

**К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧАСТИЯ ПОЛИЦИИ
В КОНТРОЛЕ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ**

**ON THE ISSUE OF IMPROVING THE LEGAL REGULATION
OF POLICE PARTICIPATION IN THE CONTROL
OF ARMS TRAFFICKING**

Торгерсен Александр Сергеевич,

*старший преподаватель кафедры огневой
подготовки Сибирского юридического института
МВД России (г. Красноярск)*

fppsib@mail.ru



Ключевые слова:

полиция, беспрепятственное вхождение, жилище граждан, контроль за оборотом гражданского оружия, административная ответственность, нарушения в сфере оборота оружия.

В статье характеризуются административно-правовые проблемы, возникающие при участии полиции в мероприятиях по контролю за оборотом гражданского оружия, в том числе по выявлению фактов утраты оружия, патронов к нему и боеприпасов. Обосновывается необходимость изменения действующего законодательства, регламентирующего вопросы осуществления деятельности по контролю за оборотом гражданского оружия, в том числе осуществляемой участковыми уполномоченными полиции территориальных органов МВД России.

Keywords:

police, unhindered entry, housing of citizens, control over the circulation of civilian weapons, administrative responsibility, violations in the field of arms trafficking.

The article describes the administrative and legal problems that arise when the police participate in measures to control the circulation of civilian weapons, including identifying the facts of the loss of weapons, ammunition and ammunition. The article substantiates the need to change the current legislation regulating the implementation of activities to control the circulation of civilian weapons, including those carried out by the district police commissioners of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

В настоящее время в Российской Федерации осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия является одной из задач Федеральной службы войск национальной гвардии (далее – Росгвардия) согласно Федеральному закону от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии». Однако вклад подразделений полиции территориальных органов МВД России в мероприятия по контролю за оборотом оружия продолжает оставаться значительным. Так, согласно данным Центра статистической информации ГИАЦ МВД России, по состоянию на конец 2020 г. сотрудниками подразделений участковых уполномоченных полиции на территории Российской Федерации на списочный учет в органах внутренних дел Российской Федерации поставлены 3633400 граждан, имеющих в личном пользовании зарегистрированное в установленном законом порядке огнестрельное и газовое оружие¹. Согласно ведомственной статистике, в 2020 г. сотрудниками органов внутренних дел на территории Российской Федерации выявлены 35779 административных правонарушений в сфере оборота оружия, из них по ст. 20.8 КоАП РФ – 32 688, по ст. 20.12 КоАП РФ – 1 239, по ст. 20.13 КоАП РФ – 1 852².

Действующей нормативной правовой базой, регламентирующей участие полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции), относящий к обязанностям полиции участие в мероприятиях по контролю за обеспечением сохранности вышеуказанных видов в оружия в местностях, в которых отсутствуют подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии, кроме того, полиция обязана изымать оружие, принадлежащее умершему собственнику (пп. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции). Порядок участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия (далее – оружие), боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан Российской Федерации, утвержден совместным приказом МВД России и Росгвардии от 18 августа 2017 г. № 652/360 (далее – Порядок участия). Согласно указанному документу сотрудники полиции учувствуют в мероприятиях по контролю за условиями хранения (сохранности) оружия и патронов на основании письменных запросов из подразделения Росгвардии, которые направляются в случае проживания гражданина в сельском поселении или отдаленной, труднодоступной местности, где отсутствует подразделение территориального органа Росгвардии. Так, согласно сведениям Росстата, по данным

1 URL: http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt578_202012.030.txt

2 URL: http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_202012.007.txt

на 2020 г. в Российской Федерации существуют 20 846 муниципальных образований, из которых 1 673 – муниципальные районы, 33 – муниципальные округа, 632 – городские округа, 1 398 – городские поселения, 16 821 – муниципальных образования со статусом сельское поселение³. При этом в численность городского населения составляет 109 562 470 человек, а сельского – 37 186 120, т.е. 25,4% от общей численности населения Российской Федерации⁴. Таким образом, с учетом наличия подразделений лицензионно-разрешительной работы в городских муниципальных образованиях и сельских поселениях, являющихся районными центрами муниципальных районов, можно сделать вывод об осуществлении сотрудниками полиции контрольных мероприятий в области оборота оружия в более чем 16 000 сельских поселений на территории Российской Федерации, включая отдаленные и труднодоступные населенные пункты, но с большим количеством владельцев гражданского оружия (например, территория Сибири, Крайнего Севера, Дальнего Востока).

