

и наличия достаточного запаса времени для разработки всестороннего плана совместных действий с представителями органов внутренних дел, таможенных служб, органов наркоконтроля и других ведомств регионов по всему маршруту поставки. Такое комплексное использование сил и средств позволяет в полном объеме установить механизм контрабанды, выявить весь круг лиц, причастных к данному преступлению, средства маскировки и камуфляжа предметов контрабанды, обеспечить необходимое документирование, позволяющее зафиксировать противоправные деяния и факты, которые в последствии в установленном законом порядке могут быть легализованы и использованы в уголовно-процессуальном доказывании.

А.М. Чикишев

Координация деятельности и взаимодействие органов ФСБ России с другими правоохранительными органами по направлению борьбы с организованными преступными формированиями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков

Как отмечается в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год, «Злоупотребление запрещёнными наркотиками является одной из крупнейших проблем современности. Это явление существует во всех странах, от самых богатых до самых бедных, затрагивает все слои населения и постепенно охватывает все возрастные группы, питает преступность, коррупцию и терроризм во всём мире, приносит немислимые доходы отдельным людям и причиняет колоссальный вред массе других, уносит миллионы жизней и угрожает существованию целых общин»¹.

Незаконный оборот наркотиков в настоящее время является одним из наиболее доходных видов криминального бизнеса, приносящего огромные доходы его участникам. Безусловно, индивидам организовать этот бизнес не под силу, для этого нужна высокоорганизованная структура, то есть преступная организация (сообщество), обладающая целым рядом специфических характеристик и способная противостоять официальным институтам государства.

Следует отметить, что организованная преступность сегодня – это угрожающе развивающееся транснациональное явление, затрагивающее интересы всего мирового сообщества.

Во-первых, организованная преступность является составляющей таких сложных и глобальных явлений, как экономическая и связанная с ней жесткая политическая, конкуренция на почве раздела и завоевания экономических ресурсов и рынков. Под видом организованной преступной деятельности, включающей, в частности, терроризм, коррупцию, наркоагрессию, осуществляются по сути акции вторжения одних государств не только на

¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2011 год. – Режим доступа: http://www.unic.ru/news_oon/INCB_AR_2011_Rus.pdf (дата обращения: 25.10.2012).

территорию, но и в различные сферы суверенитета других государств. Нередко соответствующие акции реализуются через те или иные глобальные организации, которые называют «террористическими», «сектами» и т. п.

Во-вторых, глобализация криминальных процессов является, как правило, результатом конфликта между огромным богатством и крайней нищетой, когда в качестве полярных субъектов выступают уже не отдельные лица, а различные социальные группы, объединяющиеся в масштабах государства по разным основаниям, в том числе, криминологически значимым.

В-третьих, начало XXI века знаменует время высшей формы развития бизнеса с экспансией транснациональных корпораций и их интересов.

Вышеуказанные обстоятельства обуславливают стратегию борьбы с организованной преступностью, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, целями которой является:

- ликвидация организованных преступных формирований, сокращение масштабов и снижение степени общественной опасности криминальной деятельности;

- возмещение ущерба, восстановление нарушенных прав и законных интересов пострадавших от организованной преступности;

- устранение, нейтрализация причин и иных детерминирующих организованную преступность обстоятельств;

- предупреждение вовлечения в организованную преступную деятельность новых лиц и ее распространения на новые сферы и объекты.

Достичь указанные цели не под силу отдельно взятому правоохранительному органу или спецслужбе. В данном случае необходимо взаимодействие и координация усилий всех субъектов, участвующих в борьбе с организованной преступностью.

В процессе обеспечения национальной безопасности по линии борьбы с международным наркотрафиком ведущую роль играют органы ФСБ России во взаимодействии с органами исполнительной и законодательной власти, другими государственными структурами и учреждениями, а также со спецслужбами иностранных государств. С учётом места органов федеральной службы безопасности в системе правоохранительных органов и спецслужб России определены также основные направления их противодействия организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков:

- борьба с центрами международного незаконного оборота наркотиков, осуществляющих свою деятельность на территорию России;

- борьба с российскими преступными сообществами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков и располагающими связями с зарубежными структурами организованной преступности;

- выявление и ликвидация каналов контрабанды наркотиков.

