

миграции, то США более чем за сто лет выработали все известные на сегодня формы и способы такого регулирования. В США впервые появились законы, регулирующие иммиграцию, разработаны такие институты иммиграционного права, как квотирование, визовый режим, выдворение и иммиграционная амнистия.

¹ Hutchinson E.P. Legislative history of American Immigration policy, 1798-1965. Philadelphia, 1981. P. 21.

² U.S. Department of Homeland Security, Yearbook of Immigration Statistics, 2003. Washington: U.S. Government Printing Office, 2004. P. 11.

Юрицин А.Е.,

кандидат юридических наук, доцент

Омская академия МВД России

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В современной России граждане все активнее принимают участие в различных массовых общественно-политических, спортивных, культурных, религиозных и других мероприятиях. Проведение массовых мероприятий зачастую сопровождается попытками деструктивных сил destabilизировать общественно-политическую обстановку, в том числе посредством экстремистской деятельности, которая не только нарушает права и свободы человека и гражданина¹, но и является одним из основных источников угроз государственной и общественной безопасности.

По данным МВД России, количество зарегистрированных преступлений экстремистского характера с 2003 г. по 2013 г. возросло в 4,4 раза (с 157 до 696).² В 2014 г. выявлены 1024 преступления экстремистской направленности (на 14% превышает показатель 2013 г.), выявлены 345 противоправных фактов, к уголовной ответственности привлечены 258 человек, к административной – 401.³ В 2015 г. были зарегистрированы 1329, а в 2016 г. – 1450 преступлений экстремистской направленности (рост на 9,1% по сравнению с 2015 г.).⁴

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁵ определил новую обязанность полиции, которая выражается в предупреждении, выявлении и пресечении экстремистской деятельности

общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Согласно ч. 1 ст. 12 указанного закона на полицию возлагаются обязанности:

1) принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (п. 16);

2) участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов» (п. 17).

Анализ обязанностей полиции в рассматриваемой сфере общественных отношений позволяет заключить, что значительные ее ресурсы задействуются для обеспечения безопасности крупных региональных, всероссийских и международных общественно-политических и спортивных мероприятий.⁶

На основании ст. 15 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» за осуществление экстремистской деятельности граждане Россий-

ской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Противодействие экстремизму во время проведения массовых мероприятий сотрудниками различных служб и подразделений полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В рамках реализации полномочий по противодействию экстремизму при проведении массовых мероприятий органы внутренних дел (полиция) решают следующие задачи:

1) обеспечение успешного проведения массового мероприятия;

2) обеспечение личной безопасности граждан;

3) предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и безопасности;

4) оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в пределах, установленных законом, в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;

5) оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;

6) обеспечение охраны общественного порядка на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.⁷

Несмотря на принимаемый правоохранительными органами комплекс мер по противодействию правонарушениям экстремистской направленности, полностью преодолеть негативные тенденции их роста не удастся. По мнению Н.В. Пролетенковой, одним из негативных факторов, который этому способствует, явля-

ется «хроническая разобщенность усилий подразделений полиции даже в рамках одного и того же органа внутренних дел, а тем более в различных субъектах Российской Федерации, различных аппаратах следствия, слабая взаимосвязь с действиями иных субъектов антиэкстремистской деятельности»⁸. Кроме того, руководители региональных органов внутренних дел зачастую не в полной мере уделяют внимание профилактике правонарушений экстремистской направленности.

Существует проблема уточнения компетенции сотрудников полиции, выполняющих обязанности по противодействию экстремизму в рамках реализации функций по охране правопорядка. К данным категориям должностных лиц следует отнести, прежде всего, участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. В настоящее время отсутствуют четкие алгоритмы их действий по противодействию правонарушениям экстремистской направленности во время проведения массовых мероприятий на обслуживаемой территории. С учетом знания населения, специфики обслуживаемой территории и находящихся на ней объектов потенциал выявления правонарушений указанной категории со стороны указанных подразделений используется не в полной мере.

С целью совершенствования административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению экстремизма в период подготовки и проведения массовых мероприятий необходимо:

1) осуществлять дальнейшую оптимизацию межведомственного взаимодействия (Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации) с целью координации совместных действий, направленных на предупреждение и борьбу с правонарушениями экстремистской направленности;

2) в структурных подразделениях полиции (прежде всего патрульно-постовой службы, по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных) в рамках служебной подготовки обеспечить систе-

матическое изучение нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы противодействия экстремизму;

3) осуществлять сбор и систематизацию информации о деятельности общественных объединений экстремистской направленности;

4) с учетом полученной информации предпринимать меры индивидуального профилактического воздействия в отношении лидеров и активных участников формирований экстремистской направленности;

5) выявлять преступные группировки и их лидеров, осуществляющих разжигание межнациональных, межэтнических противоречий и конфликтов с целью прикрытия своей противоправной деятельности.

Решение данных вопросов позволит вывести деятельность полиции по предупреждению и пресечению экстремизма в период подготовки и проведения массовых мероприятий на более высокий качественный уровень.

¹ См.: Кошелев Е.В., Юрицин А.Е. Права и свободы человека: актуальные вопросы защиты и ограничения в международном праве и внутригосударственном законодательстве РФ // Актуальные вопросы публичного права. 2014. № 5 (29). С. 54-61.

² Сводные отчеты по России о преступлениях террористического характера, экстремистской направленности и связанных с террористической деятельностью за 2003-2013 гг. М., 2014.

³ Текст официального выступления министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 04.03.2015. URL: <https://mvd.ru/document/> (дата обращения: 07.03.2015).

⁴ См.: Сводный отчет ГИАЦ МВД России «О преступлениях террористического характера, экстремистской направленности и связанных с террористической деятельностью». М., 2016.

⁵ Российская газета. 2011. 8 февр.

⁶ Административная деятельность полиции. Часть Общая / под. ред. проф. О.И. Бекетова. Омск: Омская академия МВД России, 2015. С. 3.

⁷ Административная деятельность полиции. Часть Особенная / под. ред. проф. О.И. Бекетова. Омск: Омская академия МВД России, 2016. С. 333.

⁸ Пролетенкова С.Е. Компетенция органов внутренних дел в сфере противодействия религиозному экстремизму // Российский следователь. 2013. № 18. С. 45.

Вершинин А.Н.

Управление по контролю за оборотом наркотиков Управления МВД России по Курганской области

УЖЕСТОЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРОПАГАНДУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ КАК ОДНО ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Мониторинг современных правоприменительных административно-правовых аспектов противодействия наркопреступности на современном этапе реализации Стратегии антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года свидетельствует о необходимости принятия ряда законодательных мер.

С приходом в последнее десятилетие на «черный рынок» Российской Федерации синтетических видов наркотиков в корне поменялись существующие ранее схемы поставок наркотиков, их сбыта и потребления.

Для продвижения новых видов наркотиков и психоактивных веществ на «черном рынке» Российской Федерации стала использоваться все более агрессивная реклама и пропаганда, в том числе формирующая новую криминальную субкультуру потребителей, так называемой «синтетики».

Это связано с тем, что высокорентабельная преступная деятельность, связанная со сбытом наркотических средств, в современных рыночных условиях так же нуждается в рекламе и пропаганде, как и любая иная коммерческая деятельность.