

Шишкин П.Е.,
*старший преподаватель кафедры административного права
и административной деятельности ОВД
Сибирского юридического института МВД России
Россия, г. Красноярск*

**К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ УЧАСТКОВЫМИ
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С ЛИЦАМИ, СОВЕРШИВШИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ
НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ, В ОТНОШЕНИИ
КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕН АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР**

***Аннотация:** В статье характеризуются административно-правовые проблемы, возникающие в сфере организации и осуществления административного надзора в отношении лиц, совершившими преступления в сфере незаконного оборота наркотиков; а также при производстве по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.24 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В статье содержится ряд практических рекомендаций сотрудникам правоохранительных органов, в обязанности которых входит осуществление административного надзора в отношении рассматриваемой категории лиц.*

***Ключевые слова:** Административный надзор, незаконный оборот наркотиков, потребление наркотиков, участковый уполномоченный полиции, профилактическая беседа.*

***Annotation:** In article the administrative and legal problems arising in the sphere of the organization and implementation of administrative supervision concerning persons, committed crimes in the sphere of drug trafficking are characterized; and also by production on cases of the administrative offenses provided*

by Art. 19.24 of the Code of the Russian Federation about administrative offenses. Article contains a number of practical recommendations to the staff of law enforcement agencies to which duties implementation of administrative supervision concerning the considered category of persons belongs.

Key words: *Administrative supervision, unlawful drug traffic; drug consumption, local authorized police, prophylactic talk.*

Несмотря на предпринимаемые государством усилия, проблема совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков продолжает оставаться актуальной. Одним из механизмов снижения рецидивной преступности в данной сфере является институт административного надзора, в отношении устанавливаемого в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Одним из шагов, направленным на противодействие наркопреступности, было принятие Федерального закона от 29 июля 2017 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в статью 173.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статьи 3 и 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», который ввел дополнительные основания для установления административного надзора, в отношении лиц, освобожденных или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, за совершение двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Данные изменения законодательства об административном надзоре свидетельствуют о необходимости усиления контроля со стороны правоохранительных органов в отношении вышеуказанной категории лиц.

В соответствии со статистическими данными МВД России по состоянию на 6 месяцев 2018 года на территории Российской Федерации на учете в органах внутренних дел состояло 109484 лиц, в отношении которых установлен

административный надзор (+5798 АППГ), а также 136550 лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих неснятую или непогашенную судимость за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; двух и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 228, статьей 228.3, частью первой статьи 231, частью первой статьи 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, т.е. так называемых лиц, формально подпадающих под административный надзор (далее – лица, формально подпадающие под административный надзор) (-13710 АППГ)¹. Данные статистические сведения свидетельствуют об активном применении судами механизма установления административного надзора в отношении лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

При этом за 9 месяцев 2018 года сотрудниками органов внутренних дел было выявлено 208351 (+13112 АППГ) административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, из них сотрудниками подразделений участковых уполномоченных полиции – 155700 (+6842 АППГ)². Указанные статистические сведения демонстрируют большой объем работы сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции в сфере осуществления административного надзора, в том числе в отношении лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Наибольшую часть профилактической работы с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, осуществляют подразделения полиции (по охране общественного порядка) и, в первую очередь, участковые уполномоченные полиции.

Индивидуальная профилактическая работа начинается с выявления лиц, поведение которых свидетельствует о реальной опасности совершения ими

¹ Центр статистической информации ГИАЦ МВД России : электронный ресурс ведомственной сети МВД России. - http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt578_201806.030.txt (дата обращения: 20.09.2018 года).

² Центр статистической информации ГИАЦ МВД России : электронный ресурс ведомственной сети МВД России. - http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_201709.007.txt (дата обращения: 20.10.2018 года).

повторных правонарушений и преступлений. Такая деятельность предполагает систематический и своевременный сбор информации из всех возможных источников (различные оперативно-профилактические учеты, уголовные дела, материалы об отказе в возбуждении уголовных дел и др.)³.

Часть 1 ст. 19 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» законодательно определила понятие «профилактическая беседа» как «разъяснение лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения».

