно опасного действия или бездействия, на срок от одного месяца до двадцати лет, кроме случаев, предусмотренных частью третьей статьи 50 УК РУз. Лишение свободы может быть назначено в качестве основного наказания только в случаях, предусмотренных законом.

В статье 5 УИК РУз указываются основания исполнения наказания. Согласно данной статье основанием исполнения наказания являются приговор, определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт амнистии или помилования.

Конституция независимой Республики Узбекистан играет важную роль в принятии законов, отвечающих международным требованиям. Хотя государство и не обладает возможностями быть полностью свободным от преступности, но вопросы ее предупреждения, борьбы с ней, расследования и наказания преступлений регулируются справедливыми нормами закона. Преступность не является серьезным препятствием процветанию государства и его развитию, государство борется с таким пороком только при наличии справедливого закона[207].

**Порядок направления осужденных для отбывания наказания, приема осужденных в учреждения по исполнению наказания.** Согласно статье 54 УИК РУз осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее десятидневного срока со дня получения администрацией следственного изолятора извещения суда о вступлении приговора в законную силу. Порядок направления осужденных в учреждения по исполнению наказания определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

В соответствии со статьей 50 УК РУз, лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества посредством помещения в колонию по исполнению наказания или в тюрьму. А также в соответствии со статьей 85 УК РУз лицам, не достигшим к моменту постановления приговора восемнадцати лет, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в воспитательных колониях.

Как отмечалось выше, в соответствии с УИК РУз осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее десятидневного срока со дня получения администрацией

[207] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. – T.: O'qituvchi, 2002. – B.55.

следственного изолятора извещения суда о вступлении приговора в законную силу. В соответствии со статьей 528 УПК РУз приговор суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении срока его обжалования и опротестования в апелляционном порядке, если он не был обжалован сторонами. В случае принесения апелляционной жалобы либо протеста приговор, если он не отменен, вступает в законную силу в день рассмотрения дела вышестоящим судом. Установление десятидневного срока решает проблему своевременного направления осужденного в исполнительное учреждение. Основным фактором, определяющим этот срок, является то, что в исполнительном учреждении, куда направляется осужденный, решаются вопросы, связанные с осужденным, то есть на каком транспортном средстве он будет доставлен, в какое учреждение он будет доставлен.

Осужденные отбывают наказание на территории Республики Узбекистан, отбывание отдельных видов наказания может осуществляться также в территориальном учреждении по исполнению наказания по месту жительства осужденного на основании территориальности. Отбывание осужденным наказания в учреждении, расположенном недалеко от его территории, позволяет положительно решить многие проблемы: это приводит к экономии материальных затрат при проведении свиданий с членами семьи осужденного, при отправке бандеролей и посылок. Также медицинские работники учреждения заботятся о здоровье осужденного в соответствии с принципом гуманизма. Не секрет, что отсутствие колоний-поселений, воспитательных колоний в некоторых регионах нашей республики создает определенные проблемы. В случаях ухудшения здоровья осужденного, невозможности оказания ему медицинских услуг в учреждении, исполняющем наказание, в соответствии с заключением медицинских работников учреждения осужденный может быть переведен в другое региональное учреждение по исполнению наказания.

Организация исполнения наказания в виде лишения свободы осуществляется Главным управлением исполнения наказаний Министерства внутренних дел. Главное управление создает уголовно-исполнительные учреждения, управляет ими, преобразует и осуществляет функции по ликвидации.

В процессе исполнения наказания в виде лишения свободы администрация учреждения обеспечивает исполнение норм закона. Для нравственной коррекции и перевоспитания осужденных могут использоваться также трудовые коллективы, тренерская и трудовая инженерная деятельность. Сотрудники администрации учреждения являются сотрудниками службы. Осужденному, после вступления приговора в законную силу, разрешается краткосрочное свидание с близкими родственниками или членами семьи, пока он не будет отправлен для отбывания наказания. О том, куда направляется осужденный, сообщается членам его семьи. Уведомление производится в трехдневный срок после направления осужденного в соответствующее место. В уведомлении обязательно должен быть указан адрес учреждения и когда оно было отправлено.

Направление осужденного к местам отбывания наказания осуществляется в соответствии со специальными инструкциями МВД. В частности, определяется конвой, который принимает осужденного, его личные документы, доставляет их в определенные колонии. Отправка осужденных в колонии осуществляется, в основном, железнодорожным или автомобильным транспортом. Примечательно, что направление осужденных в колонии осуществляется раздельно с учетом вида совершенного ими преступления, степени тяжести, пола. В необходимых случаях больные осужденные должны находиться под наблюдением специального медицинского работника. При необходимости обеспечивается безопасность осужденных и предотвращается возможность их побега.

При перевозке осужденных в колонию они обеспечиваются сезонной спецодеждой и устанавливается специальные обечпечение. Все расходы осуществляются за счет государства.

После того как прием осужденного будет осуществлен, ему сообщается об отряде, бригаде, адресе, а также о предоставленных ему льготах.

**Уведомление о направлении и прибытии осужденных для отбывания наказания.** В соответствии со статьей 55 УИК РУз администрация следственного изолятора обязана в трехдневный срок направить уведомление семье осужденного о его убытии для отбывания наказания.

Администрация учреждения по исполнению наказания обязана в **трехдневный срок** со дня поступления осужденного известить об этом суд, постановивший приговор, а также направить семье осужденного извещение с указанием адреса учреждения и разъяснением прав осужденного на переписку, получение свиданий, посылок, передач и бандеролей, ведение телефонных разговоров.

Прием осужденного в учреждения по исполнению наказания является особым этапом в организации исполнения наказания. На практике иногда случается так, что до членов семьи осужденного сведения о месте отбывания наказания не доходят, и независимо от того, какие обстоятельства имеют место, администрация учреждения обязана довести до его родственников сведения о том, в каком учреждении по исполнению наказания осужденный отбывает наказание. Прием осужденных в учреждения, исполняющие наказания, определяется на основании соответствующих нормативных актов МВД. Основанием для принятия является обвинительный приговор суда[208].

Именно в уведомлении, направляемом администрацией учреждения родственникам осужденного, следует полностью указать адрес учреждения, в котором находится осужденный. Также родственники осужденного предупреждают о том, что осужденному, содержащемуся в учреждении, запрещено доставлять различные незаконные вещи. Для изучения личности

[208] Приказ министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении положения о порядке направления осужденных в учреждения по исполнению наказания и перемещения их с одного учреждения в другое [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 8 августа 2014 г. Регистрационный № 2608

осужденного, его поведения, личных документов, общественной опасности совершенного им преступления устанавливается срок до пятнадцати суток с момента его поступления. Этот период в юридической литературе называют периодом «карантина» осужденного. Следует напомнить, что данное правило не распространяется на тех, кого оставили на хозяйственную службу в колониях поселениях, следственных изоляторах и отправили в тюрьму[209].

Помощник руководителя учреждения принимает личные карточки осужденных, прибывающих в учреждение. В случае несоблюдения установленного порядка руководство учреждения вправе не принять осужденного. Такими случаями считаются:

– если не указано, в каком порядке осужденный отбывает режим наказание;

– если приговор, вынесенный судом, не соответствует режиму колонии по исполнению наказания;

– в момент вступления приговора в законную силу или при отсутствии сведений (с какого момента) о вступлении приговора в законную силу;

– при отсутствии сведений о личности осужденного;

– если осужденный доставлен в администрацию учреждения с нарушением правил содержания или администрации учреждения;

– в случае направления несовершеннолетнего осужденного в учреждение, исполняющее наказание, или в случае направления несовершеннолетнего осужденного в воспитательное учреждение;

– при отсутствии в личной карточке осужденного достаточных сведений[210].

Только при отсутствии какого-либо из вышеперечисленных обстоятельств руководство учреждения переводит осужденного в указанный режим и знакомит с уставом учреждения. В случае

[209] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. –T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

[210] Приказ Министра Внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы министерства внутренних дел республики узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. регистрационный № 2495

установления в учреждении каких-либо нарушений администрация учреждения обязана незамедлительно сообщить об этом в вышестоящие органы. Кроме того, необходимо довести информацию до прокурора, осуществляющего надзор за законностью исполнения наказания в учреждении.

Одежда осужденного, прибывшего в учреждение, обыскивается, а также проверяется то, что каждый привез с собой. О том, был ли произведен обыск и досмотр лица, вещей и одежды осужденного, осужденного к лишению свободы, кем был произведен обыск, составляется акт или протокольный документ. Не допускается ношение осужденным с собой денег, различных ценностей в учреждениях, исполняющих наказание (кроме колоний-поселений). Поэтому золотые украшения, деньги и другие вещи, принадлежащие осужденному, изымаются. Об изъятых предметах должна быть выдана квитанция .

В день прибытия в учреждение осужденный проходит полное комплексное медицинское обследование, ему предоставляется справка о состоянии здоровья, а также предоставляется одежда, соответствующая сезону. Осужденный помещается в учреждение не позднее 15 дней после прохождения медицинского осмотра. Прибыв в учреждение, осужденный изучает личность каждого осужденного в соответствии с установленными учреждением правилами. Также будет определено, какой работой будет заниматься осужденный, в каком отряде он будет отбывать наказание, а в тюрьмах-в каких изоляторах он будет отбывать наказание. **Раздельное содержание осужденных. Совместное содержания осужденных разных категорий.** Согласно статьи 57 УИК РУз: «Осужденный к лишению свободы, как правило, отбывает весь срок наказания в одном учреждении.

Перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую того же вида допускается для обеспечения его безопасности, с его согласия, а также при иных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном учреждении.

В случае болезни осужденного допускается его перевод из колонии или тюрьмы в специализированное лечебное учреждение на основании медицинского заключения.

Порядок перевода осужденных к лишению свободы из одного учреждения по исполнению наказания в другое определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан».

Статья 57 УИК РУз и уголовно-исполнительное законодательство являются единым правилом для осужденных, то есть предусматривают отбывание наказания только в одной колонии. Эти условия играют большую положительную роль в эффективности отбывания наказания и перевоспитании осужденного. В противном случае отбывание осужденным наказания в различных колониях может принять общественно опасный характер. Можно показать, что это приводит к негативным ситуациям по нескольким причинам:

– то, что осужденный отбывает наказание в разных колониях, будет признаком неэффективности его перевоспитания;

– это приводит к снижению его характера, интереса и таких факторов;

– это сильно влияет на его психику;

– доставляет много трудностей своим близким родственникам[211].

Каждое учреждение, исполняющее наказание, помимо сведений в личной карточке принимающего на себя осужденного, должно иметь достаточную информацию о его интересах, характере.

Положение, указанное в части 2 статьи 57 УИК РУз, оценивается уголовно-исполнительным законодательством как исключение. К таким обстоятельствам относятся, в частности, личная безопасность осужденного, его медицинская заболеваемость и др. Перевод осужденного в другое учреждение, исполняющее наказание, осуществляется в первую очередь с его согласия. Действия, угрожающие жизни осужденного, могут

[211] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. –T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

совершаться осужденными в его исправительном учреждении, сотрудниками исправительной колонии или иными лицами, связанными с этим учреждением[212].

Дела, связанные с переводом лица в медицинское учреждение, могут быть осуществлены только на основании медицинского заключения, так как любая болезнь не может служить для перевода осужденного в медицинское учреждение. Медицинское заключение, служащее основанием для перевода осужденного в медицинское учреждение, вправе выдавать медицинские учреждения МВД Республики Узбекистан, медицинские учреждения МВД Республики Каракалпакстан, медицинские учреждения управлений внутренних дел, связанные с исполнением наказаний в областях. Также вполне естественно, что будет интересен вопрос о том, в каком случае осужденный должен быть немедленно помещен в медицинское учреждение. В случае невозможности оказания осужденному медицинской помощи в колонии-поселении он немедленно помещается в медицинское учреждение.

Как известно, законодательство не охватывает всех случаев, связанных с переводом осужденного в другое учреждение. В качестве примера можно привести следующие факторы:

-различные стихийные бедствия (ураганы, землетрясения, и т. д.);

-случаи взаимной неприязни между осужденными.

Как уже отмечалось, перевод осужденного из одного учреждения в другое осуществляется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан (не судом).

Также с инициативой перевода осужденного в другое учреждение вправе выступить:

- администрация учреждения по исполнению наказаний;

- прокурор, осуществляющий надзор за единообразием законодательства в учреждении по исполнению наказаний;

[212] Приказ министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении положения о порядке направления осужденных в учреждения по исполнению наказания и перемещения их с одного учреждения в другое [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 8 августа 2014 г. Регистрационный № 2608

-по ходатайству и заявлениям близких родственников осужденного;

- характеристика махаллинского комитета или управления труда, в котором проживает осужденный.

В статье 58 УИК РУз определены случаи содержания осужденных изолированно от других осужденных, а также раздельно:

- особо опасные рецидивисты;
- осужденные, которым в порядке помилования пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы;
- осужденные иностранные граждане и лица без гражданства;
- осужденные, бывшие работники судов и правоохранительных органов;
- осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями.

Средства исправления применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, а также личности и поведения осужденного (ст.7 УИК РУз).

**Содержание осужденных в изоляции друг от друга также может решаться по их различным признакам:**

а) осужденные, впервые совершившие преступление по неосторожности;

б) осужденные, впервые совершившие умышленное преступление не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие;

в) осужденные, впервые совершившие умышленное тяжкое преступление;

г) осужденные, впервые совершившие умышленное особо тяжкое преступление;

д) осужденные, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы;

е) особо опасные рецидивисты;

ё) когда пожизненное лишение свободы заменяется длительным сроком лишения свободы;

ж) лица без гражданства и иностранные граждане также должны содержаться раздельно, изолированно при лишении свободы. Но даже если мы видим, что такие лица нередко содержались вместе с другими лицами, но их правовое положение носило совершенно иной характер. Осужденные мужского пола наказываются более сурово, чем осужденные женского пола и несовершеннолетние.

Классификация несовершеннолетних осужденных также различается в зависимости от их пола. В частности, несовершеннолетние осужденные мужского пола, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, при повторном осуждении к лишению свободы содержатся в воспитательных колониях усиленного режима, на несовершеннолетних девушек это правило не распространяется. Несовершеннолетние девочки направляются в колонии общего режима независимо от того, сколько раз они были приговорены к лишению свободы[213].

Классификация несовершеннолетних в большинстве случаев применяется по возрасту. В частности, отдельно выделяются лица в возрасте до шестнадцати лет и лица старше шестнадцати лет.

Разделение осужденных по полу, возрасту в юридической литературе принято называть правовой классификацией. Немаловажную роль в классификации осужденных играет и процесс их отбывания наказания. Осужденные классифицируются по знаниям, мировоззрению, духовным установкам.

**Перемещение осужденных.** В соответствии со статьей 60 УИК РУз, перемещение осужденных к лишению свободы из одного учреждения по исполнению наказания в другое осуществляется с соблюдением требований статьи 58 УИК РУз.

Осужденные к лишению свободы перемещаются отдельно от подследственных.

Отдельно от других осужденных перемещаются женщины со сроком беременности свыше двадцати четырех недель или с детьми в возрасте до трех лет.

---

[213] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. – T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

Больные осужденные, беременные женщины и женщины с детьми, при необходимости, перемещаются в сопровождении медицинских работников.

Раздельное перемещение осужденных допускается и в других случаях с целью обеспечения их безопасности.

При перемещении осужденные обеспечиваются необходимыми материально-бытовыми и санитарно-гигиеническими условиями, им выдается одежда и обувь по сезону, продукты питания по установленным нормам.

Перемещение осужденных осуществляется за счет государства, под конвоем в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

Проблемы, связанные с перемещением осужденных, являются специфическим объектом уголовно-исполнительного права. Вопросы, связанные с перемещением осужденных из одного учреждения в другое, решаются за счет средств государственного бюджета и осуществляются под конвоем. Процедуры, связанные с перемещением осужденных, регулируются нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. В нормативных правовых актах, касающихся перемещения осужденных, указано, что следующие служат основанием для срочного перемещения осужденных :

- осужденные, страдающие туберкулезом;
- осужденные с венерическими заболеваниями кожи;
- больные с нервными расстройствами, больные для выздоровления которых требуется большой период;
- больные заболевшие СПИДом[214].

Согласно нормативно-правовым актам Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, перемещение осужденных осуществляется под наблюдением не менее 4-х охранников. Охранная группа, как правило, может быть простой и усиленной. Усиленная группа охраны назначается при

[214] Приказ министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении положения о порядке направления осужденных в учреждения по исполнению наказания и перемещения их с одного учреждения в другое [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 8 августа 2014 г. Регистрационный № 2608

перемещении осужденных, совершивших особо тяжкие виды преступлений, рецидивистов. В соответствии с нормами действующего законодательства Охранная группа имеет право применять физическую силу, применять различные успокоительные средства к осужденным, нарушившим режим. При перемещении осужденных осужденные обеспечиваются питанием по нормам, установленным законодательством. Перемещаемый осужденный имеет право иметь при себе продукты питания, одежду; больные осужденные имеют право получать необходимые им медицинские препараты, а женщины, имеющие малолетних детей предметы первой необходимости для ребенка[215].

Перемещаемому осужденному в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан выдается одежда и обувь, соответствующие сезону.

К переводу из одного учреждения в другое не допускаются следующие осужденные:

- осужденные, не имеющие личной анкеты;
- осужденные, не одетые по сезону;
- осужденные, не обеспеченные продовольствием[216].

**Изменение условий содержания осужденных.** Перевод осужденных на улучшенные условия может быть допущен по отбытии не менее шести месяцев наказания лицами, которые своим поведением являются образцовыми. При признании осужденного, переведенного на улучшенные условия, злостным нарушителем правил внутреннего распорядка, он может быть переведен на общие или ухудшенные условия, но такое изменение допускается также не ранее чем через шесть месяцев. Воспитательные колонии также имеют улучшенные льготные и обычные условия содержания осужденных. Кроме того, имеются изоляторы, которые используются для недисциплинированных осужденных и тех, кто постоянно нарушает внутренний распорядок. Условия содержания осужденных в таких изоляторах

[215] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.
[216] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

однозначно ухудшены. Перевод на улучшенные условия применяется после положительного поведения осужденного, добросовестного отношения к труду, отсутствия дисциплинарного взыскания и отбытия не менее четверти срока наказания[217].

Изменение условий содержания осужденных осуществляется на основании статьи 61 УИК РУз. Согласно данной статье «в период отбывания наказания условия содержания осужденных к лишению свободы могут быть улучшены или ухудшены в пределах одного учреждения, либо путем перевода в учреждение другого вида».

Условия содержания осужденных могут быть улучшены в порядке поощрения:

- по постановлению начальника учреждения в соответствии со статьями 102, 104 УИК РУз, например, объявление благодарности, награждение грамотой, ценным подарком или деньгами, разрешение на получение дополнительной посылки, передачи или бандероли и т. д;

- судом - в соответствии со статьей 537 УПК РУз, то есть перевод осужденного из колонии исполнения наказания одного режима в колонию другого режима, из тюрьмы в колонию и из колонии в тюрьму по основаниям, предусмотренным законодательством, производится судьей по представлению администрации учреждения по исполнению наказания, а также по ходатайству самого осужденного или его защитника или при решении вопроса о переводе осужденного, достигшего восемнадцатилетнего возраста, из воспитательной колонии в колонию исполнения наказаний судья должен учитывать степень его исправления. Осужденный может быть оставлен в воспитательной колонии для дальнейшего отбывания срока наказания, но не более чем до достижения двадцатиоднолетнего возраста.

[217] Приказ Министра Внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы министерства внутренних дел республики узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. регистрационный № 2495

**Условия содержания осужденных могут быть ухудшены в порядке дисциплинарного взыскания:**

- по постановлению начальника учреждения — в соответствии со статьями 105, 106 УИК РУз. За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, могут применяться следующие меры дисциплинарного взыскания: предупреждение; выговор; отмена улучшенных условий содержания; водворение в дисциплинарное отделение; перевод осужденных — злостных нарушителей режима содержания из колонии-поселения в колонию общего режима; возврат осужденных — злостных нарушителей режима содержания из колонии-поселения в колонию общего или строгого режима, из колонии строгого режима — в колонию особого режима, из колонии — в тюрьму.

- судом — в соответствии со статьей 537 и частью второй статьи 542 УПК РУз.

В соответствии со статьей 106 УИК РУз установлено, что дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести и характеру проступка. Также Дисциплинарное взыскание налагается письменно, не позднее одного месяца со дня совершения проступка.

**Изменение условий содержания осужденных осуществляется на основании 2 принципов уголовно-исполнительного законодательства:**

1) дифференциация и индивидуализация в исполнении наказаний;

2) принципам поощрения законопослушного поведения осужденных;

Также изменение условий содержания осужденного при исполнении наказания производится с согласия начальника этого же учреждения по исполнению наказаний.

# Глава 7. РЕЖИМ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ПО ИСПОЛНЕНИЮ НАКАЗАНИЯ

## 7.1. Режим в исправительных учреждениях и средства его достижения по законодательству России

УИК РФ предусматривает особый порядок реализации должностными лицами назначенного судом наказания, а также предъявляет особые требования к поведению осужденного, обусловленные его правовым статусом. Правовая регламентация порядка исполнения наказания является одной из гарантий соблюдения принципа законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

В современном уголовно-исполнительном законодательстве России термин «режим» используется в связи с исполнением наказаний, предполагающих физическую изоляцию осужденного от общества, например, лишения свободы на определенный срок, пожизненного лишения свободы и иных наказаний. Но в то же время, исполнение наказаний без изоляции осужденного от общества также предусматривает строго регламентированный порядок обращения к исполнению обвинительного приговора суда в отношении конкретного лица[218].

Назначение режима как средства исправления осужденных состоит в следующем:

− режим преследует цель эффективно организовать уголовно-исполнительный процесс в отношении осужденного;

− способствует реализации элементов правового статуса (субъективных прав, юридических обязанностей и законных интересов) осужденного, с учетом особенностей уголовного наказания;

− создает условия для применения других средств исправления осужденных (общественно полезного труда,

[218] См.: Южанин В.Е. Режим наказания, обеспечения его отбывания и безопасности в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительного право. 2016. № 2. С. 44−47.

воспитательной работы, организации профессионального обучения, общественного воздействия);

− позволяет контролировать состояние оперативной обстановки в коллективе осужденных;

− облегчает предупреждение и пресечение дисциплинарных проступков и правонарушений;

− помогает стимулировать правопослушное поведение осужденного.

В то же время значение режима (установленного законом порядка) раскрывается не только в связи с отбыванием осужденными наказания, но и в связи с его исполнением. Поэтому режим обуславливает особенности реализации правового статуса сотрудников и работников учреждения, исполняющего наказание, а также лиц, осуществляющих контроль и надзор за деятельностью данных учреждений на различных стадиях уголовно-исполнительного процесса.

Действующий российский уголовно-исполнительный закон содержит определение термина «режим» в связи с деятельностью исправительных учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы (гл. 12 УИК РФ).

Ст. 82 УИК РФ гласит, что «режим в исправительных учреждениях – это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы…». Условно к основным средствам (требованиям) достижения установленного порядка исполнения (отбывания) наказания законодатель относит:

1) охрану и изоляцию осужденных;

2) постоянный надзор за поведением осужденных;

3) исполнение возложенных на осужденных обязанностей;

4) реализацию прав и законных интересов осужденных;

5) обеспечение личной безопасности осужденных и персонала;

6) раздельное содержание разных категорий осужденных (с учетом вида исправительного учреждения, назначенного судом, и условий размещения);

7) изменение условий отбывания осужденными наказания, в зависимости от фактически отбытой части срока наказания и поведения осужденного.

Кроме указанных средств достижения, режим в исправительных учреждениях достигается с помощью реализации:

− основных требований внутреннего распорядка исправительного учреждения (ч. 3 ст. 82 УИК РФ);

− установлением формы одежды осужденного на период отбывания наказания (ч. 4 ст. 82 УИК РФ);

− проведением обысковых и досмотровых мероприятий в отношении лиц, находящихся в исправительных учреждениях и их территориях, и их вещей (ч. 5 ст. 82 УИК РФ);

− установление перечня вещей и предметов, которых запрещается иметь осужденному при себе, получать в почтовых отправлениях, передачах от родных и близких либо приобретать;

− мероприятий, проводимых оперативными аппаратами исправительных учреждений и другими уполномоченными на то органами в пределах их компетенции, решающих задачи оперативно-розыскной деятельности;

− института особых условий в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 85 УИК РФ.

Кратко раскроем особенности каждого из перечисленных выше средств достижения режима.

Одним из основных режимных требований исправительных учреждений является охрана и изоляция осужденных. Правовая природа данных требований связана с сущностью уголовных наказаний: лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы[219].

С уголовно-правовой точки зрения «лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в

[219] См.: Леонтьев П.А. Правовые вопросы повышения надежности охраны и изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей // Вестник Пермского института ФСИН России. 2013. № 2 (9). С. 17-19; Никитин Д.А., Сафонов Д.В. Совершенствование уголовно-правовых средств обеспечения личной безопасности осужденных и лиц, содержащихся в местах принудительной изоляции // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2016. № 4 (20). С. 304-309; Южанин В.Е. Режим лишения свободы и средства его обеспечения: определение и различие // Вестник Кузбасского института. 2017. № 4 (33). С. 102-110.

воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего, строгого или особого режима либо в тюрьму» (ч. 1 ст. 56 УК РФ).

Исполнение наказания в виде лишения свободы связано с ограничением определенных прав и законных интересов лица, признанного органами правосудия виновным в совершении общественно опасного деяния. Как следствие, осужденный претерпевает эти ограничения весь период отбывания уголовного наказания.

Изоляцию осужденных от общества обеспечивают специализированные органы исполнительной власти, указанные в ч. 9−10 ст. 16 УИК РФ. Дифференциация степени изоляции осужденного к лишению свободы обуславливается уголовно-правовыми, уголовно-исполнительными (характер и степень общественной опасности совершенного деяния, вид рецидив), а также социально-демографическими характеристиками осужденного (пол, возраст, состояние здоровья, вид профессиональной деятельности на момент совершения преступления и др.). Физическая изоляция обеспечивается размещением осужденных в учреждения с огороженной и охраняемой территорией, и установлением специальной пропускной системой для посещений учреждения всеми субъектами уголовно-исполнительных правоотношений.

С целью недопущения незаконного оставления мест отбывания наказания в виде лишения свободы, проникновения посторонних лиц, запрещенных предметов, вещей, отражения возможных нападений на персонал учреждений и охраняемые объекты, а также организации исправительно-воспитательного процесса в отношении осужденных подразделениями охраны учреждения осуществляется комплекс мероприятий. Организация и порядок проведения этих мероприятий регулируется Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» и нормативными правовыми актами Минюста России и ФСИН России.

Надзор за поведением осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, осуществляется в целях недопущения любых проявлений асоциального поведения, которое может препятствовать применению основных средств исправления осужденных.

Надзор за осужденными заключается в организации и проведении системы мер, направленных на обеспечение порядка исполнения наказания в виде лишения свободы. В первую очередь, меры касаются контроля за поведением осужденного в течение суток и должны способствовать недопущению противоправных действий и обеспечению безопасности осужденных и персонала.

Контроль за поведением осужденного возлагается на каждого сотрудника, чья профессиональная деятельность предполагает служебное взаимодействие (непосредственно или опосредованно) с осужденным. Речь идет, прежде всего, о начальниках отряда осужденных, специалистах по социальной работе с осужденными, психологах учреждения, учителях, преподавателях профессиональных училищ, мастерах учебно-производственных мастерских, лечебно-производственных мастерских либо центров трудовой адаптации осужденных, представителей медико-санитарных частей учреждений и др. Круглосуточное наблюдение осуществляется дежурными службами учреждений (под руководством дежурного помощника начальника учреждения) и сотрудниками отделов безопасности.

Наблюдение за поведением осужденного в случаях нарушения порядка отбывания наказания будет предполагать коррекцию поведения осужденного, так как одним из средств достижения режима является возложение на осужденного исполнения обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством. Коррекция поведения осужденного связана с реализацией института дисциплинарной (административной, уголовной) ответственности и психолого-

педагогическим сопровождением уголовно-исполнительного процесса[220].

Наряду с предъявлением осужденным требований по соблюдению обязанностей, установленных уголовно-исполнительным законодательством, персонал исправительного учреждения обязан содействовать реализации прав и законных интересов осужденных. Согласно ст. 10 УИК РФ «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний».

В практической деятельности исправительных учреждений осужденным реализации прав и законных интересов осужденных содействуют разные формы деятельности сотрудников и работников, например, мероприятия, направленные на правовое воспитание осужденных, применение агитационных и наглядных материалов (стендовой печати, радиовещание учреждений), проведение встреч с представителями органов прокуратуры, судов, правозащитных организаций и др. Не стоит забывать о том, что среди гарантий соблюдения принципа законности в деятельности исправительных учреждений выступают контроль и надзор за их деятельность, а также институт ответственности сотрудника и работника, включенного в эту деятельность.

Следующим средством достижения режима в исправительных учреждениях является выступает личная безопасность осужденных. В соответствии со ст. 13 УИК РФ личная безопасность является правом осужденного. В связи с этим персонал исправительного учреждения обязан создать условия для защищенности осужденных от внутренних и внешних угроз[221].

В целях отражения таких угроз руководитель учреждения «обязан незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности» (ч. 2 ст. 13 УИК РФ), например, принять решение о

[220] См. подробнее: Казакова Е.Н. Психология исполнения уголовных наказаний: учеб. пособие. Вологда, 2001. С. 132.

[221] См.: Савихин А.М. Организация и правовые основы функционирования службы безопасности в уголовно-исполнительной системы: автореф. … канд. юрид. наук. Рязань, 2006.

переводе осужденного о переводе осужденного в безопасное место (могут быть использованы отдельные помещения либо помещения штрафных, дисциплинарных изоляторов либо одиночных камер) или перевод осужденного в другое учреждение для дальнейшего отбывания наказания[222].

Перевод осужденного в безопасное место производится по постановлению начальника учреждения на срок не свыше 90 суток, в экстренных случаях дежурным помощником начальника учреждения до прихода руководителя учреждения, но не более чем на 24 часа. В выходные и праздничные дни оперативный дежурный может продлить срок содержания в безопасном месте еще на 24 часа. При нахождении осужденного в безопасном месте на него распространяются те условия отбывания, на которых он размещался до применения к нему мер обеспечения безопасности.

Порядок реализации требований личной безопасности персонала как средство достижения режима регулируется УИК РФ, Законом РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», нормативными правовыми актами Минюста России и ФСИН России. Законодатель гарантирует личную безопасность сотрудников и их семей. В частности, сотрудников системы исполнения наказаний обеспечивают оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения.

Наряду с этим, ст. 86 УИК РФ предусматривает законную возможность применения мер безопасности (физической силы, специальных средств и оружия) по отношению к осужденным в случаях «оказания сопротивления персоналу, злостного неповиновения законным требованиям, проявления буйства, участия в массовых беспорядках, захвата заложников, нападения на граждан или совершения иных общественно опасных действий,

[222] См.: Маликов Б.З. Вопросы личной безопасности несовершеннолетних осужденных при исполнении наказания в виде лишения свободы // Деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в современных условиях: вопросы теории и практики. 2015. № 2. С. 64-69; Пронина О.В. Специальные меры обеспечения личной безопасности осужденных, совершивших преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2020. Т. 36. № 4. С. 133-137; Смирнов А.М. Общая характеристика женщин, осужденных к лишению свободы, изолированных по мотивам личной безопасности // Образование и наука в России и за рубежом. 2019. № 3 (51). С. 118-121.

а также при побеге или задержании бежавших осужденных из исправительных учреждений»[223].

Режимное требование о раздельном содержании лиц, осужденных к лишению свободы, отдельно предписывается ст. 80 УИК РФ, и предполагает раздельное размещение лиц мужского и женского пола; несовершеннолетних и взрослых; больных разными инфекционными заболеваниями и здоровых осужденных.

«Лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы. Изолированно от других осужденных содержатся: осужденные при опасном рецидиве, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок» (ч. 2 ст. 80 УИК РФ).

Принцип раздельного содержания распространяется на исправительные учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных − бывших работников судов и правоохранительных органов.

Раздельное содержание различных категорий осужденных позволяет обеспечить осужденным личную безопасность, не допустить распространение криминальной зараженности содержащихся лиц со стороны негативно настроенных осужденных и придерживающихся традиций тюремной субкультуры, а также организовать дифференцированный исправительно-профилактический процесс.

Раздельному содержанию способствует не только функционирование разных видов исправительных учреждений, предусмотренных ст. 74 УИК РФ, но и институт условий отбывания наказания, который также способствует достижению целей режима. Современное уголовно-исполнительное

[223] См.: Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Применение физической силы к осужденным в рамках международных стандартов // Право и образование. 2021. № 8. С. 88-95; Поникаров С.В. Уголовно-правовые основания применения огнестрельного оружия сотрудниками Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2021. № 2 (57). С. 72-76; Скорик Е.Н., Смолев С.М., Строилов С.В. Применение мер безопасности в уголовно-исполнительном законодательстве: некоторые правовые проблемы // Уголовно-исполнительное право. 2018. Т. 13. № 3. С. 299-303.

законодательство предусматривает тюрьмах двухступенчатую систему содержания осужденных (общий и строгий режим); в исправительных колониях трехступенчатую (обычные, облегченные и строгие условия отбывания); в воспитательных колониях четырехступенчатую (обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания).

Дифференциация условий отбывания наказания осуществляется путем установления в период содержания в учреждении:

− различных условий размещения (в общежитиях для осужденных, запираемых помещениях, одиночных камерах либо в жилых помещениях за пределами учреждения без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии);

− размеров денежных средств для ежемесячного расходования на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;

− количества краткосрочных и длительных свиданий;

− количества посылок, передач и бандеролей.

Перевод осужденного из одних условий в другие (то есть изменение условий отбывания) осуществляется администрацией исправительного учреждения, с учетом фактически отбытой осужденным части срока наказания, а также его поведения[224]. Анализируется его отношение к режимным требованиям, общественно полезному труду, обучению и другие индивидуальные характеристики за период отбывания наказания.

Институт изменения условий отбывания наказания позволяет не только обеспечивать установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режима), но и стимулировать правопослушное поведение осужденного. Изменение условий отбывания наказания, с одной стороны, может привести осужденного к улучшению условий отбывания наказания,

[224] См.: Барабанов Н.П., Кутуков С.А. Теоретические, правовые и организационные основы взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения по обеспечению правопорядка: монография. Рязань, 2004. С. 106.

ослаблению режимных требований, а с другой – к ужесточению условий отбывания наказания[225].

Например, «при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее шести месяцев срока наказания в обычных условиях отбывания наказания в исправительной колонии общего режима осужденные могут быть переведены в облегченные условия» (ч. 2 ст. 120 УИК РФ). «Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях исправительной колонии общего режима, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в строгие условия отбывания наказания» (ч. 3 ст. 120 УИК РФ). Осужденные к лишению свободы, отбывающие наказание в обычных условиях в исправительных колониях общего режима, проживают в общежитиях. Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях колонии общего режима, проживают в запираемых помещениях.

В зависимости от поведения и отношения к труду в течение всего периода отбывания наказания осужденным к лишению свободы может быть изменен вид исправительного учреждения (ст. 78 УИК РФ). Для принятия судом положительного решения, а именно: вынесения постановления об изменении осужденному вида исправительного учреждения для отбывания наказания в виде лишения свободы необходимы фактические данные о личности осужденного. «В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. В

[225] См.: Маликов Б.З., Дроздов А.И. Уголовно-исполнительное право: проблемы института изменения условий отбывания лишения свободы: монография / 2-е изд., доп. и перераб. - Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2010; Алфимова О.А. К вопросу об эффективности применения законодательного института изменения условий отбывания наказания (на примере воспитательных колоний для несовершеннолетних осужденных) // Вестник Кузбасского института. 2015. № 3 (24). С. 10-14; Кузьмин С.И. Изменение условий содержания осужденных в процессе отбывания наказания в исправительно-трудовом законодательстве 70-х гг. XX века // История государства и права. 2013. № 23. С. 43-47.

характеристике на лицо, которое на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы признано страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, должны также содержаться данные о примененных к осужденному принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению» (ч. 2.2 ст. 78 УИК РФ).

Осужденные могут быть судом переведены из тюрьмы в исправительную колонию, из колонии особого режима в колонию строгого режима, из колоний общего и строгого режима в колонию-поселение и, наоборот. Осужденные, признанные злостными нарушителями режима могут быть переведены из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был определен судом, из колоний общего и строгого режима в тюрьму.

Систему рассмотренных средств достижения режима в исправительных учреждениях дополняют Правила внутреннего распорядка исправительного учреждения, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний (ч. 3 ст. 82 УИК РФ).

Правила внутреннего распорядка регулируют вопросы поведения субъектов и объектов уголовно-исполнительных отношений и закрепляют перечень вещей и предметов, которых запрещается иметь осужденному при себе, получать в почтовых отправлениях, передачах от родных и близких либо приобретать.

Внутренний распорядок исправительных учреждений распространяется не только на лиц, отбывающих наказания, но и на персонал учреждений и лиц, законно находящихся на территории учреждений. Основная цель внутреннего распорядка урегулировать поведение осужденных, представителей администрации исправительного учреждения и лиц, находящихся

на территориях учреждения, с целью решения задач, возложенные на исправительные учреждения. Установленный факт нарушения осужденным требований Правил внутреннего распорядка является основанием для применения института дисциплинарной ответственности осужденного[226].

Соблюдение требований распорядка всеми субъектами обеспечивает законные и эффективные формы взаимодействия с осужденными и получение результатов профессиональной деятельности. Внутренний распорядок основан на дисциплине каждого, что позволяет обеспечить нормальное функционирование учреждения, исполняющего наказание.

Уголовно-исполнительным законодательством к осужденному предъявляются требования, касающиеся формы одежды осужденного на период отбывания наказания, а также ее элементам, например, наличию нагрудного либо нарукавного знака.

Режим в исправительных учреждениях достигается с помощью проведения обысковых и досмотровых мероприятий в отношении лиц, находящихся в исправительных учреждениях и территориях, и их вещей (ч. 5 ст. 82 УИК РФ). Данные меры применяются в рамках системы мер по надзору за поведением осужденных для недопущения проникновения запрещенных предметов и вещей, которые могут стать средством, орудием либо объектом правонарушения.

Деятельность исправительных учреждений в сфере режима предполагает организацию и проведение мероприятий, проводимых оперативными аппаратами учреждений и другими уполномоченными на то органами в пределах их компетенции, решающих задачи оперативно-розыскной деятельности. В данной связи, требования Федерального закона 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» обязательны для всех участников уголовно-исполнительного процесса[227].

---

[226] См. подробнее: Прокудин В.В., Степаненко В.И. Внутренний распорядок как важнейший элемент режима в исправительных учреждениях России и Республики Беларусь // Международный пенитенциарный журнал. 2015. № 3. С. 74−80.

[227] См.: Злобин В.С. Оперативно-розыскные меры по обеспечению режима в исправительных учреждениях ФСИН России: автореф. дис. … канд. юрид. наук. Владимир, 2010.

УИК РФ указывает на возможность введения режима особых условий в исправительных учреждениях, в случаях стихийного бедствия, введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных. Сегодня научной общественностью не предлагается определение термина «особые условия» режима. В деятельности исправительных учреждений институт режима особых условий предполагает особый (то есть отличительный от обычного) порядок функционирования исправительного учреждения[228].

В период действия режима особых условий в исправительном учреждении может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, предусмотренных ст. 88 – 97 УИК РФ, введены усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных.

Режим особых условий вводится на срок до 30 суток по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта Российской Федерации, согласованному с Генеральным прокурором Российской Федерации либо соответствующим прокурором. В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток по основаниям, определенным частью первой настоящей статьи.

---

[228] См.: Уголовно-исполнительное законодательство в условиях стихийного бедствия, введения чрезвычайного или военного положения : монография / И.А. Ефремова, Ю.А. Кашуба, В.Н. Орлов и др.; под общ. ред. А.А. Крымова ; под науч. ред. А.П. Скибы ; журнал «Российский криминологический взгляд». – 4-е изд., исправл. и доп. – М.: Криминологическая библиотека, 2022; Фефелов В.В. Режим особых условий как элемент обеспечения безопасности в исправительном учреждении: монография. - Уфа: Восточный университет, 2005; Дергачев А.В., Скиба А.П. Чрезвычайное положение как основание введения режима особых условий в исправительных учреждениях: проблемы регулирования // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 3. С. 244-248.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальник исправительного учреждения может вводить меры, предусмотренные частью второй настоящей статьи, самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение. В этом случае указанное должностное лицо в течение трех суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

Таким образом, порядок исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы (режим) достигается путем организации либо реализации основных режимных средств, правовое регулирование которым предусматривается УИК РФ и нормативными правовыми актами. В первую очередь идет речь об охране осужденных, их изоляции и постоянном надзоре за осужденными.

Порядок исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы достигается путем возложения на осужденного обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством, наряду с сохранением элементов общего правового статуса гражданина.

Содействие осужденному в реализации прав и законных интересов сопряжено с исполнением должностными обязанностями сотрудников и работников, исправительного учреждения в различных сферах жизнедеятельности осужденного, независимо от стадии исполнения назначенного судом наказания.

Особое внимание персоналом исправительных учреждений уделяется соблюдению принципа раздельного содержания различных категорий осужденных, что не может не влиять на степень защищенности осужденного от внешних и внутренних угроз в период отбывания наказания, а также организацию дифференцированного воспитательного воздействия. Принцип раздельного содержания осужденных предполагает обращение к вопросу индивидуализации исполнения наказания, связанному с оценкой поведения осужденного и возможностью перемещения

осужденного из одних условий отбывания наказания в другие либо перевода из одного исправительного учреждения в другое.

Системы средств достижения режима дополняют требования Правил внутреннего распорядка, затрагивающих все сферы жизнедеятельности осужденного в течение всего периода отбывания наказания, а также осуществление оперативно-розыскной деятельности.

## 7.2. Режим в исправительных учреждениях и средства его достижения по законодательству Узбекистана

В соответствии с требованиями УИК РУз в целях исправления осужденных, содержащихся в учреждениях исполнения наказания, в каждом учреждении устанавливается особый режим. Цель применения данного режима предусматривает воспитание осужденных в законопослушном духе, воспитание в них чувства дисциплины, а также повышение их ответственности.

Режим в учреждениях по исполнению наказания устанавливается для достижения целей наказания.

Режим обеспечивает:

- изоляцию, охрану и надзор за осужденными;
- реализацию прав и законных интересов осужденных, а также исполнение ими своих обязанностей;
- раздельное содержание определенных категорий осужденных;
- различные условия содержания осужденных в зависимости от вида учреждения;
- безопасность осужденных и персонала учреждения.

Режим в учреждениях по исполнению наказания регламентируется Правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами, утвержденными Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

**Одежда осужденных в учреждениях по исполнению наказания.** В учреждениях по исполнению наказания, за

исключением колоний-поселений, осужденные носят одежду установленного образца. Форма одежды определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан[229].

В случаях, предусмотренных правилами внутреннего распорядка, осужденным разрешается пользоваться одеждой гражданского образца.

Все осужденные, осужденные к лишению свободы, обеспечиваются форменной одеждой в учреждениях по исполнению наказания за счет государства.

Обеспечение осужденных одеждой определяется видом учреждений, исполняющих наказания, возрастом и полом лица, отбывающего наказание. Осужденным может быть выдано 35 видов одежды по вышеуказанным основаниям. К ним относятся шапка-ушанка, летний головной убор, хлопковое короткое пальто, костюм, брюки, рубашка, ночная рубашка, мужское нижнее белье, майка, трусики, пайтава, хлопковые перчатки, кожаная обувь на резиновой подошве, тапочки, носки, полотенце из полушерстяной ткани, треугольный шарф, куртка, кофта из легкой ткани, халат, панталоны, чулки (длинные носки), туфли, шарф, хлопковая куртка, спортивная обувь, рабочая одежда и т.д.

Если правилами внутреннего распорядка учреждения установлено, что допускается ношение гражданской одежды, осужденным разрешается пользоваться такой одеждой. Даже в тех случаях, когда разрешается ходить в одежде гражданского образца, необходимо строго соблюдать правила гигиены.

**Изоляция и охрана осужденных.** Полная изоляция и охрана лиц, осужденных к лишению свободы, а также охрана объектов, где они содержатся и трудятся, осуществляются Министерством внутренних дел Республики Узбекистан в порядке, установленном законодательством. При этом в каждом учреждении устанавливается строго определенный распорядок дня, распорядок дня зависит от характера работы с тем или иным контингентом

[229] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы министерства внутренних дел республики узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

осужденных, оперативной обстановки, условий производства, времени года, местных условий и других конкретных обстоятельств. Для обеспечения выполнения осужденными распорядка дня приказом начальника учреждения вводится сигнально-командная система. В учреждениях дважды в день проводится общий осмотр осужденных на предмет их наличия[230].

Режимное требование, связанное с полной изоляцией осужденных, обеспечивается помещением осужденных в учреждение на основании вступившего в законную силу приговора суда и выражается в изоляции их от других граждан с ограничением в правах. Строгость изоляции будет зависеть от типа учреждения, исполняющего наказание, и установленного в нем режима. Изоляция осужденных от других достигается в большей степени в тюрьмах, колониях особого режима, при этом порядок (возможность) изоляции осужденных из-за отсутствия в колониях-поселениях вооруженной охраны ниже, чем в тюрьмах и колониях особого режима.

В соответствии с уголовно-исполнительным кодексом учреждения по исполнению наказания существенно отличаются друг от друга. Также на степень содержания осужденных в изоляции влияют возраст (в воспитательных колониях для несовершеннолетних), пол, степень общественной опасности совершенного преступления.

Постоянный надзор за осужденными является одним из основных требований режима и является средством обеспечения режима отбывания наказания. Это предотвращает совершение осужденными нового преступления или иного общественно опасного деяния в процессе их содержания и трудовой деятельности. Администрация и весь персонал учреждения должны принимать все необходимые меры для предотвращения совершения преступлений и нарушения требований режима.

Надзор за осужденными является задачей, осуществляемой надзорной службой, и осуществляется в порядке, установленном

[230] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

Министерством внутренних дел Республики Узбекистан. Надзорной служба в учреждении по исполнению наказания является структурным подразделением Караульных войск МВД.

Деятельность контролеров, направленная на реализацию режима, многопрофильна и широка. Они осуществляют круглосуточный надзор за поведением осужденных в зонах их проживания и на производственных объектах, обеспечивают своевременное проведение распорядительных мероприятий, личный досмотр осужденных, досмотр и обыск зон проживания, проведение свиданий с родственниками или иными лицами, прием, досмотр и передачу осужденным посылок, передач, приходящих к осужденным, исполнение решения о переводе осужденных в дисциплинарную часть и другие обязанности.

**Использование технических средств надзора и контроля, обыск и досмотр.** В учреждениях по исполнению наказания для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, получения необходимой информации о поведении осужденных используются аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля.

Администрация учреждения обязана уведомлять осужденных о применении технических средств надзора и контроля[231].

Перечень технических средств, используемых при контроле и проверке, порядок их использования, перечень вещей и предметов, разрешенных к хранению при себе лицам, осужденным к лишению свободы, устанавливаются Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

Обнаруженные у осужденных, не разрешенные к использованию вещи и предметы по решению начальника учреждения изымаются и передаются на хранение до его освобождения либо уничтожаются либо передаются в пользу

[231] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы министерства внутренних дел республики узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

государства, о чем составляется соответствующий документ (акт). Решение о передаче вещей и предметов в пользу государства утверждается прокурором. Изъятые деньги и ценности сдаются в кассу или бухгалтерию дежурным помощником руководителя учреждения в течение одного дня по акту или отчету (рапорту) должностного лица, производившего их изъятие. Их учет ведется в книге, в которую заносятся изъятые у осужденных деньги и ценные вещи, запись ведется дежурной службой учреждения. В целях контроля за эффективностью прохождения данной службы такие книги ведут также контролеры и начальники воинских формирований.

Вещи и предметы, не запрещенные к использованию в учреждениях, но превышающие установленные виды и размеры, также изымаются и сдаются на хранение на склад, о чем составляется соответствующий акт. Если вещи или предметы, хранящиеся на складе, становятся необходимыми осужденному и не превышают установленного вида и размера, они передаются владельцам на основании поданного заявления.

Вещи и предметы, запрещенные к хранению осужденными, изъятые у них, но не относящиеся к ценным вещам и предметам (алкоголь и др.), а также незаконно добытые продукты питания, уничтожаются в присутствии осужденных или передаются в склад[232].

В связи с обнаружением и изъятием запрещенных к хранению осужденными вещей и предметов, а также незаконно добытых продуктов питания проводится служебная проверка, по результатам которой к виновным лицам применяются меры дисциплинарного воздействия.

[232] Постановление Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Службы национальной безопасности Республики Узбекистан, Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, Министерства юстиции Республики Узбекистан, Министерства обороны Республики Узбекистан, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, Государственного налогового комитета Республики Узбекистан Об утверждении инструкции о порядке изъятия (приема), учета, хранения, передачи, реализации, возврата, уничтожения вещественных доказательств, материальных ценностей и иного имущества при проведении предварительного следствия, дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства [Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 декабря 2010 г., регистрационный № 2174

Осужденные к лишению свободы, их вещи и одежда, а также объекты и помещения учреждений по исполнению наказания могут подвергаться обыску и досмотру. Личный обыск проводится лицами одного пола с осужденным.

Обыск жилых помещений учреждений по исполнению наказания допускается при наличии в них осужденных, в случаях поступления информации о готовящемся или совершаемом преступлении, хранении запрещенных предметов и вещей.

При проведении обыска запрещается применение специальных средств и физической силы в отношении осужденных, за исключением случаев пресечения противоправных действий осужденных в отношении сотрудника, осуществляющего обыск, или других осужденных либо иных лиц, а также причинения осужденными вреда самим себе.

Администрация учреждения вправе подвергать досмотру транспортные средства, вещи и одежду лиц, входящих в учреждения по исполнению наказания и на объекты, где работают осужденные, и выходящих из них, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Порядок производства обыска и досмотра определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

Оперативно-розыскная деятельность в учреждениях по исполнению наказания осуществляется в целях:

1. обеспечения безопасности осужденных, персонала учреждений и иных лиц;
2. выявления и раскрытия преступлений, совершенных осужденными до прибытия в данное учреждение;
3. выявления и предупреждения преступлений и нарушений установленного режима содержания;
4. раскрытия преступлений, совершенных в учреждениях по исполнению наказания;
5. розыска осужденных, совершивших побег из мест лишения свободы;
6. оказания содействия в раскрытии других преступлений.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется сотрудниками оперативных служб учреждений по исполнению наказания, а также другими уполномоченными на то органами в порядке, установленном законодательством.

**Порядок и условия применение физической силы к осужденным, применение смирительной рубашки и специальных средств.** В целях пресечения преступлений и правонарушений со стороны осужденных к лишению свободы, а также при их задержании к ним может быть применена физическая сила, если другими способами невозможно обеспечить выполнение ими законных требований администрации учреждения.

О каждом случае причинения вреда жизни и здоровью осужденных в результате применения физической силы незамедлительно сообщается прокурору.

К осужденным, если они проявляют буйство, допускается применение смирительной рубашки. Смирительная рубашка применяется в присутствии медицинского работника и продолжительность ее применения не должна превышать двух часов. Смирительная рубашка не применяется к несовершеннолетним осужденным и женщинам. Надевать смирительную рубашку можно в полностью изолированном месте (в дисциплинарном отделении или в комнате контролера) только по указанию начальника учреждения или лица, его замещающего, с разрешения медицинского работника и под его наблюдением. Требование медицинского работника на основании медицинских указаний о том, что нельзя применять смирительную рубашку или применение должно быть прекращено, должно быть немедленно выполнено. На каждый случай, когда применяется смирительная рубашка, составляется акт и утверждается руководителем учреждения или лицом, его замещающим[233].

[233] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

К осужденным в целях пресечения их противоправных действий, а также причинения ими вреда самим себе могут применяться специальные средства.

Физическая сила и специальные средства применяются только в тех случаях, когда иными способами невозможно обеспечить выполнение осужденными законных требований представителей администрации учреждения.

К специальным средствам относятся резиновые палки, наручники либо иные средства связывания, служебные собаки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, средства разрушения преград, водометы и бронемашины, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта и другие средства, предусмотренные законом.

**Специальные средства применяются при**:

- отражении нападения осужденных на представителей администрации учреждения, других осужденных и иных лиц;
- пресечении массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными, задержании правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление администрации учреждения;
- освобождении заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;
- конвоировании и охране осужденных — для предотвращения побега;
- задержании осужденных, совершивших побег из учреждения по исполнению наказания.

Специальные средства могут применяться и в иных случаях, предусмотренных законом.

Виды специальных средств, интенсивность их применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Применение специальных средств должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным и иным лицам.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления либо группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

О каждом случае причинения вреда жизни и здоровью осужденных и иных лиц в результате применения специальных средств незамедлительно сообщается прокурору.

**Основания, порядок и условия применения огнестрельного оружия. Введение особого положения в учреждениях по исполнению наказания.** В исключительных случаях, если иными средствами невозможно пресечь преступление, допускается применение огнестрельного оружия в качестве крайней меры.

**Огнестрельное оружие может быть применено при**:

- защите от нападения, реально угрожающего жизни и здоровью представителей администрации учреждения, других осужденных и иных лиц, а также отражении нападения с целью завладения оружием;

- освобождении заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

- отражении группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты учреждения по исполнению наказания, транспортные средства либо пресечении попыток насильственного освобождения осужденных;

- задержании осужденного, совершающего побег или оказывающего вооруженное сопротивление;

- остановке транспортного средства, используемого для совершения побега осужденным.

Огнестрельное оружие может применяться и в иных случаях, предусмотренных законом[234].

[234] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

Применению огнестрельного оружия должно предшествовать предупреждение о намерении его применить и предупредительный выстрел вверх. Без предупреждения огнестрельное оружие может быть применено в случаях:

- внезапного нападения,
- отражения вооруженного нападения либо нападения с использованием боевой техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских и речных судов,
- освобождения заложников,
- побега из-под стражи с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортных средств во время их движения,
- ночью или в условиях ограниченной видимости[235].

При применении огнестрельного оружия должны быть приняты все возможные меры для обеспечения безопасности граждан, а также для оказания пострадавшим медицинской помощи.

О каждом случае применения огнестрельного оружия составляется рапорт и немедленно сообщается прокурору.

В случаях стихийного бедствия, введения в районе дислокации учреждений по исполнению наказания чрезвычайного или военного положения, в период военного времени, при групповых неповиновениях осужденных, а также массовых беспорядках в учреждениях может быть введено особое положение.

Особое положение вводится на срок до тридцати суток Министром внутренних дел Республики Узбекистан по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан. В исключительных случаях время действия особого положения может быть продлено дополнительно на срок до тридцати суток.

В период действия особого положения в учреждениях вводится усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, может быть изменен распорядок дня, ограничена деятельность отдельных служб. Также

[235] Payzullaev Q., Abduqodirov Sh.Yo. Jinoyat-ijroiya huquqi (albom sxemalar). –T.: TDYI, 2010. – 147 b.

администрацией приостанавливается реализация прав осужденных, предусмотренных УИК РУз (статьи 75-83). Введение вышеуказанного положения влечет за собой ограничение прав осужденных и работников учреждения.

**Приобретение осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости.** Осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету на деньги, имеющиеся на их лицевых счетах.

Осужденным не запрещено покупать и хранить при себе слдующие продукты питания, вещи и предметы:

1. Хлебобулочные изделия.
2. Соленая и копченая рыба.
3. Масло, сыр, сало, топленый курдючный жир.
4. Сухие кондитерские изделия.
5. Сухой чай, кофе, какао и изделия из них.
6. Овощи, фрукты и сухофрукты (туршак).
7. Консервы (рыбные, мясные, овощные и фруктовые консервы).
8. Сгущенное молоко и курт.
9. Одежда, обувь установленного образца, а также постельное белье для осужденных - на основании установленной нормы.
10. Нижнее белье (теплое и простое), майка, носки и перчатки — 2 пары.
11. Шарф, платок, пояс и швейные нитки.
12. Тапочки, комнатные — 1 пара.
13. Зеркало и электробритва.
14. Кружка, ложка, чайник, миска и полиэтиленовый контейнер, а также электрочайник и устройство для кипячения воды, за исключением ручной работы.
15. Туалетные принадлежности (туалетное мыло, хозяйственное мыло, зубная паста или порошок, зубная щетка, расческа, полотенце, дезинфицирующие средства).
16. С разрешения медработника костыль и деревянные трости, а также пластмассовые футляры для очков.

17. Учебники, газеты и журналы, копии приговоров, определений и постановлений суда, письменные принадлежности (бумага, тетрадь, простой черный карандаш, ручка, черные, синие и фиолетовые стержни, конверты, открытки и марки), Литература художественная, техническая, публицистическая и религиозного содержания, а также религиозная живопись, необходимые вещи для совершения богослужений и совершения религиозных обрядов.

18. По одному комплекту-шашки, шахматы, домино и нарды.

19. Письма, фотоальбомы и фотографии.

20. Щетки для одежды и обуви, крем для обуви.

21. Спички, табачные изделия (насвай), сигареты и туалетная бумага[236].

Сумма денег, разрешенная к расходованию, устанавливается в зависимости от вида режима учреждения по исполнению наказания и условий содержания осужденного.

Осужденным разрешается дополнительно расходовать деньги в сумме до 3,6 процентов от установленного размера минимального размера оплаты труда в случаях перевода на улучшенные условия содержания, выполнения норм труда или трудовых обязанностей, а также, в порядке поощрения, в праздничные дни.

Общая сумма денег, разрешенных к расходованию в течение месяца, не должна превышать:

- в колониях общего режима - 1,06 размеров установленного минимального размера оплаты труда;
- в колониях строгого режима - 87,9 процентов установленного минимального размера оплаты труда;
- в колониях особого режима - 70,3 процентов установленного минимального размера оплаты труда;
- в тюрьмах - 52,7 процентов установленного минимального размера оплаты труда;

[236] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

-в воспитательных колониях, специализированных лечебных учреждениях, а также для осужденных лиц с инвалидностью первой или второй группы, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка учреждений по исполнению наказания, - 120 процентов установленного минимального размера оплаты труда.

Сверх установленной частью четвертой настоящей статьи суммы денег осужденные имеют право дополнительно приобретать продукты питания на основании медицинского заключения, а также одежду и обувь.

Начальник учреждения вправе выдать вновь прибывшему осужденному аванс для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости в сумме до 17,6 процентов, а в колониях-поселениях — до 35,2 процентов минимального размера оплаты труда.

**Порядок и условия свидания осужденных с родственниками или иными лицами. Телефонные разговоры и переписка осужденных.** Осужденным к лишению свободы предоставляются краткосрочные и длительные свидания.

Краткосрочные свидания продолжительностью до четырех часов предоставляются осужденным с родственниками или иными лицами и проводятся под контролем представителей администрации учреждений. С иными лицами свидания предоставляются лишь в тех случаях, когда, по мнению администрации учреждения по исполнению наказания, они не могут оказать отрицательного влияния на осужденного.

Длительные свидания предоставляются осужденным с правом совместного проживания с близкими родственниками (муж, жена, родители, дети, усыновители, усыновленные, братья, сестры, дед, бабка, внуки) на территории учреждения либо вне ее пределов в случаях, предусмотренных статьями 114 и 130 УИК РУз.

Продолжительность длительного свидания устанавливается:

на территории учреждения - от одних до трех суток;

вне учреждения - от трех до пяти суток.

Количество краткосрочных и длительных свиданий определяется видом режима учреждения по исполнению наказания и условиями содержания осужденного[237].

Осужденным, больным инфекционными заболеваниями и находящимся на стационарном лечении, свидания предоставляются с разрешения врача.

На время предоставления свиданий осужденные освобождаются от работы, заработная плата за это время им не начисляется.

По просьбе осужденного длительное свидание заменяется на краткосрочное или дистанционное видеосвидание либо телефонный разговор, а краткосрочное свидание - на дистанционное видеосвидание или телефонный разговор.

