

органов безопасности с другими субъектами борьбы с наркопреступностью, трудно переоценить, так как каждый из взаимодействующих субъектов вносит свой вклад в дело борьбы с этим криминальным злом.

А.В. Чудаков

Организация и результаты противодействия ввозу наркотиков, сокрытых в легально ввозимых из Центрально-Азиатского региона на территорию Приволжского Федерального Округа грузах с плодоовощной продукцией

Целью статьи является оценка степени угроз, связанных с контрабандой наркотиков, сокрытых в легально ввозимой на территорию ПФО плодоовощной продукции, выявления возможных схем наркопоставок и выработки дополнительных мер противодействия данной преступной деятельности. Для достижения цели решен ряд задач:

- проанализированы маршруты и схемы поступления плодоовощной продукции из стран Центрально-Азиатского региона (далее - ЦАР) в ПФО;
- определены зоны контроля за поступлением плодоовощной продукции, требующие оперативного прикрытия;
- на основе выявленных проблем оперативно-служебной деятельности в данной сфере подготовлены предложения по их устранению.

Для решения задач УПФО ГАК изучены материалы по данному вопросу, представленные территориальными органами наркоконтроля округа и Приволжской оперативной таможней ФТС России, данные правоохранительной статистики, а также информация, полученная из открытых источников.

По данным Минсельхоза России на территорию страны из-за рубежа ввозится порядка 6 млн. тонн плодоовощной продукции. Анализ представленных таможенными органами сведений показывает, что значительная часть этой продукции ввозится через территорию Приволжского федерального округа, в основном через таможенные посты Оренбургской области. В 2011 году в ПФО из Узбекистана, Таджикистана, Туркмении, Киргизии, Афганистана и Ирана поступило свыше 2,65 млн. тонн плодов и овощей (в 2010 году - 2,73 млн. тонн), из которых 2,61 млн. тонн или 98 % через территорию Оренбургской области (в 2010 году - 2,67 млн. тонн)¹. Основная доля поставок осуществляется по железной дороге с таможенным оформлением и перегрузкой на большегрузный автотранспорт (в основном 20-тонные

¹ В рамках функционирования Таможенного союза с 01.07.2011 г. осуществлен перенос согласованных видов государственного контроля (таможенный, транспортный, ветеринарный, санитарно-карантинный) с российско-казахстанской границы на внешние границы Республики Казахстан, поэтому поступающая из данного государства в РФ сельхозпродукция не подлежит указанным видам контроля.

автопоезда) в городах Оренбурге (3 терминала) и Соль-Илецке (2 терминала). Далее плодоовощная продукция автомобильным транспортом доставляется в регионы РФ.

Существенно меньшая часть плодоовощной продукции (в 2011 году - 50 тыс. тонн) следует в округ иными маршрутами с последующим таможенным оформлением непосредственно на таможенных постах субъектов РФ ПФО. Необходимо отметить, что в 2010 году в связи с реформированием таможенных органов, таможенные посты в Республике Марий Эл, Чувашской Республике, Кировской области перешли в ведение Нижегородской таможни, в Удмуртской Республике в Пермскую таможню, в Республике Мордовия и Пензенской области в Ульяновскую таможню. В связи с этим, таможенное оформление грузов, поступающих в данные регионы, относится к компетенции субъектов РФ, в которых находится базовый таможенный орган.

Еще одним маршрутом поступления в ПФО плодоовощной продукции из стран ЦАР является их доставка через таможенные посты, расположенные вне пределов Приволжского федерального округа.

В августе 2009 года Управлением ФСКН России по Республике Башкортостан совместно с УПН 2 Департамента ФСКН России на КПП г. Октябрьского (1284 км автомагистрали М 5) остановлен автопоезд (принадлежит ООО «Автоэкипаж» г. Москва) под управлением гражданина РФ, уроженца Республики Азербайджан. В ходе осмотра полуприцепа с применением служебно-розыскной собаки в тайнике, оборудованном во внутренних полостях деревянных брусьев поддонов, на которых находились мешки с картофелем (19,5 тонн), обнаружено и изъято наркотическое средство гашиш общей массой 143,6 кг. Установлено, что наркотик отправлен из Республики Иран, конечный пункт назначения г. Пермь. Государственную границу РФ автомобиль пересек в Республике Дагестан, далее следовал по территории России через Республику Калмыкия, города Волгоград, Саратов и Самару.

