

*Черинко Д.П.*

Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

**К ВОПРОСУ О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЛИЦ,  
СОДЕЙСТВУЮЩИХ ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ОПЕРАТИВНО-  
РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В ст. 17 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» закреплена возможность реализации гражданами их конституционных прав на защиту от противоправных посягательств путем оказания органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, содействия в подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, с сохранением по их желанию конфиденциальности такого содействия, в том числе по контракту.

При этом ст. 18 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» предусматривает целый ряд норм, обеспечивающих правовую и социальную защиту указанных лиц, в том числе право на пенсионное обеспечение и право на включение в страховой стаж всего периода содействия (в том числе конфиденциального) органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, при соблюдении следующих условий:

- 1) наличие контракта о сотрудничестве с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- 2) сотрудничество должно быть основным родом занятий граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, т.е. главным источником их доходов.

Следует отметить, что включение периода сотрудничества по контракту с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, является первичным по отношению к непосредственному назначению пенсии, т.к. страховой стаж, наряду с достижением пенсионного возраста, выступает в качестве основания для назначения пенсии.

Однако существует целый ряд обстоятельств, препятствующих практической реализации указанных норм.

Так, согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» страховым стажем является учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы

и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Из содержания ч. 1 ст. 4, ст. 11, п. 9 ч. 1, 2 ст. 12 Федерального закона «О страховых пенсиях» вытекает, что к иному периоду, засчитываемому в страховой стаж, относятся периоды оказания сотрудничества органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, но только в том случае, если им предшествовали и (или) за ним следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), за которые начислялись и уплачивались взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Причем в эти периоды (предшествующий или последующий за периодом оказания содействия) указанные лица должны быть застрахованы в соответствии с Федеральным законом 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Далее, ч. 6 ст. 18 ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепляет норму, согласно которой порядок передачи сведений об оказании гражданином сотрудничества органу, осуществляющему оперативно-розыскную деятельность, необходимых для зачисления времени такого сотрудничества в страховой стаж, определяется руководителем органа, в состав которого входят подразделения, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность. То есть на указанного руководителя ложится бремя обеспечить граждан, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, соответствующими документами и в то же время (если содействие оказывалось конфиденциально) сохранить в тайне сам факт такого содействия.

Это нам представляется весьма трудной задачей, поскольку в органах, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, отсутствуют нормативные правовые акты, закрепляющие порядок оформления и выдачи такого рода документов и как следствие практика их выдачи.

Таким образом, из содержания ч. 6 ст. 18 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», ч. 1 ст. 4, ст. 11, п. 9 ч. 1, ч. 2 ст. 12 Федерального закона «О страховых пенсиях», Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» следует, что назначение страховой пенсии с учетом периодов сотрудничества граждан с органами, осу-

шествующими оперативно-розыскную деятельность, зависит от соблюдения следующих условий:

1) наличие контракта о сотрудничестве с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

2) сотрудничество должно быть основным родом занятий граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, т.е. главным источником их доходов;

3) периоды сотрудничества с органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, должны предшествовать и (или) за ним следовать периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации;

4) в эти периоды (предшествующий или последующий за периодом оказания содействия) указанные лица должны быть застрахованы в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

5) в Пенсионный фонд Российской Федерации должны быть представлены сведения о периоде сотрудничества гражданина с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Также необходимо учитывать, что при подсчете страхового стажа периоды оказания содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета за указанный период и (или) документами, выдаваемыми соответствующими государственными органами, которыми, на наш взгляд, являются органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.

Однако это сопряжено с определенными трудностями. Отдельные лица оказывают содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на основании контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности». Такой контракт, по нашему мнению, не идентичен трудовому договору, а гражданин, оказывающий содействие, является субъектом не трудовых, а оперативно-розыскных отношений, которые возникают в процессе содействия указанных лиц органам, осуществляющим оперативно-розыскную

деятельность, а значит, оснований для оформления трудовых книжек рассматриваемой категории граждан и уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации нет.

В связи с этим перед руководителем органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, стоит задача обеспечить лиц, оказывающих содействие, необходимыми документами, подтверждающими период оказания содействия (в том числе конфиденциального) по контракту.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что институт пенсионного обеспечения лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, нуждается в дальнейшей доработке. С целью усиления социальной защищенности содействующих лиц необходимо разработать механизм реализации их пенсионного обеспечения.