

УДК 343.976

А.М. Шукин, канд. юрид. наук, доцент

Московский финансово-юридический университет

E-mail: sh.am@bk.ru;

Г.А. Шукина

ВНИИ МВД России

E-mail: ga_shukina@mail.ru

ПРИОРИТЕТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

В статье отражен криминологический анализ наркоситуации в Российской Федерации, на основе которого определены приоритеты деятельности органов внутренних дел по противодействию преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

Ключевые слова: криминологический анализ, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков, противодействие преступности.

A.M. Shchukin, PhD. (Candidate of Juridical Sciences), assistant-professor
Moscow University of Finance and Law MFUA

E-mail: sh.am@bk.ru;

G.A. Shchukina

NRI of the Ministry of Interior of the Russian

E-mail: ga_shukina@mail.ru



PRIORITIES FOR THE PREVENTION OF CRIMES RELATED TO DRUG TRAFFICKING

The article reflects the criminological analysis of the drug situation in the Russian Federation, on the basis of which the priorities of the internal Affairs agencies to combat crime related to drug trafficking.

Key words: criminological analysis, crime in the field of drug trafficking, counteraction to crime.

«Стратегией национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, незаконный оборот наркотиков¹ отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности [2], поскольку затрагивает интересы всех социальных слоев нашего общества, всего общественного организма страны.

В этой связи в настоящее время предупреждение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, является одной из приоритетных задач субъектов профилактики, основным из которых, безусловно, являются органы внутренних дел. Их успешная работа по противодействию преступности в сфере незаконного оборота наркотиков зависит прежде всего от ее организации, от того, насколько обеспечена их деятельность необходимыми ресурсами: правовыми, материально-техническими, кадровыми, финансовыми, криминологическими и др.

Важным элементом в выработке эффективных управленческих решений, направленных на минимизацию преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, является всесторонний и глубокий анализ наркоситуации в нашей стране и прогнозные оценки ее развития. Под наркоситуацией в настоящей статье понимается ситуация в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики

немедицинского потребления наркотиков, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

Следует отметить, что в настоящее время российскими учеными уделяется большое внимание изучению проблем противодействия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Достаточно обратиться, например, к работам В.И. Брылева, Л.В. Готчиной, П.Н. Кобца, Б.П. Михайлова, В.И. Омигова, А.И. Ролика, Л.И. Романовой и других исследователей.

Тем не менее вопросы организации предупреждения преступлений рассматриваемого вида, определение приоритетов предупредительной деятельности требуют постоянного их изучения и актуализации, поскольку эффективно противодействовать наркопреступности можно лишь при условии правильной оценки масштабов этой проблемы и своевременном реагировании на изменения в развитии наркоситуации.

Криминологический анализ преступности в Российской Федерации показывает, что в 2017 г. на фоне незначительного роста количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+3,7% к 2016 г.)², отмечено снижение числа лиц, выявленных за их совершение (-1,8%) и совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (-17,7%) (рис. 1).



Рис. 1. Динамика отдельных показателей, характеризующих преступность в сфере незаконного оборота наркотиков (2013-2017 гг.)

¹ Под наркотиками понимаются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, а также растения либо их части, содержащие наркотические средства и психотропные вещества.

² Здесь и далее представлены официальные статистические данные ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Вместе с тем результаты анализа за последние пять лет показывают, что в сравнении с 2013 г. фиксируется снижение как количества зарегистрированных преступлений данного вида (-11,9%), так и лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (-15,3%).

При этом устойчивой динамики ежегодного увеличения (уменьшения) рассматриваемых показателей не наблюдается весь анализируемый период (рис. 1, рис. 2).

