

В.А. ЯКУШЕВ

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И СОСТОЯНИЕ  
КАДРОВ ОРГАНОВ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА  
И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ  
(НАЧ. XX В. И НАЧ. XXI В.)**

Москва-2006



Книга посвящается моей супруге, дочерям  
и родителям

«Богатством прошлого и своего времени  
пользуется каждый стремящийся вперед  
человек»

А. Дистерверг

В.А. ЯКУШЕВ

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И СОСТОЯНИЕ  
КАДРОВ ОРГАНОВ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА  
И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ  
(НАЧ. XX В. И НАЧ. XXI В.)**

Москва-2006

УДК 34 с 6

ББК 67.511 Я 49

Якушев В.А. Авторская редакция.

Социальная политика Российского государства и состояние кадров органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью (нач. XX в. и нач. XXI в.). М. 2006. – 35 с.

Научный руководитель: Яковлева Е.И., кандидат исторических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России

ISBN 5-98624-037-5

В работе последовательно освещены вопросы социальной политики Российского государства в начале XX в. и начале XXI в., финансового и пенсионного обеспечения сотрудников общей и сыскной полиции Российской Империи, сотрудников милиции Российской Федерации, подбора, расстановки и обучения кадров полиции Российской Империи, приема на службу и осуществление профессиональной подготовки сотрудников милиции России.

Для слушателей, студентов, аспирантов, преподавателей высших учебных заведений юридического профиля и образовательных учреждений МВД России, служащих и работников органов внутренних дел. Для широкого круга читателей, интересующихся историей полиции и милиции и социальной политикой государства в отношении сотрудников МВД России.

УДК 34 с 6

ББК 67.511 Я49

Рецензенты: Академия управления МВД России (доктор юридических наук, профессор Л.М. Колодкин; доктор философских наук, профессор А.Б. Гладилин).

Автор выражает глубокую признательность  
ХАТЮШЕНКО ОЛЕГУ МИХАЙЛОВИЧУ  
за помощь в издании настоящей книги.

ISBN 5-98624-037-5

© В.А. Якушев, 2006

© Оформление ВНИИ МВД России

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	7
ГЛАВА № 1. Правовые основы социальной политики Российского государства в начале XX в. и начале XXI в.....	12
§ 1. Социальная политика государства и принципы её реализации.....	12
§ 2. Финансовое и пенсионное обеспечение сотрудников общей и сыскной полиции Российской Империи начала XX в.....	18
§ 3. Финансовое и пенсионное обеспечение сотрудников милиции Российской Федерации начала XXI века.....	27
§ 4. Награждения орденами и медалями сотрудников полиции Российской Империи и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.....	36
ГЛАВА № 2. Кадровая политика Российского государства и её влияние на состав органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью в начале XX в. и начале XXI в.....	39
§ 1. Организация работы по подбору, расстановке и обучению кадров полиции Российской Империи начала XX века .....	43
§ 2. Прием на службу и профессиональная подготовка сотрудников милиции Современной России начала XXI века.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
ЛИТЕРАТУРА.....	60
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	65

## ПРЕДИСЛОВИЕ

За всю историю становления и развития органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью в России вопросы финансового обеспечения и социальной защиты сотрудников, как факторы привлечения на службу наиболее квалифицированных специалистов, занимали и продолжают занимать одно из ведущих мест в деятельности органов исполнительной власти государства. Кадровое обеспечение деятельности органов внутренних дел гарантирует высокое качество решения, стоящих перед Министерством внутренних дел задач и устойчивое положение государства в целом.

Милиция, являясь самым многочисленным правоохранительным субъектом, стоящим на защите законных интересов личности и государства, имеет низкий рейтинг отношения общества к ее сотрудникам, передающийся от одного государственного строя к другому. Во все времена к сотрудникам охраны правопорядка относились со страхом, злобой и самое опасное, с недоверием. Это связано с тем, что полиция и милиция находились, и находятся как на низком образовательном, так и культурном уровне. Сотрудники органов внутренних дел являлись и являются составной частью российского общества, из которого происходило, и происходит комплектование полиции, и милиции. Сотрудники правопорядка как бы аккумулируют в себе все хорошее и плохое, свойственное обществу в целом.

