

*А.Е. Юрицин, канд. юрид. наук
Омская академия МВД России;
Т.В. Голованова, канд. юрид. наук
Омская академия МВД России*

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ

Согласно п. 43 Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [3] деятельность экстремистских организаций и пропаганда экстремистской идеологии признаны одной из основных угроз государственной и общественной безопасности. В документе отмечается, что главным направлением государственной политики в указанной сфере на долгосрочную перспективу должно стать совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Формы проявления экстремизма весьма разнообразны – от возбуждения гражданской вражды (ненависти) до организации деятельности незаконных вооруженных формирований, которые зачастую ставят перед собой цели изменения конституционного строя Российской Федерации и нарушения ее территориальной целостности.

Опасность экстремизма заключается не только в вовлечении конкретного человека или группы людей в криминальную орбиту, но и в последовательном, глубоком, негативном воздействии на отдельную личность, разложении ее моральной и нравственной сферы.

Фундаментальные основы целостной системы противодействия экстремизму определены в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», который в ноябре 2014 г. дополнен «Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», утвержденной Президентом РФ 28 ноября 2014 г. Пр-2753¹.

Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев, выступая 4 марта 2015 г. на расширенной коллегии МВД России, отметил, что «в 2014 году выявлено 1024 преступления экстремистской направленности, что на 14% превышает показатель 2013 года... В отчетном периоде выявлено 345 противоправных фактов, к уголовной от-

ветственности привлечено 258 человек, к административной – 401» [5].

В 2015 году было зарегистрировано 1329, а в 2016 г. 1450 преступлений экстремистской направленности (рост на 9,1% по сравнению с 2015 г.) [4].

Рост преступлений экстремистской направленности позволяет предположить, что нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы противодействия экстремизму, работает недостаточно эффективно.

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Федеральный закон «О полиции» (ст. 12) [2] определил новую обязанность полиции, которая выражается в предупреждении, выявлении и пресечении экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Указанный нормативный правовой акт относит к обязанностям полиции осуществление мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан.

В системе МВД России одним из звеньев, осуществляющих деятельность по противодействию экстремизму, является служба участковых уполномоченных полиции, представители которой в максимальной степени приближены к населению обслуживаемого административного участка. Участковые уполномоченные полиции призваны надежно обеспечивать общественный порядок на обслуживаемых участках [1, с. 80].

Одним из главных направлений противодействия экстремизму со стороны участковых уполномоченных полиции является его обязанность выявлять лиц, склонных к совершению правонарушений, в т.ч. экстремистской направленности, а также ведение с ними индивидуальной профилактической работы.

¹ Документ опубликован не был. Текст документа на сайте <http://www.scrf.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2016).

Участковые уполномоченные полиции в рамках деятельности по противодействию экстремизму (согласно ч. 1 ст. 12 федерального закона «О полиции») обязаны:

- принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (п. 16);

- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также обеспечению защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, проведению экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов (п. 17).

В рамках совершенствования деятельности службы участковых уполномоченных полиции по противодействию экстремизму необходимо:

- качественное планирование профилактических мероприятий антиэкстремистской направленности на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на обслуживаемой территории оперативной обстановки;

- осуществлять сбор и систематизацию информации о деятельности физических лиц и общественных объединений, осуществляющих экстремистскую деятельность с незамедлительным доведением данной информации до сведения глав администраций, прокуратуры и органов безопасности;

- с учетом полученной информации принимать меры индивидуального профилактического воздействия в отношении лидеров и активных

участников формирований экстремистской направленности;

- своевременно устанавливать места возможных противоправных экстремистских проявлений (несанкционированные митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и т.п.), привлекая виновных в проявлении экстремистской деятельности к юридической ответственности;

- выявлять преступные группировки и их лидеров, осуществляющих разжигание межнациональных, межэтнических противоречий и конфликтов с целью прикрытия своей противоправной деятельности;

- осуществлять сбор и анализ информации о проживании на закрепленном административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, трудовых мигрантов, взаимодействовать с органами миграционного контроля по вопросам противодействия экстремизму;

- в случае получения информации о деятельности экстремистских организаций осуществлять взаимодействие со специализированными подразделениями по противодействию экстремизму УМВД России по субъектам Российской Федерации.

Противодействие экстремизму представляет собой сложную задачу ввиду того, что данное негативное явление детерминировано многочисленными социальными, экономическими, историческими и другими причинами, которые в полной мере невозможно решить исключительно деятельностью службы участковых уполномоченных полиции. В то же время реализация указанных мероприятий в деятельности участковых уполномоченных полиции позволит вывести борьбу с экстремизмом на более высокий, качественный уровень.

Литература

1. Административная деятельность полиции. Часть Особенная: учеб. пособие / под ред. проф. О.И. Бекетова. Омск: Омская академия МВД России, 2016. 356 с.

2. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

3. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.12.2015).

4. Сводный отчет ГИАЦ МВД России «О преступлениях террористического характера, экстремистской направленности и связанных с террористической деятельностью». М., 2016.

5. Текст официального выступления Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 4 марта 2015 г. URL: <https://mvd.ru/document/> (дата обращения: 07.03.2015).