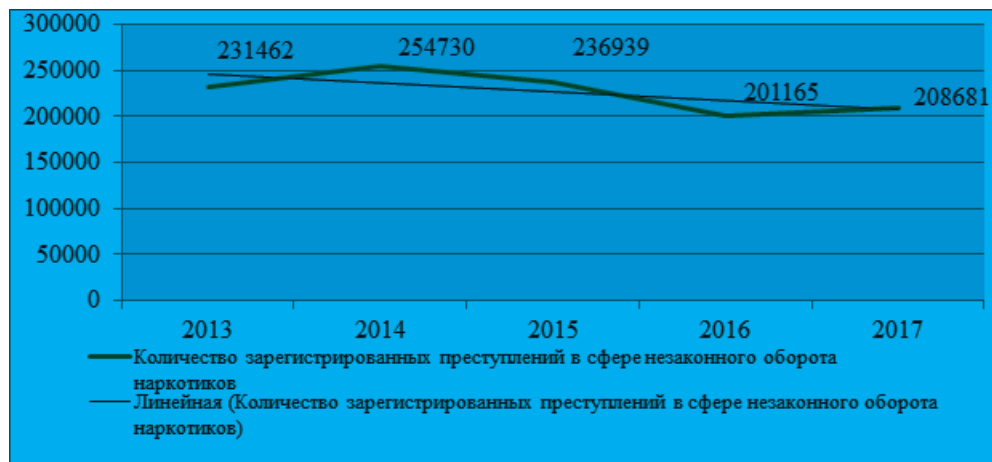


Рис. 2. Динамика количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Российской Федерации (2013-2017 гг.)

Заметим, что в 2017 г. произошел рост уровня (коэффициента) преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения) в сфере незаконного оборота наркотиков на 3,5%, который составил 142,1

(в 2016 г. – 137,3). При этом максимальное значение данного показателя фиксируется в Дальневосточном федеральном округе, минимальное – в Северо-Кавказском федеральном округе (рис. 3).



Рис. 3. Уровень преступности в Российской Федерации по федеральным округам в 2017 г.

Кроме того, на фоне роста в 2017 году числа преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, отнесенных к категориям тяжкие и особо тяжкие, на 4,3% отмечено незначительное снижение количе-

ства преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере (-0,1% к 2016 г.). Причем снижение показателя, отмеченного последним, наблюдается с 2015 г. (см. табл.).

Количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации в 2013-2017 гг.

| | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
|-------------------------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|
| Всего зарегистрировано преступлений | 231 462 +5,7% | 254 730 +9,5% | 236 939 -7,4% | 201 165 -15,1 | 208 681 +3,7% |
| Тяжкие, особо тяжкие | 165 882 +9,0% | 190 542 +14,6% | 175 778 -8,1% | 144 104 -18% | 150 243 +4,3% |
| Крупный, особо крупный размер | 99 551 -43% | 118 270 +18,4% | 108 385 -8,5% | 85 799 -20,8% | 85 714 -0,1% |

Процент тяжких и особо тяжких наркопреступлений остается высоким на протяжении ряда лет и колеблется в пределах 71,6-74,8% среди всех зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Основной массив уголовно наказуемых деяний рассматриваемого вида традиционно приходится на преступления, связанные с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ – 47%) и их незаконным производством, сбытом или пересылкой (ст. 228.1 УК РФ – 52%).

Важно отметить, что органами внутренних дел принимаются меры по выявлению и пресечению деятельности организованных преступных групп и преступных сообществ, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Так, выросло число выявленных лиц, совершивших наркопреступления в составе преступного сообщества (преступной организации) (+8,6%), что свидетельствует о повышении результативности работы правоохранительных органов по выявлению преступных сообществ и пресечению их противоправной деятельности. В сфере незаконного оборота наркотиков зарегистрировано 66 (2016 г. – 63) уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ст. 210 УК РФ (Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем).

Основную часть преступных сообществ составляют лица в возрасте 18-29 лет (67,9%). Помимо роста их числа (+2,9%), также увеличилось общее количество выявленных лиц в возрасте 14-17 лет (+100%), 30-39 лет (+38,2%). Пополнение членов преступных сообществ произошло в основном за счет граждан России (+10,5%, удельный вес 81,2%). При этом стало больше вовлекаться в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, граждан Украины (+386,7%). Тенденция увеличения участия иностранных граждан применима к характеристике состава организованных групп:

увеличилось число граждан Украины (+49,5%), Казахстана (+300%) и Молдавии (+180%).

Статистические данные групповой преступности в стране сигнализируют о следующих наметившихся тенденциях: в структуре лиц, совершивших наркопреступления в составе организованной группы, возросло число лиц в возрасте 14-17 лет (+3,6%), учащихся общеобразовательных учреждений начального, среднего (+54,8%) и высшего профессионального (+2,5%) образования. Несмотря на незначительный удельный вес преступлений (+1,3%), совершаемых представителями органов государственной власти, темпы их прироста в прошедшем году составили 237,5%.

Отмечается возврат к преступной деятельности лиц, ранее совершавших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: число лиц, повторно совершивших преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, существенно возросло (+10,1%). Среди лиц, совершивших наркопреступления, более половины уже имеют опыт преступной деятельности: удельный вес лиц, ранее совершавших преступления, в числе лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, составил 58,7%.