С лицами, в отношении которых установлен административный надзор, могут проводиться предварительные, периодические (плановые) и ситуационные профилактические беседы. Предварительные профилактические беседы проводятся сотрудниками подразделений по осуществлению административного надзора при постановке на учет и регистрации в ОВД поднадзорного лица, а также участковыми уполномоченными полиции в течение пяти дней после получения информации о постановке на учет поднадзорного лица. Целью предварительной профилактической беседы является разъяснение поднадзорному лицу прав и обязанностей, предупреждение его об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных федеральным законом обязанностей⁴.

Периодическая (плановая) профилактическая беседа проводится, как правило, сотрудниками патрульно-постовой службы полиции и участковыми уполномоченными в ходе посещения поднадзорных лиц по месту жительства

³ Организация деятельности участкового уполномоченного полиции : учебное пособие. – М. : ДГСК МВД России, 2014. – С. 48.

⁴ Правовое регулирование и организация административного надзора за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (административно-правовой аспект) : методические рекомендации / А.В. Жильцов [и др.]. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017. – С. 23.

(пребывания). Беседа проводится в целях дополнительного разъяснения (напоминания) лицу порядка исполнения установленных ограничений и возложенных обязанностей, а также ответственности за их неисполнение. Одновременно с этим сотрудник, проводящий периодическую (плановую) беседу, может выявить факты нарушения ограничений, а также выявить факты немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Ситуационная профилактическая беседа проводится, как правило, участковым уполномоченным полиции в случае нарушения установленных ограничений или неисполнения обязанностей поднадзорным лицом. Целью ситуационной беседы является установление обстоятельств нарушения, выявление причин и условий, способствовавших совершению нарушения, а также разъяснение поднадзорному лицу возможности привлечения его к уголовной ответственности за повторные нарушения установленных административных ограничений.

При организации и проведении профилактических бесед с лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в отношении которых установлен административный надзор, необходимо учитывать некоторые особенности. Во-первых, лица данной категории фактически отбывали уголовное наказание в виде лишения свободы и часто имеют большой опыт криминальной деятельности, а во многих случаях они являются злостными нарушителями режима отбывания наказания. Эти факты необходимо учитывать особенно в ходе предварительной профилактической беседы, которую желательно проводить спокойным, уверенным тоном в отсутствие посторонних лиц, в служебном помещении органа внутренних дел или участкового пункта полиции.

При подготовке и проведении предварительной профилактической беседы, помимо тщательной подготовки ее содержательной части, необходимо учитывать такие психологические аспекты общения, как невербальные средства общения (жесты, мимика, интонации, пространственное расположение

сотрудника полиции и поднадзорного).

Во-вторых, лица, осужденные за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, часто сами потребляют наркотики, что существенным образом влияет как на их физиологические, так и на личностные особенности. Например, преступления с насилием над личностью свойственны злоупотребляющим снотворными средствами, гашишем, стимуляторами. Для лиц, злоупотребляющих стимуляторами, характерны сексуальные преступления, педофилия, гомосексуализм⁵. Эти факторы, необходимо учитывать при проведении профилактической работы с данной категорией поднадзорных.

В-третьих, необходимо учитывать тот факт, что поднадзорный после освобождения из мест лишения свободы вновь попадает в привычную социальную среду и восстанавливает социальные связи со своим прежним окружением, что зачастую приводит к тому, что он вновь начинает потреблять наркотические средства и психотропные вещества, что, в свою очередь, приводит к совершению административных правонарушений или преступлений.

В рамках профилактической беседы с поднадзорным данной категории необходимо установить круг общения, друзей и знакомых, их установочные данные и адреса с последующей проверкой по информационно-справочным системам органов внутренних дел, с целью установления фактов привлечения данных лиц к уголовной или административной ответственности, в первую очередь, за деяния в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе фактов организации данными лицами наркопритонов.

В-четвертых, среди лиц, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

⁵ Правовые основы, порядок постановки и осуществления сотрудниками полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете как больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений : методические (практические) рекомендации / А.Ю. Фомичев, М.В. Сидорова, В.С. Болотин, М.В. Давыдов. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2015. – С. 25.

