



А.В. Шупулин

*Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии
Российской Федерации по Алтайскому краю*

РОЛЬ И МЕСТО ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ РОСГВАРДИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23 июня 2016 г. был принят Федеральный закон № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» [4]. Данный федеральный закон принимался в период, когда осуществлялось реформирование системы МВД России и часть подразделений полиции в 2016 г. была переведена в Федеральную службу войск национальной гвардии. В связи с этим вновь созданная новая федеральная структура Росгвардии как субъект профилактики в данном федеральном законе отражена не была. В настоящий момент нормативно-правовая база, регулирующая организацию деятельности Росгвардии, разработана не в полном объеме, поэтому в служебной деятельности сотрудники Росгвардии руководствуются как вновь принятыми нормативно-правовыми актами Росгвардии, так и нормативно-правовыми актами МВД России. Несмотря на то что согласно ст. 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [5] «войска национальной гвардии Российской Федерации (далее – ВНГ) – государственная военная организация», в структуру ВНГ входят подразделения, службу в которых проходят сотрудники, имеющие специальные звания полиции (далее – сотрудники) (вневедомственной охраны (далее – ОВО)), сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной системы (далее – ЛРР) и государственного контроля (далее – ОГК), которые принимают участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, мероприятиях по обследованию объектов и территорий на предмет их антитеррористической защиты, осуществляют контроль за оборотом оружия, частной охранной и детективной деятельностью, юридическими лицами с особыми уставными задачами и обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), выполняя тем самым и задачи по профилактике правонарушений. В соответствии с критериями, выработанными в теории управления и теории права, определено, что «к правоохранительной деятельности следует относить такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер

воздействия, в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка», исходя из их «специализации и систематического участия в осуществлении правоохранительных функций» [3, с. 78-81]. Учитывая возложенные на Росгвардию задачи, а также то, что ВНГ предназначены «для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина», а прямыми целями деятельности ВНГ является защита прав и свобод от нарушений, участие в выявлении, пресечении и предупреждении правонарушений и преступлений, а также то, что эта работа проводится на регулярной основе, и, кроме того, на сотрудников (военнослужащих) законодательно возложены полномочия по применению к правонарушителям мер принуждения, можно сделать вывод, что Росгвардия осуществляет правоохранительную деятельность.

Конкретные мероприятия, выполняемые сотрудниками войск национальной гвардии в сфере профилактики правонарушений, ранее были обозначены в Приказе МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», однако в 2017 г. в данный приказ были внесены изменения, и задачи сотрудников Росгвардии (ЛРР и ОВО) были из данного приказа исключены. Также данным приказом определялись основные направления организации взаимодействия между службами МВД России. В настоящий момент некоторые направления взаимодействия отражены в совместных приказах МВД России и Росгвардии, вместе с тем отдельного приказа по проведению профилактической работы в Росгвардии нет. Также не в полной мере регламентировано взаимодействие сотрудников Росгвардии с сотрудниками МВД России, ранее предусмотренное Приказом МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». При этом постоянное изменение возможных угроз безопасности общества, а также развитие технических средств, средств связи и информационного обеспечения Росгвардии и МВД России требуют пересмотра подходов к сложившимся вариантам взаимодействия. Предлагаем

обратить внимание на возможную организацию взаимодействия сотрудников Росгвардии в следующих сферах совместной деятельности:

- с органами дознания и следствия МВД России – в привлечении сотрудников Росгвардии в качестве специалистов: 1) при выявлении причин и условий совершения имущественных и иных преступлений; 2) в помощи при составлении предписаний по инженерному и техническому укреплению объектов и квартир, подвергнутых преступным посягательствам, а также антитеррористической защите объектов;

- с участковыми уполномоченными полиции (далее – УУП): 1) для анализа защищенности объектов от краж, находящихся на обслуживаемой территории, путем запроса информации о заключенных договорах между собственниками объектов и подразделениями вневедомственной охраны или частными охранными организациями; 2) в организации совместной работы по установке систем видеонаблюдения, химических ловушек на охраняемых вневедомственной охраной объектах; 3) в координации совместной деятельности по профилактике имущественных преступлений на обслуживаемой территории; 4) участие в деятельности по обеспечению контроля за лицами, находящимися на профилактических учетах, в т.ч. и по решению суда;

- с инспекторами по делам несовершеннолетних: в организации совместной работы по обеспечению безопасности образовательных организаций;

- с инспекторами государственной инспекции безопасности дорожного движения: по защите автотранспорта от угона путем установки современных спутниковых систем навигации, имеющихся в подразделениях вневедомственной охраны;

- в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка на улицах и общественных местах: 1) использование кнопок тревожной сигнализации общего пользования «Вызов полиции – 02», установленных на охраняемых вневедомственной охраной объектах, расположенных в магазинах и других объектах, для организации оперативного прибытия нарядов полиции и оперативного пресечения или раскрытия совершенных преступлений и административных правонарушений; 2) для предотвращения имущественных преступлений путем использования возможности организации охраны объектов и квартир в населенных пунктах, где отсутствуют наряды вневедомственной охраны и частных охранных организаций, путем подключения технических средств охраны на пункты централизованной охраны (далее – ПЦО) подразделений вневедомственной охраны, с последующим реагированием нарядами ТОВД МВД России.

Согласно статье 17 Федерального закона от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профи-

лактики в Российской Федерации» предусмотрены формы профилактического воздействия, большая часть которых нормативно не урегулирована. Однако хочется отдельно рассмотреть две возможные формы профилактики:

- Профилактический учет.

