

О ПРАКТИКЕ РЕАЛИЗАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев в своих выступлениях отметил, что борьба с коррупцией в России является одним из приоритетных направлений внутренней государственной политики.

Коррупция – проблема социальная, она серьезно затрагивает работу всех государственных органов, препятствует росту экономики, вызывает в обществе тревогу и недоверие к правоохранительным органам.

Поэтому, на сегодняшний день, востребовано законодательное обеспечение противодействия коррупции, ее профилактика и устранение коренных причин коррупционных правонарушений.

Успешное формирование законодательных основ противодействия коррупции, которые в Российской Федерации составляют Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273–ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172–ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утверждаемые Президентом Российской Федерации национальные плановые и стратегические антикоррупционные документы, а также иные нормативные правовые акты, призванные обеспечить их реализацию, ставит новые актуальные задачи в сфере противодействия коррупции перед государственными органами, представляющими все ветви власти.

Работа по борьбе с коррупцией в органах наркоконтроля осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы».

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков является непосредственным исполнителем мероприятий, предусмотренных указанными законодательными актами.

В целях эффективной государственной антикоррупционной политики в августе 2008 года в структуре Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков создан Депар-

тамент собственной безопасности, основной задачей которого, помимо обеспечения безопасности деятельности ФСКН России, является организация противодействия коррупционным проявлениям среди сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов наркоконтроля.

За 9 месяцев 2011 года органами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации возбуждено 119 уголовных дел в отношении 112 сотрудников органов наркоконтроля, в том числе 73 по фактам коррупционных проявлений в отношении 68 сотрудников, из них 61 по материалам подразделений собственной безопасности ФСКН России.

Анализ коррупционных преступлений в ФСКН России показывает, что 66% сотрудников, привлекаемых к уголовной ответственности, составляют оперативные работники. Это обусловлено тем, что данная категория сотрудников имеет прямые контакты с лицами, занимающимися незаконным сбытом и хранением наркотических средств.

Отдельные сотрудники не выдерживают противостояния с преступной средой и становятся на их сторону, то есть на путь предательства интересов службы и совершения коррупционных преступлений. Особую тревогу вызывают факты участия сотрудников наркоконтроля в незаконном обороте наркотиков. За 9 месяцев 2011 года в отношении сотрудников наркоконтроля возбуждено 26 дел подобной категории, из них – 21 по материалам ПСБ.

С целью профилактики и предупреждения взяточничества и в целях реализации ч. 5 ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков издан приказ от 17 марта 2010 года № 90 «О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств к совершению коррупционных правонарушений».

Всего за 9 месяцев 2011 года возбуждено 18 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст. 291 УК РФ, по фактам дачи взятки сотрудникам органов наркоконтроля при попытках склонить их к совершению коррупционных преступлений.

Так, 12 августа 2011 года Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Краснодарскому краю возбуждено уголовное дело по п. «б» ч. 4 ст. 291 УК РФ в отношении

гр. Гигинеишвили И.Г., задержанного сотрудниками ОСБ при попытке покушения на дачу взятки в размере 490 тысяч рублей сотруднику наркоконтроля. Данная денежная сумма предназначалась для совершения незаконных действий, связанных с освобождением от уголовной ответственности родственника взяткодателя, ранее задержанного по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты ФСКН России, регламентирующие работу данных комиссий, определен их состав.

В территориальных органах ФСКН России было проведено 12 заседаний комиссий, из них:

– 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов по факту обращения гражданина, замещавшего в ФСКН России должность федерального государственного гражданского служащего о даче согласия на замещения должности в коммерческой организации;

– 11 заседаний аттестационных комиссий по фактам предоставления сотрудниками недостоверных либо неполных сведений о доходах своих, либо супругов или несовершеннолетних детей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» в ФСКН России утвержден данный перечень должностей.

Приказом ФСКН России регламентированы процедуры сбора сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, результаты которого опубликованы на официальном интернет-сайте ФСКН России.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской

Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 приказом ФСКН России в июле 2010 года в структуре Департамента собственной безопасности ФСКН России создан отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений, одной из функций, которого является проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, а также проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению.

Основанием для проведения таких проверок является письменно оформленная информация о предоставлении недостоверных или неполных сведений о доходах, либо о несоблюдении требований к служебному поведению. Данная информация может быть представлена правоохранительными и налоговыми органами, общественными организациями и объединениями, органами политических партий, Общественной палатой Российской Федерации. Департаментом собственной безопасности ФСКН России в 2011 году по основаниям, представленным как из Генеральной прокуратуры российской Федерации, так и из других структур были проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах некоторых сотрудников органов наркоконтроля, относящихся к высшему начальствующему составу. В некоторых случаях факты недостоверности сведений были подтверждены, заключения по результатам проверок направлены в Администрацию Президента Российской Федерации для принятия решения. Кроме того, проводилась выборочная сверка справок, содержащих сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки) руководства и сотрудников ФСКН России, а также членов их семей за 2010 год по сравнению со сведениями о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленными за 2009 год.

Также в приказ ФСКН России от 5 июня 2008 года № 182/дсп «Об утверждении типового положения о подразделении собственной безопасности территориального органа ФСКН России» внесены изменения о наделении подразделений собственной безопасности территориальных органов ФСКН России функциями по проверке достоверности и полноты сведений о доходах и проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению.

За 9 месяцев 2011 года ПСБ территориальных органов проведены 158 проверок достоверности и полноты сведений о доходах.

Для выполнения функций, возложенных на Департамент собственной безопасности ФСКН России, на интернет узле ФСКН России зарегистрирован персональный адрес электронной почты Департамента собственной безопасности ФСКН России, куда поступают сообщения о противоправных действиях сотрудников органов наркоконтроля.

Гражданам предоставлена возможность обращаться в ФСКН России, в том числе сообщать о коррупционных проявлениях, по телефону (номера телефонов доверия или антикоррупционной телефонной линии размещены на Интернет – сайте ФСКН России и Интернет-сайтах территориальных органов наркоконтроля), а также оставить свои Интернет – сообщения (комментарии) в разделах «Общественная приемная», «Вопрос – ответ», «Интернет – приемная» и других разделах.