В случае отказа в предоставлении краткосрочного или длительного свидания на заявлении осужденного или лица, изъявившего желание встретиться с ним, делается соответствующая запись с указанием причин отказа. Порядок проведения свиданий определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан[238].

Свидания осужденным предоставляются в соответствии с ежемесячным графиком, утверждаемым заместителем начальника учреждения по воспитательной работе. График проведения свиданий по учреждению разрабатывается на основании графиков свиданий по каждому отряду, составляемых начальниками отрядов.

Разрешение на свидание дается начальником учреждения по исполнению наказания или его заместителем по воспитательной работе. Для получения свидания лицом, прибывшим на свидание с осужденным, подается заявление на имя начальника учреждения. Образец заявления вывешивается в комнате ожидания родственников, прибывших на свидания. Документами,

---

[237] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. –T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

[238] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

удостоверяющими личности прибывших на свидание граждан, а также их родственные связи с осужденными, являются паспорт, удостоверение личности, свидетельство о рождении (для несовершеннолетних), свидетельство о браке.

Лица, прибывшие на свидание, принимаются начальником учреждения или его заместителем по воспитательной работе. Они предупреждаются о правилах поведения во время свидания, об ответственности и последствиях за нелегальные передачи, в том числе о немедленном прекращении свидания, если будет допущено нарушение установленных правил. При необходимости, для беседы с родственниками привлекаются начальники отрядов, которые информируют их о поведении осужденных.

Деньги, ценные вещи, а также предметы, запрещенные к использованию в учреждениях по исполнению наказания, сдаются прибывшими лицами на хранение контролеру по проведению свиданий под расписку в специальном журнале.

При наличии достаточных оснований полагать, что лицо, прибывшее на свидание, намерено передать осужденному предметы или вещи, хранение которых в учреждении по исполнению наказания запрещено, либо получить от осужденного нелегальным путем какие-либо материалы, начальник учреждения по исполнению наказания либо его заместитель по воспитательной работе объявляют такому лицу, что свидание будет предоставлено лишь в случае его согласия на досмотр принадлежащих ему вещей и одежды до и после свидания.

Свидание осужденному разрешается не более, чем с двумя взрослыми лицами, совместно с которыми могут быть несовершеннолетние дети осужденного.

Продолжительность свиданий устанавливается администрацией учреждения по исполнению наказания. Во всех случаях краткосрочные свидания не могут устанавливаться продолжительностью менее двух часов, а длительные — менее суток, если на более коротких сроках не настаивают лица, которым предоставляется свидание.

На свидания осужденные должны являться в опрятном виде. Во время длительных свиданий им разрешается ношение одежды гражданского образца, принесенной лицами, приехавшими на свидание, которые забирают одежду после окончания свидания.

Осужденные до и после свидания подвергаются полному обыску. Им предоставляется возможность проносить в комнаты длительных свиданий лишь туалетные и курительные принадлежности.

В комнаты длительных свиданий могут проноситься продукты питания (за исключением винно-водочных изделий и пива) с расчетом на дни пребывания на свидании, а также предметы, изделия и вещи, хранение которых осужденным не запрещено, за исключением чистой бумаги и письменных принадлежностей. Осужденным разрешается выносить из помещений длительных свиданий оставшиеся после проведения свидания продукты питания и вещи в количестве и ассортименте, разрешенных к хранению.

Во время свиданий не допускается передача осужденным или получение от них каких-либо документов, записей, чертежей и т. д., а также пронос лицами, прибывшими на краткосрочные свидания с осужденными, каких-либо продуктов или вещей.

Разговор на краткосрочных свиданиях ведется на языке, выбранном лицами, прибывшими на свидание. Если никто из сотрудников учреждения по исполнению наказания или военнослужащих подразделения караульных войск не знает языка, на котором ведется разговор, то для контроля за содержанием беседы может быть приглашен переводчик или другое лицо (за исключением осужденных), владеющее этим языком.

При нарушении установленного порядка проведения свидания оно немедленно прерывается, о чем контролер докладывает лицу, разрешившему свидание, а в его отсутствие - дежурному помощнику начальника колонии (тюрьмы), которые

принимают окончательное решение о возобновлении либо прекращении свидания[239].

Для размещения лиц, прибывших на свидание с осужденными, при учреждениях по исполнению наказания создаются дома приезжих, построенные по типу гостиничных помещений. За пользование этими помещениями, а также комнатами длительных свиданий с лиц, прибывших на свидание, либо с осужденных взимается плата по ставкам, установленным соответствующими тарифами для гостиниц. Комнаты свиданий оборудуются инвентарем в соответствии с перечнем.

Свидания за пределами учреждения предоставляются в случаях, установленных законодательством. Для этой цели в районе дислокации учреждения, за границей охраняемой территории, оборудуются специальные помещения. Для проведения таких свиданий могут использоваться дома приезжих.

Осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры при наличии к тому технических возможностей. Телефонные разговоры проводятся под контролем администрации учреждения и оплачиваются с лицевого счета осужденного по тарифу, определяемому правилами учреждений связи.

Количество телефонных разговоров определяется видом режима учреждения по исполнению наказания и условиями содержания осужденного. По просьбе осужденного по прибытии осужденного в учреждение, а также в исключительных случаях ему дополнительно может быть разрешен телефонный разговор.

Осужденным, находящимся в дисциплинарных отделениях, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных обстоятельствах.

Осужденным разрешается вести телефонные разговоры с родственниками и иными лицами. Запрещены разговоры между осужденными. Порядок ведения телефонных разговоров

[239] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

осужденных определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

При проведении телефонных разговоров должны соблюдаться правила внутреннего распорядка учреждения. Ведение телефонных разговоров без разрешения и контроля со стороны администрации учреждения является грубым нарушением порядка отбывания наказания. Телефонные разговоры предоставляются, как правило, в нерабочее время.

Запрещается предоставление и ведение телефонных разговоров по аппаратам сотовой связи, в период с отбоя до подъема, объединение двух или нескольких телефонных разговоров в один, ведение телефонного разговора группой осужденных в количестве двух и более человек либо от имени группы осужденных, а также передача права на ведение телефонного разговора другому лицу.

Заявление с просьбой о предоставлении телефонного разговора подается осужденным не менее, чем за 3 дня до срока, установленного графиком [Очередность предоставления телефонных разговоров устанавливается администрацией учреждения по исполнению наказания в соответствии с ежемесячным графиком, утверждаемым заместителем начальника учреждения по воспитательной работе.] Заявление визируется начальником колонии и работником бухгалтерии, который отмечает наличие средств на лицевом счете осужденного. Выписки из утвержденного графика вывешиваются в каждом отряде. Если осужденный своевременно не подал заявление с просьбой о предоставлении телефонного разговора либо ему было отказано в разговоре по причине отсутствия средств на лицевом счете, право на ведение данного телефонного разговора теряется.

При получении разрешения на ведение телефонного разговора осужденный имеет право связаться с одним абонентом. Осужденные имеют право на повторное предоставление телефонного разговора в случаях, если абонент не ответил, если соединение произошло с другим абонентом либо разговор был прерван по техническим причинам. Продолжительность

телефонного разговора согласно правилу, утвержденному МВД, не должна превышать 10 минут[240].

Разговоры по телефону, как правило, должны вестись на государственном языке либо на языке, понятном контролеру или другому представителю администрации учреждения. Осужденные вызываются на телефонные разговоры по громкоговорящей связи, через дежурного помощника начальника учреждения, группами не более 5 человек. Учет телефонных разговоров осужденных осуществляется по «Журналу регистрации телефонных разговоров осужденных» контролером либо другим представителем администрации учреждения, осуществляющим контроль за соблюдением порядка и правил их ведения.

При получении счета телефонной станции за ведение телефонных разговоров до осужденного доводятся сведения о продолжительности разговора и сумме, снятой с его лицевого счета для оплаты за телефонный разговор.

При переводе осужденного из одного учреждения, исполняющего наказание, в другое очередной телефонный разговор определяется в зависимости от того, когда осужденный в последний раз воспользовался этим правом.

**Получение и отправление осужденными посылок, передач, бандеролей и денежных переводов.** Осужденные к лишению свободы могут получать и отправлять посылки, передачи и бандероли со дня прибытия в учреждение по исполнению наказания. Посылки, передачи и бандероли подлежат досмотру.

Вес одной посылки или бандероли не может превышать нормы, установленной почтовыми правилами, а передачи — установленного веса посылки.

Количество получаемых посылок, передач и бандеролей определяется видом режима учреждения по исполнению наказания и условиями содержания осужденного.

---

[240] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в домах ребенка учреждений по исполнению наказания, а также больным, лицам с инвалидностью первой или второй группы, признанным по заключению врача нуждающимися в лечении и усиленном питании, разрешается получать дополнительные посылки, передачи и бандероли в количестве и ассортименте, определяемом медицинским заключением[241].

Осужденные могут получать и отправлять денежные переводы без ограничения их количества. Денежные переводы поступают на лицевой счет осужденного. Отправление осужденными денежных переводов лицам, не состоящим с ними в близком родстве, а также предприятиям, учреждениям и организациям, допускается только с разрешения администрации учреждения по исполнению наказания. Денежные переводы осужденным могут быть перечислены по почте либо переданы в кассу учреждения. Все поступившие переводы зачисляются на лицевой счет осужденного, о чем он уведомляется. Для отправления денежного перевода осужденным подается заявление на имя начальника учреждения с указанием суммы перевода, адреса получателя, его фамилии, имени, отчества. В необходимых случаях поясняется причина перевода. Заявление осужденного адресуется в бухгалтерию, которая производит перечисление указанной суммы адресату в установленном порядке, о чем уведомляется заявитель.

Порядок получения и отправления осужденными посылок, передач, бандеролей и денежных переводов определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан[242].

Осужденные к лишению свободы могут получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения. Корреспонденция осужденных подвергается цензуре, за исключением корреспонденции лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях.

---

[241] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

[242] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

Вручение писем осужденным и отправка адресатам производится администрацией в трехдневный срок со дня их поступления либо сдачи на отправку. Телеграммы вручаются и отправляются адресатам немедленно.

Порядок получения и отправления корреспонденции, а также ее цензуры определяется Министерством внутренних дел Республики Узбекистан. Отправление осужденными писем производится только через администрацию учреждения по исполнению наказания. С этой целью на территории колоний вывешиваются почтовые ящики, которые ежедневно вскрываются уполномоченными на то должностными лицами. В тюрьмах и в карцерах колоний общего, строгого режимов, в помещениях камерного типа колоний особого режима осужденные передают письма для отправления представителям администрации. Письма опускаются в почтовые ящики или передаются представителям администрации в незапечатанном виде.

Письма осужденных, исполненные тайнописью, шифром или с применением других условностей, а также носящие циничный характер, угрозу расправой либо содержащие сведения, не подлежащие разглашению, адресатам не направляются, о чем объявляется осужденным, после чего уничтожаются[243].

Переписка между осужденными, содержащимися в местах лишения свободы, запрещается. В порядке исключения администрация учреждения может дать разрешение на переписку между осужденными, содержащимися в разных учреждениях, если они приходятся друг другу родственниками.

Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, цензуре не подлежат и не позднее, чем в суточный срок, направляются адресату.

**Порядок приобретения и хранения осужденными литературы и письменных принадлежностей. Порядок просмотра осужденными кинофильмов и телепередач,**

[243] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

**прослушивание радиопередач.** Осужденные к лишению свободы могут получать в посылках, передачах и бандеролях письменные принадлежности, литературу, а также приобретать их через торговую сеть, без ограничения подписываться на газеты и журналы. Осужденным запрещается получать, приобретать, хранить и распространять издания, пропагандирующие войну, разжигание национальной и религиозной вражды, культ насилия и жестокости, а также издания порнографического содержания. Литература, приобретенная осужденным через торговую сеть, не включается в число посылок и бандеролей, которые он вправе получить.

Осужденный может иметь при себе не более десяти экземпляров книг и журналов. Литература, превышающая указанное количество, с согласия осужденного, сдается на хранение, передается в пользование библиотеки либо отправляется его родственникам и иным лицам.

Осужденным к лишению свободы демонстрируются кинофильмы не реже одного раза в неделю, они имеют право на просмотр телепередач, прослушивание радиопередач в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного для ночного отдыха.

Жилые помещения в общежитиях, клубы с библиотеками, общеобразовательные школы, кабинеты для профессионального образования и профессиональной подготовки, камеры карцеров в колониях общего и строгого режимов, одиночные камеры в колониях особого режима, камеры в тюрьмах, палаты в лечебных учреждениях радиофицируются.

В жилых помещениях колоний по исполнению наказания общего, строгого режимов, воспитательных колоний, в обычных жилых помещениях колоний особого режима, могут устанавливаться телевизоры с оборудованием централизованного пульта включения.

В следственных изоляторах и тюрьмах телевизоры устанавливаются для осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

Время просмотра телепередач определяется распорядком дня. На каждую неделю заместителем начальника учреждения по воспитательной работе утверждается программа просмотра телевизионных передач для осужденных.

Радиотрансляционные узлы размещаются за пределами учреждений по исполнению наказания или в помещениях, доступ в которые осужденным запрещен[244]. Не реже одного раза в неделю в учреждении по исполнению наказаний дополнительно разрешается показ кинофильмов воспитательной направленности. Фильмы также могут быть показаны через централизованного пульта включения. На показ короткометражных учебных, документальных и научно-популярных фильмов, используемых в образовательных целях, не распространяются материальные ограничения.

**Выезды осужденных за пределы учреждений по исключительным обстоятельствам. Последствия уклонения осужденного от возвращения в установленный срок.** Осужденный может выйти за пределы учреждения в трех случаях, при этом выход за пределы учреждения допускается только в пределах территории Республики Узбекистан. В первом случае выход осужденного за пределы учреждения допускается в исключительных случаях. Во втором случае в соответствии со статьей 133 УИК РУз осужденным женщинам, имеющим детей дошкольного возраста, для устройства детей у родственников, опекунов либо в детских учреждениях. В третьем случае женщинам, имеющим детей-инвалидов, разрешается встречаться с ними.

В исключительных случаях смерть или тяжкая болезнь, угрожающая жизни близкого родственника, событие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье – стихийное бедствие, пожар, совершение тяжкого преступления против личности, умышленное причинение

[244] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

имущественного ущерба, могут быть основанием для выдачи осужденным разрешения на выезд за пределы учреждения.

Разрешение на выезд за пределы учреждения не является обязательным для администрации учреждения. Для этого требуется заявление осужденного с просьбой выйти за пределы учреждения.Заявление осужденного о разрешении выезда рассматривается администрацией учреждения в суточный срок. Решение принимается исходя из личности осужденного, его поведения, наличия подтверждающих документов.

Разрешение на выезд обязательно санкционируется прокурором. После этого осужденному выдается разрешение установленного образца с печатью с изображением государственного герба. Осужденного знакомят с порядком, предупреждают о привлечении к уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания. Органы внутренних дел в районе выезда осужденного оповещаются по телеграфу. Осужденному выдается гражданская форма одежды при выходе за пределы учреждения.

Выезд несовершеннолетних за пределы учреждения осуществляется под наблюдением сотридников учреждения. Наблюдение за совершеннолетними также может быть назначено руководителем учреждения.

Выезды не предоставляются: особо опасным рецидивистам; осужденным к пожизненному лишению свободы, а также лицам, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы; осужденным за особо тяжкие преступления; осужденным, проходящим принудительное лечение, и инфекционным больным.

Выезд за пределы учреждения исчисляются сутками. Если осужденный возвращается в исправительное учреждение в установленный срок, время выезда засчитывается в срок отбывания наказания[245].

[245] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

Расходы, связанные с выездом осужденного, оплачиваются из полученного осужденным заработка либо из средств, перечисленных на его счет родителями либо иными лицами. Билеты на дорогу осужденные приобретают самостоятельно. В необходимых случаях администрация учреждения оказывает содействие в этом. Во время нахождения за пределами учреждения заработная плата не начисляется.

По прибытии в соответствующее место осужденный обязан встать на учет в органах внутренних дел в суточный срок. В день возвращения необходимо также явиться в органы внутренних дел и сообщить об этом.

При непредвиденных обстоятельствах, затрудняющих возвращение осужденного в установленный срок, по постановлению начальника органа внутренних дел по месту нахождения осужденного срок возвращения может быть продлен до пяти суток, с обязательным уведомлением об этом администрации учреждения по исполнению наказания.

В случае уклонения осужденного от возвращения на место в установленный срок, неявки для постановки на учет в органы внутренних дел, начальником органа внутренних дел принимаются меры к установлению его местонахождения, устанавливается причина его невозвращения в учреждение, неявки в орган внутренних дел, уклонения от отбывания наказания. При выявлении этих обстоятельств он задерживается органом внутренних дел и направляется к месту отбывания наказания.

# Глава 8. ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА ИСПРАВЛЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

## 8.1. Особенности применения различных средств исправления осужденных к лишению свободы по законодательству России

В соответствии с ч. 2 ст. 9 УИК РФ, основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение, общественное воздействие.

Рассмотрим особенности применения некоторых средств исправления осужденных к лишению свободы по законодательству России (кроме установленного порядка исполнения и отбывания наказания (режима), о котором уже говорилось – прим. авт.), уже давно активно анализируемых специалистами[246].

*Воспитательная работа* с осужденными как одно из средств исправления является частью воспитания[247]. Определяющей задачей здесь становится формирование гражданина, обладающего следующими качествами: умение реализовывать свои права и свободы, не нарушая прав и свобод других; законопослушание; способность к диалогу с властью; наличие ответственности за свои поступки и выбор перед обществом и государством; патриотизм;

[246] См.: Детков М.Г., Попов В.В., Казакова Е.Н. Воспитательная работа в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы: учеб. пособ. – Вологда, 2002; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018; Лелик Н.Б. Педагогические основы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы: учеб. пособ. – Томск, 2006; Лесников Г.Ю., Самойлова А.А., Санташов А.Л. Профилактический учет и воздействие наказания на воспитание и исправление осужденных: монография. - Владимир: "Шерлок-пресс", 2021; Михлин А.С. Роль социальных и демографических свойств личности в исправлении и перевоспитании осужденных к лишению свободы. – М., 1970; Сизый А.Ф., Синичкин А.А. Оценка степени исправления осужденных к лишению свободы: монография. - Чебоксары: Изд. В. С. Шипилевский, 2005; Хохряков Г.Ф. Социальная среда и личность (значение элементов социальной среды в процессе достижения целей исполнения наказания, исправления и перевоспитания осужденных в ИТУ). – М., 1982;

[247] См.: Зауторова Э.В. Направления воспитательной работы с осужденными в местах лишения свободы: учебное пособие. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2019; Сиряков А.Н. Правовое регулирование воспитательной работы с осужденными к лишению свободы: исторические аспекты и современность: монография. – Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2010.

понимание юридических и моральных обязанностей перед обществом.

В своей совокупности эти качества составляют гражданскую позицию человека, структуру которой составляют три элемента: а) личностная направленность, основанная на осознании субъектом собственных жизненных целей, ценностей, стремлении к саморазвитию, самореализации и самоутверждению; б) общественная направленность (отношение к семье, к обществу, государству), предполагающая осознанный выбор мировоззренческой и нравственной ориентации, развитое чувство ответственности, уверенность в государстве как гаранте демократических прав и свобод, гуманное отношение к людям; в) направленность на социально значимую деятельность, необходимую для достижения как личных, так и общественных, государственных интересов[248].

В исправительных учреждениях в целом содержатся лица пренебрежительно или безразлично относящиеся к таким социальным ценностям, как человек, общество, труд, закон, нормы и правила человеческого общежития. В целях исправления осужденного на воспитательную работу возлагается задача содействия исправлению посредством формирования его гражданской позиции.

Формирование гражданской позиции совершившего преступление лица в условиях исправительного учреждения означает приобщение осужденного всеми участниками исправительного процесса к определенной идеологии, то есть к системе политических, правовых, нравственных, эстетических, философских, иных взглядов и идей. На их основе осужденный может осознать собственные жизненные цели, ценности, выработать позитивную мировоззренческую и нравственную ориентацию, строить отношения с обществом и государством на основе четкого убеждения в необходимости исполнения

[248] См.: Беляев А.В. Социально-педагогические основы формирования гражданственности учащейся молодежи: автореф. дис. ... д-ра пед. наук. – Ставрополь, 1997. С. 6.

требований закона (мотивация к социально полезному и правопослушному поведению).

Названную задачу можно считать перспективной, поскольку конкретные ее результаты проявляются после освобождения лица. В то же время в период отбывания наказания значительная часть осужденных нейтрально или отрицательно настроена на соблюдение режима, отношение к труду, к общеобразовательному и профессионально-техническому обучению, не принимает различные формы воспитательной работы, соблюдает преступную субкультуру[249].

Поэтому для сотрудников исправительных учреждений на первый план выходит ближайшая задача – формирование у лиц, лишенных свободы, внутреннего убеждения в добросовестном отношении ко всем основным средствам исправления[250] (мотивацию к исправлению). Формирование мотивации к исправлению является первым шагом на пути выработки мотивации к социально полезному и правопослушному поведению.

В связи с этим воспитательная работа есть комплекс индивидуальных, групповых и массовых мер по распространению и утверждению общественно значимых ценностей, признаваемых и защищаемых государством и обществом, направленных на выработку убеждения в добросовестном отношении ко всем средствам исправления, а также формирование гражданской позиции осужденных, их готовности строго следовать предписаниям закона, нормам человеческого общежития.

Содержание воспитательной работы с осужденными к лишению свободы есть процесс реализации нравственного, правового, трудового, физического и иного воспитания в местах лишения свободы[251]. Данный процесс обладает ярко выраженным психолого-педагогическим характером и направлен на

---

[249] См.: Старков О.В. Криминопенология: учеб. пособ.– М., 2004. С. 155.

[250] См.: Пономарев П.Г. Эффективность правовых норм, регулирующих применение основных средств исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы: дис. … д-ра юрид. наук. – М., 1989. С. 364.

[251] Сиряков А.Н. Организационно-правовые вопросы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы (исторические аспекты и современность): дис. … канд. юрид. наук. - Вологда, 2007.

формирование гражданской позиции осужденных, их готовности строго следовать предписаниям закона и нормам человеческого общежития в условиях крайне запущенной в педагогическом отношении социальной среды осужденных. Особенности среды осужденных определяются изоляцией от общества, регламентацией поведения во всех сферах жизнедеятельности, принудительным включением в однополые социальные группы и обуславливают направленность воспитательной работы.

Нравственное воспитание предполагает позитивную корректировку внутренней системы ценностей личности, приведение ее в соответствие с общечеловеческими ценностями[252]. Содержание нравственного воспитания, по мнению ряда исследователей, заключается в постепенном приобщении осужденных к нормам морали, которые существуют в обществе наряду с правовыми нормами, и выражается в разъяснении основных понятий и требований морали; формировании нравственных привычек и убеждений, веры в духовные идеалы; приобщении к духовным и культурным ценностям; воспитании культуры поведения и общения; приучении к самоконтролю и самодисциплине; закреплении имеющихся положительных качеств; выработке способностей подавлять в себе проявление негативных черт и свойств характера, преодолевать аморальные влечения и привычки[253].

Основная задача нравственного воспитания – коррекция нравственных дефектов, присущих осужденным, и формирование на этой основе правильного отношения к преступлению и наказанию. Конечная цель – формирование личности гражданина[254].

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные Приказом Минюста РФ от 4 июля 2022 г. № 110, регламентируют порядок взаимоотношения администрации и осужденных. Они наделяют осужденных правом

---

[252] См.: Прокопов М.П. Нравственное воспитание осужденных к лишению свободы. – М., 1974. – С. 17.
[253] См.: Козлова Л.Ф. Теоретические вопросы организации воспитательной работы с осужденными в ИТУ: учеб. пособ. – Рязань, 1976. С. 21; Исаева С.Н. К вопросу о нравственном воспитании осужденных к лишению свободы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. № 4. С. 14.
[254] См.: Исправительно-трудовая (пенитенциарная) педагогика. – Рязань, 1993. С. 170.

на вежливое отношение к ним со стороны персонала и требуют от осужденных вежливого отношения к персоналу, иным лицам, посещающим учреждение, а также к другим осужденным, запрещают употреблять нецензурные и жаргонные слова, давать и присваивать клички и т.п. Таким образом, нравственное воспитание осужденных начинается с соблюдения элементарных правил этикета, но в условиях неблагополучной в педагогическом отношении среды осужденных осуществление нравственного воспитания представляется затруднительным и существенно сказывается на его эффективности.

Правовое воспитание предполагает формирование правосознания и правовой культуры. Конечной целью правового воспитания является выработка у осужденных убеждения в необходимости неукоснительного соблюдения законов.

Непременным условием сознательного выполнения требований закона является знание осужденными содержания этих требований. Это и определяет основную задачу правового воспитания – разъяснение уголовного и уголовно-исполнительного законодательства и обеспечение регулярного правового информирования.

Необходимо не только довести до сознания осужденных требования правовых норм, но и добиться того, чтобы эти требования были осознаны, одобрены, приобрели бы определенный конкретный смысл и стали руководством в повседневной жизни. Для этого следует осуществить комплекс воспитательных мероприятий, в основу которых должны быть положены изучение и анализ простых, близких и понятных каждому осужденному жизненных ситуаций; подобное рассмотрение и обсуждение позволяет выявить сложность и противоречивость их решения.

Труд как основа формирования личности в условиях исправительных учреждений, как средство коллективного воздействия – понятие не абстрактное. Он формирует систему отношений не только на производстве, но и в сфере разносторонних бытовых отношений, является основным фактором, влияющим на нравственное состояние личности. В процессе хорошо организованного труда происходит формирование основных

нравственных качеств личности: трудолюбие, потребность вести честный трудовой образ жизни, понимание ценности личности и уважение к ней, дисциплинированность и самодисциплина. Участие в трудовой деятельности вселяет осужденным чувство уверенности в своей общественной полезности, развивает патриотические чувства, гордость за успехи общего дела и т.д.[255]

Физическое воспитание осуществляется в целях поддержания и укрепления здоровья осужденных, формирования у них навыков личной гигиены, физического развития и развития морально-волевых качеств в процессе проведения физкультурных и спортивных мероприятий[256]. Физическое воспитание предполагает приобщение к физической нагрузке, ежедневным занятиям оздоровительной гимнастикой, физической зарядкой; развитие интереса к спорту, поддержку индивидуальных спортивных способностей; ознакомление с физиологией человека, стремление к поддержанию собственного здоровья и опрятного внешнего вида; борьбу с вредными привычками и различными болезненными проявлениями[257].

Эстетическое воспитание заключается в формировании чувства прекрасного, понимания и умения его выражать и создавать. Его цель – научить человека видеть и правильно оценивать прекрасное в повседневной жизни, природе, произведениях искусства, поведении. Эстетическое воспитание выражается в вовлечении осужденных в художественную самодеятельность, конкурсы различного вида, выставки индивидуального творчества осужденных и др.

К иным направлениям воспитания относятся те, которые в условиях лишения свободы могут способствовать исправлению осужденных. Среди них называют экономическое, гражданское, экологическое, политическое и другие[258].

---

[255] См.: Крахмальник Л.Г. Труд заключенных и его правовое регулирование. – Саратов, 1963. С. 28-31.
[256] См.: Постатейный научно-практический комментарий к уголовно-исполнительному кодексу. – М., 2005. – С. 392.
[257] См.: Ледовских В.С. Спортивно-массовая работа как средство физического воспитания осужденных в пенитенциарных учреждениях: дис. … докт. пед. наук. – СПб., 2003. – С. 205–412.
[258] См.: Исправительно-трудовая психология: учеб. пособ. – Рязань, 1985; Исправительная (пенитенциарная) педагогика: учеб. – Рязань, 1993.

Следуя названной классификации, в ст. 110 УИК РФ законодатель закрепил индивидуальные, групповые и массовые формы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы на определенный срок, не указав критерия, по которым следует их отличать друг от друга. В связи с этим в учебно-методической литературе используют критерий деления форм воспитательной работы в зависимости от количественного состава воспитуемых: индивидуальная воспитательная работа – один осужденный; групповая – отряд осужденных; массовая – осужденные всей колонии[259].

Несколько иную классификацию форм воспитательной работы применяют практики. По степени охвата осужденных воспитательными мероприятиями ими называется: массовая форма работы, предполагающая проведение мероприятий, предназначенных для участия в них по желанию всех осужденных учреждения или отряда; групповая – участие определенных категорий осужденных (заседание совета коллектива колонии, совета коллектива отряда, работа с освобождающимися по отбытию срока, строевой смотр отряда и др.); индивидуальная работа с осужденным[260].

Данные критерии для классификации заслуживают внимания, но, на наш взгляд, в них имеются недостатки. Возникает проблема использования всех массовых форм воспитательной работы с осужденными, находящимися в различных условиях отбывания наказания в пределах одной колонии. Например, осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживая, в отличие от других, в запираемых помещениях, не принимают участия в общеколонийских воспитательных мероприятиях.

Также не решены вопросы по поводу возможности участия в массовых и групповых формах воспитательной работы осужденных, находящихся в камерах и отбывающих пожизненное лишение свободы или содержащихся в тюрьме. Неясно, как

---

[259] См.: Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учеб. – М., 2007. С. 20.

[260] См.: Богач И.М. Общие положения об организации и планировании воспитательной работы с осужденными в ИУ // Состояние и перспективы научного обеспечения воспитательной работы с осужденными: Материалы научно-практической конференции. – Вологда, 2001. С. 49.

разделять формы воспитательной работы. Так, к групповой можно отнести не только воспитательную работу с осужденными одного отряда, но и работу с отдельными категориями осужденных: содержащимися в карантинном отделении; готовящимися к освобождению; трудновоспитуемыми; инвалидами; имеющими низкий образовательный уровень; верующими; проявляющими интерес к различным видам полезной деятельности; разных возрастных групп и др.

При организации воспитательной работы с осужденными к лишению свободы в различных формах в качестве критерия их разделения можно использовать не внешние, формальные признаки, например, количественный состав осужденных, а внутреннюю, сущностную характеристику проводимой с ними воспитательной работы. В качестве таковой рассматриваем методику воспитательного воздействия, то есть совокупность специфических методов и приемов воспитания, складывающихся при взаимодействии с личностью, группой или всеми осужденными, а также подготовку к такому взаимодействию. В предложенной нами классификации сохраняется устойчивая система связей воспитателя и воспитуемых, учитываются особенности социальной среды.

По своему содержанию индивидуальная воспитательная работа предполагает знания воспитателя индивидуальных особенностей осужденного; индивидуального подхода к нему; четкое представление тех педагогических результатов, которые необходимо достичь; составление программы индивидуальных воспитательных воздействий; учет и анализ достигнутых результатов[261].

Свое внешнее выражение индивидуальная воспитательная работа находит в таких формах, как индивидуальные беседы; личные поручения; разъяснение осужденному правил поведения в конкретных жизненных ситуациях; оказание помощи осужденному в разрешении конфликтных ситуаций и иных

[261] См.: Козлова Л.Ф. Педагогическая структура индивидуальной работы с осужденными в исправительно-трудовых учреждениях // Методика организации индивидуальной работы в исправительно-трудовых учреждениях: Материалы научно-практической конференции. – Рязань, 1976. – С. 19–20.

жизненных проблем; включение осужденного в трудовую, учебную, общественную и другую полезную деятельность; личный контроль за поведением осужденного; оценка степени изменения поведения осужденного, установление его готовности к переводу в иные условия отбывания наказания, условно-досрочному освобождению, замене наказания более мягким; аттестование осужденного; индивидуальное шефство и другие. Специфика индивидуальной работы с осужденным состоит в том, что воспитатель наблюдает и изучает взаимоотношения в среде осужденных, участие и заинтересованность конкретного осужденного в проведении различных мероприятий.

В отличие от индивидуальной воспитательной работы к групповой относится работа, организуемая и проводимая в исправительном учреждении с различными формальными и неформальными группами осужденных. В соответствии с формальными предписаниями осужденные организуются в отряды и бригады, являются активными членами самодеятельных организаций осужденных. Поскольку формальная организация не способна охватить все стороны общности осужденных, появляются неформальные организации. Под влиянием неформальных групп осужденные приходят к отрицанию правомерности социального контроля вообще путем противопоставления сообщества осужденных другим людям, осознания своих особых ценностей и выработке особых норм.

Воспитательная работа направлена на изучение социально-психологических характеристик функционирования групп осужденных. К ним можно отнести социальную направленность группы, особенность ее статусно-ролевой структуры, внутри и межгрупповую активность, устойчивость взаимоотношений, конфликтность. При работе с группами необходимо учитывать возраст ее членов, социальный слой, к которому они относятся, уголовно-правовые характеристики и т.д. В связи с тем, что каждая группа обладает специфическими ценностными ориентациями и отношением к нормам поведения, воспитательная работа с ними строится по-разному. Групповые формы работы

предполагают проведение бесед, собраний, тематических викторин, диспутов, читательских (зрительских) конференций, организованного просмотра телепередач, деловых игр (тренингов).

К массовым формам относят агитационно-пропагандистскую работу (оформление наглядной агитации; выпуск малотиражных газет, информационных листков и памяток по различным вопросам; организация передач на радио и телевидении; проведение мероприятий по случаю всенародных праздников, исторических событий, знаменательных дат); просветительскую (библиотечная работа; организация и проведение тематических лекций, диспутов, юридических консультаций, вечеров вопросов и ответов, коллективных просмотров передач; распространение среди осужденных периодических изданий, литературы познавательного и духовно-нравственного содержания; повышение интеллектуального и образовательного уровня осужденных с привлечением преподавателей школ и профучилищ при учреждении); культурно-массовую (клубная работа по организации просмотров кинофильмов, состязаний команд КВН между отрядами, концертов, выступлений художественной самодеятельности; организация работы различных кружков; проведение смотров и конкурсов художественной самодеятельности, технического, декоративного, прикладного, литературного, изобразительного творчества)[262]; физкультурно-спортивную (организация работы спортивных секций; проведение спартакиад, турниров, иных соревнований по отдельным видам спорта, ежедневной утренней зарядки)[263].

В пенитенциарной практике большинства стран также уделяется особое внимание организации полезной занятости в период отбывания осужденным наказания уголовного наказания в виде лишения свободы, прежде всего, вопросам *общественно полезного труда*.

---

[262] См.: Ахмадеев А.А., Васильев А.И. Правовое регулирование организации политико-воспитательной работы с осужденными к лишению свободы: учеб. пособ. – Ташкент, 1978. – С. 29–30.

[263] См.: Хомлюк В.И., Поздняков В.И., Серов В.И. Организация и методика воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях: учеб. пособ. / Под общ. ред. Ю.И. Калинина. – Рязань, 2003. – С. 23–24.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными рекомендуют возлагать на них полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.

Конституция РФ гарантирует каждому право на труд, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий, а также право на защиту от безработицы.

УИК РФ рассматривает общественно полезный труд как одно из основных средств исправления осужденных, не вкладывая в него карательный элемент. Организация труда персоналом исправительного учреждения преследует цель сформировать у осужденного уважительное отношение к труду и его социально полезным результатам[264].

Несмотря на ограничения осужденного в правах и законных интересах, организация труда может являться для него принудительной. В данном случае идет речь о требованиях Международного пакта «О гражданских и политических правах» и Конвенции «О принудительном и обязательном труде».

В то же время ст. 103 УИК РФ закрепляет обязанность каждого осужденного к лишению свободы трудиться.

При реализации данного правового предписания в обязательном порядке актуализируется принцип гуманизма в отношении определенных категорий осужденных. Речь идет об осужденных, достигших пенсионного возраста; инвалидах I-й и II-й групп. Обязанность трудиться на них не распространяется.

Решая вопрос о трудоустройстве осужденного, администрация исправительном учреждения анализирует индивидуальные характеристики осужденного, а также особенности функционирования учреждения, а именно: пол, возраст, состояние здоровья, трудоспособность, по возможности, специальности.

---

[264] Емельянова Е.В. Теоретические, организационные и правовые основы труда осужденных в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы: автореф. дис. … д-ра юрид. наук. – М., 2010; Шамсунов С.Х. Труд осужденных к лишению свободы в России (организационно-правовые проблемы): монография. - Рязань, 2003; Седых В.А., Авдеев В.В., Родионов А.В., Скиба А.П. Некоторые вопросы правового регулирования трудоустройства осужденных к принудительным работам в рамках государственно-частного партнерства в производственном секторе уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2020. № 10 (221). С. 53-61.

Анализ действующего уголовно-исполнительного законодательства, позволяет сделать вывод о том, что к основополагающим идеям организации общественно полезного труда осужденных к лишению свободы относятся:

1) обязанность администрации исправительного учреждения привлекать осужденных к общественно полезному труду;

2) обязательность участия осужденных в общественно полезном труде;

3) трудовая деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений – исправления осужденных;

5) отказ от работы осужденного является злостным нарушением режима отбывания наказания (ст. 116 УИК РФ);

6) условия труда осужденных должны соответствовать требованиям действующего трудового законодательства РФ;

7) организация труда осужденного предполагает решение вопроса о повышении профессионального уровня осужденного в период отбывания наказания, в особенных случаях, в период подготовки осужденного к освобождению[265].

Наличие трудовых и профессиональных навыков осужденных, отбывших наказание, является одним из факторов, способствующих успешной социальной адаптации на свободе.

В период отбывания наказания в виде лишения свободы осужденный не в полной мере обладает возможностью выбора профессии и вида трудовой деятельности; одновременно он не может быть лишен права на труд.

В случаях отказа осужденного от выполнения трудовых обязанностей к осужденному может быть применима одна из мер взыскания, предусмотренная в УИК РФ. Выбор конкретной меры взыскания к осужденному зависит от вины, вида нарушения режима отбывания наказания и последствия нарушения. Отказ от работы может повлиять на условия содержания осужденного. По решению начальника исправительного учреждения осужденный

[265] См.: Шамсунов С.Х. Труд и социализация личности осужденных к лишению свободы в России: моногр. - Самара, 2005. С. 97.

может быть переведен с одних условий отбывания наказания в другие, более суровые.

В то же время уголовно-исполнительный закон предусматривает требования о привлечении осужденного к труду по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий (продолжительностью не более 2 часов в неделю). Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения не допускающих отлагательств видов работ.

Решение о назначении осужденного по вакансии рабочих мест или перевод оформляется приказом по учреждению.

Наряду с действием уголовно-исполнительных норм, во время организации и осуществлении трудовых обязанностей осужденного действуют также нормы трудового законодательства.

При начислении заработной платы осужденному берутся во внимание следующие данные: о географическом местоположении учреждения и объекта где трудоустроен осужденный (например, согласно действующему законодательству предусматривается система надбавок и льгот за работу в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера); о количестве и качестве выполненной работы; об отработанном времени и выполненных объемах продукции или услуг по трудовому договору. Исчисление заработной платы осужденному осуществляются с использованием двух систем: сдельной (труд осужденного оплачивается по результатам труда) либо повременной (труд оплачивается с учетом отработанного времени). В то же время при начислении осужденному заработной платы не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

На лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка

исправительного учреждения, − не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов (ч. 3 ст. 107 УИК РФ).

В период исполнения наказания в отношении несовершеннолетних, беременных женщин, пенсионеров и инвалидов, организация их общественно полезного труда регулируются в соответствии с трудовым и социальным законодательством.

Осужденные женщины, имеющие детей в домах ребенка при ИУ, имеют право на получение пособия по уходу за ребенком в соответствии с законодательством РФ.

В российских исправительных учреждениях период оплачиваемой трудовой деятельности осужденных засчитывается в их общий трудовой стаж для назначения им пенсий. Учет отработанного времени ведется администрацией учреждения ежемесячно и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа. Одной из гарантий обеспечения законности при принятии решения об исключении указанного времени является предоставление осужденному права на обжалование в суд (ч. 3 ст. 104 УИК РФ).

Осужденным предоставляется право на отдых. Однако в силу исполняемого уголовного наказания и особого статуса осужденного уголовно-исполнительным законодательством предусматриваются особенности реализации осужденным-работникам права на отпуск, а именно: 18 рабочих дней – для осужденных, содержащихся в воспитательных колониях; 12 рабочих дней – для содержащихся в иных видах исправительных учреждений.

Продолжительность отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным – до 24 рабочих дней по основаниям, перечисленным в ч. 5 ст. 104 УИК РФ: осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово

выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающих по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами I и II группы, осужденным мужчинам старше 60 лет и осужденным женщинам старше 55 лет. Отпуск может предоставляться как с выездом за пределы исправительного учреждения, как и без такового.

Одним из средств исправления является получение *общего образования*. Получение общего образования представляет собой комплекс мероприятий по приобретению обучающимися осужденными знаний, умений и навыков и формированию компетенций, необходимых для жизни человека в обществе[266].

В ст. 43 Конституции РФ сказано, что каждый имеет право на образование. Одновременно с этим в Конституции закреплено положение, согласно которому основное общее образование является обязательным.

Следовательно, осужденные обязаны получить основное общее образование, если не имеют его и при этом их возраст не превышает 30-ти лет.

Администрация исправительного учреждения обязана подготовить представление о зачислении такого осужденного в общеобразовательную организацию. Остальные осужденные зачисляются в нее по их личному заявлению. Обязательность процесса получения общего образования осужденными также вытекает из отнесения этой работы к средствам исправления. Цель осуждения человека за совершение преступления состоит не только в принудительном создании ограничений и лишений для виновного, отбытии назначенного судом срока наказания, но и в исправлении, предупреждении. Это означает, что вся деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

[266] См.: Бутенко Т.П. Состояние и перспективы общего образования осужденных к лишению свободы (на примере Амурской области) // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. № 40. С. 26-29; Ивасенко Я.С. Общее и профессиональное образование в системе основных средств исправления осужденных к лишению свободы: учебное пособие. - Рязань, 2009; Шамшилова Е.А. Проблемы правового регулирования общего образования и профессионального обучения осужденных к лишению свободы // Ius Publicum et Privatum. 2021. № 3 (13). С. 75-80.

направлена на организацию и осуществление исправительно-предупредительного процесса, а получение общего образования призвано усилить и ускорить исправительное воздействие на осужденных.

Получение общего образования позволяет добиться большей эффективности исправительного процесса по причине того, что образованные и грамотные люди, во-первых, получают необходимые для этого уровня образования знания, умения и навыки, и, во-вторых, имеют значительно больший кругозор, чем необразованные, а, в-третьих, лучше усваивают нормы и правила человеческого общежития.

Образование, таким образом, не просто устраняет «белые пятна» в личности, оно способствует формированию и развитию личности, необходимому условию для исправления. Получение общего образования создает основу для дальнейшего образования и самообразования осужденных, осознанного выбора профессии.

Уголовно-исполнительная система организует получение осужденными основного школьного образования в общеобразовательных организациях – вечерних (сменных) школах, находящихся на территории исправительного учреждения. При исправительном учреждении вместо школы может быть образован учебно-консультационный пункт.

Необходимо отметить, что сфера образования, согласно статьи 72 Конституции РФ, относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Специфика общеобразовательных организаций в местах лишения свободы состоит в том, что учебный процесс, а также кружковая, внеклассная и внешкольная работа подчинена требованиям режима, а необходимость организации исправительного процесса позволяет администрации не только присутствовать на учебных занятиях, но принимать участие в работе педагогического совета и различных мероприятиях, проводимых школой. В свою очередь, директор школы и педагогические работники могут входить в состав советов воспитателей отрядов и участвовать совместно с администрацией

учреждения в воспитательной работе с осужденными. Кроме того, школа может выступать с ходатайством перед администрацией учреждения о поощрении обучающихся за успехи в учебе и соблюдение дисциплины.

Обучающиеся, успешно выполняющие учебный план, на период проведения государственной (итоговой) и промежуточной аттестации освобождаются от работы с сохранением заработной платы по месту работы, не привлекаются в дни занятий к сверхурочным работам, связанным с отрывом от учебных занятий, имеют право на сокращенную рабочую неделю.

Выпускникам школы, прошедшим государственную (итоговую) аттестацию, выдаются документы государственного образца о соответствующем уровне общего образования.

Отметим, что сами осужденные воспринимают получение общего образования, в основном положительно, считают его важным и необходимым условием для дальнейшей жизни на свободе[267].

В соответствии с российским законодательством, имеется четыре вида образования: общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование, а также *профессиональное обучение*. Все они составляют непрерывный, единый и целенаправленный процесс воспитания и обучения по овладению знаниями, умениями, навыками, ценностными установками, опытом деятельности, компетенцией. Однако только два вида образования в УИК РФ отнесены к средствам исправления, что требует осмысления такого законодательного решения и его оценку, с точки зрения исправительного процесса, организуемого в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Известно, что виды образования позволяют формулировать знания, умения, навыки, компетенцию для удовлетворения различных потребностей. Так, общее образование необходимо для жизни человека в обществе; профессиональное образование – для

[267] См.: Кошелева, В. О., Ткаченко, Е. С. Пути совершенствования образовательного процесса в местах лишения свободы // Социальные отношения. 2015. № 4 (15). С. 24-29.

ведения профессиональной деятельности в различных сферах, дополнительное образование – для профессионального совершенствования; профессиональное обучение – для выполнения определенных трудовых или служебных функций, необходимых для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами и дальнейшего их совершенствования. Таким образом, профессиональное обучение представляет собой такой целенаправленный и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства процесс воспитания и обучения, в ходе которого происходит развитие личности и приобретение знаний, умений, навыков, компетенции, необходимых для освоения и совершенствования навыков рабочей профессии[268].

Профессиональное обучение может осуществляться во всех типах образовательных организаций, за исключением дошкольных.

Ст. 43 Конституции РФ провозглашает право каждого на образование, гарантирует бесплатность и доступность дошкольного, основного общего и профессионального образования, а на конкурсной основе еще и высшего, устанавливает обязательность основного общего образования. Таким образом, при реализации программ профессионального обучения не гарантируется их бесплатность и доступность. Кроме того, профессиональное обучение и профессиональное образование не является обязательным.

Однако в условиях исполнения наказаний дело обстоит иначе. Профессиональное обучение и профессиональное образование являются для одних осужденных обязанностью, а для других правом.

Обязаны пройти профессиональное обучение или профессиональное образование в соответствии со ст. 108 УИК РФ

[268] См.: Шамсунов С.Х. Профессионально-техническое обучение осужденных к лишению свободы в России (социально-правовые и организационные аспекты): монография. – М.: Юрист, 2004; Скоморох О. Духовно-нравственное воспитание осужденных в системе профессионального образования в условиях исправительной колонии // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2017. № 4. С. 48-50; Сиряков А.Н. Правовые нормы об образовании и о профессиональной подготовке осужденных к лишению свободы в Испании // Уголовно-исполнительное право. 2021. Т. 16. № 4. С. 485-494.

трудоспособные осужденные к лишению свободы, не имеющие профессии (специальности), по которой они могут работать в исправительном учреждении и после освобождения из него. Усиливает обязательность профессионального обучения и отнесение его к числу средств исправления. Оно позволяет прививать осужденным трудовые навыки, уважительное отношение к труду, создает условия для моральной и материальной заинтересованности осужденных, дает рабочую профессию, которая может быть востребована после освобождения осужденного.

Имеют право пройти профессиональное обучение или получить среднее профессиональное образование осужденные, достигшие пенсионного возраста (мужчины – 60 лет, женщины – 55), инвалиды первой и второй групп, больные, страдающие хроническими заболеваниями.

Программы профессионального обучения и профессионального образования осваиваются в очной, очно-заочной (вечерней) форме и в форме экстерната.

Обучающийся имеет право на перевод в образовательной организации, где он обучается, с одной образовательной программы среднего профессионального образования или программы профессионального обучения и (или) формы получения образования на другую в порядке, определяемом образовательной организацией.

Учебная практика (производственное обучение) проводится в учебных мастерских, лабораториях, учебных хозяйствах и других структурных подразделениях образовательной организации, при необходимости - на производственных площадях учреждения.

Производственное обучение и производственная практика проводятся образовательной организацией совместно с исправительным учреждением в зависимости от имеющихся производственных условий и профессий, получаемых осужденными, на основе договоров, заключаемых между образовательной организацией и исправительным учреждением.

Между тем, исправление осужденных – это цель деятельности не только учреждений и органов, исполняющих наказание, или других государственных органов, но и общественных организаций[269]. В то же время *общественное воздействие* как средство исправления осужденных по-прежнему остается наименее урегулированным в уголовно-исполнительном законодательстве.

В теории и на практике к нему относят деятельность: религиозных и иных общественных организаций, Общественной палаты РФ, общественных наблюдательных комиссий, общественных советов при территориальных подразделениях уголовно-исполнительной системы и т.п.[270]

В то же время нельзя забывать и про воздействие, которое оказывают на осужденного его родные и близкие, а также иные лица.

В УИК РФ не раскрывается сущность и форма применения общественного воздействия как средства исправления осужденных, однако в ст. 23 УИК РФ «Участие общественных объединений в осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека. Содействие общественных объединений в работе учреждений и органов, исполняющих наказания» фактически субъекты такого воздействия на осужденных приравниваются к субъектам общественного контроля (в первую очередь, общественные наблюдательные

[269] См.: Попова Е.Э. Общественное воздействие как основное средство исправления осужденных: историко-правовые аспекты и современные тенденции развития: монография. – М., 2015; Матвеенко В.Е. Общественное воздействие как средство исправления несовершеннолетних осужденных: дис. … канд. пед. наук. - Рязань, 2000; Скиба А.П., Никитин Д.А. Круглый стол «Общественное воздействие как средство исправления осужденных» (2 декабря 2020г.) // Уголовно-исполнительное право. 2020. Т. 15 (1-4). № 4. С. 438-442; Малолеткина Н.С., Скиба А.П. О направлениях развития государственно-частного партнерства в пенитенциарной сфере как способа реализации общественного воздействия в отношении осужденных // Вестник Кузбасского института. 2022. № 4 (53). С. 66-73.

[270] См.: Скиба А.П., Скорик Е.Н. Взаимодействие субъектов общественного контроля и учреждений уголовно-исполнительной системы: проблемы правового регулирования // Юрист Юга России и Закавказья. 2015. № 1-2. С. 11-14; Малолеткина Н.С., Скиба А.П. Регулирование общественного воздействия как средства исправления осужденных: постановка проблемы // Вестник Кузбасского института. 2021. № 2. С. 70-79.

комиссии); такой же подход отражен и в юридической литературе[271].

Условно об этом же говорится и в Федеральном законе «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в котором его большая часть посвящена организационным и контрольным аспектам деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Однако подробное надлежащее изложение способов реализации указанных форм содействия уголовно-исполнительному процессу в УИК РФ отсутствует.

В осуществлении общественного воздействия важнейшее значение имеет и деятельность религиозных организаций (о чем также говорится в литературе[272]).

Так, согласно ч. 4.1 ст. 14 УИК РФ, в целях обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания осужденных в учреждениях, исполняющих наказания, федеральный орган УИС или территориальные органы УИС по согласованию с первым заключают с зарегистрированными в установленном порядке централизованными религиозными организациями соглашения о взаимодействии.

Таким образом, целесообразна необходимость дальнейшего совершенствования в российском законодательстве регулирования общественного воздействия в отношении осужденных, особенно с определением субъектов такого воздействия и их возможностей.

В итоге, можно констатировать наличие многочисленных особенностей по законодательству России различных средств исправления осужденных к лишению свободы.

---

[271] См.: Общественный контроль за обеспечением прав осужденных к лишению свободы (проблемы законодательства) : монография / М.Ю. Воронин, Ю.А. Кашуба, Т.В. Кленова, А.А. Крымов и др.; под ред. А.П. Скибы. – Рязань : Академия ФСИН России, 2021.

[272] См.: Козаченко И.Я., Корсаков К.В., Лещенко В.Г. Церковно-религиозное воздействие на осужденных к лишению свободы. – М., 2012; Скиба А.П. Проблемы правового регулирования исправительно-профилактического воздействия в отношении осужденных со стороны религиозных организаций // Противодействие прозелитизму и вербовке адептов неоязычества, радикального ислама, псевдорелигиозного экстремизма и его крайнего проявления в социально-политической жизни общества – терроризма: профилактика их негативного воздействия на осужденных в местах отбывания уголовного наказания : сб. материалов IV Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 29–30 сентября 2016 г.). – Рязань : Академия ФСИН России, 2016. – С. 71-75.

При этом налицо наличие неиспользованного потенциала по их совершенствованию для повышения эффективности исправления осужденных как цели уголовно-исполнительного законодательства России, в соответствии со ст. 1 УИК РФ.

## 8.2. Особенности применения различных средств исправления осужденных к лишению свободы по законодательству Узбекистана

Согласно статьи 84 УИК РУз «осужденные к лишению свободы проживают в зависимости от условий содержания в общих жилых помещениях, комнатах или камерах, которые должны соответствовать санитарно-гигиеническим и строительным нормам и правилам, утвержденным в установленном порядке.

Норма жилой площади на одного осужденного не может быть менее:

двух квадратных метров - в общих жилых помещениях;

двух с половиной квадратных метров - в общих камерах следственных изоляторов и тюрем;

трех квадратных метров - в общих жилых помещениях колоний для содержания женщин и несовершеннолетних;

четырех квадратных метров - в палатах для содержания больных осужденных;

четырех с половиной квадратных метров - в камерах дисциплинарных отделений и в помещениях комнатного типа для проживания осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения, а также для лиц, отбывающих наказание в колониях-поселения.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места, постельные принадлежности и необходимый инвентарь».

Установление такого рода норм является основной нормой проживания осужденных. Каждый осужденный помещается в зависимости от условий содержания в учреждении, в зависимости от тяжести совершенного им преступления.

Осужденные, отбывающие наказание в колониях общего, строгого и особого режима, проживают в общих жилых помещениях.

Закон устанавливает минимальный и максимальный размер жилых помещений осужденных к лишению свободы. Но эта норма, определяется учреждением по следующим признакам:

по медицинским критериям;

по возрасту осужденных[273].

В части, предназначенной для проживания в учреждениях по исполнению наказания должны быть: жилые корпуса, столовая, комната отдыха, больница, помещения для учебы и профессиональной подготовки, магазин, клуб, прачечная и баня, комнаты ожидания и свидания, помещения для сушки белья, помещения для ремонта одежды и обуви, штабы осужденных, помещения камерного типа, контрольно-пропускные пункты, зона для прогулок осужденных, занятий спортом и проведения воспитательных мероприятий в летнее время года, помещения предназначенные для совершения молитв и другие сооружения[274].

В холодное время года температура в жилых помещениях учреждений по исполнению наказания поддерживается на уровне 18-20 градусов по Цельсию. Каждому осужденному разрешается иметь при себе мыло, зубную щетку , зубную пасту, расческу, носовой платок, ручку, книгу и тетрадь.

В здании контрольно-пропускного пункта (КПП) или около него изолированно оборудуются комнаты для проведения краткосрочных и длительных свиданий, выдачи посылок и передач, ведения телефонных разговоров, а также помещение для досмотра лиц, входящих на территорию учреждения и их вещей. Помещения для обысков осужденных строятся вблизи контрольной площадки и на внутреннем КПП между жилой и смежной производственной зонами.

---

[273] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. –T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

[274] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

В жилых помещениях осужденных предусматривается отдельная кровать для каждого осужденного, одеяло-подушка, одна тумбочка и стол на двоих. У подножия каждой кровати вывешиваются таблички с информацией об осужденном. Не реже одного раза в семь дней для осужденных организуется баня с обязательной сменой нательного и постельного белья. Чистота в учреждении осуществляется с использованием бесплатной помощи осужденных[275].

На территории учреждения организуются места краткосрочных и длительных свиданий осужденных. Такое место, как правило, организуется в местах проживания осужденных и охраняется представителем администрации и охраной. Места длительных встреч строятся по типу гостиничных помещений, проживание в этих местах разрешается на платной основе.

**Питание осужденных, устанавленные нормы питания и повышенные нормы питания определенным катогориям осужденныхи.** Питание и нормы питания осужденных осуществляется в соответствии со статьей 85 УИК РУз. При этом установленная норма питания должна быть на уровне, обеспечивающем нормальное функционирование организма человека. Нормы питания устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан в зависимости от состояния здоровья осужденных, их возраста, характера и тяжести выполняемой ими работы. За счет средств предприятий, учреждений и организаций, привлекающих осужденных к труду, им может быть предоставлено дополнительное питание.

Повышенные нормы питания устанавливаются осужденным беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и лицам с инвалидностью I и II групп. На основании медицинского заключения им может быть разрешено получение дополнительных продуктов питания.

[275] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрирован Министерством юстиции Республики Узбекистан 29 июля 2013 г. Регистрационный № 2495

Беременным женщинам и кормящим матерям, отбывающим наказание в колониях-поселениях, на период освобождения от работы питание предоставляется за счет республиканского бюджета.

Осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, освобожденным от работы по болезни или водворенным в дисциплинарные отделения, питание предоставляется за счет средств предприятий, учреждений и организаций колоний-поселений с последующим удержанием стоимости питания из заработной платы осужденных.

**Медико-санитарное обеспечение осужденных.** В соответствии со статьей 87 УИК РУз осужденные пользуются медико-санитарной услугой. Медицинское обслуживание осужденных регулируется соответствующими инструкциями Министерства здравоохранения Республики Узбекистан и специальными приказами, инструкциями, принятыми совместно с Министерством внутренних дел. На администрацию учреждений по исполнению наказания возлагаются специальные задачи по оказанию медицинских услуг заключенным. Для выполнения этих задач в составе администрации создаются отделы специальной медицинской службы[276].

Отделения медико-санитарной службы осужденных имеют свои особенности. При Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан создано специальное медицинское управление, которое также регулирует деятельность медико-санитарных служб учреждений исполнения наказания.

Основной нормативно-правовой акт по медицинскому обеспечению – «Правила по медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях по исполнению наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» утверждены приказом Министра внутренних дел

[276] Ermatov G‘.O. Ozodlikdan mahrum qilingan shaxslarning sog‘liqni saqlash sohasidagi huquqlari. – T.: TDYI, 2012. – 131 b.

Республики Узбекистан от 23 марта 2019 года. Настоящие правила вступили в силу с 20 мая 2022 года[277].

Основные задачи медицинских служб:

а) оказание и организация необходимой медицинской помощи осужденным;

б) контроль за состоянием здоровья осужденных путем периодических профилактических медицинских осмотров и обследований, выявление лиц, нуждающихся в лечении и постоянном медицинском наблюдении, проведение лечебно-оздоровительных мероприятий, направленных на укрепление их трудоспособности, предупреждение нарушений ими порядка содержания и повторного совершения преступлений в связи с болезнью;

в) организация ссанитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий для осужденных в учреждениях по исполнению наказания и следственных изоляторах;

г) пропаганда медицинских и гигиенических знаний среди осужденных, а также привитие им здорового образа жизни;

д) в результате анализа случаев заболевания и утраты трудоспособности среди осужденных разработка и осуществление в отношении них лечебно-профилактических мероприятий.

Медицинское обслуживание, оказываемое осужденным, ничем не отличается от бесплатного и без ограничений медицинского обслуживания, оказываемого всем гражданам. Медицинское обслуживание осужденных регулируется специальными приказами, инструкциями и распоряжениями, принятыми совместно с Министерством здравоохранения и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан. На администрацию учреждений по исполнению наказания возлагаются специальные задачи по оказанию медицинских услуг заключенным. Для выполнения этих задач в составе администрации создаются отделы специальной медицинской

[277] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан Об утверждении правил по медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях по исполнению наказания Министерства внутренних дел Республики Узбекистан [Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 20 мая 2019 г. Регистрационный № 3159

службы. Отделения медико-санитарной службы осужденных имеют свои особенности. Специальное лечебное учреждение создается для содержания и лечения больных инфекционными заболеваниями, венерическими и приобретенными иммунодефицитными заболеваниями, наркоманией или алкоголизмом. Осужденные, страдающие венерическими заболеваниями, в процессе лечения содержатся в медицинских отделениях колонии вместе с другими осужденными.

**Условия и принципы организации привлечение осужденных к труду.** Большое значение в исправлении и перевоспитании осужденных имеет их труд, образование и профессиональная подготовка. Вопрос о привлечении осужденных к труду находит свое отражение в статьях 88-96 главы 13 УИК РУз. Основной целью привлечения осужденных к труду является формирование у них потребности заниматься общественно-полезной деятельностью.