В качестве объектов профилактического учета выступают только граждане. В отношении граждан Росгвардия ведет учет владельцев оружия, граждан, имеющих квалификацию охранника. Также ведутся базы данных, связанные с контролем за частной охранной и детективной деятельностью. Собираются сведения об объектах ТЭК, о функционировании юридических лиц с особыми уставными задачами, ведомственной охране, объектах, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. Сотрудники Росгвардии также участвуют в согласовании и утверждении паспортов безопасности, разрабатываемых в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации, на различные объекты, подлежащие антитеррористической защите. Учитывая, что объекты, подлежащие антитеррористической защите, – это объекты с массовым пребыванием граждан, а также объекты, прекращение деятельности которых может нарушить функционирование государственных органов управления в Российской Федерации, что приведет к дестабилизации общества, возникает необходимость в ведении реестров данных объектов, организации межведомственного контроля за данными объектами, а также своевременном обмене информацией по данным объектам между федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими различные виды контроля за обеспечением функционирования установленных систем безопасности на этих объектах (противопожарной, антитеррористической защиты, защиты от противоправных посягательств и т.п.). Необходимо обобщить имеющиеся базы данных и использовать их в общих интересах субъектов профилактики. Поэтому предлагаем расширить понятие объектов профилактического учета и под объектом понимать также и физические объекты (здания, сооружения, земельные участки, водные акватории и т.д.). Необходимо определить и нормативно закрепить, кто и как формирует и ведет перечень таких объектов профилактического учета.

- Профилактический надзор.

Профилактический надзор состоит в наблюдении за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, и соблюдением им ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом порядок организации взаимодействия сотрудников Росгвардии и МВД России в данной сфере деятельности не определен.

Как уже отмечалось выше, с нашей точки зрения, необходимо расширить понятие объекта над-

зора, добавив организацию надзора за некоторыми объектами. На настоящий момент это на законодательном уровне не определено.

Реализация профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ профилактики Российской Федерации, государственных программ субъектов, муниципальных программ в сфере профилактики. Однако в связи с тем, что данные программы принимаются на длительный срок, а Росгвардия создана в 2016 г., Росгвардия в качестве участника в данных программах не всегда обозначена, вместе с тем заложенные в программе профилактики задачи подразделений вневедомственной охраны и ЛПП (как бывших подразделений МВД России) продолжают ими выполняться. Так, например, в государственной программе Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» на 2015-2020 гг., утвержденной постановлением администрации Алтайского края от 19.12.2014 № 573, это задачи, связанные с контролем за оборотом оружия и установкой кнопок тревожной сигнализации в образовательных учреждениях.

Из приведенного анализа существующих нормативно-правовых актов можно сделать следующие выводы:

1. Росгвардия является одним из основных субъектов профилактики правонарушений.
2. На настоящий момент отсутствует в полном объеме нормативно-правовая база, регламентирующая основные направления профилактики правонарушений, осуществляемой сотрудниками Росгвардии.
3. Необходимо МВД России и Росгвардии разработать совместный приказ, в котором определить порядок организации взаимодействия в сфере профилактики правонарушений, в т.ч. и в новых направлениях взаимодействия.
4. Требуется расширить информационное взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и осуществлять обмен данными,

формируемыми в результате осуществления контроля за обеспечением мер безопасности (противопожарной, антитеррористической, противокриминальной и т.п.), а также об установленных системах безопасности на объектах и применяемых мерах организационного характера.

5. В целях организации контроля за объектами, подлежащими антитеррористической защите, в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации необходимо организовать ведение реестров данных объектов (по подведомственности или подчиненности) федеральными органами исполнительной власти. При этом общий контроль предлагаем возложить на антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации с привлечением сотрудников МВД России и Росгвардии.

6. Предлагаем расширить понятие объекта профилактического учета (определенного ст. 17 Федерального закона № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации») и под объектом понимать также и физические объекты (здания, сооружения, земельные участки, водные акватории и т.д.).

Основная цель принятия Федерального закона от 23.07.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» – это объединение и координация всех субъектов профилактики в целях достижения приемлемого уровня безопасности в Российской Федерации. Как показывает анализ преступлений, связанных с оборотом оружия и совершенных в российских образовательных учреждениях в 2018 г. [1, 2], предотвратить их только соблюдением законодательных норм не представляется возможным, и их предупреждение – это задача всех субъектов профилактики – органов государственной, региональной и местной власти, организаций и граждан. Достижение приемлемого положительного результата в проводимых профилактических мероприятиях может быть достигнуто только путем скоординированной и целенаправленной деятельности всех субъектов профилактики.

Литература

1. Досье. URL: <https://TASS.RU/INFO/4885783> (дата обращения: 13.11.2018).
2. Керченский стрелок: мотивы и последствия. URL: http://xn--80aa0lp3age.xn--p1ai/publikacii_v_smi/kerchenskij_strelok_-_motivy_i_posledstviya/ (дата обращения: 13.11.2018).
3. Микаилов С.М. Вневедомственная охрана полиции как субъект правоохранительной деятельности // Юридические науки: проблемы и перспективы: мат-лы II международной научной конференции (г. Пермь, январь 2014 г.). Пермь: Меркурий, 2014. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/113/4538/> (дата обращения: 13.11.2018).
4. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об основах системы профилактики в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23.07.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

