

ответствии с решением Государственного антинаркотического комитета принимаются меры по совершенствованию законодательства в этой области. Так, Минкомсвязью России при участии ГУНК МВД России, ФСБ России и ФТС России разработан приказ от 9 июля 2019 г. № 380 «О внесении изменений в приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 234 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи"». Изменения, которые вступят в силу в начале 2021 г., обяжут операторов почтовой связи при приеме почтовых отправлений осуществлять идентификацию отправителей регистрируемых почтовых отправлений, в том числе фиксирование и хранение данных документа, удостоверяющего личность отправителя, реквизитов доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия представителя, а также реквизиты адреса отправителя и адресата, указанные на почтовом отправлении, что будет способствовать более эффективному перекрытию контрабандных каналов поставки наркотиков, выявлению и изобличению всех участников транснациональных организованных преступных групп наркодельцов.

В 2020 г. противодействие контрабанде наркотиков продолжает оставаться актуальным и важным направлением нашей работы.

Чумаров С.А.,

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Кузьмин Н.Т.,

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Об опыте регионального международного сотрудничества государств Центральной Америки и Карибского бассейна в борьбе с латиноамериканским наркотрафиком

Интенсивные интеграционные процессы на региональном и глобальном уровнях в основном имеют положительный характер, так как исчезают архаичные барьеры, приводящие к стагнации в экономике национальных государств, развиваются институты гражданского общества, социальная жизнь человека преобразуется в более яркую и насыщенную. С другой стороны, происходящие изменения порождают новую социальную действительность, которая притягивает преступников, использующих появляющиеся возможности для удовлетворения противоправных интересов. Напри-

мер, одной из значимых характеристик современной наркопреступности является ее динамичность, которая проявляется в экспансии ее представителей в органы власти отдельных государств, в дестабилизации общественно-политической жизни регионов и даже в деформации международной экономической системы¹.

Государства Латинской Америки находятся в эпицентре глобального кокаинового наркотрафика, поэтому в полной мере испытывают весь спектр негативных социально-экономических последствий деятельности организованных преступных формирований. Н.С. Железняк, обобщая информацию о некоторых особенностях оперативной обстановки и противодействия наркопреступности в странах Латинской Америки, отмечает, что:

1) наркопреступность в странах Латинской Америки имеет тенденцию к распространению как по масштабам, так и по структуре наркотических средств и их прекурсоров;

2) наркобизнес в исследуемом регионе характеризуется ярко выраженной организованной формой, представленной международными наркокартелями и их подразделениями в латиноамериканских государствах;

3) в изготовлении, транспортировке и реализации наркотиков принимают участие все социальные слои населения, в том числе профессиональные группы, этнические сообщества (нации, народности), возрастные группы (молодежь, пенсионеры) и иные;

4) латиноамериканская наркопреступность характеризуется высокой степенью коррумпированности представителей государства (в том числе судебных, прокурорских и полицейских структур);

5) эффективность деятельности государственных (в том числе правоохранительных) органов по снижению уровня наркопреступности может оцениваться как не соответствующая существующей наркоугрозе;

6) степень международного сотрудничества в противодействии наркопреступности представляется недостаточной².

¹ Напр.: Овчинский В.С. Легализация смерти // Наркоконтроль. 2009. № 2. С. 28-30; Колотуша В.В. Тенденции трансформации силового принуждения в глобализирующемся мире // Юридическая психология. 2012. № 1. С. 21-24; Мексиканские наркоторговцы отмыли через банк Wachovia 378 млрд долларов. URL: <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=2843826>; Готчина Л.В. Международное законодательство в сфере предупреждения наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, молодежью и в отношении их // Lex russica/ 2014. № 5. С. 594-606.

² Железняк Н.С. Некоторые особенности оперативной обстановки и противодействия наркопреступности в странах Латинской Америки : обзор. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017.

Активное международное сотрудничество в борьбе с латиноамериканским наркотрафиком призвано разрешить одно из главных противоречий, которое в настоящее время сводится к следующему: преступность становится с каждым годом интернациональней, а средства борьбы с ней преимущественно остаются национальными. Государства Центральной Америки и Карибского бассейна пытаются решить это противоречие посредством регионального международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Исходя из целей и задач, региональные организации, осуществляющие борьбу с незаконным оборотом наркотиков в государствах Центральной Америки и Карибского бассейна, можно разделить на два вида: социально-экономические и правоохранительные.

Институциональной основой социально-экономической интеграции в Центральной Америке является Центральноамериканская интеграционная система (ЦАИС, исп. – SICA), которая была создана 13 декабря 1991 г. и объединяет такие государства, как Никарагуа, Панама, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика. Белиз стал полноправным членом в 2000 г., а с 2013 г. – Доминиканская Республика. В ЦАИС также имеется группа региональных и внерегиональных стран-наблюдателей.