Осужденные к лишению свободы привлекаются к труду с учетом их пола, возраста, состояния здоровья, трудоспособности и, по возможности, специальности. Трудовые отношения осужденных регулируются законодательством о труде, с изъятиями и ограничениями, предусмотренными Уголовно-исполнительным кодексом.

Труд лиц, лишенных свободы, отличается от труда свободных лиц следующими особенностями:

осужденные к лишению свободы не могут выбирать работу по своей профессиональной деятельности или по своему усмотрению;

Оплата труда осужденных устанавливается в размере минимального размера оплаты труда, и данное лицо не имеет права отказываться от него.

Особенности наказания осужденных находят свое отражение в процессе организации их труда[278].

[278] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. –T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

Осужденные привлекаются к труду, как правило, на производствах учреждений по исполнению наказания и их организаций, а в отдельных случаях - на других предприятиях, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции. Не допускается использование труда осужденных в пользу частных лиц.

Запрещается использовать труд осужденных:

а) в управлениях, отделах и отделениях учреждений по исполнению наказания;

б) в штабах и в помещениях воинских подразделений, где размещается личный состав, находится вооружение и документация;

в) на работах, связанных с множительными аппаратами, радиотелеграфной, телефонной и компьютерной техникой;

г) в качестве продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием;

д) на работах, связанных с учетом, хранением и выдачей медикаментов, а также взрывчатых и отравляющих веществ;

е) в качестве фотографов, зубопротезистов, врачей, водителей транспортных средств;

ж) на должностях, когда им подчинены вольнонаемные сотрудники;

з) на приемочном и входном контроле качества;

и) на работах, связанных с уходом за служебно-сторожевыми собаками[279].

Кроме того, не допускается привлечение к труду осужденных на материально-ответственных и счетно-бухгалтерских должностях, если они осуждены за хищение государственного имущества, злоупотребление служебным положением, взяточничество, разбой, грабеж, кражи, подлог, мошенничество — в случаях, когда эти преступления были связаны с посягательством на государственное и общественное имущество.

[279] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

**Добровольность привлечения к труду определенных категорий осужденных. Обеспечение работой. Рабочее время.** Осужденные привлекаются к труду с учетом их пола, возраста, состояния здоровья, трудоспособности и, по возможности, специальности. Мужчины в возрасте старше 60-ти лет, женщины в возрасте старше 55-ти лет, инвалиды I и II групп привлекаются к труду по их желанию. Осужденные женщины освобождаются от работы в связи с беременностью и родами на срок, установленный законодательством. Также, не допускается использование труда осужденных женщин и несовершеннолетних на работах, выполнение которых запрещено законодательством о труде.

В организации труда осужденных первичными являются способности, физические характеристики, знания, профессиональная квалификация. Причина в том, что трудоспособность каждого осужденного, поступившего в учреждение, проверяется медицинской комиссией. Инвалиды I и II групп направляются на работу по заключению медицинской комиссии. Каждый осужденный трудоустраивается в соответствии со своей профессией, целью которой является повышение производительности труда[280].

Роль положительного воздействия труда в исправлении лиц, осужденных к лишению свободы, поистине неоценима. С этой целью они обеспечиваются работой по мере необходимости, исходя из условий рыночной экономики.

Кабинет Министров Республики Узбекистан в рамках своей компетенции является государственным органом, уполномоченным на обеспечение занятости осужденных.

Кабинет Министров Республики Узбекистан:

размещает заказы на производство определенных видов продукции в учреждениях по исполнению наказания;

принимает меры к материально-техническому обеспечению производства;

[280] Jinoyat-ijroiya kodeksiga sharhlar. / M.H.Rustamboev, B.J.Axrarov va boshqalar. / Mas'ul muharrir: yu.f.d., prof. M.H.Rustamboev. – T.: TDYI, 2007. – 574 b.

финансирует развитие производственных мощностей, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий;

способствует привлечению предприятий, учреждений и организаций к использованию труда осужденных;

устанавливает размер начислений на заработную плату осужденных, занятых трудом на предприятиях, в учреждениях и организациях[281].

Труд осужденных регулируется законами Республики Узбекистан и нормами УИК РУз. В соответствии со статьей 90 УИК РУз для осужденных, отбывающих наказание в учреждениях, установлена шестидневная рабочая неделя. Режим их рабочего времени устанавливается администрацией учреждения по исполнению наказания и не может превышать предельную норму общего рабочего времени, установленную законодательством.

Обычно рабочее место осужденного не находится далеко от учреждения, в котором отбывает наказание, но если расстояние от места работы превышает 3 км от места жительства, осужденного перевозят на транспорте, приспособленном для работы. Осужденных распределяют на работу, как правило, по бригадам, в каждой бригаде имеется свой бригадир, и он является ответственным лицом. Бригадир обязан выполнять следующие работы:

- проверка качества работы членов бригады;

- контролирует выполнение членами бригады плана работы и принимает меры по обеспечению дисциплины в составе бригады[282].

Привлечение осужденных к сверхурочным работам, работам в выходные и праздничные (нерабочие) дни допускается при наличии производственной необходимости с соблюдением предельной продолжительности сверхурочных работ, установленной законодательством о труде.

[281] Payzullaev Q., Abduqodirov Sh.Yo. Jinoyat-ijroiya huquqi (albom sxemalar). –T.: TDYI, 2010. – 147 b.
[282] Jinoyat-ijroiya huquqi. Darslik. Mualliflar jamoasi. Mas'ul muharrir: B.J.Axrorov. –T.: O'qituvchi, 2002. – 208 b.

**Трудовой отпуск, порядок оплаты труда, социальное страхование и пенсионное обеспечение осужденных.** Также время отдыха осужденных регламентировано статьей 91 УИК РУз. Согласно данной статье осужденным к лишению свободы, привлекаемым к труду, еженедельно предоставляется не менее одного дня отдыха. Они освобождаются от работы в праздничные (нерабочие) дни.

Согласно внесенным дополнениям и изменениям в эту статью осужденным к лишению свободы ежегодные трудовые отпуска не предоставляются, за исключением лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях. Осужденные в колониях-поселениях имеют право на ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск продолжительностью пятнадцать рабочих дней. Отпуск предоставляется с правом выезда за пределы колонии-поселения в порядке, установленном статьей 82 УИК РУз. Время содержания осужденного в помещениях дисциплинарного отделения колонии по исполнению наказания в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого трудового отпуска, не засчитывается.

Труд лиц, осужденных к лишению свободы, оплачивается в соответствии с количеством и качеством работы в соответствии с действующим законодательством и подзаконными актами, а также установленными в них тарифами и критериями оценки. В течение этого периода Месячная оплата труда осужденных, выполнивших нормы труда и трудовые обязанности, не может быть ниже установленного законодательством размера по первому разряду Единой тарифной сетки по оплате труда.

На лицевой счет осужденных, независимо от всех удержаний, начисляется не менее двадцати пяти процентов, а на лицевой счет мужчин старше шестидесяти лет, женщин старше пятидесяти пяти лет, лиц с инвалидностью I и II групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка при учреждениях по исполнению наказания, а также осужденных в колониях-поселения и воспитательных колониях — не менее пятидесяти процентов начисленного им заработка.

Осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к работам по благоустройству учреждений по исполнению наказания и прилегающих к ним территорий, а также по улучшению культурно-бытовых условий.

Осужденные привлекаются к работе без оплаты труда, как правило, в порядке очередности, в нерабочее время, продолжительностью не свыше двух часов в неделю.

Вопрос пенсионного обеспечения и социального страхования осужденных нашло свое отражение в статье 96 УИК РУз.

Отчисления из заработной платы осужденных к лишению свободы на государственное социальное страхование не производятся. Осужденным к лишению свободы выплата назначенной пенсии приостанавливается на время лишения свободы, за исключением осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях.

Осужденные к лишению свободы, отбывающие наказание в колониях-поселениях, могут получать пенсию в порядке, установленном законодательством.

Назначение и выплата пенсий осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в колониях-поселениях, осуществляется районными (городскими) отделами внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан по месту нахождения колонии-поселения путем перечисления причитающихся сумм пенсий на лицевые счета осужденных.

Лица, освобожденные из учреждений по исполнению наказания, имеют право на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством.

**Понятие организации образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы.** Статья 41 Конституции Республики Узбекистан устанавливает, что каждый имеет право на образование. Данная норма полностью соответствует требованиям статьи 26 Всеобщей декларации прав человека.

Важное значение в обеспечении исполнения данного права, установленного Конституцией Республики Узбекистан, имеет Закон Республики Узбекистан «Об образовании». В этом нормативно-правовом акте в качестве основных принципов государственной политики в сфере образования в нашей республике определены:

- признание приоритетности образования;
- свобода выбора формы получения образования;
- недопустимость дискриминации в области образования;
- обеспечение равных возможностей для получения образования;
- внедрение национальных и общечеловеческих ценностей в образование и воспитание;
- гуманистический, демократический характер образования и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность одиннадцатилетнего образования и годичной подготовки к общему среднему образованию детей от шести- до семилетнего возраста;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов и государственных образовательных требований;
- единство и дифференцированность подхода к выбору учебных программ;
- образование на протяжении всей жизни человека;
- гарантия социальной защиты педагогов в обществе;
- светский характер системы образования;
- поощрение образованности, одаренности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования;
- открытость и прозрачность в области образовательной деятельности.

Право на получение образования распространяется на всех лиц Республики, в том числе и на лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы. В статьях 100, 101 УИК РУз закреплены

вопросы организации общего среднего, среднего специального, профессионального образования и профессиональной подготовки лиц, осужденных к лишению свободы.

Согласно ч. 2 ст. 7 УИК РУз к основным средствам исправления осужденного относятся также общеобразовательное и профессиональное обучение, профессиональная подготовка.

В учреждениях по исполнению наказания организуется общее среднее, среднее специальное образование, профессиональное образование и (или) профессиональная подготовка осужденных на производстве. Организация образовательного процесса и профессионального обучения осуществляется в соответствии с требованиями нормативных документов органов образования и с учетом соблюдения режима содержания, распорядка дня и правил полной изоляции осужденных различных категорий.

Следует особо отметить, что определенную часть осужденных, отбывающих наказание в учреждениях по исполнению наказания, составляют лица, не имеющие полного и общего среднего образования, а в отдельных случаях и начального образования.

В связи с этим в местах лишения свободы на основании статей 100-101 Уголовно-исполнительного кодекса организуется общее среднее, среднее специальное образование, профессиональное образование, профессиональная подготовка осужденных. Работа в этом направлении в учреждениях исполнения наказаний регламентирована совместными приказами МВД и Министерства народного образования Республики Узбекистан от 22 февраля 1994 года № 45/45. В соответствии с ним предусмотрено предоставление общего среднего образования по программам, рассчитанным на 5-й класс и выше, с количеством учащихся в каждом классе не более 25 человек[283].

Важное значение в организации образованияя лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, имеют «Правила внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в

[283] Ismailov I., Yuldashev M., Mirzaraimov I. Jinoyat-ijroiya huquqi: darslik. – Toshkent, 2010. – 98 b.

виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан», утвержденные приказом министра внутренних дел Республики Узбекистан от 29 декабря 2014 года № 174[284] .

В соответствии с пунктом 417 настоящих Правил в учреждениях по исполнению наказания организуется общее среднее образование осужденных. Администрация учреждения создает условия и оказывает осужденным необходимое содействие в получении ими образования и самообразовании в порядке, установленном законодательством.

**Общее среднее образование осужденных.** В соответствии со статьей 100 УИК РУз в учреждениях по исполнению наказания организуется общее среднее образование осужденных. Администрация учреждения создает условия и оказывает осужденным необходимое содействие в получении ими образования и самообразовании в порядке, установленном законодательством.

Осужденные старше тридцати лет, лица с инвалидностью I и II групп к обучению привлекаются по их желанию.

Обучение осужденных в высших и средних специальных учебных заведениях не допускается, за исключением лиц, содержащихся в колониях-поселения, которые могут обучаться на заочных отделениях учебных заведений.

Осужденные, обучающиеся в учебных заведениях, освобождаются от работы для сдачи экзаменов в соответствии с законодательством.

Процесс организации основного общего образования в местах лишения свободы должен быть организован таким образом, чтобы он не противоречил порядку отбывания наказания. При этом администрация учреждения должна обеспечить условия для обучения осужденных. Это означает предоставление осужденным доступа к учебникам, учебно-письменным пособиям. Администрация не должна привлекать осужденных к внеплановой работе во время учебы, содействовать их самостоятельному обучению. Стремление осужденных к общему среднему, средне-

[284] https://lex.uz/docs/2216125

специальному, профессионально-техническому образованию должно поощряться независимо от их пола, возраста и состояния здоровья. Это дает значительный воспитательный эффект и приводит к изменению правового положения осужденного.

Также педагогами, осуществляющими педагогическую деятельность в учреждениях по исполнению наказания, обычно являются люди, имеющие опыт психолого-педагогического воздействия на лиц с негативными психическими изменениями. Именно поэтому они могут активно содействовать воспитательному процессу в учреждениях по исполнению наказания.

**Среднее специальное, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных.** В соответствии со статьей 101 УИК РУз в учреждениях по исполнению наказания организуется среднее специальное, профессиональное образование и (или) профессиональная подготовка осужденных на производстве.

Организация среднего специального, профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Статья 7 Закона Республики Узбекистан «Об образовании» устанавливает виды образования. В соответствии с данной статьей образование в Республике Узбекистан осуществляется в следующих видах:

дошкольное образование и воспитание;

общее среднее и среднее специальное образование;

профессиональное образование;

высшее образование;

послевузовское образование;

переподготовка и повышение квалификации кадров;

внешкольное образование.

В соответствии со статьей 9 настоящего Закона среднее специальное образование осуществляется в течение двух лет на основе девятилетнего базового среднего образования в академических лицеях и обеспечивает ускоренное развитие

интеллектуальных способностей, а также углубленное, дифференцированное, профессионально и личностно-ориентированное образование обучающихся. Согласно статьи 10 данного Закона профессиональное образование по приобретаемой профессии и специальности включает следующие уровни: начальное профессиональное образование; среднее профессиональное образование; среднее специальное профессиональное образование.

Начальное профессиональное образование осуществляется в профессиональных школах на базе выпускников IX классов на основе двухлетних интегрированных учебных программ общеобразовательных предметов и предметов специальностей по дневной форме обучения на бесплатной основе.

Среднее профессиональное образование осуществляется в колледжах на базе общего среднего, среднего специального и начального профессионального образования по дневной, вечерней и заочной формам обучения продолжительностью до двух лет, исходя из сложности профессий и специальностей на основе государственного заказа или платного контракта.

Среднее специальное профессиональное образование осуществляется в техникумах на базе общего среднего, среднего специального, начального профессионального и среднего профессионального образования по дневной, вечерней и заочной формам обучения продолжительностью не менее двух лет, исходя из сложности профессий и специальностей на основе государственного заказа или платного контракта.

Профессиональные школы, колледжи и техникумы обеспечивают получение обучающимися выбранной ими профессии и специальности. Граждане имеют право получать второе и последующее профессиональное образование на договорной основе.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 07 августа 2020 года № 466 «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих систему непрерывного начального, среднего и среднего специального

профессионального образования в Республике Узбекистан» утверждено Положение «О непрерывном начальном, среднем и среднем специальном профессиональном образовании в Республике Узбекистан».

Важное значение в организации образования осужденных имеет обеспечение их литературой и периодическими изданиями. В каждом учреждении по исполнению наказания создается библиотека с читальным залом. Осужденные, в соответствии с распорядком дня учреждения и графиком работы библиотеки, могут пользоваться библиотекой.

Библиотечный фонд создается из расчета обеспечения каждого осужденного не менее, чем пятью книгами.

Обмен книг в тюрьмах (за исключением осужденных оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию), помещениях карцеров колоний общего, строгого и особого режимов, в одиночных камерах колоний особого режима производится не реже одного раза в 10 дней.

Ежегодное обновление библиотечного фонда производится в пределах установленных норм положенности.

Осужденные могут получать письменные принадлежности, литературу в посылках, передачах и бандеролях, а также приобретать их через торговые точки, иметь неограниченную подписку на газеты и журналы в индивидуальном или групповом порядке. Подписка осужденных организуется администрацией учреждения по исполнению наказания.

Осужденный может иметь при себе не более десяти экземпляров книг и журналов. Литература, превышающая указанное количество с согласия осужденного сдается на склад для хранения, передается в пользование библиотеки либо отправляется его родственникам и иным лицам.

# Глава 9. МЕРЫ ПООЩРЕНИЯ И ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

## 9.1. Меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных к лишению свободы, по законодательству России

При исполнении лишения свободы меры поощрения и взыскания играют важную роль в стимулировании правомерного поведения осужденных в контексте их исправления[285].

В соответствии со статьей 113 УИК РФ, основаниями для применения мер поощрения к осужденным являются:

- хорошее поведение;
- добросовестное отношение к труду, обучению;
- активное участие в воспитательных мероприятиях.

Между тем все перечисленные основания не имеют четких законодательных критериев и оцениваются администрацией учреждения индивидуально. Хорошее поведение может выражаться в точном соблюдении осужденным распорядка дня, добросовестном исполнении своих обязанностей, отсутствии нарушений. Добросовестное отношение к труду может выражаться в выполнении и перевыполнении норм выработки, высоком качестве производимой продукции, применение рационализаторских форм работы, соблюдение техники и правил безопасности на производстве, поддержание рабочего места в чистоте и опрятности, стремление к повышению своего профессионального уровня и квалификации, овладение новой специальностью (профессией) и т.д. Добросовестное отношение к обучению может выражаться в старательности осужденного во время занятий, в желании получать образование осужденными, достигшими 30-летнего возраста, стремление получить высшее образование и т.д.

[285] См.: Сиряков А.Н. Правовое регулирование воспитательной работы с осужденными к лишению свободы: исторические аспекты и современность: монография. - Вологда, 2010; Кутаков Н.Н., Метлин Д.Г. Стимулирование правопослушного поведения осужденных к лишению свободы как важный элемент воспитательной работы в исправительных учреждениях // Вестник Пермского института ФСИН России. 2019. № 3 (34). С. 32-37.

Активное участие в воспитательных мероприятиях может выражаться в активном участии осужденного в таких мероприятиях, проявление инициативы, оказание содействия администрации в их проведении. При наличии указанных оснований к осужденным могут применяться следующие меры поощрения:

- благодарность;
- награждение подарком;
- денежная премия;
- разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до 1500 рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах до трех часов в день на срок до одного месяца;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- представление к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

К осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, может применяться мера поощрения в виде разрешения на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней.

Порядок применения мер поощрения к осужденным к лишению свободы закреплен в ст. 114 УИК РФ.

Благодарность – это выражение одобрения поступка осужденного. Благодарность объявляется в устной или письменной форме, остальные поощрения только в письменной форме.

Ценным подарком может быть любой незапрещенный к хранению и использованию предмет. Осужденный может его

хранить при себе, либо на складе учреждения, либо отправить родственникам.

Размер денежной премии УИК РФ не определен. Премия зачисляется на лицевой счет осужденного и может им тратиться по своему усмотрению.

Поощрение в виде получения дополнительных посылок или передач можно применять в отношении конкретного осужденного не более четырех раз в год. Осужденный может их получать в любое время, вне зависимости от промежутка положенности.

Мера поощрения в виде предоставления дополнительного краткосрочного или длительного свидания также может применяться к конкретному осужденному не более 4-х раз в год. При этом вид свидания определяет начальник учреждения. Иначе говоря, все дополнительные свидания могут быть длительными или краткосрочными. УИК РФ не устанавливает временной промежуток, когда осужденный может использовать дополнительные свидания.

Снимать ранее наложенное взыскание имеет право начальник колонии, либо лицо его замещающее. В практике исправительных учреждений снятие взыскания при наличии более одного нарушения, при условии, что взыскания за данные нарушения не погашены, либо не сняты, на практике осуществляется в хронологическом порядке поочередно, однако следует отметить, что данный вопрос законом не урегулирован.

Перечень должностных лиц исправительных учреждений, имеющих право применять меры поощрения к осужденным, отбывающим лишение свободы, закреплен в ст. 119 УИК РФ. Правом применения указанных мер в полном объеме пользуются начальники исправительных учреждений или лица, их замещающие. Начальники отрядов имеют право применять следующие поощрения: а) благодарность; б) разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания, предметов первой необходимости; в) досрочное снятие ранее наложенного устного выговора.

В ст. 115 УИК РФ перечислены виды дисциплинарных взысканий, применяемых к осужденным.

Среди взысканий, применяемым к осужденным закон называет следующие шесть их видов:

- выговор,
- дисциплинарный штраф,
- водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры на срок до шести месяцев;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;
- перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

В отношении несовершеннолетних, установлено четыре вида взысканий:

- выговор,
- дисциплинарный штраф,
- лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;
- водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу.

К осужденным в колониях-поселениях применяются выговор, дисциплинарный штраф, водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток, отмена права проживания вне общежития, запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней.

Необходимо также подчеркнуть, что указанные меры взыскания применяются по усмотрению администрации

учреждения. В настоящее время не существует перечня всех дисциплинарных нарушений, кроме тех, которые признаются злостными (ч. 1 ст. 116 УИК РФ), и администрация учреждения имеет значительный маневр для применения взысканий, за исключением дисциплинарного штрафа, назначаемого только за злостные нарушения.

По общему правилу, необходимо учитывать обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. В виду этого, возможно, целесообразно указать в законе за какие нарушения может применяться выговор, а за какие, например, перевод в помещение камерного типа невозможно.

Выговор представляет собой самый мягкий вид дисциплинарного взыскания, который выражается в юридически оформленной отрицательной оценке администрацией учреждения поступка осужденного в виде нарушения установленного порядка отбывания наказания. Он призван оказать влияние на эмоциональную сферу личности, причинить моральные неудобства осужденному. Основная функция выговора состоит в оказании предупредительно-профилактического влияния на нарушителя посредством минимального карательного воздействия.

Из ст. 117 УИК РФ следует, что выговор может быть объявлен в устной или письменной форме. Как указывает А.Е. Федяев, выговор, сначала устный, а затем и письменный является первыми ступенями в действующей пирамиде взысканий и содержит больше педагогических аспектов, чем иные меры взыскания[286].

Выговор является одной из распространенных мер взыскания. Широкое применение выговора связано с тем, что закон наделяет начальника отряда объявлять устный выговор. Все остальные виды взысканий объявляются только начальником учреждения.

При этом необходимо помнить, что выговор может быть назначен за любые проступки, допущенные осужденным, но, как

[286] См.: Федяев А. Е. Меры взыскания, применяемые к осужденным, отбывающим наказание в ИТУ: дис. … канд. юрид. наук. – Омск, 2005. – С. 45.

правило, выговор назначается за проступки, которые не являются злостными и представляют собой мелкие нарушения.

В научных кругах предлагается расширить полномочия начальника отряда, в части, возможности предоставления права налагать начальником отряда своими правами выговор в письменной форме. Современными исследователями заявляется о недостаточной эффективности применения выговора. Например, утверждается о низкой эффективности выговора по причине установления наименьших правоограничений для осужденного в период его наложения[287].

Дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей представляет собой денежное взыскание, направленное на уменьшение количества материальных благ осужденного, находящегося на его лицевом счете.

Дисциплинарный штраф в соответствии с ч. 3 ст. 117 УИК РФ налагается только за нарушения установленного порядка отбывания наказания, предусмотренные ч. 1 ст. 116 УИК РФ. К ним относятся: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных в настоящей статье правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

В настоящее время установленный размер дисциплинарного штрафа с двухсот рублей увеличен и его размер варьируется

[287] См.: Чернышенко Е. В. Проблемы реализации дисциплинарной ответственности в отношении осужденных к лишению свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. – 2017. – № 3 (39). – С. 17.

между одной и двумя тысячами рублей. Однако считаем это увеличение недостаточным.

Исследователи указывают, что несмотря на незначительность суммы, дисциплинарный штраф может иметь исправительный эффект в тех случаях, когда выговор уже не является достаточным, а необходимости в переводе в штрафное помещение не усматривается. Данное взыскание смягчает репрессивность режима, позволяя акцентировать внимание администрации учреждения на предупредительном воздействии[288].

Между тем другими авторами указывается также и на то, что такой вариант правового регулирования дисциплинарной ответственности осужденного представляется сомнительным, поскольку он позволяет нарушителям, имеющим на лицевых счетах денежные средства, фактически «расплачиваться» за допущенные злостные нарушения режима[289].

Водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток (для несовершеннолетних – водворение в дисциплинарный изолятор на срок до 7 суток с выводом на учебу) представляет собой взыскание, направленное на уменьшение имеющихся в условиях исправительного учреждения прав и свобод осужденного. В соответствии со ст. 118 УИК РФ, на период нахождения в штрафном изоляторе осужденному не предоставляются свидания, телефонные разговоры, запрещается приобретать продукты питания, получать посылки, передачи и бандероли. Продолжительность ежедневной прогулки составляет один час. В отношении несовершеннолетних – это запрет на длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение, ежедневная прогулка имеет своей продолжительностью два часа (ст. 137 УИК РФ).

---

[288] См.: Дисциплинарная ответственность осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях РФ / Сост. С.В. Исаев, Г.В. Ситников. Пермь, 2015. – С. 33.

[289] См.: Ложкина Л. В. Некоторые вопросы применения дисциплинарных взысканий в отношении осужденных в исправительных учреждениях // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2015. – Т. 25. Вып. 2 – С. 128.

Водворение в штрафной изолятор может назначаться за любые нарушения установленного порядка отбывания наказания. Применение данного взыскания основывается на субъективной оценке персоналом исправительного учреждения нарушения, с учетом обстоятельств совершенного нарушения, личности осужденного и его предыдущего поведения. В любом случае оно должно соответствовать тяжести и характеру допущенного нарушения.

Перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа (ПКТ), а в исправительных колониях особого режима – в одиночные камеры до 6 месяцев; перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа (ЕПКТ) на срок до 3 месяцев; перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в ПКТ на срок до 3 месяцев представляют собой дисциплинарные взыскания также уменьшающие объем прав осужденных в виде размещения осужденного в ограниченное пространство камеры. Среди них на практике чаще применяется перевод в ПКТ, одиночные камеры.

Согласно ч. 2 ст. 118 УИК РФ осужденные, переведенные в ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах в размере 5 тысяч рублей; получать в течение 6 месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа; осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка отбывания наказания в период их нахождения в ПКТ, ЕПКТ, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до двух часов в день на срок до одного месяца. Как видно, условия содержания осужденных, отбывающих

дисциплинарное взыскание в ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах одинаковы.

Отличие мер взыскания можно увидеть в сроке их наложения. Кроме того, отличие еще состоит и в том, что перевод в ЕПКТ, как правило, сопровождается сменой исправительного учреждения как по причине отсутствия в каждом учреждении последнего, так и в связи с желанием администрации учреждения перевести осужденного из режимно-оперативных соображений[290].

Как указывается в научной литературе, целью применения такой меры взыскания является усиление кары, осуществление исправительного воздействия на злостных нарушителей в иных условиях содержания, недопущение новых нарушений режима, предупреждение нарушений установленного порядка отбывания наказания со стороны других осужденных[291].

При этом данные взыскания в отношении осужденного злостного нарушителя могут быть назначены за любые нарушения установленного порядка отбывания наказания.

Вместе с тем данные дисциплинарные меры также требуют своего совершенствования.

Например, И.А. Янчук обратил внимание на формулировки п.п. «г», «д», «е» ч. 1 ст. 115 УИК РФ о переводе в ПКТ и ЕПКТ лиц, являющихся злостными нарушителями, и ч. 4 ст. 116 о признании осужденного злостным нарушителем режима одновременно с наложением взыскания. Получается, что перевод в ПКТ и ЕПКТ может быть осуществлен лишь в отношении осужденных, ранее признанных злостными нарушителями и допустившими новое нарушение. Следовательно, имеющиеся в практике случаи одновременного признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания и перевода в ПКТ можно, с определенной долей условности, считать нарушением закона[292].

---

[290] См.: Яковлев А. А. Внедрение единых помещений камерного типа в практику деятельности исправительных учреждений: история вопроса // Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность: история и современность: сб. научн. тр. – Владимир, 2015. С. 55.

[291] См.: Федяев А. Е. Указ. Соч. – С. 56.

[292] См.: Янчук И. А. Отдельные вопросы применения мер поощрения и взыскания к осужденным, лишенным свободы // Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к

Рекомендуемый порядок применения мер взыскания изложен в ведомственных актах ФСИН России.

Так, документами, удостоверяющими факт нарушения осужденным установленного порядка отбывания наказания, могут быть: утвержденное постановление о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела; рапорт; акт; докладная работника исправительного учреждения; другие материалы, подтверждающие допущенное нарушение установленного порядка отбывания наказания[293].

При этом выделяется четыре этапа дисциплинарного производства: возбуждение, дисциплинарное расследование, рассмотрение дел о дисциплинарных проступках; исполнение применения мер дисциплинарной ответственности[294].

Таким образом, меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных к лишению свободы, имеет потенциал для совершенствования в соответствии с законодательством России[295], а также играют важную роль в исправлении осужденных.

## 9.2. Меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных к лишению свободы, по законодательству Узбекистана

**Меры поощрения, виды и порядок применения мер поощрения. Меры поощрения** - смягчение, предоставляемое осужденным с учетом их поведения, добросовестного отношения к

10-летию принятия Европейских пенитенциарных правил): Сб. материалов международной научно-практической конференции. 2017. 341.

[293] См.: Аниськин С. И., Прохорова М. В. Правовые аспекты применения мер поощрения и взыскания в учреждениях УИС: учеб. пособ. – Томск, 2015. С. 27-35.

[294] Подробнее о них см.: Усеев Р. З. Водворение, перевод и условия содержания осужденных в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний : учеб.-метод. пособ. – Самара, 2012.

[295] См.: Антонов А.Г. О пределах усмотрения администрации учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, при применении мер поощрения и взыскания к осужденным // Вестник Кузбасского института. 2016. № 2 (27). С. 9-13; Бабаян С.Л. Дополнение системы поощрений осужденных новыми видами как важное направление развития уголовно-исполнительной политики // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 3. С. 239-243.

труду и образованию, активного участия в проведении воспитательных мероприятий и репутации[296].

Меры поощрения - это оценка руководства учреждений и органов по исполнению наказаний, которая дается осужденному за исполнение им своих обязанностей и законных требований представителя учреждения в период исполнения наказания на основании закона и иных нормативный актов. Данная оценка может быть положительной или отрицательной. В зависимости от этого осужденного либо поощряют, либо предъявляют к нему повышенные требования. Поведение осужденного, подлежащее оценке в соответствии с уголовно-исполнительным законом, определяется в зависимости от его отношения к труду и учебе, участия в делах учреждения и воспитательной работе.

Меры поощрения применяются к осужденным за хорошее поведение, честное отношение к труду, успехи в профессиональном обучении, участие в деятельности учреждения, активность в осуществлении воспитательной работы. Поощрения могут применяться как в отношении всех вышеупомянутых случаев в общем порядке, так и в отношении отдельных случаев.

Меры поощрения определены статьей 102 УИК РУз и состоят в следующем:

– объявление благодарности;

– досрочное снятие ранее примененного дисциплинарного взыскания;

– награждение грамотой, ценным подарком или деньгами;

– разрешение на получение дополнительной посылки, передачи или бандероли;

– предоставление права на дополнительное свидание или телефонный разговор;

– увеличение суммы денег на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;

– перевод на улучшенные условия содержания, за исключением лиц, содержащихся в колониях-поселениях.

[296] Salaev N.S., Rasulev A.K. Jinoyat-ijroiya huquqi. Ma’ruza va amaliy mashg‘ulot o‘tkazish bo‘yicha o‘quv-uslubiy qo‘llanma. Mas’ul muharrir: yu.f.d., prof. Q.R.Abdurasulova. –T.: TDYI, 2013. - 320 b.

Поощрение в виде перевода на улучшенные условия содержания дает право осужденным на дополнительное расходование денег в соответствии с частью третьей статьи 75 УИК РУз, а также право:

в колониях общего, строгого режимов и в воспитательных колониях — дополнительно получать в течение года одно свидание, один телефонный разговор, одну посылку или передачу;

в колониях особого режима - перевода из камер в общие жилые помещения, с дополнительным получением в течение года одного краткосрочного свидания, одного телефонного разговора, одной бандероли;

в тюрьмах - на дополнительное получение в течение года одного краткосрочного свидания, одной посылки или передачи.

Меры поощрения условно можно разделить на следующие три группы:

– меры поощрения, не связанные с изменением условий содержания осужденных (объявление благодарности, награждение и др.);

– меры поощрения, связанные с изменением условий содержания осужденных (перевод на улучшенные условия содержания);

– меры поощрения, связанные с досрочным освобождением от отбывания наказания или заменой его более мягким (условно-досрочное освобождение, замена наказания более мягким, освобождение в виде амнистии или помилования)[297].

Меры поощрения определяются в зависимости от положительного поведения, осужденного. Под положительным, законопослушным поведением осужденного следует понимать добросовестное выполнение им возложенных на него обязанностей, установленных учреждением, соблюдение установленного порядка труда и отдыха, соблюдение распорядка дня. При добросовестном отношении к труду осужденный работает по собственному желанию в месте и на работе, определенных администрацией учреждения; выполняет

[297] Ismailov I., Yuldashev M., Mirzaraimov I. Jinoyat-ijroiya huquqi: Darslik. – Toshkent, 2010. – 148 b.

требования технической безопасности и производственной санитарии; содержит рабочее место в порядке; выполняет производственные задания; бережно хранит орудия труда, рабочую одежду; строго соблюдает трудовую дисциплину; повышает свою профессиональную квалификацию или учится по специальности, выполняет общественные работы без оплаты труда.

Основанием для поощрения осужденного является положительная оценка, которую дает ему администрация учреждения. В зависимости от своей значимости и юридических последствий для осужденного меры поощрения делятся на две группы. К первой группе мер поощрения относятся поощрения, не связанные с изменением условий содержания осужденного. Особенность этих поощрений в том, что они применяются в рамках одного учреждения. Для применения указанных мер администрация учреждения должно быть уверено, что осужденный твердо встал на путь исправления.

Статья 103 УИК РУз устанавливает порядок применения мер поощрения, не связанных с изменением условий содержания осужденных, в соответствии с которым поощрение в виде благодарности к осужденному применяется в устной или письменной форме, а другие меры поощрения-в письменной форме.

Меры поощрения применяются с соблюдением требований УИК РУз.

О применении к осужденному мер поощрения делается соответствующая запись в его личном деле.

В порядке поощрения осужденному в течение года может быть разрешено получение не более двух посылок, передач или бандеролей, предоставлено не более двух свиданий.

В порядке поощрения с осужденного может быть досрочно снято одно ранее примененное дисциплинарное взыскание.

Одним из важных принципов исполнения наказания является возможность изменения условий его отбывания, изменения правового положения осужденного в зависимости от

его поведения и отношения к труду. Меры поощрения или взыскания могут быть применены к осужденному начальником учреждения в рамках одного учреждения или в качестве меры поощрения или взыскания осужденные могут быть переведены в другое учреждение. Статья 104 УИК РУз устанавливает порядок изменения условий содержания осужденных, имеющих положительную характеристику. При переводе осужденного на улучшенные условия содержания необходимо учитывать два критерия: образцовое поведение осужденного и отбытие определенной части наказания в зависимости от вида учреждения. Это обеспечивает принципы дифференциации и индивидуализации исполнения наказания при исполнении наказания.

Улучшенные условия содержания предоставляются осужденным, не имеющим дисциплинарных взысканий, по отбытии ими:

не менее шести месяцев срока наказания, назначенного судом за умышленное менее тяжкое преступление;

не менее одной четверти срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление;

не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление.

Перевод осужденных из тюрьмы в колонию по исполнению наказания и из колонии особого режима в колонию строгого режима осуществляется по отбытии ими не менее половины срока наказания, назначенного судом, в порядке, предусмотренном статьей 537 УПК РУз.

Перевод осужденных из колонии строгого и общего режимов в колонии-поселения осуществляется в случаях и порядке, предусмотренных частями первой и второй статьи 113 УИК РУз.

Поощрение в виде перевода на улучшенные условия содержания дает право осужденным на дополнительное расходование денег в соответствии с частью третьей статьи 75 УИК РУз, а также право:

в колониях общего, строгого режимов и в воспитательных колониях — дополнительно получать в течение года одно свидание, один телефонный разговор, одну посылку или передачу;

в колониях особого режима — перевода из камер в общие жилые помещения, с дополнительным получением в течение года одного краткосрочного свидания, одного телефонного разговора, одной бандероли;

в тюрьмах - на дополнительное получение в течение года одного краткосрочного свидания, одной посылки или передачи[298].

Перевод на улучшенные условия содержания производится по постановлению начальника учреждения по исполнению наказания.

В воспитательных колониях к осужденным кроме общих мер поощрения могут применяться поощрения в виде:

посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами территории учреждения;

увольнения продолжительностью до восьми часов в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или близких родственников, предоставляемого вместо краткосрочного свидания;

сокращения срока пребывания и досрочного освобождения из изолятора. Сокращения срока пребывания и досрочного освобождения из изолятора производится на основании постановления начальника учреждения по исполнению наказаний.

**Виды мер дисциплинарного взыскания, основания и порядок применения мер дисциплинарного взыскания.** Дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести и характеру проступка. За несколько проступков, совершенных одновременно, применяется одно дисциплинарное взыскание. Запрещается за одно нарушение применять несколько дисциплинарных взысканий. Дисциплинарное взыскание налагается письменно, не позднее одного месяца со дня совершения проступка. При применении дисциплинарного

[298] «Правила внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Узбекистан от 29 декабря 2012 года № 174.

взыскания учитываются обстоятельства совершения проступка, поведение и личностные качества, наличие неснятых и непогашенных дисциплинарных взысканий. Обращается к исполнению немедленно. Если в течение месяца со дня применения не было обращено к исполнению, оно не приводится в исполнение.

На сегодняшний день правовое положение, то есть статус осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда, представляет собой совокупность конституционных, гражданских и специальных прав и обязанностей, реализация которых является одним из важнейших вопросов теории и практики системы исполнения наказания. Так как в учреждениях по исполнению наказаний осужденный становится субъектом специальных правоотношений и характерно ограничение его конституционных прав и свобод, одновременное возникновение новых, ранее не существовавших обязанностей.

При исполнении наказания осужденным гарантируются права и свободы, предоставляемые гражданам Узбекистана. Не допускается ограничение их прав и свобод сверх установленных уголовно-исполнительным законодательством.

Наказание в виде лишения свободы заключается в полной изоляции осужденного от общества. При этом на осужденного возлагается обязанность соблюдать правила поведения в местах лишения свободы, а администрация учреждения по исполнению наказаний осуществляет постоянный и всесторонний контроль за соблюдением осужденным этих правил.

В целях поддержания порядка в учреждениях по исполнению наказаний в отношении правонарушителей с несоответствующим правилам поведением и в то же время в целях недопущения нарушения другими осужденными порядка отбывания наказания применяется ряд мер.

Для исправления осужденных, обучения их добросовестного отношения к труду и обеспечения соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания статьей 105

УИК РУз установлены следующие меры дисциплинарного взыскания:

предупреждение;

выговор;

отмена улучшенных условий содержания;

водворение в дисциплинарное отделение;

перевод осужденных - злостных нарушителей режима содержания из колонии-поселения в колонию общего режима;

возврат осужденных - злостных нарушителей режима содержания из колонии-поселения в колонию общего или строгого режима, из колонии строгого режима - в колонию особого режима, из колонии — в тюрьму.

**Осужденные к лишению свободы не подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности:** за невыполнение норм труда, если это не явилось следствием отказа либо уклонения от работы; за какое-либо нарушение, которое считается прямым следствием психического расстройства осужденного к лишению свободы.

Дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести и характеру проступка.

За несколько проступков, совершенных одновременно, применяется одно дисциплинарное взыскание. Запрещается за одно нарушение применять несколько дисциплинарных взысканий.

Дисциплинарное взыскание налагается письменно, не позднее одного месяца со дня совершения проступка.

При применении дисциплинарного взыскания учитываются обстоятельства совершения проступка, поведение и личностные качества, наличие психического расстройства у осужденного к лишению свободы, которое могло повлиять на его поведение и совершение нарушения или деяния, послужившего поводом для принятия дисциплинарных мер, а также наличие неснятых и непогашенных дисциплинарных взысканий.

Дисциплинарное взыскание обращается к исполнению немедленно. Если в течение месяца со дня применения

дисциплинарное взыскание не было обращено к исполнению, оно не приводится в исполнение.

При привлечении осужденного к дисциплинарной ответственности администрация учреждения должно учитывать его личность, поведение в процессе отбывания наказания, характер совершенного правонарушения. При оценке нарушения установленного режима необходимо установить обстоятельство, послужившее причиной совершения осужденным правонарушения. Администрация учреждение должно установить все причины совершения деяния, соучастников и их виновность.

**Особенности применения взыскания в виде водворения осужденных в дисциплинарное отделение.** К дисциплинарным отделениям учреждений по исполнению наказания относятся:

изоляторы колоний-поселений и воспитательных колоний;

изоляторы и карцеры колоний общего, строгого и особого режимов;

карцеры следственных изоляторов и тюрем.

Осужденные водворяются в изоляторы и карцеры на срок до пятнадцати суток, а в изоляторы воспитательных колоний - до десяти суток.

В карцеры колоний общего, строгого и особого режимов переводятся осужденные - злостные нарушители порядка отбывания наказания на срок до шести месяцев, а в колониях для содержания женщин - до трех месяцев.

Осужденным, водворенным в изоляторы, запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение и отправление посылок, передач и бандеролей, отправление писем и другой корреспонденции. Им не разрешается курить, пользоваться настольными играми.

Осужденные имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Администрация учреждения обеспечивает сохранность личных вещей осужденных в период их пребывания в изоляторах и карцерах. Продукты питания и личные вещи осужденного,

водворенного в дисциплинарное отделение, сдаются на склад и выдаются ему после отбытия меры взыскания.

При этом, если в силу естественных причин от длительного хранения продукты питания испортились, об этом составляется соответсвующий акт и, с согласия осужденного, они уничтожаются.

Осужденным в карцерах запрещаются свидания, телефонные разговоры, получение и отправление посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми.

Осужденным, водворенным в дисциплинарное отделение разрешается пользоваться книгами, журналами, газетами и иной литературой. На время сна им выдаются постельные принадлежности, матрац, одеяло и подушка.

Осужденным, водворенным в дисциплинарное отделение телефонные разговоры разрешаются только в исключительных случаях.

Осужденные, переведенные в карцеры колоний общего, строгого и особого режимов, имеют следующие права:

расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости деньги до 26,5 процентов от установленного минимального размера оплаты труда;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа.

В карцерах колоний особого режима, следственных изоляторов и тюрем устанавливается одиночное содержание осужденных.

Осужденным разрешается брать с собой в карцер колоний общего, строгого, особого режимов предметы первой необходимости, табачные изделия и спички, а также иметь при себе учебники, простые карандаши, авторучки, чернила черного, синего, фиолетового цветов, стержни с мастикой этого же цвета, тетради, почтовые марки, открытки, конверты. Они могут в установленном порядке пользоваться библиотекой, книгами, журналами и газетами.

Водворение и перевод осужденных в дисциплинарное отделение производятся по постановлению начальника учреждения с указанием срока и при наличии медицинского разрешения.

Перед принятием постановления о водворении осужденного в дисциплинарное отделение необходимо детально изучить все обстоятельства, связанные с нарушением режима.

Постановление о водворении осужденного в дисциплинарное отделение объявляется ему начальником учреждения по исполнению наказания под роспись. В случае отказа осужденного от росписи составляется соответствующий акт.

Прием осужденных осуществляется контролерами дисциплинарного отделения под руководством оперативного дежурного.

По отбытии взыскания постановление о водворении, приобщается к личному делу осужденного.

В случае перевода осужденных из дисциплинарных отделений в лечебно-профилактические учреждения, срок их нахождения в лечебных учреждениях засчитывается в срок отбывания взыскания.

**Не водворяются в дисциплинарные отделения:**

лица с инвалидностью I группы;

женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также имеющие при себе грудных детей.

Осужденные, содержащиеся в дисциплинарных отделениях, к труду не привлекаются.

Начальники учреждений по исполнению наказания должны посещать дисциплинарное отделение, проверять условия содержания осужденных, принимать меры к устранению выявленных недостатков и разрешению жалоб и заявлений осужденных, о чем делают отметки в специальном журнале.

Учет осужденных, содержащихся в дисциплинарном отделение, ведется в журнале установленной формы.

К дисциплинарным отделениям учреждений по исполнению наказания относятся: изоляторы колоний-поселений и

воспитательных колоний; изоляторы и карцеры колоний общего, строгого и особого режимов; карцеры следственных изоляторов и тюрем.

**Изолятор** – специально оборудованное помещение, в которую переводятся отбывающие наказание в случае нарушения режима отбывания наказания.

**Карцер -** это одиночная камера, являющаяся местом перевода в колониях общего, строгого и особого режима в случаях, когда применение к осужденному иных мер воздействия не дало положительного результата. Одиночная камера предназначена для содержания осужденных мужского пола на срок до шести месяцев, осужденных женского пола - на срок до трех месяцев. Осужденным в карцерах запрещаются свидания, телефонные разговоры, получение и отправление посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми.

В тюрьмах также в исключительных случаях допускается содержание осужденного в одиночной камере на основании утвержденного прокурором постановления начальника учреждения с целью обеспечения его полной изоляции.

**Меры ответственности за грубое нарушение порядка отбывания наказания и злостным нарушителям режима содержания.** Понятие грубого нарушения порядка отбывания наказания определено статьей 111 УИК РУз. Грубым нарушением порядка отбывания наказания является проступок, подпадающий под действие Кодекса об административной ответственности, а также хранение, распространение, употребление и использование вещей и предметов, запрещенных правилами внутреннего распорядка. Также, грубым нарушением порядка отбывания наказания в колонии-поселении также считается самовольное оставление осужденным территории учреждения по исполнению наказания либо иного места, где он должен находиться по направлению администрации.

Административным правонарушением признается посягающее на личность, права и свободы граждан, собственность, государственный и общественный порядок, природную среду

противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность (статья 10 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности). Административная ответственность за правонарушения, наступает, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой уголовную ответственность.

Как правило, такие действия, как употребление наркотических веществ, мелкое хулиганство, неповиновение приказам представителей учреждения, угрозы или оскорбления, организация забастовок, массовое неповиновение и активное участие в них, являются грубыми нарушениями порядка отбывания наказания.

Также грубым нарушением порядка отбывания наказания считается и то, что осужденный два и более раза грубо нарушал порядок отбывания наказания и по каждому из них водворялся в дисциплинарное отделение.

Употребление наркотических или иных психотропных веществ должно быть подтверждено, как и в других случаях, составлением соответствующего документа с участием медицинского работника. Перечень наркотических средств определяется Кабинетом министров и комиссией по контролю за наркотическими веществами при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан.

**Мелкое хулиганство** в 183 статье Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности нашло свое отражение как умышленное пренебрежение к правилам поведения в обществе, выраженное в нецензурной брани в общественных местах, оскорбительном приставании к гражданам и другими подобными действиями, нарушающими общественный порядок и спокойствие граждан.

Под угрозой понимается угроза причинения физического вреда осужденному или группе осужденных, администрации учреждения или имуществу.

Неповиновение представителю администрации понимается как умышленное несоблюдение осужденными их неоднократно повторяющихся законных требований.

Под оскорблением представителя администрации понимаются любые действия, унижающие положение этих лиц, их честь и достоинство.

Понятие злостного нарушителя режима содержания определено статей 112 УИК РУз. Злостным нарушителем режима содержания признается осужденный, совершивший не менее двух грубых нарушений порядка отбывания наказания, за которые он был подвергнут взысканиям в виде водворения в дисциплинарное отделение, если каждое дисциплинарное взыскание не снято или не погашено в установленном порядке. Злостным нарушителем режима содержания в колонии-поселении также признается осужденный, самовольно оставивший территорию учреждения по исполнению наказания либо иного места, где он должен находиться по направлению администрации, более чем на двадцать четыре часа. Злостные нарушители режима не подлежат переводу на улучшенные условия содержания, в колонии-поселения, а также представлению к условно-досрочному освобождению от наказания и замене наказания более мягким.

**Должностные лица, применяющие меры дисциплинарного взыскания, порядок обжалования дисциплинарного взыскания.** Должностными лицами, применяющими меры поощрения и дисциплинарного взыскания, являются начальники учреждений исполнения наказаний или их заместители, имеющие право на применение мер поощрения и дисциплинарного взыскания.

Начальник учреждения по исполнению наказаний вправе применять в полном объеме меры поощрения и дисциплинарного взыскания, предусмотренные статьями 102, 105 УИК РУз. По общему правилу под лицами, замещающими начальника учреждения, понимаются лица, которые по своим функциям и статусу являются заместителями начальника этого учреждения или приравнены к нему. Однако применять к осужденным меры

поощрения и дисциплинарного взыскания они могут только в следующих случаях: в отсутствие руководителя учреждения исполнение его обязанностей должно входить в его компетенцию; по согласованию с МВД или соответствующим вышестоящим руководством УВД должно быть письменное поручение начальника учреждения (в связи с болезнью или в связи с уходом в отпуск) о передаче его обязанностей его заместителю.

В случае отсутствия начальника учреждения заместители вправе временно водворять осужденных в дисциплинарное отделение при исполнении обязанностей дежурного помощника начальника колонии. В соответствии с правилами внутреннего распорядка дежурный помощник начальника колонии вправе воспользоваться правом временно водворять осужденных в дисциплинарное отделение в следующих случаях:

- в чрезвычайных ситуациях, когда иным образом невозможно предотвратить преступление или грубое нарушение порядка в учреждении;

- при возникновении серьезной и реальной угрозы личной безопасности осужденного (в соответствии со статьей 11 УИК РУз). В обоих случаях дежурный помощник начальника колонии выносит мотивированное постановление о водворении осужденных во временное дисциплинарное подразделение. Срок временного содержания осужденного в дисциплинарном отделении до прибытия начальника учреждения не должен превышать 24 часов. Все остальные должностные лица учреждения по исполнению наказаний не вправе применять к осужденным меры поощрения и дисциплинарного взыскания.

**Порядок обжалования дисциплинарных взысканий.** Осужденный вправе обжаловать примененное к нему дисциплинарное взыскание на предмет справедливости и правомерности вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Подача жалобы не является основанием для приостанавления исполнения дисциплинарного взыскания. Вышестоящее должностное лицо, прокурор или суд имеют право смягчить или отменить дисциплинарное взыскание.

Как правило, жалобы заключенных подаются в письменной форме. Жалоба осужденного на имя вышестоящего должностного лица, прокурора или суда направляется через администрацию учреждения исполнения наказаний. К таким жалобам администрация обычно прилагает краткую информацию о заявителе, а также информацию о том, когда и в каком порядке была решена проблема, указанная в жалобе.

Подача жалобы, например, о примененном дисциплинарном взыскании в виде водворения в дисциплинарное отделение вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд, не приостанавливает исполнения дисциплинарного взыскания.

Обжалование дисциплинарного взыскания осуществляется в соответствии с действующим законодательством. При этом уполномоченный государственный орган или должностное лицо, которым направлена жалоба, вправе изменить, смягчить или оставить в силе дисциплинарное взыскание.

**Срок действия дисциплинарного взыскания** не может превышать одного года со дня его применения. Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому такому взысканию, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

**Учет примененных мер поощрения и дисциплинарных взысканий.** Выписка из приказа о применении мер поощрения или взыскания приобщается к личному делу осужденного.

Устное поощрение в виде благодарности учитывается в тетради индивидуально-воспитательной работы с осужденным и должно приниматься во внимание при определении степени его исправления.

Учет поощрений и взысканий ведется начальниками отрядов, а по учреждению по исполнению наказаний в целом - заместителем начальника учреждения по дисциплинарной и воспитательной работе.

Снятие примененного дисциплинарного взыскания в виде поощрения осуществляется один раз в год, если осужденный не

подвергался новому дисциплинарному взысканию в течение срока действия примененного взыскания, в следующем порядке:

по истечении трех месяцев со дня применения мер взыскания в виде предупреждения, выговора и отмены улучшенных условий содержания;

по истечении шести месяцев со дня применения наказания в виде водворения в дисциплинарное отделение.

# Глава 10. ОСОБЕННОСТИ НАКАЗАНИЯ В КОЛОНИЯХ И ТЮРЬМАХ, ОСОБЕННОСТИ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ОСУЖДЕННЫХ

## 10.1. Особенности наказания в колониях и тюрьмах в Узбекистане

Отдельного определения понятия отбывания наказания в колониях и тюрьмах в Уголовно-исполнительном законодательстве не дается. Также в учебниках по этому вопросу не дается однозначного определения.

Исходя из норм уголовного и уголовно-исполнительного законов, можно дать определение понятию отбывания наказания в колониях и тюрьмах.

Отбывание наказания в колониях и тюрьмах - это порядок отбывания наказания в виде лишения свободы лицом в соответствующей колонии и тюрьме в соответствии с порядком, установленным в УИК РУз, который определяет цели и задачи исполнения наказания, форму, методы работы с осужденными, требования к осужденному.

Правовые основы отбывания наказания в колониях и тюрьмах установлены Уголовным кодексом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года и Уголовно-исполнительным кодексом от 25 апреля 1997 года. Правила внутреннего распорядка учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, утвержденные приказом министра внутренних дел Республики Узбекистан № 174 от 29 декабря 2012 года (регистрационный номер 2495 от 29 июля 2013 года), также отражают порядок отбывания наказания в колониях и тюрьмах[299].

Статья 50 УК РУз и статья 45 УИК РУз определяет 4 вида колоний по исполнению наказания, а именно:

- колонии-поселения;
- колонии общего режима;

[299] https://lex.uz/ru/docs/2216125

- колонии строгого режима;
- колонии особого режима.

В зависимости от видов колоний по исполнению наказания условия в них также отличаются друг от друга. Исходя из такой дифференциации, суду предоставляется возможность давать правильную оценку вопросам личности осужденного, его общественной опасности, тяжести преступления. В частности, если условия содержания в колонии-поселения очень приближены к жизни совободных лиц, то в колониях особого режима предусматривается содержание осужденных в колонии камерного типа под надзором надзирателей надзорного состава воинских частей и надзором учреждения в тюремной форме. Такая дифференциация колоний является системой, созданной для исправления осужденных и обучения их правильному пути.

Мужчины, осужденные к лишению свободы, могут быть направлены во все виды колоний по исполнению наказания, указанных выше, а женщины могут быть направлены только в колонии-поселения, колонии общего режима и колонии строгого режима в порядке, установленном статьей 50 УК РУз. Иными словами, для отбывания наказания женщины в колонии особого режима не направляются.

**Все колонии по исполнению наказаний** в Республике Узбекистан состоят из колоний закрытого типа (общего, строгого и особого режима), в которых осужденные содержатся под охраной и надзором.

«В нашей стране в структуре учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы относительно больше колоний по исполнению наказания, в которых колонии-поселений составляет 56,8%. По состоянию на 2012 год основную часть (77,2%) учреждений, входящих в систему учреждений Главного управления исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, составляют колонии-поселения. В этом отношении доля воспитательных колоний составляет 1,3%, тюрем – 1,3%, следственных изоляторов, которые считаются учреждениями по исполнению в отношении осужденных,

приговоренных к лишению свободы и оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, – 20,2%. В системе учреждений по исполнению наказания колонии-поселения составляют 58,9%, колонии общего режима – 23,1%, колонии строгого режима – 14,3%, колонии особого режима– 3,7 %»[300].

**Порядок и условия отбывания наказания в колониях-поселения.** В процессе демократизации и либерализации государственной и общественной жизни, конечно же, важное значение приобретают права лиц, содержащихся в местах лишения свободы – колониях и тюрьмах. Не допускается дискриминация в правах осужденных независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, вероисповедания, личности и социального положения.

«Сегодня процесс либерализации уголовных наказаний и пенитенциарной политики приводит к эффективным результатам в системе назначения и исполнения уголовных наказаний. Укрепляя в обществе дух доверия, гармонии, справедливости, милосердия и уважения к закону, он приобретает позитивный оттенок в судьбах тысяч людей, позволяя им исправиться, морально очиститься, не отделяясь от общества, своей семьи. Наряду с уголовными наказаниями, не связанными с полной изоляцией личности от общества, с каждым годом растет практика назначения судами наказания в виде лишения свободы для отбывания в колониях-поселениях»[301].

«Известно, что в нашей республике колонии-поселения были созданы в июле 1963 года и имели свои особенности. В то время в качестве поощрения к осужденным, которые начали проявлять позитивное поведение и твердо встали на путь исправления, стал применяться перевод из закрытых колоний в колонии-поселения полуоткрытой формы. После этого были введены следующие виды колоний-поселения:

[300] Jinoyat-ijroiya huquqi. Ma’ruzalar kursi. / Z.S.Zaripov, Ch.A.Sattarov, Yu.S.Pulatov va boshq. – Toshkent: Toshkent oliy harbiy texnika bilim yurti, 2013. – B. 269-270

[301] Jinoyat-ijroiya huquqi. Ma’ruzalar kursi. / Z.S.Zaripov, Ch.A.Sattarov, Yu.S.Pulatov va boshq. – Toshkent: Toshkent oliy harbiy texnika bilim yurti, 2013. – B. 271

- колонии-поселения для содержания осужденных, которые твердо встали на путь исправления и переведены судом из колоний общего, усиленного и строгого режима;

- колонии-поселения для содержания осужденных, совершивших по неосторожности и приговоренных к лишению свободы на срок не более пяти лет;

- колонии-поселения для содержания осужденных впервые к лишению свободы за умышленные менее тяжкие преступления»[302].

В соответствии со статьей 46 УИК РУз, колонии-поселения подразделяются на колонии-поселения для содержания:

осужденных к лишению свободы за преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие преступления, совершенные по неосторожности, а также за умышленные менее тяжкие преступления;

осужденных, переведенных из колоний общего, строгого режимов, а также из воспитательных колоний.

Главная особенность колоний-поселений заключается в том, что перевоспитание осужденного происходит в относительно более легких условиях.

Порядок отбывания наказания осужденными устанавливается статьей 113 УИК РУз и в соответствии с данной статьей в колониях-поселениях отбывают наказание совершеннолетние осужденные:

поступившие в данные учреждения по приговору суда;

переведенные по определению суда из колонии общего, строгого режимов и воспитательной колонии;

направленные по определению суда в порядке замены наказания, не связанного с лишением свободы, за преступления, не представляющие большой общественной опасности, преступления, совершенные по неосторожности, и за умышленные менее тяжкие преступления, наказанием в виде лишения свободы.

В колониях-поселения осужденные:

- содержатся без охраны, но под надзором;

[302] Ismailov I., Yuldashev M., Mirzaraimov I. Jinoyat-ijroiya huquqi: Darslik. / yu.f.d., prof. A.S.Yakubovning umumiy tahriri ostida. – Toshkent: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2010. – B. 108

• пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии в часы от подъема до отбоя;

• могут передвигаться с разрешения администрации без надзора вне территории колонии, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением;

• носят одежду гражданского образца;

• могут иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения;

• могут вести телефонные разговоры, получать и отправлять посылки, передачи и бандероли без ограничения.

• осуществляют приготовление пищи самостоятельно из продуктов питания, приобретенных за счет собственных средств, и из продуктов, содержащихся в передачах.

• осужденные имеют право на получение свиданий без ограничения. Свидания предоставляются, как правило, в свободное от работы время. По просьбе осужденного свидание может быть предоставлено вне территории колонии-поселения.

В колонии-поселения переводятся осужденные, положительно характеризующиеся и отбывшие:

– не менее одной четверти срока наказания, назначенного судом за совершение тяжкого преступления, а также умышленного преступления, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление;

– не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за совершение особо тяжкого преступления, а также нового умышленного преступления, совершенного в течение неотбытой части наказания лицом, ранее условно-досрочно освобождавшимся от наказания или которому наказание судом было заменено более мягким.

