

Тугельбаева Б.Г.,

доктор юридических наук, профессор
Кыргызско-Российский Славянский университет (г. Бишкек)

Осмонова А.С.,

кандидат юридических наук
МВД Кыргызской Республики (г. Бишкек)

Реализация антинаркотической программы в Кыргызстане

Как известно, современная наркоситуация в Кыргызстане характеризуется рядом факторов, не способствующих снижению преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. К их числу следует отнести: произрастание на территории республики растений, содержащих наркотические вещества (опийный мак, конопля, эфедра) и являющихся дешевым сырьем для собственного производства наркотиков; наличие маршрутов перевозки наркотиков из Афганистана; экономические и социальные проблемы, порождающие бедность и миграцию населения страны, и, как следствие, рост числа наркозависимых.

В связи с этим Правительство Кыргызской Республики утвердило в 2014 году Антинаркотическую программу и План мероприятий по ее реализации. В структуре правоохранительных органов Кыргызской Республики основной вектор деятельности специализированных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков был направлен на борьбу с организованными и групповыми формами незаконного оборота наркотиков, вскрытие и пресечение каналов международного наркотрафика, изготовление наркотиков из местного сырья. Благодаря этой работе за последние 5 лет объемы изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров выросли в 3,5 раза. Пресекается утечка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в незаконный оборот, в частности, ежегодно выявляется не менее 6-7% наркопреступлений в общей структуре преступности в Кыргызской Республике¹.

В 2019 году органами внутренних дел республики зарегистрированы 917 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Отмечена тенденция роста зарегистрированных фактов незаконного изготовления наркотических средств с целью сбыта, склонения к

¹ Тугельбаева Б.Г., Хамзаева С.Д., Хамзаева Д.Д. Criminological Aspects of Contemporary Drug Situation in Kyrgyzstan: Alarming Tendencies // Forensic Research & Criminology International Journal (USA). Volume 4 Issue 6. 2017.

потреблению наркотиков и контрабанды наркотиков на 36%, 50% и 60% соответственно.

По сведениям Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, в 2019 году из незаконного оборота изъято 19 т 292 кг 660 г наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что почти на 19% больше, чем в 2018 году. Изъятие наркотических веществ отмечается в основном в наиболее урбанизированных территориях – Чуйской области и г. Бишкек. В региональном разрезе наблюдается противоположная тенденция, характеризующаяся определенным спадом величины изъятий.

В соответствии с Планом мероприятий правоохранительными органами на территории республики в 2019 году проведены:

– международная антинаркотическая операция «Канал-Центр» с размещением Международного координационного штаба в г. Алматы (Казахстан). В результате проведенной операции органами внутренних дел выявлены 22 наркопреступления, из незаконного оборота изъято 29 кг 565 г наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Раскрыты 34 общеуголовных преступлений, изъяты 2 единицы огнестрельного оружия;

– международная антинаркотическая операция «Паутина» с размещением Международного координационного штаба в г. Алматы (Казахстан). По итогам проведения операции на территории Кыргызской Республики выявлены 32 наркопреступления, из незаконного оборота изъято 71 кг 552 г наркотических средств и психотропных веществ. Раскрыты 84 общеуголовных преступлений, изъяты 7 единиц огнестрельного оружия, в том числе и 63 единицы боеприпасов;

– международная антинаркотическая операция «Канал-Кавказский редут» с размещением Международного координационного штаба в г. Ереване (Армения). По итогам проведения операции на территории Кыргызской Республики выявлены 25 фактов наркопреступлений, из незаконного оборота изъято 368 кг 638 г наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

– антинаркотическая профилактическая операция «МАК-2019», проведенная согласно утвержденному Министерством внутренних дел Кыргызской Республики графику, с участием сил и средств ряда правоохранительных органов республики;

– развивается международное сотрудничество с мусульманскими странами, о котором свидетельствует двусторонняя встреча руководства СБНОН Министерства внутренних дел Кыргызской Республики с министром внутренних дел Исламской Республики Иран Абдул-Реза Рахмани Фазли, прошедшая в г. Бишкеке 12 сентября 2019 года, с обсуждением вопросов сотрудничества и перспектив о необходимости принятия совместных решений по акту-

альным вопросам и усилий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

– продолжается сотрудничество с правоохранительными органами Российской Федерации, в рамках которого в г. Бишкеке состоялась рабочая встреча представителей СБНОН Министерства внутренних дел Кыргызской Республики и ГУНК Министерства внутренних дел Российской Федерации, где обсуждались меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике и Российской Федерации, взаимодействие в многостороннем формате в рамках ООН, ШОС, ОДКБ, ЦАРИКЦ, а также проект Соглашения об оказании финансовой, материально-технической и организационной помощи Кыргызской Республике со стороны Министерства внутренних дел Российской Федерации. Кроме этого в рамках встречи состоялся семинар по обмену опытом между ведомственными подразделениями по вопросам предупреждения, выявления наркопреступлений, совершаемых с использованием сети Интернет.

Не снимаются с повестки дня вопросы по противодействию новым психоактивным веществам, проведению мероприятий по методу «контролируемая поставка». Этим вопросам была посвящена рабочая встреча СБНОН МВД Кыргызской Республики с представителями Офиса Управления по борьбе с наркотиками США, которая прошла в декабре 2019 года в г. Алматы (Казахстан).