На территорию ряда регионов округа (Кировская, Ульяновская, Нижегородская области, республики Марий Эл, Мордовия и Пермский край) значительные объемы плодоовощной продукции ввозятся из других субъектов ПФО и России: - из Москвы, Оренбургской, Свердловской и Челябинской областей. Эта продукция также используется для маскировки наркотиков.

Так, в апреле 2010 года Управлением ФСКН России по Пермскому краю в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий на трассе «Екатеринбург-Пермь» была задержана автомашина «Газель», перевозившая семена подсолнечника и изюм (в мешках). В ходе досмотра транспортного средства, в 9 мешках с плодоовощной продукцией было обнаружено и изъято 112 полимерных свертков, в которых находилось более 33 кг героина. При перевозке наркотиков были задержаны два гражданина Таджикистана, временно зарегистрированные и проживающие в г. Перми. Установлено, что плодоовощная продукция и сокрытый в ней героин

перевозились на территорию Пермского края из г. Челябинска. Ввиду отсутствия сопроводительных документов на основной груз не удалось установить факт контрабанды этой партии героина.

Данный пример подтверждает наличие существующей схемы, по которой крупные партии наркотиков ввозятся контрабандно на территорию РФ, а затем более мелкими партиями распространяются по регионам под прикрытием также плодоовощной продукции. Такая схема с использованием внутрироссийских перевозок позволяет поставщикам крупных партий наркотиков Центрально-Азиатского происхождения снизить риски их обнаружения и без прохождения таможенных и карантинных процедур въехать на территорию любого региона РФ.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при перевозке плодоовощной продукции из стран ЦАР предпочтение отдается смешанным перевозкам с использованием железнодорожного и автомобильного транспорта. Использование магистральных железнодорожных и автомобильных путей существенно сокращает время доставки. В тоже время, высокая интенсивность транспортных потоков, в сочетании с высокотехнологичными способами оборудования тайников, существенно снижают вероятность обнаружения наркотиков.

Таким образом, основным объектом оперативной заинтересованности органов наркоконтроля в сфере пресечения контрабанды наркотиков, замаскированных под плодоовощную продукцию, должны быть пункты перевалки грузов с одного вида транспорта на другой. Однако результаты работы правоохранительных органов отражают отсутствие глубокой разработки мест сосредоточения и растаможивания грузов.

Как правило, местами выгрузки сельхозпродукции являются крупные овощные базы и рынки, где осуществляется ее перераспределение в розничную торговую сеть. Факты использования таких торговых площадок для выгрузки и хранения наркотиков имеются и в ПФО.

В феврале 2011 года Управлением ФСБ России по Оренбургской области на одной из плодоовощных баз г. Оренбурга в мешках с продукцией обнаружено и изъято 22 свертка в форме брикетов с наркотическим средством гашиш, массой более 27 кг. Установлено, что на территорию ПФО партия гашиша контрабандно перемещена двумя гражданами Узбекистана и гражданином РФ через железнодорожный пункт пропуска «Илецк-1».

Очевидно, что оптовые плодоовощные базы являются ключевым местом, где к замаскированным под тоннами груза тайникам можно получить более свободный доступ во время разгрузки и хранения овощей. В большинстве случаев после доставки оптовых партий наркотика в субъект РФ его постоянное хранение также осуществляется в ранее оборудованных под наркотики тайниках, замаскированных под плодоовощную продукцию. Легальная торгово-посредническая деятельность, связанная с поставками и реализацией плодоовощной продукции может использоваться для прикрытия противоправной

деятельности, связанной с хранением и сбытом наркотиков, о чем свидетельствует нижеприведенный пример.

