УДК 34

ПРИМЕНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И СВЯЗАННЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ В МОНГОЛИИ

THE APPLICATION OF PENALTIES FOR VIOLATIONS OF THE LAW ON ROAD SAFETY AND RELATED REGULATIONS IN MONGOLIA

Ариунболд Шинэжил ,

преподаватель кафедры полицейского права Университета внутренних дел Монголии



Ключевые слова:
безопасность дорожного движения,
наказание за нарушение,
штрафная политика,
исполнение закона,
нарушения правил дорожного движения,
юридическая ответственность.

Исследование направлено на анализ реализации и реального воздействия политики наказаний за нарушения Закона о безопасности дорожного движения и связанных нормативных актов, действующих в Монголии. В работе комбинированно применены количественные и качественные методы исследования; проведён анализ статистических данных о зарегистрированных нарушениях правил дорожного движения за 2023–2024 годы. Кроме того, в Улан-Баторе было проведено анкетное исследование среди 60 участников дорожного движения (водителей), а полученные данные обработаны в программе SPSS с использованием анализа надёжности (коэффициент Cronbach's Alpha), корреляционного анализа (Correlation) и регрессионного анализа (Regression).

Аргументируется вывод о необходимости реформирования политики наказаний за нарушения правил дорожного движения в Монголии: поэтапное введение системы штрафов, зависящих от дохода, перевод реализации закона в цифровой формат и другие меры.

Keywords:
road traffic safety,
traffic violations,
penalty system,
legal enforcement,
administrative sanctions,
day fine system,
legal liability.

The study aims to analyze the implementation and real impact of the policy of penalties for violations of the Law on Road Safety and related regulations in force in Mongolia. The work combines quantitative and qualitative research methods; the analysis of statistical data on registered traffic violations for 2023-2024 is carried out. In addition, a questionnaire study was conducted in Ulaanbaatar among 60 road users (drivers), and the data obtained were processed in the SPSS program using reliability analysis

(Cronbach's Alpha coefficient), correlation analysis and Regression analysis.

The conclusion is argued that it is necessary to reform the policy of punishments for violations of traffic rules in Mongolia: the phased introduction of a system of fines depending on income, the transfer of the implementation of the law to digital format and other measures.

Дорожное движение – это деятельность по перемещению людей и грузов пешком или с помощью транспортных средств по дорогам общего пользования. Безопасность дорожного движения означает состояние защищенности участников дорожного движения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Водитель – это гражданин, управляющий транспортным средством в дорожном движении; под водителем понимается лицо, управляющее транспортным средством, инструктор, проводящий обучение вождению, а также лицо, управляющее или ведущее обычное гужевое транспортное средство по дороге[1].

Нарушение понимается как действие или бездействие, нарушающее закон или административный нормативный акт и предусмотренное Законом «О правонарушениях» (далее - Закон о нарушениях) в качестве основания для применения наказания. Если лицо или юридическое лицо имело возможность выполнить закон или административный нормативный акт, но не приняло соответствующих мер для его исполнения, то считается, что оно совершило нарушение. Если нарушение, предусмотренное Законом о нарушениях, совершено от имени юридического лица и в его интересах его представителем, то к юридическому лицу применяется наказание, предусмотренное Особенной частью Закона о нарушениях.

Цель наказания заключается в предупреждении совершения нарушений физическими и юридическими лицами, привлечении к ответственности в случае совершения нарушения и восстановлении справедливости.

К лицу или юридическому лицу, совершившему нарушение, наказание применяется с учетом характера нарушения в соответствии с основаниями и порядком, предусмотренными Законом о нарушениях.

Применение наказания к лицу или юридическому лицу за невыполнение обязанности не освобождает от исполнения этой обязанности.

Если одно действие или бездействие содержит признаки двух или более нарушений, предусмотренных Особенной частью Закона о нарушениях, то наказание применяется за то нарушение, за которое предусмотрено более тяжкое наказание.

Помимо основного наказания за указанное нарушение применяются дополнительные наказания и принудительные меры, предусмотренные за другие нарушения.

1 Сборник государственных документов. 2015. № 28.