В то же время имеются и лица, которые не переводятся в колонии-поселения :

– особо опасные рецидивисты;

– осужденные к длительному сроку лишения свободы, а также лица, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы;

– инфекционные больные, требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа.

– осужденные, проходящие принудительное лечение;

– нетрудоспособные осужденные.

В одной колонии-поселения могут содержаться осужденные мужчины и женщины (они содержатся отдельно друг от друга). Это можно признать характерной чертой колонии-поселения. Также в колониях-поселения нашей республики существуют кружки по различным интересам осужденных, что имеет важное значение для духовного воспитания осужденных.

**Правовое положение и льготы осужденных.** Правовое положение осужденных – это совокупность основных гражданских прав и обязанностей, связанных с видом наказания, его назначением и поведением осужденного, возникающих при исполнении наказания.

В настоящее время правовое положение осужденных и их основные права и обязанности закреплены не подзаконными нормативными актами, а на законодательном уровне. Особое значение имеет установление правового положения осужденных на уровне закона. Например, если, во-первых, он предусматривает установление статуса осужденных на уровне закона, то, во-вторых, он считается необходимым для защиты их интересов, а в-третьих, он имеет важное значение в обеспечении верховенства закона.

Определение правовое положение осужденных имеет политическое и этическое значение , в том числе политически означает отношение общества и государства к осужденному. Правовое положение осужденного определяется назначением наказания, которое зависит от социально-экономического уклада общества. Практическое значение установления правового положения осужденных на уровне закона означает методы и средства реализации цели наказания. Поэтому политическое и практическое значение правового положения осужденных тесно взаимосвязаны.

Осужденные имеют права, свободы и несут обязанности, предусмотренные для граждан Республики Узбекистан, с

изъятиями и ограничениями, установленными УИК РУз и другими законами. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства также могут иметь права, свободы и нести обязанности, установленные международными договорами Республики Узбекистан. Права и обязанности осужденных определяются исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселения, пользуются правами, установленными статьей 9 УИК РУз.

Согласно особым правилам отбывания наказания в колониях-поселениях, осужденные имеют следующие права:

- содержатся без охраны, но под надзором;
- свободно передвигаться в пределах территории колонии в часы от подъема до отбоя;
- передвигаться с разрешения администрации без надзора вне территории колонии, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением;
- носить одежду гражданского образца;
- иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения;
- вести телефонные разговоры, получать и отправлять посылки, передачи и бандероли без ограничения.
- осуществлять приготовление пищи самостоятельно из продуктов питания, приобретенных за счет собственных средств, и из продуктов, содержащихся в передачах.
- получать свиданий без ограничения. Свидания предоставляются, как правило, в свободное от работы время. По просьбе осужденного свидание может быть предоставлено вне территории колонии-поселения.
- проживать в общежитиях комнатного типа. Осужденным, не нарушающим режим содержания и имеющим семьи, по постановлению начальника учреждения может быть разрешено отдельное проживание со своими семьями на территории колонии-поселения или вне ее. Эти лица обязаны являться для регистрации в порядке, установленном правилами внутреннего распорядка.

Жилище осужденных может посещаться в любое время суток представителем администрации колонии-поселения.

В колониях-поселения на территории нашей республики по желанию администрации могут проверяться одежда, вещи осужденных, раз в месяц проводится контрольный досмотр помещений на территории колонии-поселения. Основной целью данного контроля считается предупреждениye различных неблагоприятных обстоятельств, которые могут быть организованы осужденными, например массового побега из учреждения, посягательства на жизнь сотрудников колонии. Колонии-поселения создаются в районах, удаленных от населенных пунктов. Каждый осужденный имеет установленную контрольную карточку и ему запрещено покидать территорию колонии без разрешения администрации.

Осужденные, отбывающие наказание, выполняют свои обязанности независимо от наказания, могут пользоваться правами в пределах, установленных законом. Смысл этого состоит в том, что в зависимости от вида и содержания наказания осужденный не может быть лишен своих основных прав и обязанностей, а также членства в обществе. Они сохраняют правоспособность, дееспособность и право оставаться субъектом гражданских правоотношений. Но правовое положение осужденных отличается от правового положения других граждан. Это различие определяется применением к осужденному наказания, причинением душевных и материальных страданий. При этом страдание, причиняемое осужденному, определяется определенными правовыми ограничениями.

Также, определены и основные обязанности осужденных. Согласно статье 13 УИК РУз осужденные обязаны: соблюдать порядок и условия отбывания наказания; выполнять основанные на законе требования администрации учреждения или органа, исполняющего наказание. Невыполнение осужденными возложенных на них обязанностей влечет установленную законом ответственность.

**В колониях-поселениях осужденным запрещается:**

– самовольно оставлять территорию учреждения, а лицам, которым разрешено проживать вне колонии, нарушать границу территории, определенную приказом вышестоящей инстанции;

– приобретать и хранить любое огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые, легко воспламеняющие и ядовитые вещества, а также транспортные средства, иностранную валюту и пользоваться ими;

– изготовлять, употреблять, хранить, распространять наркотические вещества и спиртные напитки;

– передвигаться по территории колонии от отбоя до подъема, за исключением случаев, предусмотренных распорядком дня.

В колониях-поселениях осужденные обязаны: ежедневно, а лица, проживающие с семьями, не реже 1 раза в неделю, в установленное распорядком дня время являться на регистрацию к дежурному помощнику начальника колонии или к начальнику отряда.

Основанием для применения мер поощрения к осужденным является положительное поведение осужденного. В УИК РУз перечислены виды мер поощрения, но не указано, в каких случаях они применяются. Администрация решает этот вопрос с учетом непосредственно положительного поведения осужденного. Объявление благодарности также может быть устным или письменным. Остальные меры принимаются только в письменной форме. Устная благодарность также учитывается в тетради индивидуально-воспитательной работы, как и другие меры поощрения.

**Труд и образование осужденных в колониях-поселения.** Статья 115 УИК РУз устанавливает нормы, регулирующие труд и образование осужденных в колониях-поселения, согласно которым, труд осужденных в колониях-поселения регулируется законодательством о труде, с изъятиями и ограничениями, установленными УИК РУз. Перевод осужденных на другую работу производится предприятием, учреждением или организацией по согласованию с администрацией колонии-поселения.

Особенности привлечения к труду осужденных в колониях-поселениях: осужденные, отбывающие наказание в колониях-поселениях, привлекаются к труду на предприятиях этих учреждений, на производственных объектах других министерств и ведомств, в фермерских хозяйствах и других организациях, являющихся юридическими лицами, при обеспечении надежного контроля за их поведением.

Привлечение осужденных к труду за пределами колонии-поселения осуществляется при условии их ежедневного возвращения в учреждение.

Осужденным разрешается заочно обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в районе дислокации учреждения.

В нашей республике трудовое законодательство действует одинаково для всех лиц, за исключением того, что к осужденным в колониях-поселениях не применяются правила приема на работу, увольнения и перевода на другую работу. Администрация учреждения трудоустроит каждого осужденного по его профессиональной деятельности, профессии и специальности. Самое главное, что осужденные, которых переводят в колонию-поселение, обязательно должны иметь какую-то профессию. Администрация колонии-поселения вправе переквалифицировать осужденного на работу по другой специальности и трудоустроить его.

Осужденные как правило, занимаются хозяйственной работой внутри учреждения, в отдельных случаях в порядке исключения с разрешения администрации осужденный может быть переведен на другую работу в другой регион, на основании договора, по своей специальности. Такие отношения осуществляются хозяйственными органами.

Продолжительность рабочего времени осужденных зависит от характера производства и регулируется нормами законодательства о труде. Осужденные, как правило, привлекаются к труду шесть дней в неделю, работа в выходные и праздничные дни, а также в сверхурочное время подлежит оплате в двойном размере.

В учреждениях по исполнению наказания организуется общее среднее образование, профессиональное обучение и профессиональная подготовка осужденных на производстве. Организация учебного процесса и обучения осуществляется в соответствии с требованиями нормативных актов органов образования и с учетом соблюдения требований режима содержания, распорядка дня и правил изоляции различных категорий осужденных.

Не допускается обучение осужденных в высших и средних специальных учебных заведениях, за исключением лиц, отбывающих наказание в колониях-поселениях, которые могут обучаться на заочных отделениях учебных заведений.

Администрация учреждений оказывает всемерное содействие работе школ, организации профессионального обучения и профессиональной подготовки и осуществляет контроль за учебным процессом. На период сдачи экзаменов осужденные, обучающиеся в учебных заведениях, освобождаются от работы в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан. Заработная плата за это время им начисляется в соответствии с трудовым законодательством Республики Узбекистан.

**Порядок и условия отбывания наказания в колониях общего режима.** Порядок и условия отбывания наказания в колониях общего режима нашли свое отражение в статьях 116 и 117 УИК РУз.

В соответствии с пунктом 19 «Правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы» Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, колонии общего режима подразделяются на колонии для содержания:

- мужчин, впервые осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления;
- мужчин, впервые осужденных к лишению свободы за особо тяжкие преступления;

- женщин, осужденных к лишению свободы за тяжкие или особо тяжкие преступления, за исключением женщин, указанных в статье 48 УИК РУз.

В колониях общего режима отбывают наказание осужденные:

- поступившие в данное учреждение по приговору суда;
- переведенные из воспитательных колоний в случаях, предусмотренных статьей 129 УИК РУз;
- переведенные судом из колоний-поселений в порядке дисциплинарного взыскания;
- направленные по определению суда в порядке замены наказания, не связанного с лишением свободы, наказанием в виде лишения свободы, которые осуждены впервые за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;
- переведенные из тюрем в порядке поощрения или по отбытии установленного судом срока лишения свободы в виде заключения в тюрьме.

Осужденные, положительно характеризующиеся, переводятся на улучшенные условия содержания в порядке, предусмотренном статьей 104 УИК РУз.

Осужденные, переведенные из одной колонии общего режима в другую, отбывают наказание на тех же условиях содержания, которые им были определены до перевода.

Осужденные, переведенные из воспитательной колонии, отбывают наказание на улучшенных условиях содержания.

В колониях в основном организованы места содержания в трех различных условиях, которые можно разделить на: обычные, облегченные и строгие.

Как правило, считается целесообразным перевод осужденного в облегченные условия, ближе к концу срока наказания, и осужденный, содержащийся в таких условиях, может почувствовать признаки свободы и иметь возможность привыкнуть к ней.

Условия содержания, осужденных различаются в зависимости от режима колонии. В колониях общего режима осужденные проживают в общих жилых помещениях.

Переводы осужденных в карцеры колоний общего режима производятся в случаях безуспешного применения других мер дисциплинарного воздействия, а также при злостных нарушениях требований режима отбывания наказания на срок до шести месяцев, а в карцеры колоний для содержания осужденных женщин - до трех месяцев.

Условия отбывания наказания в колониях общего режима определены статьей 117 УИК РУз. Согласно данной статьи в колониях общего режима осужденные проживают в общих жилых помещениях. Осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму до 70,3 процентов установленного минимального размера оплаты труда.

Осужденные имеют право на получение в течение года:

- шести краткосрочных и шести длительных свиданий;
- двенадцати телефонных разговоров;
- двенадцати посылок или передач;
- двенадцати бандеролей.

Установление количества свиданий осуществляется на основании статьи 76 УИК РУз и внутреннего устава учреждения общего режима. Например, в соответствии с данной статьей по просьбе осужденного длительное свидание заменяется на краткосрочное или дистанционное видеосвидание либо телефонный разговор, а краткосрочное свидание — на дистанционное видеосвидание или телефонный разговор.

Также, осужденные, положительно характеризующиеся, переводятся на улучшенные условия содержания в порядке, предусмотренном статьей 104 УИК РУз. Согласно статье 113 УИК РУз, оставшуюся часть установленного срока наказания отбывают в колониях-поселения. Также, имеют право дополнительно получать в течение года одно свидание, один телефонный разговор, одну посылку или передачу.

**Порядок и условия отбывания наказания в колониях строгого режима.** В соответствии со статьей 48 УИК РУз**, колонии строгого режима подразделяются на колонии для содержания осужденных:**

- мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осужденных за совершение умышленного преступления;
- женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осужденных за совершение особо тяжкого преступления, а также признанных особо опасными рецидивистами.

В целях дифференциации осужденных законодатель также выделяет два типа колоний строгого режима. Колонии строгого режима первого типа для содержания осужденных мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осужденных за совершение умышленного преступления. Колонии строгого режима второго типа для содержания осужденных женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осужденных за совершение особо тяжкого преступления, а также признанных особо опасными рецидивистами.

Такая дифференциация осужденных оправдана и не позволяет осужденным с криминальным опытом передавать свой опыт другим.

Раздельное содержание осужденных разных категорий воплощает в себе принцип УИК РУз дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Такие учреждения по исполнению наказания применяют исправительные меры с учетом характера и степени общественной опасности осужденного, его личности и поведения.

Статья 118 УИК РУз устанавливает порядок отбывания наказания в колониях строгого режима. В соответствии с данной статьей в колониях строгого режима отбывают наказание осужденные:

- поступившие в данное учреждение по приговору суда;
- переведенные в порядке поощрения из тюрем и колоний особого режима;
- переведенные из тюрем по отбытии установленного судом срока лишения свободы в виде заключения в тюрьме;

- возвращенные судом в порядке дисциплинарного взыскания из колоний-поселений;

- направленные по определению суда в порядке замены наказания, не связанного с лишением свободы, наказанием в виде лишения свободы, которые ранее отбывали наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осуждены к наказанию, не связанному с лишением свободы за совершение умышленного преступления.

Осужденные, положительно характеризующиеся, переводятся на улучшенные условия содержания в порядке, предусмотренном статьей 104 УИК РУз.

Осужденные, переведенные из одной колонии строгого режима в другую, отбывают наказание на тех же условиях, которые им были определены до перевода.

В колониях строгого режима содержатся осужденные мужчины, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осужденные за совершение умышленного преступления и женщины, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы за умышленные преступления и вновь осужденные за совершение особо тяжкого преступления, а также признанные особо опасными рецидивистами. В колониях строгого режима также вводятся правила строгих, обычных и облегченных условий содержания.

В соответствии с частью четвертой статьи 109 УИК РУз осужденные, злостно нарушающие порядок отбывания наказания, переводятся в карцеры колонии строгого режима на срок до шести месяцев, а в колониях, где содержатся женщины, на срок до трех месяцев.

Как правило, в отношении осужденного, прибывшего в колонии, правило об изменении условий содержания не применяется до истечения срока, установленного частью 1 статьи 104 УК РУз. По истечении этого срока может быть рассмотрен вопрос о переводе на улучшенные условия. При переводе осужденного на улучшенные условия срок перевода не устанавливается. Только в результате плохого поведения и когда

осужденный считатется нарушителем порядка устанавливается срок его перевода в обычные условия или в строгие условия. Осужденный может быть переведен в строгие условия не более чем на шесть месяцев. Даже в облегченных условиях или в условиях ограничения прав вводятся специальные правила внутреннего распорядка, порядок привлечения осужденных к принудительным работам.

К лицам, нарушающим в изоляторах колоний и карцерах тюрем порядок отбывания наказания, применяются все меры дисциплинарных взысканий, предусмотренные УИК РУз, в том числе и повторное водворение в изолятор или карцер. В этих случаях исчисление нового срока взыскания начинается со дня отбытия взыскания по предыдущему постановлению.

**Условия отбывания наказания в колониях строгого режима**. В колониях строгого режима осужденные проживают в общих жилых помещениях.

Осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму до 52,7 процентов установленного минимального размера оплаты труда.

Осужденные имеют право на получение в течение года:

- пяти краткосрочных и пяти длительных свиданий;
- восьми телефонных разговоров;
- восьми посылок или передач;
- восьми бандеролей.

В карцеры колоний строгого режима переводятся осужденные — злостные нарушители порядка отбывания наказания на срок до шести месяцев, а в колониях для содержания женщин - до трех месяцев. Осужденным, водворенным в изоляторы, запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение и отправление посылок, передач и бандеролей, отправление писем и другой корреспонденции. Им не разрешается курить, пользоваться настольными играми. Осужденные имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

Питание лицам, водворенным в изоляторы колоний строгого режима или карцеры следственных изоляторов и тюрем, выдается по пониженным нормам.

Администрация учреждения обеспечивает сохранность личных вещей осужденных в период их пребывания в изоляторах и карцерах. Продукты питания и личные вещи осужденного, водворенного в дисциплинарное отделение, сдаются на склад и выдаются ему после отбытия меры взыскания. При этом, если в силу естественных причин от длительного хранения продукты питания испортились, об этом составляется комиссионный акт и, с согласия осужденного, они уничтожаются.

**Порядок и условия отбывания наказания в колониях особого режима.** Порядок отбывания наказания в колониях особого режима определяется статьей 120 УИК РУз. В соответствии с данной статьей в колониях особого режима отбывают наказание осужденные:

- поступившие в данное учреждение по приговору суда;
- к пожизненному лишению свободы, а также лица, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы;
- возвращенные судом из колоний строгого режима в порядке дисциплинарного взыскания.

Осужденные, положительно характеризующиеся, переводятся на улучшенные условия содержания в порядке, предусмотренном статьей 104 УИК РУз.

Осужденные, переведенные из одной колонии особого режима в другую, отбывают наказание на тех же условиях содержания, которые были им определены до перевода.

Колонии особого режима характеризуются строгими условиями для осужденных. В колониях особого режима с обычными условиями также можно увидеть особые строгие условия содержания осужденного. Поэтому в колониях особого режима могут содержаться только особо опасные рецидивисты или осужденные к пожизненному лишению свободы, а также лица,

которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы. В колониях особого режима женщины не содержатся.

Осужденные, содержащиеся в колониях особого режима, также могут быть переведены в облегченные условия после отбытия части наказания. Осужденные, переведенные на облегченные условия, получают дополнительные льготы в соответствии с требованиями статьи 104 УК РУз. Осужденный может быть водворен в карцер в том же порядке, при каких условиях он был переведен на облегченные условия. Водворение в карцер допускается на срок до пятнадцати суток. В частности, перевод осужденных из тюрьмы в колонию по исполнению наказания и из колонии особого режима в колонию строгого режима осуществляется по отбытии ими не менее половины срока наказания, назначенного судом, в порядке, предусмотренном статьей 537 УПК РУз.

В частности, в статье говорится, что перевод осужденного из колонии исполнения наказания одного режима в колонию другого режима, из тюрьмы в колонию и из колонии в тюрьму по основаниям, предусмотренным законодательством, производится судьей по представлению администрации учреждения по исполнению наказания, а также по ходатайству самого осужденного или его защитника.

В случае отказа судьи в переводе из колонии исполнения наказания одного режима в колонию другого режима, из тюрьмы в колонию, из колонии в тюрьму повторное рассмотрение представления или ходатайства по этому вопросу может иметь место не ранее, чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления об отказе.

В колониях особого режима осужденные проживают в камерах или общих жилых помещениях.

Осужденным, содержащимся в камерах, запрещается просмотр кинофильмов и телепередач.

Осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму до 35,2 процентов установленного минимального размера оплаты труда.

Осужденные имеют право на получение в течение года:

- четырех краткосрочных и четырех длительных свиданий;
- шести телефонных разговоров;
- шести посылок или передач;
- шести бандеролей.

Отбывание наказания в колониях особого режима отличается тем, что помещения камерного типа осужденных оборудованы по особым бытовым требованиям. В камере осужденный должен иметь деревянную кровать для сна, деревянный стол, стул для еды и сиденья, умывальник и туалетные принадлежности. В камере для осужденного устанавливается распорядок дня.

**Порядок и условия отбывания наказания в тюрьмах.** В соответствии с действующим законодательством лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества посредством помещения в колонию по исполнению наказания или в тюрьму. Лишение свободы в виде заключения в тюрьме может быть назначено на часть срока наказания, но не более чем на пять лет: а) особо опасным рецидивистам; б) лицам, совершившим тяжкие или особо тяжкие преступления и осужденным за них к лишению свободы на срок свыше пяти лет.

Следует отметить, что тюрьмы являются наименее многочисленными и древними среди учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы. «Первые тюрьмы возникли во второй половине восемнадцатого и начале девятнадцатого веков в Филадельфии, штат Пенсильвания, США. Были основаны тюрьмы, которые позже стали известны как «Филадельфийская система». Одной из характерных особенностей для тюремной системы того времени, было то, что осужденные содержались в одиночных камерах независимо от того, какое преступление они совершали и какова была степень общественной опасности, их даже вывозили в одиночку, надевая маску на лицо при выводе на прогулку. В конечном итоге подавляющее большинство осужденных,

содержащихся в тюрьме, страдали психическими расстройствами, доходившими до самоубийства.

Возникновение относительно прогрессивной системы в Англии в 1853-1857 гг. привело к разработке порядка содержания осужденных в общих камерах тюрем в три этапа в зависимости от совершенного ими преступления. Перевод осужденного с одного этапа на другой осуществлялся администрацией тюрьмы с учетом поведения осужденного. Каждый этап назван в соответствии с ее типом, а именно: этап 1 - этап испытания; этап 2 – этап исправления; этап 3 - этап условного освобождения»[303].

«Появление тюрем в нашей стране как учреждений в системе исполнения наказаний связано с пенитенциарной системой России, которая начала появляться в XVI веке»[304].

В соответствии со статьей 52 УИК РУз тюрьмы предназначены для содержания осужденных к лишению свободы в виде заключения в тюрьме, а также переведенных из колоний общего и строгого режимов злостных нарушителей порядка отбывания наказания.

Применение лишения свободы в виде заключения в тюрьме в отношении осужденных также признается еще одним видом классификации осужденных. В частности, принимая во внимание общественную опасность осужденных, суд вправе установить определенную часть наказания в виде лишения свободы в виде заключения в тюрьме. Лишение свободы в виде заключения в тюрьме не является обязательным. Суд, учитывая личность преступника, его общественную опасность и трудности исправления, может применить лишение свободы в виде заключения в тюрьме только к определенной части наказания в виде лишения свободы. Условия лишения свободы в виде заключения в тюрьме определены в части 9 статьи 50 УК РУз. Лишение свободы в виде заключения в тюрьме может быть назначено на часть срока наказания, но не более чем на пять лет: а)

---

[303] Ismailov I., Yuldashev M., Mirzaraimov I. Jinoyat-ijroiya huquqi: Darslik. / yu.f.d., prof. A.S.Yakubovning umumiy tahriri ostida. – Toshkent: O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2010. – B. 117

[304] Jinoyat-ijroiya huquqi. Ma’ruzalar kursi. / Z.S.Zaripov, Ch.A.Sattarov, Y.S.Pulatov va boshq. – Toshkent: Toshkent oliy harbiy texnika bilim yurti, 2013. – B. 282.

особо опасным рецидивистам; б) лицам, совершившим тяжкие или особо тяжкие преступления и осужденным за них к лишению свободы на срок свыше пяти лет.

Порядок отбывания наказания в тюрьмах установлен статьей 122 УИК РУз, согласно которой, в тюрьмах отбывают наказание осужденные:

- поступившие в данное учреждение по приговору суда;
- переведенные судом из колоний по исполнению наказания злостные нарушители порядка отбывания наказания.

Перевод на улучшенные условия содержания в тюрьмах производится в порядке, предусмотренном статьей 104 настоящего Кодекса.

Досрочный перевод осужденных в тюрьмах на улучшенные условия содержания не допускается, за исключением случаев перевода по состоянию здоровья осужденного, подтвержденного соответствующим медицинским заключением.

Беременные женщины и женщины, имеющие при себе грудных детей, а также лица с инвалидностью I и II групп, отбывают наказание в тюрьмах на улучшенных условиях содержания.

Тюрьмы, как и колонии, выполняют задачи исправления осужденных, обучения их правильному пути. Характеристики тюрем, тем не менее, существенно отличаются от характеристик колоний. В частности, в тюрьме осужденные содержатся в постоянных камерах и, соответственно, определяют наиболее строгие обстоятельства их изоляции от общества.

Территория тюрьмы разделяется на режимную, административную и хозяйственную зоны. На территории режимной зоны размещаются корпусы, в которых содержатся осужденные, кухня, баня с прачечной, медицинский отдел со стационаром, прогулочные дворы, производственные помещения (камеры).

Прогулочные дворы, как правило, устраиваются на верхних этажах корпусов. В отдельных случаях оборудуются наземные прогулочные площадки, при условии исключения возможности их

просмотра из камер. Дворы (площадки) сверху по каркасу оборудуются решеткой и обтягиваются металлической сеткой.

Производственные корпусы размещаются изолированно от других помещений. Жилые корпусы, как правило, соединяются с производственными, коммунально-бытовыми и другими объектами тоннелями или закрытыми наземными переходами.

На территории административной зоны размещаются служебные кабинеты, контрольно-пропускной пункт с караульным помещением, приемное отделение с боксами, помещения дежурной службы, следственные кабинеты, комнаты для свиданий осужденных с родственниками и иными лицами.

В хозяйственной зоне размещаются склады, овощехранилища, гараж, хозяйственные мастерские и другие вспомогательные помещения. Территория тюрьмы обносится стеной сплошного заполнения высотой не менее 4,5 метра, по периметру оборудуются инженерно-технические средства охраны. Такой же стеной режимная зона отделяется от хозяйственной.

В тюрьмах отбывают наказание осужденные поступившие в данное учреждение по приговору суда, переведенные судом из колоний по исполнению наказания злостные нарушители порядка отбывания наказания.

Также, тюрьмы существенно различаются по организации и структуре. Тюрьмы не делятся на режимные типы, как колонии. Но и в тюрьмах предусмотрены камеры, подходящие для трех разных условий содержания осужденного. Это камеры с обычными условиями и камеры, в которых содержатся осужденные при переводе в строгие условия. Хозяйственное обслуживание осужденных в тюрьмах также осуществляется осужденными. Такие работы выполняют осужденные, оставленные в колониях специально для таких работ. При осуждении к лишению свободы в виде заключения в тюрьму суд не определяет его условия. Осужденные в тюрьмах содержатся в общих камерах. Во время отбывания наказания условия могут изменяться. Беременные женщины и женщины, имеющие при себе грудных детей, а также лица с инвалидностью I и II групп,

отбывают наказание в тюрьмах на улучшенных условиях содержания. Они не могут быть переведены в обычные или строгие условия.

Осужденные в тюрьмах содержатся в общих камерах. В исключительных случаях, в целях обеспечения изоляции осужденного, допускается его содержание в одиночной камере по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором.

В тюрьмах осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму до 26,5 процентов от установленного минимального размера оплаты труда.

В тюрьмах осужденные имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью один час и получение в течение года:

- четырех краткосрочных и одного длительного свидания;
- четырех телефонных разговоров;
- четырех посылок или передач;
- четырех бандеролей.

В тюрьмах на улучшенных условиях содержания осужденным, в порядке поощрения, может быть увеличена продолжительность ежедневной прогулки на один час.

Лица, отбывающие наказание в тюрьмах, а также содержащиеся в приемных и дисциплинарных отделениях колоний по исполнению наказания общего, строгого, особого режимов, воспитательных колоний и тюрем, в дисциплинарных отделениях колоний-поселений, размещаются в общих камерах и обеспечиваются жилой площадью по нормам, установленным УИК РУз.

На окнах оборудуются металлические сварные решетки, а при необходимости устанавливаются щиты-жалюзи. Со стороны камер окна прикрываются решеткой, исключающей доступ к стеклу. Полы в помещениях приемного и дисциплинарного отделений оборудуются на бетонной основе и покрываются досками или эластичным покрытием. Стены камер приемного и дисциплинарного отделений колоний по исполнению наказания и

воспитательных колоний, а также карцеров в тюрьмах штукатурятся цементным раствором гладко и белятся.

Двери камер имеют толщину 6 см, со стороны камеры обиваются листовым металлом. В центре двери устраивается смотровое отверстие. В средней части двери оборудуется форточка для передачи осужденным пищи, книг, передач и т. д. Дверца форточки открывается в сторону коридора и обеспечивается замком.

В камерах дисциплинарного отделения колоний дополнительно устанавливаются внутренние двери (тамбуры), изготовленные из круглых металлических стоек и поперечных полос. Форточка оборудуется только на этой двери и открывается, как и дверь, в сторону коридора.

На все двери и окна камер устанавливается сигнализация. Двери камер оборудуются механическими или электромеханическими замками специального типа и открываются в сторону коридора.

Электропроводка в камерах приемного и дисциплинарного отделений монтируется таким образом, чтобы доступ осужденных к ней был полностью исключен. Электролампы общего освещения устанавливаются в нишах на потолке, а ночного освещения - в нишах над дверями. Ниши изолируются решетками.

В камерах и других помещениях тюрем, куда имеют доступ осужденные, электропроводка устанавливается скрытой. Светильники ограждаются от возможного их повреждения. Выключатели устанавливаются у каждой камеры со стороны коридора.

В камерах тюрем, а также в карцерах дисциплинарных отделений колоний, радиорепродукторы устанавливаются в нишах стен. Камеры оборудуются кнопками сигнализации для вызова контролеров.

Камеры в тюрьмах и карцерах колоний, камеры изоляторов дисциплинарного отделения обеспечиваются инвентарем и другими предметами по установленным нормам.

В тюремных камерах создаются все необходимые условия для осужденных. Из камеры осужденного могут выводить на прогулку только на час в сутки. В других случаях из камер не выпускаются. В тюрьмах организуются специальные места, предназначенные для прогулок, осужденных на свежем воздухе.

Также тюрьмы подразумевают наиболее строгие условия наказания в виде лишения свободы. Но, несмотря на это, правовое положение осужденных также определен и им предоставляются права на приобретение продуктов питания или предметов первой необходимости, на свидания, на бандероли. Закон допускает также, что приобретение осужденными продуктов питания или предметов первой необходимости осуществляется за счет средств, полученных осужденными от их труда, или за счет денежных переводов, отправленных их родственниками или близкими. Такие вопросы приобретения также могут быть разрешены в ограниченном количестве.

**Основания и порядок облегчения условий содержания осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах.** Перевод осужденного на облегченные условия может быть разрешен только после отбытия не менее шести месяцев наказания. Осужденный, переведенный в облегченные условия, также может быть переведен в обычные или строгие условия, если будет признан злостным нарушителем правил внутреннего распорядка.

Кроме того, осужденные могут свободно перемещаться и общаться с другим осужденным рядом с ними только в камере, в которой они содержатся. В одиночные камеры также могут быть переведены осужденные, если возникает необходимость в раздельном содержании или при возникновении ситуаций связанных с безопасностью. Перевод осужденного в одиночную камеру не означает строгие условия, а считается лишь мерой обеспечения его безопасности.

Учитывая поведение осужденного, соблюдение правил внутреннего распорядка, достижения в труде, могут применяться поощрения, установленные статьей 102 УИК РУз. Особое значение имеет и вывоз осужденных, содержащихся в тюрмах, на

ежедневные прогулки на открытом воздухе, что также регулируется законодательством. В частности, осужденных выпускают на прогулку на один час в сутки, а осужденным, переведенным в облегченные условия, в виде поощрения, ежедневная прогулка может быть продлена на один час. Перевод в облегченные условия считается основой позитивного воспитания осужденного и, опять же, поощрения его поведения в результате улучшения его поведения.

Привлечение осужденных, отбывающих наказание в тюрьмах, на работы за пределы учреждения запрещается. Труд осужденных в тюрьмах организуется таким образом, чтобы обеспечивалась строгая изоляция различных категорий осужденных.

При невозможности трудового использования осужденных с выводом в производственные цехи они могут привлекаться к труду в рабочих камерах, с соблюдением санитарных норм и правил охраны труда. После работы осужденные подвергаются обыску, а помещения - осмотру.

**Порядок и условия отбывания наказания в воспитательных колониях.** Внимание к несовершеннолетним в Республике Узбекистан приобретает особое значение не только в социальных или политических аспектах, но даже в тех случаях, когда они считаются виновными в совершении преступления. В частности, законом отдельно определяются ответственность несовершеннолетних, особая защита их прав, гуманистические особенности в процессе назначения и отбывания наказаний.

**Порядок отбывания наказания в воспитательных колониях:**

- *несовершеннолетние осужденные в возрасте до шестнадцати лет - от осужденных старшего возраста;*
- *впервые осужденные к лишению свободы - от ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы содержатся раздельно.*

«Следует ометить, что вопросу о местах отбывания наказания несовершеннолетних в уголовно-исполнительной системе не

уделялось серьезного внимания вплоть до начала XX века. Например, до 1909 г. по российскому тюремному законодательству несовершеннолетние в возрасте от 10 до 17 лет содержались вместе со взрослыми. Первые в Туркестане медицинские учебные заведения, предназначенные для воспитания несовершеннолетних осужденных, были созданы на основании Положения "О Ташкентском доме труда (реформаториуме) для несовершеннолетних осужденных", утвержденного наркомюстом Туркестанской АССР 29 мая 1921 года. К 1955 году в бывшем Союзе были официально созданы воспитательно-трудовые колонии для несовершеннолетних и введены два ее типа – с общим и усиленным режимом»[305].

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 12 декабря 2003 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» в 2004 году в республике была ликвидирована воспитательная колония усиленного режима, и по сей день в республике функционирует одна воспитательная колония.

В соответствии со статьей 124 УИК РУз, в воспитательных колониях содержатся раздельно:

- несовершеннолетние осужденные в возрасте до шестнадцати лет - от осужденных старшего возраста;
- впервые осужденные к лишению свободы - от ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

Осужденные, положительно характеризующиеся, переводятся на улучшенные условия содержания в порядке, предусмотренном статьей 104 УИК РУз.

Вопросы ответственности несовершеннолетних также выделены в УК РУз и УИК РУз отдельными главами и предполагают серьезные нововведения, отличные от предыдущих законов.

Осужденные, достигшие восемнадцатилетнего возраста, содержатся отдельно от несовершеннолетних осужденных.

[305] Ismailov I., Yuldashev M., Mirzaraimov I. Jinoyat-ijroiya huquqi: Darslik. / yu.f.d., prof. A.S.Yakubovning umumiy tahriri ostida. – Toshkent: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2010. – B. 117.

Создание в отношении несовершеннолетних отдельных колоний по исполнению наказания создает возможность введения в отношении них отдельных видов воспитательных мер. В соответствии со статьей 85 УК РУз и статьей 45 УИК РУз несовершеннолетние осужденные содержатся в воспитательных колониях. В процессе исполнения наказания в виде лишения свободы это правило строго соблюдается, и только в тех случаях, когда лицо находится под стражей до вынесения приговора суда, это правило может не соблюдаться. В этот момент они еще не считаются осужденными к лишению свободы.

Классификация несовершеннолетних в большинстве случаев применяется по возрасту. В частности, отдельно выделяются лица не достигшие шестнадцатилетнего возраста и лица старше шестнадцати лет.

Условия содержания несовершеннолетних в воспитательных колониях также отличаются улучшенными условиями. По закону существует только воспитательные колонии общего режима. В главе 22 УИК РУз отдельно определены особенности воспитательных колоний. Внутренние характеристики колоний общего режима также отличаются от колоний, предназначенных для взрослых, тем, что они улучшены.

Территория колонии обносится забором высотой не менее трех метров, с внешней стороны периметра устанавливается маскировочный забор. Классы и технические кабинеты для профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных должны быть надежно изолированы от других помещений. На территории жилой зоны оборудуются спортивный зал или площадки с необходимым комплексом спортивного инвентаря, стадион, плац для одновременного построения всех осужденных. В блоке с контрольно-пропускным пунктом располагаются помещения для хранения и выдачи оружия. В дисциплинарном отделении воспитательных колоний камеры под карцер не оборудуются.

Воспитательные колонии предназначены для содержания осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте.

Осужденные по достижении двадцати одного года, а также отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие восемнадцати лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательных колоний в колонии общего режима.

**Условия применения дополнительных мер поощрения и дисциплинарного взыскания в воспитательных колониях.** Условия отбывания наказания в воспитательных колониях определены статьей 125 УИК РУз, согласно которой в воспитательных колониях осужденные проживают в общих жилых помещениях.

Осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму до 87,9 процентов установленного минимального размера оплаты труда.

На осужденных, достигших восемнадцатилетнего возраста и оставленных в воспитательных колониях, распространяются нормы питания, вещевого довольствия, материально-бытового обеспечения и иные условия отбывания наказания, установленные для несовершеннолетних осужденных. Условия труда этих лиц устанавливаются в соответствии с законодательством о труде.

В воспитательных колониях также существуют улучшенные и обычные условия содержания осужденных. Помимо этого, существуют изоляторы, применяемые к постоянным нарушителям правил внутреннего распорядка. Условия содержания осужденных, водворенных в изолятор обязательно ухудшаются. Перевод в улучшенные условия осуществляется за хорошее поведение осужденного, добросовестное отношение к труду и отсутствие дисциплинарных взысканий и к мужчинам или женщинам, впервые отбывающим наказание в виде лишения свободы, по истечении не менее трех месяцев отбывания наказания, а к мужчинам, ранее отбывшим наказание в виде лишения свободы, по истечении не менее шести месяцев отбывания наказания.

Осужденный также может быть возвращен из улучшенных условий обратно в обычные. Основанием для водворения осужденного в изолятор может быть плохое поведение, постоянное дисциплинарное взыскание. Срок водворения в изолятор не должен превышать десяти суток.

Также в воспитательных колониях осужденным назначаются воспитатели. Воспитатели определяют, контролируют и направляют повседневную деятельность осужденных. Перевод осужденного в воспитательные колонии на улучшенные условия или водворения в изолятор решается приказом начальника колонии по рекомендации воспитателя.

В воспитательных колониях осужденные проживают в общих жилых помещениях. Осужденные имеют право на получение в течение года: двадцати четырех краткосрочных и восьми длительных свиданий; двадцати четырех телефонных разговоров; двенадцати посылок или передач; двенадцати бандеролей. При переводе на улучшенные условия дополнительно предоставляется право на еще одну встречу, телефонный разговор, получение посылки или передачи. В воспитательных колониях очень широко применяются меры поощрения. Очень заметно значение мер поощрения в исправлении несовершеннолетних и их перевоспитании. Меры поощрения применяются в результате каждого достижения осужденного, хорошего поведения или выполнения норм труда. В соответствии со статьей 102 УИК РУз предоставляются такие льготы, как объявление благодарности, досрочное снятие ранее примененного дисциплинарного взыскания, награждение грамотой, ценным подарком или деньгами, разрешение на получение дополнительной посылки, передачи или бандероли, предоставление права на дополнительное свидание или телефонный разговор, увеличение суммы денег на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Срок этих льгот не ограничен.

**Особенности применения дисциплинарного взыскания в виде водворения в дисциплинарное отделение.** В воспитательной колонии к осужденным в возрасте от

четырнадцати до шестнадцати лет мера дисциплинарного взыскания в виде водворения в изолятор применяется на срок до семи суток, а в возрасте от шестнадцати лет и выше — на срок до десяти суток.

Продолжительность прогулки осужденных, водворенных в изолятор воспитательной колонии, устанавливается два часа в сутки.

Также имеются изоляторы, которые используются для недисциплинированных осужденных, злостных нарушителей правил внутреннего распорядка, и условия содержания осужденных в изоляторах считаются строгими. В соответствии со статьей 127 УИК РУз в воспитательной колонии к осужденным в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет мера дисциплинарного взыскания в виде водворения в изолятор применяется на срок до семи суток, а в возрасте от шестнадцати лет и выше - на срок до десяти суток.

Статья 127 дополнена частью второй в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 30 августа 2003 года № 535-II. Согласно дополнению продолжительность прогулки осужденных, водворенных в изолятор воспитательной колонии, устанавливается два часа в сутки.

**Порядок и условия оставления осужденных достигших восемнадцати лет в воспитательных колониях для продолжения отбывания наказания.**

Согласно УИК РУз лица, совершившие преступления в несовершеннолетнем возрасте, отбывают наказание в воспитательных колониях. В воспитательных колониях осужденные могут содержаться до достижения совершеннолетия. По достижении совершеннолетия они могут быть переведены в колонии по исполнению наказания. Например, в соответствии со статьей 129 УИК РУз, осужденные по достижении двадцати одного года, а также отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие восемнадцати лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательных колоний в колонии общего режима. Осужденные по достижении двадцати

одного года, а также отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие восемнадцати лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательных колоний в колонии общего режима.

Учитывая хорошее поведение несовершеннолетнего осужденного, добросовестное отношение к труду и умение подавать пример другим, вопросы перевода осужденных в колонию по исполнению наказания для продолжения отбывания наказания решаются судом в порядке, установленном частью 4 статьи 537 УПК РУз: «При решении вопроса о переводе осужденного, достигшего восемнадцатилетнего возраста, из воспитательной колонии в колонию исполнения наказаний судья должен учитывать степень его исправления. Осужденный может быть оставлен в воспитательной колонии для дальнейшего отбывания срока наказания, но не более чем до достижения двадцатиоднолетнего возраста».

Также вопрос о переводе осужденных в колонии по исполнению наказаний решается исходя из требований статей 128-129 УИК РУз, осужденные к лишению свободы, достигшие восемнадцати лет, как правило, остаются в воспитательной колонии, но не более чем до достижения ими возраста двадцати одного года, оставление осужденных в воспитательных колониях производится по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором.

**Перевод осужденных из воспитательных колоний в колонии по исполнению наказания.** Осужденные по достижении двадцати одного года, а также отрицательно характеризующиеся осужденные, достигшие восемнадцати лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из воспитательных колоний в колонии общего режима.

Вопросы о переводе осужденных для дальнейшего отбывания наказания в колонию по исполнению наказания разрешаются судом в порядке, предусмотренном статьей 537 УПК РУз.

## 10.2. Особенности отбывания наказания отдельными категориями осужденных в Узбекистане

Осужденные беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, кроме прав, предусмотренных УИК РУз для осужденных, имеют также право:

- проживать за пределами территории учреждения;
- помещать детей в дома ребенка при колониях по исполнению наказания;
- выезжать за пределы учреждения для устройства детей и свидания с ними.

Осужденным женщинам предоставляются в течение года четыре длительных свидания с несовершеннолетними детьми продолжительностью до пяти суток, а содержащимся в колониях-поселениях длительные свидания предоставляются без ограничения, в свободное от работы время, с возможностью проживания за пределами территории учреждения.

Это внесено в УИК РУз в качестве самостоятельной статьи с целью подчеркнуть особую защиту, заботу об осужденных данной категории, а также об их несовершеннолетних детях. Осужденные беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут пользоваться всеми правами, предусмотренными для осужденных особенной частью настоящего Кодекса. Помимо этих прав предусмотрены дополнительные права, имеющие для них особое воспитательное значение.

Осужденным женщинам, положительно характеризующимся, на время освобождения от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком трехлетнего возраста, предоставляется возможность проживания за пределами территории колонии по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором. Порядок проживание осужденных женщин за пределами территории учреждения определяется статьей 131 УИК РУз.

Также осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, имеют право помещать своих детей в дома ребенка при

учреждениях по исполнению наказания. В дома ребенка также могут быть помещены дети, рожденные в учреждении лишения свободы или за пределами территории этого учреждения. Помещение детей осужденных женщин в дома ребенка осуществляется в соответствии с Семейным кодексом Республики Узбекистан во взаимодействии с администрацией учреждения и органами опеки и попечительства. Ребенок осужденной женщины может содержаться в детском доме до трех лет. При условии надлежащего выполнения материнских обязанностей администрация учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка, если до окончания срока отбывания наказания осужденной осталось не более года.

**Порядок разрешения осужденным женщинам длительному свиданию с несовершеннолетними детьми.** Уголовно-исполнительное законодательство Республики Узбекистан устанавливает право осужденных женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, на проживание за пределами территории учреждения для помещения детей у родственников, в дома опеки или ребенка , а также для встреч с ними.

Предусматривает право осужденных женщин, имеющих несовершеннолетнего ребенка, на длительные свидания сроком до пяти суток, в том числе с возможностью проживания за пределами территории учреждения, на длительное свидание. Для получения права на длительные свидания осужденной женщины, имеющей несовершеннолетнего ребенка, сроком до пяти суток необходимо, чтобы ее поведение было охарактеризовано положительно, а также были обеспечены необходимые условия проживания (гостиница, квартира и т.д.). Такие свидания проводятся под контролем администрации учреждения. При этом осужденным запрещается покидать место свидания, а также соблюдать требования режима к длительным свиданиям и правила внутреннего распорядка учреждения.

**Порядок и условия проживание осужденных женщин за пределами учреждения.** Осужденным женщинам, положительно характеризующимся, на время освобождения от работы по

беременности и родам, а также до достижения ребенком трехлетнего возраста, может быть разрешено проживание за пределами территории колонии по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором.

Право проживания за пределами территории учреждения не предоставляется осужденным, указанным в части четвертой статьи 73 УК РУз.

Осужденные, проживающие за пределами территории колонии:

- размещаются в жилых помещениях комнатного типа и находятся под надзором администрации учреждения;
- пользуются правом свободного передвижения в часы от подъема до отбоя в пределах установленных маршрутов;
- могут носить одежду гражданского образца, иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения;
- имеют право получать и отправлять бандероли, посылки и передачи, иметь краткосрочные свидания без ограничения. Краткосрочные свидания предоставляются, как правило, в нерабочее время.

Право проживания за пределами территории учреждения отменяется в случаях:

систематического либо однократного грубого нарушения порядка отбывания наказания;

окончания периода освобождения от работы по беременности и родам;

достижения ребенком трехлетнего возраста.

Положительно характеризующимся (хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и образованию, активное участие в организации воспитательной деятельности, постоянное общение с семьей и т.п.) осужденным женщинам на время освобождения от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком трехлетнего возраста по постановлению начальника учреждения, санкционированному прокурором, может быть разрешено проживание за пределами территории колонии.

В данном случае законодательством выделяются два фактора времени. Первый считается связанным с проживанием осужденной женщины за пределами территории колонии в период беременности, до и после рождения ребенка. Второй охватывает период после рождения ребенка, а также до достижения им трехлетнего возраста.

При этом в качестве основного критерия выступает хорошее поведение осужденной женщины.

Если осужденная женщина в процессе отбывания наказания не охарактеризована положительно, а также является: а) особо опасным рецидивистом; б) организатором или участником преступного сообщества, ей не предоставляется право на проживания за пределами территории колонии.

Осужденным женщинам разрешается проживать за пределами территории колонии по постановлению начальника учреждения, утвержденному прокурором.

Для принятия постановления о проживании осужденных женщин за пределами территории колонии необходимы следующие документы: заявление осужденного или ходатайство администрации учреждения; характеристика, характеризующая поведение осужденного; выписка из истории болезни осужденного, подтверждающая беременность и сроки родов; свидетельство о рождении ребенка (копия) в возрасте до трех лет и другие документы, подтверждающие проживание осужденного за пределами колонии.

Осужденные женщины, получившие право на проживания за пределами территории колонии по исполнению наказания, помещаются в жилых помещениях комнатного типа, находящихся под контролем администрации колонии (как правило, в хозяйственной части территории колонии). Они пользуются правом свободного передвижения в часы от подъема до отбоя в пределах установленных маршрутов.

Данная категория осужденных женщин могут носить одежду гражданского образца, иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения.

В целях поддержки беременных женщин и женщин, имеющих новорожденных, а также обеспечения того, чтобы их здоровье не ухудшалось, уголовно-исполнительным законодательством предусмотрено, что они могут получать бандероли, посылки и передачи в неограниченном количестве. Им также предоставляется право на краткосрочные встречи без ограничений. Продолжительность таких встреч обычно составляет до четырех часов и проводится в свободное от работы время осужденных женщин.

**Основания отмены права проживания за пределами территории учреждения.** Администрация учреждения по исполнению наказания может лишить указанную категорию женщин права на проживание за пределами территории колонии в следующих трех случаях. В первом случае порядок отбывания наказания нарушается систематически (дважды и более) или один раз грубо (при совершении одного из правонарушений, запрещенных в КоАО, а также при хранении, распротсранении или использовании предметов, запрещенных правилами внутреннего распорядка). Второй случай связан с окончанием периода освобождения от работы по беременности и родам. В третьем случае право осужденной проживать за пределами территории колонии может быть отменено в связи с достижением ребенком трехлетнего возраста.

**Помещение детей в дома ребенка при колониях по исполнению наказания.** При колониях, предназначенных для содержания осужденных женщин, организуются дома ребенка, в которых обеспечиваются необходимые условия для нормального проживания и развития детей.

Осужденные женщины вправе помещать в дома ребенка при колониях по исполнению наказания своих детей в возрасте до трех лет и общаться с ними в свободное от работы время без ограничений.

При условии надлежащего выполнения материнских обязанностей администрация учреждения может продлить время

пребывания ребенка в доме ребенка, если до окончания срока отбывания наказания осужденной осталось не более года.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством при колониях, предназначенных для содержания осужденных женщин, могут быть созданы дома ребенка, эти учреждения по своему статусу являются детскими домами специальным штатом. В них обеспечиваются необходимые условия для нормального жизнедеятельности и созревания детей, в том числе организуется специальная кухня, где готовятся специальные горячие блюда для детей. Дом ребенка организуется на отдельной территории колонии, оборудуется необходимыми для детей предметами и оборудованием в надлежащем порядке, организуются специальные игровые комнаты.

Дети могут содержаться в детском доме до трехлетнего возраста. Работа осужденных женщин с детьми в возрасте до трех лет осуществляется в свободное от работы время, за исключением отдельных случаев, связанных с санитарными или медицинскими показаниями.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, по достижении трехлетнего возраста дети, находящиеся в домах ребенка, с согласия матери, могут быть переданы ее родственникам или, по решению органов опеки и попечительства, иным лицам либо направлены в соответствующие детские учреждения.

**Порядок и основания краткосрочных выездов осужденных женщин за пределы учреждения.** Известно, что в соответствии со статьей 133 УИК РУз осужденным женщинам разрешается покидать учреждение на короткий срок, согласно которому, осужденным женщинам, имеющим детей дошкольного возраста, может быть разрешен выезд на срок до пятнадцати суток, не считая времени проезда в оба конца (не свыше четырех суток), для устройства детей у родственников, опекунов либо в детских учреждениях.

Женщинам, имеющим несовершеннолетних детей с инвалидностью, разрешается выезд один раз в год для свидания с ними на срок до семи суток, не считая времени проезда.

В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством осужденные, содержащиеся в учреждениях лишения свободы, имеют право на краткосрочные встречи в рамках учреждения. При этом, по сравнению с другими категориями осужденных, осужденные женщины, имеющие детей дошкольного возраста и детей-инвалидов, имеют преимущественное право. Предоставление таким категориям осужденных права на выезд из колонии по исполнению наказания является формой реализации принципа гуманизма уголовно-исполнительного законодательства и приближает его к международным стандартам в отношении обращения с осужденными. Эта норма имеет важное стимулирующее значение, поддерживая отношения осужденных

Отношения, связанные с условиями, затрудняющими возвращение осужденных в установленный срок или отказывающими им в возвращении в установленный срок, регулируются иными нормами Уголовно-исполнительного законодательства Республики Узбекистан. Также время выезда данной категории осужденных засчитывается в срок отбывания наказания.

Расходы, связанные с выездом за пределы учреждения, оплачиваются из средств осужденного либо иными лицами (родственниками, неправительственными организациями и т.д.).

## 10.3. Особенности отбывания наказания отдельными категориями осужденных в России

Рассмотрим некоторые особенности отбывания наказания двумя категориями осужденных в России – несовершеннолетними и женщинами.

В несовершеннолетнем возрасте стремительно протекают процессы умственного, психического и физического развития, что предопределяет специфику работы с этой категорией населения

правоохранительной системы. Однако в сферу влияния уголовно-исполнительной системы попадают несовершеннолетние, совершившие преступления и приговоренные судом к отбыванию лишения свободы.

На практике обычно в воспитательные колонии направляются наиболее криминализированные и педагогически запущенные подростки. Так, на практике большая часть несовершеннолетних отбывают наказание за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, ранее имели условную судимость, отсрочку приговора или были осуждены к наказаниям, не связанным с лишением свободы, до осуждения употребляли алкоголь (около трети – наркотические или психотропные вещества), до осуждения состояли на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, имеют психические отклонения[306].

Поэтому основной задачей воспитательных колоний является создание таких условий, которые оказывают исправительное, корректирующее воздействие на личность подростков, отличающихся стойкими негативными деформациями, во многом определяющими противоправный характер и повышенную общественную опасность их поведения.

Исправление несовершеннолетних осужденных, в соответствии со ст. 141 УИК РФ, представляет собой единый учебно-воспитательный процесс. Единым он является потому, что состоит в особом комплексе методологических положений и направлений, соединяющих общеобразовательную и профессиональную подготовку осужденных, воспитательную работу, закрепляемую в процессе трудовой деятельности. Он выражается в изменении отрицательного или нейтрального отношения несовершеннолетних к различным ценностям, которое происходит под влиянием объективных и субъективных условий.

[306] См.: Иванов П.В. Особенности исполнения наказаний, связанных с лишением свободы в отношении несовершеннолетних и основные направления их рессоциализации: монография. - Новосибирск: Сибпринт, 2008; Кобец П.Н., Козлова Т.С. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы, назначаемого несовершеннолетним по законодательству Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 6. С. 13-18; Тепляшин П.В. Особенности исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних и молодежи в России и Германии // Вопросы ювенальной юстиции. 2016. № 1. С. 12-15.

Объективные условия представляют собой материальную и производственную базу, кадровое и нормативно-правовое обеспечение, организацию исправительного процесса. Субъективные условия – личность несовершеннолетнего осужденного.

Исправительный процесс в отношении несовершеннолетних осуществляется сотрудниками уголовно-исполнительной системы, учителями общеобразовательных школ, мастерами профтехучилищ, представителями общественных формирований, членами попечительских советов, родительских комитетов[307].

Процесс исправления несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, осуществляется посредством применения основных средств, регламентированных законом, и направлен на достижение целей и задач уголовно-исполнительного законодательства.

Одним из таких средств является режим. Режим приучает воспитанника к порядку, дисциплинирует, тем самым служит педагогическим целям. Воспитательная роль режима заключается в установлении рамок поведения, способствующие выработать установку соблюдать общепринятые нормы поведения, выполнять возложенные обязанности, не нарушая запреты. У большинства несовершеннолетних осужденных отсутствуют сдерживающие механизмы поведения, поэтому введения строго определенного распорядка дня способствуют выработке у осуждённых дисциплинированности, организованности. Так, для разъяснения отдельных положений уголовно-исполнительного законодательства и правил поведения осужденных в воспитательных колониях в Академии ФСИН России был пять лет назад разработан анимационный фильм, в игровой форме демонстрирующий основные нормативные положения.

---

[307] См.: Кашуба Ю.А. Эксперимент по созданию новой модели воспитательно-трудовой колонии в СССР // Уголовно-исполнительное право. 2012. № 2 (14). С. 53-57; Малинин В.Б., Трапаидзе К.З., Малинина М.В. Привлечение волонтеров к исправлению несовершеннолетних осужденных: предложение законодателю // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 4 (54). С. 147-154; Нистратова И.С. Актуальные вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних, больных социально значимыми заболеваниями // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 3. С. 294-297; Санташов А.Л., Шабанов В.Б. Особенности процесса исправления несовершеннолетних осужденных к лишению свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2013. № 4 (24). С. 31-34.

Важнейшим средством исправления является общее образование. В подростковом возрасте учеба является одним из основных видов деятельности, а общеобразовательная школа – важным институтом социализации личности. В каждой воспитательной колонии созданы вечерние (сменные) общеобразовательные школы. При этом все осужденные, не имеющие среднего общего образования, обязаны учиться.

Обычно учебные занятия проводятся по традиционной классно-урочной системе. Однако наряду с ними применяются и другие формы (уроки-экскурсии, уроки-игры, уроки-викторины и т. д.), где используется занятия в малых группах в игровой форме. Главной целью школы в воспитательной колонии является формирование у осужденных таких стереотипов поведения, которые бы соответствовали социальным нормам, требованиям и ожиданиям.

Профессиональное обучение важно для осужденных, так как большинство из них не имеют специальности. Для решения этого вопроса в воспитательных колониях созданы профессионально-технические училища. Применяются и другие формы профессионального обучения. Осужденным даются навыки по специальностям, по которым они смогут работать в колонии во время отбывания наказания, а также после освобождения. Круг профессий, по которым идет подготовка, достаточно широк. Среди них, например, штукатур, швея, оператор ЭВМ, облицовщик-плиточник, пекарь, печник, мастер столярно-плотничных и паркетных работ», электросварщик ручной сварки и т.д.

Воспитательная работа направлена на нравственное, эстетическое, правовое, физическое совершенствование личности несовершеннолетних осуждённых. Воспитательная работа проводится в различных формах. Часто осуществляются такие групповые формы работы как лекции, беседы, диспуты, читательские конференции, занятия по социально-правовой подготовке, ролевые игры.

Большое значение придается индивидуально-воспитательной работе, предполагающая беседы по таким ключевым темам как

самовоспитание, важность получения образования и профессии, нормы и правила морали, жизненные планы и др.

В целях духовно-нравственного воспитания к работе с осужденными привлекаются представители традиционных религиозных конфессий, которые совершают духовное окормление подростков, проводят беседы о нравственных ценностях и моральных ориентирах человека.

В настоящее время патриотическое воспитание остается одним из актуальных направлений воспитательной работы, которое главным образом влияет на формирование положительных и общественно значимых качеств личности молодого человека, способствующих его дальнейшей позитивной адаптации в обществе после освобождения.

Важной частью воспитательной работы является привитие привычки мирного сосуществования, которое возможно за счет совместного нахождения с другими осужденными, характеристика антисоциального поведения, которое дает возможность увидеть себя со стороны и прийти к соответствующим заключениям.

Труд несовершеннолетних осужденных как средство исправления также предусматривается в уголовно-исполнительном законодательстве. Однако в отношении несовершеннолетних трудовая деятельность выполняет исключительно воспитательную функцию. Поэтому законодательство предусматривает различные оговорки. Так, например, несовершеннолетние не подлежат привлечению к работе в ночное время и сверхурочным работам, тяжелым работам, работам с вредными или опасными условиями труда и т. п. Условия оплаты производятся по общим расценкам, но на их лицевой счет зачисляется, независимо от всех удержаний, не менее 50 % начисленной им заработной платы. Питание и одежда предоставляются бесплатно. Несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста, также привлекаются к работе в свободное от учебы время, после прохождения обязательного медицинского осмотра, а также с учетом возрастных особенностей. В соответствии с подзаконными актами,

администрация воспитательной колонии вправе привлечь несовершеннолетних к следующим работам: резка и измельчение сырья, приготовление полуфабрикатов готовой пищевой продукции; выполнение на машинах или вручную операций по пошиву изделий из различных материалов; глажение белья; уборка производственных, служебных, культурно-бытовых помещений и территории; иные подсобные работы по хозяйственному обслуживанию воспитательных колоний и их подсобных хозяйств.

Общественность также вносит достаточно весомый вклад в исправление несовершеннолетних осужденных. Оно выражается в участии различных общественных объединений, волонтерских движений, благотворительных фондов, проявляющих инициативу по оказанию помощи в деле исправления[308].

Особенностью социальной работы с несовершеннолетними осужденными в воспитательной колонии является ее единство с учебно-воспитательным процессом. Социальная работа с несовершеннолетними реализуется посредством:

- социальной диагностики для восстановления истории жизни подростка и анализа причин, способствовавших совершению преступления;
- социального сопровождения для решения текущих бытовых проблем, сохранения у укрепления здоровья;
- документирования для оказания помощи в подготовке дубликатов, утраченных документов, помощь в получении подтверждающих документов;
- восстановлении и поддержании социально полезных связей для сохранения контакта с близкими лицам;
- оформления различных социальных пособий и льгот для обеспечения прав осужденных;

[308] См.: Вележев С.И. Проблема предупреждения преступности среди несовершеннолетних // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 28-32; Малолеткина Н.С. Применение основных средств исправления осужденных в уголовно-исполнительной системе России // Вестник Самарского юридического института. 2019. № 5 (36). С. 60-65; Поздняков В.М. Психологическое обеспечение ресоциализации несовершеннолетних осужденных в воспитательных центрах с использованием системы общественных воздействий // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2012. № 1. С. 87-94.