На всем протяжении существования регулярной полиции в России, наиболее слабым местом с точки зрения кадрового обеспечения была общая полиция. До второй четверти XIX века комплектование нижних чинов царской полиции шло в принудительном порядке из гарнизонных солдат второго разряда «неспособных, отданных в солдаты за счет будущих наборов или поступивших в рекруты по суду, выбывших из исправительных отделений арестантских рот гражданского и военного ведомства, а нередко даже бродяг, непомнящих родства своего».<sup>1</sup> Но переход к вольному найму проблемы комплектования полиции нижними чинами не решил. По-моему, это было связано с низким уровнем заработной платы, в связи с чем, образованные люди с неохотой шли на службу в полицию.

Среди столичной аристократии начала XX века бытовало суждение министра финансов графа А. Канкрин о том, что «если в других странах революции происходят от недостатков в области экономики и финансов, то в России это может случиться от недостатков в организации деятельности полиции». Близко к этому высказыванию было мнение Н.Н. Сперанского, пытавшегося провести очередную реформу полицейских органов, и отказавшегося от этого, придя к выводу, что «в русской полицейской службе мало людей, способных уразуметь новые правила и исполнять их достойным образом».<sup>2</sup>

В сознании общества, благодаря средствам массовой информации, раздувавшим любые промахи в деятельности полиции и одобрявшим общественные

---

<sup>1</sup> Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С. 175.

<sup>2</sup> Полиция и милиция России: Страницы истории. М. 1995. С. 39.

беспорядки, органы внутренних дел олицетворялись со всеми пороками существовавшего строя. Не случайно в период 1905-1907 г.г., именно на служащих полиции вымещалось недовольство населения: погромы полицейских участков, избиения и даже убийства полицейских приняли массовый характер.

Осенью 1905 года организацией анархистов, эсеров-максималистов, готовившихся к вооруженному восстанию, были созданы специальные отряды, которые должны были «снимать городовых с постов»,<sup>3</sup> т.е. убивать полицейских. В ходе декабрьского вооруженного восстания 1905 года в Москве создавались военно-революционные трибуналы, по приговорам которых расстреливались полицейские и жандармы. Так, был расстрелян заместитель начальника Московской сыскной полиции. Получили распространение убийства полицейских с целью завладения их оружием, для устрашения властей.

Полиция, ранее не сталкиваясь с проблемами предотвращения и подавления массовых беспорядков, в которых участвовали вооруженные и организованные люди, а тем более с террором по отношению к рядовым сотрудникам полиции, не могла достаточно эффективно защитить своих служащих.<sup>4</sup>

С ноября 1905 года по апрель 1906 года было убито 288, ранено 383 и совершено более 150 неудачных покушений на полицейских. В 1906-1907 годах погибло свыше 4000, было ранено около 5000 государственных служащих, в основном сотрудников полиции. Правительство, признавая необходимость укрепления полиции, не могло остановить оттока профессиональных кадров. Низкий уровень заработной платы в полиции по сравнению с рабочими оборонных отраслей, падение престижа полицейской службы, привел к недостатку в кадрах даже в столичной полиции.<sup>5</sup> Отечественные ученые характеризовали полицию как «жалкую», отмечая, что она «как бы утратила чувство собственного достоинства в сознании своей негодности... «Полицейский» было бранным словом».<sup>6</sup>

По прошествии ста лет негативное отношение к сотруднику правопорядка сохраняется. Средства массовой информации, оценивая работу милиции, употребляют частицу «не»: недоработали, неэффективно и т.п. Это действительно так, многие результаты оперативно-служебной деятельности МВД не могут свидетельствовать в ее пользу. Так, на прошедшей 17.02.2006 г. коллегии Министерства внутренних дел Министр внутренних дел Рашид Нургалиев констатировал: «Количество зарегистрированных преступлений в 2005 году возросло и достигло 3,5 миллиона, что на четверть превышает показатели предыдущего года».<sup>7</sup>

Но нельзя не видеть и положительных результатов работы. Всегда, в том числе и в последние десятилетия, милиция оставалась одним из наиболее работоспособных звеньев системы исполнительной власти. И это при том, что в

<sup>3</sup> Полиция и милиция России: страницы истории. М. 1995. С. 85.