присутствуют лица, осуществляющие незаконный сбыт наркотических средств и психотропных веществ. Данные лица могут начать восстанавливать сеть сбыта наркотиков, используя новые формы и методы совершения преступлений, например, при помощи мобильных устройств или ресурсов сети Интернет. Поэтому при проведении профилактических бесед, особенно периодических, по месту жительства или пребывания, необходимо обратить внимание на наличие компьютерной техники, ноутбуков, поинтересоваться активностью поднадзорного лица в сети Интернет, в том числе, его присутствием в социальных сетях. При наличии технической возможности, проверить контакты поднадзорного в социальных сетях, что также может помочь в установлении такого нарушения, как выезд без разрешения органа внутренних дел за пределы территории населенного пункта проживания или пребывания, отсутствие поднадзорного по месту жительства в период действия ограничений и т.п.

В-пятых, при проведении первоначальной или периодической беседы необходимо письменно разъяснить поднадзорным (а также лицам, формально попадающим под административный надзор) недопустимость длительного отсутствия по месту жительства или пребывания. Данная проблема существует в особенности с лицами, попадающими под административный надзор, которые пытаются таким образом скрыться из поля зрения органов внутренних дел.

В-шестых, при проведении периодической (плановой) профилактической беседы как в помещении органа внутренних дел или участкового пункта полиции, так и по месту жительства или пребывания поднадзорного, необходимо уделять особое внимание физическому и психологическому состоянию поднадзорного лица, его внешнему виду, состоянию его одежды и жилого помещения. Все это может указывать на признаки немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, при проведении профилактических бесед с поднадзорным лицом сотрудник полиции должен установить:

Во-первых, наличие у поднадзорного лица признаков немедицинского

потребления наркотических средств и психотропных веществ. В случае выявления признаков потребления наркотических средств и психотропных веществ следует направить лицо на медицинское освидетельствование в установленном порядке.

Во-вторых, сведения о месте работы поднадзорного лица, источник доходов, поскольку поднадзорное лицо обязано уведомлять ОВД о трудоустройстве, перемене места работы или увольнении.

В-третьих, наличие признаков, указывающих на совершение поднадзорным лицом корыстных преступлений или преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Об этом может свидетельствовать обстановка в жилом помещении по месту жительства или пребывания поднадзорного лица: появление или исчезновение предметов интерьера, бытовой, компьютерной техники, дорогостоящих украшений и других дорогостоящих предметов.

В-четвертых, круг контактов поднадзорного лица, в целях повышения эффективности проводимых профилактических мероприятий.

В-пятых, сведения о том, каким образом поднадзорное лицо проводит свободное время. Эти сведения могут свидетельствовать о социально полезном поведении поднадзорного, его социальной адаптации, а, следовательно, о возвращении к законопослушному и социально полезному образу жизни.

Аналогичным образом осуществляется опрос родственников и соседей поднадзорного лица, при этом особое внимание следует уделять работе с соседями поднадзорного лица, поскольку у них меньше оснований для сокрытия или искажения информации об образе жизни и поведении поднадзорного лица.

Вышеуказанные рекомендации, на наш взгляд, сформируют комплексный подход к контролю и индивидуальной профилактике со стороны сотрудников органов внутренних дел, закладывают основы системы воздействия на наркопотребителей, в отношении которых установлен административный надзор, что может существенно повлиять на эффективность воздействия полиции

на лиц, находящихся под административным надзором, в целях недопущения и своевременного выявления фактов немедицинского потребления наркотиков, а также, в целом, направлены на реализацию мер по противодействию рецидивной преступности как основного из основных элементов целевого предназначения полиции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Правовое регулирование и организация административного надзора за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (административно-правовой аспект): методические рекомендации / А.В. Жильцов [и др.]. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017.

2. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учебное пособие. – М.: ДГСК МВД России, 2014.

3. Фомичев А.Ю. Правовые основы, порядок постановки и осуществления сотрудниками полиции индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете как больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений: методические (практические) рекомендации / А.Ю. Фомичев, М.В. Сидорова, В.С. Болотин, М.В. Давыдов. – Орёл: Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2015.

4. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: электронный ресурс ведомственной сети МВД России. - http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt578_201806.030.txt (дата обращения: 20.09.2018 года).

5. Центр статистической информации ГИАЦ МВД России: электронный ресурс ведомственной сети МВД России. -

http://10.5.0.16/csi/files/content/stat/books/text/txt577_201709.007.txt

(дата

обращения: 20.10.2018 года)