

**ОСНОВНЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НРАВСТВЕННЫЕ ОРИЕНТИРЫ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОГО СОТРУДНИКА
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**THE MAIN PROFESSIONAL MORAL GUIDELINES
IN THE ACTIVITIES OF A RUSSIAN EMPLOYEE
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES**

Шинкевич Владимир Ефимович,

*профессор кафедры гуманитарных
и социально-экономических дисциплин
Сибирского юридического института
МВД России (г. Красноярск),
доктор социологических наук, доцент*



vlashink@yandex.ru

Ключевые слова:

кодекс этики, сотрудники органов внутренних дел, правоохранительная служба, полиция, милиция.

Автором проанализирована значимость морально-нравственных ориентиров правоохранительной службы, раскрывается содержание этических норм, которым следовали и должны следовать сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, рассматриваются исторические корни и вехи становления современного Кодекса этики и служебного этикета сотрудников органов внутренних дел, который был принят и получил «путевку в жизнь» в 2020 г.

Keywords:

code of ethics, employees of internal affairs bodies, law enforcement service, police, militia.

The author analyzes the significance of the moral guidelines of the law enforcement service, reveals the content of ethical norms that were followed and should be followed by employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation, examines the historical roots and milestones of the modern Code of Ethics and Official Etiquette of employees of internal Affairs bodies, which was adopted and received a «start in life» in 2020.

Любая деятельность так или иначе всегда находится под пристальным вниманием социального окружения. Где-то и кем-то она оценивается положительно, где-то и кто-то предъявляет к ней претензии, высказывает недовольство. Правоохранительная служба здесь не исключение. Более того, результаты ее мы видим ежедневно. Сегодня практически нет ни одной информационной программы, где бы не давалась оценка деятельности полицейских по фактам их участия в мероприятиях по противодействию и пресечению противоправного поведения, по оказанию правовой и просто гражданской «человеческой» помощи нуждающимся или попавшим случайно или по своему безрассудству в беду. Надо признать, что оценки далеко не всегда даются населением отрицательные, много примеров поступков высоконравственных, самоотверженных, позитивных. К сожалению, чаще в массовом сознании все же закрепляются негативные примеры, которые не требуют переосмысления, которые более просты для восприятия. И это тоже факт. Как следствие – нередки требования «возмущенной общественности» по наложению формальных (чаще всего) или неформальных санкций на сотрудников органов внутренних дел по результатам их деятельности.

Оценивая комплекс требований к деятельности сотрудника полиции, надо отметить, что в основном она четко регламентирована Конституцией Российской Федерации, бесконечным множеством законов, указов, решений, распоряжений, приказов, инструкций, предписаний и прочими нормативными актами государства и МВД России как социального института. Вместе с тем любой кодекс, основанный на морально-нравственных критериях, всегда нечто большее, чем обычный закон, это внутренний регулятор поведения человека, ориентирующий его на умение давать самостоятельную оценку своему поведению через призму общественных требований, притязаний и ожиданий окружающих.

Для сотрудников органов внутренних дел всех направлений деятельности, будь то сотрудники оперативных подразделений, участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой и дорожно-постовой служб либо следователи, морально-этические нормы являются как бы ориентирами, позволяющими избежать «подводных камней» и достойно противостоять возможным негативным соблазнам, которые появляются порою в процессе исполнения служебных обязанностей по поддержанию правопорядка и пресечению правонарушений. Создание логистических схем, алгоритмов, предписаний должного поведения всегда было актуальным, поскольку духовно-нравственные ориентиры всегда в большей (профессии, связанные с работой с людьми, необходимостью соблюдения последовательного комплекса поведенческих актов в деятельности и т.п.) или меньшей степени (разнообразная творческая деятельность) поддаются формализации. И недопустимо, и недальновидно даже

думать о том, что порядок как отражение самоорганизующейся социальной материи сформируется или станет таковым сам по себе, без затраты на то физических, интеллектуальных, материальных и иных усилий тех, кто должен жить и выполнять свои профессиональные обязанности в условиях этого порядка и поддерживать сам этот порядок. Гармония социальной жизни может быть достигнута только в условиях реализации деятельного нравственного потенциала тех, кто живет, трудится, обеспечивает поддержание жизнедеятельности, поступательное развитие социума, места, где человек живет, получает образование, растит детей, участвует в общественном производстве, создает различные социальные, материальные и духовно значимые ценности. Без конкретных усилий общества коренным образом оздоровить нравы не только людей, призванных обеспечить достойное управление всеми социально значимыми институтами (государство, наука, экономика и пр.), но и широких масс можно добиться лишь временного успеха и благополучия либо вообще ничего не добиться положительного, скатившись в «пропасть социального безумия и конфликта». Не случайно сегодня ставятся конкретные задачи по формированию государственно-патриотического мировоззрения, корпоративной полицейской культуры, профессионально значимых качеств сотрудников в контексте уроков истории и славного наследия предыдущих поколений защитников правопорядка [1].

