

американская политическая элита, особенно республиканская партия, не одобряет идею легализации марихуаны.

Использованные цитаты красноречиво подтверждают необходимость изучения англоязычного политического дискурса. Ведь, несмотря на сегодняшние политические разногласия между Россией и западным блоком, такие государства, как США, Великобритания, Канада и некоторые другие англоязычные страны являются во многих отношениях передовыми, а следовательно, на настоящем историческом этапе неправильные и спорные шаги они делают быстрее, поэтому их опыт может быть учтен и в нашей стране.

¹ The economist, 24.02. 2015, Baked Alaska.

² The Washington Post, By Aaron C. Davis and Peter Hermann 24.02.2015 Update: House Republicans warn D.C. mayor not to legalize pot.

³ The Washington Post, By Aaron C. Davis and Peter Hermann 24.02.2015 Update: House Republicans warn D.C. mayor not to legalize pot.

А.С. Шерстяных,

кандидат технических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЦЕЛЕВЫХ АНТИНАРКОТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

Актуальность проблемы профилактики наркомании не вызывает сомнений. Как указал В.П. Иванов в выступлении на совещании председателей Верховных судов общей юрисдикции, а также председателей арбитражных судов Российской Федерации 10 февраля 2015 г., наркомания превратилась в угрозу национальной безопасности, стала вопросом выживаемости нашего общества.¹

Современные многочисленные методы лечения больных наркоманией не являются абсолютно эффективными. Даже в том случае, если удастся полностью излечить больного от физической зависимости, остается психическая зависимость, которая вынуждает его вернуться к прежнему образу жизни.

Однако во многих странах мира доказали свою эффективность мероприятия профилактического характера, направленные на формирование здорового образа жизни, снижение привлекательно-

сти наркотиков для молодежи, создание условий, формирующих творческую и деловую активность населения. Таким образом, встает вопрос об оценке эффективности проводимых антинаркотических мероприятий и качества создаваемых профилактических материалов.

Распространено мнение, что борьбой с распространением наркотиков должны заниматься профессионалы: врачи, психологи, сотрудники органов наркоконтроля и органов внутренних дел. Действительно, помощь наркозависимым должны оказывать специалисты. Однако при решении задач профилактики наркомании важна помощь всех окружающих.

Организация профилактики наркомании – это задача межведомственная, требующая координации работы всех заинтересованных структур. Создание антинаркотических программ позволяет объединить усилия многих ведомств на всех уровнях власти.

Цели и задачи такой программы, с одной стороны, задают приоритетные направления антинаркотической работы, а с другой – являются основанием для планирования ее бюджета. Следовательно, формулировки целей и задач программы должны отвечать следующим требованиям²:

во-первых, цели и задачи программы должны непосредственно вытекать из анализа наркоситуации и отражать наиболее актуальные для данной территории проблемы в сфере антинаркотической политики (планирование действительно результативной профилактической работы возможно только на основе мониторинга наркоситуации³);

во-вторых, цели и задачи программы должны указывать только на потенциально достижимые (контролируемые) результаты;

в-третьих, цели и задачи региональных антинаркотических программ должны соответствовать нормативно-правовым актам, регламентирующим государственную антинаркотическую политику, и опираться на терминологию, пригодную для дальнейшего принятия управленческих решений.

Такими документами являются, в частности, Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 июля 2010 г. № 690, и государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299.

Генеральной целью Стратегии является существенное сокращение (к 2020 г.) незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства (п. 4 Стратегии).

Целью государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» является повышение качества и результативности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, а также сокращение числа лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (паспорт программы).

В настоящее время большинство субъектов Российской Федерации имеют собственные антинаркотические программы, а также во многих регионах существуют законы, регламентирующие профилактику наркомании. Однако большой рост числа лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, говорит о том, что антинаркотическая пропаганда ведется в России малоэффективно. Одной из причин этого явления является отсутствие четкой системы оценивания результатов профилактических мероприятий.

Степень достижения целей и решения поставленных задач антинаркотических программ оценивается с помощью целевых индикаторов. Такие индикаторы характеризуют направления деятельности, которые приводят к сокращению масштабов потребления наркотических средств. Следовательно, целевая программа должна содержать такой план мероприятий, который обеспечит достижение поставленных целей и задач. Для оценки плана мероприятий желательна таблица соответствия запланированных мероприятий поставленным целям и задачам профилактических программ.

Анализ региональных антинаркотических программ позволяет сделать вывод о том, что чаще всего в качестве целевых индикаторов выбирают следующие:

- сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ по сравнению с начальным периодом времени (в процентах);
- снижение уровня заболеваемости наркоманией по сравнению с начальным периодом времени (в процентах);
- доля лиц, прошедших медико-социальную реабилитацию, по отношению к общему количеству лиц, состоящих на учете у наркологов с диагнозом «наркомания» (в процентах);

– доля лиц, достигших устойчивой ремиссии (от 1 до 3 лет), от общего количества лиц, прошедших курс реабилитации (в процентах);

– доля выявленных тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве наркопреступлений (в процентах);

– доля изъятых из незаконного оборота наиболее опасных видов наркотических средств от общего объема изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и прекурсоров (в процентах).

В то же время в некоторых программах встречаются такие целевые индикаторы, как:

– доля несовершеннолетних, а также населения в возрасте от 18 до 35 лет, вовлеченных в позитивную занятость, социально-культурную деятельность и волонтерские программы, от общей численности населения в данных возрастных группах (в процентах) (целевая Программа Калининградской области «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы»);

– степень доступности наркотиков для незаконного потребления (отношение среднемесячного дохода на душу населения к средней стоимости одного грамма героина) (целевая Программа Калининградской области «Комплексные меры противодействия потреблению наркотических средств и их незаконному обороту на 2012-2016 годы»);

– повышение доли детей, охваченных внешкольными образовательными мероприятиями (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики немедицинского потребления наркотиков в республике Карелия» на 2011-2015 годы);

– повышение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики немедицинского потребления наркотиков в республике Карелия» на 2011-2015 годы);

– количество специалистов и волонтеров, прошедших обучение на семинарах и тренингах (единицы) (муниципальная программа «Комплексные меры противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков на 2014-2016 годы на территории муниципального района имени Лазо Хабаровского края»);

– удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей (государственная про-

грамма Курской области «Профилактика наркомании и медико-социальная реабилитация больных наркоманией в Курской области»).

Указанные индикаторы описывают конкретные направления деятельности исполнителей целевых антинаркотических программ, которые должны привести к реальному сокращению распространения наркомании и связанных с ней преступлений и правонарушений, что позволит улучшить ситуацию, связанную с незаконным употреблением наркотических средств и психотропных веществ в регионе.

¹ Выступление председателя ГАК директора ФСКН России В.П. Иванова на совещании председателей верховных судов общей юрисдикции, а также председателей арбитражных судов Российской Федерации 10 февраля 2015, Москва, Президент-Отель, 10 февраля 2015 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2015/0210/144635210/detail.shtml (дата обращения: 19.02.2015).

² Дубровский Р.Г. Разработка и оценка эффективности региональных целевых антинаркотических программ // Наркоконтроль. 2009. № 2.

³ Состояние и прогноз наркоситуации в Красноярском крае отчет о НИР (заключ.) / СибЮИ ФСКН России ; рук. Ступина С.А. ; исполн.: Шерстяных А.С. и др. Красноярск, 2012. 49 с. № ГР 01201251715.