На указанных направлениях противодействия незаконному обороту наркотиков органы федеральной службы безопасности решают такие задачи, как:

– предотвращение и пресечение действий международной наркомафии по осуществлению незаконного оборота наркотиков на территории страны;

– выявление и пресечение попыток проведения иностранными спецслужбами подрывной деятельности под прикрытием структур наркобизнеса;

– выявление, разработка и пресечение противоправной деятельности российских организованных преступных формирований, установивших связи с зарубежными и региональными преступными организациями;

– противодействие «отмыванию» наркоденег, использованию их для коррумпирования должностных лиц органов власти и управления, работников здравоохранительной системы;

– участие в разработке и реализации международных, федеральных и региональных программ борьбы с наркобизнесом, получение и анализ информации об основных звеньях незаконного, в том числе международного, оборота наркотиков;

– подготовка информации для органов власти и управления Российской Федерации об угрозах безопасности со стороны структур наркобизнеса;

– осуществление обмена информацией и взаимодействия с правоохранительными органами, подразделениями заинтересованных министерств, ведомств Российской Федерации и других государств.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что эффективность решения вышеизложенных задач во многом зависит от умения руководителей органов безопасности правильно организовать и скоординировать взаимодействие со всеми субъектами борьбы с наркопреступностью. Порядок таких действий определён межведомственными нормативными правовыми актами. В них же раскрывается понятие «взаимодействие», представляющее собой единство действий, сил и средств различных субъектов при решении задач борьбы с организованной преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков, где ведомственные интересы полностью подчинены решению общегосударственных задач.

Координация же представляет собой упорядочение деятельности различных субъектов путём согласования планов (действий) и посредством решения каждым из субъектов своих специфических задач собственными силами.

В «чистом виде» выделить координацию и взаимодействие весьма сложно, поэтому, как правило, оба эти термина употребляют вместе.

Основным субъектом координации и взаимодействия в борьбе с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации выступает государство, реализующее свои функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство также обеспечивает координацию деятельности и

взаимодействие на межгосударственном уровне путём заключения международных договоров и соглашений о сотрудничестве.

Различают следующие уровни координации и взаимодействия:

– международный (между ФСБ России и зарубежными спецслужбами и международными организациями);

– межведомственный (между ФСБ России и другими спецслужбами и федеральными органами исполнительной власти на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ);

– внутриведомственный (например, в рамках ФСБ России).

На международном уровне организация и совершенствование взаимодействия осуществляется и регулируется на основе межгосударственных соглашений при соблюдении национальных интересов государства.

Взаимодействие с иностранными спецслужбами, оказание им помощи в рамках компетенции ФСБ России осуществляется только тогда, когда запрашиваемые действия разрешены российским законодательством, а проведение определённых следственных и оперативно-разыскных мероприятий для документирования преступной деятельности лиц возможны в том случае, если деяние лица квалифицируется как преступное по законодательству Российской Федерации.

Анализ международных соглашений по вопросам взаимодействия ФСБ России со спецслужбами и правоохранительными органами иностранных государств по направлению борьбы с организованными преступными формированиями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, а также накопленный опыт сотрудничества позволяют выделить следующие основные формы координации и взаимодействия на международном уровне:

а) обмен политической и оперативной информацией как на двусторонней основе, так и в рамках многостороннего сотрудничества (в соответствии с направлениями преступной деятельности);

б) проведение согласованных совместных оперативных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков;

в) организация и проведение совместных аналитических, научных исследований и разработок, представляющих интерес для партнёров, семинаров и конференций, встреч и рабочих совещаний по вопросам борьбы с наркопреступностью;

г) направление делегаций, рабочих групп, отдельных специалистов в целях обмена опытом и оказания консультативной помощи по вопросам борьбы с наркопреступностью;

д) подготовка специалистов правоохранительных органов в сфере борьбы с наркопреступностью;

е) обмен технической документацией и образцами специальной техники, используемой субъектами организованной преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков;

ж) взаимопоставки технических средств, используемых в борьбе с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков;

з) выполнение одной из сторон поручений по запросу другой стороны (в том числе касающихся экстрадиции преступников).

