

– нерешенные вопросы привлечения лиц к административной ответственности за правонарушения, зафиксированные камерами автоматической фиксации за нарушения разметки и знаков, где в качестве доказательства используется только фотоснимок, на котором ничего кроме автомобиля не видно, что является недопустимым. Следует учитывать, что фотоснимок, на котором зафиксировано правонарушение, должен быть информативным, то есть на нем должен быть зафиксирован факт непосредственного нарушения разметки, знаков, кроме этого, в постановлении необходимо указывать, на каком участке дороге были установлены запрещающая разметка и знак, так как только в совокупности данные доказательства являются достаточными для принятия решения о нарушении ПДД; необходимо исследовать и другие доказательства, однако если их нет, то все сом-

нения трактуются в пользу лица, привлекаемого к административной ответственности.

Несмотря на единообразия правового регулирования специальных технических средств в нашей стране, «практика правоприменительная в разных регионах складывается по-разному»¹, к тому же стоит заметить, что практика по привлечению лиц, совершивших правонарушение, которое зафиксировано специальными средствами, постоянно увеличивается².

При реализации рассматриваемого нами института появляются проблемные аспекты со стороны организации и правового регулирования. Так, несовершенство показателей измерительных приборов зачастую становится проблемой при их реализации. Ведь при любых измерениях результат получается с определенной точностью.

Тепляшин И.В.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСТИТУТАМИ: НОРМАТИВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Состоятельность и результативность механизма противодействия преступности определяется стройностью нормативных основ и соответствующей отчетностью официальных органов и учреждений. В деятельности правоохранительных органов большое значение имеет механизм взаимодействия с иными органами государственной власти, учреждениями и организациями, а также с общественными институтами, под которыми понимаются общественные объединения, субъекты общественного контроля, инициативные группы граждан, экспертное и научное сообщество, заинтересованные граждане.

В пределах представленного материала внимание уделяется нормативным основам взаимодействия МВД России с общественными институтами. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязывает федеральный орган исполнительной

власти в сфере внутренних дел организовывать и проводить постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. В свою очередь, информация о деятельности министерства в соответствии с приказом МВД России от 26 февраля 2018 г. № 109 «О порядке подготовки и размещения информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет» подлежит размещению в информационно-коммуникационной сети Интернет, являясь актуальной и достоверной.

Основными формами взаимодействия МВД России и общественных институтов граждан являются следующие модели их сотрудничества.

¹ Смоляков А.И. Административно-правовое принуждение и поощрение в системе государственно-правовых методов обеспечения безопасности дорожного движения : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Орел, 2017. С. 19.

² Бекмурзинова К.К. Проблемы доказывания по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения // Проблемы применения законодательства об административной ответственности : сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. Иркутск, 2020. С. 87-91.

Рассмотрение обращений граждан. Реализация этой формы осуществляется в рамках приказа МВД России от 27 ноября 2024 г. № 808 «Об организации работы с обращениями граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации». Обращения граждан направляются в МВД России с использованием нескольких каналов: по телефону «доверия», посредством сервиса «Прием обращений», расположенного на государственном интернет-сайте¹, по почте, через Единый портал государственных услуг, через систему межведомственного электронного документооборота, Федеральной фельдъегерской связью и специальной связью, путем обращения в дежурные части территориальных органов МВД России, через почтовые ящики, размещенные в холлах зданий региональных управлений МВД России, факсимильной связью, а также в ходе личного приема должностными лицами. В соответствии с приказом МВД России от 29 декабря 2018 г. № 900 «Об утверждении Положения о Департаменте делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации» в структуре МВД России действует Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций, который в установленном порядке выполняет функции головного подразделения системы МВД России по документационному обеспечению управления, организации рассмотрения обращений, соблюдения режима секретности в обращении с документами, содержащими государственную и иную охраняемую законом тайну. Департамент организует деятельность органов, организаций и подразделений системы МВД России по рассмотрению обращений органов местного самоуправления, граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В специальной литературе указывается такая форма обращения граждан, как отзыв о деятельности конкретного органа власти или должностного лица, в рамках которой граждане вправе направлять мнение о качестве предоставления государственных услуг, деятельности руководителей террито-

риальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений)², что также осуществляется в системе МВД России.