<sup>4</sup> Там же С. 86.

<sup>5</sup> История органов внутренних дел. Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 27.

<sup>6</sup> Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы.– СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С.172.

<sup>7</sup> Литовкин Д., Степанов А. Президент поставил МВД «неуд» // Известия.- 2006. - 20 февр.

обществе устоялся образ современного милиционера, как «..человека с копеечной зарплатой, ютящегося по чужим углам, в потёртой форме, едущего на стареньком «УАЗике»».<sup>8</sup>

Проводимые в нашей стране с начала 90-х годов XX века социальные и экономические реформы, оказывали и оказывают самое непосредственное влияние на все стороны жизни общества, на все отрасли и сферы его деятельности. Специфика таких отношений откладывает свой негативный отпечаток на граждан России и составную часть российского общества - личный состав органов внутренних дел России. Проводимые реформы привели к существенному разрыву между доходами бедных и богатых, доходы одних в десятки, раз превышают доходы других. Произошло социальное расслоение общества, приведшее к ухудшению криминогенной ситуации в стране.

Все это требует переоценки сложившейся ситуации, как на федеральном, так и на региональном уровне. В связи с этим, все острее становятся требования по надлежащему исполнению служебных обязанностей сотрудником органов внутренних дел.

На первый план выходит вопрос о способности личного состава органов внутренних дел на должном уровне выполнять оперативно-служебные задачи, не снижая уровня дисциплины и показателей профессиональной деятельности. Это подчеркнуто в обращении Министра внутренних дел России генерала - армии Р.Г. Нургалиева: «... руководителям и командирам... системы МВД России решительно поднять уровень служебной и воинской дисциплины, не допускать нарушений субординации, уклонения от исполнения должностных обязанностей...».<sup>9</sup>

Но, вслед за возрастающими требованиями к сотруднику милиции, государством забывается и не берётся в расчет желание гражданина России – милиционера жить и работать в достойных условиях. Не учитывается возможность улучшения и повышения финансового и социального обеспечения сотрудников милиции, что в дальнейшем снижает их заинтересованность в эффективности своей деятельности. Так, генерал-лейтенант милиции В.Я. Кикоть - начальник Департамента кадрового обеспечения МВД РФ высказал мнение, что «...одной из причин трудностей, имеющих в работе по стабилизации кадрового ядра, - это продолжающаяся инфляция, которая нивелирует социальный эффект, достигнутый в 2002-2003 г.г., когда было повышено денежное содержание сотрудников МВД РФ».<sup>10</sup>

Рост криминогенной ситуации в стране повышает степень профессионального риска. Ежегодно при исполнении служебных обязанностей гибнет более 300 и получает ранения более 600 сотрудников милиции.<sup>11</sup>

Становится очень важным вопрос моральной, нравственной и психологической устойчивости сотрудника МВД к действиям в социально напряжен-

---

<sup>8</sup> Фалалеев М. Будущее милиции // Российская газета. – 2006. - 10 февр.

<sup>9</sup> Указание МВД России № 1/5758 от 23 августа 2005 года.

<sup>10</sup> Кикоть В.Я. Долг перед Родиной и народом // Милиция. – 2005. - № 11. - С. 8.

<sup>11</sup> Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Курс лекций Московского Университета МВД России – М.: «Щит-М», 2004. – С. 128.

ной обстановке, которая периодически возникает в разных регионах России, а его профессиональная подготовленность вызывает на сегодняшний момент множество нареканий. Эти проблемы возникают из-за низкого уровня квалификации, неспособности решать стоящие задачи, переключаясь с одной сферы деятельности на другую, в условиях постоянного стресса, связанного с низким уровнем внутренней мотивации сотрудника ОВД, выполняющего поставленные задачи.