Основания для освобождения от наказания:

действие, содержащее признаки нарушения, предусмотренного законом, совершенное в условиях, когда невозможно было устранить возникшую опасность иными средствами, и при этом не превышающее меры опасности, не влечет наказания;

лицо, не способное в силу психического расстройства осознавать фактический характер и опасность своих действий или руководить ими, признается не подлежащим ответственности;

к лицу, находившемуся в состоянии невменяемости в момент совершения нарушения, наказание не применяется, но могут быть применены принудительные меры медицинского характера, предусмотренные законом.

действие или бездействие государственного служащего при исполнении служебных обязанностей, возложенных на него законом, если оно содержит признаки нарушения предусмотренные законом, влечет применение дисциплинарного взыскания в соответствии с соответствующим законодательством. За нарушения, не связанные с исполнением служебных обязанностей государственного служащего, наказание и принудительные меры применяются в общем порядке, предусмотренном законом[1].

Цель Закона о безопасности дорожного движения заключается в определении правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения на территории Монголии и регулировании соответствующих отношений[2].

Цель Закона о нарушениях заключается в определении действий или бездействий, нарушающих закон и изданные в соответствии с ним административные нормативные акты, как нарушений, а также в укреплении системы справедливости путем применения наказаний к физическим и юридическим лицам, совершившим такие нарушения[3].

В рамках исследования были использованы следующие методы исследования.

Количественный метод исследования: изучены статистические показатели, связанные с нарушениями Закона о безопасности дорожного движения в Монголии, на основе сборника статистических данных за 2023-2024 гг.

Согласно данным о мерах, принятых в соответствии с положениями Закона о нарушениях за несоблюдение Закона о безопасности дорожного движения и нормативных актов, в Монголии в 2024 г. были выявлены 3 098 319 нарушений, что на 6,7% больше показателей предыдущего года (диаграмма 1).

В столице (г. Улан-Баторе) в 2024 г. зарегистрированы 2 350 519 нарушений, что составляет 75,8%, а в регионах – 747 800 нарушений, или 24,2%.

1 211 641 нарушение выявлено с помощью дорожных контрольных камер, видеозаписей и других электронных средств, а 1 886 678 нарушений – в ходе патрулирования и проверок на улицах и дорогах.

1 Сборник государственных документов. 2017. № 24.
2 Сборник государственных документов. 2015. № 28.
3 Сборник государственных документов. 2017. № 24.

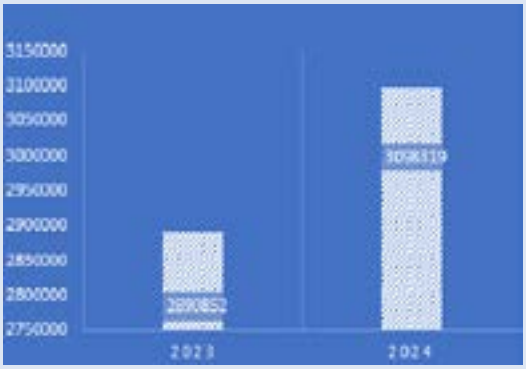


Диаграмма 1. Нарушения Закона о безопасности дорожного движения (по годам)



Диаграмма 2. Разрешение (рассмотрение) зарегистрированных нарушений (по годам)

В 2024 г. за нарушения Закона о безопасности дорожного движения 3 068 593 человека были оштрафованы на общую сумму 68 миллиардов 94 миллиона тугриков, 20 072 водителей были лишены права управления транспортным средством, к 5152 лицам применена мера ареста (задержания). Таким образом, всего рассмотрены и разрешены 3 089 315 материалов о нарушениях. Это на 6,9% больше данных 2023 г.

Данные отражают результаты применения мер в соответствии с положениями Закона о нарушениях за несоблюдение Закона о безопасности дорожного движения и нормативных актов.

В 2024 г. среди нарушений Закона о безопасности дорожного движения и Правил дорожного движения наибольшую долю заняли нарушения, связанные с началом движения, изменением направления движения или занятием полосы движения – 1 015 673 случая, или 33%; непристегивание ремнем безопасности – 341 866 случаев, или 11%; управление неисправным транспортным средством, эксплуатация которого запрещена – 262 501 случай, или 8%. Иные нарушения – 48% [3].