В 2017 году большая часть изъятого традиционно пришлась на наркотические средства каннабисной (67,5% от всех изъятых наркотических средств) и амфетаминовой (21,1%) групп. В группе опиоидных наркотических средств увеличился объем маковой соломки (+38,9%), ацетилированного опия (+4109,4%), морфина (+22,3%) и дезоморфина (+25,2%). Увеличение объемов незаконного оборота МДМА (экстази) (+164,7%), метамфетамина (+3668%), эфедрона (+101,3%), мефедрона (+323,4%), N-метилэфедрона (+31,6%) привело к приросту наркотических средств амфетаминовой группы (+87,1%). На 208,1% вырос объем изъятого кокаина. Кроме того, положительная динамика характерна для изъятых сильнодействующих веществ (+539,8%) и прекурсоров (+121,3%),

что свидетельствует о повышении объемов производства наркотических средств.

Помимо показателей уголовной статистики, о состоянии наркоситуации красноречиво говорят данные общей заболеваемости наркоманией и оценка распространенности употребления наркотиков. При этом трактовку количественных показателей следует соотносить с качественными характеристиками исследуемого явления.

Согласно предварительным данным статистического наблюдения Минздрава России, общее количество потребителей наркотиков, находящихся под диспансерным наблюдением и/или зарегистрированных в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», в 2017 г. составило 459 155 человек, из которых 273,1 тыс. – больные наркоманией, 186,1 тыс. – пациенты с диагнозом

«пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков»¹.

Общее число потребителей наркотиков (наркоманы и употребляющие наркотики с вредными последствиями) инъекционным способом в 2017 г. сократилось на 40,9 тыс. человек и составляет 222,1 тыс. человек. Количество смертельных отравлений наркотиками возросло по сравнению с 2016 г. на 0,8% и составило 5811 случаев.

Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», установленным впервые в жизни, почти не изменилось и составило в 2017 г. 16 386 чел. против 16 333 в 2016 г.

В последние годы заболеваемость наркологическими расстройствами постепенно снижается [1, с. 47]. Ее уровень по итогам 2017 г. составил 186 человек на 100 тыс. населения (в 2016 г. – 199,4 человек; - 6,7%) (см. рис. 4).



Рис. 4. Динамика отдельных показателей заболеваемости наркологическими расстройствами в Российской Федерации в 2012-2017 гг. на 100 тыс. населения

Проведенный анализ позволяет констатировать, что к приоритетам предупредительной деятельности органов внутренних дел в сфере незаконного оборота наркотиков на предстоящий период следует отнести:

- разработку комплекса мероприятий, направленных на минимизацию наркопреступности в Дальневосточном, Уральском, Северо-Западном, Сибирском федеральных округах;
- выработку управленческих решений предупредительного характера, направленных на профилактику тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- повышение эффективности противодействия организованной преступности, в т.ч. выявление сетей наркораспространения на территории Российской Федерации, перекрытие каналов незаконного ввоза наркотиков и их прекурсоров на территорию Россий-

ской Федерации, уничтожение инфраструктуры незаконного производства наркотиков и прекурсоров;

- выявление и пресечение оборота новых видов наркотических средств и психоактивных веществ;
- постоянный мониторинг сети Интернет для выявления сайтов, размещающих контент с пропагандой наркопотребления, с информацией о способах изготовления и культивирования наркотиков и местах их приобретения;
- проведение межведомственных и межгосударственных профилактических и оперативно-разыскных мероприятий, направленных на выявление и ликвидацию каналов международного наркотрафика;

¹ Статистические данные ФГБУ «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Минздрава России за 2017 год (опубликованы не были).

- обеспечение сотрудничества правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества для противодействия незаконному обороту наркотиков.

Противодействие наркопреступности должно основываться на общесоциальных мерах профилактики, включающих правовое, медицинское просвещение, развитие программ государственной поддержки занятости молодежи, а также сети общедоступных массовых досуговых и спортивных учреждений.

При этом борьба с незаконным оборотом наркотиков должна осуществляться не только и не столько

путем сокращения предложения наркотиков, сколько путем сокращения спроса на них. Мы уже акцентировали внимание на том, что результатом профилактической работы «...должно быть формирование на самых ранних этапах становления личности стойкого иммунитета, осознанного негативного отношения к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Чувство страха у граждан должен вызывать не правовой запрет, а разрушительная сила запрещенных веществ и те необратимые последствия, к которым приводит их потребление» [3, с. 59].

Литература

1. Здоровоохранение в России: статистический сборник. М.: ИИЦ «Статистика России», 2017. 170 с.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Щукин А.М. Уголовно-правовая борьба со склонением к потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Публичное и частное право. 2014. Вып. I (XXI). С. 58-64.