Кроме того, ухудшение социальной и финансовой обеспеченности сотрудников ОВД связано с введением нового Налогового кодекса России, когда с сотрудников стал удерживаться подоходный налог в размере 13%. Прекратились выплаты доплаты причитающейся части процента от предполагаемой пенсии. Сотрудники лишились права на бесплатный проезд в общественном транспорте. Встал вопрос о недействительности полисов обязательного медицинского страхования, выданных сотрудникам ОВД, без которых в городах России, где нет медицинских учреждений МВД, не осуществляется прием иногородних сотрудников (за исключением экстренной медицинской помощи). Выплаты денежного содержания, осуществляемые на сегодняшний день, не соответствуют физическим, психическим и моральным затратам сотрудников милиции, хотя профессия сотрудника милиции во все времена относилась к работе с повышенным риском, требующим полной самоотдачи от солдата правопорядка.

Так, по рекомендации Всемирной организации здравоохранения, для обеспечения нормальной жизнедеятельности одного человека, уровень его зарплаты должен быть не менее 90 рублей (трех долларов) в час.<sup>12</sup> С учетом 8-ми часового рабочего дня и 22-х рабочих дней в месяц уровень зарплаты должен быть 14000 рублей. Т.о. уровень дохода семьи из 3-х человек для ее безбедного существования должен составлять 42000 рублей. К сожалению, нынешнее денежное содержание сотрудников ОВД далеко от рассчитанной суммы.

Имеющиеся на сегодняшний день отдельные гарантии и льготы, полагающиеся личному составу, инвалидам, членам семей погибших остаются лишь на бумаге. Будучи неосведомленными, о своих правах, сотрудники ставшие инвалидами, вдовы, сироты боятся обращаться в суд за защитой, полагая неэтичным, судится с государством.

Сложившаяся ситуация требует от органов исполнительной и законодательной власти страны, от руководства Министерства внутренних дел России, руководителей ОВД на местах поиска путей решения, направленных на смягчение отрицательных тенденций, влияющих на социальное и финансовое положение личного состава.

Приоритетным вниманием руководителей должно стать решение всех возникающих, даже незначительных, социальных и финансовых проблем подчиненных, которые при их разрешении окажут положительную динамику на состояние морально - психологического климата в коллективах, помогут минимизировать напряженность в семье, на службе, в общении с гражданами, что

---

<sup>12</sup> Э. Бернштейн. Трудовой подвиг за 10 центов // Московские новости – 2002. - 04 ноя.

незамедлительно скажется на результатах оперативно-служебной деятельности.

Но решение этих проблем не только зависит от государства, от вышестоящих руководителей, а и от самого человека.

Служба в органах внутренних дел требует специальных профессиональных знаний и навыков. Милиционер должен самостоятельно и постоянно пополнять свои теоретические знания и практические навыки, самосовершенствоваться, пополняя первоначальные знания, что гарантирует его профессиональный рост и повышение его благосостояния.

Поэтому, задачами данной работы являются: анализ влияния уровня образования, служебной деятельности, наградений, как системы материальной заинтересованности сотрудников органов охраны правопорядка Российской Империи и Современной России, а в целом, сопоставление социальной политики государства, направленной на улучшение благосостояния личного состава полиции Российского государства начала XX века, и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации начала XXI века.

## ГЛАВА № 1. Правовые основы социальной политики Российского государства в начале XX в. и начале XXI в.

### § 1. Социальная политика государства и принципы ее реализации.

Древнекитайский мыслитель Кун-цзы говорил: «Не дай тебе бог жить в эпоху перемен». Перемены всегда несут в себе элементы: неожиданности, страха, неуверенности людей в завтрашнем дне. Для того, чтобы обеспечить людям стабильность, уверенность в завтрашнем дне, спокойствие в семье, на службе, государство должно стать гарантом стабильности, обеспечивая финансовую и социальную защиту интересов всех групп граждан. На это направлена социальная политика государства.

Понятие социальной политики государства формировалось постепенно по мере развития системы государственной власти в дореволюционной России, СССР, а затем в Российской Федерации. Данное понятие и в настоящее время продолжает разрабатываться.

Социальная политика выступает как целенаправленное воздействие государства, общественных объединений и организаций на существующую систему общественных отношений, цель которого - улучшить условия быта и труда широких слоев населения.<sup>13</sup>

Главная цель социальной политики Российской Федерации (РФ) в настоящее время - предупреждение обнищания народа, роста безработицы сверх приемлемого уровня, создание необходимых предпосылок для постепенного улучшения материального положения, условий жизни различных слоев и групп населения.

