

Чмырёв Сергей Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Ставропольский филиал
Краснодарского университета МВД России

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОМАНИИ

ADMINISTRATIVE MECHANISM OF THE STATE IN THE FIELD OF COUNTERING DRUG ADDICTION

Статья посвящена административному механизму государства в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции. В современном российском обществе в последние десятилетия крайне активно формируется административный механизм государства в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции. Однако, ведущим аспектом процветания любого государства является состояние здоровья населения, учитывая актуальность выделенной проблемы, возникает необходимость реализации целостной профилактической системы. Необходимо изучение условий, способствующих для реализации административного механизма государства в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции.

The article is devoted to the administrative mechanism of the state in the field of countering drug addiction by police officers. In modern Russian society, in recent decades, the administrative mechanism of the state in the field of countering drug addiction by police officers has been extremely actively forming. However, the leading aspect of the prosperity of any state is the state of health of the population, given the relevance of the identified problem, there is a need to implement a holistic preventive system. It is necessary to study the conditions conducive to the implementation of the administrative mechanism of the state in the field of countering drug addiction by police officers.

Государство как организация публичной политической власти характеризуется наличием действующей организационной структуры (механизмом). В переводе с греческого слово «механизм» означает «машина», «орудие». Под административным механизмом понимается система государственных организаций, при помощи и посредством которых государство реализует свои задачи и функции, через правоохранительные органы. Административный механизм государства - одно из узловых понятий (категорий) учения о государстве. Наряду с функциями, формой государства, он представляет собой проявление сущности государства, его непосредственное материализованное существование. Это та реальная организационная сила, располагая которой государство властвует, без нее нет государства.

Характеристика административного механизма государства в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции предполагает рассмотрение его основных черт:

Административный механизм государства включает в себя множество относительно самостоятельных звеньев (элементов) – государственные организации, например, полиции и другими правоохранительными органами. Их состав не является случайным, он произведен от структуры и содержания функций государства. Элементы, образующие административный механизм государства, неоднородны, что позволяет разделить государственный механизм на две взаимосвязанные части: государственный аппарат и государственный сектор. Первый из них сосредоточивает в себе властный потенциал государства и состоит из государственных органов, чья деятельность строится на реализации предоставленной им власти. Государственный сектор образуют государственные предприятия и многочисленные государственные учреждения (научно-исследовательские институты, учебные заведения, которые также занимаются профилактикой наркомании).

В отличие от государственных органов они не обладают свойством властности по отношению к гражданам либо другим структурам.

Административный механизм государства при множественности составных элементов представляет собой единое образование. Данная черта заключается в целостности и согласованности внутренней организации, общности принципов построения и единстве целей деятельности. Целостность государственного административного механизма обуславливает его особое качество, которым не обладает ни один из составляющих его элементов в отдельности, В.И. Жуковский, Н.В. Довголюк, указывают, что «потенциальную возможность полного выражения государственной власти в обществе» [1, с. 72]. Только административный механизм государства в своем единстве обладает достаточными средствами и возможностями для реализации функций государства без каких-либо изъятий в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции.

Административный механизм государства концентрирует в себе мощь государственной власти в лице правоохранительных органов. Он является, наделенной государственно-властными полномочиями в сфере противодействия наркомании, осуществление которых предполагает: а) издание правовых актов; б) обеспечение реализации установленных этими актами правил поведения путем использования мер воспитания сотрудниками полиции, убеждения и поощрения; применения принудительной силы сотрудниками полиции; принятия мер по материальному оснащению.

Государственный административный механизм обладает многопрофильностью, что предопределяется сложностью и разноплановостью общественных отношений, подлежащих государственному преобразующему воздействию. Многопрофильность административного механизма государства наглядно прослеживается в разветвленности его структуры, разнообразии видов государственных организаций, наделенных соответствующим объемом

компетенции в той или иной в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции.

Должностной чертой современного государственного административного механизма является его созидательность. Если рассматривать государство как инструмент (средство) достижения общественного блага, то его механизм в конечном счете предстает не охранительной властной структурой в лице полиции, защищающей чьи-то обособленные интересы, а аппаратом, состоящим на службе у общества, подчиняющим свою деятельность его целям, благодаря чему последняя обретает созидательное содержание.

Государственному административному механизму внутренне присуще управление. Его деятельность, направленная на обеспечение условий, необходимых для осуществления и развития современного общества, постоянно нуждается в организованности, согласованности, упорядочении. Поэтому внутри административного механизма государства в лице полиции, данный процесс управления непрерывен и сводится к прогнозированию, планированию, организации (как деятельности), регулированию, контролю и надзору за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Особое внимание нужно обратить на характеристику понятия и видов государственных органов.

Орган государства – структурно выраженная часть государственного административного механизма (аппарата), законодательно наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для выполнения возложенных на нее задач и функций в сфере противодействия наркомании и составляют правовую основу для полиции в сфере противодействия наркомании.

Признаки государственного органа: а) это политическое образование, структурно обособленная часть государственного административного механизма (аппарата); б) наличие государственно-властных полномочий соответственно компетенции и организационной структуре; в) участие в реализации задач и функций государства в сфере противодействия наркомании; г) применение присущих для полиции организационно-правовых форм и методов деятельности в сфере противодействия наркомании.