Кодекс этики – это не «изобретение» сегодняшнего дня и современной России. Во многих странах возникла необходимость разработки и следования предписаниям кодексов в XI-XII вв. Данный период развития государств, их экономик связан с расширением ремесленного производства, разделением и специализацией труда, увеличением его интенсивности, расширением форм и масштабов обмена товарами в условиях становления новых экономических отношений и форм хозяйствования. Это было следствие того, что возникла необходимость строгой регламентации профессиональной деятельности, связанной с оказанием конкретных услуг, выполнением работ и производства товаров на продажу. В условиях нарождающейся конкуренции повысилось требование к качеству результатов труда. Понятие «кодекс» как некий нормативный документ получает развитие только с конца XVIII в.

Кодекс этики как развитие феномена «Кодекс» необходимо воспринимать как систему этических норм, управляющих поведением членов определенного сообщества, выражающих понимание и осознание особенностей поведения, воспринимаемого окружением и самой личностью как достойного, соответствующего этическим принципам, морали данного сообщества. Он представляет свод норм приемлемого, допустимого поведения человека той профессии, к которой данный кодекс имеет отношение. У каждого человека, хотя бы немного знакомого с этикой, на слуху религиозные (этическая доктрина всякой

религии), профессиональные (выразители правил профессиональной ответственности), корпоративные (устанавливающие моральные предписания к сотрудникам компании и к результатам их деятельности) и иные кодексы. Особой внутренней силой должен обладать кодекс чести, нарушение которого предполагает и негативную оценку чести как неотъемлемой моральной составляющей сущности человека нравственного. Кодекс формирует совесть как внутреннюю честь в отношении к порученному делу, к исполнению профессиональных обязанностей, ответственности за результаты своего труда.

Особое место этические правила поведения, исполнения профессионального долга занимали и занимают в деятельности сотрудников правоохранительных органов. Существенное внимание нравственным основам правоохранительной службы отводилось с созданием после революционных событий в октябре 1917 г. нового правоохранительного органа – рабоче-крестьянской милиции. 28 октября (10 ноября) 1917 г. Народный комиссариат внутренних дел издал постановление «О рабочей милиции». Полицейские и жандармские службы, которые по своему профессиональному предназначению преданно служили царю и государству, были объявлены «царскими сатрапами», а сотрудники данных институтов подверглись преследованиям в первую очередь еще в бытность Временного правительства.

Первоначально в милиции отсутствовали должности штатных сотрудников, но уже в марте 1918 г. СНК РСФСР принял решение о необходимости организации советской милиции на профессиональной основе. В принятой 12 октября 1918 г. Инструкции об организации советской рабоче-крестьянской милиции отмечалось, что «советская милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства». Учитывался новыми структурами обеспечения правопорядка и некоторый накопленный опыт деятельности полицейского ведомства царской России. Это был опыт борьбы против представителей криминальной среды, а также нравственные начала, на базе которых строилась полицейская служба и которые пронизывали служебную деятельность полиции на протяжении всей ее истории. Сотрудник в любой ситуации должен вести себя справедливо, вежливо, милосердно, корректно и понятно для окружения и для объекта профессионального внимания – реального или потенциального правонарушителя.

В 1922 г. в первые мирные годы, пусть и относительно условные, после Гражданской войны наркомом внутренних дел был издан приказ «О вежливом обращении милиции с народонаселением». И это в условиях глубокой экономической разрухи, блокады молодой советской республики со стороны империалистических держав, разгула бандитизма, острой потребности в специалистах, всеобщей подозрительности, крайнего дефицита практически всех видов товаров, машин, продовольствия. Реализация каждым милиционером

этических норм должна была обеспечить доверие населения институту правопорядка молодой советской республики.

В 1931 г. в органах милиции были образованы политические органы, в центральных аппаратах политотделы, на местах политинспекции, на которые возлагалась обязанность контролировать уровень морально-нравственного состояния и поведение сотрудников. В следующем году была введена обязательная марксистско-ленинская учеба для лиц среднего, старшего и высшего начальствующих составов.