Метод опроса: для выявления причин и условий нарушений Закона о безопасности дорожного движения и нормативных актов в Улан-Баторе было проведено анкетное исследование среди 60 водителей – участников дорожного движения.

В исследовании комбинированно применены количественные и качественные методы. Для количественного анализа использовалась программа SPSS, в которой проведены анализ надежности (коэффициент Cronbach's Alpha) и корреляционный анализ (Correlation).

Таблица 1

Reliability Statistics

Reliability Statistics	
Cronbach's Alpha	N of Items
.718	10

При проверке надежности анкеты исследования с использованием программы SPSS коэффициент Cronbach's Alpha составил 0,718, что свидетельствует о достаточном уровне внутренней согласованности (надежности) измерительного инструмента. Полученный результат позволяет считать анкету пригодной для дальнейшего анализа.

Таблица 2

Statistics

		id	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
N	Valid	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60
	Missing	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mean		30.50	1.02	1.05	1.12	2.82	1.12	1.15	1.10	1.15	1.15	1.18
Std. Deviation		17.44	.119	.240	.425	.514	.405	.537	.379	.461	.537	.576
Minimum		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Maximum		60	2	2	3	3	3	4	3	3	4	4

Средние оценки, данные 60 участниками опроса, колеблются в диапазоне от 1,01 до 2,72, что свидетельствует о среднем уровне оценок со стороны граждан. Наиболее высокая средняя оценка получена по показателю «достаточность размера штрафа» (M = 2,72, SD = 0,40), а наиболее низкая – по показателю «уровень реализации закона» (M = 1,11, SD = 0,38).

Таблица 3

Correlations

Correlations						
		10	1	2	4	7
Pearson Correlation	10	1.000	-.040	.575	-.517	.766
	1	-.040	1.000	.567	-.453	-.043
	2	.565	.557	1.000	-.365	.523
	4	-.517	-.483	-.365	1.000	-.412
	7	.766	-.023	.532	-.423	1.000
	1	.390	.	.000	.000	.402
	4	.000	.000	.001	.	.001
N	10	60	60	60	60	60
	1	60	60	60	60	60
	2	60	60	60	60	60
	4	60	60	60	60	60
	7	60	60	60	60	60

Корреляционный анализ выявил положительную и статистически значимую связь между «уровнем реализации закона» и «склонностью граждан соблюдать правила» ($r = 0{,}775$, $p < 0{,}001$).

Регрессионный анализ подтвердил, что по мере повышения качества реализации закона наблюдается тенденция к снижению количества нарушений ($R^2 = 0{,}802$). Это свидетельствует о том, что политика применения наказаний за нарушения реально влияет на отношение граждан и культуру соблюдения закона.

Особенности международных систем ответственности за нарушения правил дорожного движения

Например, Норвегия является одной из ведущих стран мира по показателям безопасности дорожного движения. С 1990-х годов в стране реализуется национальная политика «Vision Zero» («На дорогах никто не должен погибать»). Эта политика интегрирована в стратегические цели всех государственных и муниципальных органов и каждые четыре года подвергается оценке и обновлению. По состоянию на 2024 г. в Норвегии на 100 тысяч жителей приходится всего 2,0 погибших в результате дорожно-транспортных происшествий – один из самых низких показателей в мире.

Для достижения таких результатов в стране применяется система штрафов, основанная на экономической платежеспособности («Day-Fine System»), жесткое законодательство об ответственности, технологический контроль и система баллов для водителей.

С точки зрения законодательства:

предельно допустимый уровень алкоголя в крови – 0,2‰;

превышение скорости более чем на 14 км/ч влечет штраф до €476;

при уровне алкоголя 0,5–1,2‰ – лишение прав на 1 год;

при уровне 1,2‰ и выше – тюремное заключение и лишение прав до 5 лет.

В систему реализации закона активно внедрены технологические решения, в том числе обязательное использование устройств «Alcohol interlock» (алкозамок) в общественном транспорте.

