

Т.В. Шитова,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского
юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

Терроризм справедливо относят к наиболее опасным преступлениям современности. Он представляет угрозу для всех без исключения государств, поэтому и борьба с ним требует объединения усилий всех стран. Ведь терроризм в процессе глобализации, выйдя за национальные рамки, стал сформировавшейся международной проблемой. Таким образом, меры по противодействию терроризму требуют разработки как на федеральном (региональном), так и на международном уровнях.

Борьба с терроризмом предполагает наличие комплекса взаимосвязанных, подчиненных единой стратегией мер. В том числе особо выделяется создание механизма, основы противодействия самой идеологии терроризма. Не случайно В.Е. Петрищев выделяет три взаимосвязанных структурных элемента феномена терроризма: идеологический, организационный и деятельностный, причем базисным называется именно первый из них.¹

Одной из основных причин существования проблемы терроризма зачастую называется отсутствие четкого правового и политического механизма реализации действующих национальных и международных нормативных правовых актов.² Для того чтобы такой механизм возник и мог быть эффективно реализован на практике, требуется унификация национального законодательства государств на основе общемировых (международных стандартов). Таким образом, очевидно, что внутреннее законодательство государств, в первую очередь ставших мишенью международных тер-

¹ Петрищев В.Е. Некоторые проблемы противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации // Вестник национального антитеррористического комитета. 2013. № 2. С. 31.

² Подр.: Галицкий В.П. Государственная идеология в борьбе с экстремизмом и терроризмом // Научно-аналитический журнал «Обозреватель – Observer». 2010. № 12 (251). С. 19.

рористических групп, необходимо сблизить. Основой для такого сближения, на наш взгляд, должны стать общепризнанные нормы международного права, посвященные борьбе с терроризмом.

А, учитывая вышеназванный идеологический фактор, международное право должно сделать акцент именно на идеологический компонент, который ляжет в основу правовых, политических и иных мер противодействия терроризму.

Предлагаются следующие меры международно-правового характера, направленные на противодействие идеологии терроризма.

1. Создание «программных» (идеологических) международных актов противодействия идеологии терроризма по аналогии с конституционными формулировками, имеющимися в практике отдельных государств.

Например, Конституция Российской Федерации содержит нормы (формулировки), являющиеся по своей сути противовесом проявлениям терроризма (экстремизма, сепаратизма и др.) – «многонациональный народ», «Родина», «согласие» и т.д. Основываясь на этом конституционном явлении – реализации идеологической и социальной функций, допустимо создание международного акта либо включение в качестве преамбулы в действующие, в которых будет прослеживаться аналогичное стремление: в условиях глобализации, несмотря на различные этнические, национальные, религиозные противоречия, государства объединяются для борьбы с терроризмом «ради мира во всем мире».

2. Акцент в деятельности международных организаций на развитие воспитания и образования как главных направлений работы по противодействию идеологии терроризма.

Бесспорна важность работы по противодействию идеологии терроризма, одними из главных составляющих которой являются воспитание и образование. Таким образом, международно-правовые нормы должны задать государственные ориентиры на создание условий противодействия идеологии терроризма при воспитании и обучении своих граждан.

Общим правилом для всех государств должно стать раскрытие в образовательных программах опасности терроризма и экстремизма, указание на их антиправовую идеологию, которая состоит в стремлении к уничтожению институтов гражданского общества и правового государства, нарушении гражданских прав, свобод и законных интересов различных субъектов права,

формировании нигилистических установок у граждан, порождении обстановки социального напряжения между различными слоями и группами общества.

Да и в целом чем выше общеобразовательный, культурный уровни населения, тем труднее распространять экстремистскую (террористическую) идеологию, способствующую разрушению и разложению тех существующих общественных отношений, той устоявшейся системы социальных норм и институтов, которые объективно необходимы в данных конкретно-исторических условиях для обеспечения устойчивого, стабильного развития общества. Данный фактор должны взять на вооружение все международные организации.

3. Создание международных «рамочных» норм, направляющих государственную политику на развитие конфликтологической культуры населения.

Представляется, что существует потребность в международно-правовом акте, закрепляющем развитие не только общей культуры населения государств, но и конфликтологической культуры общества. Например, в рамках даже региональных международных организаций целесообразно создание методических рекомендаций по идеологическому противостоянию терроризму через развитие конфликтологической культуры общества и раскрытие ограниченного характера насильственных действий с обеих сторон конфликтов, приводящих к проявлениям терроризма.

Как отмечается в докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 г.: «...задача государственных и международных институтов состоит в том числе в достижении мирного сочетания на планете различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, моделей социума и государства, исторических и духовных координат»¹.

4. Определение отношения международных институтов к государственной (национальной) идеологии.

Так, А.П. Данилов и А.Д. Сухенко утверждают: «В любом обществе и государстве обязательно должно быть представление об основных ценностях, их ранжировании и общей стратегии развития. Идеология может быть официальной или неофициальной, но она должна быть!»². Полагаем, что международно-правовые

¹ Российская газета. 2015. 07 мая.

² Данилов А.П., Сухенко А.Д. Новая идеология как основа противодействия терроризму // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2012. № 27. С. 37.

нормы не только не должны препятствовать (запрещать) установлению на конституционном уровне национальной (государственной) идеологии, но и определенным образом поощрять такие действия национальных законодателей при условии, что такая идеология отвечает современным принципам демократии, общепризнанным принципам и нормам международного права.

Интересным видится даже установление идеологии глобального (общемирового) гуманизма, т.е. нового всечеловеческого гуманизма, включающего в себя все важнейшие достижения человеческой духовности, созданные людьми за всю свою историю. Он, по сути, является своеобразной метаидеологией, которая объединяет все большее число социально сознательных и активных людей планеты.¹

Таким образом, международное право должно стать основой противодействия идеологии терроризма. Причем трансформация международных норм в направлении антитеррористической идеологии должна скорректировать и практическую деятельность субъектов международных отношений.

М.А. Галимова,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского
юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Рассмотрение современного правового обеспечения анти-террористической деятельности, разработка эффективных мер по противодействию идеологии терроризма, совершенствование российского законодательства в сфере противодействия терроризму невозможны без обращения к истории российского законодательства о борьбе с терроризмом.

Террористические проявления в России – явление давнее, берущее начало из глубины веков. В истории российского зако-

¹ Напр.: Дементьева П.С. Глобальный гуманизм как идеология XXI века // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2008. № 4. С. 249-251.