- оказания помощи в повышении образовательного уровня и профессиональной подготовке;
- трудовое и бытовое устройство освобождаемых лиц.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы при организации психологической работы осуществляется несколько направлений работы:

- постановка психологического диагноза и написание психологического портрета несовершеннолетнего на основе углубленного, объективного и всестороннего изучения личности с целью выявления и описания ее индивидуальных психологических особенностей, условий формирования; выявления лиц, относящихся к группе повышенного внимания и требующих постановки на профилактический учет; изучения социальных общностей (групп осужденных, коллективов сотрудников и т. п.);

- оказание консультативной помощи несовершеннолетнему осужденному в решении личных психологических проблем, разрешение проблемных ситуаций, помощь в профориентации, саморазвитии;

- изменение социально-психологических установок и ценностных ориентаций несовершеннолетнего, обучение его приемам и способам саморегуляции и самоконтроля, формировании необходимых навыков и умений в сфере общения;

- прогнозирование индивидуального и группового поведения несовершеннолетних, оценка перспектив развития личности и социальной ситуации, своевременное предупреждение межличностных конфликтов, эмоционального выгорания, суицидов и т. д. у осужденных.

Таким образом, очевидна значимость надлежащего психологического, социального и иного обеспечения отбывания несовершеннолетними наказания в виде лишения свободы[309].

[309] См.: Горшенин А.А. Использование психологических знаний в процессе исправления несовершеннолетних осужденных // Вестник Владимирского юридического института. 2007. № 2 (3). С. 59-61; Зауторова Э.В. Особености процесса ресоциализации осужденных несовершеннолетнего возраста // Профессиональное образование и наука. 2019. № 4 (9). С. 7-11; Прохорова М.В. Актуальные вопросы стимулирования позитивной активности несовершеннолетних осужденных в свете действующего уголовно-исполнительного законодательства // Вестник Кузбасского института. 2018. № 4 (37). С. 87-93; Шамшилова Е.А., Скиба А.П. К вопросу о психологической работе и лечении как средствах исправления осужденных: некоторые аспекты проблемы // Вестник Кузбасского института. 2021. № 3 (48). С. 84-91.

При осуществлении же исправительного воздействия на осужденных женского пола важно понимать, что значительная часть проблем, убеждений и мотиваций связаны у них с семейно-бытовыми проблемами. В связи с этим необходимо уделять самое пристальное внимание социально-демографическим и личностным характеристикам, например, семейное положение, наличие детей, отношение к деторождению и воспитанию детей.

Общее образование как средство исправления осужденных в отношении женщин не имеет специфических особенностей и реализуется одинаково в «мужских» и «женских» исправительных учреждениях. Однако профессиональное образование имеет особенности, которые заключаются в круге профессий, которые могут быть получены осужденными женщинами. Среди них такие профессии как: повар, портной, парикмахер, визажист, водитель, фотограф и т.д.

В воспитательной работе с осужденными заметное место отводится участию женщин в общественной жизни. Для этого организуются кружки художественной самодеятельности, проводятся такие мероприятия, как выставки, конкурсы, тематические вечера, постановка спектаклей и концертов, спортивные соревнования, лекции санитарно-просветительского характера. При хорошей организации общественной работы у женщин развивается чувство сопричастности ко всем делам коллектива.

Целенаправленная работа с осужденными, забота о них создают здоровые отношения между ними и сотрудниками. Важное место в воспитательной работе с осужденными женщинами отводится индивидуальной воспитательной работе в части обращения внимания на социальную роль и статус женщины в обществе. Речь идет о женщине как хранительнице очага, женщине-матери. Отсюда осуществляется привитие семейных ценностей, материнства и детства.

Важную роль в этой части играют дома ребенка, имеющиеся в ряде исправительных учреждений[310]. Кроме того, проводятся воспитательные мероприятия по таким темам как: «Значение семьи в жизни общества», «Формирование здорового образа жизни», «Роль матери в жизни ребенка», «Семейные традиции и ценности». Осужденные женщины изготавливают различные поделки (игрушки, одежду и др.) и отправляют их детям к праздникам и так далее.

В соответствии с УИК РФ, а также ст. 17 Закона РФ «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» предусмотрено наличие пяти основных форм организации труда осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях:

1) организация труда в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских учреждений, исполняющих наказания, которые являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания, и реализуют требования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации в части организации профессиональной подготовки осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков;

2) организация труда на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы, которые предназначены для привлечения осужденных к труду и обучения их общественно значимым профессиям, как правило создаются при одном учреждении;

3) организация труда осужденных на объектах организаций любых организационно-правовых форм, расположенных на территории учреждений, исполняющих наказания, на прилегающих режимных территориях, а также в пределах

[310] См.: Кожевникова Е.Н., Гурский А.В., Пименов В.В., Смирнов С.Н. Основные направления психологического сопровождения осужденных женщин, имеющих малолетних детей // Глобальный научный потенциал. 2019. № 12 (105). С. 73-75; Козаченко Б.П., Шмаева Т.А. Некоторые особенности отбывания наказания в виде лишения свободы женщинами, имеющими малолетних детей // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 3. С. 284-289; Кочерова Н.В. Специфика отбывания наказания женщинами, имеющими малолетних детей, и беременными женщинами (по материалам конкретного криминологического исследования) // Известия Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. 2013. № 30. С. 307-310.

муниципального образования на территории которого расположено учреждение;

4) организация оплачиваемых работ осужденных по хозяйственному обслуживанию учреждений уголовно-исполнительной системы;

5) организация бесплатных работ осужденных по благоустройству учреждений и прилегающих к ним территорий в соответствии со ст.106 УИК РФ.

Указанные формы распространяются и на осужденных женщин, однако имеются особенности. Так, например, обязанность трудиться не распространяется на женщин старше 60 лет; инвалидов первой или второй группы. Некоторые нормы организации труда осужденных женщин предусматривают, что лицам старше 60 лет и беременным женщинам применяется повышенная норма в части суммы начисления заработанных денежных средств на их лицевой счет и независимо от всех удержаний она не должна быть меньше 50 % от заработанных денежных средств. Кроме того, беременные женщины привлекаются к работе без оплаты их труда по их желанию.

Организация труда осужденных женщин в исправительном учреждении направлена на получение ими опыта трудовой деятельности, приобретение трудовых навыков, повышение уровня профессиональных компетенций и т.д. Как правило, в исправительных колониях для содержания осужденных женщин распространенным видом трудовой деятельности является швейное производство.

Общественное воздействие является важнейшим средством исправление осужденных женщин. Оно реализуется по различным направлениям:

- участие в закреплении результатов исправления лиц, содержащихся в ИУ. Это содействует ресоциализации и адаптации осужденных посредством оказания психологической помощи, сохранения и поддержания социально полезных связей, обучения предпринимательству и компьютерной грамотности, предоставления методической помощи в подготовке к успешной

социализации в обществе, трудоустройства после освобождения, создания своего бизнес;

- пропаганда среди них правопослушного поведения, ведения здорового образа жизни;

- правовое консультирование;

- оказание содействия в трудовом воспитании женщин-осужденных с помощью увеличения рабочих мест;

- содействие в повышении образовательного уровня, получения профессии;

- помощи в планировании и организации досуга лиц, отбывающих наказание;

- помощи в трудовом и последующем после освобождения жилищно-бытовом устройстве отбывших лишение свободы; реализации иного благотворительного содействия. В частности, в отдельных терорганах (например, УФСИН России по Краснодарскому краю) имеется опыт взаимодействия с различными реабилитационными центрами, предназначенными для проживания осужденных, готовящихся к освобождению.

Следует иметь в виду, что при организации социальной работы с осужденными женщинами проводятся все мероприятия, предусмотренные законодательством. Например, восстановление в период пребывания в местах лишения свободы основных документов, различным образом утраченных до ареста; содействие в решении вопросов, связанных с оформлением пенсии или ее переводом в учреждение. В то же время на этом участке деятельности исправительного учреждения имеется определенная специфика. При организации и проведении социальной работы с осужденными женщинами принципиальное значение имеет сохранение положительных связей с их семьями, детьми. Осуществляется содействие в восстановлении родительских прав.

Социальные работники также обращают внимание на физиологическим особенности женского организма. Это связано с наличием заболеваний не только характерных для женщин, но и распространению среди осужденных-женщин и трудно поддающихся лечению алкоголизма, наркомании, токсикомании.

В этой связи социальные работники обращают внимание женщин, страдающих зависимостью от социально значимых заболеваний, на необходимость прохождения в добровольном порядке специального лечения в учреждении, а затем и по месту жительства на свободе. Женщинам, имеющим несовершеннолетних детей, создаются условия для общения с детьми (День Матери, родительские дни, встречи с детьми – осужденных из школ–интернатов). Социальные работники регулярно осуществляют работу, направленную на желание осужденной оставаться матерью, воспитывать его после освобождения.

По своей характеристике осужденные женщины в несколько раз острее и глубже переживают пребывание в местах лишения свободы по сравнению с осужденными мужчинами[311]. Переживания осужденных сказываются не только на общем психическом здоровье, но и вызывают у женщин перманентное состояние угнетенности и безысходности.

В связи с этим психологическая работа в отношении осужденных женщин представляет чрезвычайное важное направление деятельности. Психологическая работа состоит в оказании постоянном психологической помощи в снятии стрессовых состояний и эмоциональной напряженности, разрешении внутренних конфликтов, уделяется внимание их эстетическому воспитанию (проводятся концерты, конкурсы изобразительного искусства и т.д.).

Значительное внимание уделяется психологическому состоянию осужденных. С этой целью проводятся различные терапевтические сеансы, беседы, лекции. С учетом психологических особенностей женщин в исправительных учреждениях наиболее востребованы следующие формы и методы психотерапевтической работы: педагогический аутотренинг, арт-терапия (включая сказкотерапию, театр-терапию и др.), «группы

[311] См.: Зауторова Э.В., Кевля Ф.И. Особенности эмоционального состояния осужденных женского пола, находящихся в местах лишения свободы // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2021. Т. 26. № 2 (85). С. 186-193; Кунц Е.В. Проблемы отбывания наказания женщинами в современных условиях // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 22 (123). С. 119-122; Минстер М.В. Субкультура женщин, осужденных к лишению свободы, и ее влияние на исправительное воздействие // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 4. С. 433-442.

встреч», на которых обсуждается жизненный путь осужденной, анализируются истоки противоправного поведения, формируется установка на правопослушный образ жизни.

С учетом сказанного, также сложно переоценить роль психологического, социального и иного обеспечения отбывания женщинами наказания в виде лишения свободы.

# Глава 11. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

## 11.1. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы в России

Наказание в виде пожизненного лишения свободы предусмотрено п. «м» ч. 1 ст. 44 УК РФ как самостоятельный вид наказания[312]. Впервые упоминание данного вида наказания появилось в УК РСФСР. Так, законом РСФСР от 17.12.1992 г. в УК РСФСР 1960 г. было внесено дополнение в ст. 24 УК, согласно которому пожизненное лишение свободы могло быть назначено при замене смертной казни в порядке помилования. Таким образом, изначально пожизненное лишение свободы было достаточно «жестко привязано» к наказанию в виде смертной казни, являясь ее альтернативой. И только позднее стало самостоятельным видом наказания, пройдя определенный период эволюционного развития.

Впервые упоминание о наказании в виде пожизненного лишения свободы встречается в Судебнике Ивана Грозного. Как отмечают исследователи, «зарождение наказания в виде пожизненного лишения свободы связано с изменениями в общественном строе, в этике и идеологии. Прежде всего, это выражалось в сокращении телесных, мучительных и позорящих наказаний, и постепенному переходу к лишению свободы, которое назначалось, например, в отношении политических противников, для разрешения династических конфликтов»[313].

В дальнейшем наказание, в той или иной мере соответствующее пожизненному лишению свободы, присутствовало во всех нормативных актах, регламентирующих

[312] Авдеева Е.В. Особенности пожизненного лишения свободы как вида уголовного наказания // Вестник Кузбасского института. 2020. № 2 (43). С. 7-15; Зубкова В.И., Санташов А.Л., Петрова И.А. Некоторые проблемные вопросы пожизненного лишения свободы при его назначении, исполнении и освобождении осужденных от наказания и уголовной ответственности // Журнал прикладных исследований. 2022. № 5-1. С. 72-78; Шуранова О.А. Вопросы применения пожизненного лишения свободы, как альтернативы смертной казни: российский опыт // Юридическая мысль. 2018. № 6 (110). С. 139-144.

[313] Филиппова А.Д.. История возникновения и развития института пожизненного лишения свободы // Скиф. 2019. № 6 (34). С. 96-100.

различные виды уголовного воздействия. И Соборное Уложение, и Артикул воинский Петра Великого предусматривают наказания, по своей сути являющимися пожизненным лишением свободы. Так, в Воинском Артикуле появляется наказание в виде бессрочных каторжных работ[314].

В ранний советский период пожизненное лишение свободы как таковое не применялось. Молодая советская власть формально отказалась от такого вида наказания, так как провозглашенная идея исправления трудом, в перспективе полное искоренение преступности и преступников не допускали возможности законодательного закрепления пожизненного лишения свободы. Однако, полагаем, что следует согласиться с мнением Уткина В.А., отмечающего, что бессрочная каторга, сопряженная с принудительным трудом, может по своей сущности рассматриваться как пожизненное лишение свободы[315].

В УК РСФСР наказание в виде пожизненного лишения свободы, но только как альтернатива смертной казни, появилось с 1992 года. И только в УК РФ 1996 года наказание в виде пожизненного лишения свободы было закреплено в п. «м» ст. 44 УК. С этого момента пожизненное лишение свободы может быть назначено в виде самостоятельного вида наказания за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, общественной безопасности, половой неприкосновенности несовершеннолетних (ч. 1 ст. 57 УК РФ).

В 2004 году законодатель исключил из ст. 57 УК РФ упоминание о том, что пожизненное лишение свободы является альтернативой смертной казни. С этого момента данный вид наказания является полностью самостоятельным его видом, закреплен в санкциях статей, предусматривающих ответственность за наиболее тяжкие преступления.

---

[314] Ефимова А.С. История развития наказания в виде пожизненного лишения свободы в России // Российский государственный университет правосудия. 2017. № 8 (21). С. 29-30.

[315] Уткин В.А., Детков А.П. Пожизненное лишение свободы: учебное пособие / под. ред. И. Я. Козаченко. - Томск: ТГУ ЮИ, 1997.

Изначально наказание в виде пожизненного лишения свободы назначалось только за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь. В дальнейшем Федеральными законами от 29.02.2012 № 14-ФЗ, от 01.03.2012 № 18-ФЗ, от 28.01.2022 № 3-ФЗ диспозиция ч. 1 ст. 57 УК РФ была дополнена указанием на возможность применения пожизненного лишения свободы за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности, общественной безопасности, половой неприкосновенности несовершеннолетних. Дополнены были и санкции соответствующих статей Особенной части УК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 57 УК РФ пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста.

Статистика о назначении наказания в виде лишения свободы за последние 5 лет демонстрирует отрицательную динамику. По данным судебного департамента при Верховном суде РФ в 2017 году наказание в виде пожизненного наказания было назначено 65 осужденным, в 2018 году – 68 осужденным, в 2019 году – 50 осужденным, в 2020 году – 45 осужденным, в 2021 году – 40 осужденным[316]. 95% из них было осуждено за убийство при отягчающих обстоятельствах. Тем не менее, наказание в виде пожизненного лишения свободы, как реально применяемая на данный момент самая серьезная мера наказания за совершение преступлений, остается активно применяемым на практике инструментом уголовно-правового воздействия.

Пожизненное лишение свободы является специфическим видом наказания, порядок исполнения которого требует детальной регламентации. Как отмечается в специальных исследованиях, это связано с известной нетипичностью данного уголовного наказания, квазиуровнем его поражающего воздействия на

[316] Судебная статистика. Судебный департамент при Верховном Суде РФ. [Электронный документ]. – URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79 (дата обращения 14.12.2022 г.).

естественные права лица, отбывающего данное наказание, спецификой форм и методов обращения с осужденным, порядок и условия исполнения которого выступают крайне информативным показателем качества соблюдения международных пенитенциарных стандартов и правил, гуманитарных ценностей и демократических начал в пенитенциарной сфере[317].

Согласно статистическим данным ФСИН РФ по состоянию на 1 ноября 2022 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 6 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена пожизненным лишением свободы, отбывало наказание 1 942 человека[318].

Количество содержащихся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ осужденных к пожизненному лишению свободы за последние 12 лет демонстрирует положительную динамику. Так, в 2009 году в исправительных колониях содержалось 1538 человек, в 2010 году – 1565, в 2011 году - 1624, в 2012 году - 1668, в 2013 году - 1724, в 2014 году - 1783, в 2015 году - 1845, в 2016 году - 1912, в 2017 году - 1946, в 2018 году - 1991, в 2019 году - 2002, в 2020 году - 1976, в 2021 году - 1975 человек[319]. В 2020 и 2021 годах наметилась незначительная тенденция снижения данного показателя, что может быть объяснено комплексным влиянием факторов ухудшения эпидемиологической обстановки (как следствие, незначительное увеличение общего уровня смертности в стране и во всем мире), снижения количества осуждений к данному виду наказания в этот период, естественным старением и смертностью в силу возраста контингента осужденных к пожизненному лишению свободы.

---

[317] Тепляшин П.В, Пожизненное лишение свободы: компаративистский анализ проблем реинтеграции осужденных // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2021. № 5. С. 18-22.

[318] Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL - https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/.

[319] Характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях для взрослых. [Электронный ресурс]. – URL: https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20lic%20sodergahixsya%20v%20IK/Характеристика%20лиц,%20содержащихся%20в%20исправительных%20колониях%20для%20взрослых.pdf (дата обращения 16.12.2022 г.).

Порядок исполнения наказания в виде лишения свободы регламентирован УИК РФ.

В соответствии с п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ и ч. 6 ст. 74 УИК РФ осужденные к пожизненному лишению свободы, осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования пожизненным лишением свободы, отбывают наказание в исправительных колониях особого режима. Согласно ч. 2 ст. 80 УИК РФ, ст. 126 УИК РФ такие осужденные содержатся отдельно от других осужденных. При этом часть назначенного срока таким лицам может быть назначена к отбытию в тюрьме (ч. 2 ст. 58 УК РФ).

В соответствии со ст. 75 УИК РФ, осужденные к лишению свободы, в том числе к пожизненному лишению свободы, направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. При этом регламентировано право осужденного в течение этого срока на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами. Порядок направления осужденных к месту отбывания наказания урегулирован Приказом Минюста России от 26.01.2018 № 17 «Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое». В. ч. 2 ст. 75 УИК РФ в целях сохранения социальных связей осужденного предусмотрена обязанность администрации следственного изолятора известить одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он отправляется для отбывания наказания. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы начинается с направления осужденного в карантинное помещение, где они содержатся в одиночных камерах в течение 15 суток. Постановлением начальника исправительного учреждения этот срок может быть продлен до 30 суток в целях углубленного изучения личности. Порядок приема осужденных к лишению свободы регламентируется Правилами внутреннего распорядка

исправительных учреждений, утв. Приказом Минюста России от 04.07.2022 г. № 110.

Порядок содержания осужденных регламентирован ст. 127 УИК РФ. В соответствии с правовыми нормами осужденные к пожизненному лишению свободы содержатся в камерах, как правило, не более чем по 2 человека. Содержание в одиночных камерах допускается по просьбе самого осужденного либо в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительного учреждения при возникновении угрозы личной безопасности осужденных.

Согласно ч. 3 ст. 127 УИК осужденные, прибывающие в исправительные колонии особого режима, помещаются в строгие условия отбывания наказания. Перевод из строгих условий в обычные производится по отбытии не менее 10 лет в строгих условиях при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания (ч. 6 ст. 124 УИК РФ).

По отбытии не менее 10 лет в обычных условиях отбывания наказания и отсутствии за этот период взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестного отношения к труду (в случае выполнения трудовых функций) осужденные могут быть переведены в облегченные условия.

Строгие условия отбывания наказания предполагают строгий порядок: осужденные не могут использовать кровати в течение дня (пользоваться кроватями можно только в отведенное время отдыха и в выходные дни), при выводе из камеры осужденные подвергаются личному обыску, передвижение вне камеры осужденного допускается только в наручниках. Осужденным к пожизненному лишению свободы предоставляется ежедневная прогулка, продолжительность которой различается в зависимости от условий отбывания наказания.

В силу ч. 2 ст. 127 УИК РФ сужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью полтора часа, осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, - на ежедневную прогулку продолжительностью два часа, осужденные,

отбывающие наказание в облегченных условиях, - на ежедневную прогулку продолжительностью два с половиной часа. При хорошем поведении осужденного и наличии возможности время прогулки может быть увеличено на тридцать минут.

УИК РФ предусматривает для осужденных к пожизненному лишению свободы права на приобретение продуктов питания, свидания, посылки и передачи в соответствии с теми правами, которые предоставлены осужденным, содержащимся в исправительных колониях особого режима в зависимости от вида режима (ст. 125 УК РФ).

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч двухсот рублей, могут иметь два краткосрочных и два длительных свидания получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи тысяч восьмисот рублей, могут иметь три краткосрочных и три длительных свидания в течение года, получать четыре посылки или передачи и четыре бандероли в течение года.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести тысяч шестисот рублей, могут иметь два краткосрочных и одно длительное свидание в течение года, получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года.

В соответствии со ст. 127 УИК РФ труд осужденных к пожизненному лишению свободы организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах. Труд таких осужденных организуется непосредственно в камерах, в которых они отбывают наказание или в специально оборудованных

помещениях камерного типа. В случае необходимости осужденные могут быть обучены непосредственно на своем рабочем месте.

В соответствии с законодательством РФ осужденные к пожизненному лишению свободы не могут быть переведены в колонии строгого режима, общего режима, колонии-поселения. В случаях решения вопроса о переводе в другие исправительные учреждения с целью обеспечения личной безопасности осужденных, а также являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и в иных случаях, применяются правила, предусмотренные Порядком направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое, утвержденные Приказом Министерства юстиции РФ от 26 января 2018 г. № 17.

Осужденным к пожизненному лишению свободы не предоставляется право передвижения без конвоя, они не могут получить право на выезд для выполнения трудовых функций за пределами колоний, а также при наличии каких-либо исключительных обстоятельств или по иным основаниям.

Уголовный кодекс РФ предусматривает возможность условно-досрочного освобождения от наказания лица, осужденного к пожизненному лишению свободы. Согласно ч. 5 ст. 79 УК РФ лицо, отбывающее пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании этого наказания и фактически отбыло не менее двадцати пяти лет лишения свободы. Решение вопроса о признании осужденного лица «не нуждающимся в дальнейшем отбытии наказания» является прерогативой суда, который формирует свои выводы на основании сведений, предоставляемых администрацией исправительного учреждения[320].

[320] Горбач Д.В., Сыч К.А. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания в виде пожизненного лишения свободы: монография. – Рязань: Академия ФСИН России, 2015; Князьков А.С., Уткин В.А. Условно-досрочное освобождение при пожизненном лишении свободы // Вестник Томского государственного университета. Право. 2015. № 4 (18). С. 45-53; Сергеев Д.Н. Перспективы досрочного освобождения осужденных к пожизненному лишению свободы // Уральский журнал правовых исследований. 2020. № 2 (9). С. 41-53; Скиба А.П. Возможно ли досрочное освобождение от наказания по

Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется только при отсутствии у осужденного лица злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. При этом, лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит.

Судебная практика условно-досрочного освобождения осужденных к пожизненному лишению свободы на данный момент практически сведена к нулю. Хотя в исправительных учреждениях с каждым годом находится все больше осужденных, теоретически имеющих право на условно-досрочное освобождение.

Так, по некоторым данным с 2014 по 2028 год право на условно-досрочное освобождение получат 1298 осужденных к пожизненному лишению свободы[321].

Особенностью наказания в виде пожизненного лишения свободы, по сравнению с другими видами наказания, является его больший карательный, чем исправительный эффект, что, в свою очередь, отражается на специфике исполнения данного вида наказания. С такими осужденными проводится психологическая работа, ориентированная на помощь в адаптации к условиям покамерного содержания в исправительном учреждении, на выявление и преодоление суицидальных наклонностей, определения совместимости осужденных, содержащихся в одной камере.

Осужденные к пожизненному лишению свободы имеют право пользоваться библиотекой, читать литературу художественного или духовного содержания. Такие осужденные имеют право обращаться в различные инстанции, подавать жалобы и ходатайства без ограничений.

---

состоянию здоровья лица, осужденного к пожизненному лишению свободы или смертной казни? // Безопасность уголовно-исполнительной системы. 2008. № 3. С. 29-32.

[321] Может ли осужденный пожизненно выйти из УДО? [Электронный ресурс]. URL: https://aif.ru/society/law/mozhet_li_pozhiznennyy_zaklyuchennyy_vyyti_po_udo

Таким образом, все же наказание в виде пожизненного лишения свободы в той или иной степени ориентировано на исправление осужденных, так как возможно их освобождение от отбывания наказания и возвращение обратно в общество.

## 11.2. Особенности исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы в Узбекистане

Сущность и содержание реформ по дальнейшему демократическому обновлению жизни общества и государства, модернизации страны, результаты проводимой работы по либерализации судебно-правовой системы обусловили необходимость отмены смертной казни как вида наказания и ее замены наказанием в виде пожизненного либо длительных сроков лишения свободы. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2005 года № 3641 «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» с 1 января 2008 года смертная казнь как вид уголовного наказания была отменена и заменена наказанием в виде пожизненного либо длительного срока лишения свободы.

Наказание в виде пожизненного лишения свободы является исключительной мерой наказания, введенной в связи с отменой смертной казни, и в соответствии со статьей 51 УК РУз состоит в бессрочной изоляции осужденного от общества посредством помещения в колонию по исполнению наказания особого режима. Наказание в виде пожизненного лишения свободы назначается лишь в отношении лиц, совершивших умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 97 УК РУз) и терроризм, повлекший смерть человека или иные тяжкие последствия (часть третья статьи 155 УК РУз).

Наказание в виде пожизненного лишения свободы не может быть назначено за неоконченное преступление, в частности за приготовление к преступлению и покушение на преступление. Согласно УК РУз пожизненное лишение свободы и длительный срок лишения свободы также не могут быть назначены в

отношении женщин, лиц, совершивших преступление в возрасте до восемнадцати лет, мужчин старше шестидесяти лет.

При решении вопроса о применении наказания в виде пожизненного лишения свободы суд обязан учитывать, что это наказание может быть назначено лишь тогда, когда по делу имеются особые обстоятельства, свидетельствующие о проявлении виновным бесчеловечности, а также о чрезвычайной опасности для общества лица, совершившего преступление, исключающие возможность применения к нему другого наказания.

Предусмотренный в части третьей статьи 50 УК РУз длительный срок лишения свободы, назначаемый на срок свыше двадцати лет, но не более двадцати пяти лет, является разновидностью наказания в виде лишения свободы и может быть назначен лишь в отношении лиц, совершивших умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (часть 2 статьи 97 УК РУз) и терроризм, повлекший смерть человека или иные тяжкие последствия (часть 3 статьи 155 УК РУз).

Длительный срок лишения свободы может быть назначен судом за указанные преступления, когда по закону исключается (например, за неоконченное преступление) назначение наказания в виде пожизненного лишения свободы, а также в случаях, когда по обстоятельствам дела суд приходит к выводу о нецелесообразности назначения в отношении виновного пожизненного лишения свободы либо наказания в виде лишения свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет[322].

Наказания в виде пожизненного лишения свободы либо длительного срока лишения свободы могут назначаться Верховным судом Республики Узбекистан, Верховным судом Республики Каракалпакстан, областными, Ташкентским городским судами по уголовным делам, Военным судом Республики Узбекистан.

Олий Мажлисом Республики Узбекистан 11 июля 2007 года был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в

[322] Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан, от 14.11.2007 г. № 15 «О некоторых вопросах применения наказания в виде пожизненного лишения свободы».

некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни», в УИК РУз был внесен новый раздел «Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы». В данном разделе законодательно закреплены порядок отбывания наказания в виде пожизненного лишения свободы, условия отбывания наказания, организация труда осужденных, применение к ним мер поощрения и дисциплинарного взыскания, а также вопросы подачи ходатайства о помиловании.

**Порядок и условия отбывания наказания в виде пожизненного лишения свободы.** Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы имеет свои особенности, характеризующиеся высокой степенью общественной опасности данного вида лиц. Пожизненное лишение свободы является самым строгим из уголовных наказаний, и осужденные отбывают наказание в особом порядке.

К лицу, осужденному к длительному сроку лишения свободы, вид колонии определяется в соответствии с пунктами «б», «в», «г» части седьмой статьи 50 УК РУз в зависимости от тяжести совершенного преступления и личности осужденного.

Также закреплены права осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, на ежемесячную покупку продуктов и предметов первой необходимости, количество свиданий в течение года, телефонные разговоры, получение посылок, передач, бандеролей. Пожизненное лишение свободы исполняется органами внутренних дел.

Лица, осужденные к пожизненному лишению свободы или длительному сроку лишения свободы за совершение преступления, отбывают наказание отдельно от других осужденных в специализированных учреждениях особого режима для исполнения наказания.

В колониях особого режима также содержатся мужчины, которым в порядке помилования пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы. В колониях особого режима осужденные проживают в камерах или общих жилых помещениях.

Колонии особого режима оборудуются с учетом следующих особенностей:

а) жилая зона разделяется на две части: территорию с помещениями камерного типа и территорию с обычными жилыми помещениями;

б) на территории с обычными жилыми помещениями размещаются те же служебные и коммунально-бытовые объекты, что и в колониях других видов. При этом жилые помещения располагаются изолированно от административных и хозяйственно-бытовых зданий. Здание медотдела со стационаром выгораживается забором сплошного заполнения;

в) дисциплинарное отделение размещается на территории с помещениями камерного типа, в нем оборудуются камеры изолятора и карцера, при этом камеры карцера предназначены для одиночного содержания осужденных. Около этих помещений оборудуются прогулочные площадки.

Норма жилой площади на одного осужденного к пожизненному лишению свободы не может быть менее четырех квадратных метров. Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах не более чем по два человека. По просьбе осужденных или при необходимости они могут содержаться в одиночных камерах.

На мероприятиях, проводимых в соответствии с распорядком дня, общение лиц, содержащихся в разных камерах, будет ограничено. Осужденным, содержащимся в камерах, запрещено смотреть кинофильмы и телепередачи. Лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, не привлекаются к получению общего образования, предоставляется возможность самостоятельного обучения в случаях, не противоречащих порядку и условиям исполнения наказания.

Следует отметить, что до 1 января 2008 года в уголовно-исполнительном законодательстве нашей республики были введены два различных вида условий содержания осужденных, а именно обычные и облегченные условия содержания. В связи с введением в Уголовный, Уголовно-исполнительный кодексы

наказания в виде пожизненного лишения свободы установлено, что осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в строгих, обычных и облегченных условиях содержания.

Согласно статье 136 УИК РУз первые десять лет осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в строгих условиях содержания.

В случае, если в период нахождения осужденного в следственном изоляторе к нему не применялось взыскание в виде водворения в карцер, срок нахождения в строгих условиях содержания исчисляется с момента водворения осужденного. Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях содержания, имеют право на:

- приобретение ежемесячно продуктов питания и предметов первой необходимости на сумму до 26,5 процентов от установленного минимального размера оплаты труда из средств, имеющихся на их лицевых счетах;

- получение в течение года одного краткосрочного свидания, одного телефонного разговора, одной посылки или передачи, одной бандероли.

По отбытии не менее десяти лет осужденные к пожизненному лишению свободы, не имеющие дисциплинарных взысканий (предупреждение, выговор, отмена улучшенных условий содержания, водворение в дисциплинарное отделение и т.д.) за нарушения установленного режима, могут быть переведены из строгих условий содержания в обычные условия содержания.

Осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывающие наказание в обычных условиях содержания, имеют право на:

- приобретение ежемесячно продуктов питания и предметов первой необходимости на сумму 35,2 процентов минимального размера оплаты труда, установленного законодательством, из средств, имеющихся на их лицевых счетах;

- получение в течение года одного длительного и одного краткосрочного свиданий, двух телефонных разговоров, двух посылок или передач, двух бандеролей.

По отбытии не менее пятнадцати лет осужденные к пожизненному лишению свободы, не имеющие дисциплинарных взысканий за нарушения установленного режима, могут быть переведены из обычных условий содержания в облегченные условия содержания.

Осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывающие наказание в облегченных условиях содержания, имеют право на:

- приобретение ежемесячно продуктов питания и предметов первой необходимости на сумму до 52,7 процентов установленного минимального размера оплаты труда из средств, имеющихся на их лицевых счетах;

- получение в течение года одного длительного и двух краткосрочных свиданий, трех телефонных разговоров, трех посылок или передач, трех бандеролей.

Осужденные к пожизненному лишению свободы независимо от условий содержания имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью до полутора часов.

В статье 138 УИК РУз закреплены нормы об организации труда осужденных к пожизненному лишению свободы, в соответствии с которой, труд осужденных к пожизненному лишению свободы организуется для лиц, содержащихся в обычных и облегченных условиях содержания, в рабочих камерах.

**Порядок примененеия мер поощрения и дисциплинарного взыскания к осужденным к пожизненному лишению свободы.** К лицам, осужденным к пожизненному лишению свободы, применяются меры поощрения и дисциплинарного взыскания. Порядок применения указанных поощрений и дисциплинарных взысканий установлен Уголовно-исполнительным кодексом.

К осужденным применяются следующие меры поощрения:

- объявление благодарности;

- досрочное снятие ранее примененного дисциплинарного взыскания;
- награждение грамотой, ценным подарком или деньгами;
- разрешение на получение дополнительной посылки, передачи или бандероли.

Осужденным, переведенным в установленном порядке в облегченные условия отбывания наказания, в порядке поощрения может также предоставляться дополнительное свидание или телефонный разговор.

Но к ним не применяются меры поощрения, как увеличение суммы денег на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным, отбывающим наказание в виде пожизненного лишения свободы, могут применяться меры дисциплинарного взыскания, как предупреждение, выговор, водворение в дисциплинарное отделение. Осужденные к пожизненному лишению свободы, признанные злостными нарушителями установленного режима в обычных и облегченных условиях содержания, могут быть переведены из облегченных условий содержания в обычные или строгие условия содержания либо из обычных условий содержания в строгие условия содержания.

В случае смерти лица, отбывшего наказание в виде пожизненного лишения свободы, захоронение производится в порядке, установленном законодательством.

Если в течение 48 часов после извещения родственников о смерти осужденного администрация учреждения не получила подтверждения об их прибытии для получения тела, она производит захоронение умершего своими силами[323].

**Сроки и порядок обращения с ходатайством о помиловании осужденных к пожизненному лишению свободы.** Акт о помиловании является актом об освобождении осужденного от полного или частичного наказания либо замене назначенного

[323] Приказ Министра внутренних дел Республики Узбекистан «Об утверждении правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» от 29 декабря 2012 года, № 174

наказания более мягким и является выражением принципа гуманизма. Помилование осуществляется в индивидуальном порядке в отношении конкретного осужденного и не является обстоятельством, оправдывающим его и устраняющим факт совершения им преступления. Помилование применяется в отношении граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных судами Республики Узбекистан.

Согласно статье 93 Конституции Республики Узбекистан акт помилования является исключительной прерогативой Президента Республики Узбекистан и осуществляется путем издания Указа Президента Республики Узбекистан.

Помилование осуществляется в виде:

полного или частичного освобождения от основного и неисполненного дополнительного наказания;

условно-досрочного освобождения от наказания;

замены пожизненного лишения свободы или неотбытой части наказания более мягким наказанием;

снятия судимости.

Ходатайство о помиловании подается в письменной форме на имя Президента Республики Узбекистан осужденным или лицом, отбывшим наказание, а также лицами (органами), которым законодательством предоставлено право возбуждать ходатайства о помиловании. Предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осуществляется Комиссией, которая является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Узбекистан. Рабочим органом Комиссии является Сектор по гражданству и помилованию подразделений советника Президента Республики Узбекистан по вопросам координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов. Состав Комиссии утверждается Президентом Республики Узбекистан.

Ходатайство о помиловании может быть подано после вступления приговора в законную силу в следующие сроки:

а) лицом, осужденным к пожизненному лишению свободы - после фактического отбытия двадцати пяти лет назначенного наказания, а в случае, если в период отбытия наказания осужденный твердо встал на путь исправления, не имеет дисциплинарных взысканий за нарушения установленного режима, добросовестно относится к труду и обучению, принимает активное участие в проведении воспитательных мероприятий - после фактического отбытия двадцати лет назначенного наказания;

б) лицом, осужденным к длительному сроку лишения свободы - после фактического отбытия двадцати лет назначенного наказания, а в случае, если в период отбытия наказания осужденный твердо встал на путь исправления, не имеет дисциплинарных взысканий за нарушения установленного режима, добросовестно относится к труду и обучению, принимает активное участие в проведении воспитательных мероприятий - после фактического отбытия пятнадцати лет назначенного наказания.

К ходатайству о помиловании администрацией учреждения прилагаются следующие документы:

а) заверенная администрацией учреждения копия документа, удостоверяющего личность осужденного;

б) анкета с указанием биографических данных осужденного, сведений о его семейном положении, а также результатах рассмотрения предыдущих ходатайств осужденного о помиловании;

в) характеристика администрации учреждения на осужденного, содержащая сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, отношении к совершенному деянию;

г) справка о состоянии здоровья осужденного;

д) заверенная администрацией учреждения копия приговора (приговоров), в соответствии с которым (которыми) осужденный отбывает наказание, и заверенные администрацией учреждения копии решений вышестоящих судебных инстанций относительно

указанного приговора (приговоров), а также других вынесенных в отношении осужденного судебных решений;

е) информация администрации учреждения, содержащая сведения о вступлении приговора суда в законную силу, применении в отношении осужденного акта амнистии или помилования, а также возмещении осужденным ущерба, причиненного преступлением.

К ходатайству о помиловании по просьбе осужденного могут прилагаться иные материалы, имеющие значение для решения вопроса о помиловании. Ходатайство о помиловании регистрируется администрацией учреждения в специальном журнале учета ходатайств о помиловании в день его подачи с уведомлением об этом осужденного под роспись.

Ходатайство о помиловании направляется не позднее десяти дней со дня его подачи осужденным к наказанию в виде длительного срока лишения свободы либо пожизненного лишения свободы в Министерство внутренних дел Республики Узбекистан.

Данный орган, в течение десяти дней со дня получения ходатайства о помиловании:

- изучает поступившие ходатайства о помиловании с материалами и подготавливают обобщенную справку-таблицу по каждому осужденному, утверждаемую заместителем руководителя данного органа;
- направляет ходатайства с обобщенными справками-таблицами и иными материалами в Сектор. Копии ходатайств, справок-таблиц, судебных решений или их постановляющих частей и иных материалов направляются также в Верховный суд и Генеральную прокуратуру, также в Службу государственной безопасности Республики Узбекистан.

Верховный суд, Генеральная прокуратура и Служба государственной безопасности Республики Узбекистан в течение одного месяца предоставляют в Сектор заключения по вопросу возможности помилования осужденного, утверждаемые заместителями руководителей данных органов, в которых также указываются сведения о его личности и обстоятельствах

совершенного преступления, а также содержание принятых в отношении него судебных решений.

Срок рассмотрения Комиссией ходатайства о помиловании не может превышать трех месяцев со дня его поступления. При рассмотрении ходатайства о помиловании Комиссией принимаются во внимание: а) характер и степень общественной опасности совершенного преступления; б) поведение (исправление) осужденного во время отбывания или исполнения наказания; в) срок (размер) отбытого (исполненного) наказания; г) применение ранее в отношении осужденного акта амнистии, помилования или условно-досрочного освобождения от наказания, замены наказания более мягким; д) возмещение ущерба, причиненного преступлением; е) личность осужденного, состояние здоровья, судимость, семейное положение и возраст; ж) заключения Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Службы государственной безопасности Республики Узбекистан; з) другие обстоятельства, если Комиссия сочтет их существенными для рассмотрения ходатайства.

При положительном рассмотрении ходатайства о помиловании Комиссия вносит предложение Президенту Республики Узбекистан.

При отклонении ходатайства о помиловании Сектор в течение одного дня сообщает об этом органу, от которого поступило ходатайство, для последующего информирования ходатайствующего лица, либо лицу, направившему ходатайство самостоятельно.

Указ Президента Республики Узбекистан о помиловании направляется для исполнения в отношении лиц, осужденных к длительному сроку лишения свободы либо пожизненному лишению свободы в Министерство внутренних дел Республики Узбекистан.

Указ Президента Республики Узбекистан о помиловании направляется в Верховный суд и Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан для сведения и осуществления надзора за исполнением.

# Глава 12. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

## 12.1. Исполнение уголовных наказаний в отношениии осужденных военнослужащих в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части по законодательству России

В соответствии со ст. ст. 51, 54 и 55 УК РФ в отношении военнослужащих могут применяться наказания в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части, активно изучаемые в юридической литературе[324]. Рассмотрим кратко их применение.

Наказание в виде ограничения по военной службе занимает определенное место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом наказания по отношению к исправительным работам и менее тяжким — по сравнению с ограничением свободы.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 УК РФ уголовное наказание в виде ограничения по военной службе применяется только в качестве *основного вида наказания и активно обсуждается в юридической литературе*[325].

В ст. 51 УК РФ указывается, что ограничение по военной службе назначается осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями

[324] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018; Сивов В.В. Специальные виды уголовных наказаний, применяемых к военнослужащим (уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты): дис. … канд. юрид. наук, - Омск, 2012; Толкаченко А.А. Правовые основы исполнения уголовных наказаний применяемых к военнослужащим: дис. … д-ра юрид. наук. М., 1997; Уголовно-исполнительное право России. В 3 т. Том 3. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / под ред. В. Е. Эминова, В. Н. Орлова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019.

[325] См.: Жовнир С.А., Комлев К.А. Ограничение по военной службе, исправительные работы в системе наказаний уголовного закона // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2010. № 11. С. 318-328; Лобов Я.В., Шарапов С.Н. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе (научно-практический комментарий к главе 18 УИК РФ) // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2008. № 10 (136). С. 2-12; Орлов В.Н. Проблемы исполнения уголовного наказания в виде ограничения по военной службе // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. 2008. № 3. С. 103-110.

Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20%. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

*Содержание уголовного наказания* в виде ограничения по военной службе, в частности, заключается:

- в самом факте осуждения лица от имени государства;
- в обнародовании приговора;
- продолжительности наказания, установленном приговором суда, в пределах от трех месяцев до двух лет;
- удержании из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе в доход государства определенной части в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20%;
- невозможности за время отбывания ограничения по военной службе осужденному военнослужащему быть назначенным на вышестоящую должность;
- лишении возможности осужденному военнослужащему быть представленным к присвоению очередного воинского звания;
- принудительном переводе осужденного с ранее занимаемой должности на другую равную;
- и пр.

Вопросы, связанные с исполнением уголовного наказания в виде ограничения по военной службе регламентируются, прежде всего, в УИК РФ (гл. 18), Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных

приказом Минобороны России от 20.10.2016 № 680 (раздел II), в иных нормативных правовых актах.

Согласно ч. 12 ст. 16 УИК РФ, в отношении военнослужащих наказание в виде ограничения по военной службе исполняется *командованием воинских частей,* в которых проходят службу указанные военнослужащие.

По ст. 143 УИК РФ, в соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. Кроме того, указывается, в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе. Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного военнослужащего и принимается к исполнению.

Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного военнослужащего и принимается к исполнению.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд.

В соответствии со ст. 144 УИК РФ, установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок и других дополнительных денежных выплат.

Карательным элементом рассматриваемого наказания является положение, закрепленное в ч. 2 ст. 51 УК РФ, о том, что из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной

службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше 20%.

Кара в данном наказании также выражается в *принудительном переводе* осужденного с ранее занимаемой должности на другую *в пределах воинской части.* Указанный карательный элемент закреплен в ч. 2 ст. 145 УИК РФ, согласно которой, если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части перемещается на другую должность как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Представляется, что карательные элементы ограничения по военной службе, сопряженные с переводом осужденного на другую должность, применяются, исходя из целей наказания. Перевод осужденного на другую должность является принудительным. Закон не требует получения согласия осужденного на перевод на другую должность. Мнение или ходатайство осужденного о переводе на ту или иную другую должность может только лишь учитываться.

В соответствии со ст. 147 УИК РФ, не позднее, чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе, командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке помилования, амнистии, освобождения по болезни и т.д.).

Согласно ч. 1 ст. 173 УИК РФ отбывание ограничения по военной службе прекращается в последний день срока

наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

В соответствии со ст. 148 УИК РФ, до истечения установленного приговором суда срока наказания осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы по основаниям, предусмотренным законодательством РФ. В этом случае командир воинской части направляет представление в суд о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания (однако подобная возможность не предусмотрена в ч. 1 ст. 80 УК РФ, о чем говорится в юридической литературе[326]).

Заметим также, что в соответствии с ч. 3 ст. 81 УК РФ военнослужащие, отбывающие арест либо содержание в дисциплинарной воинской части, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе, а неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания.

Собственное место в системе уголовных наказаний занимает наказание в виде *ареста*: оно является более тяжким видом наказания по отношению к ограничению свободы и менее тяжким — по сравнению с содержанием в дисциплинарной воинской части.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 УК РФ, уголовное наказание в виде ареста применяется в качестве *основного вида наказания*.

Согласно ст. 54 УК РФ, арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца. При этом арест может применяться как в отношении гражданских лиц, так и военнослужащих[327].

---

[326] См.: Коллизии законодательства России и ряда стран (краткий научный комментарий): монография / под общ. ред. А.А. Крымова; под науч. ред. А.П. Скибы. – 3-е изд., испр. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.

[327] См.: Закомолдин Р.В. Специальные воинские уголовные наказания: состояние и перспективы // Сибирский юридический вестник. 2020. № 4 (91). С. 67-71; Лобов Я.В., Шарапов С.Н. Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих (научно-практический комментарий к главе 19 УИК РФ) // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2009. № 12 (150). С. 83-90;

Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора 16-летнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет.

Военнослужащие отбывают арест на гауптвахте.

Карательное *содержание уголовного наказания* в виде ареста проявляется в:

- отрицательной оценке поведения лица со стороны государства;
- строгой изоляции осужденного от общества;
- различных правоограничениях, которые терпит гражданин в силу осуждения;
- продолжительности уголовного наказания в виде ареста;
- ограничениях, связанных с нахождением в изоляции;
- лишении права быть представленным к присвоению очередного воинского звания;
- невозможности за время отбывания ареста осужденному военнослужащему быть назначенным на вышестоящую должность;
- удержании из денежного содержания осужденного к аресту военнослужащего оклада по воинской должности;
- и т.д.

Вопросы, связанные с исполнением уголовного наказания в виде ареста регламентируются, прежде всего, в УИК РФ (гл. 19), Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Минобороны России от 20.10.2016 № 680 (раздел III), в иных нормативных правовых актах

Согласно ст. 152 УИК РФ, порядок и условия отбывания ареста осужденными военнослужащими определяются УИК РФ, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому

---

*Рябова Л. В.* Арест как вид уголовного наказания: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты : автореф. дис. … канд. юрид. наук. - М., 2005. С. 12.

регулированию в области обороны, а также Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

В ч. 12 ст. 16 и ст. 149 УИК РФ указывается, что наказание в виде ареста для военнослужащих исполняется *на гауптвахтах*.

В соответствии со ст. 150 УИК РФ и п. 15 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими:

- осужденные военнослужащие из числа лиц офицерского состава содержатся отдельно от других категорий осужденных военнослужащих;
- осужденные военнослужащие, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих рядового состава;
- осужденные военнослужащие, проходящие службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту;
- осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

**Наказание в виде *содержания в дисциплинарной воинской части*** занимает свое место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом наказания по отношению к аресту и менее тяжким — по сравнению с лишением свободы на определенный срок.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 УК РФ, уголовное наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части применяется только в качестве *основного вида наказания.*

Согласно ст. 55 УК РФ, содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Это наказание устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершение преступлений против военной службы, а также в

случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

При содержании в дисциплинарной воинской части вместо лишения свободы срок содержания в дисциплинарной воинской части определяется из расчета один день лишения свободы за один день содержания в дисциплинарной воинской части.

Вопросы, связанные с исполнением уголовного наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части, изучаются в юридической литературе[328] и регламентируются, прежде всего, в УИК РФ (гл. 20), Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Минобороны России от 20.10.2016 № 680 (раздел IV), а также в других нормативных правовых актах.

В отношении военнослужащих наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части исполняется специально предназначенными для этого *дисциплинарными воинскими частями* (ч. 12 ст. 16 УИК РФ).

*Места отбывания* содержания в дисциплинарной воинской части осужденными военнослужащими определяются в ч. 1 ст. 155 УИК РФ, согласно которой военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в отдельных дисциплинарных батальонах или отдельных дисциплинарных ротах.

В соответствии со ст. 156 УИК РФ, в дисциплинарной воинской части устанавливается *порядок исполнения и отбывания наказания*, обеспечивающий исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины,

---

[328] См.: Задоян А.А. Исполнение наказаний в отношении военнослужащих в виде содержания в дисциплинарной воинской части // Вестник Орловского государственного университета. Серия: Новые гуманитарные исследования. 2010. № 1 (9). С. 61-67; Лобов Я.В., Шарапов С.Н. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части (научно-практический комментарий к главе 20 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации) // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2011. № 3 (165). С. 108-116; Нестерец М.Ф. Условно-досрочное освобождение из дисциплинарной воинской части и его роль в предупреждении новых преступлений: авфтореф. дис. … канд. юрид. наук. - Рязань, 2004; Савин И.Г. Правовое регулирование деятельности командира воинской части по порядку применения дисциплинарных взысканий к военнослужащим и работникам // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2017. № 8 (241). С. 6-12.

сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке, реализацию их прав и законных интересов, охрану осужденных военнослужащих и надзор за ними, личную безопасность осужденных военнослужащих и персонала указанной воинской части.

Осужденные военнослужащие обязаны соблюдать требования режима, установленные в дисциплинарной воинской части.

В период отбывания содержания в дисциплинарной воинской части все осужденные военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые установленные для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия. При этом в п. 40 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими уточняется, что при обращении к осужденным их называют по званию («рядовой» или «матрос») и фамилии.

В ст. 157 УИК РФ определяются *особенности режима* в дисциплинарной части.

Перечень и количество вещей и предметов, которые осужденным военнослужащим разрешается иметь при себе, устанавливаются Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. Хранение осужденными военнослужащими при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в перечне, не допускается.

Обнаруженные у осужденных военнослужащих деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и хранятся в соответствии с указанными правилами до отбытия срока наказания. Запрещенные предметы и вещества, изъятые у осужденных военнослужащих, передаются на хранение либо уничтожаются по приказу командира дисциплинарной воинской части, о чем составляется соответствующий акт.

В ст. 158 УИК РФ определен порядок предоставления свиданий осужденных военнослужащих.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов.

Длительные свидания предоставляются с супругом (супругой) и близкими родственниками, а с разрешения командира дисциплинарной воинской части - с иными лицами четыре раза в течение года продолжительностью до трех суток с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира дисциплинарной воинской части за ее пределами. На время длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий.

По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором.

Для получения юридической помощи осужденным военнослужащим по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, нотариусами без ограничения их числа продолжительностью до четырех часов.

К осужденным, арестованным в дисциплинарном порядке, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к религиозным объединениям, по выбору осужденных.

Осужденные военнослужащие, согласно ст. 159 УИК РРФ, имеют право на получение одной посылки в месяц, передач при свиданиях, бандеролей без ограничения их количества. Посылки, передачи и бандероли вскрываются, их содержимое под контролем представителя дисциплинарной воинской части извлекается осужденными военнослужащими, которым они адресованы. Обнаруженные в посылках, передачах и бандеролях предметы, которые осужденному военнослужащему иметь запрещено, изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного

военнослужащего и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания. При этом предметы и вещества, изъятые из оборота, изымаются и осужденному военнослужащему не возвращаются. Об обнаружении таких предметов и веществ командир дисциплинарной воинской части немедленно сообщает прокурору.

В ст. 162 УИК РФ предусмотрено, что в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденному военнослужащему может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания.

Осужденные военнослужащие активно привлекаются к труду. По ст. 164 УИК РФ и п. 28 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, они привлекаются к труду на объектах дисциплинарной воинской части либо на других объектах, определяемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также для выполнения работ по обустройству дисциплинарной воинской части. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50 процентов перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их лицевые счета.

В дисциплинарной воинской части имеются *обычные* и *облегченные* условия отбывания наказания осужденными военнослужащими.

Порядок изменения условий отбывания наказания в дисциплинарной воинской части определяется ст. 166 УИК РФ.

Осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, по отбытии не менее одной трети срока наказания приказом командира дисциплинарной воинской части могут быть переведены в облегченные условия отбывания наказания.

Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, зачисляются в предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части. Им разрешается:

- расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;
- иметь дополнительно два длительных свидания в течение года;
- иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части;
- передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, в порядке взыскания могут быть переведены в обычные условия отбывания наказания. Повторный перевод в облегченные условия отбывания наказания производится не ранее чем через три месяца отбывания наказания в обычных условиях.

Таким образом, очевидно, что в отношении военнослужащих в России применяется ряд уголовных наказаний, имеющих определенную специфику и ориентированных на оставление на службе этой категории лиц.

## 12.2. Исполнение наказаний в виде ограничения по службе и направления в дисциплинарную часть в отношении военнослужащих по законодательству Узбекистана

Статьями 279-302 раздела седьмого Особенной части действующего УК РУз предусмотрена ответственность за преступления против порядка несения военной службы. Предусмотрение уголовным законом ответственности за эти преступления, в свою очередь, требует назначения им отдельных наказаний. Статья 47 УК РУз предусматривает наказание в виде ограничения по службе, а статья 49 УК РУз наказание в виде направления в дисциплинарную часть.

Порядок назначения наказания в виде ограничения по службе в отношении лиц, проходящих военную службу, определен статьей 47 УК РУз. Ограничение по службе применяется только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, то есть выбравшим военную службу в качестве своей профессии.

Согласно данной статье, ограничение по службе состоит во временном в течение определенного судом срока лишении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, определенных прав и льгот с удержанием в доход государства в размере от десяти до тридцати процентов денежного содержания.

Данное наказание применяется на срок от двух месяцев до трех лет.

За преступление, не представляющее большой общественной опасности, или неосторожное преступление, не повлекшее тяжких последствий, суд может, учитывая обстоятельства дела и личность осужденного, вместо лишения свободы на срок не свыше трех лет, либо исправительных работ применить ограничение по службе на тот же срок.

Ограничение по службе может применяться к лицу, проходящему военную службу по контракту, не только в том случае, если санкция статьи, за которую он несет ответственность, предусматривает это наказание, но и в том случае, если санкция статьи предусматривает исправительные работы за конкретное

деяние военнослужащего (данное обстоятельство относится к преступлению, не связанному со служебной обязанностью военнослужащего).

При исполнении данного наказания осужденный имеет возможность непрерывно продолжать свою общественно полезную деятельность, не изолируясь при отбывании наказания от существующей среды.

Ограничение по службе как мера уголовного наказания аналогично по содержанию (количеству, характеру и т.д.) исправительной работе и различие этих наказаний можно увидеть в их субъекте. При исполнении данного наказания виновный, приговоренный к данному наказанию, имеет возможность непрерывно продолжать свою общественно полезную деятельность, не изолируясь при отбывании наказания от существующей среды.

В частности, если исправительная работа применяется к гражданам, не проходящим военную службу на момент совершения преступления, то ограничение по службе применяется к военнослужащим, фактически проходящим военную службу на момент совершения преступления. Исходя из вышесказанного и проанализировав содержание статьи 47 УК РУз, можно сделать вывод, что ограничение по службе - это мера уголовного наказания, выражающаяся в применении исправительных работ к военнослужащим.

Сущность данного вида наказания выражается в удержании осужденным определенной суммы денежного содержания (**от 10% до 30%**), во время отбывания наказания в виде ограничения по службе осужденный не может быть повышен в должности, воинском или специальном звании и это время не засчитывается ему в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского или специального звания, а также для назначения пенсии. Особенностью данного вида наказания является то, что осужденный продолжает военную службу в той части, в которой служит, в своем воинском коллективе. Это оказывает положительное воспитательное влияние на его поведение.

УИК РУз уделяет особое внимание исполнению этого наказания (статьи 141-147). Согласно части 3 статьи 14 УИК РУз, ограничение по службе - исполняется командованием воинских частей (учреждений) по месту прохождения службы военнослужащим.

Статья 141 УИК РУз закрепляет порядок исполнения наказания в виде ограничения по службе. Согласно данной статье исполнение наказания в виде ограничения по службе осуществляется командиром (начальником) по месту прохождения осужденным военной службы.

Командир (начальник), не позднее трех дней после получения копии приговора и распоряжения суда, издает приказ, в котором указываются:

- основание и срок, в течение которого осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания;
- период времени, который не засчитывается военнослужащему в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания и назначения пенсии;
- размер удержаний в доход государства из денежного содержания осужденного (удержания из денежного содержания военнослужащего, осужденного к ограничению по службе, исчисляются из окладов по должности и воинскому званию).

Статья 144 УИК РУз возлагает на командование воинской части, в которой осужденный военнослужащий проходит военную службу, обязанность проведения с ним воспитательной работы.

В течение срока наказания в виде ограничения по службе осужденный военнослужащий не может быть повышен в должности и воинском звании.

Закон также предусматривает досрочное прекращение наказания в виде ограничения по военной службе (статья 147 УИК РУз).

Основания для досрочного освобождения могут быть разными. Во-первых, условно-досрочное освобождение или замена данного вида наказания более мягким наказанием, во-вторых,

применение актов помилования или амнистии, в-третьих, установление обстоятельств, связанных с особыми условиями прохождения службы военнослужащим, наказанным этим наказанием.

В случае уклонения командира воинской части от исполнения приговора суда он привлекается к ответственности по статье 232 УК РУз, предусматривающей ответственность за неисполнение судебного акта.

Осужденный военнослужащий ощущает исполнение наказания в виде ограничения по службе в день получения месячного оклада. Потому что с этой даты сумма, указанная в приговоре суда, будет удержана из его денежного содержания. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (2002 г.) денежное содержание военнослужащего состоит из месячного оклада по его воинской должности и месячного оклада по воинскому званию. Лица, проходящие службу по контракту, помимо вышеперечисленных, получают различные надбавки (за выслугу лет, службу в особых условиях), а также дополнительные денежные выплаты (по окончании календарного года, при убытии в отпуск, в связи с переводом на прохождение военной службы на новое место). Удержание производится из всех вышеперечисленных видов платежей.

Из страховой суммы, выплачиваемой осужденному военнослужащему в связи с болезнью или получением травмы во время прохождения военной службы, удержание не производится. Другим негативным последствием исполнения данного вида наказания является влияние на изменение служебных обязанностей, в частности, в течение срока наказания в виде ограничения по службе осужденный военнослужащий не может быть повышен в должности и воинском звании. Осужденный по решению командира (начальника) может быть перемещен на другую равноценную должность в пределах воинской части либо с переводом в другую часть (ст. 145 УИК РУз). Командир (начальник) принимает решение, принимая во внимание

целесообразность исполнения наказания, а также наличие равной должности в конкретной воинской части. Если с согласия военнослужащего он был переведен в другую часть или место, об этом извещается суд, постановивший приговор. В случае несогласия лица, проходящего военную службу по контракту, на прохождение военной службы в определенном подразделении или ином месте, заключенный с ним контракт может быть расторгнут. В этом случае также извещается суд, постановивший приговор, для решения вопроса о замене ограничение по службе другим видом наказания.

