

Фомичев А.А.,

кандидат юридических наук,
Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОУГРОЗЕ КАК ЭЛЕМЕНТ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НРАВСТВЕННОСТИ

Наркоугроза относится к роду комплексных опасностей, подрывающих экономическую, социальную и духовную сферы общества. Последствия ее деструктивного воздействия отражаются на здоровье и демографии населения, развитии несовершеннолетних, общем уровне преступности, порядка, а также безопасности отдельной личности и общества в целом.

Многоаспектный характер наркоугрозы сводит к нулю любые попытки одностороннего давления на нее. Эффективность борьбы обуславливается системностью, всесторонностью и максимальной широтой воздействия на данное явление. Каждый его аспект требует индивидуального противодействия. Поэтому борьбу с наркоугрозой предлагается рассматривать в рамках комплексного конституционного феномена – конституционно-правовой защиты нравственности.

Конституционно-правовая защита нравственности представляет собой основанное на нормах конституции государственно-правовое воздействие на общественные отношения, направленное на предупреждение и устранение причин и условий нанесения вреда нравственности, а также на ее восстановление в результате причиненного ущерба. Под нравственностью в данном случае понимается система индивидуальной и общественной форм, обладающих специфическими конституционно значимыми свойствами, обеспечивающими здоровье, правовую социализацию и интеграцию личности в конституционный правопорядок, а также целостность общества и конституционного строя Российской Федерации¹.

Защита нравственности включает в себя меры принудительного, воспитательного и культурно-просветительного характера. Они непосредственно применяются в сфере регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также в смежных с ней сферах общественных отношений: оборота и производства спиртосодержащей продукции, азартных игр, гражданских, трудовых, семейных, религиозных и иных отношений. Кроме того, защита нравственности выступает частью государственной антинаркотической, антиалкогольной, образовательной, экономической, миграционной политики.

¹ Фомичев А.А. Конституционно-правовые основы защиты нравственности органами внутренних дел : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2020. С. 13.

Разносторонность рассматриваемого феномена определяет его комплексность, позволяющую системно воздействовать на существующие проблемы, связанные в том числе с наркоугрозой.

Защита нравственности реализуется в организационной и правовой форме целенаправленного, последовательного и непрерывного воздействия государства на общественные отношения. При этом правовая форма выступает первичным условием реализации защиты нравственности и является предпосылкой ее осуществления в организационной форме. В этой связи правовой аспект противодействия наркоугрозе через призму защиты нравственности подлежит первоначальному рассмотрению.

Защита нравственности, как и все входящие в нее элементы, основывается прежде всего на положении ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которому права и свободы личности могут быть ограничены в целях защиты нравственности. Данное положение выступает ядром правовых основ рассматриваемого вопроса. Оно связывает правовые акты и нормы, действующие на международном, федеральном, региональном и локальном уровне законодательства.

Так, на международном уровне защита нравственности в части противодействия наркоугрозе регулируется комплексом общих и специализированных правовых актов международного характера. К правовым актам общего характера следует отнести Всеобщую декларацию прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), устанавливающие ограничения прав человека в целях удовлетворения справедливых требований морали и защиты нравственности. К правовым актам специализированного характера относятся Единая конвенция о наркотических средствах (1961 г.), Конвенция о психотропных веществах (Вена 1971 г.), Конвенция ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Вена 1988 г.), в соответствии с которыми государство возлагает на себя обязательства по оздоровлению социальной атмосферы; организации досуга и других видов деятельности молодежи с целью обеспечения ее физического и духовного здоровья; борьбе с незаконным распространением наркотических средств; раннему выявлению, лечению, воспитанию, восстановлению трудоспособности, возвращению в общество соответствующих лиц и на наблюдению за ними после окончания лечения¹; введению запретов, ограничений, ответственности; принятию мер безопасности, контроля за употреблением, перемещением, распростра-

¹ Единая Конвенция о наркотических средствах от 30.03.1961 // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8.

нением наркотических и психотропных веществ¹; конфискации доходов от правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических, психотропных веществ; установлению процессуального порядка расследования соответствующих правонарушений; принятию мер по эффективной борьбе с незаконным оборотом таких веществ².

Во исполнение принятых на себя международно-правовых обязательств государство принимает ряд правовых актов, устанавливающих цели, принципы, ограничения, запреты, ответственность, меры принуждения, процедуры и общий порядок противодействия наркоугрозе. Составляя часть конституционно-правовой защиты нравственности, они обогащаются и систематизируются с содержанием иных правовых актов и норм, входящих в содержание рассматриваемой защиты, что придает им универсальный, комплексный характер воздействия на общественные отношения.

Так, например, запрет пропаганды употребления и незаконного оборота наркотических средств (психотропных веществ) (ст. 46); осуществление контроля за оборотом наркотических средств (ст. 48); административный надзор за лицами, совершившими преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств (ст. 50); ликвидацию юридического лица в связи с незаконным оборотом наркотических средств (ст. 51, 52)³ необходимо рассматривать в сочетании с миграционным учетом (ст. 1)⁴; контролем трансграничной передачи данных (ст. 12)⁵; контролем производства и оборота алкогольной продукции (ст. 1)⁶. К мерам защиты нравственности, противодейст-

¹ Конвенция о психотропных веществах от 21.02.1971 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1981. С. 416-434.

² Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20.12.1988 // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. М., 1994. С. 133-157.

³ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219; 2018. № 1 (Ч. 1). Ст. 58.

⁴ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (в ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3285; 2018. № 42 (Ч. 2). Ст. 6380.

⁵ О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3451; 2018. № 1 (Ч. 1). Ст. 82.

⁶ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (в ред. от 28.11.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4553; 2018. № 49 (Ч. 1). Ст. 7520.

вующим наркоугрозе, также следует отнести отказ в государственной регистрации некоммерческой организации (ст. 23.1); запрет на получение некоммерческой организацией денежных средств и иного имущества из иностранных источников (ст. 32)¹; признание сделки недействительной (ничтожной), если она противоречит основам правопорядка и нравственности (ст. 169)²; приостановление или запрет деятельности религиозных объединений, ликвидацию религиозных организаций (ст. 14), запрет миссионерской деятельности (ст. 24.2), если они связаны с нанесением ущерба нравственности³.

В целом с противодействием наркоугрозе непосредственно связаны правовые нормы, обеспечивающие социализацию личности, ее психическое, физическое, интеллектуальное и духовное развитие, с одной стороны, а с другой – нормы, обеспечивающие преемственность поколений, а также основанную на культуре общества и исторически сложившуюся систему норм и правил поведения. Таковыми являются те правовые нормы, которые, к примеру, закрепляют виды информации, причиняющей вред здоровью (развитию) детей (ст. 5)⁴; меры организационного характера, направленные на обеспечение здоровья, нравственного и духовного развития детей, их защиту от национальной (классовой, социальной, религиозной) нетерпимости и пропаганды неравенства, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, порнографического характера, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение (ст. 14).

Таким образом, для повышения эффективности противодействия наркоугрозе, достижения комплексного, синергетического характера применяемых мер целесообразно рассматривать борьбу с наркоугрозой как элемент конституционно-правовой защиты нравственности, систематизирующей и согласующей разностороннее воздействие государства и права на общественные отношения с целью устранения деструктивных процессов и явлений.

¹ О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145; 2018. № 31. Ст. 4849.

² Часть 1 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2018. № 32 (Ч. 2). Ст. 5132.

³ О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ (в ред. от 5 февраля 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465; 2018. № 7. Ст. 975.

⁴ О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию : Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ (в ред. от 18.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 48; Российская газета. 2018. 20 декабря.