Целью ЦАИС является реализация интеграции государств, относящихся к Центральной Америке, чтобы сделать ее регионом мира, свободы, демократии и развития. Для достижения этой цели необходимо сформировать новую модель региональной безопасности, основанную на разумном балансе сил, укреплении гражданской власти, преодолении крайней нищеты, содействии устойчивому развитию, защите окружающей среды, искоренении насилия, коррупции, терроризма, незаконного оборота наркотиков и незаконного оборота оружия¹.

В соответствии с рекомендацией Специализированной конференции по обороту наркотических средств (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1986 г.), которая проводилась Генеральной Ассамблеей Организации Американских Государств (ОАГ, исп. – OAS), была создана Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками (СИКАД, исп. – CICAD).

Основной задачей СИКАД является содействие многостороннему сотрудничеству в целях контроля производства наркотиков,

¹ Подр.: Центральноамериканская интеграционная система : официальный сайт. URL: <http://www.sica.int>.

противодействия их незаконному потреблению и обороту, а также пресечения преступлений в указанной сфере.

Изначально СИКАД состоял из 11 государств-членов, в настоящее время включает 35 государств-членов ОАГ. Каждое государство-член назначает основного представителя и заместителя представителя, а также таких советников, которых оно сочтет необходимыми. Каждая страна-член имеет один голос, однако на практике решения Комиссии обычно принимаются на основе консенсуса.

Разнообразие задач варьируется от оказания помощи странам в проведении обследований употребления наркотиков, оказания поддержки правительствам в создании национальных комиссий по наркотикам и реализации национальных планов по наркотикам, консультирования по национальным законам до разработки типовых правил по таким вопросам, как борьба с отмыванием денег, оборот прекурсоров, проектов по борьбе с преступностью в районах проживания, программ альтернативного развития, предусматривающих новые виды сельскохозяйственной деятельности для сокращения производства наркотиков и продуктивного использования перераспределения земель, а также обучения судей и прокуроров методам предотвращения отмывания денег и борьбы с такими преступлениями¹.

Карибская группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (КФАТФ, исп. – GAFIC) – это региональная организация, созданная по типу группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ, англ. – FATF), она состоит из государств Карибского бассейна (Никарагуа, Белиз, Доминиканская Республика, Сальвадор и другие), которые согласились совместно реализовывать Рекомендации ФАТФ², Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ³, типовое законодательство, разработанное ОАГ в соответствующей сфере. Государства-члены КФАТФ совместно реализуют меры, направленные на

¹ Подр.: Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками : официальный сайт. URL: <http://www.sica.int>; <http://www.cicad.org>; Устав Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901829425>.

² Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения : рекомендации ФАТФ. URL: <http://www.eurasiangroup.org>.

³ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // СПС КонсультантПлюс.

борьбу с легализацией преступных доходов, в том числе в сфере отмыывания доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков¹.

В 2007 г. создано Американское полицейское сообщество (Америпол, исп. – СРА), то есть континентальная полицейская международная организация, являющаяся органом, посредством которого осуществляется взаимосвязь государств Латинской Америки в работе по научно-техническим вопросам, обучению, информированию, развитию в сфере оказания правовой помощи, а также обеспечивает сотрудничество в области разработки стратегий по противодействию организованной и транснациональной преступности путем координации и кооперации в работе каждого полицейского учреждения-партнера². Америпол на стратегическом уровне решает такие задачи, как борьба с незаконным оборотом наркотиков (латиноамериканский наркотрафик в целом и внутренние рынки национальных государств), борьба с торговлей людьми, борьба с отмыыванием денег, борьба с коррупцией, при этом Российская Федерация в Америполе обладает статусом страны-наблюдателя³.

Таким образом, международная система борьбы с латиноамериканским наркотрафиком является сложным механизмом, способным динамично изменяться и развиваться, исходя из требований складывающейся обстановки. Кроме международных соглашений важным элементом этого механизма являются международные региональные организации, созданные государствами Центральной Америки и Карибского бассейна (ЦАИС, СИКАД, КФАФТ, Америпол). При этом обеспечить единство действий социально-экономических и правоохранительных региональных организаций возможно лишь при согласовании не только основных направлений борьбы с преступностью, но и стратегий их деятельности.

¹ Подр.: Карибская группа разработки финансовых мер борьбы с отмыыванием денег // URL: <https://www.cfatf-gafic.org>.

² Гришин В.С. Америпол как потенциальный партнер России в борьбе с транснациональной преступностью // Право: современные тенденции : материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2017 г.). Краснодар : Новация, 2017. С. 86-95.

³ Подр.: Американское полицейское сообщество : официальный сайт. URL: <http://www.ameripol.org>.