Данный вид наказания предусматривает не только наказание, но и меры воспитательного воздействия. С военнослужащими, отбывающими наказание в виде ограничения по службе, проводится воспитательная работа с учетом характера, степени общественной опасности совершенного преступления и личности осужденного, а также его поведения и отношения к военной службе. (ст. 144 УИК РУз). Форма и методы такой воспитательной работы в законе не указаны, но указано, что при проведении воспитательной работы необходимо учитывать характер, степень общественной опасности совершенного преступления и личность осужденного, а также его поведения и отношения к военной службе, то есть требуется индивидуальный подход к организации и проведению данной работы. Хотя обязанность по проведению воспитательной работы законом возложена на командира воинской части, как правило, ее выполняет его заместитель по воспитательной работе с личным составом. Наряду с привлечением к этой работе опытных и уважаемых сотрудников из числа офицеров и сержантов, существуют общественные организации, действующие в части (например, офицерский совет, женский совет и т. д.) которые также участвуют в работе. Командир части контролирует эту работу, а также может лично провести мероприятие того или иного воспитательного характера. Главное воспитательная работа должна быть системной и глубоко продуманной, направлена на устранение, нейтрализацию у военнослужащего качеств, побуждающих к совершению того или

иного преступления. Во время отбывания наказания в виде ограничения по службе осужденный не может быть повышен в должности, воинском или специальном звании. Не позднее, чем за три дня до истечения срока ограничения по службе, командир (начальник) издает приказ с указанием даты прекращения исполнения наказания. В настоящем приказе в первую очередь указывается срок, на который заканчивается исполнение наказания, то есть его последний день. В соответствии с частью 2 статьи 47 УК РУз срок этого наказания исчисляется месяцами и годами. Также в приказе должно быть указано прекращение удержаний из денежного содержания военнослужащего, восстановление сроков пребывания в должности и повышения в воинском звании. Копию приказа необходимо направить в суд, постановивший приговор. Это позволяет суду контролировать исполнение этого вида наказания. Закон также предусматривает возможность досрочного прекращения исполнения наказания в виде ограничения по службе.

Случаи досрочного освобождения от отбывания наказания:

- замена данного наказания более мягким;
- на основании акта амнистии или помилования;
- по особым обстоятельствам, связанным с прохождением службы именно этим военнослужащим.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» военнослужащий, проходящий службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с расторжением заключенного контракта. В соответствии с данным законом и в соответствии со статьей 165 УИК РУз осужденный может быть освобожден от наказания либо по болезни, либо в связи с утратой трудоспособности (в таких случаях требуется заключение военно - медицинской комиссии). Военнослужащие женщины также освобождаются от отбывания наказания в виде ограничения по службе в связи с предоставлением отпуска по беременности и родам.

**Порядок и условия исполнения наказания в виде направления в дисциплинарную часть.** В соответствии со статьей 49 УК РУз направление в дисциплинарную часть состоит во временном в течение определенного судом срока лишении военнослужащего срочной военной службы определенных прав и льгот посредством помещения его в специальное воинское подразделение с более строгим внутренним распорядком.

Направление в дисциплинарную часть применяется на срок от трех месяцев до одного года в случаях, предусмотренных статьей Особенной части УК РУз. Суд может, учитывая обстоятельства дела и личность осужденного, вместо лишения свободы на срок не свыше трех лет применить направление в дисциплинарную часть на тот же срок.

Направление в дисциплинарную часть является самым строгим наказанием, применяемым к военнослужащим срочной военной службы. Обеспечение исполнения этого наказания в определенной степени связано с положениями не только Общей части, но и Особенной части УИК РУз (статьи 149-160), регламентирующих исполнение наказания в виде направления в дисциплинарную часть. Вышесказанное свидетельствует о том, что при отбывании наказания в виде направления в дисциплинарную часть наряду с применением общих правил, принципов и институтов, являющихся основанием для исполнения всех видов наказаний, должны соблюдаться правила, касающиеся режима, воспитательной работы, исправления поведения осужденных и другие, характерные для отбывания наказания в виде лишения свободы.

Дисциплинарная часть является воинской частью с более строгим внутренним порядком и содержится по особому штату. Организационная структура и численность дисциплинарной части определяются Министерством обороны Республики Узбекистан[329].

Лица, осужденные к наказанию в виде направления в дисциплинарную часть, до вступления приговора в законную силу

[329] Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении положения о дисциплинарной части в вооруженных силах Республики Узбекистан» от 09.10.1996 г. № УП-1572

содержатся на гауптвахте в порядке, установленном Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Срок отбывания наказания в дисциплинарной части исчисляется со времени, указанного в приговоре. Осужденный направляется в дисциплинарную часть после вступления приговора в законную силу. По получении из суда распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора командир части в трехдневный срок направляет осужденного в дисциплинарную часть под конвоем и извещает суд, вынесший приговор.

Командир части (начальник гарнизона) направляет с начальником конвоя в дисциплинарную часть:

а) сопроводительный документ;

б) копию приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора, а в случае изменения приговора также и копию определения суда;

в) учетно-послужную и служебную карточки и медицинскую книжку;

г) военное удостоверение;

д) продовольственный, вещевой и денежный аттестаты;

е) личные вещи с описью (в двух экземплярах), подписанной командиром части (начальником гарнизона) или начальником штаба части и осужденным, в которую заносятся ордена, медали, нагрудные знаки, документы к ним, деньги, ценности и все остальные вещи осужденного.

Продовольственное, вещевое и иное обеспечение, а также медицинское обслуживание осужденных производится в соответствии с требованиями воинских уставов по нормам, установленным для военнослужащих срочной военной службы. Осужденные, нуждающиеся в медицинской помощи в стационарных условиях, направляются на излечение в госпиталь под охраной и содержатся в специально оборудованных палатах.

Дисциплинарная часть размещается отдельно от других воинских частей гарнизона.

В период отбывания наказания в дисциплинарной части все осужденные, независимо от их воинского звания, должности и характера предыдущей службы, находятся на положении солдат (матросов) и носят установленные форму одежды и знаки отличия.

О прибытии осужденного в дисциплинарную часть и о получении перечисленных в описи документов и предметов командир дисциплинарной части на втором экземпляре описи личных вещей дает расписку, скрепляет ее гербовой печатью и с начальником конвоя возвращает этот экземпляр описи командиру части (начальнику гарнизона), откуда прибыл осужденный. Первый экземпляр описи личных вещей остается в дисциплинарной части. О прибытии осужденного командир дисциплинарной части сообщает в трехдневный срок в суд, вынесший приговор.

Деньги и ценности, принадлежащие осужденному, сдаются начальником конвоя в финансовую службу дисциплинарной части, где учитываются на лицевом счете осужденного. Ордены, медали, нагрудные знаки и документы к ним хранятся в штабе дисциплинарной части в опечатанном сейфе (железном шкафе), а остальные личные вещи — в специальной кладовой.

В дисциплинарной части на всех осужденных ведутся:

а) книга учета осужденных по форме: фамилия, имя, отчество, год рождения; дата призыва, из какой части и когда прибыл; каким судом, за что (состав преступления и статья УК РУз) и на какой срок осужден; когда заканчивается срок наказания; воинское звание и какую должность занимал до осуждения; семейное положение и адрес семьи; наименование принятых от осужденного орденов, медалей, нагрудных знаков и документов к ним; сумма принятых денег, наименование (сумма) ценных бумаг; когда освобожден и куда убыл из дисциплинарной части; отметка о прибытии осужденного в часть (номер и дата извещения командира воинской части);

б) опись личных вещей осужденного;

в) личное дело (сопроводительный документ, копия приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу

приговора, а в случае изменения приговора, также и копия определения суда, учетно-послужная и служебная карточки, медицинская книжка, военное удостоверение, характеристики и др.).

Осужденные зачисляются в списки переменного состава дисциплинарной части со дня прибытия их в часть и содержатся за счет численности тех воинских частей, из которых они прибыли.

Все служебные помещения, жилые дома и квартиры, предназначенные для размещения подразделений охраны, обслуживания, служащих дисциплинарной части, проходящих службу по контракту, а также склады стрелкового оружия и боеприпасов располагаются вне территории (зоны), предназначенной для размещения и обслуживания осужденных.

Осужденные выводятся на работы и занятия за пределы расположения дисциплинарной части строем в составе отделения или взвода (с записью в книге выхода и возвращения осужденных), под охраной вооруженного конвоя и под командой соответствующих командиров. Автомобильный транспорт, входящий и выходящий с территории (зоны), осматривается дежурным по части. Отдельным осужденным, зачисленным в разряд исправляющихся, может быть разрешено командиром дисциплинарной части передвижение без конвоя, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы. Разрешение на передвижение без конвоя оформляется приказом командира дисциплинарной части.

Конвойные несут службу в соответствии с требованиями Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Республики Узбекистан и обязаны не допускать нарушения осужденными установленного порядка, следить, чтобы они добросовестно относились к работе и не общались с посторонними лицами. О всех нарушениях осужденными установленного порядка конвойные докладывают соответствующему командиру.

Поступающие на имя осужденных посылки, передачи и бандероли подлежат досмотру. Порядок их досмотра и вручения осужденным устанавливается командиром дисциплинарной части.

Посылки, передачи и бандероли вскрываются осужденными, которым они адресованы, под контролем представителя дисциплинарной части.

Осужденные в дисциплинарной части имеют право на получение одной посылки или передачи в месяц, а бандеролей — без ограничения их количества.

Осужденные в дисциплинарной части могут получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения. Письма вскрываются осужденными, которым они адресованы, под контролем представителя дисциплинарной части. Запрещенные вложения изымаются и по ним принимаются меры в установленном порядке. Содержание писем и телеграмм не проверяется. Вскрытие писем, отправляемых осужденными, запрещается.

Обнаруженные в посылке, передаче, бандероли, письме поступающих на имя осужденных предметы или вещи, которые осужденному иметь запрещено, изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания.

Оружие, ножи, ядовитые и наркотические вещества изымаются и осужденному не возвращаются. Об обнаружении таких предметов и веществ командир дисциплинарной части немедленно сообщает военному прокурору.

Деньги, поступившие на имя осужденных, зачисляются на их лицевые счета, о чем они уведомляются. Выдача этих денег производится при освобождении их из дисциплинарной части.

Осужденные в дисциплинарной части имеют право на краткосрочные и длительные свидания. Краткосрочные свидания осужденным с родственниками и иными лицами предоставляются один раз в месяц продолжительностью до четырех часов. Кроме того, по разрешению командира дисциплинарной части осужденным разрешается до вынесения приговора встречаться с представителями воинской части, проходившей службу, и другими лицами.

Свидание с родственниками или другими лицами проводится в

свободное от работы и занятий время, в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной части, специально оборудованной комнате, под наблюдением представителя дисциплинарной части.

Продукты питания и разрешенные для использования осужденными вещи и предметы, принесенные посетителями, сдаются лицу, назначенному командиром дисциплинарной части; для передачи осужденным.

В дисциплинарной части осужденным не предоставляются отпуска, предусмотренные законодательством для военнослужащих срочной военной службы. В исключительнх случаях смерти или болезни, угрожающей жизни близкого родственника, события, причинившего значительный материальный ущерб осужденному или его семье военнослужащим могут быть предоставлены краткосрочные отпуска с выездом за пределы дисциплинарной части сроком до семи суток (не считая времени проезда в оба конца).

Командир дисциплинарной части, учитывая личность и поведение осужденного, дает разрешение на кратковременный отпуск и уведомляет об этом прокурора. Время нахождения осужденного в краткосрочном отпуске засчитывается в срок отбывания наказания.

Распорядок дня в дисциплинарной части устанавливает командир части. В распорядке дня обязательно предусматривается: работа на производстве — 8 часов, ночной сон - 8 часов, принятие пищи - три раза в день, один день в неделю (суббота) для занятий по боевой и духовно-просветительской подготовке.

Осужденные привлекаются к труду на производственных предприятиях, в мастерских дисциплинарной части, на строительстве и других объектах Министерства обороны Республики Узбекистан. Организация труда должна быть подчинена задаче исправления и перевоспитания осужденных и обеспечивать их постоянную и полную занятость.

Воспитательная работа осуществляется путем: проведения занятий по духовно-просветительской подготовке и оперативного

информирования; индивидуальной воспитательной работы; разъяснения законодательства Республики Узбекистан; организации проведения бесед, вечеров вопросов и ответов, тематических и литературных вечеров, чтения газет и журналов, художественной и духовно-просветительской литературы и других мероприятий; развития художественной самодеятельности, библиотечной и клубной работы, демонстрации кинофильмов, способствующих перевоспитанию осужденных, а также спортивно-массовой работы.

В целях содействия командованию дисциплинарной части в работе по исправлению и перевоспитанию осужденных в группах из числа лиц, зарекомендовавших себя примерным поведением и добросовестным отношением к труду и воинской службе, создаются советы общественности.

Совет общественности избирается на собраниях осужденных и утверждается командиром дисциплинарной части.

Решения, принимаемые советом общественности, утверждаются командиром дисциплинарной части.

Совет общественности периодически отчитывается о своей работе на собраниях осужденных. Являясь органом общественности осужденных, совет оказывает командиру помощь в организации и проведении различных воспитательных мероприятий; привлекается для контроля за выполнением осужденными требований общевоинских уставов: участвует в организации художественной самодеятельности и спортивно-массовой работы, в стенной печати; проводит индивидуальную разъяснительную работу с недисциплинированными осужденными; принимает участие в обсуждении кандидатур, представляемых к зачислению в разряд исправляющихся и к условно-досрочному освобождению.

К осужденным в дисциплинарной части применяются меры дисциплинарного взыскания, как выговор, строгий выговор, назначение до пяти нарядов вне очереди, помещение на гауптвахту до пятнадцати суток, исключение из разряда исправляющихся.

Командиры воинских частей, в которых ранее служили

осужденные, должны поддерживать постоянную связь с командиром дисциплинарной части, интересоваться, как исправляется поведение ранее подчиненных лиц, содействовать в их перевоспитании.

К осужденным, поведение которых свидетельствует о том, что они находятся на пути к исправлению, и которые добросовестно относятся к труду и военной службе, применяются следующие меры поощрения:

а) объявление благодарности;

б) снятие ранее примененного дисциплинарного взыскания;

в) предоставление одного дополнительного свидания либо телефонного разговора;

г) зачисление в разряд исправляющихся.

Осужденные за хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и военной службе по отбытии ими не менее одной трети срока наказания, назначенного судом, зачисляются в разряд исправляющихся приказом командира дисциплинарной части. Осужденные, зачисленные в разряд исправляющихся, по отбытии не менее половины срока наказания представляются в установленном законом порядке к условно-досрочному освобождению от наказания.

В представлении должны содержаться данные, характеризующие поведение осужденного, его отношение к труду и воинской службе за время отбывания наказания. Одновременно с представлением в суд направляется личное дело.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от наказания осужденного повторное представление командиром дисциплинарной части по этому вопросу может быть внесено на рассмотрение не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения об отказе.

Командир дисциплинарной части несет ответственность за обоснованность и объективность представления к условно-досрочному освобождению осужденных.

Освобождение из дисциплинарной части производится:

а) по отбытии срока наказания, назначенного по приговору суда;

б) на основании акта об амнистии или помилования;

в) по определению суда об отмене приговора с прекращением дела производством; об изменении приговора с применением условного осуждения, отсрочки исполнения приговора об условно-досрочном освобождении от наказания; по болезни.

Лица, освобожденные из дисциплинарной части, направляются для дальнейшего прохождения службы по указанию Министерства обороны, как правило, в те же части, в которых они проходили службу до осуждения, кроме режимных частей.

Командир дисциплинарной части за один месяц до истечения срока наказания представляет в Министерство обороны Республики Узбекистан списки осужденных, подлежащих освобождению. Вопрос о направлении для дальнейшего прохождения службы условно-досрочно освобожденных решается Министерством обороны Республики Узбекистан не позднее трех дней после вынесения судом определения.

Осужденные, признанные военно-врачебной комиссией негодными по состоянию здоровья к военной службе с исключением с учета или негодными к военной службе в мирное время, представляются командиром дисциплинарной части к досрочному освобождению от наказания. Одновременно с представлением в суд направляется заключение военно-врачебной комиссии и личное дело осужденного. При вынесении судом определения об освобождении от наказания эти лица досрочно увольняются со срочной военной службы командиром дисциплинарной части.

Освобожденные из дисциплинарной части направляются в воинские части или к месту жительства без конвоя. На путь следования они обеспечиваются проездными документами и продовольственно-путевыми деньгами или общевойсковым пайком, а также мылом для туалетных нужд по установленным нормам.

О прибытии освобожденного в воинскую часть командир этой

части немедленно сообщает командиру дисциплинарной части.

Время отбывания наказания осужденным в дисциплинарной части в срок военной службы не засчитывается. Но, согласно статье 546 УПК РУз судья территориального военного суда по истечении срока этих видов наказаний на основании ходатайства командования может рассмотреть вопрос о зачете времени ограничения по службе или содержания в дисциплинарной части в срок военной службы.

В соответствии с п. “б” ч. 1 ст. 78 УК РУз судимость погашается по отбытии наказания в виде направления в дисциплинарную часть.

# Глава 13. ИСПОЛНЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ НАКАЗАНИЙ

## 13.1. Исполнение дополнительных наказаний по законодательству России

В соответствии со ст. 45 УК РФ, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы применяются в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний, а лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград - только в качестве дополнительных видов наказаний. Рассмотрим кратко правовую основу их применения, активно анализируемую в юридической литературе[330].

Согласно ст. 46 УК РФ, *штраф* как вид уголовного наказания представляет собой денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных УК РФ[331].

Штраф в качестве дополнительного вида наказания может назначаться только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ (ч. 4 ст. 46 УК РФ) и исполняется судебными приставами-исполнителями по месту жительства (работы) осужденного (ч. 1 ст. 16 УИК РФ).

В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве дополнительного наказания, судебный пристав-исполнитель производит взыскание штрафа в принудительном порядке (ч. 3 ст. 32 УИК РФ).

Взыскание штрафа осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

---

[330] См.: Кашуба Ю.А., Скиба А.П., Смирнова И.Н. Применение наказаний, не связанных с лишением свободы, в отношении женщин: Монография. - Псков: Псков. юрид. ин-т ФСИН России, 2011; Степашин В.М. Злостное уклонение от отбывания наказаний и других мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы: монография. - Омск, 2014; Толкаченко А. А. Правовые основы исполнения уголовных наказаний, применяемых к военнослужащим: дис. … д-ра юрид. наук. - М., 1997.

[331] См.: Подройкина И.А. Штраф как вид наказания в современном уголовном праве: монография. - Ростов-на-Дону, 2005; Тимошенко Ю.А. Штраф как вид уголовного наказания: порядок назначения и исполнения: учебное пособие. - Омск, 2010; Уткина С.С. Уголовное наказание в виде штрафа: автореф. дис. … канд. юрид. наук. - Томск, 2004.

Мерами принудительного исполнения штрафа по ст. 68 Федерального закона «Об исполнительном производстве» являются:

- обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги;
- обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений;
- и др.

В соответствии со ст. 103 Федерального закона «Об исполнительном производстве», исполнительный лист о взыскании штрафа может быть предъявлен к исполнению после вступления приговора в законную силу:

- в течение двух лет при осуждении за преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не более трех лет;
- в течение шести лет при осуждении за неосторожное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более трех лет;
- в течение шести лет при осуждении за умышленное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более трех лет, но не более пяти лет;
- в течение десяти лет при осуждении за умышленное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет, но не более десяти лет;
- в течение пятнадцати лет при осуждении за умышленное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более десяти лет или более строгое наказание.

Вместе с исполнительным листом о взыскании штрафа за преступление в подразделение судебных приставов направляются копия приговора, на основании которого оформлен

исполнительный лист, и распоряжение об исполнении приговора. Указанные документы передаются судебному приставу-исполнителю в день их поступления в подразделение судебных приставов. Постановление о возбуждении исполнительного производства или об отказе в его возбуждении выносится судебным приставом-исполнителем не позднее трех дней со дня поступления исполнительного листа в подразделение судебных приставов. Постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства утверждается старшим судебным приставом или его заместителем и направляется в суд в день его вынесения.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства для добровольного исполнения требования об уплате штрафа за преступление (первой части штрафа, если судом принято решение о рассрочке его уплаты) устанавливается шестьдесят календарных дней со дня вступления приговора в законную силу. Если исполнительное производство возбуждается через двадцать пять и более календарных дней после вступления приговора в законную силу, то срок для добровольного исполнения устанавливается тридцать пять календарных дней со дня возбуждения исполнительного производства. Если судом принято решение о предоставлении рассрочки уплаты штрафа за преступление, то судебный пристав-исполнитель в постановлении указывает сроки уплаты частей штрафа за преступление и размеры этих частей.

Согласно ст. 47 УК РФ, *лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью* состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью[332]. Лишение права занимать определенные

[332] См.: Гельдибаев М.Х., Кафиатулина А.В. Актуальные проблемы назначения уголовного наказания в виде лишения прав занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в судебной практике // Тенденции развития науки и образования. 2019. № 48-4. С. 5-7; Ольховик Н.В., Малетина Е.А., Питкевич Л.П. Правовое обеспечение первоначальных мероприятий по розыску осужденных к уголовному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Уголовная юстиция. 2022. № 19. С. 74-77; Орлов В.Н. Субъект исполнения отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься

должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания. В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до двадцати лет в качестве дополнительного вида наказания.

Лишение права занимать определенные должности означает, во-первых, необходимость увольнения осужденного с той должности, занимать которую ему запрещено судом, и, во-вторых, запрещение занимать такую же или аналогичную должность на государственной службе, а также в органах местного самоуправления. Лишение права заниматься определенной деятельностью выражается в запрещении заниматься ею как в качестве профессиональной (врачебной, педагогической, управлением транспорта по договору и др.), так и вне рамок профессии (управление личным транспортом и т.п.).

Согласно ч. 2 ст. 16 УИК РФ, наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

Круг субъектов, участвующих в исполнении данного вида наказания, достаточно широк: уголовно-исполнительные инспекции; администрации организаций, в которых работают осужденные; органы, правомочные аннулировать разрешение на

---

определенной деятельностью // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. 2008. № 2. С. 122-125.

занятие определенной деятельностью; учреждения и органы, исполняющие арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы, когда рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного к этим видам наказания.

Важная роль в исполнении данного вида наказания принадлежит *уголовно-исполнительным инспекциям* по месту жительства (работы) осужденного.

Уголовно-исполнительные инспекции ведут учет осужденных; контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; организуют проведение с осужденными воспитательной работы.

В случае назначения рассматриваемого наказания в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы его исполнение возлагается на *учреждения и органы, исполняющие основные виды наказания* (арестные дома, дисциплинарные воинские части, исправительные учреждения).

Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено по приговору суда (ч. 4 ст. 33 УИК РФ). После отбытия основного вида наказания (или досрочного освобождения от него) рассматриваемое дополнительное наказание исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Если рассматриваемое наказание назначено в качестве основного, то его срок начинает исчисляться с момента вступления приговора суда в законную силу. Таков же порядок

исчисления срока лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено (ч. 1 ст. 36 УИК РФ).

Срок лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве как основного, так и дополнительного видов наказаний к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено, исчисляется с момента вступления приговора суда в законную силу. В срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью (ст. 36 УИК РФ).

*Уголовное наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград,* согласно ч. 3 ст. 45 УК РФ является единственным наказанием, которое может применяться только в качестве *дополнительного*[333]. Данное наказание не значится ни в одной санкции статей Особенной части УК РФ, что предполагает возможность его назначения с учетом личности виновного и только при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

**Воинские звания** устанавливаются в Вооруженных Силах РФ и других войсках, органах внешней разведки, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы охраны

[333] См.: Изосимов С.В. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград как вид уголовного наказания // Актуальные проблемы экономики и права. 2007. № 3. С. 143-152; Лобов Я.В., Шарапов С.Н. Лишение воинского звания // Право в Вооруженных Силах. 2006. № 8. С. 56; Мосиенко В.П. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград как вид наказания в российском уголовном праве (уголовный и уголовно-исполнительный аспекты): дис. … канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2000; Петрашев В. Н. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград: проблемы назначения и исполнения // Северо-Кавказский юридический вестник. 1997. № 4. С. 113-114.

и других государственных органах, в которых предусмотрена военная служба.

**Почетные звания** устанавливаются в целях поощрения граждан за высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд («Заслуженный артист Российской Федерации», «Заслуженный юрист Российской Федерации» и т.д.).

**Классный чин** – это особое звание, присваиваемое государственным гражданским служащим, работникам органов юстиции с учетом занимаемой должности, знаний, опыта и при наличии определенного стажа.

**Государственные награды** являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта и иные заслуги перед государством.

Суд вправе лишить одновременно всех званий, чинов и наград либо ограничиться лишением отдельного звания, чина, награды. Решение принимается, исходя из характера и тяжести совершенного преступления, совокупности обстоятельств, смягчающих или отягчающих наказание, характеристики личности виновного.

Напротив, суд не вправе лишить осужденного ученой степени или ученого звания и других званий, носящих квалификационный характер (например, ученой степени кандидата наук или звания мастера спорта РФ). Суд в подобных ситуациях лишь правомочен сообщить органу, присвоившему, например, ученую степень, о характере и обстоятельствах совершенного виновным преступления для возможного принятия соответствующего решения.

Суд также не вправе лишать осужденного званий, чинов и наград, присвоенных соответствующими органами иностранных государств.

*Порядок исполнения* рассматриваемого вида наказания регламентируется в ст. 61 (гл. 9) УИК РФ.

Суд, вынесший приговор о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, после вступления его в законную силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему осужденному звание, классный чин или наградившему его государственной наградой.

Должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград, а также принимает меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующие звание, чин или награды.

Должностное лицо в течение одного месяца со дня получения копии приговора сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении.

Наказание в виде *ограничения свободы,* в соответствии с ч. 2 ст. 45 УК РФ, применяется как в качестве *основного,* так и *дополнительного вида наказания*[334]. Данное наказание исполняется, в соответствии с ч. 7 ст. 16 УИК РФ, наказание в виде ограничения свободы исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Согласно ст. 53 УК РФ, ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений:

- не уходить из места постоянного проживания (пребывания) в определенное время суток,
- не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования,
- не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования,

[334] См.: Авдеева Е.В. Ограничение свободы как вид уголовного наказания в условиях реформы уголовного законодательства РФ // Вестник Кузбасского института. 2021. № 2 (47). С. 9-18; Грушин Ф.В., Лядов Э.В. Ограничение свободы как уголовное наказание в России, Белоруссии и Казахстане // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2020. Т. 35. № 3. С. 137-143; Медведев А.А. Некоторые проблемные вопросы исполнения наказания в виде ограничения свободы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2021. № 11 (234). С. 12-15; Иванцов С.В., Ивасюк О.Н. Развитие института ограничения свободы в отечественном законодательстве // Вестник экономической безопасности. 2020. № 3. С. 125-131.

• не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях,

• не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции.

При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в уголовно-исполнительную инспекцию от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам или лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

В период отбывания ограничения свободы суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

Надзор за осужденным, отбывающим ограничение свободы, осуществляется в порядке, предусмотренном уголовно-исполнительным и иным законодательством РФ.

Согласно п. 52 Приказа Минюста РФ от 11 октября 2010 г. № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы», в отношении осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, злостно уклонившегося от отбывания наказания, инспекция незамедлительно направляет информацию в орган внутренних дел для принятия решения о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314 УК РФ «Уклонение от отбывания ограничения свободы,

лишения свободы, а также от применения принудительных мер медицинского характера».

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может заменить неотбытую часть наказания принудительными работами или лишением свободы из расчета один день принудительных работ за два дня ограничения свободы или один день лишения свободы за два дня ограничения свободы.

В соответствии со ст. 47.1 УИК РФ, уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет. Уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания.

Осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, и осужденный, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождаются из учреждения, в котором они отбывали наказание в виде лишения свободы, и следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляет в письменной форме указанную уголовно-исполнительную инспекцию, а также потерпевшего или его законного

представителя при наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы ставит его на персональный учет. При постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию.

Согласно ст. 54 УИК РФ, уголовно-исполнительная инспекция ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы, разъясняет порядок и условия отбывания наказания, осуществляет надзор за осужденными и принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказывает осужденным помощь в трудоустройстве, проводит с ними воспитательную работу, применяет меры поощрения и взыскания, вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы. В случаях, когда осужденный, отбывающий наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы, подлежит административному надзору, уголовно-исполнительная инспекция не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информирует орган внутренних дел по месту жительства или пребывания осужденного об истечении такого срока.

Согласно п. 20 Приказа Минюста РФ от 11 октября 2010 г. № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы», администрация исправительного учреждения в день освобождения осужденного к лишению свободы, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, либо при замене осужденному к лишению свободы неотбытой части наказания в

виде лишения свободы на наказание в виде ограничения свободы:

- определяет дату явки осужденного в инспекцию исходя из времени, необходимого на проезд, из расчета следования до места жительства или пребывания кратчайшим путем с наименьшим количеством пересадок;
- вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства или пребывания с указанием маршрута следования и времени явки в инспекцию по месту жительства для постановки на учет;
- незамедлительно направляет в инспекцию по месту жительства или пребывания осужденного соответствующие документы, а также справку на осужденного с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения осужденного, даты освобождения, информацию, имеющуюся в личном деле, о родственниках осужденного, подписку осужденного о необходимости явки в инспекцию.

В течение трех дней после освобождения в соответствующую инспекцию направляется характеристика на осужденного, заключение.

При освобождении по окончании срока осужденного к лишению свободы, которому назначено ограничение свободы в качестве дополнительного вида наказания, исправительное учреждение направляет указанные документы не позднее, чем за двадцать дней до окончания срока наказания.

Срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, а также в качестве дополнительного при условном осуждении, исчисляется со дня постановки осужденного на учет инспекцией, в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы - со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения.

Таким образом, перечень наказаний, применяемых в России в качестве дополнительных, представлен четырьмя видами: штрафом, лишением права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью, лишением специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, а также ограничением свободы.

## 13.2. Порядок исполнения наказания в виде лишения воинского или специального звания по законодательству Узбекистана

С основными наказаниями в целях воспитания личности и предупреждения преступной деятельности, достижения эффективности наказания может применяться дополнительное наказание. Особенностью дополнительного наказания является то, что оно может применяться только вместе с основными наказаниями и заключается в содействии достижению цели наказания. УК РУз, принятый в 1994 году, предусматривал два вида дополнительных наказаний: конфискацию имущества (ст. 53 УК РУз) и лишение воинского или специального звания (ст. 52 УК РУз). Статья 53 УК РУз предусматривала наказание в виде конфискации имущества. В соответствии с Законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний» от 29 августа 2001 года данная мера наказания была исключена из системы наказаний.

В настоящее время к дополнительному наказанию относится лишение воинского или специального звания. Согласно части первой статьи 52 УК РУз, при осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление лицо, имеющее воинское или специальное звание, может быть по приговору суда лишено такого звания.

Согласно части второй статьи 52 УК РУз, при осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление лицо, имеющее высшее воинское или специальное звание либо государственную награду Республики Узбекистан, может быть по представлению суда, внесенному на основании приговора, лишено такого звания или награды. Следовательно, наказание в виде лишение воинского или

специального звания может применяться только к лицам, совершившим тяжкое или особо тяжкое преступление и имеющим определенное звание или государственную награду. Соответственно, порядок исполнения наказания в виде лишение воинского или специального звания условно можно разделить на два вида: первый заключается в лишении воинского или специального звания, второй - в лишении высшего воинского или специального звания или государственной награды.

На основании части седьмой статьи 531 УПК РУз, если судом принято решение о лишении воинского звания или специального звания осужденного, суд направляет копию приговора для исполнения в орган, присвоивший это звание. Дополнительное наказание в виде лишения воинского или специального звания исполняется органом, присвоившим это звание.

Порядок лишения лица высшего воинского или специального звания или государственной награды Республики Узбекистан отличается от порядка лишения других воинских званий. Лишения лица высшего воинского или специального звания или государственной награды Республики Узбекистан может быть по представлению суда, внесенному на основании приговора, лишено такого звания или награды. Суд при постановлении обвинительного приговора в отношении лица, награжденного государственными наградами или имеющего высшее воинское или специальное звание, решает вопрос о целесообразности внесения представления в соответствующий орган о лишении его этих наград или званий.

Не лишая напрямую высшей воинской или специальной награды либо государственной награды Республики Узбекистан сам суд на основании приговора суда вносит представление в государственный орган, присвоивший такое воинское или специальное звание или государственную награду. По представлению суда государственный орган, присвоивший такое высшее звание или государственную награду, выносит решение о лишении лица высшего звания или специального звания или государственной награды.

**Воинское звание** - персонально присваиваемое военнослужащим, военнообязанным звание в соответствии с их служебным положением, военной или специальной подготовкой, выслугой лет, принадлежностью к виду Вооруженных Сил, роду войск или специальным войскам.

Перечень воинских званий приведен в Законе Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 12 декабря 2002 года.

В соответствии со статьей 9 настоящего Закона, в Вооруженных Силах устанавливаются следующие воинские звания:

| ВОЙСКОВЫЕ | КОРАБЕЛЬНОГО СОСТАВА |
|---|---|
| I. РЯДОВОЙ СОСТАВ | |
| рядовой | матрос |
| II. СЕРЖАНТСКИЙ СОСТАВ | |
| младший сержант<br>сержант III степени<br>сержант II степени<br>сержант I степени<br>старший сержант | старшина<br>старшина III статьи<br>старшина II статьи<br>старшина I статьи<br>главный старшина |
| III. ОФИЦЕРСКИЙ СОСТАВ<br>МЛАДШИЙ ОФИЦЕРСКИЙ СОСТАВ | |
| лейтенант<br>старший лейтенант<br>капитан | лейтенант<br>старший лейтенант<br>капитан-лейтенант |
| СТАРШИЙ ОФИЦЕРСКИЙ СОСТАВ | |
| майор<br>подполковник<br>полковник | капитан III ранга<br>капитан II ранга<br>капитан I ранга |
| ГЕНЕРАЛЬСКИЙ СОСТАВ | |
| генерал-майор<br>генерал-лейтенант<br>генерал-полковник<br>генерал армии | |

Высшим воинским званием в Вооруженных Силах является генерал армии, которое присваивается (в военное время)

Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Республики Узбекистан, а также министру обороны Республики Узбекистан.

К воинскому званию военнослужащего и военнообязанного офицерского состава, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы».

К воинскому званию граждан, находящихся в резерве, запасе или отставке, добавляются соответственно слова «резерва», «запаса» или «в отставке».

Присвоение и лишение воинского звания, а также понижение и восстановление в воинском звании осуществляется в соответствии с законодательством.

За серьезные нарушения воинского долга, злоупотребление властью, невыполнение возложенных законами и общевоинскими уставами требований и обязанностей в чрезвычайных ситуациях лица генеральского состава могут быть понижены в воинском звании по решению Президента Республики Узбекистан.

Лишение воинского звания военнослужащих офицерского состава, в том числе лиц, находящихся в резерве или запасе, возможно только по решению суда при осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление[335].

**Высшее воинское** звание является высшим званием, присваиваемым государством, и суд лишь подает ходатайство о лишении такого звания.

**Специальными званиями** считаются звания, состоящие из специальных званий - классных чинов, присваиваемых сотрудникам государственных органов, в частности, органов и учреждений юстиции, судов и прокуратуры, в которых предусмотрена возможность присвоения таких званий.

Специальные звания работников судебных органов и учреждений, прокуратуры:

[335] Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002 г., № 12, ст. 217

| | |
|---|---|
| высшие классные чины | Действительный государственный советник юстиции; |
| | Государственный советник юстиции 1 класса |
| | Государственный советник юстиции 2 класса |
| | Государственный советник юстиции 3 класса |
| старшие классные чины | старший советник юстиции |
| | советник юстиции |
| | младший советник юстиции |
| младшие классные чины | юрист 1 класса |
| | юрист 2 класса |
| | юрист 3 класса |

Присуждение государственных наград и связанные с этим отношения регулируются Законом Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 года «О государственных наградах».

Согласно данному Закону звание «Ўзбекистон Қаҳрамони», почетные звания Республики Узбекистан, ордены Республики Узбекистан, медали Республики Узбекистан, Почетная грамота Республики Узбекистан являются государственными наградами. Государственные награды учреждаются законами Республики Узбекистан. Награждение государственными наградами осуществляется Президентом Республики Узбекистан. Награждение Президента Республики Узбекистан государственными наградами инициируется и производится палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Звание «Узбекистон Кахрамони» является высшей степенью отличия и присваивается гражданам Республики Узбекистан за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением геройского подвига. В исключительных случаях звание «Узбекистон Кахрамони» может быть присвоено и лицам, не являющимся гражданами Республики Узбекистан.

**Орденами** Республики Узбекистан являются:

- орден «Мустақиллик»;
- орден «Амир Темур»;
- орден «Жалолиддин Мангуберди»;

– орден «Буюк хизматлари учун»;
– орден «Эл-юрт ҳурмати»;
– орден «Фидокорона хизматлари учун»;
– орден «Меҳнат шуҳрати»;
– орден «Фахрий мураббий»;
– орден «Соғлом авлод учун» I и II степени;
– орден «Шон-шараф» I и II степени;
– орден «Дўстлик»;
– орден «Саломатлик» I и II степени;
– орден «Мардлик».

К числу орденов Республики Узбекистан относятся также орден «Олий Даражали Дўстлик», орден «Олий Даражали Имом Бухорий» и орден «Имом Бухорий».

**Медалями** Республики Узбекистан являются:

– медаль «Жасорат»;
– медаль «Содиқ хизматлари учун»;
– медаль «Соғлом турмуш»;
– медаль «Келажак бунёдкори»;
– медаль «Шуҳрат».

Согласно статье 21 Закона, лица, награжденные государственными наградами, могут быть лишены их в случаях:

– осуждения лица за тяжкое или особо тяжкое преступление — по представлению суда;

– совершения лицом проступка, порочащего его честь и достоинство, - по представлению органа или организации, правомочного вносить представление о награждении.

Лишение государственных наград влечет за собой отмену установленных льгот. Государственная награда и удостоверение к ней, принадлежащие лицу, лишенному государственной награды, подлежат возврату в Комиссию по государственным наградам и геральдике при Президенте Республики Узбекистан.

**Ученые звания** присваиваются лицам, имеющим высшее образование или ученую степень, обладающим глубокими специализированными знаниями в определенной области науки, а

также определенными достижениями в научно-педагогической сфере. Научный статус профессора, доцента и старшего научного сотрудника является ученым званием. Суд не может лишить осужденного ученого звания.

**Почетные звания** учреждаются в целях поощрения граждан за трудовые заслуги, плодотворную государственную, общественную и творческую деятельность. Почетными званиями Республики Узбекистан являются: «Ўзбекистон Республикаси санъат арбоби», «Ўзбекистон Республикаси фан арбоби», «Ўзбекистон ифтихори», «Ўзбекистон Республикаси халқ артисти», «Ўзбекистон Республикаси халқ бахшиси», «Ўзбекистон Республикаси халқ ёзувчиси», «Ўзбекистон Республикаси халқ рассоми», «Ўзбекистон Республикаси халқ устаси», «Ўзбекистон Республикаси халқ шоири», «Ўзбекистон Республикаси халқ ўқитувчиси», «Ўзбекистон Республикаси халқ ҳофизи» и др.

Вопрос о лишении таких почетных званий решается в соответствии с законом государственным органом, его присвоившим.

Суд, постановивший приговор о лишении осужденного воинского или специального звания, направляет копию приговора органу, присвоившему звание.

Копия приговора в отношении военнослужащего запаса направляется в отдел по делам обороны по месту его жительства.

Должностное лицо органа, присвоившего звание, в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного звания, принимает меры к прекращению прав и льгот, связанных с ним, и в месячный срок со дня получения копии приговора сообщает в суд, постановивший приговор, о его исполнении.

# Глава 14. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

## 14.1. Особенности различных видов досрочного освобождения от отбывания наказания в России

В соответствии со ст. 172 УИК РФ, основаниями освобождения от отбывания наказания являются: отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда; отмена приговора суда с прекращением дела производством; условно-досрочное освобождение от отбывания наказания; замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания; помилование или амнистия; тяжелая болезнь или инвалидность; иные основания, предусмотренные законом.

Рассмотрим кратко основные виды досрочного освобождения от отбывания наказания: условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, помилование, амнистия и тяжелая болезнь осужденного.

Наиболее активно применяемым в Российской Федерации видом досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания является условно-досрочное освобождение.

О существенном значении института условно-досрочного освобождения свидетельствуют многочисленные изменения уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства России в последние годы, направленные на его совершенствование[336].

Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания применяется в соответствии со ст. 79 УК РФ, ст. 175 УИК РФ и ст. 397 УПК РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 79 УК РФ лицо, отбывающее

[336] См.: Качалов В.И. Перспективы совершенствования разрешения судом вопросов об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания // Российское правосудие. 2021. № 2. С. 78-89; Николюк В.В. Новеллы Уголовно-проценссуального кодекса Российской Федерации (июль-декабрь 2013 г.) о правах потерпевшего в стадии исполнения приговора как отражение конфликта законодательной и судебной властей // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). 2014. № 5. С. 19; Скрипченко Н.Ю. Уголовное законодательство, регулирующее ответственность и наказание несовершеннолетних: современное состояние и перспективы развития // Библиотека уголовного права и криминологии. 2014. № 2 (6). С. 79-85; и др.

содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Для применения условно-досрочного освобождения необходимо наличие материального и формального критериев. Первый определяет степень исправления осужденного и закреплен как убежденность суда в том, что для своего исправления осужденный не нуждается в полном отбытии назначенного наказания.

Не менее важную роль при вынесении решения судом играет формальный критерий – отбытие установленной законом части наказания. Так, условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

а) не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также двух третей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным ч. 7 ст. 79 УК РФ;

г) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а равно за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом аркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также за преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 210 и 361 УК РФ;

д) не менее четырех пятых срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста.

Фактически отбытый осужденным срок лишения свободы не может быть менее шести месяцев.

Лицо, отбывающее пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании этого наказания и фактически отбыло не менее двадцати пяти лет лишения свободы. Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется только при отсутствии у осужденного злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит.

В соответствии со ст. 175 УИК РФ осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания, поскольку в период отбывания наказания он возместил вред (полностью или частично), причиненный преступлением, раскаялся в совершенном деянии, а также могут содержаться иные сведения, свидетельствующие об исправлении осужденного. Ходатайство об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание.

В свою очередь, администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание, не позднее чем через 15 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении направляет в

суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного.

В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, о возмещении причиненного преступлением вреда, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения. В характеристике на лицо, которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и признано на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, должны также содержаться данные о примененных к нему принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания в суд направляется заключение его лечащего врача. При наличии в личном деле осужденного копии определения или постановления суда об уведомлении потерпевшего или его законного представителя администрация учреждения, исполняющего наказание, направляет ее в суд, а также сообщает сведения о месте жительства потерпевшего или его законного представителя и иную информацию, обеспечивающую их своевременное извещение, если таковые имеются.

Таким образом, при осуществлении судом условно-досрочного освобождения подлежит выяснению совокупность обстоятельств:

1) характеризующих личность и поведение осужденного;

б) указывающих на степень исправления осужденного, достигнутого в исправительном учреждении;

в) свидетельствующих о возможности дальнейшего исправления осужденного без полного отбывания назначенного судом наказания.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 79 УК РФ, пПри рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания суд учитывает поведение осужденного, его отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, в том числе имеющиеся поощрения и взыскания, отношение осужденного к совершенному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, а также заключение администрации исправительного учреждения о целесообразности его условно-досрочного освобождения. В отношении осужденного, страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, суд также учитывает применение к осужденному принудительных мер медицинского характера, его отношение к лечению и результаты судебно-психиатрической экспертизы.

На практике при оценке поведения осужденного, кроме вышеуказанных, в период отбывания наказания судами учитываются следующие обстоятельства: соблюдение правил внутреннего распорядка, выполнение требований администрации учреждения, исполняющего наказание, участие в мероприятиях воспитательного и иного характера и в общественной жизни исправительного учреждения, (не-) поддержание отношений с родственниками, нахождение на облегченных, обычных или строгих условиях отбывания наказания и т.п.[337]

[337] См. подробнее: Грушин Ф.В. Развитие уголовной политики в отношении условно-досрочного освобождения от отбывания наказания // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2021. № 7 (230). С. 6-14; Ефремова И.А. Материальное основание условно-досрочного освобождения от наказания // Всероссийский криминологический журнал. 2018. Т. 12. № 1. С. 82-91; Кашуба Ю.А., Скиба А.П. Институт условно-досрочного освобождения: новый взгляд // Человек: преступление и наказание. 2011. № 1. С. 14-17; Тепляшин П.В. Многокритериальный подход при конкурсном отборе осужденных к условно-досрочному освобождению // Пролог. 2014. № 4 (8). С. 37-44.

В соответствии с ч. 6 ст. 79 УК РФ контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, должен осуществляться специализированным государственным органом (уголовно-исполнительными инспекциями – прим. авт.), а в отношении осужденных военнослужащих – командованием воинских частей и учреждений. Такой контроль важен в связи с тем, что суд при применении условно-досрочного освобождения может возложить на осужденного определенные обязанности, которые должны им исполняться в течение оставшейся неотбытой части наказания (не менять постоянного места жительства, работы или учебы без уведомления специализированного государственного органа; не посещать определенные места; пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания; осуществлять материальную поддержку семьи и др.).

Согласно ч. 7 ст. 79 УК РФ, если в течение неотбытой части наказания осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него наложено административное взыскание, или злостно уклоняется от исполнения обязанностей, возложенных судом при применении условно-досрочного освобождения, суд по представлению специализированного государственного органа может своим постановлением отменить данный вид освобождения и возобновить исполнение оставшейся неотбытой части наказания. При совершении лицом преступления по неосторожности вопрос об отмене либо сохранении условно-досрочного освобождения решается судом. Если суд придет к выводу о необходимости отмены условно-досрочного освобождения, наказание назначается по совокупности приговоров. При совершении осужденным нового умышленного преступления суд отменяет условно-досрочное освобождение и назначает наказание по совокупности приговоров.

Таким образом, институт условно-досрочного освобождения применяется преимущественно в контексте исправления осужденного[338], и в гораздо меньшей степени – с точки зрения учета возможности совершения лицом нового преступления.

[338] См.: Давыдова И.А., Коробова И.Н. Некоторые проблемы института условно-досрочного освобождения, связанные с оценкой степени исправления осужденных // Евразийский юридический журнал. 2014. № 12 (79). С. 183-185; Смирнов Л.Б. Наказание в виде лишения свободы в контексте уголовно-

На стимулирование законопослушного поведения осужденного в процессе отбывания наказания также ориентирован институт замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

В соответствии с ч. 1 ст. 80 УК РФ, лицу, отбывающему содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, возместившему вред (полностью или частично), причиненный преступлением, суд с учетом его поведения в течение всего периода отбывания наказания может заменить оставшуюся не отбытой часть наказания более мягким видом наказания, за исключением случаев замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами в соответствии с ч. 2 ст. 80 УК РФ. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Критерии и условия применения этого вида досрочного освобождения в целом аналогичны условно-досрочному освобождению. Однако имеются некоторые отличия.

Согласно ч. 2 ст. 80 УК РФ, неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания после фактического отбытия осужденным к лишению свободы за совершение:

- преступления небольшой или средней тяжести - не менее одной трети срока наказания либо не менее одной четвертой срока наказания при замене наказания в виде лишения свободы принудительными работами;
- тяжкого преступления - не менее половины срока наказания либо не менее одной трети срока наказания при замене наказания в виде лишения свободы принудительными работами;
- особо тяжкого преступления - не менее двух третей срока наказания либо не менее половины срока наказания при замене наказания в виде лишения свободы принудительными работами;

---

исполнительного права и пенитенциарной практики // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 4. С. 422-428; Степанов В. Критерии оценки степени исправления осужденных при применении условно-досрочного освобождения // Уголовное право. 2009. № 5. С. 82-86; Эрхитуева Т.И., Щербаков Г.В., Мяханова А.Н., Дондокова М.Ю. Значение условного осуждения и условно-досрочного освобождения для достижения целей наказания // Человек: преступление и наказание. 2018. Т. 26. № 1. С. 57-63; и др.

- преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также преступлений, предусмотренных ст. 210 УК РФ, - не менее трех четвертей срока наказания;
- преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, - не менее четырех пятых срока наказания.

Неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания после фактического отбытия осужденными беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, находящегося в доме ребенка исправительного учреждения, к лишению свободы за совершение преступления небольшой тяжести не менее одной четверти срока наказания (ч. 2.1 ст. 80 УК РФ).

При этом закон не устанавливает определенного минимального срока наказания, в течение которого должна быть изучена личность осужденного, для решения вопроса о замене неотбытой части наказания. Рассматриваемый вид освобождения является безусловным и не зависит от дальнейшего поведения осужденного.

В ч. 3 ст. 175 УИК РФ установлена процедура реализации института замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

За решением этого вопроса в суд может обратиться сам осужденный или его адвокат (законный представитель) путем направления соответствующего ходатайства через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором он отбывает наказание. В этом случае администрация такого учреждения или органа не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания направляет в суд указанное ходатайство вместе с характеристикой на осужденного.

В характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный частично или

полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления. В характеристике на лицо, которое на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы признано страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, и которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, должны также содержаться данные о примененных к осужденному принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с ходатайством такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача.

В соответствии же с ч. 3.1. ст. 175 УИК РФ, администрация учреждения, исполняющего наказание, в котором осужденный отбывает наказание, также вправе вносить в суд представление о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в отношении положительно характеризующегося осужденного. В представлении о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию и о том, что осужденный возместил вред (полностью или частично), причиненный преступлением. В представлении о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания на лицо, которое осуждено за совершение в возрасте старше 18 лет преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и признано на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, должны также содержаться данные о примененных к нему принудительных мерах медицинского характера, о его отношении к лечению. Одновременно с

представлением на такого осужденного в суд направляется заключение его лечащего врача.

Таким образом, институт замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания также осуществляется с учетом преимущественно в контексте исправления осужденного[339].

Амнистия в России как вид досрочного освобождения от отбывания наказания является, прежде всего, актом проявления гуманизма и активно применяется в последние десятилетия.

Этот институт имеет конституционно-правовую основу – согласно ч. 3 ст. 50 Конституции РФ, каждый осужденный за преступление имеет право не только на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, но и право просить о помиловании или смягчении наказания.

Права человека и гражданина гарантируются не только Конституцией РФ, но и нормами международного права (в частности, Всеобщей декларации прав человека).

Согласно ст. 84 УК РФ, амнистия – правовой акт, который объявляется Государственной Думой Федерального Собрания РФ в отношении индивидуально неопределенного круга лиц, в соответствии с которыми лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности, а лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость.

Между тем практика издания актов амнистии постсоветского периода свидетельствует о том, что законодатель не всегда прогнозирует уголовно-правовые последствия амнистии. Так, принятие Постановления Государственной Думы Федерального

[339] См., например: Андрианов В.К., Пудовочкин Ю.Е., Толкаченко А.А. Институт освобождения от наказания в аспекте прогнозирования и рискологии // Всероссийский криминологический журнал. 2022. Т. 16. № 3. С. 329-341; Бабаян С.Л. Дополнение системы поощрений осужденных новыми видами как важное направление развития уголовно-исполнительной политики // Уголовно-исполнительное право. 2017. Т. 12. № 3. С. 239-243.

Собрания РФ от 26 мая 2000 г. № 398-III ГД «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» привело только к росту преступности, в том числе к увеличению числа тяжких и особо тяжких преступлений.

Уголовно-исполнительное законодательство относит амнистию к основаниям освобождения от отбывания наказания, перечисленным в ст. 172 УИК РФ. УИК РФ содержит и отсылочную норму (ч. 4 ст. 175 УИК РФ), устанавливающую, что порядок освобождения по амнистии определяется органом, издавшим акт об амнистии.

Амнистия распространяется не на всех лиц, совершивших преступления до ее издания, а только на неопределенные категории лиц, перечисленные в самом акте.

Согласно п. «е» ст. 103 Конституции РФ, право объявления амнистии отнесено к исключительной компетенции Государственной Думы РФ.

Амнистии издаются в виде постановления Государственной Думы. В постановлении об амнистии устанавливаются категории лиц, к которым она применяется, и указывается, какие виды смягчения участи осужденных или обвиняемых, тех или иных категорий, касаются. Полное освобождение от наказания применяется чаще всего к лицам, совершившим не самые опасные преступления и имеющим заслуги перед государством (участники войны, лица, награжденные орденами) либо к инвалидам 1 и 2 групп, женщинам, имеющим малолетних детей, и т.п.

Юридическим основанием освобождения от наказания обычно служит индивидуально определенный акт применения норм права в виде постановления начальника исправительного учреждения, санкционированного прокурором.

В то же время на практике наибольшей проблемой является то, что издание актов об амнистии не ориентировано на достижение целей уголовно-исполнительного

законодательства[340], что не позволяет говорить об эффективном исправлении амнистируемых категорий осужденных, а также предупреждении совершения ими новых преступлений.

Решение о помиловании принимает Президент РФ, частично или полностью освобождающий индивидуально определенное лицо, осужденное за совершение преступления, от отбывания наказания, назначенного по приговору суда, или снимающий с индивидуально определенного лица, отбывшего наказание, судимость.

**Институт помилования регламентируется Конституцией РФ, УК РФ, УИК РФ, Указом Президента РФ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.**

Уголовно-исполнительное регулирование института помилования достаточно разнообразное:

- согласно ч. 1 ст. 185 УИК РФ, после вступления приговора суда в законную силу осужденный к смертной казни имеет право в установленном законом порядке обратиться с ходатайством о помиловании;
- осужденный вправе через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, обратиться к Президенту РФ с ходатайством о помиловании (ст. 176 УИК РФ);
- при обращении осужденного с ходатайством о помиловании, в соответствии с ч. 2 ст. 184 УИК РФ, исполнение приговора суда приостанавливается до принятия решения Президентом РФ;
- и т.д.

В частности, в Конституции содержатся нормы о том, что

[340] См.: Кохман Д.В. Современное состояние и тенденции эволюции актов об амнистии гуманистической направленности в российской федерации: сравнительно-правовой анализ // Современное право. 2017. № 5. С. 86-92; Левашова О.В. Уголовно-исполнительная характеристика помилованных и амнистированных граждан // Российский криминологический взгляд. 2007. № 2. С. 203-207; Скиба А.П. К вопросу о криминологической обоснованности освобождения по актам об амнистии лиц, лишенных свободы и имеющих социально значимые заболевания// Преступность, криминология, криминологическая защита. Под редакцией доктора юридических наук, профессора Долговой А.И. - М.: Российская криминологическая ассоциация, 2007. С. 66-72.

осуществление помилования относится к исключительной компетенции Российской Федерации в лице Президента РФ путем издания указов (ст. ст. 71, 89, 90 Конституции РФ, ч. 1 ст. 85 УК РФ), а также, что каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, имеет право просить о помиловании или смягчении наказания (ст. 50 Конституции РФ).

В целях надлежащей работы по рассмотрению вопросов помилования Указом Президента РФ от 28 декабря 2001 г. в каждом субъекте Российской Федерации созданы комиссии по вопросам помилования, в задачи которых входит предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании и подготовка заключений на основе представленных материалов. Данным Указом утверждено Положение о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 85 УК РФ актом помилования можно:

1. освободить лицо, осужденное за совершение преступления, от дальнейшего отбывания наказания;

2. сократить лицу, осужденному за совершение преступления, размер (срок) назначенного наказания;

3. заменить лицу, осужденному за совершение преступления, назначенное наказание любым более мягким видом наказания. Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет (ч. 3 ст. 59 УК РФ);

4. Снять с лица, отбывшего наказание, судимость.

В этом случае институт помилования, прежде всего, основан на принципе гуманизма вне контекста достижения целей уголовно-исполнительного законодательства.

Еще одним видом досрочного освобождения от отбывания наказания является институт освобождения в связи с болезнью осужденного, который имеет в различных регионах России

достаточно противоречивую практику применения, что во многом обусловлено проблемами его межотраслевого регулирования[341].

Данный вид досрочного освобождения инициируется в соответствии со ст. 175 УИК РФ.

Так, по ч. 5 этой статьи закона, осужденный, у которого наступило психическое расстройство, препятствующее отбыванию наказания, либо его законный представитель вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в соответствии со ст. 81 УК РФ. Ходатайство об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства осужденный либо его законный представитель подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. При невозможности самостоятельного обращения осужденного либо его законного представителя в суд представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства вносится в суд начальником учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным ходатайством или представлением в суд направляются заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного.

По ч. 6 ст. 175 УИК РФ, осужденный, заболевший иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания в соответствии со статьей 81 УК РФ. Ходатайство об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. Одновременно с указанным ходатайством в суд направляются заключение медицинской комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы и личное дело осужденного.

---

[341] См.: Коллизии законодательства России (краткий научный комментарий): монография / А.П. Скиба и др.; под ред. А.А. Крымова. – 2-е изд., испр. и доп. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016; Скиба А.П. Освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью осужденного к лишению свободы: проблемы межотраслевого регулирования// Человек: преступление и наказание. 2011. № 3. С. 51-54.

В отношении осужденных к различным уголовным наказаниям применяются общие правила ст. 81 УК РФ: лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, освобождается от наказания, и лицо, отбывающее наказание, освобождается от дальнейшего его отбывания (ч. 1), а лицо, заболевшее после совершения преступления иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания (ч. 2). В данной норме закона предусматриваются два основания для досрочного освобождения по состоянию здоровья – в связи с психическим или иными тяжелыми заболеваниями, перечисленными в Постановлении Правительства РФ от 6.02.2004г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Также в ч. 5 ст. 175 УИК РФ предусматривается освобождение осужденного вследствие психического расстройства, а в ч. 6 – из-за наступившего тяжелого заболевания.

При этом виде досрочного освобождения от наказания не достигается ни одна из целей уголовно-исполнительного законодательства, так как судом не исследуется степень исправления осужденного или возможность совершения им нового преступления.

В ч. 2 ст. 81 УК РФ не содержится критериев, которые можно было бы учитывать при досрочном освобождении осужденного в связи с тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания. К сожалению, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство не содержит четкой «привязки» применения института освобождения от наказания и к поведению осужденного в процессе отбывания наказания. Иногда данный вид досрочного освобождения от наказания применялся к осужденным, систематически совершавшим нарушения, признававшимся злостными нарушителями установленного порядка отбывания

наказания, неоднократно водворявшимся в штрафной изолятор и в помещение камерного типа. В этом случае говорить об исправлении таких осужденных преждевременно, но в соответствии с уголовным и уголовно-исполнительным законодательством они могут быть освобождены из мест лишения свободы.

Кроме того, в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве обязательное возвращение лиц, ранее имевших соответствующее тяжелое заболевание, но впоследствии вылечившихся, обратно в места лишения свободы для продолжения оказания на них исправительного воздействия, не предусмотрено (эти лица по ч. 4 ст. 81 УК РФ лишь «могут подлежать уголовной ответственности и наказанию»). Уголовно-процессуальный кодекс РФ, в свою очередь, вообще не предусматривает процедурных правил рассмотрения данного вопроса судом на стадии исполнения приговора.

Данную ситуацию считаем в корне неверной, вследствие того, что подобное «прощение» преступника, возможно, будет порождать ощущение вседозволенности, что может повлечь совершение им нового преступления.

В целях повышения эффективности применения рассматриваемого института считаем необходимым также усилить контроль за поведением лиц, досрочно освобожденных от отбывания наказания по состоянию здоровья. В отдельных случаях на практике суды при освобождении осужденного от отбывания наказания по болезни по ч. 2 ст. 81 УК, также пытаются возложить на него определенные обязанности (являться в органы внутренних дел под «угрозой» привлечения к ответственности, и пр.), хотя в уголовном законодательстве это не предусмотрено.

В то же время оставление на свободе лица, особенно имеющего психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, не только нецелесообразно, но и опасно.

Представляется, что следует в обязательном порядке помещать лиц, освобожденных из мест лишения свободы по ч. 1 ст. 81 УК, в психиатрический стационар, т.е. применять в отношении них меру безопасности. В случае же своего выздоровления они должны продолжать отбывать наказание, определенное в приговоре суда, для применения к ним мер исправительного и иного воздействия. В этом случае меры безопасности на период их применения фактически будут приостанавливать отбывание уголовного наказания, а, в частности, досрочное освобождение по болезни в целом считаем возможным реформировать в институт приостановления исполнения наказания в связи с болезнью осужденного[342].