Личный прием граждан руководством МВД России. Данная форма предусмотрена подпунктом 96 пункта 11 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации». Значимым выступает предварительная проработка вопросов граждан, сбора информации по существу обращения, изучение личности, что обеспечит конструктивность диалога должностного лица с заявителем и исключает формализм и шаблонность³.

Деятельность общественных советов. На федеральном и региональном уровнях создаются общественные советы, их деятельность регламентируется Указом Президента РФ от 28 июля 2011 года № 1027 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации». Общественные советы осуществляют общественный контроль, привлекают для обсуждения организационно-правовых аспектов функционирования правоохранительных органов экспертов, специалистов, ветеранов, волонтеров и других заинтересованных лиц. Члены советов вправе участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советах, комиссиях, рабочих группах) по вопросам укрепления правопорядка, борьбы с преступностью, взаимодействия институтами гражданского общества. Они вправе присутствовать при проведении личного приема граждан в органах внутренних дел, при которых данные общественные советы образованы.

Оказание бесплатной юридической помощи. Осуществление бесплатной юридической помощи и правового консультирования обеспечивается в соответствии с федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ

¹ URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 31.01.2025).

² Савоськин А.В. Отзывы о деятельности органов власти: от практики к теории // LexRussica. 2016. № 12 (121). С. 68-78.

³ Богданов А.В. К вопросу о совершенствовании организационно-правовых основ личного приема граждан в органах внутренних дел Российской Федерации // Академическая мысль. 2022. № 1 (18). С. 7-12.

«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и включает координационные мероприятия с Министерством юстиции Российской Федерации, образовательными организациями, адвокатурой, нотариатом и иными заинтересованными субъектами.

Деятельность добровольных народных дружин. Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка закреплены в Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В специальной литературе указываются основные субъекты народной дружины: народный дружинник и внештатный сотрудник полиции¹, которые в соответствии с приказами МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции», от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» взаимодействуют с территориальными органами МВД России по поводу формирования и деятельности народных дружин, содействия сотрудникам полиции в охране общественного порядка и поиске лиц, пропавших без вести, пресечении правонарушений, доставлении правонарушителей в отделы полиции, составлении протоколов о совершении административных правонарушений (например, предусмотренных ст. 19.35 КоАП РФ). Приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности» определяет порядок формирования и ведения регионального реестра добровольных народных дружин и соответствующих общественных объединений.

Общественная экспертиза проектов федеральных законов и иных нормативных

правовых актов по вопросам деятельности полиции. Также в рамках совершенствования правоохранительной работы МВД России взаимодействует с экспертными и научно-исследовательскими группами, обращается за помощью специалистов при проведении экспертного оценивания соответствующей сферы служебной деятельности и эффективности механизма противодействия преступности².

Профилактика правонарушений. Данная форма участия граждан в правоохранительной деятельности закрепляется в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Кроме этого, Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предоставляет частным организациям оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в предупреждении и раскрытии преступлений, пресечении административных правонарушений.

В действующей модели сотрудничества МВД России и институтов общественности также реализуется общественный контроль за деятельностью полиции; обсуждение вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации; рассмотрение общественных инициатив по актуальным вопросам деятельности полиции; участие независимых экспертов и специалистов в деятельности органов внутренних дел; взаимодействие в рамках проведения следственных и оперативно-розыскных мероприятий; оказание волонтерской помощи.

В итоге формы взаимодействия МВД России с общественными институтами направлены на установление конструктивных связей между основными субъектами правоохраны, обеспечивают повышение доверия граждан к правоохранительной системе, укрепляют законность и правопорядок в обществе.

¹ Голованова Т.В. Правовое регулирование и организация участия граждан в охране общественного порядка : учебное пособие. Омск : Омская академия МВД России, 2021. С. 14-15.

² Цуканов Н.Н. О методике расчета штатной численности подразделений по контролю за оборотом наркотиков // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXV международной научно-практической конференции (7-8 апреля 2022 г.): в 2 ч. / отв. ред. Д.В. Ким. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2022. Ч. 1. С. 16-20.