

## **ЗАРУБЕЖНЫЕ ПОДХОДЫ К ПРОВЕДЕНИЮ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Проблема распространения немедицинского потребления наркотиков сегодня является одной из острейших и сложнейших угроз, с которыми сталкивается российское общество.

Как показывает практика, используемые в настоящее время формы и методы противодействия наркотизации общества не обладают достаточными возможностями для отражения наркоагрессии, развернутой против России. В этих условиях назрела необходимость перехода к новой комплексной антинаркотической модели, доминанта которой ориентирована на борьбу со спросом на наркотики.

Традиционная реакция государства на рост наркотизации, как правило, ограничивается усилением запретительно–репрессивных методов. Однако подобный подход не позволяет кардинально изменить наркоситуацию. Деятельность правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота наркотиков недостаточно ограничивает их предложение на нелегальном рынке. Высокая прибыльность стимулирует наркосбытчиков, и они находят эффективные способы адаптироваться к запретам и преследованиям.

Анализ зарубежных и российских нормативно-правовых источников показывает, что существуют три основных подхода социального контроля в отношении наркотизма: репрессивный, либеральный и рестриктивный (ограничительный).

Репрессивный подход рассматривает наркопотребителя в качестве асоциального субъекта, ответственного за свое собственное незавидное положение. Основным рецептом «исправления» является уголовное наказание, изоляция и принудительное лечение. Особых различий между наркоманом и наркопотребителем не делается.

Наркотизм в рамках этой модели в целом представляется как устранимое явление, целиком зависящее от интенсивности применяемых репрессий. Этот путь наиболее характерен для стран с тоталитарными политическими режимами.

В рамках либерального подхода наркоман – больной человек, ставший жертвой личной предрасположенности или внешних обстоятельств. Наркотический опыт индивида продиктован его свободным и добровольным выбором. Внимание общества сосредоточено не на наказании наркозависимых, не на подавлении проблемы с помощью репрессий, а на лечении и профилактической работе, на обеспечении жертв наркотизации психологической и социально-медицинской помощью, в том числе и путем отмены запретов на свободную продажу и открытое потребление легких наркотиков.

Либеральный подход также не является бесспорным. Вместе с тем его важность состоит в том, что исключается ориентация на запрет, как недостаточно эффективное средство решения проблемы наркотизации населения. В этом направлении развивают антинаркотическое законодательство и социальные практики Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Австралия, США.

По ряду объективных причин использование либеральной модели неприемлемо в современных российских условиях. Снятие административно-правовых запретов и ограничений на потребление даже «легких» наркотиков может иметь опасные социально-криминальные последствия.

Рестриктивный (ограничительный) подход занимает промежуточное положение между рассмотренными выше вариантами, так как включает в себя не только методы социально-медицинской профилактики наркотизма, но и меры репрессивного характера, направленные на пресечение незаконного оборота наркотиков и уголовное преследование виновных в совершении наркопреступлений. Данная модель социального контроля удачно апробирована в Швеции.

В рамках рестриктивной модели приоритетом является профилактическая составляющая, реализуемая в виде мер информационного, психологического, воспитательного, медицинского характера. Рестриктивный подход более гибок и эффективен. Вместе с тем он позволяет эффективно реагировать на проявления наркотизма. Характерно, что в Голландии, государстве с либеральным законодательством в отношении наркотиков, на 100 000 населения совершается 260 тяжких преступлений. В свою очередь, в Швеции, где реализуется рестриктивная модель антинаркотической политики, их всего 45.

Социальная ориентированность рестриктивной стратегии делает ее перспективной для применения в Российской Федерации. Она свободна от крайностей либеральной и репрессивной моделей. Законода-

тельное оформление и использование основных элементов рестриктивного подхода позволило бы повысить качество антинаркотической работы. Прежде всего, за счет активной общесоциальной профилактики и мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков. Именно такой подход заложен в основу Стратегии антинаркотической политики.

Сложившееся правовое регулирование в области преступлений, связанных с наркотиками, недостаточно четко структурирует приоритеты в борьбе с распространением и потреблением наркотиков. Несовершенство ведомственной системы отчетности в правоохранительных органах, наличие плановых показателей по выявлению правонарушителей вынуждает их сотрудников выявлять и привлекать к уголовной ответственности рядовых наркопотребителей. Такое деформированное положение вещей во многом формирует впечатление успешности борьбы с наркотиками. Задержание же лиц, занимающихся производством наркотических средств и организацией их сбыта, требует значительно большего профессионализма, времени, сил и ресурсов. Как следствие, антинаркотическая практика реализуется недостаточно эффективно, что косвенно способствует предложению наркотиков на нелегальном рынке, сращиванию отдельных представителей правоохранительных органов и наркосиндикатов.

Предупреждению наркотизации населения в стране могли бы способствовать меры, направленные на совершенствование отечественного законодательства с использованием элементов рестриктивной модели социального контроля. Такой подход позволит сформировать действенное правовое поле в сфере уголовного и административного регулирования, опираясь на которое будут реализованы идеи, направленные на повышение эффективности противодействия наркотизму.

Таким образом, новая антинаркотическая модель должна строиться по двум основным направлениям:

1. Формирование адекватного, поставленным задачам, правового поля.
2. Создание новой социально-экономической среды, способствующей мобилизации государственных и общественных сил, нацеленных на сокращение спроса на наркотики.