Кроме того, вышеуказанный Порядок участия определяет, что при непосредственном выявлении сотрудниками полиции фактов нарушений правил оборота оружия при выполнении ими функциональных обязанностей, в том числе при осуществлении процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий, профилактического обхода административного участка, проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами должны приниматься меры в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (пп. 2 Порядка участия).

Анализ действующей правоприменительной практики и опрос сотрудников подразделений полиции и Росгвардии выявил ряд проблемных моментов, возникающих в рассматриваемой нами сфере.

Первой проблемой является уже неоднократно обозначавшаяся авторами проблема отсутствия нормативно закреплённой обязанности владельца оружия сообщать в органы внутренних дел или Росгвардию о его утрате [1, с. 256]. В правоприменительной практике являются распространёнными факты выявления утраты оружия лишь при периодической проверке либо при проведении участковым профилактического обхода (Раздел III Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814). В настоящее время в Государственной Думе находится законопроект о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон «Об оружии»⁵.

Второй проблемой является отсутствие в Правилах оборота оружия обязанности владельцев оружия допускать сотрудников Росгвардии или поли-

3 URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/760345-7>

4 URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11110/document/13282>

5 URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/760345-7>

ции в жилище в целях установления сохранности оружия и проверки условий его хранения (п. 59 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации), т.е. сотрудники вышеуказанных органов имеют право на проверку, однако граждане – владельцы оружия не имеют корреспондирующей обязанности допускать сотрудников полиции или Росгвардии в жилище – место хранения оружия по месту жительства или пребывания. Таким образом, гражданин заинтересован в допуске сотрудников контролирующих органов лишь в случае получения или продления лицензии или разрешения на хранение оружия. Указанные обстоятельства не позволяют своевременно выявлять факты утраты оружия.

Третьей проблемой является изъятие гражданского оружия и патронов к нему с истекшими разрешениями на хранение и ношение, а также принадлежащих умершим владельцам. В правоприменительной практике нередки случаи осуждения владельцев к наказанию в виде лишения свободы, убытия владельцев в неизвестном направлении и т.п. Как уже отмечалось выше, на владельцев оружия, а тем более членов их семей или на иных лиц, проживающих в жилом помещении, закон не возлагает обязанности допускать сотрудников полиции к местам хранения гражданского оружия. В связи с этим распространенной является ситуация, когда сотрудники полиции или Росгвардии не могут изъять оружие, принадлежащее осужденному к лишению свободы или умершему владельцу, в связи с тем, что не могут физически проникнуть в жилое помещение. Право на неприкосновенность жилища закреплено в ст. 25 Конституции РФ, ограничено оно может быть только в порядке, установленном федеральным законом. Статья 15 Закона о полиции содержит четыре основания для беспрепятственного вхождения в жилое помещения, однако среди них отсутствует основание «для пресечения административного правонарушения», т.к. хранение гражданского оружия без действующего разрешения образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ. Несвоевременное изъятие такого оружия может привести к его утрате или хищению, после чего оно может быть использовано в противоправных целях.

Таким образом, для разрешения указанных проблем необходимо, внести изменение в п. 59 Правил оборота оружия, предусматривающее, что граждане Российской Федерации, являющиеся владельцами оружия, обязаны допускать должностных лиц органов внутренних дел или должностных лиц Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в помещение, являющееся местом жительства или пребывания, для проверки обеспечения условий сохранности оружия, безопасности его хранения и исключения доступа посторонних лиц, а также иницилирующих и воспламеняющих веществ и материалов (порох, капсулы) для самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию. Дополнить пунктом

5 ч. 3 ст. 15 Закона о полиции следующего содержания: «для изъятия незаконно хранящегося либо принадлежащего умершему собственнику оружия, патронов к нему и боеприпасов при наличии достаточных оснований полагать, что указанные предметы находятся жиллом помещении».

Указанные изменения, на наш взгляд, позволят повысить эффективность деятельности полиции по противодействию переходу в незаконной оборот гражданского оружия, патронов к нему и боеприпасов.

Библиографический список

1. Шишкин, П.Е. О некоторых актуальных вопросах административной ответственности в сфере оборота гражданского оружия / П.Е. Шишкин // NovaUM. – 2018. – № 15. – С. 255-257.