Таблица 4

Система штрафов в Норвегии

Максимально допустимый предел для вождения в нетрезвом виде	0.2%
Предел превышения скорости	При превышении более чем на 14 км/ч налагается штраф до 476 евро
Степень опьянения	При обнаружении 0,5-1,2 промилле лишение прав на 1 год
Степень опьянения	При уровне алкоголя свыше 1,2 промилле – лишение свободы до 5 лет с лишением прав

В результате реализации этих политик экономический ущерб от дорожно-транспортных происшествий снизился до уровня менее 0,5% ВВП, а 72%

граждан поддерживают жесткую политику штрафов, что свидетельствует о высоком уровне общественной культуры и осознанности.

По сравнению с Монголией (где на 100 тысяч населения приходится 21 погибший, предельно допустимый уровень алкоголя в крови – 0,5‰, а применяется система фиксированных денежных штрафов), политика Норвегии «Vision Zero» и «Day Fine System» выделяется как модель, интегрирующая реальное воздействие реализации закона, принципы экономической справедливости и культуру гражданской осознанности [4].

Система «Day Fine System» в Норвегии представляет собой справедливую модель, основанную на реальных экономических принципах, где размер штрафа определяется в зависимости от дохода гражданина.

Внедрение этой системы привело к снижению вероятности повторных нарушений на 35-40%, а также к повышению справедливости воздействия штрафов. Для адаптации данной модели в Монголии необходимо одновременно улучшить правовое и экономическое регулирование, а также систему цифрового контроля.

Таким образом, показывают, что в Монголии ежегодно регистрируется большое количество нарушений Закона о безопасности дорожного движения и соответствующих нормативных актов, при этом постоянно применяются меры наказания в виде штрафов и других санкций, однако тенденции к снижению или стабилизации уровня нарушений не наблюдается. Это свидетельствует о том, что действующая система наказаний, в частности политика, основанная исключительно на фиксированных денежных штрафах, не оказывает реального превентивного воздействия на предотвращение повторных нарушений.

При сравнении с международным опытом установлено, что в таких странах, как Норвегия, применяемая система «day fine» (штрафы, зависящие от дохода гражданина) способствует повышению справедливости наказаний, эффективности реализации закона и заметному снижению уровня нарушений.

Количественные результаты исследования статистически подтверждают, что по мере повышения уровня реализации закона склонность граждан соблюдать правила дорожного движения возрастает, а вероятность совершения нарушений снижается. Регрессионный анализ показал, что изученные в исследовании переменные объясняют снижение количества нарушений более чем на 80% ($R^2 \approx 0{,}802$), что демонстрирует реальное влияние качества политики наказаний и реализации закона на поведение граждан и формирование устойчивых привычек соблюдения норм.

В связи с этим сделан вывод, что реформирование политики наказаний за нарушения правил дорожного движения в Монголии должно включать:

привязку размера штрафа к доходу гражданина,

полный переход процессов контроля, выявления нарушений и применения санкций в цифровой формат,

регулярное проведение обучения и информационно-разъяснительных кампаний по повышению правовой грамотности и осознанности граждан.

Такие меры станут реальным и долгосрочным решением для эффективного снижения количества нарушений.

Таким образом, в качестве рекомендаций считаем нужным предложить:

– поэтапное изучение и внедрение системы штрафов, зависящих от дохода («Day Fine System»). На первом этапе реализовать в пилотном режиме в Улан-Баторе и оценить полученные результаты;

– перевести реализацию закона в цифровой формат, автоматизировать процессы выявления нарушений и применения наказаний с использованием дорожных камер и мобильных приложений;

– повысить правовую грамотность граждан, проводить обучение правилам дорожного движения в школах и на предприятиях, организовывать информационные кампании в социальных сетях;

– изучить международный опыт: сотрудничать с Норвегией, Финляндией и другими странами, провести исследования по адаптации их моделей к условиям Монголии.

Библиографический список

1. Төрийн мэдээлэл. 2017 он., №24 Зөрчлийн тухай хууль.

2. Төрийн мэдээлэл. 2015 он., №28 Замын хөдөлгөөний аюулгүй байпдын тухай хууль.

3. Сборник статистических показателей зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, преступлений и нарушений в Монголии, Улан-Батор, 2023-2024 гг. – URL: www.transportation.police.gov.mn.

4. Day Fines Systems: Lessons from Global Practice. – URL: www.fairtrials.org/2021/11/day-fines.pdf.