В декабре 2010 г. - январе 2011г. Управлением ФСКН России по Саратовской области при проведении оперативно-следственных мероприятий в отношении членов таджикской преступной группы изъято более 1,6 кг героина, часть которого обнаружена в овощном павильоне одного из рынков г. Саратова и при обыске по месту проживания задержанных. Транспортировка наркотиков осуществлялась в специально оборудованных в обуви тайниках.

Таким образом, плодоовощные базы и предприятия оптово-розничной торговли данной продукцией также требуют повышенной оперативной заинтересованности органов наркоконтроля.

Приведенный выше пример, описывающий доставку наркотика, замаскированного в поддонах с картофелем, из Ирана через Республику Дагестан в г. Пермь обращает на себя внимание своей экономической необоснованностью.

С учетом сезонности¹, урожайности² и логистических расходов³, рентабельность данной поставки сельхозпродукции является достаточно сомнительной, а используемые методы закладки наркотиков предусматривали полную выгрузку товара в конечной точке прибытия.

Сбор и систематизация такой информации является предметом аналитического поиска признаков контрабанды наркотиков. Особое внимание целесообразно уделять фактам перевозки скоропортящейся плодоовощной продукции на большие расстояния и со значительным риском порчи товара от воздействия природно-климатических условий (например, фруктов в зимний период); перевозчикам (водителям, экспедиторам) плодоовощной продукции, регулярно совершающим порожние обратные рейсы.

Одним из заметных признаков контрабанды наркотиков, маскируемых в плодоовощной продукции, может являться быстрый «сброс» товара по демпинговым ценам. Получение такой информации предполагает организацию (активизацию) работы по оперативному прикрытию мест выгрузки сельхозпродукции (оптовые овощные рынки и базы).

Завершающим этапом наркосделок являются расчеты за доставленный «товар», которые по данным территориальных органов наркоконтроля округа, могут осуществляться с использованием платежных Интернет-сервисов (WebMoney, Яндекс-деньги и т.п.). В связи с этим, факты

¹ По оценкам экспертов, цена картофеля отечественного производства ежегодно в период август-сентябрь как правило снижается на 30-40 % (www.newsru.com, статья в газете «Ведомости» от 06.09.2010 г.).

² Согласно данным Росстата в 2009 году в РФ собрано около 16,5 млн. тонн картофеля, что более чем в 2 раза превышает показатель 2010 года, в котором отмечались засушливая весна и аномально жаркое лето.

³ Расстояние от г. Тегерана до г. Перми составляет более 2,5 тыс. км.

крупных денежных переводов (имеющих определенную периодичность и превышающих стоимость ввезенной продукции) из конечных пунктов выгрузки в страны, откуда отправлен товар, также могут указывать на признаки контрабанды наркотиков.

Согласно представленным в УПФО ГАК сведениям, практически всеми территориальными управлениями наркоконтроля округа организована работа по изучению и проверке сведений о ввозе плодоовощной продукции, представленных таможенными органами, Россельхознадзором и другими ведомствами. С использованием служебно-розыскных собак осуществляются рейдовые мероприятия в местах выгрузки и торговли этой продукцией. Ведутся целевые оперативные разработки. Однако результативность этой работы в последние годы остается низкой, а наиболее крупные изъятия наркотиков проведены в ходе совместной реализации оперативных материалов УПН 2 Департамента ФСКН России.

Повышение эффективности этого направления оперативно-служебной деятельности предполагает участие всех заинтересованных ведомств (ФСКН, ФТС, ФМС, МВД, ПС ФСБ, Росфинмониторинга) путем проведения комплекса совместных мероприятий, начиная с аналитического поиска, заканчивая конкретными ОРМ.

Организацию и проведение аналитического поиска признаков контрабанды наркотиков целесообразно проводить во взаимодействии с функционирующим на базе УПФО ГАК Приволжским центром антинаркотического мониторинга, так как эта задача является одним из его основных направлений работы.