Согласно Плану мероприятий в целях сокращения спроса на наркотики в республике организована профилактика и лечение наркозависимости. По состоянию на 1 января 2019 года, согласно сведениям Республиканского центра наркологии при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, количество наркозависимых лиц, состоящих на учете в специализированных медицинских учреждениях, составило 8562 (8485) человек, из них 5379 (5387), или 62,8%, составляют потребители тяжелых инъекционных наркотиков.

Лечение производится медицинскими учреждениями как методами детоксификации (лечение с использованием медицинских препаратов), так и методами опиоидной заместительной терапии (ОЗТ) и немедикаментозной терапии зависимости (НТЗ), которая фактически представляет собой программы медико-психологической реабилитации.

Действуют в стране и программы для снижения вреда от употребления наркотиков. Они ориентированы в основном на потребителей инъекционных наркотиков и их семьи. Проводится работа и по сокращению смертности от употребления наркотиков, которая, по данным официальной статистики, составляет 2% от общего числа лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях. Осу-

ществляется она среди потребителей опиоидов методом распространения антагониста опиоидных рецепторов – налоксона.

В 2019 году был реализован план совместных мероприятий подразделений Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (Республиканские центр наркологии и центр СПИД) и Медицинского управления Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики с Управлением образования мэрии г. Бишкек по проведению наркопрофилактики среди учащихся средней и высшей школы. В соответствии с указанным планом в образовательных учреждениях Министерства образования и науки Кыргызской Республики проведены более 220 лекций, встреч и бесед.

Активизирована пропаганда среди молодежи здорового образа жизни и альтернативного досуга через проведение профилактической акции «Я выбираю жизнь», в рамках которой на территории республики проведен месячник, приуроченный к Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня). Спортивные мероприятия в регионах республики, приуроченные к указанной дате, проведены Управлением по делам молодежи, физической культуры и спорта совместно с программным офисом УНП ООН. В них приняли участие более 600 студентов высших и средних специальных учебных заведений, учащихся школ. Также проведены встречи с Муфтием Духовного управления мусульман Кыргызстана для организации разъяснительных работ среди населения на тему «Негативные последствия и вред от употребления наркотиков» представителями духовенства в мечетях на территории республики.

Вместе с тем ряд нерешенных проблем не позволяет республике адекватно отвечать на угрозы со стороны продолжающейся наркоэкспансии. В частности, в Кыргызстане не разработана правовая база первичной наркопрофилактики, нет стандартов ее проведения. Все внимание со стороны органов, отвечающих за первичную профилактику, сосредоточено только на медицинских и социальных последствиях злоупотребления наркотиков. Что касается вторичной и третичной наркопрофилактики, которые проводятся в учреждениях здравоохранения, то препятствиями для эффективной лечебно-профилактической деятельности являются слабая материально-техническая оснащенность наркоучреждений (коечный фонд, необходимые медикаменты и др.), а также недостаточная специализированная подготовка врачей-наркологов. Поэтому в основном используются методы детоксикации, хотя существует высокая потребность именно в лечении наркозависимости. Кроме того, в республике ощущается недостаток реабилитационных центров, особенно в областях.

Тем не менее следует признать, что деятельность по изъятию наркотиков, снижению их потребления и уменьшению вреда от их употребления реализуется в Кыргызстане на долгосрочной основе и имеет позитивные результаты.

Шинкевич В.Е.,

доктор социологических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Наркобезопасность как социальное явление и проблема философского и социологического осмысления

Оценка и анализ социальных явлений представляются самыми сложными интеллектуальными действиями в силу объективно-субъективного характера. Они нуждаются как в философском описании, так и в постоянном изучении и анализе реального проявления в социуме посредством проведения социологических исследований, как правило, многоразовых, мониторингового плана. За каждым социальным явлением и процессом стоит активный субъект, который придает даже самому объективному социальному явлению некую особенность, своеобразие выражения на фоне функционирования региона и общества в целом. Выявляя закономерности социального развития, мы всегда подчеркиваем специфику социального познания, связанную с психическим состоянием, воспитанием, образованием, настроениями и эмоциями субъекта, возможного идеологического влияния на сознание граждан.

Вместе с тем не всегда понимаем, а иногда и просто не можем признать того, что сам человек продуцирует и активизирует многие опасности, с которыми впоследствии сам же сталкивается и вынужден предпринимать меры по их преодолению в борьбе за выживание, минимизацию негативных последствий. Человек, с одной стороны, является высшей ценностью, и вся деятельность государства и социальных институтов должна быть направлена на обеспечение ему достойного существования. С другой стороны, он является актором, подрывающим безопасность общества, создающим возможности нерационального использования природных ресурсов, ухудшения экологической ситуации, разрушения естественной среды обитания, инициатором войн и военных конфликтов, распространения опасных болезней, пристрастий, зависимостей и прочего. Очевидно, что чем сложнее явление, тем труднее дать ему однозначную оценку, определить сущность феномена, на который направлено познание. В связи с этим при определении категории «антинаркотиче-