С учетом сказанного, очевидны многочисленные особенности различных видов досрочного освобождения от отбывания наказания в России, регулируемые в уголовном, уголовно-исполнительном и ином законодательстве.

## 14.2. Особенности освобождения от отбывания наказания в Узбекистане

Освобождение от уголовной ответственности, освобождение от наказания и освобождение от отбывания наказания – это комплексный сложный процесс, включающий в себя уголовное право, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право, который освобождает лицо от ответственности или наказания либо отбывания наказания и оказывает существенное влияние на правовое положение лица. Лица, освобожденные от ответственности, не считаются судимыми, а у лиц, освобожденных от отбывания наказания, судимость сохраняется.

**Освобождение от наказания** означает освобождение лица, признанного судом виновным в совершении преступления:

- от наказания, назначенного за совершенное преступление;

[342] См., например: Скиба А.П. Меры безопасности при досрочном освобождении от отбывания наказания лиц, имеющих заболевания: Монография. / Под общ. ред. А.Я. Гришко, Ю.А. Кашубы. - Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, 2012; Скиба А.П. Приостановление исполнения наказания: недостатки уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального регулирования // Человек: преступление и наказание. 2016. № 1. С. 21-24.

- от фактического отбывания данного вида наказания;

- от продолжения отбывания наказания.

При освобождении от уголовного наказания лицо, совершившее преступление, освобождается от уголовной ответственности, если делается вывод о нецелесообразности привлечения его к ответственности с учетом того, что оно не представляет серьезной опасности для общества. В УК РУз предусмотрены виды освобождения от наказания, которые включают:

– освобождение вследствие истечения сроков давности исполнения наказания (ст. 69 УК РУз);

– освобождение от наказания в силу утраты лицом общественной опасности (ст. 70 УК РУз);

– освобождение от наказания в связи с деятельным раскаянием виновного в содеянном (ст. 71 УК РУз);

– условное осуждение (ст. 72 УК РУз);

– условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (статьи 73 и 89 УК РУз);

– замена наказания более мягким (статьи 74 и 90 УК РУз);

– освобождение от наказания по болезни или вследствие утраты трудоспособности (ст. 75 УК РУз);

– освобождение от наказания на основании акта амнистии или помилования (ст. 76 УК РУз);

– освобождение от ответственности или наказания с применением принудительных мер (ст. 87 УК РУз).

Следует особо отметить, что в перечень случаев, предусмотренных УИК РУз, при которых осужденный может быть освобожден от отбывания наказания до истечения назначенного судом срока наказания, не включены отдельные виды освобождения от наказания, указанные в главе XIII УК РУз. В частности, освобождение вследствие истечения сроков давности исполнения наказания (ст. 69 УК РУз), освобождение от наказания в силу утраты лицом общественной опасности (ст. 70 УК РУз), освобождение от наказания в связи с деятельным раскаянием виновного в содеянном (ст. 71 УК РУз) и условное осуждение (ст.

72 УК РУз). Причина в том, что в этих видах освобождения от наказания лицо освобождается от прямого исполнения наказания, а не направляется для отбывания наказания.

В соответствии со статьей 69 УК РУз осужденный освобождается от основного и дополнительного наказания в случае неисполнения наказания в сроки, указанные в статье 69 УК РУз со дня вступления приговора в законную силу. Это означает, что осужденный, приговоренный к определенному наказанию по приговору суда, вообще не будет отбывать наказание. Если обратить внимание на содержание статьи 70 УК РУз, лицо, совершившее преступление, может быть освобождено судом от наказания, если будет признано, что ко времени рассмотрения дела в суде изменилась обстановка или лицо вследствие безупречного поведения, добросовестного отношения к труду или обучению перестало быть общественно опасным. При освобождение от наказания в связи с деятельным раскаянием виновного в содеянном (ст.71 УК РУз) лицо, впервые совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобождено судом от наказания, если оно явилось с повинной, активно способствовало раскрытию преступления и загладило причиненный вред. То есть, как следует из содержания настоящей статьи, даже на этом основании лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от наказания при наличии надлежащих оснований в момент рассмотрения дела в суде. В соответствии со статьей 72 УК РУз, если при назначении наказания в виде лишения свободы, направления в дисциплинарную часть, ограничения по службе или исправительных работ суд, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного и другие обстоятельства дела, придет к убеждению о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, но в условиях контроля за его поведением, может признать осуждение условным. В этом случае суд постановляет не приводить в исполнение назначенное наказание,

если в течение определенного им испытательного срока не возникнут основания для отмены условного осуждения.

Это означает, что наказание, назначенное судом в отношении условно осужденного, не подлежит исполнению. Однако, в соответствии с частью 6 статьи 72 УК РУз и статьей 535 УПК РУз, если условно осужденный в течение испытательного срока не выполняет возложенные на него судом обязанности либо допускает нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшие за собой применение мер административного взыскания или дисциплинарного воздействия, то по представлению органа, осуществляющего контроль за его поведением, суд может вынести определение об отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного по приговору. В этом случае вопрос об освобождении осужденного от отбывания наказания решается на общих основаниях.

В соответствии со статьей 163 УИК РУз, до истечения срока наказания, назначенного судом, осужденный может быть освобожден от отбывания наказания в случаях:

- условно-досрочного освобождения;
- замены наказания более мягким;
- болезни или утраты трудоспособности;
- амнистии или помилования.

Осужденный может быть освобожден от отбывания наказания до полного отбытия установленного судом срока наказания. Следует отметить, что срок наказания, назначенный судом за преступление, является строгим. Но в случаях исправления осужденных, а также с учетом состояния отдельных осужденных, они могут быть освобождены от отбывания наказания.

**Порядок представления осужденных к условно досрочному освобождению, а также замене наказания более мягким.** Предусмотренное уголовным законом досрочное освобождение от отбывания наказания является выражением практического применения принципа гуманизма. Данная поощрительная норма имеет важное значение для формирования

навыков собоюдения правил и требований порядка отбывания наказания, добросовестного отношения к труду и учебе во время отбывания наказания. Досрочное освобождения от наказания может применяться в зависимости от поведения лиц, отбывающих определенное наказание.

**Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.** К лицам, осужденным к лишению свободы, направлению в дисциплинарную часть, ограничению по службе, ограничению свободы или исправительным работам, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

Статья 73 УК РУз предусматривает порядок условно-досрочного освобождения. В соответствии с данной статьей, к совершеннолетним лицам, осужденным к лишению свободы, направлению в дисциплинарную часть, ограничению по службе, ограничению свободы или исправительным работам, при выполнении требований установленного режима для наказаний и добросовестном отношении к труду может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

Для досрочного освобождения от наказания осужденный, как правило, должен в период исполнения наказания быть не нарушившим надлежащие правила поведения, либо отбывшим дисциплинарную меру, предусмотренную за совершенное деяние, либо освобожденным от нее, поощренным за хорошее поведение и активность при прохождении воспитательных мероприятий.

Для применения условно-досрочного освобождения от наказания требуется фактическое отбытие осужденным:

– не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление;

– не менее половины срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление, а также умышленное преступление, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление;

– не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся от наказания или которому наказание было заменено более мягким и совершившему новое умышленное преступление в течение неотбытой части наказания.

Следовательно, основанием для условно-досрочного освобождения от наказания являются:

1) выполнение требований установленных правил по видам наказаний, указанны

2) в части первой статьи 73 УК РУз;

2) добросовестное отношение к труду при отбывании этих наказаний;

3) отбытие части наказания, указанной в законе.

Основание для условно-досрочного освобождения лица от наказания должно существовать одновременно со всеми вышеперечисленными условиями. Отсутствие любого из этих условий исключает условно-досрочное освобождение от наказания.

К лицу, осужденному к лишению свободы, ограничению свободы или исправительным работам за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет при выполнении требований установленного режима для наказаний и добросовестном отношении к труду или обучению может быть применено судом условно-досрочное освобождение от отбывания наказания. При этом условно-досрочное освобождение от отбывания наказания применяется после фактического отбытия:

– не менее одной четверти срока наказания, назначенного за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление;

– не менее одной трети срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

– не менее половины срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также умышленное преступление, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

Как видно, отдельно оговаривается отношение к обучению как основанию для досрочного освобождения от наказания для несовершеннолетних.

При условно-досрочном освобождении лица суд также должен учитывать условия жизни лица после освобождения от наказания, семейное положение, помощь и отношение близких родственников, возможности трудоустройства.

Лицо, условно-досрочно освобожденное от отбывания наказания, также может быть полностью освобождено от дополнительного неисполненного наказания.

**Замена наказания более мягким.** В соответствии со статьей 74 УК РУз, лицам, осужденным к лишению свободы, ограничению свободы или исправительным работам, неотбытая часть наказания может быть судом заменена более мягким наказанием. Замена наказания более мягким может быть применена к осужденному при выполнении установленного режима для видов наказаний и добросовестном отношении к труду.

Для применения замены наказания более мягким требуется фактическое отбытие осужденным:

- не менее одной четверти срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление;

- не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за тяжкое преступление, а также умышленное преступление, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление;

- не менее половины срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление, а также лицу, ранее условно-досрочно освободившемуся от наказания или которому наказание было заменено более мягким и совершившему новое умышленное преступление в течение неотбытой части наказания.

К лицу, осужденному к лишению свободы, ограничению свободы или исправительным работам за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть

применено судом условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

При этом требуется фактическое отбытие:

– не менее одной четверти срока наказания, назначенного за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление;

– не менее одной трети срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

– не менее половины срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также умышленное преступление, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление

Следует отметить, что при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы исправительными работами они назначаются на неотбытый срок лишения свободы или ограничения свободы.

Лица, наказание которых заменено более мягким наказанием, могут быть условно-досрочно освобождены от наказания по правилам, предусмотренным статьей 73 или статьей 89 УК РУз, после отбытия соответствующей части более мягкого наказания.

Следует отметить, что существуют также случаи, когда условно-досрочное освобождение от наказания и замена наказания более мягким не могут применяться. В частности, в части четвертой статьи 73 УК РУз закреплен круг лиц, к которым не может быть применено условно-досрочное освобождение от наказания и замена наказания более мягким. Согласно данной части условно-досрочное освобождение от наказания, замена наказания более мягким не применяется к:

а) лицу, осужденному к пожизненному или длительному сроку лишения свободы;

б) особо опасному рецидивисту;

в) организатору, участникам организованной группы или преступного сообщества;

г) лицу, осужденному за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, изнасилование или насильственное

удовлетворение половой потребности в противоестественной форме в отношении потерпевшего, заведомо для виновного, не достигшего четырнадцати лет, преступления против Республики Узбекистан, мира и безопасности человечества, контрабанду ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые заведомо могут быть использованы при его создании.

**Порядок представления осужденных к условно-досрочному освобождению, а также замене наказания более мягким.** В Правилах внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан определен порядок условно-досрочного освобождения от наказания, а также замены наказания более мягким.

Условно-досрочное освобождение от наказания, а также замена наказания более мягким, применяется судом в порядке, предусмотренном статьей 536 УПК РУз. Условно-досрочное освобождение от наказания и замена неотбытой части наказания более мягким наказанием применяются судьей:

- по представлению администрации учреждения по исполнению наказания либо по ходатайству самого осужденного, его защитника;

- к отбывающим наказание в дисциплинарной части по представлению командования дисциплинарной части либо по ходатайству самого осужденного, его защитника;

- в отношении лиц, совершивших преступление в возрасте до восемнадцати лет по совместному представлению администрации по исполнению наказания и межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних либо по ходатайству самого осужденного, его защитника;

- освобождение от наказания в виде лишения определенного права по ходатайству общественного объединения, коллектива, самого осужденного или его защитника.

Если осужденный или его адвокат непосредственно не обратились в суд с соответствующим ходатайством, то

администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, по отбытии осужденным установленной статьями 73, 74, 89 и 90 УК РУз части срока наказания обязана в месячный срок рассмотреть вопрос и вынести постановление о представлении либо об отказе в представлении его к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или к замене неотбытой части наказания более мягким.

Эти вопросы рассматриваются специальным отделом учреждения по исполнению наказания, и ежемесячно составляется список осужденных. Начальниками отрядов для доведения до осужденных и подготовки материалов на рассмотрение административной комиссии учреждения по исполнению наказания готовятся соответствующие документы. Административная комиссия учреждения проводит свои заседания не реже двух раз в месяц. В состав комиссии входят заместители начальника учреждения, руководители отделов и служб учреждения. Начальник учрежедния является председателем административной комиссии, а начальник Специального отдела-секретарем комиссии, а начальники отрядов представляют необходимые документы, касающиеся осужденных, секретарю комиссии не позднее, чем за три дня до назначенного заседания.

Контроль за качеством подготовки и своевременностью представления документов на заседания административной комиссии возлагается на заместителя начальника учреждения по дисциплинарной и воспитательной работе. Заседания комиссии оформляются протоколами, на основании которых выносятся постановления начальника учреждения о применении либо об отказе в применении к осужденным принципа гуманизма.

Следует отметить, что ответственность за несвоевременное представление материалов на рассмотрение административной комиссии возлагается на начальников отрядов и заместителя начальника учреждения по по дисциплинарной и воспитательной работе, за непредставление документов в недельный срок в суд - на секретаря административной комиссии и начальника учреждения.

После рассмотрения представления или ходатайства суд выносит решение об удовлетворении или отклонении представления или ходатайства.

В отдельных случаях учреждение по исполнению наказания может отказать в внесении представления о досрочном освобождении от отбывания наказания или замене наказания более мягким. Основаниями для отказа осужденному в представлении могут быть:

– недобросовестное отношение либо отказ от общественно-полезного труда;

– наличие грубых нарушений порядка отбывания наказания;

– систематические нарушения дисциплины.

Следует отметить, что в случае отказа администрации в предоставлении осужденному условно-досрочного освобождения от наказания или замене наказания более мягким осужденный или его адвокат вправе обратиться в суд с соответствующим ходатайством.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от наказания либо замене наказания более мягким, повторное внесение представления или подача ходатайства может иметь место не ранее, чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения об отказе.

**Понятие, основания и порядок освобождения от наказания по болезни или вследствие утраты трудоспособности.** Освобождение от наказания по болезни или вследствие утраты трудоспособности – это освобождение от отбывания наказания лица, у которого после постановления приговора возникло психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать значение своих действий или руководить ими, а также лица, заболевшего иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания.

В соответствии со статьей 75 УК РУз, лицо, у которого после постановления приговора возникло психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать значение своих действий или руководить ими, а также лицо, заболевшее иной тяжелой

болезнью, препятствующей отбыванию наказания, подлежит освобождению от его отбывания. К данным лицам, судом могут быть применены принудительные меры медицинского характера предусмотренные статьей 93 УК РУз.

Статья 75 УК РУз предусматривает четыре случая освобождения от наказания по болезни, а именно:

а) возникновение психического расстройства, лишающего его возможности осознавать значение своих действий или руководить ими;

б) заболевание иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания;

в) утрата трудоспособности либо достижение пенсионного возраста в период отбывания обязательных общественных работ или исправительных работ, а также предоставление женщинам отпуска по беременности и родам, в период отбывания такого наказания;

г) признания военнослужащих, осужденных к направлению в дисциплинарную часть либо к ограничению по службе их негодными к военной службе по состоянию здоровья.

Эти виды освобождения от наказания применяются независимо от того, какое наказание было назначено осужденному и какую часть наказания он отбыл.

Лицо, совершившее преступление, освобождается от ответственности, если до постановления приговора у него возникло психическое расстройство (ст. 67 УК РУз). Те, кто страдает иным тяжелым заболеванием, направляются на лечение, и по мере выздоровления решается вопрос о привлечении к уголовной ответственности.

Из этого следует, что освобождение от наказания по болезни или вследствие утраты трудоспособности, предусмотренное статьей 75 УК РУз, может применяться с момента постановления приговора до вступления приговора в законную силу и во время отбывания наказания.

Освобождение лиц с психическими расстройствами от наказания после постановления приговора является обязанностью

суда, а не правом. Освобождение от отбывания наказания из-за тяжелого заболевания является прерогативой суда, и суд решает, освобождать от наказания или нет. Иным образом, тип тяжелого заболевания или перечень заболеваний, которые могут быть освобождены от наказания, законом не предусмотрены. Следовательно, под другим тяжелым заболеванием может подразумеваться любое тяжелое заболевание, и главное, что такое заболевание обязательно должно быть тяжелым заболеванием, которое препятствует отбыванию наказания (например, поражение обеих рук, нарушение деятельности одного из внутренних органов человека и т. д.).

В соответствии со статьей 46 УК РУз, исправительные работы не применяются к лицам, достигшим пенсионного возраста, нетрудоспособным, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет. Соответственно, вышеуказанные лица, приговоренные к исправительным работам, освобождаются от отбывания наказания, если они становятся нетрудоспособными или достигли пенсионного возраста после постановления приговора или во время отбывания наказания, а также если женщины уходят в отпуск по беременности и родам во время отбывания данного вида наказания.

Возникает вопрос, можно ли вынести определение об отбывании наказания в связи с восстановлением трудоспособности у таких лиц до истечения срока исполнения наказания или срока отбывания наказания (выкидыш, гибель ребенка). В законе об этом ничего не сказано. Соответственно, они полностью освобождаются от наказания без каких-либо условий. Однако, если лицо, страдающее психическим расстройством, в отношении которого применены судом принудительные меры медицинского характера, выздоравливает до истечения сроков, предусмотренных статьей 69 УК РУз (сроки исполнения наказания), или до истечения срока наказания, наказание исполняется. В этом случае в срок наказания засчитывается срок принудительных мер медицинского характера.

Военнослужащие, осужденные к направлению в дисциплинарную часть либо к ограничению по службе,

признанные негодными к военной службе по состоянию здоровья освобождаются от отбывания наказания. Военнослужащие женщины также освобождаются от отбывания наказания в виде ограничения по службе и в связи с предоставлением им отпуска по беременности и родам.

Порядок освобождения от наказания по болезни или вследствие утраты трудоспособности. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказание, в случаях, предусмотренных статьей 75 УК РУз, вносит представление в суд об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания. Одновременно в суд направляются заключение врачебной комиссии и личное дело осужденного.

Представление об освобождении осужденного по болезни от наказания в виде лишения свободы вносится на основании заключения специальной врачебной комиссии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Заседание специальной врачебной комиссии проводится не реже одного раза в неделю в Республиканском специализированном лечебном учреждении для осужденных. В исключительных случаях заседание специальной врачебной комиссии может проводиться и в другом учреждении по исполнению наказания. Документы готовятся администрацией больницы или медицинским отделом учреждении по исполнению наказания для рассмотрения специальной врачебной комиссией.

Заключение специальной врачебной комиссии о возможности досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания по болезни выносится в соответствии с «Правилами медицинского освидетельствования тяжело больных осуждённых и представления их к освобождению от отбывания наказания по болезни»[343].

Администрация учреждения по исполнению наказания не позднее трех дней после вынесения заключения специальной врачебной комиссии о возможности досрочного освобождения

[343] Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 9 сентября 2008 г., регистрационный № 1854.Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 37-38, ст. 385.

осужденного от наказания по болезни представляет материалы в суд для принятия решения.

Признание осужденного инвалидом первой и второй групп свидетельствует о его нетрудоспособности. Причина, по которой он оказался в такой ситуации, не имеет значения при решении вопроса о замене или освобождении от отбывания наказания. Тяжелая болезнь осужденного должна быть такой, чтобы препятствовать отбыванию наказания. Данный вопрос решается на основании заключения врачебно-трудовой экспертной комиссии.

Представление об освобождении осужденного вследствие утраты трудоспособности от наказания в виде исправительных работ вносится на основании заключения врачебно-трудовой экспертной комиссии. Представление об освобождении от наказания женщин, которым во время отбывания наказания предоставлен отпуск по беременности и родам, вносится на основании медицинского документа, дающего право на такой отпуск.

Представление об освобождении военнослужащих от отбывания наказания в виде направления в дисциплинарную часть либо ограничения по службе вносится на основании заключения соответствующей военно-врачебной комиссии о признании их негодными к военной службе. Военнослужащие женщины подлежат освобождению от отбывания наказания в виде ограничения по службе также в связи с предоставлением отпуска по беременности и родам. При этом освобождаемый военнослужащий полностью освобождается от наказания без ограничений, ограничивающих его права или возлагающих на него обязанность.

В соответствии со статьей 534 УПК РУз, в случае, когда у осужденного во время отбывания наказания возникло хроническое психическое расстройство или иная тяжелая болезнь, препятствующая отбыванию наказания, судья по представлению органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения специальной врачебной комиссии вправе вынести

определение об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания.

При освобождении от дальнейшего отбывания наказания осужденного, у которого возникло хроническое психическое расстройство, судья вправе назначить ему принудительные меры медицинского характера либо передать его на попечение органов здравоохранения или родственников.

В случае выздоровления таких лиц, суд выносит определение об исполнении назначенного наказания, если это последовало до истечении сроков давности исполнения наказания.

Осужденный также может быть освобожден от отбывания наказания при наличии другого тяжелого заболевания не психического характера, препятствующего отбыванию наказания. Согласно части четвертой статьи 534 УПК РУз, при решении вопроса об освобождении от дальнейшего отбывания наказания лиц, заболевших тяжелой болезнью судья учитывает тяжесть совершенного преступления, личность осужденного и другие обстоятельства.

Следует отметить, что освобождая осужденного от дальнейшего отбывания наказания по болезни, судья вправе освободить его не только от основной, но и от дополнительной меры наказания, о чем должно быть указано в определении.

Если после выздоровления лиц, освобожденных от отбывания наказания, не истекли сроки, предусмотренные статьей 69 УК РУз и исчисляемые судом со дня применения принудительных мер медицинского характера, исполнение наказания продолжается по решению суда и суд выносит постановление об исполнении назначенного наказания.

**Порядок и условия освобождения от наказания на основании акта амнистии или помилования.** В соответствии с пунктом 23 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан принимает акт об амнистии по представлению Президента Республики Узбекистан. Акт амнистии является проявлением гуманизма со стороны государства к определенной категории лиц, совершивших

преступления, с целью предоставления им возможности исправления без применения к ним мер уголовно-правового воздействия либо облегчения положения лиц, к которым эти меры применены. Акт амнистии применяется лишь к деяниям, совершенным до вступления его в силу.

Согласно статьям 68, 76 и 79 УК РУз правовыми последствиями применения акта амнистии могут быть:

– освобождение лица от уголовной ответственности;

– освобождение осужденного от основного и неисполненного дополнительного наказания;

– сокращение (снижение) осужденному основного и неисполненного дополнительного наказания;

– условно-досрочное освобождение осужденного от наказания;

– замена осужденному неотбытой части наказания более мягким наказанием;

– досрочное снятие судимости с лица, совершившего преступление.

Для применения акта амнистии, предусматривающего освобождение, условно-досрочное освобождение от наказания, замену наказания более мягким наказанием либо сокращение срока наказания, согласие подсудимого (осужденного) не требуется.

Необходимо иметь в виду, что при решении вопроса о применении акта амнистии с согласия подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, не имеет значения признание или не признание им своей вины.

О применении акта амнистии орган дознания, следственный орган выносит постановление, а суд - определение, обвинительный приговор.

Порядок освобождения от наказания на основании акта амнистии или помилования устанавливается законодательством. Статья $536^1$ УПК РУз, пункт 486 «Правил внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан»

(регистрационный номер 2495 от 29.07.2013).), Постановление Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан от 22 декабря 2006 года № 16 «О некоторых вопросах применения судами актов амнистии».

Следует отметить, что основания и условия амнистии должны быть указаны в акте амнистии. Исполнение акта амнистии осуществляется на основании решения отдельной межведомственной комиссии по каждому осужденному в отдельности, а в необходимых случаях и с учетом мнения осужденного. Акт амнистии в отношении осужденного считается примененным не со дня его принятия или объявления, а со дня принятия решения этой комиссией.

Администрация учреждения по исполнению наказания или иного органа, исполняющего наказание, при наличии основания обязана направить прокурору представление о внесении в суд ходатайства о применении акта амнистии в отношении осужденного. Полное или частичное освобождение осужденного от основного и неисполненного дополнительного наказания либо освобождение от наказания условно-досрочно или замена неотбытой части наказания более мягким наказанием на основании акта амнистии производится по ходатайству прокурора судьей районного (городского) суда по уголовным делам, территориального военного суда по месту отбывания наказания осужденным.

Акт амнистии должен осуществляться с учетом прав и законных интересов каждого участника процесса, обвиняемого в совершении преступления.

Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и осужденный вправе возражать против освобождения его от ответственности на основании акта амнистии, не признав себя виновным. При этом виновность и ответственность лица в совершении преступления должны быть решены в виде прекращения следствия или вынесения оправдательного приговора в суде.

Практически все акты об объявлении амнистии содержат требование о неприменении амнистии к осужденным,

нарушившим порядок отбывания наказания. Причиной неприменения амнистии может быть нарушение порядка, совершенное осужденным при отбывании наказания.

Часто в актах об амнистии предусматривается, что нарушение порядка должно быть систематическим. Систематичность или регулярность означает постоянность, последовательность, непрерывность. Между тем, одно серьезное и умышленное нарушение может стать основанием для неприменения амнистии. При обсуждении вопроса по данному основанию комиссией, осуществляющей амнистию, необходимо вести индивидуальную, объективную беседу с каждым осужденным, учитывать степень серьезности нарушения и разъяснения осужденного. Если осужденный считает, что ему необоснованно назначена дисциплинарная мера, этот вопрос должен быть рассмотрен и решен в порядке статьи 107 УИК РУз.

Также следует учитывать период между моментом совершения нарушения порядка и моментом опубликования и вступления в силу акта об амнистии. В частности, осужденный не должен быть лишен амнистии за нарушение порядка, совершенного за год до опубликования акта об амнистии.

**Помилование -** вид освобождения от наказания, в соответствии с пунктом 23 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан право на помилование предоставлено Президенту Республики Узбекистан. Помилование как вид освобождения от наказания по уголовному законодательству установлено статьей 76 УК РУз. Порядок помилования установлен «Положением о порядке осуществления помилования в Республике Узбекистан», утвержденным Указом Президента Республики Узбекистан от 8 мая 2018 года № УП-5439.

Помилование осуществляется Президентом Республики Узбекистан путем издания Указа Президента Республики Узбекистан. Помилование является актом гуманизма в отношении осужденного, освобождающим полностью или частично от наказания или заменяющим назначенное судом наказание другим, более мягким наказанием, либо снимающим судимость.

Помилование осуществляется в индивидуальном порядке в отношении конкретного осужденного и не является обстоятельством, оправдывающим его и устраняющим факт совершения им преступления.

Помилование применяется в отношении граждан Республики Узбекистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, осужденных судами Республики Узбекистан.

Помилование осуществляется в виде полного или частичного освобождения от основного и неисполненного дополнительного наказания, условно-досрочного освобождения от наказания, замены пожизненного лишения свободы или неотбытой части наказания более мягким наказанием, снятия судимости. Предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осуществляется Комиссией, которая является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Узбекистан. Рабочим органом Комиссии является Сектор по гражданству и помилованию подразделений советника Президента Республики Узбекистан по вопросам координации деятельности правоохранительных и контролирующих органов. Состав Комиссии утверждается Президентом Республики Узбекистан.

В состав Комиссии включаются представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Службы государственной безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан, а также Агентства по делам молодежи Республики Узбекистан и Фонда «Нуроний». В состав Комиссии могут также включаться депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также представители других государственных органов, негосударственных некоммерческих организаций и иные лица.

**Основание и время прекращения исполнения наказания.** Прекращение исполнения наказания является одной из составляющих процесса освобождения от исполнения наказания, и его основания указаны в статье 167 УПК РУз.

**Прекращение исполнения наказания** - это завершение назначенного судом наказания в соответствии со статьей 167 УИК РУз.

**Основанием прекращения исполнения наказания является:**

– отбытие осужденным срока наказания, назначенного судом;

– досрочное освобождение осужденного от отбывания наказания;

– отмена приговора суда с прекращением дела производством;

– изменение приговора в порядке надзора с заменой наказания на условное осуждение;

– смерть осужденного.

В статье указаны все предусмотренные законом основания для прекращения мер уголовно-правового воздействия. Не допускается прекращение исполнения наказания по иным обстоятельствам.

Исполнение наказания в виде лишения определенного права, исправительных работ, ограничения по службе, ограничения свободы, направления в дисциплинарную часть, лишения свободы прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в этот срок в соответствии с законодательством. Если срок наказания оканчивается в выходной или праздничный день, осужденный освобождается в предвыходной или в предпраздничный день. При исчислении срока месяцами, он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа — в последний день этого месяца.

Дата начала отбывания осужденным наказания определяется на основании приговора суда. При наличии расхождений в сведениях в документах учреждение или орган исполнения наказания должны обратиться в суд для их уточнения.

Если приговор суда, определивший срок отбывания наказания осужденному, изменен на основании определения

(постановления) вышестоящего суда, это обстоятельство будет учитываться при определении времени окончания срока отбывания наказания.

В случае увеличения наказания, предусмотренного УК РУз за совершенное осужденным преступление, согласно вновь принятому закону, пересмотр приговора и увеличение наказания, назначенного судом осужденному, не допускается.

Напротив, согласно вновь принятому закону, в случае либерализации наказания в УК РУз, администрация учреждения или органа по исполнению наказания должна обратиться в суд с ходатайством о пересмотре вопроса об осужденном, отбывающем наказание по этой статье. Суд может уменьшить размер наказания, вынести постановление о его прекращении в некоторых случаях.

Даже в тех случаях, когда смягчены условия УК РУз о досрочном освобождении от наказания или замене его более мягким вопрос о применении к осужденному новых условий решается судом.

Любой закон, имеющий обратную силу, требует судебного рассмотрения его применения к осужденному.

Порядок прекращения исполнения наказания подробно указан в статьях 168-173 УИК РУз.

Если лицо, отбывшее наказание в виде лишения свободы, подлежит лишению в будущем определенных прав по приговору суда, учреждение исполнения наказания уведомляет об этом соответствующее учреждение государственного органа, предприятие, организацию.

Об этом должно быть заранее извещено лицо, освобождаемое от наказания, разъяснены его имущественные, трудовые, семейные, жилищные права и возможности их использования.

Принесение извинений реабилитированному от имени государства осуществляется администрацией учреждения по исполнению наказания или руководителем органа публично, по возможности, в присутствии большинства, и разъясняется восстановление всех его прав.

Исполнение наказания в виде лишения определенного права, исправительных работ, ограничения по службе, ограничения свободы, направления в дисциплинарную часть, лишения свободы прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в этот срок в соответствии с законодательством.

Если срок наказания оканчивается в выходной или праздничный день, осужденный освобождается в предвыходной или в предпраздничный день. При исчислении срока месяцами, он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа — в последний день этого месяца.

Документы о досрочном освобождении, полученные администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание, до истечения рабочего дня, приводятся в исполнение немедленно, а полученные после окончания рабочего дня - утром следующего дня.

Администрация учреждения или органа, начиная задолго до окончания срока лишения свободы, готовит осужденного к освобождению, определяет дальнейшее место его труда и проживания, а также условия.

Полученная информация будет доведена до сведения осужденного, а его пожелания о том, где ему жить и что делать после отбытия наказания, будут учтены и максимально удовлетворены.

Оставление осужденного к лишению свободы по разным причинам, не освобождая по истечении срока наказания, влечет ответственность как противоправное деяние. Например, если человек, лишенный свободы сроком на один год, был лишен свободы 25 мая 2016 года, он должен быть освобожден утром 24 мая 2017 года.

Инспекция исполнения наказаний в день истечения срока исправительных работ извещает лицо, отбывшее наказание, и администрацию предприятия, учреждения или организации, где он

работает, о прекращении удержаний из заработной платы и снятии других ограничений.

Учреждение по исполнению наказания при освобождении осужденных к лишению свободы производит полный расчет, возвращает их личные документы, вещи и иные ценности, выдает деньги, хранившиеся на их лицевом счете и справку установленного образца об отбытии или освобождении от наказания.

Учреждение по исполнению наказания обязано вернуть все вещи и документы, принадлежащие лицу, освобожденному от наказания в виде лишения свободы, в отдельных случаях принять предметы, переданные ему во временное пользование, составить и оформить об этом необходимый документ.

Указанные на счете осужденного средства подлежат возврату наличными или в виде соответствующих банковских документов.

В справках об освобождении лиц, больных туберкулезом, проставляется штамп установленного образца.

После освобождения от наказания больной туберкулезом может предъявить штамп в выданной ему справке органам здравоохранения по месту жительства, что позволит воспользоваться льготами при получении необходимых лекарств и лечения.

Полный расчет с осужденным производится в первой половине последнего дня срока наказания, при этом ему выдаются проездные документы к избранному месту жительства, продукты питания на путь следования по нормам положенности, справка об освобождении установленного образца, возвращаются находящиеся в личном деле документы (паспорт, профсоюзный билет, трудовая книжка, свидетельство о рождении и браке, аттестат об окончании учебного заведения и др.), а также личные вещи со склада учреждения.

По заявлению освобождаемого, вместо положенных по нормам довольствия продуктов питания на путь следования ему может быть выдана денежная компенсация.

Инспекция исполнения наказаний в день истечения срока исправительных работ извещает лицо, отбывшее наказание, и администрацию предприятия, учреждения или организации, где он работает, о прекращении удержаний из заработной платы и снятии других ограничений.

**Порядок прекращения исполнения наказания в связи со смертью осужденного.** В случае смерти осужденного администрация учреждения по исполнению наказания немедленно сообщает об этом по телеграфу одному из близких родственников умершего.

Тело умершего выдается родственникам в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

При непоступлении от родственников осужденного заявления о выдаче тела, администрация учреждения производит погребение умершего в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

О смерти осужденного администрация учреждения направляет извещение установленной формы в органы ЗАГСа по месту дислокации подразделения, на основании чего выдается свидетельство о смерти осужденного.

О смерти иностранных граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы, сообщается соответствующему органу и учреждению исходя из норм международного права. Поскольку, статьей 4 УИК РУз признается, что если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством, применяются положения международного договора.

Если в течение 48 часов после извещения родственников о смерти осужденного администрация учреждения не получила подтверждения об их прибытии для получения тела, она производит захоронение умершего в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Узбекистан.

**Порядок освобождения из учреждений по исполнению наказания.** Для контроля за порядком освобождения осужденных

по отбытии срока наказания, назначенного судом, на основании данных контрольно-сроковой картотеки специальный отдел учреждения ежемесячно готовит списки лиц, подлежащих освобождению. Копии этих списков передаются в бухгалтерию и доводятся до начальников отрядов для ознакомления осужденных. За 2 дня до окончания срока наказания осужденный вызывается в бухгалтерию учреждения, где ему вручается обходной лист. Получив обходной лист, осужденный сдает по принадлежности числящееся за ним имущество, инвентарь и другие материальные ценности. После того, как обходной лист подписывается заместителем начальника колонии по режиму и оперативной работе, он сдается в бухгалтерию для проведения полного расчета с осужденным.

Порядок освобождения осужденных из учреждений по исполнению наказания регулируется статьями 171-173 УИК РУз.

Администрация учреждения по исполнению наказания не позднее, чем за три месяца до истечения срока отбывания наказания осужденного к лишению свободы, проводит с ним воспитательную работу с целью подготовки к освобождению, выяснения нуждаемости в трудовом и бытовом устройстве, разъяснения его прав и обязанностей после освобождения из учреждения.

Как известно, реформы, проводимые в различных сферах в нашей республике, ориентированы, прежде всего, на интересы человека. С этой же точки зрения определяется нужда лица, освобождаемого из учреждения по исполнению наказания, в трудовом и бытовом устройстве. Администрация учреждения заблаговременно уведомляет центр социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии жилья, трудоспособности и специальности.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания» от 02 апреля 2019 года № ЗРУ-532 устанавливается административный

надзор за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания.

**Подготовка осужденных к освобождению, оказание материальной помощи лицам, освобождаемым из учреждений по исполнению наказания.** Администрация учреждения по исполнению наказания не позднее, чем за три месяца до истечения срока отбывания наказания осужденного к лишению свободы, проводит с ним воспитательную работу с целью подготовки к освобождению, выяснения нуждаемости в трудовом и бытовом устройстве, разъяснения его прав и обязанностей после освобождения из учреждения.

При выявлении лиц, нуждающихся в трудовом и бытовом устройстве, администрация учреждения заблаговременно уведомляет центр социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии жилья, трудоспособности и специальности.

Одновременно администрация учреждения определяет лиц, в отношении которых необходимо установить административный надзор органов внутренних дел, и вносит соответствующее представление в суд в порядке, установленном законодательством.

Обычно у лица, отбывшего длительный срок лишения свободы, осложняются отношения с семьей, родными, знакомыми, коллективом по месту прежнего жительства и работы. Когда он возвращается из пенитенциарного учреждения, ему трудно привыкнуть к новым условиям, адаптироваться. По этой причине он нуждается в милосердии.

Забота о том, где, с кем живет, чем занимается каждый осужденный после отбытия срока лишения свободы, является важной составляющей воспитательной работы с ним. Такая забота должна быть особенно усилена за три месяца до освобождения осужденного, предусматривая создание определенных условий, направленных на выявление и удовлетворение потребностей осужденного.

Лицо, освобождаемое от наказания, проходит медицинское обследование. Все документы, включая паспорт, трудовую книжку, документы об образовании и обучении профессии, больничную книжку, переписку, книги, тетради, подлежат возврату. К этим работам следует подготовиться заранее.

Лица, освобождаемые из учреждений по исполнению наказания, обеспечиваются проездными документами к избранному месту жительства, продуктами питания на путь следования по установленным нормам либо денежной компенсацией.

При отсутствии у освобождаемых одежды и обуви по сезону, а также средств на их приобретение они обеспечиваются одеждой и обувью бесплатно. Для этих целей освобождаемым может быть выдано единовременное денежное пособие.

Расходы на освобождение лица из учреждения по исполнению наказания осуществляются за счет государства.

Об освобождении осужденных администрация учреждения по исполнению наказания заблаговременно уведомляет:

– родственников либо иных лиц, их заменяющих, - в отношении лиц с инвалидностью первой и второй групп, беременных женщин и женщин, имеющих при себе малолетнего ребенка (детей), а также несовершеннолетних;

– Центры социальной адаптации при областных (районных, городских) хокимиятах в отношении лиц, нуждающихся в трудовом и бытовом устройстве;

– областные, городские управления (отделы) здравоохранения либо лечебные заведения органов здравоохранения - в отношении лиц, больных туберкулезом или венерическими заболеваниями, а также не завершивших курса принудительного лечения от алкоголизма, наркомании или токсикомании;

– территориальные органы внутренних дел - в отношении лиц, подлежащих административному надзору.

Об освобождении осужденных иностранных граждан в порядке, установленном законодательством, уведомляются

дипломатические представительства или консульские учреждения государств, представляющие их интересы на территории Республики Узбекистан. В случае отсутствия на территории Республики Узбекистан дипломатического представительства или консульского учреждения какого-либо государства уведомление об освобождении направляется в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан для последующего информирования компетентного органа такого государства в порядке, установленном законодательством.

При освобождении иностранного гражданина или лица без гражданства, проживавшего в Республике Узбекистан по виду на жительство, администрация учреждения по исполнению наказания уведомляет соответствующую службу въезда, выезда и регистрации территориального органа внутренних дел, где осужденный был зарегистрирован до ареста.

Лица с инвалидностью и лица престарелого возраста по их просьбе направляются в дома-интернаты (пансионаты) для престарелых и лиц с инвалидностью.

Лица, нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном уходе, а также несовершеннолетние в возрасте до шестнадцати лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо представителей администрации учреждения.

Несовершеннолетние осужденные направляются к родителям или лицам, их заменяющим. Несовершеннолетние, не имеющие родителей, в необходимых случаях направляются в интернаты либо передаются на попечительство.

# Глава 15. ИСПОЛНЕНИЕ ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

## 15.1. Особенности применения иных мер уголовно-правового характера в России

Перечень иных мер уголовно-правового характера в России достаточно разнообразен[344]. В соответствии со ст. ст. 73, 90, 99 и др. Уголовного кодекса РФ (УК РФ), к ним можно отнести:

- условное осуждение;
- принудительные меры медицинского характера;
- принудительные меры воспитательного воздействия;
- судебный штраф;
- конфискация имущества.

Одним из направлений современной российской уголовной политики является совершенствование мер борьбы с преступностью, что в полной мере относится и к уголовно-правовым средствам, дальнейшее развитие которых предполагает обеспечение дифференциации уголовной ответственности. Предусматривая повышенную ответственность за рецидив преступлений, тяжкие и особо тяжкие преступления, за организованные формы преступных проявлений, уголовный закон регламентирует применение более мягких мер уголовно-правового воздействия к лицам, совершившим преступления впервые, не представляющие большой общественной опасности. Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Российской Федерации уже включены в правовую систему России Конституцией Российской Федерации (ч. 4 ст. 15), что, помимо прочего, предполагает и дальнейшее совершенствование законодательства.

Так, в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной

[344] См.: Благов Е.В. Наказание и иные меры уголовно-правового характера: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011; Костюк М.Ф., Батанов А.Н., Посохова В.А., Калинина Т.М. Понятия и виды иных мер уголовно-правового характера: учебное пособие. – М., 2011; Скрипченко Н.Ю. Применение иных мер уголовно-правового характера в отношении несовершеннолетних: монография. - Архангельск, 2011.

Распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р, одним из их основных направлений совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы создание и развитие системы пробации. Несмотря на то, что введение института пробации в России носит дискуссионный характер[345], очевидно, что принятие федерального закона «О пробации в Российской Федерации» будет свидетельствовать о новом этапе развития правовой основы предупреждения совершения новых преступлений, а также обращения с правонарушителями и повышения эффективности деятельности соответствующих государственных органов с представителями общественности[346].

Значимую роль в становлении и развитии демократического государства играет совершенствование уголовного права, основанное на стандартах, выработанных мировым сообществом, где среди прочих действуют Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Указанные правила содержат свод основных принципов для содействия использованию мер, не связанных с тюремным заключением, и предлагают альтернативные тюремному заключению виды наказаний, в числе которых условное освобождение от ответственности; условное наказание или наказание с отсрочкой; условное освобождение из заключения и судебный надзор.

*Условное осуждение* - институт, который, несмотря на свою относительную молодость, получил признание и широкое распространение в правоприменительной практике. В течение всего периода действия УК РФ, расширившего возможности

[345] См.: Новиков А.В., Корнев А.С., Егоров В.А., Слабкая Д.Н. Постпенитенциарная политика государства. Генезис института пробации // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 7-1. С. 212-220; Антипов А.Н., Строгович Ю.Н. Пробации в России быть. Проект федерального закона "О пробации в Российской Федерации" // Право и образование. 2021. № 10. С. 108-123; Старостин С.А., Анискина Н.В. Служба пробации в России: выбор политики и перспективы развития // Пенитенциарная наука. 2022. Т. 16. № 2 (58). С. 204-212.

[346] См.: Скиба А. П., Малолеткина Н. С. Законопроект «О пробации в Российской Федерации»: некоторые аспекты обсуждения в 2021–2022 годах // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17(1–4). № 2. С. 176–194.

применения условного осуждения, оно довольно часто применяется судами[347].

Условное осуждение имеет собственное содержание и находит выражение в конкретной форме. Выступая в качестве самостоятельной меры уголовно-правового воздействия, условное осуждение предусматривает конкретный объем ограничений в отношении осужденного - обязанность подвергаться исправительному воздействию со стороны государственных органов; возложение установленных уголовным законом обязанностей и др. Формой условного осуждения выступает продолжительность установленного объема правоограничений (испытательный срок, срок действия возложенных обязанностей и др.).

Расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы, свидетельствует о повышении роли уголовно-исполнительных инспекций как органа, осуществляющего контроль за осужденными к наказаниям без изоляции от общества. Среди осужденных, состоящих на контроле уголовно-исполнительных инспекций в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом РФ (УИК РФ), значительную долю составляют осужденные к лишению свободы условно.

Условное осуждение принадлежит к числу иных мер уголовно-правового характера. Важно отметить, что законом предусмотрены ограничения в применении данной меры уголовно-правового характера. Так, условное осуждение не назначается:

- осужденным за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста;
- осужденным за преступления, предусмотренные ч. 1 и ч. 2 ст. 205.1, ст. 205.2, ч. 2 ст. 205.4, ч. ч. 1-3 ст. 206, ч. 4 ст. 210, ст. ст.

[347] См.: Кашуба Ю.А., Скиба А.П., Суховеев А.С. Условное осуждение в России и зарубежных государствах: монография / под общ. ред. А. Я. Гришко. - Рязань: Академия ФСИН России, 2010; Малолеткина Н.С., Ежова О.Н., Яворский М.А. Теоретические и правовые основы организации условного осуждения и условно-досрочного освобождения: учебное пособие. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России ФСИН России, 2015; Маликов Б.З., Малолеткина Н.С. Условное осуждение - форма реализации уголовной ответственности: проблемы сущности и исполнения: монография. – Уфа: Изд-во АТиСО, 2012.

210.1 и 360 УК РФ;

- при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления в течение испытательного срока при условном осуждении, назначенном за совершение умышленного преступления, либо в течение неотбытой части наказания, назначенного за совершение умышленного преступления, при условно-досрочном освобождении;
- при опасном или особо опасном рецидиве.

В соответствии с ч. 2 ст. 73 УК РФ, при назначении условного осуждения суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного, в том числе смягчающие и отягчающие обстоятельства. Так, условное осуждение может быть назначено к осужденным к исправительным работам, ограничению по военной службе, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы на срок до восьми лет, если суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания.

На основании ч. 3 ст. 73 УК РФ при назначении условного осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. В случае назначения лишения свободы на срок до одного года или более мягкого вида наказания испытательный срок должен быть не менее шести месяцев и не более трех лет, а в случае назначения лишения свободы на срок свыше одного года - не менее шести месяцев и не более пяти лет. Испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу и в испытательный срок засчитывается время, прошедшее со дня провозглашения приговора.

Суд, назначая условное осуждение, возлагает на условно осужденного с учетом его возраста, трудоспособности и состояния здоровья исполнение определенных обязанностей:

- не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного;

- не посещать определенные места;
- пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- трудиться (трудоустроиться) либо продолжить обучение в общеобразовательной организации;

Кроме того, суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению.

В УИК РФ институту условного осуждения посвящен раздел VIII, в котором определены органы, осуществляющие контроль за поведением условно осужденных, порядок осуществления контроля за поведением условно осужденных, исчисление испытательного срока, а также ответственность условно осужденных.

Контроль сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции осуществляется с момента постановки на учет условно осужденного и разъяснения ему прав и обязанностей и включает в себя получение информации о поведении условно осужденного и деятельность сотрудников инспекции по коррекции его поведения для достижения целей условного осуждения. Инспекция контролирует соблюдение условно осужденным общественного порядка и исполнение возложенных на него судом обязанностей.

К осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются сотрудники органов внутренних дел и других правоохранительных органов.

Уголовно-исполнительные инспекции ведут персональный учет условно осужденных, контролируют совместно с другими органами соблюдение ими общественного порядка и исполнение возложенных судом обязанностей, проводят беседы воспитательного характера, делают запросы на предприятия и учреждения, в правоохранительные органы для выяснения их поведения и отношения к труду. Так, например, в соответствии с приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных

полиции», участковый уполномоченный в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений должен в пределах своей компетенции в установленном порядке принимать участие в контроле за поведением лиц, осужденных к мерам уголовного наказания, не связанным с лишением свободы, а также осуществлять мероприятия по индивидуальной профилактике правонарушений.

В п. 5 Постановления Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» регламентировано, что в своей работе инспекции взаимодействуют с подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций, в которых работают осужденные, органами местного самоуправления, прокуратуры, судами и общественными объединениями.

В связи с этим представляется, что уголовно-исполнительная инспекция должна незамедлительно информировать суд о фактах совершения условно осужденным преступлений.

При условном осуждении действенной мерой профилактики рецидива выступает продление испытательного срока, а отмена испытательного срока — это мера, исчерпывающая воспитательное воздействие на условно осужденных и означающая обращение к реальному исполнению наказания, назначенного условно. Правовым последствием условного осуждения является погашение судимости. Из буквального толкования уголовного закона вытекает, что при условном осуждении судимость связывается с испытательным сроком и его истечение автоматически влечет погашение судимости у осужденных.[348]

Таким образом, основанием применения условного осуждения является реальная возможность исправления виновного без отбывания назначенного наказания в условиях установления в

[348] См.: Макарова В.В. Преступления, совершаемые условно осужденными: современное состояние и основные направления профилактики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Рязань, 2019. С. 18.

отношении осужденного соответствующих правоограничений и контроля, осуществляемого в специфических для рассматриваемой уголовно-правовой меры формах.

В юридической литературе тема о *принудительных мерах медицинского характера* рассматривается либо в общем контексте мер государственного воздействия[349], либо при рассмотрении их сущности и содержании[350]. В судебно-психиатрической литературе содержание принудительных мер рассматривается как принудительное лечение[351] либо с учетом их организации и проведения[352].

Принудительные меры медицинского характера по своей правовой природе являются мерами безопасности, которые призваны обеспечить безопасность общества за счет принудительного лечения лиц, совершивших общественно опасные деяния (преступления) и страдающих психическими расстройствами[353].

Принудительные меры медицинского воздействия - меры социальной безопасности, назначаемые судом психически больным лицам, совершившим общественно опасные деяния или преступления.

Под содержанием принудительных мер медицинского характера следует понимать предусмотренные уголовным законом в отношении психически больных лиц, совершивших общественно опасные деяния или преступления, взаимосвязанные меры, включающие в себя принудительное лечение, проводимое амбулаторно либо в психиатрическом стационаре определенного

---

[349] См.: Бородин С. В. Общая характеристика принудительных мер медицинского характера. Новое уголовное право России. Общая часть: Учебное пособие. - М., 1996. С. 156; Скиба А.П. Меры безопасности при досрочном освобождении от отбывания наказания лиц, имеющих заболевания: монография / Под общ. ред. А.Я. Гришко, Ю.А. Кашубы. - Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2012.

[350] См.: Михеев Р.И., Беловодский А.В., Воробей В.А., Михеев О.Р. Принудительные меры медицинского характера в уголовном праве: социально-правовые и медико-реабилитационные меры безопасности. - Владивосток, 2001. С. 20–23.

[351] См.: Судебная психиатрия: Учебник / Отв. ред. Г.В. Морозов, Я.М. Калашник. - М., 1967.

[352] См.: Судебная психиатрия / Под ред. Б. В. Шостаковича. - М., 1997. С. 123.

[353] См.: Горобцов В.И. Принудительные меры медицинского характера в отношении психически больных по уголовному кодексу Российской Федерации: учебное пособие. - Красноярск: Красноярская высшая школа МВД России, 1997; Колмаков П.А. Сущность, цели и виды принудительных мер медицинского характера: учебное пособие. - Сыктывкар: Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина, 1999; Спасенников Б.А. Принудительные меры медицинского характера: историко-медицинский и историко-правовой аспекты: монография. – М.: Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А. Семашко, 2018.

типа, медицинский уход за лицами с психическими расстройствами и наблюдение за ними, обеспечивающее безопасное поведение таких лиц.

Основанием назначения и применения принудительных мер медицинского воздействия является общественная опасность лиц, совершивших общественно опасные деяния или преступления, обусловленная их психическим расстройством.[354]

Целями применения принудительных мер медицинского воздействия являются излечение лиц, которым назначено принудительное лечение, или такое изменение их психического состояния, при котором устраняется общественная опасность и тем самым достигается предупреждение совершения ими новых деяний, предусмотренных статьями Особенной части УК РФ.

Глава 15 УК РФ содержит ряд статей, в которых указаны основания применения принудительных мер медицинского характера (ст. 97), цели их применения (ст. 98), виды принудительных мер (ст. 99), дана их характеристика (ст. 100-101), определен порядок продления, изменения и прекращения применения (ст. 102), предусмотрен зачет времени принудительного лечения в срок наказания (ст. 103) и порядок применения принудительных мер медицинского характера, соединенных с исполнением наказания (ст. 104).

Содержание принудительных мер медицинского характера представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов, определяющих медицинский характер рассматриваемых мер. В уголовном законе структура содержания принудительных мер медицинского характера представлена в нормах, регулирующих амбулаторное принудительное лечение и наблюдение у психиатра (ст. 100 УК) и принудительное лечение в психиатрическом стационаре (ст. 101 УК).

Законодатель включил в содержание принудительных мер медицинского характера любого вида два элемента: наблюдение и лечение. В случае амбулаторного применения принудительные

[354] См.: Назаренко Г.В. Принудительные меры медицинского воздействия: раздел "Меры общественной безопасности" // Lex russica. 2017. № 8. С. 101-111.

меры ограничиваются принудительным наблюдением и лечением у психиатра. Стационарное применение принудительных мер медицинского характера включает в содержание применяемых мер: 1) лечение; 2) медицинский уход; 3) стационарное содержание психически больных; 4) наблюдение за ними.

В отличие от принудительного лечения и наблюдения, осуществляемого амбулаторно, принудительное лечение и наблюдение, которое проводится в условиях психиатрического стационара, имеет постоянный характер.[355]

Принудительные меры медицинского воздействия могут быть назначены судом: а) невменяемым лицам, совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК РФ; б) вменяемым лицам, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания; в) лицам, совершим преступления и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости. Порядок исполнения принудительных мер медицинского воздействия в отношении указанных лиц определяется уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации и иными федеральными законами.

Большинство лиц, совершивших преступление, еще до их осуждения и направления в исправительные учреждения имели определенные акцентуации характера либо отклонения в эмоционально-волевой, поведенческой сферах, указывающие на отдельные симптомы психических расстройств и расстройств поведения. Оказавшись в местах лишения свободы, более 70 % лиц испытывают на себе действие многофакторного пенитенциарного стресса, зачастую приводящего к развитию психической дезадаптации и патологическому поведению.[356]

Данные обстоятельства указывают на объективную необходимость дальнейшего совершенствования системы оказания

---

[355] См.: Назаренко Г.В. Принудительные меры медицинского характера // Ленинградский юридический журнал. 2008. № 1 (11). С. 77-83.

[356] См.: Руководство по судебной психиатрии. В 2 томах. Т. 2 : практическое пособие / под ред. А. А. Ткаченко. — 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2021. - С. 375.

психиатрической помощи лицам в местах лишения свободы и ее правовой основы. Одним из элементов такой системы выступают принудительные меры медицинского характера, соединенные с исполнением наказания. Так, в ч. 1 ст. 116 УИК РФ подчеркивается принудительный характер мер медицинского характера, соединенных с исполнением наказания в уголовно-исполнительном аспекте, так как уклонение от их исполнения рассматривается в качестве злостного нарушения осужденным к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания.

Организация для медицинского обслуживания осужденных к лишению свободы специальных психиатрических больниц предусмотрена в ст. 101 УИК РФ. Однако законодатель не указал категорию осужденных, которые там содержатся. В приказе Минюста России от 16.08.2006 № 263 «Об утверждении перечней лечебно-профилактических и лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи осужденным» содержится лишь перечисление таких учреждений без указания того, какие осужденные в них содержаться. В приказе Минюста России от 28.12.2017 № 285, которым утвержден Порядок организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, предусмотрено, что при обострении (декомпенсации) психического расстройства у лица, содержащегося под стражей, или осужденного, они направляются для оказания медицинской помощи в стационарных условиях в специализированную больницу медицинской организации УИС или медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях. Однако в этом приказе не указано, относятся ли эти положения к осужденным, в отношении которых исполняются принудительные меры медицинского характера, соединенные с исполнением наказания.

Безусловно, исполнение принудительного лечения в отношении лиц, совершивших деяния, предусмотренные Особенной частью УК РФ в состоянии невменяемости, а также лиц, у которых после совершения преступления наступило

психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания, должно отличаться от исполнения принудительного лечения в отношении лиц, совершивших преступления и страдающих психическими расстройствами, которые не исключают состояния вменяемости, не только в организационном, но и в правовом аспектах.

Вывод о том, что по правовой природе принудительные меры медицинского характера, соединенные с исполнением наказания, являются формой реализации уголовной ответственности, позволяет внести ясность в вопрос об отраслевой принадлежности норм, которыми должен быть регламентирован порядок исполнения этих мер. Исполнение этих мер не может не зависеть от порядка и условий исполнения наказаний, с которыми они соединяются. В противном случае неизбежна коллизия между нормами уголовно-исполнительного права и нормами иных отраслей права, в частности, в сфере охраны здоровья населения. Тем более, законодатель рассматривает уклонение от их исполнения в качестве злостного нарушения осужденным к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания[357] (ч. 1 ст. 116 УИК РФ).

Для решения вопроса об отраслевой принадлежности норм об исполнении рассматриваемых мер необходимо в УК РФ закрепить положение о том, что порядок их исполнения определяется только уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации. Несмотря на достаточно длительный период существования принудительных мер медицинского характера и их практической реализации, в данном аспекте продолжают сохраняться сложности, вынуждающие научные круги продолжать исследования по данной проблематике.

Проблема подростковой преступности является важнейшим приоритетным направлением в правовой политике государства, которая должна осуществляться с учетом положительного опыта борьбы с преступностью несовершеннолетних правоохрани-

[357] См.: Шеслер А.В., Васеловская А.В. Правовая природа принудительных мер медицинского характера, соединенных с исполнением наказания // Вестник Кузбасского института. 2021. № 3 (48). С. 92–102. – с. 97

тельных органов, как российского государства, так и во всем мире[358]. Повышенная актуальность исследования *принудительных мер воспитательного воздействия* объясняется их огромным исправительным потенциалом, заключающимся в возможностях воздействия на поведение несовершеннолетнего без применения к нему наказания[359].

Правовая природа принудительных мер воспитательного воздействия определяется как освобождение от уголовной ответственности (о чем прямо сказано в ч. 1 ст. 90 УК РФ), исходя из чего институт принудительных мер воспитательного воздействия выступает проявлением гуманизации ответственности несовершеннолетних. Учитывая, что в современном уголовном законодательстве принцип гуманизма объявлен в числе основных (ст. 7 УК РФ) и его претворение поэтапно осуществляется в нормах как Общей, так и Особенной части УК РФ, закрепление в рамках уголовной ответственности несовершеннолетних мер воспитательного воздействия следует признать перспективным.[360]

Принудительные меры воспитательного воздействия - это самостоятельная форма реализации уголовной ответственности, выражающаяся в назначении судом несовершеннолетнему, признанному виновным в совершении преступления, в качестве альтернативы уголовному наказанию особых мер государственного принуждения, в целях его исправления, а также восстановления социальной справедливости в случае, если судом будет установлена возможность достижения указанных целей[361].

---

[358] См.: Антонов И.О., Верин А.Ю., Клюкова М.Е. К вопросу о производстве по уголовным делам в отношении несовершеннолетних // Социально-правовая защита детства как приоритетное направление современной государственной политики: сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 13–14 апреля 2018 г.). - Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та, 2018. С. 58–68.

[359] См.: Бурлака С.А., Потетинов В.А., Ягодин Р.С., Черняков С.А., Максименко А.В. Принудительные меры воспитательного воздействия в уголовном праве России: учебное пособие. - Белгород: Белгородский юридический институт МВД РФ им. И.Д. Путилина, 2018; Костюк М.Ф., Носков О.С. Принудительные меры воспитательного воздействия: уголовно-правовые и криминологические аспекты: монография. - Уфа: УЮИ МВД РФ, 2008; Шиловская А.Л. Принудительные меры воспитательного воздействия: оценка состояния и перспективы развития: монография. – М.: ООО "Информполиграф", 2010.

[360] См.: Ермакова О.В. Отдельные вопросы законодательной регламентации принудительных мер воспитательного воздействия // Уголовная юстиция. 2018. № 12. С. 24-27.

[361] См.: Тюрина И.Н. Принудительные меры воспитательного воздействия как вид освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания: уголовно-правовой и криминологический аспекты: автореф. дис. … канд. юрид. наук. - Воронеж, 2016.