Органы государства классифицируются по различным основаниям. В зависимости от назначения в системе государственного административного механизма они делятся на следующие виды:

- законодательные органы (прежде всего парламенты), чье предназначение сводится к законотворчеству, в чем они обладают исключительными полномочиями и принимают федеральные законы, которые составляют правовую основу, для сотрудников полиции в сфере противодействия наркомании;

- исполнительные органы (правительства, министерства и др.), призванные организовывать исполнение законодательных решений в сфере противодействия наркомании, обеспечивать их реализацию, для чего они располагают распорядительными полномочиями;

- судебные органы, осуществляющие правосудие посредством административного и уголовного судопроизводства в сфере противодействия наркомании;

- контрольно-надзорные органы (органы прокуратуры), назначение которых состоит в осуществлении надзора за исполнением законов, действующих на территории страны, законодательными, исполнительными, судебными органами.

Следующий критерий классификации государственных органов - характер их компетенции в сфере противодействия наркомании. С учетом его органы государства подразделяются на органы специальной и органы общей компетенции. Деятельность первых профилирована, производится в относительно узкой сфере общественной жизни (например, МВД России), вторые рассматривают и решают на своем уровне вопросы общего свойства, проводят единую экономическую, политическую, социальную политику в масштабах страны, отдельных регионов (правительства, администрации краев, областей).

Возможна классификация государственных органов по порядку (способу) их формирования: а) выборные (парламенты, законодательные собрания в краях, областях); б) назначаемые (правительства, отраслевые министерства и др.).

Для обеспечения необходимого административно-правового режима страны в государственном механизме создаются правоохранительные органы, которые осуществляют борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. К ним относятся суды, органы прокуратуры, органы министерства юстиции, таможенные органы, органы внутренних дел и обеспечения государственной безопасности в сфере противодействия наркомании. Чмырёв С.Н. и Шумакова Е.В. указывают, что их деятельность направлена на обеспечение законности и правопорядка, защиту прав и интересов граждан, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [2, с. 129].

При классификации государственных органов немаловажно учесть еще одно обстоятельство. В федеративном государстве на системе органов государства сказывается специфика государственного устройства. В нем принято выделять федеральные органы, ведающие вопросами на уровне страны, и органы субъектов федерации.

В рамках рассматриваемой темы важным представляется вопрос о принципах организации и деятельности государственного административного механизма в сфере противодействия наркомании. Под ними понимаются научно выверенные основополагающие правила (руководящие идеи), отражающие порядок проявления объективных закономерностей построения и функционирования системы государственных организаций. Необходимо выделить и уяснить содержание данных принципов. С учетом современных представлений о государственности к их числу относят:

1. Научность в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции. Требуется познание объективных законов и приведения административного механизма государства в строгое соответствие им, например, «Профилактика наркомании в подростковой среде сотрудниками полиции».

2. Демократизм в сфере противодействия наркомании. Предусматривает широкое привлечение народных масс к процессам формирования и функционирования государственного механизма, осуществлению контроля за его деятельностью и противодействию контркультуре наркотизма в России сотрудниками полиции.

3. Законность полиции в сфере противодействия наркомании. Характеризует государственный механизм с точки зрения соответствия его правотворческих и правореализационных усилий требованиям законов и подзаконных актов, исключает из государственной практики неправомочность.

4. Гласность в сфере противодействия наркомании сотрудниками полиции. Предполагает открытость функционирования полиции, полное и своевременное информирование населения о реальном положении дел в государственной практике, свободное их обсуждение. В борьбе с наркоманией задействованы различные ведомства, но четкой структуры и взаимодействия в них нет. Принятые за последние годы постановления, программы и проекты по борьбе с наркоманией, изменения в Уголовном кодексе, нередко противоречат друг другу.

5. Профессионализм сотрудников полиции в сфере противодействия наркомании. Означает наличие глубоких специальных знаний, навыков, богатого практического опыта у сотрудников полиции в сфере противодействия наркомании. Одной из причин подобной ситуации является низкий уровень профессионализма сотрудников правоохранительных органов в сфере противодействия наркомании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Жуковский В.И., Довголюк Н.В. Государственно-правовые механизмы противодействия наркотизации общества: некоторые аспекты формирования, состояния и реализации // Противодействие наркоугрозе на современном этапе: правовой и социально-гуманитарный аспекты : материалы международного научно-практического семинара (5 апреля 2019 г.) / отв. ред. Н.Н. Цуканов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019.

2. Чмырёв С.Н., Шумакова Е.В. Историко-правовые аспекты развития государственной системы в сфере предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2016. Т. 18. Вып. 2.

СВЕДЕНИЕ ОБ АВТОРЕ

Чмырёв Сергей Николаевич. Начальник административного права и административной деятельности. Кандидат юридических наук, доцент.

Ставропольский филиал, Краснодарского университета МВД России
E-mail: chmyrevsn@mail.ru
Россия, 355018, Ставрополь, пр. Кулакова, д. 43. Тел. (865) 239-10-53.

Chmyrev Sergey Nikolaevich. Head of Administrative Law and Administrative Activities. Candidate of Law Sciences, Associate Professor.

Stavropol branch, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

E-mail: chmyrevsn@mail.ru

Russia, 355018, Stavropol, Kulakov Ave., 43. Tel. (865) 239-10-53.

Ключевые слова: государство, полиция, административный механизм государства, противодействие наркомании, принципы.

Key words: state, police, administrative mechanism of the state, countering drug addiction, principles.

УДК 342.9