В рамках международного сотрудничества ФСБ России взаимодействует с органами безопасности и специальными службами иностранных государств по следующим направлениям:

- противодействие терроризму;
- борьба с незаконным международным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики;
- противодействие незаконному обороту огнестрельного оружия, боеприпасов, ядерных и радиоактивных материалов, взрывчатых и отравляющих веществ;
- борьба с контрабандой культурных и исторических ценностей;
- противодействие незаконной миграции и торговле людьми;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие экологических преступлений.

Наиболее важным условием эффективности общегосударственной системы мер борьбы с организованной преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков является межведомственное взаимодействие.

Основным координационным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов, осуществляющих борьбу с организованной преступной деятельностью на межведомственном федеральном уровне, является Межведомственная комиссия Совета безопасности Российской Федерации по общественной безопасности, борьбе с преступностью и коррупцией.

Субъектами межведомственного взаимодействия в Российской Федерации, осуществляющими непосредственную борьбу с организованной преступной деятельностью, в том числе и в сфере незаконного оборота наркотиков, в пределах своей компетенции, являются:

- Федеральная служба безопасности (ФСБ России);
- Министерство внутренних дел (МВД России);
- Служба внешней разведки (СВР России);
- Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- Генеральная прокуратура РФ;
- Федеральная налоговая служба (ФНС России);
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ФСКН России);
- Федеральная служба охраны (ФСО России).

Субъектами, участвующими в выявлении, предупреждении и пресечении организованной преступной деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной

власти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

У названных ведомств единое правовое и криминальное пространство, единые цели и задачи; и в рамках этого нужно найти разграничение для того, чтобы была персональная ответственность за конкретные участки работы¹.

К основным формам координации и взаимодействия органов федеральной службы безопасности с другими субъектами борьбы с наркопреступностью относятся:

1. Проведение координационных совещаний руководителей, рабочие встречи сотрудников взаимодействующих органов.

Данная форма имеет целью повышение оперативности взаимного информирования органов, занимающихся оперативно-разыскной деятельностью. На таких встречах достигаются договоренности о координации действий и обмене информацией, готовят планы совместных мероприятий.

2. Обмен информацией по вопросам борьбы с организованной преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков.

Обмен оперативно-справочной, оперативно-разыскной, научно-исследовательской, научно-методической и архивно-справочной информацией по вопросам незаконного оборота наркотиков осуществляется по соответствующим запросам в оперативно-информационные, кадровые, следственные подразделения и подразделения регистрации архивных фондов взаимодействующих сторон.

3. Совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с наркопреступностью, изучения и распространения положительного опыта.

4. Создание совместных следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений. Так, например, Управление ФСКН России по Новосибирской области в 2011 году по уголовному делу, расследуемому по факту контрабанды из Республики Кыргызстан более 65 кг героина, замаскированного среди плодов яблок муляжах-контейнерах, создана межведомственная следственно-оперативная группа из представителей ФСБ России, ФТС России и ФСКН России. В результате ее работы выявлена и пресечена преступная деятельность группы лиц, осуществлявшей незаконный оборот и контрабанду наркотиков на территории Новосибирской области².

5. Проведение совместных целевых мероприятий и операций для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и

¹ Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова. – М.: ИНФРА-М, 2007. С. 188.

² По данным Следственного департамента ФСКН России.

условий, способствующих их совершению (например, совместная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак»).

6. Взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведения совместных семинаров, конференций, обмена опытом борьбы с наркопреступностью.

Необходимо отметить, что чаще всего обмен опытом осуществляется по вопросам оперативно-разыскной, оперативно-боевой, информационно-аналитической, научно-исследовательской и иных видов деятельности, а также подготовки кадров путём проведения совместных занятий, учений и тренировок личного состава. Результатами обмена опытом как средства продуктивного взаимодействия субъектов оперативно-разыскной деятельности, объединивших усилия в борьбе с наркопреступностью, как правило, становятся совместно разработанные предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей правоохранительную деятельность и следственную работу.

7. Оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с наркопреступностью.

8. Издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов.

9. Выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий.

10. Разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

При этом следует отметить, что эффективность координации и взаимодействия органов безопасности с другими субъектами этой деятельности достигается путём:

- взаимного уточнения стоящих перед ними задач и чётким их уяснением;

- согласования различных вариантов (моделей) совместных действий;

- своевременной отработки планов взаимодействия и их систематическим уточнением;

- организации и поддержания непрерывной связи;

- постоянного взаимного обмена информацией об изменениях оперативной обстановки по линии борьбы с организованной преступной деятельностью;

- создания совместных органов управления;

- установления непрерывного контроля над соблюдением установленного порядка согласованных действий при выполнении поставленных оперативных задач.

Значимость рассмотренных в данной статье вопросов, касающихся сущности и содержания координации и взаимодействия федеральных

органов безопасности с другими субъектами борьбы с наркопреступностью, трудно переоценить, так как каждый из взаимодействующих субъектов вносит свой вклад в дело борьбы с этим криминальным злом.

А.В. Чудаков

Организация и результаты противодействия ввозу наркотиков, сокрытых в легально ввозимых из Центрально-Азиатского региона на территорию Приволжского Федерального Округа грузах с плодоовощной продукцией

Целью статьи является оценка степени угроз, связанных с контрабандой наркотиков, сокрытых в легально ввозимой на территорию ПФО плодоовощной продукции, выявления возможных схем наркопоставок и выработки дополнительных мер противодействия данной преступной деятельности. Для достижения цели решен ряд задач:

- проанализированы маршруты и схемы поступления плодоовощной продукции из стран Центрально-Азиатского региона (далее - ЦАР) в ПФО;
- определены зоны контроля за поступлением плодоовощной продукции, требующие оперативного прикрытия;
- на основе выявленных проблем оперативно-служебной деятельности в данной сфере подготовлены предложения по их устранению.

Для решения задач УПФО ГАК изучены материалы по данному вопросу, представленные территориальными органами наркоконтроля округа и Приволжской оперативной таможней ФТС России, данные правоохранительной статистики, а также информация, полученная из открытых источников.

По данным Минсельхоза России на территорию страны из-за рубежа ввозится порядка 6 млн. тонн плодоовощной продукции. Анализ представленных таможенными органами сведений показывает, что значительная часть этой продукции ввозится через территорию Приволжского федерального округа, в основном через таможенные посты Оренбургской области. В 2011 году в ПФО из Узбекистана, Таджикистана, Туркмении, Киргизии, Афганистана и Ирана поступило свыше 2,65 млн. тонн плодов и овощей (в 2010 году - 2,73 млн. тонн), из которых 2,61 млн. тонн или 98 % через территорию Оренбургской области (в 2010 году - 2,67 млн. тонн)¹. Основная доля поставок осуществляется по железной дороге с таможенным оформлением и перегрузкой на большегрузный автотранспорт (в основном 20-тонные

¹ В рамках функционирования Таможенного союза с 01.07.2011 г. осуществлен перенос согласованных видов государственного контроля (таможенный, транспортный, ветеринарный, санитарно-карантинный) с российско-казахстанской границы на внешние границы Республики Казахстан, поэтому поступающая из данного государства в РФ сельхозпродукция не подлежит указанным видам контроля.