Так, требование Пленума Верховного Суда РФ в постановлении от 01.02.2011 г. № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» гласит: «Суды не должны допускать случаев применения уголовного наказания к несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление и перевоспитание может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст. 90 УК РФ».

Основаниями применения принудительных мер воспитательного воздействия являются:

1) совершение преступления небольшой или средней тяжести;

2) убежденность суда в том, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения данных мер.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

а) предупреждение;

б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;

в) возложение обязанности загладить причиненный вред;

г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия. Срок их применения устанавливается продолжительностью от одного месяца до двух лет при совершении преступления небольшой тяжести и от шести месяцев до трех лет - при совершении преступления средней тяжести.

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению государственного органа отменяется и

материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

Содержание принудительных мер воспитательного воздействия в соответствии с ст. 91 УК РФ раскрывается в следующем.

1.Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных в УК РФ.

2. Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

3. Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

4. Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательную организацию либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа.

Принудительные меры воспитательного воздействия в современной судебно-следственной практике применяются редко[362] и даже иногда считаются недостаточно эффективными. Это обусловлено не только недостаточной правовой регламентацией, но и зачастую сугубо формальным отношением к

[362] См.: Скрипченко Н.Ю. Правовое регулирование принудительных мер воспитательного воздействия: реалии и перспективы // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. № 11. Ч. 1. С. 165–168.

применению данных мер и контролю за результатами их использования специально уполномоченными органами[363].

Иногда суды формально определяют к исполнению самую простую и не требующую контроля исполнения меру, а контролирующие органы осуществляют проверки несовершеннолетних на дому нерегулярно, образом их жизни не интересуются. И если в этот период несовершеннолетний не совершит еще одно преступление или административное правонарушение, то мера будет считаться исполненной.

Таким образом, принудительные меры воспитательного воздействия являются формой реализации уголовной ответственности несовершеннолетних. Они не относятся к мерам наказания, хотя и обладают с ними рядом общих черт. Принудительные методы воспитания – это определенные дисциплинарно-педагогические средства, применяемые к несовершеннолетним лицам, в отношении которых иные формы воспитания продемонстрировали свою несостоятельность, однако у которых все еще сохраняется шанс на коррекцию поведения в одобряемую обществом сторону в силу психологических особенностей личности.

Ярким воплощением современной уголовной политики является введение Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ в Уголовный кодекс РФ института *судебного штрафа*[364].

УК РФ регламентирует судебный штраф есть денежное взыскание, назначаемое судом при освобождении лица от уголовной ответственности в случаях, предусмотренных статьей 76.2 УК РФ. В случае неуплаты судебного штрафа в установленный судом срок судебный штраф отменяется и лицо привлекается к уголовной ответственности по соответствующей статье Особенной части УК РФ.

---

[363] См.: Симанчева Л.В. Некоторые процессуальные проблемы применения принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним // Вопросы судебной реформы: право, экономика, управление. 2009. № 1. С. 102–109.

[364] См.: Хлебницына Е.А. Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа: монография. – М.: Издательство "Юрлитинформ", 2020; Луценко Н.С. Судебный штраф: проблемы теории и правоприменения: монография. – М.: Издательство "Юрлитинформ", 2021.

Нестандартная регламентация данного института и его реализация вызывают всеобщий интерес и дискуссии. Появление в уголовном законодательстве нового института освобождения от уголовной ответственности, предусмотренного ст. 76.2 УК РФ, связывает освобождение от ответственности с таким юридическим последствием, как назначение судебного штрафа, что делает его принципиально непохожим на другие виды освобождения от уголовной ответственности.[365]

Институт судебного штрафа в полной мере соответствует актам международного значения, регламентирующим альтернативные меры уголовно-правового воздействия, обусловлен современными социально-экономическими требованиями общества и отвечает следующим целям: восстановлению прав потерпевшего, поощрению лица, совершившего преступление, продемонстрировавшего положительное посткриминальное поведение, его исправлению и предупреждению совершения новых преступлений, снижению доли судимых граждан, пополнению бюджета Российской Федерации, обеспечению процессуальной экономии и компенсации расходов, затраченных на уголовное судопроизводство.

Применение освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа связывает с наличием строго определенных условий, закрепленных в уголовном и уголовно-процессуальных законах: 1) если преступление совершено впервые; 2) если совершенное преступление относится к категории небольшой или средней тяжести; 3) если лицо, совершившее преступление, возместило ущерб или иным образом загладило причиненный преступлением вред; 4) если лицо, совершившее преступление, не возражает против прекращения уголовного преследования с назначением судебного штрафа.[366]

Соблюдение условий является обязательным при применении положений о судебном штрафе, соблюдение оснований не

[365] См.: Артемьева Л.В. Судебный штраф как иная мера уголовно-правового воздействия // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2017. Т. 159. Кн. 2. С. 493.

[366] См.: Юсупов М. Вопросы применения нового вида освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа // Уголовное право. 2016. № 6. С. 122.

является непременным при применении ст. 76.2 УК РФ по тем преступлениям, по которым возмещение (заглаживание) вреда объективно невозможно. Судебный штраф представляется следствием установления и признания судом условий и оснований освобождения от уголовной ответственности, предусмотренного ст. 76.2 УК РФ, его уплата прекращает уголовно-правовые отношения, связанные с совершением лицом преступления.

В судебно-следственной практике не единичны случаи отказа суда в решении об освобождении от уголовной ответственности с назначением подозреваемому (обвиняемому) судебного штрафа вследствие изменения последним своей первоначальной позиции о возможном применении к нему положений ст. 76.2 УК РФ и выражении им ходатайства о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон. В случае подтверждения виновными в суде своего согласия о вынесении решения с назначением судебного штрафа в отношении них рассмотрение уголовного дела было бы в пользу ст. 76.2, а не ст. 76 УК РФ. Указанное обстоятельство еще раз свидетельствует о том, что немаловажным и определяющим фактом является согласие лица на применение к нему меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Кроме того, п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 19 «О применении судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности» гласит, что способы заглаживания вреда, нанесенного преступлением, а также размер его возмещения определяются потерпевшим.

В п. 25.1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 19 прямо указано, что решение об освобождении лица от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа напрямую зависит от согласия виновного на применение в отношении него уголовно-правовых норм. Согласие потерпевшего не требуется, но учитывать его мнение необходимо.

Сравнивая уголовно-правовые нормы освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности, отметим, что возложение обязанности загладить причиненный вред, которое

является основанием освобождения от уголовной ответственности с применением судебного штрафа, может быть назначено в рамках применения принудительных мер воспитательного воздействия (в соответствии с ч. 2 ст. 90 УК РФ), что говорит о последнем институте освобождения от уголовной ответственности как более льготном, чем новая мера уголовно-правового характера.

Освобождение несовершеннолетнего от уголовной ответственности в соответствии со ст. 76.2 УК РФ означает, что последний должен не только возместить ущерб или загладить причиненный преступлением вред, а также еще уплатить назначенную судом денежную сумму – судебный штраф. Кроме того, в соответствии со ст. 90 УК РФ применение принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетнего возможно и тогда, когда последний совершил преступление небольшой или средней тяжести не в первый раз.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 27 июня 2013 г. № 19 обращает внимание на то, что при рассмотрении представления судебного пристава-исполнителя об отмене меры уголовно-правового характера судом предстоит решить вопрос, является ли пропуск срока уплаты судебного штрафа уважительным, а лицо уклоняющимся от уплаты данной меры уголовно-правового характера (п. 19). Одновременно с этим Пленум разъясняет, что уважительными причинами неуплаты судебного штрафа в установленный судом срок (т.е. до истечения указанной в постановлении суда конкретной даты) принято считать такие появившиеся после принятия решения об освобождении от уголовной ответственности обстоятельства, которые лишают лицо возможности выполнить действия по уплате штрафа (к примеру, нахождение на лечении в стационаре, утрата заработка или имущества в силу независящих от этого лица обстоятельств).

В соответствии со ст. 104.5. УК РФ размер судебного штрафа не может превышать половину максимального размера штрафа, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК

РФ, а случае, если штраф не предусмотрен соответствующей статьей Особенной части, то размер судебного штрафа не может быть более двухсот пятидесяти тысяч рублей. Размер судебного штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения лица, освобождаемого от уголовной ответственности, и его семьи, а также с учетом возможности получения указанным лицом заработной платы или иного дохода.

Судебный штраф не является уголовным наказанием, а относится к иным мерам уголовно-правового характера, поэтому правила назначения и исполнения штрафа как наказания, в том числе его рассрочка и отсрочка на длительный срок, к нему не применяются. Это вполне целесообразно и справедливо, так как данный вид освобождения от уголовной ответственности носит условный характер и предполагает нейтральное отношение государства к возможности реального исполнения судебного штрафа. Освобожденное лицо должно быть само заинтересовано в выполнении условия, которое ему поставлено государством в лице суда. Поэтому к судебному штрафу не логично применять положения о штрафе-наказании, в том числе о возможности рассрочки или отсрочки его уплаты. Только в исключительных случаях, при установлении уважительной причины пропуска срока уплаты судебного штрафа, возможно продление судом установленного срока уплаты судебного штрафа.

Анализ судебной практики по реализации основания освобождения от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа позволяет сделать вывод о том, что данная уголовно-правовая мера может быть применена в отношении не каждого лица, совершившего преступление впервые небольшой или средней тяжести, при отсутствии иных оснований освобождения от уголовной ответственности. Судом в обязательном порядке оценивается потенциальная возможность уплаты судебного штрафа виновным лицом, его материальное положение и наличие у него источника дохода. Как показывает практика, в отношении лиц, достигших совершеннолетия, не

работающих и находящихся на чьем-либо иждивении, суд не применяет данную меру уголовно-правового характера, а в случае отсутствия иных оснований освобождения от уголовной ответственности выносит обвинительный приговор, назначая наказание. Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что судебный штраф доступен только для тех граждан, которые имеют доход.

Рассмотренные выше примеры позволяют сделать вывод о том, что получившая регламентацию в уголовном законодательстве иная мера уголовно-правового характера при освобождении от уголовной ответственности доступна только для лиц, имеющих доход и способных уплатить в бюджет государства назначенную денежную сумму. Именно этот факт и вызывает в научных кругах критику[367].

Таким образом, освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа является эффективным инструментом уголовной политики в борьбе с преступностью. Однако, несмотря на его уникальную «компромиссную» природу и нарастающее применение, данный институт не лишен проблем, требующих правового разрешения.

*Конфискация имущества* применялась во все времена в качестве необходимого и достаточно эффективного средства борьбы с преступностью в целом. Ряд международных конвенций рекомендуют или предписывают государствам-участникам предпринимать в соответствии с их правовыми системами меры по применению конфискации не только орудий, средств и предметов преступления, но и имущества, полученного преступным путём, а также доходов, полученных от него.[368]

Конфискация претерпела в современном российском законодательстве немало противоречивых трансформаций: от введения в Уголовный кодекс Российской Федерации

[367] См.: Луценко Н.С. Судебный штраф: проблемы теории и правоприменения: дис. … канд. юрид. наук. – Красноярск, 2020.

[368] См.: Желудков М. А. Отмена конфискации имущества и принцип справедливости: проблемы соотношения // Закон и право. 2004. № 8. С. 42–43; Лунеев В. В. Конфискация имущества из УК РФ незаконно исключена: что дальше? // Государство и право. 2006. № 4. С. 5–10; Скобликов П. Конфискация имущества как наказание: доводы за и против // Уголовное право. 2004. № 2. С. 61–63.

первоначально как дополнительного наказания, затем отказа от неё в 2003 г. и, впоследствии, ввиду взятых Россией на себя международных обязательств, в 2006 г. УК РФ был дополнен разделом VI «Иные меры уголовно-правового характера» главой 15.1 «Конфискация имущества» (и ее основная социально-политическая функция теперь является не карательной, а предупредительной).

Понятие конфискации имущества - не новое для российского законодательства, поскольку оно существовало и в советском уголовном законе. Однако, в отличие от УК РСФСР 1960г., действующий УК РФ не предусматривает конфискацию всего имущества осужденного, но сохраняет основные принципы, определяющие суть конфискации: принудительность, безвозмездность и указание на государство как выгодоприобретателя в результате конфискации.

Конфискация как наказание до ее отмены в 2003 г. устанавливалась только за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК. В первоначальной версии законопроекта конфискация как иная мера предусматривалась за любое преступление, что поддерживалось в юридической литературе[369].

Сегодня ч. 1 ст. 104.1 УК РФ определяет закрытый перечень преступлений, за совершение которых она может быть применена.

По замыслу разработчиков главы 15.1 УК РФ, конфискация имущества, т.е. принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора суда определенного законом имущества, должна обеспечить отторжение у преступников незаконно приобретенного имущества, подрыв экономической основы терроризма, экстремизма, организованной преступности, коррупции, незаконных вооруженных формирований, изъятие орудий и иных

[369] См.: Лунеев В.В. Зачем живу? (Жизненные и криминологические тернии). - М., 2006. С. 454; Векленко С.В., Карпов К.Н. Конфискация имущества : противоречия законодательства // Вестник ВИ МВД России. 2010. № 1.

средств совершения преступлений, а в результате - обеспечить предупреждение совершения новых преступлений.

Следует отметить, что принадлежащие осужденному предметы, признанные вещественными доказательствами, могут быть конфискованы лишь в случае умышленного использования их самим осужденным либо его соучастниками в качестве орудия, оборудования или иного средства совершения преступления для достижения преступного результата.

Перечень имущества, подлежащего конфискации, предусмотренной ст. 104.1 УК РФ, более широкий, в него включены:

1. Деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения определенных преступлений, перечень которых закреплен в п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ;

2. Деньги, ценности и иное имущество, являющиеся предметом незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо через государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, ответственность за которое установлена статьями 200.1, 200.2, 226.1 и 229.1 УК РФ, и любые доходы от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

3. Деньги, ценности и иное имущество, в которые имущество, полученное в результате совершения преступления, было частично или полностью превращено или преобразовано;

4. Деньги, ценности и иное имущество, используемые или предназначенные для финансирования терроризма, экстремистской деятельности, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

5. Орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, принадлежащие обвиняемому.

Основанием уголовно-правовой конфискации имущества, исходя из положений ч. 1 ст. 104.1 УК РФ, может выступать лишь обвинительный приговор, в то время как процессуальная

конфискация допустима при вынесении приговора, а также определения или постановления о прекращении уголовного дела.

Определяя перечень преступлений, результатом совершения которых может быть приобретение имущества, подлежащего конфискации, законодатель ориентировался на общественную опасность, тяжесть преступления и его характер. Поэтому в этот перечень включены в основном преступления, связанные с посягательством на личность, преступления коррупционного, экономического и террористического характера[370]. В нем отсутствуют преступления против собственности, поскольку в этом случае все похищенное имущество или причиненный материальный ущерб подлежат возвращению или возмещению потерпевшему, а не обращению в доход государства.

Следует признать, что конфискация как иная мера уголовно-правового характера имеет с наказанием больше сходных черт, чем различий. Во-первых, при соотношении конфискации с наказанием становится очевидным, что карательный заряд конфискации имущества существенно превышает те лишения и ограничения прав осужденного, которые следуют из применения целого ряда видов наказания (штрафа, обязательных работ, исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью). Во-вторых, она остается мерой государственного принуждения. В-третьих, назначается приговором суда. В-четвертых, чаще всего применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления. В-пятых, по своей карательной сущности представляет собой лишение и (или) ограничение осужденного в его имущественных правах.[371]

Некоторые специалисты, рассматривая иные меры уголовно-правового характера (к коим теперь отнесена конфискация), относят их к одной из форм реализации уголовной

[370] См.: Давыдова О.И. Правовая природа и значение конфискации имущества // Законность и правопорядок. 2018. № 4 (20). С. 54-57.
[371] См.: Шевелева С.В. Конфискация имущества как иная мера уголовно-правового характера // Судебная власть и уголовный процесс. 2019. № 3. С. 73-84.

ответственности[372]. Следовательно, конфискация должна применяться к виновным в совершении преступления лицам.

В научной литературе нет единства в понимании характера рассматриваемой нормы, хотя большинство авторов полагают, что ст. 104.1 УК РФ применяется по усмотрению суда.[373]

Исполнение судебных актов о конфискации имущества в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» возложено на Федеральную службу судебных приставов России и ее территориальные органы. Непосредственно действия по исполнению конфискации имущества осуществляются судебными приставами-исполнителями структурных подразделений территориальных органов ФССП России.

Исполнительными документами, направляемыми судебному приставу-исполнителю для исполнения конфискации имущества, являются судебные постановления (исполнительные листы), выдаваемые судами общей юрисдикции.

В значительной степени конфискация имущества в современном виде – это средство борьбы с неосновательным обогащением, предназначенное лишить преступника экономических выгод, полученных в результате совершения преступления[374].

Таким образом, иные меры уголовно-правового характера в России представлены разичными межотраслевыми институтами, имеют особенности и проблемы применения, что позволяет говорить о возможности повышения их профилактического потенциала.

---

[372] См.: Наумов А.В. Российское уголовное право: курс лекций. В 2 т. - М., 2004. Т. 1: Общая часть. С. 257.

[373] См.: Рагулин А. Проблемы применения конфискации имущества в уголовном праве // Уголовное право. 2007. № 1. С. 54; Келина С.Г. Наказание и иные меры уголовно-правового характера // Государство и право. 2007. № 6. С. 55; Лужбин А.В., Волков К.А. Конфискация имущества – «новая» мера уголовно-правового характера и новые проблемы // Рос. юстиция. 2006. № 9. С. 34.

[374] См.: Костюк М.Ф., Посохова В.А. Уголовно-правовая характеристика конфискации имущества и ее социально-правовая сущность: монография. - Уфа: УЮИ МВД РФ, 2008; Мартыненко Э.В. Конфискация имущества в действующем российском уголовном праве: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011; Пропостин А.А. Конфискация имущества: прошлое, настоящее, будущее: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011.

## 15.2. Особенности исполнения иных мер уголовно-правового воздействия в Узбекистане

Согласно статье 174 действующего УИК РУз к иным мерам уголовно-правового воздействия относятся: условное осуждение, принудительные меры медицинского характера, принудительные меры в отношении несовершеннолетних.

Согласно статье 72 УК РУз если при назначении наказания в виде лишения свободы, направления в дисциплинарную часть, ограничения по службе или исправительных работ суд, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного и другие обстоятельства дела, придет к убеждению о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, но в условиях контроля за его поведением, может признать осуждение условным.

В этом случае суд постановляет не приводить в исполнение назначенное наказание, если в течение определенного им испытательного срока не возникнут основания для отмены условного осуждения. Испытательный срок устанавливается продолжительностью от одного года до трех лет и исчисляется со дня постановления приговора. С этого же дня исчисляется испытательный срок, если решение об условном осуждении принято вышестоящим судом.

Условно осужденные пользуются всеми правами, установленными законами для граждан Республики Узбекистан, за исключением ограничений и обязанностей, предусмотренных законами Республики Узбекистан и приговором суда.

При условном осуждении суд, при наличии к тому оснований, может обязать осужденного в определенный срок загладить причиненный вред, устроиться на работу или учебу, уведомлять органы, осуществляющие контроль за поведением условно осужденных, об изменении места жительства, работы или учебы, периодически являться в эти органы для регистрации, не посещать определенные места, находиться в определенное время

по месту жительства, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания.

Порядок условного осуждения не применяется к лицам, осужденным за особо тяжкие преступления, а также к ранее осуждавшимся за умышленные преступления к наказанию в виде лишения свободы, за исключением лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, лиц с инвалидностью первой и второй групп, женщин, а также лиц старше шестидесяти лет. В случае совершения осужденным в течение испытательного срока нового преступления, суд назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 60 УК РУз.

Принудительные меры медицинского характера не являются уголовным наказанием. Обязательное лечение устанавливается и прекращается определением суда, но суд не устанавливает продолжительность лечения. В случае выздоровления или заметного улучшения психического состояния лица или утраты общественной опасности с его стороны обязательное лечение может быть отменено по представлению администрации лечебного учреждения.

К принудительным мерам медицинского характера относятся:

а) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение в психоневрологическом диспансере (кабинете районного (городского) психиатра) по месту жительства;

б) принудительное лечение в отделении с общим наблюдением психиатрического учреждения общего типа по месту жительства;

в) принудительное лечение в специализированном реабилитационном отделении психиатрического учреждения общего типа;

г) принудительное лечение в психиатрической больнице с интенсивным наблюдением;

д) принудительное амбулаторное наблюдение и лечение в отделах оказания лечебно-профилактической помощи учреждений по исполнению наказания и специализированной больнице для осужденных.

Принудительное амбулаторное наблюдение и лечение в психоневрологическом диспансере (кабинете районного (городского) психиатра) по месту жительства может быть назначено в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами без признаков обострения заболевания, а также лиц, перенесших временное болезненное психическое расстройство, для предупреждения рецидивов заболевания и совершения ими новых общественно опасных деяний.

Принудительное лечение в отделении с общим наблюдением психиатрического учреждения общего типа по месту жительства может быть назначено в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, общественная опасность которых связана с состоянием, требующим лечения, которое может быть проведено на общих основаниях.

Принудительное лечение в специализированном реабилитационном отделении психиатрического учреждения общего типа может быть назначено в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, общественная опасность которых связана с состоянием, требующим преимущественно реабилитационных мер, которые не могут быть проведены в добровольном порядке.

Принудительное лечение в психиатрической больнице с интенсивным наблюдением может быть назначено в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, представляющих особую общественную опасность или допускающих нарушения в поведении, которые делают невозможным проведение необходимых лечебных и реабилитационных мер в условиях психиатрической больницы общего типа. В психиатрической больнице с интенсивным наблюдением лица, страдающие психическими расстройствами, содержатся в условиях строгой изоляции и охраняются.

Принудительное амбулаторное наблюдение и лечение в отделах оказания лечебно-профилактической помощи учреждений по исполнению наказания и специализированной больнице для осужденных может быть назначено наряду с наказанием в

отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, которые во время совершения преступления в силу психического расстройства не могли в полной мере осознавать значение своих действий (бездействия) либо руководить ими.

Принудительные меры медицинского характера могут быть назначены лицам, страдающим психическими расстройствами, совершившим общественно опасные деяния, с целью лечения этих лиц и предупреждения совершения ими новых общественно опасных деяний. В случае совершения преступления лицами, страдающими алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, суд при наличии медицинского заключения наряду с наказанием может назначить им принудительные меры медицинского характера. Лицу, совершившему общественно опасное деяние в состоянии невменяемости или у которого до постановления приговора или во время отбывания наказания возникло психическое расстройство, лишающее его способности осознавать значение своих действий или руководить ими, если оно по своему психическому состоянию и с учетом характера совершенного им деяния представляет опасность для общества, судом могут быть назначены принудительные меры медицинского характера.

Продление, изменение и прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, осуществляется судом на основании заключения комиссии врачей-психиатров.

В случаях, когда лицо, страдающее психическим расстройством, не нуждается в применении принудительных мер медицинского характера, а также при их прекращении, суд может передать такое лицо органам здравоохранения для решения вопроса о лечении на общих основаниях или направлении в учреждение социального обеспечения.

Лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо психическими расстройствами, не

исключающими вменяемости, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, подлежат принудительному лечению в медицинских учреждениях.

Лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией либо психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осужденные к лишению свободы, подлежат лечению по месту отбывания наказания, а после освобождения, в случаях необходимости продолжения лечения, - в медицинских учреждениях на общих основаниях.

Принудительными мерами, применяемыми к несовершеннолетним, являются:

а) возложение обязанности принести извинение потерпевшему в форме, определяемой судом. Извинение потерпевшему приносится несовершеннолетним устно или письменно, публично или индивидуально. Место, время и порядок принесения извинения определяются судом. Об исполнении принудительной меры в виде возложения обязанности принести извинение составляется соответствующий документ.

б) возложение на лицо, достигшее шестнадцати лет, обязанности возместить или устранить причиненный ущерб своими средствами или трудом. Указанная мера применяется, если ущерб не превышает десяти базовых расчетных величин. В иных случаях ущерб возмещается в гражданско-правовом порядке. Возмещение или устранение причиненного ущерба своими средствами или трудом производится несовершеннолетним в порядке и сроки, установленные судом. Об исполнении принудительной меры в виде возложения обязанности возместить или устранить причиненный ущерб своими средствами или трудом составляется соответствующий документ.

в) помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение. Несовершеннолетние помещаются в специальные учебно-воспитательные учреждения органов народного образования в порядке, установленном законодательством. Порядок и условия пребывания несовершеннолетних в учебно-воспитательных учреждениях,

организация учебного процесса и воспитательного воздействия определяются Министерством народного образования Республики Узбекистан.

**Понятие и порядок исполнения условного осуждения.**

**Контроль за условно осужденными:**

- Инспекция исполнения наказаний ведет учет условно осужденных и контролирует выполнение возложенных на них обязанностей в течение установленного судом испытательного срока.
- Условно осужденные обязаны выполнять возложенные на них судом обязанности, а также являться по вызову в инспекцию исполнения наказаний. При неявке без уважительных причин осужденный может быть подвергнут в установленном порядке приводу.
- Орган, осуществляющий контроль за поведением условно осужденного, имеет право вносить в течение испытательного срока представление в суд о полной или частичной отмене установленных ограничений.
- Испытательный срок исчисляется со дня постановления приговора.
- По истечении испытательного срока контроль за поведением условно осужденного прекращается, и он снимается с учета инспекции исполнения наказаний или командования воинской части (учреждения).

Заключительным этапом условного осуждения является его исполнение. В УПК РУз прописано не исполнение условного приговора, а осуществление контроля над условно осужденными лицами. Но в процессе осуществления контроля за условно осужденными лицами реализуются условия, требования, установленные уголовным кодексом и вступившим в законную силу приговором суда исполнительного органа.

Итак, под исполнением условного осуждения мы должны понимать деятельность уполномоченных государственных органов, осуществляющих воспитательно-профилактические мероприятия по воспитанию осужденного.

В соответствии с частью 2 статьи 7 УИК РУз в отношении осужденного применяются средства исправления. Исполнение наказания предполагает применение средств воспитательного воздействия, направленных на исправление осужденных, представляющих собой множество средств и способов воздействия на осужденного. Следует иметь в виду, что указанные средства не входят в содержание наказания, а относятся к педагогическим методам и принципам, применяемым в нравственном воспитании осужденного.

В процессе осуществления условного осуждения должен осуществляться комплекс мер, направленных на исправление осужденного. Все воспитательные мероприятия, осуществляемые в процессе исполнения условного осуждения, можно назвать исправительно-воспитательным процессом, обобщающим условия и средства исправления, которые определяются условным осуждением. Процесс воспитания происходит при осуществлении уполномоченными государственными органами контроля за поведением условно осужденного и воспитательной работы в отношении него.

Результат действия нормы права проявляется в ее применении к правоотношениям, а исполнение условного осуждения также происходит в рамках правоотношений. Исполнение условного осуждения происходит, прежде всего, в рамках уголовно-правовых отношений. Уголовно-правовые отношения возникают с момента совершения преступления и действуют в процессе привлечения к уголовной ответственности, осуществления уголовной ответственности и продолжаются до погашения или снятия судимости в установленном законом порядке. При осуществлении уголовной ответственности в форме условного осуждения наряду с уголовно-правовыми отношениями возникают и иные правоотношения, связанные с ее исполнением. Это уголовно-исполнительные правоотношения.

Это определяется анализом правоотношений, возникающих при исполнении условного осуждения. Поэтому в данном случае необходимо рассмотреть основания возникновения

правоотношений, а также их структуру: объект, субъект (участники) и содержание правоотношений.

Основанием для возникновения уголовно-исполнительных правоотношений является вступивший в законную силу приговор суда. Согласно статье 5 УИК РУз, вступивший в законную силу приговор суда, является основанием для исполнения наказания.

Общественные отношения, возникающие в связи с условным осуждением и его исполнением, составляют объект анализируемых нами правоотношений. Деятельность органов государственной власти, связанная с исполнением условного осуждения и применением мер воспитательного воздействия, с одной стороны, поведение условно осужденного в рамках прав и обязанностей, предусмотренных уголовным и уголовно-исполнительным законом, в течение испытательного срока с другой стороны, составляют объект данных правоотношений.

Участники конкретных правоотношений являются субъектами правоотношений. В качестве субъектов уголовно-исполнительных отношений при осуществлении условного осуждения выступают, с одной стороны, органы, осуществляющие контроль за поведением условно осужденного, а с другой – условно осужденные лица, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу.

Контроль за поведением условно осужденных возлагается на органы внутренних дел, а за поведением военнослужащих на командование воинской части или учреждения.

Ведение учета условно осужденных, контроль за их поведением организуют инспекции исполнения наказаний органов внутренних дел.

Содержание уголовно-исполнительных отношений образуют действия субъектов, их права и обязанности. Для субъектов, осуществляющих исполнение условного осуждения - это меры воздействия, осуществляемые с целью осуществления контроля за поведением осужденного и его воспитания, для осужденного – это поведение, направленное на выполнение условий, указанных в приговоре суда.

Противоправное поведение условно осужденного лица или совершение данным лицом преступления, является препятствием для осуществления данной уголовно-правовой меры и не может составлять содержание уголовно-правовых отношений.

Уголовно-исполнительные отношения при исполнении условного осуждения возникают только в рамках материальных уголовно-правовых отношений с вступлением приговора в законную силу и заканчиваются исполнением мер уголовно-правового характера, установленных приговором суда.

Анализ правоотношений, возникающих при исполнении условного осуждения, показывает, что основание возникновение, объект, субъект и содержание аналогично правоотношениям, возникающим при исполнении уголовных наказаний. Исполнение как уголовных наказаний, так и условного осуждения обеспечивает исполнение положений, установленных уголовным законом.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что исполнение условного осуждения – это процесс исправления осужденного, осуществляемый уполномоченным государственным органом в рамках уголовного, уголовно-исполнительного законодательства.

**Порядок осуществления контроля за условно осужденными.** Согласно статье 15 УИК РУз контроль за поведением условно осужденных осуществляется органами внутренних дел, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей (учреждений) по месту прохождения ими службы.

Контроль за поведением условно осужденных осуществляется на основании статей 176-180 УИК РУз и инструкции «О порядке организации исполнения наказаний в виде лишения определенного права, исправительных работ и ограничения свободы и осуществления контроля за условно осужденными лицами», утвержденной приказом министра внутренних дел Республики Узбекистанот 27 июля 2017 года № 157. В соответствии с инструкцией инспекция исполнения наказаний:

- ведет учет осужденных к лишению определенного права;

- немедленно направляет администрации предприятия, учреждения, организации по месту работы осужденного и (или) органу, правомочному аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности, извещение об исполнении требований приговора;

- контролирует соблюдение осужденным предусмотренного приговором запрета;

- не реже одного раза в квартал осуществляет контроль за выполненением требований приговора администрацией предприятия, учреждения, организации, в которых работает осужденный, а также органами, уполномоченными на прекращение выданного разрешения на занятие определенным видом деятельности, составляет справку об этом, а также вносит ее в личное дело вместе с другими документами;

- в целях выявления совершенных осужденными правонарушений ежеквартально проверяет по базе МВД Республики Каракалпакстан, УВД и оперативно-информационных управлений (отделов) УВД лиц, совершивших административные правонарушения;

- в случае призыва или поступления осужденного на военную или альтернативную службу инспекция направляет копию приговора в отдел по делам обороны или по месту прохождения осужденным службы;

- при установлении неисполнения требований приговора администрацией предприятия, учреждения, организации или органами, уполномоченными на прекращение выданного разрешения на занятие определенным видом деятельности, либо осужденным, об этом составляется соответствующий протокол и принимаются соответствующие меры в соответствии с законодательными актами.

Вступивший в законную силу приговор (определение) суда является основанием для регистрации осужденного в журнале регистрации осужденных.

Копия приговора, поступившая из суда регистрируется в ОВД, рассматривается руководством и передается сотруднику инспекции исполнения наказаний.

В этот же день осужденный регистрируется в журнале учета установленного образца и в отношении него открывается контрольная папка. Порядковый номер контрольной папки должен соответствовать порядковому номеру, записанному в журнале учета.

В целях осуществления контроля за поведением осужденных инспекцией исполнения наказаний:

а) проводится собеседование с осужденными и разъясняются условия отбывания наказания;

б) запрашиваются рекомендации администраций мест работы и учебы в отношении осужденных, при необходимости проводится встреча с членами администрации;

в) проводится ознакомление с информационной картотекой отдела внутренних дел в целях установления случаев нарушения общественного порядка осужденными ежемесячно;

г) проверяется исполнение установленных судом обязанностей (не реже одного раза в квартал), принимаются соответствующие меры в отношении лиц, не выполнивших обязанности. По результатам составляется справка и вносится в контрольную папку;

д) осуществляется регистрация осужденных, на которых судом возложена обязанность являться для регистрации.

**Обязанности условно осужденных.** При условном осуждении суд, при наличии к тому оснований, может обязать осужденного:

- в определенный срок загладить причиненный вред;
- устроиться на работу или учебу;
- уведомлять органы, осуществляющие контроль за поведением условно осужденных, об изменении места жительства, работы или учебы;
- периодически являться в эти органы для регистрации;
- не посещать определенные места;
- находиться в определенное время по месту жительства;

- пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания.

В течение испытательного срока суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного, может отменить полностью или частично либо дополнить ранее установленные для него обязанности.

**Внесение представления в суд.** Если условно осужденный в течение испытательного срока не выполняет возложенные на него судом обязанности либо допускает нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшие за собой применение мер административного взыскания или дисциплинарного воздействия, то по представлению органа, осуществляющего контроль за его поведением, суд может вынести определение об отмене условного осуждения и исполнения наказания, назначенного по приговору.

Инспекция исполнения наказаний вносит представление в суд при совершении осужденным следующих правонарушений:

а) в случае применения административного или дисциплинарного взыскания за нарушение общественного порядка или трудовой дисциплины в течение испытательного срока;

б) в случае если условно осужденный не устроился на работу или учебу в течение определенного срока, не загладил причиненный ущерб, изменил место жительства без уводомления органа внутренних дел, не явился для регистрации, а также не выполнил иные обязанности, указанные в приговоре;

в) в случае если условно осужденный скрылся с целью уклонения от контроля.

Представление об отмене условного осуждения направляется в течение десяти дней с истечением срока, установленного судом для устранения причиненного ущерба, или в случае совершения вышеуказанных нарушений.

В случае, если осужденный покидает место жительства, сотрудниками инспекции исполнения наказаний принимаются меры по установлению его местонахождения и с этой целью:

а) опрашиваются родственники и знакомые осужденного с целью установления его возможного местонахождения;

б) из адресного справочника и других соответствующих государственных органов, а также из домашней книги выясняется, что осужденный не снялся с учета по месту жительства;

в) принимаются меры по выявлению местонахождения осужденного из отдела кадров по месту учебы или работы;

г) в целях установления скрывшегося лица направляются запросы в отдел внутренних дел в районе, где проживают его родственники;

д) проверяется, имеется ли информация об осужденных в медицинских учреждениях;

е) рассматриваются списки задержанных, арестованных, осужденных и разыскиваемых в отделах внутренних дел;

ж) также принимаются другие меры, предусмотренные для выявления осужденных;

з) собранные документы в отдельной папке добавляются в контрольную папку;

и) если в месячный срок установить разыскиваемого не представляется возможным, собранные в инспекции исполнения наказаний документы, заключение и копия приговора передаются начальнику отдела внутренних дел по месту жительства осужденного с просьбой объявить его в розыск. При наличии достаточных оснований полагать, что осужденный скрылся с целью уклонения от контроля в суд вносится представление об отмене условного осуждения.

**Исчисление испытательного срока.** При условном осуждении, суд устанавливает испытательный срок, и в течение этого срока осужденный должен своим поведением показать, что он изменился.

Испытательный срок исчисляется со дня вынесения приговора, а выполнение осужденным возложенных на него обязанностей - со дня получения инспекцией исполнения наказаний копии приговора суда, с этого же дня осужденный регистрируется в инспекции исполнения наказаний.

Суд, вынесший приговор, и администрация по месту работы осужденного незамедлительно уведомляются о регистрации осужденного.

После регистрации начальник инспекции исполнения наказаний проводит собеседование с осужденным. В ходе собеседования осужденному объясняется его правовое положение на время испытательного срока, его обязанности по отношению к инспекции, перечень ограничений в приговоре суда. В случае регистрации несовершеннолетнего, в собеседовании могут участвовать его родители или лица их заменяющие.

При снятии с учета все обязанности и ограничения, возложенные судом на осужденного, а также его обязанности перед инспекцией исполнения наказаний отменяются. Единственным основанием для снятия осужденного с учета является окончание указанного испытательного срока. Но существуют и другие основания для снятия с учета: в случае осуждения к лишению свободы за вновь совершенное преступление; в случае условно-досрочной отмены условного осуждения; в случае отмены условного осуждения в связи с направлением лица в места лишения свободы; в случае изменения места жительства осужденного; в случае смерти осужденного умирает или признания судом недееспособным. В случае изменения места жительства осужденного установленный над ним контроль не прекращается. Документы осужденного направляются в инспекцию исполнения наказаний по месту его жительства.

**Прекращение контроля за поведением условно осужденного.** Контроль за всеми условно осужденными осуществляет единый орган - инспекция исполнения наказаний. Но при осуществлении контроля за несовершеннолетними условно осужденными, необходимо участие не только инспекции исполнения наказаний, но и комиссии по делам несовершеннолетних.

Контроль за условно осужденными военнослужащими осуществляется командованием воинской части. При этом командование действует в соответствии с подзаконными

нормативными правовыми актами Министерства обороны Республики Узбекистан.

В процессе контроля могут возникать проблемы, которые инспекции исполнения наказаний не в состоянии решить. В этом случае пользуются помощью других служб органов внутренних дел. Поэтому закон допускает привлечение участковых инспекторов внутренних дел к осуществлению контроля за условно осужденными. Но их участие носит эпизодический характер и не освобождает уголовно-исполнительные инспекции от ответственности за осуществление контроля за поведением условно осужденных.

Контроль за поведением условно осужденного прекращается, и он снимается с учета, в случае:

а) наличия письменного указания начальника отдела внутренних дел (в день окончания испытательного срока работник уведомляет об этом начальника отдела внутренних дел);

б) отмены условного осуждения и направления для отбывания наказания по приговору;

в) применения акта об амнистии;

г) помилования;

д) осуждения за новое преступление;

е) смерти осужденного.

Помимо вышеперечисленных оснований, снимаются с учета и осужденные, изменившие место жительства. В этом случае в отдел внутренних дел направляется запрос о новом месте жительства осужденных.

После снятия с учета осужденного об этом уведомляется соответствующее подразделение по делам защиты в течение 3 дней. Журнал учета осужденных и контрольная папка, хранятся в сроках установленых для осужденных к исправительным работам.

**Применение принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами.** В соответствии с пунктом 1 Положения «О порядке применения принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных к аресту и лишению свободы,

страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией» утвержденного Приказом министра внутренних дел Республики Узбекистан от 3 мая 2014 года № 65, на основании статьи 96 УК РУз, в случае совершения преступления лицами, страдающими алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией суд при наличии медицинского заключения наряду с наказанием может назначить им принудительные меры медицинского характера.

Принудительные меры медицинского характера в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, применяются органами здравоохранения в соответствии с заключением судебно-психиатрической экспертизы в следующем порядке:

принудительное амбулаторное наблюдение и лечение осуществляется в психоневрологическом диспансере (кабинете районного (городского) психиатра) по месту жительства лица, страдающего психическим расстройством;

принудительное лечение с изоляцией лица, страдающего психическим расстройством, от общества, в зависимости от его психического состояния, осуществляется в отделении с общим наблюдением психиатрического учреждения общего типа или в специализированном реабилитационном отделении психиатрического учреждения общего типа либо в психиатрической больнице с интенсивным наблюдением.

Процесс исполнения принудительных мер медицинского характера в отношении лиц страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, регулируется Законом Республики Узбекистан от 12 мая 2021 года «О психиатрической помощи» и инструкцией Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, а также Приказом министра внутренних дел Республики Узбекистан от 3 мая 2014 года № 65 «Об утверждении положения о порядке применения принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных к аресту и лишению свободы, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией».

Определение суда о направлении больного на принудительное лечение исполняется органами и учреждениями здравоохранения, при необходимости-с помощью органов внутренних дел[375]. Медицинским работникам создаются безопасные условия для оказания помощи, общения и осмотра лиц страдающих психическими расстройствами. В случаях, когда необходимо устранить действия лица страдающего психическими расстройствами, угрожающие жизни и здоровью окружающих, а также при необходимости розыска и задержания такого лица, сотрудники органов внутренних дел действуют в порядке, установленном законодательством.

Принудительные меры медицинского характера осуществляются в психиатрических учреждениях органов здравоохранения, находящихся в непосредственной близости от места жительства лиц страдающих психическими расстройствами. Это дает возможность постоянного посещения родственникам данного лица. Все лица страдающие психическими расстройствами, в том числе и лица, в отношении которых применялись принудительные меры медицинского характера, получают лечение в зависимости от своего психического состояния.

**Понятие и порядок применения принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.** В лечебно-профилактические учреждения, специализирующиеся на принудительном лечении больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, направляются лица с хроническим алкоголизмом или наркоманией, уклоняющиеся от лечения в наркологических учреждениях органов здравоохранения, нарушающие общественный порядок, права других лиц или представляющие угрозу здоровью населения и не соблюдающие нормы поведения.

[375] Jinoyat-ijroiya huquqi. Ma’ruzalar kursi. / Z.S.Zaripov, Ch.A.Sattarov, Yu.S.pulatov va boshq. – Toshkent: Toshkent oliy harbiy texnika bilim yurti, 2013. – B. 383.

«В качестве цели принудительных мер медицинского характера, применяемых к лицам, страдающим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, закон отмечает лечение этих больных. Осуществление лечения данной категории лиц, совершивших преступление, является необходимым условием достижения поставленных целей. Осуществление лечения заключается в преодолении зависимости осужденных от спиртных напитков, психотропных веществ и наркотических средств, влияющих на их нравственную, волевую деятельность»[376].

Материалы о направлении лиц указанной категории на принудительное лечение подготавливаются и оформляются при наличии медицинского заключения органами внутренних дел по собственной инициативе, либо на основании ходатайств членов семьи или родственников больного, трудовых коллективов, учреждений здравоохранения, комиссий по борьбе с пьянством и наркоманией. Вопрос о направлении на принудительное лечение решается в двадцатидневный срок судом по месту жительства больного в его присутствии. В случае неявки больного без уважительной причины он подлежит принудительному приводу через органы внутренних дел. Постановление суда о принудительном лечении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, либо его защитником или опротестовано прокурором в кассационном порядке в семидневный срок в вышестоящий суд.

Принудительное лечение осужденных к лишению свободы, страдающих алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, осуществляется на основании приговора суда, в специализированных колониях по исполнению наказаний или в соответствующей республиканской больнице МВД Республики Узбекистан. Лечение осужденных, содержащихся в колонии особого режима или тюрьме, осуществляется по месту их содержания. Администрация специализированных колоний по исполнению наказаний, создает условия для их лечения.

---

[376] Saxaddinov S.S. Tibbiy yo‘sindagi majburlov choralari: ilmiy-nazariy, jinoyat-huquqiy va protsessual asoslari. Monografiya / Mas’ul muharrirlar: Akademik N.Y. To‘raev, yu.f.d., professor Z.F.Inog‘omjonova. – Toshkent: 2013. – B. 98.

Ведомственные акты МВД Республики Узбекистан определяют обеспечение непрерывности взаимодействия специализированных лечебно-профилактических, наркологических учреждений органов здравоохранения и внутренних дел по обязательному лечению больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией. Специализированные лечебно-профилактические учреждения распределены по регионам Республики Узбекистан. Органы внутренних дел в установленном порядке обеспечивают организацию ведения учет лиц страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, нуждающихся в обязательном лечении в условиях специализированных лечебно-профилактических учреждений Министерства здравоохранения Республики Узбекистан и наркологических отделений, специально предназначенных для принудительного лечения больных с тяжелыми заболеваниями, а также, подготовки документов для направления в специальные лечебно-профилактические учреждения и контроля за образом жизни лиц, освобожденных из этих учреждений.

**Перемещение лиц, страдающих психическими расстройствами в психиатрическую больницу, а также их переводы из одной больницы в другую.** Перемещение лиц, страдающих психическими расстройствами в психиатрическую больницу, а также их переводы из одной больницы в другую осуществляются за счет государства в порядке, установленном законодательством.

Органы, вынесшие соответствующее решение или определение о переводе больных в другое учреждение уведомляются об этом. Эти органы выделяют транспорт и охрану для перевозки больных.

**Права и обязанности больных в психиатрических больницах.** Определены права и обязанности больных в психиатрических больницах и согласно статье 185 в психиатрических больницах больные, находящиеся на принудительном лечении, имеют право на:

- ежедневную прогулку;

– получение и отправление писем, посылок, передач и бандеролей, а также денежных переводов;

– свидания с родственниками и иными лицами;

– отправление религиозных обрядов;

– приобретение и хранение при себе продуктов питания и предметов первой необходимости;

– пользование библиотекой больницы.

Больные могут пользоваться услугами адвоката.

В интересах обеспечения эффективности лечения и безопасности больных либо других лиц больные могут быть ограничены в правах в случае и порядке, установленных законодательством.

Больные обязаны принимать назначенное лечение и соблюдать правила внутреннего распорядка.

Больные, находящиеся на принудительном лечении, имеют право на ежедневную прогулку, получение и отправление писем, посылок, передач и бандеролей, а также денежных переводов, свидания с родственниками и иными лицами, отправлять религиозные обряды не нарушая правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также не ущемляя права и законные интересы других лиц. Получение и отправление писем, посылок, передач и бандеролей, а также денежных переводов, порядок и время свидания с родственниками и иными лицами регламентируется правилами внутреннего распорядка больницы.

В зависимости от состояния больного и интересов его лечения прием больных может быть временно запрещен лечащим врачом с уведомлением заведующего отделением.

Встречи больных с родственниками и близкими осуществляются в специальном помещении в присутствии медицинского работника и сотрудника подразделения органов внутренних дел по охране больницы.

Жалобы больных на неправильное обращение с ними со стороны работников психиатрической больницы незамедлительно проверяются лицами, назначенными главным врачом. Устные и письменные заявления больных, их родственников и законных

представителей регистрируются и рассматриваются в установленном порядке.

Трудовой процесс больных, участие в спортивных мероприятиях, привлечение к культурной терапии (кинофильмы, телевизионные передачи, любительские вечера и т.д.) организуется медицинским работниками. Наблюдение и контроль за поведением психически больных во время трудотерапии, культурной терапии, прогулок, свиданий возлагается на медицинских работников и сотрудника подразделения органов внутренних дел по охране больниц.

Больным запрещается покидать территорию больницы. В случаях отказа больных от лечения они подвергаются принудительному лечению.

**Организация лечения и условия содержания больных в психиатрических больницах.** Больные в психиатрических больницах размещаются в палатах с учетом профиля заболевания, особенностей поведения, психического и физического состояния, с соблюдением условий, обеспечивающих их изоляцию и предупреждающих возможность совершения ими новых общественно опасных деяний, побегов, нарушений режима содержания.

Мужчины и женщины, взрослые и несовершеннолетние содержатся раздельно. Норма полезной площади не может быть менее пяти квадратных метров на одного больного. Питание и больничная одежда предоставляется больным бесплатно. Нормы питания и вещевого довольствия больных устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Порядок получения и отправления посылок, передач, бандеролей и денежных переводов, проведения свиданий, приобретения, хранения продуктов питания и предметов первой необходимости, а также порядок предоставления больным ежедневных прогулок определяются правилами внутреннего распорядка.

Длительные свидания больным в психиатрических больницах не предоставляются.

Деньги, поступившие на имя больного, зачисляются на его лицевой счет.

Продукты питания и предметы первой необходимости приобретаются больными по безналичному расчету.

Внутренним распорядком больницы, утвержденным Главным врачом, определяется режим дня, питание и время отдыха.

Больные еженедельно принимают гигиеническую ванну (или принимают душ), меняют постельное белье и нижнее белье. Вход на территорию лечебных отделений больницы допускается при наличии удостоверений и разрешений. Вещи и одежда лиц, входящих и выходящих из больничной зоны, осматриваются.

В случае побега больного из больницы отдел охраны незамедлительно организует розыск и устанавливает детали побега. Выписка больного, самовольно покинувшего стационар, не оформляется. Отдел охраны больницы уведомляет о каждом факте побега органы внутренних дел и психоневрологический диспансер по месту нахождения больницы и по месту жительства больного, а также суд, назначивший меру принуждения.

Также администрация психиатрической больницы, где установлено интенсивное наблюдение, по требованию прокуратуры, следственных органов и суда или по запросу учреждений здравоохранения и социального обеспечения выдает справку о больном и выписку из истории болезни. Больным, их родственникам или опекунам не выдаются документы, кроме справки о пребывании в больнице.

Администрация психиатрической больницы, где установлено интенсивное наблюдение, имеет право разрешить отдельным сотрудникам больницы участвовать в суде в качестве представителей психически больных, находящихся на принудительном лечении в больнице.

Принудительное лечение лиц, страдающих психическими расстройствами, проводится с применением методов диагностики, лечения и реабилитации, установленных Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Обеспечивается полное психическое, неврологическое и соматическое обследование каждого пациента в больнице. В зависимости от характера заболевания к нему применяются все современные способы лечения и социально-трудовой реабилитации.

**Действия администрации больницы при побеге больного или его смерти.** В случае побега больного, находящегося на принудительном лечении, администрация психиатрической больницы обязана немедленно принять меры к его розыску и известить о происшедшем прокурора, органы внутренних дел, психоневрологический диспансер по месту нахождения больницы и месту жительства больного, его родственников или опекунов, а также суд, назначивший принудительное лечение.

После задержания больной возвращется в лечебное учреждение и принимаются все меры безопасности, чтобы предотвратить его повторный побег.

Администрация лечебного учреждения сообщает о смерти больного, находящегося на принудительном лечении, его родственникам или законным представителям, прокурору, суду, назначившему принудительное лечение, в психоневрологический диспансер (диспансерное отделение, кабинет) по месту жительства больного.

В случае побега больного или его смерти администрация лечебного учреждения также должна уведомить об этом следственный орган или суд, в ведении которого находится прекращенное уголовное дело.

Администрация лечебного учреждения, в котором умер больной, находящийся на принудительном лечении, по требованию следственного органа, прокурора или суда предоставляет все необходимые документы и разъяснения о его смерти.

Составляется подробный протокол о проведении патологоанатомической экспертизы трупов умерших в обязательном порядке.

В случаях когда родственниками или законными представителями умершего больного выражено желание забрать труп для погребения, администрация больницы обязательно должна быть уведомлена об этом в течение 24 часов после получения уведомления о смерти. Если указанные лица не уведомили больницу об этом, больница имеет право произвести погребение умершего через 48 часов после уведомления о смерти.

Также, если смерть наступила в результате особо опасных инфекционных заболеваний, труп умершего не выдается родственникам или законным представителям.

В случаях, когда смерть больного наступает в результате насилия, администрация психиатрической больницы незамедлительно уведомляет об этом прокуратуру по месту нахождения больницы и Главного психиатра Министерства здравоохранения для принятия соответствующих мер, а также других заинтересованных лиц. В таких случаях вопрос о выдаче трупа решает территориальная прокуратура.

**Сообщение о выписке больного из психиатрической больницы и направление больных к месту жительства.** За десять дней до выписки больного администрация психиатрической больницы уведомляет об этом органы внутренних дел по месту его жительства, а также его родственников или опекунов.

Не позднее, чем за десять суток после отмены судом принудительного лечения, администрация лечебного учреждения направляет выписку из амбулаторной карты в психоневрологический диспансер по месту жительства больного и извещает его родственников или опекунов, а также органы внутренних дел по месту жительства больного.

Все больные, находящиеся на принудительном лечении, не реже одного раза в 3-6 месяцев проходят обследование врачебной комиссией, которая формируется по представлению главного врача больницы и утверждается органом, которому подчиняется больница, с целью установления их психического состояния и создания возможности решения судом вопроса об изменении или отмене принудительного лечения. Если состояние больного

изменится, обследование можно провести в любое время до истечения шести месяцев.

В случаях выздоровления больного или изменения его психического состояния, принудительное лечение отменяется судом по представлению главного психиатра, на основании заключения врачебной комиссии. Не позднее чем в десятидневный срок после вынесения соответствующего заключения врачебной комиссией главный психиатр должен обратиться в суд с представлением об отмене принудительной меры медицинского характера или об изменении ее вида.

Порядок выписки больных из психиатрической больницы устанавливается Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Лицам, выписанным из психиатрической больницы, выдаются справки о времени нахождения на лечении. Обычно такая справка выдается лицам, сопровождающим больного.

После выписки больного история болезни остается в больнице, регистрируется в канцелярии и передается в архив.

**Обеспечение безопасности больных и персонала психиатрической больницы.** В целях обеспечения безопасности больных и персонала, предотвращения самовольного выхода больных за пределы психиатрической больницы (отделения) устанавливается контрольно-пропускная система.

Охрана психиатрических больниц общего типа осуществляется медицинским персоналом, а в отделениях судебно-психиатрической экспертизы и в психиатрических больницах с интенсивным наблюдением — органами внутренних дел.

При проявлении больным буйства, а также в случаях неповиновения и оказания физического сопротивления медицинскому персоналу к нему могут применяться наручники, средства связывания и иные специальные средства в порядке, предусмотренном законодательством.

Ежедневные прогулки, которые предоставляются больным, находящимся на принудительном лечении, разрешены только на

территории больницы. Больным, находящимся на принудительном лечении выходить за пределы больницы категорически запрещается.

Также вход на территорию и лечебные корпуса больницы допускается только в сопровождении сотрудников охранного отделения. Больные содержатся в палатах и корпусах закрытого режима.

**Контроль за проведением принудительного лечения в психиатрических больницах.** Контроль за проведением принудительного лечения в психиатрических больницах (отделениях) осуществляется органами здравоохранения в соответствии с законодательством.

Надзор за соблюдением законодательства при применении назначенных судом принудительных мер медицинского характера осуществляется Генеральным прокурором Республики Узбекистан и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом «О прокуратуре». Контроль за своевременным и правильным проведением обязательного лечения в психиатрических больницах (отделениях) осуществляется органами здравоохранения в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О здравоохранении».

При этом с разрешения Министерства здравоохранения Республики Узбекистан международные медицинские организации могут быть допущены в психиатрические учреждения. Ответственные сотрудники указанного министерства сопровождают их во время пребывания в учреждении.

**Порядок применения принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных к лишению свободы.** Порядок применения принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных к лишению свободы указан в статье 194 УИК РУз, согласно данной статье порядок применения принудительных мер медицинского характера в отношении осужденных к лишению свободы, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, определяется Министерством

внутренних дел Республики Узбекистан по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Порядок применения принудительных мер медицинского характера к лицам, осужденным к лишению свободы, проявляется в следующем: после поступления в определенную колонию исполнения наказания осужденные направляются в карантинно-диагностические стационарные палаты медицинского отделения. В течении десяти дней должны быть обследованы их соматическое и психическое состояние с медицинской точки зрения, определены диагноз и стадия заболевания. Больных переводят из карантинно-диагностических палат в палаты для проведения курса стационарного лечения. Длительность стационарного обследования и лечения больных определяется медицинской комиссией.

После проведения курса стационарного обследования осужденных переводят в отряды и продолжают амбулаторное лечение. Конкретные методы лечения подбираются врачами на основании положений и методических актов Министерства здравоохранения и внутренних дел Республики Узбекистан с учетом индивидуальных особенностей больных, типа и стадии заболевания, а также сопутствующих заболеваний.

**Порядок применения и виды принудительных мер в отношении несовершеннолетних.** В статье 87 УК предусмотрен порядок освобождения от ответственности или наказания с применением принудительных мер. Согласно данной статье несовершеннолетний, впервые совершивший преступление, не представляющее большой общественной опасности, может быть освобожден от ответственности с передачей материалов на рассмотрение межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних, если с учетом характера совершенного деяния, личности виновного и иных обстоятельств дела, его исправление возможно без применения наказания.

В отношении несовершеннолетнего, впервые совершившего менее тяжкое преступление, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не более пяти лет, или

совершившего повторно преступление, не представляющее большой общественной опасности, при наличии оснований, предусмотренных в части первой настоящей статьи, суд обязан обсудить вопрос об освобождении его от наказания и применении принудительной меры.

По действующему уголовному закону принудительными мерами, применяемыми к несовершеннолетним, являются:

- возложение обязанности принести извинение потерпевшему в форме, определяемой судом;

- возложение на лицо, достигшее шестнадцати лет, обязанности возместить или устранить причиненный ущерб своими средствами или трудом;

- помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение.

**Принесение извинения потерпевшему.** Место, время и форма принесения извинения указываются в определении суда. Суд с целью повышения воспитательного характера меры принуждения должен постараться добиться того, чтобы извинения, раскаяние в содеянном были деятельными, а не поверхностными.

Если извинения приносятся публично, желательно, чтобы в них участвовал председатель схода граждан, участковый инспектор по профилактике. При этом составляется протокол с указанием, где, когда и в какой форме принесены извинения, кто в них участвовал, удовлетворен ли потерпевший или нет. В случаях, когда извинение приносится индивидуально, потерпевший сам должен сообщить суду о том, что ему было принесено извинение. Это сообщение может быть устным или письменным.

**Возмещение или устранение причиненного ущерба.** Обязанность возместить или устранить причиненный ущерб связана с независимым доходом несовершеннолетнего, который дает ему возможность возместить такой ущерб. Если дохода несовершеннолетнего недостаточно для возмещения причиненного ущерба, несовершеннолетний должен будет устранить его своим трудом (в рамках трудового

законодательства). Если и это невозможно эта мера не должна применяться.

Если гражданский иск по уголовному делу, возбужденному в отношении несовершеннолетнего, удовлетворен, а возмещение причиненного ущерба возложено только на обвиняемого, его родители, опекуны или иные законные представители если по инициативе истца, суда или прокурора в качестве гражданского ответчика не были привлечены, могут быть привлечены к дополнительной материальной ответственности по самостоятельному иску. Не исключается и удовлетворение имущественных требований путем направления гражданского иска по уголовному делу на рассмотрение в гражданский суд с привлечением в качестве соответчиков законных представителей несовершеннолетних. Однако в любом случае о возмещении ущерба собственными средствами или трудом следует сообщить в суд.

**Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение.**

Помещение несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 29 сентября 2010 года № ЗРУ-263 «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», Постановлением Президента Республики Узбекистан от 29 мая 2019 года № ПП-4342 «О коренном совершенствовании деятельности специализированных учебно-воспитательных учреждений», Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 октября 2019 года № 880 «О мерах по организации деятельности республиканских учебно-воспитательных учреждений».

В Республиканские учебно-воспитательные учреждения помещаются несовершеннолетние, достигшие 14-летнего возраста и не старше 18-летнего возраста.

В Республиканские учебно-воспитательные учреждения на основании решения суда помещаются несовершеннолетние в случаях, если они:

- совершили общественно опасные деяния, но не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности, либо вследствие отставания в возрастном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, были не способны в полной мере сознавать значение совершенного деяния;

- освобождены от уголовной ответственности без решения вопроса об их виновности, если материалы переданы на рассмотрение районная (городская) комиссия по вопросам детей;

- освобождены от уголовного наказания с применением принудительной меры в виде помещения их в Республиканские учебно-воспитательные учреждения;

-продолжают систематически совершать правонарушения или иные антисоциальные действия, несмотря на проводимую с ними индивидуальную профилактическую работу.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

# Уголовно-исполнительное право Узбекистана и России. Общая и Особенная части.

УЧЕБНИК

*Под редакцией*
*Н. С. Салаева и А. П. Скибы*

Редактор Ниязова Н.
Корректор Ибрагимова Г.
Верстка Хайдаров Б.

Подписано в печать 28.11.2023. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Гарнитура Times.
Печ. л. 42,25. Усл. печ. л. 37,3.
Тираж 100 экз. Заказ № 28-11

Отпечатано:ООО «Impress madia»…
100151. г. Ташкент, ул. Кушбеги, 6