Данная работа активно продолжалась и перед Великой Отечественной войной, и в годы сурового лихолетья. 8 апреля 1943 г. в одной ленинградских газет была напечатана передовая статья, в которой говорилось: «В нашем милицейском работнике должно сочетаться: высокая бдительность, политическая острота в работе, находчивость, подтянутость, опрятный внешний вид», и далее: «Каждый милицейский работник должен требовать друг от друга безоговорочного выполнения уставных положений: не проходить мимо даже малейших фактов недисциплинированности и некультурности»¹.

Требования к нравственности сотрудника органов внутренних дел постоянно отражались и в документах послевоенного времени, в период существования Советского Союза (например, приказ МВД СССР от 3 июня 1969 г. № 235 «О вежливом и внимательном отношении работников милиции к гражданам»), с 1991 г. соответствующие нормативные акты появились сначала в РСФСР (например, Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»), а следом и в Российской Федерации. Так, 23 декабря 1992 г. Верховный Совет Российской Федерации утвердил текст Присяги солдат правопорядка, в котором содержалось положение «Служа Закону – служу народу». С 1993 по 2008 гг. основным морально-нравственным ориентиром для сотрудников органов внутренних дел являлся Кодекс чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 19 ноября 1993 г. № 501. Он определял нравственные обязанности и этические нормы поведения, был основой единых требований к профессиональным качествам каждого сотрудника.

Приказом МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1138 был утвержден новый Кодекс профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. В основу создания Кодекса легли основные положения Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого Генассамблей ООН, Европейский кодекс полицейской этики, а также многолетний опыт деятельности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка и основные нравственные заповеди духовного наследия, отраженные в Священном писании. Высшим нравственным смыслом служеб-

1 URL: https://studref.com/480045/pravo/nravstvennye_traditsii_sovetskoy_militsii

ной деятельности сотрудника была определена «защита человека, его жизни и здоровья, чести и личного достоинства, неотъемлемых прав и свобод».

23 декабря 2010 г. решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации был одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, где было четко сказано, что Типовой кодекс является основой для разработки соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

7 февраля 2011 г. принят (вступил в силу 7 марта 2011 г.) Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции», который заменил Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции». Начался период реформирования органов внутренних дел, глобальная переаттестация сотрудников с присвоением специальных званий полиции. Возникла потребность и в пересмотре Кодекса профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (2008 г.). Вместе с тем только 31 октября 2013 г. министр внутренних дел Российской Федерации подписал приказ № 883 «О признании утратившим силу приказа МВД России от 24 декабря 2008 г. № 1138». В данном приказе министром дано предписание разработать и представить проект кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел с учетом типового кодекса. На период разработки в соответствии с данным приказом следовало руководствоваться в системе МВД России Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

26 июня 2020 г. министром внутренних дел Российской Федерации подписан приказ № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». Сегодня данный документ определяет основные нравственно-этические требования к сотрудникам органов внутренних дел. Его положения распространяются как на служебную, так и на внеслужебную деятельность полицейских. Содержание принятого Кодекса позволяет говорить о том, что он учитывает богатые нравственно-этические традиции правоохранительной службы, отражает этические особенности профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел, а по ряду вопросов предполагает, не вступая в противоречие, руководствоваться и положениями Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Необходимо отметить, что впервые непосредственно в приказе министра МВД России указано на учет знаний и соблюдение требований к служебному поведению, содержащихся в Кодексе этики и служебного поведения сотрудни-

ков органов внутренних дел Российской Федерации при оценке личностных и деловых качеств, переводе сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на иные должности, применении к ним мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий. Кодекс вполне может стать тем морально-нравственным ориентиром для сотрудника органов внутренних дел, который способен содействовать реализации задачи «формирования мотивационной сферы сотрудника как важнейшей составляющей его профессиональной направленности» [2].

В заключение хочется отметить, что этический кодекс является важнейшим нормативным актом, регламентирующим профессиональную деятельность сотрудников органов внутренних дел наравне с действующим законодательством. Его знание и соблюдение – это не только условие профессионального успеха и быстрого карьерного роста для каждого сотрудника, но и настойчивое требование общества к представителям социально-значимых профессий, каковой является и профессия полицейского.

Библиографический список

1. Кубышко, В.Л. Актуальные проблемы деятельности психологов МВД России в понимании роли полиции Российской империи / В.Л. Кубышко // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2017. – № 2. – С. 8-13.
2. Кубышко, В.Л. Совершенствование психологической работы в системе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности личного состава органов внутренних дел / В.Л. Кубышко // Национальный психологический журнал. – 2017. – № 4(29). – С. 95-103.