В ст. 7 Конституции РФ записано, что «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».<sup>14</sup>

Часть 4 Статьи 15 Конституции России гарантирует, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью её правовой системы».<sup>15</sup>

Учитывая изложенное хочется отметить, что в статье 25 Всеобщей декларации прав человека, принятой на третьей сессии Генеральной Ассамблеи

---

<sup>13</sup> Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Право социального обеспечения России – М.: Норма, 2005. С. 14.

<sup>14</sup> Конституция Российской Федерации с комментариями для изучения и понимания. Москва ИНФРА М. 2004. Статья 7. С. 7.

<sup>15</sup> Там же Статья 15. С.9.

ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.<sup>16</sup>; в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.),<sup>17</sup> а также в статье 39 Конституции России провозглашено: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».<sup>18</sup>

Т.о. «социальная политика есть целенаправленное воздействие государства на условия жизни людей с целью реализации конституционных положений, осуществляемых через систему социальной защиты. Социальную защиту следует рассматривать как осуществляемую органами госвласти и местного самоуправления, организациями и общественными объединениями закрепленных в нормах права мер экономического, социального и правового характера, ограждающих любое лицо в России от экономической, социальной и физиологической деградации вследствие воздействия неблагоприятных факторов объективного и субъективного характера».<sup>19</sup>

---

<sup>16</sup> Статья 25 Всеобщей декларации прав человека, принятой на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г., провозглашает: «Что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой». Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедические статьи. Москва 2005. Электронная версия.

<sup>17</sup> Статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) говорит: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы: а) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных То же. систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; б) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты. Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедические статьи. Москва 2005. Электронная версия.

<sup>18</sup> Конституция Российской Федерации с комментариями для изучения и понимания. Москва ИНФРА М. 2004. Статья 39. С. 17.

<sup>19</sup> Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Право социального обеспечения России – М.: Норма, 2005. - С. 15.

При достижении цели социальной защиты общества, вводится понятие социальной защищенности человека. «Социальная защищенность это возможность реализовывать социально-экономические права человека, выражающееся в устойчивом благополучии человека, в высоком уровне его благосостояния».<sup>20</sup>

«Благосостояние - обеспеченность населения необходимыми материальными и духовными благами, т.е. предметами, услугами и условиями, удовлетворяющими определенные человеческие потребности. Благосостояние выражается системой показателей, характеризующих уровень жизни. Т.е. уровень материального благополучия, характеризующийся объемом реальных доходов на душу населения и соответствующим объемом потребления».<sup>21</sup>

Именно разный уровень благосостояния порождает социальное напряжение в обществе.

Неравенство доходов может достигать огромных масштабов и создавать угрозу для политической и экономической стабильности в стране, поэтому практически все развитые страны мира вынуждены постоянно сокращать разрыв в доходах различных групп населения. Но, разработка такого рода мер возможна, лишь при умении точно определять степень дифференциации доходов и богатств, воздействовать на них с помощью государственной политики.

Один из основных методов, используемых для оценки масштабов доходов различных групп населения, является метод построения «кривой Лоренца», позволяющий определять реальное распределение доходов населения, отличающихся от абсолютных равенства и неравенства. При полном равенстве в распределении доходов «кривая Лоренца» представляет собой прямую. И наоборот, кривизна усиливается по мере роста неравенства. Нежелательно как абсолютное равенство в распределении доходов, так и резкий разрыв в уровне жизни различных групп населения. Абсолютное равенство в доходах не стимулирует производительный труд, поэтому определенное неравенство доходов является крайне важным средством поощрения трудовой активности людей.

Но если же на долю 40% населения приходится менее 12-13% общей суммы доходов страны, то такой перекоп вызывает резкое недовольство малоимущих граждан и может быть чреват социально-экономическими и политическими потрясениями.

Поскольку, качество и содержание жизни каждого человека в отдельности оказывают прямое воздействие на нормальное функционирование общества в целом, государство со времен Российской Империи пыталось принять на себя ответственность за наступление неблагоприятных обстоятельств жизни и деятельности человека.

Основными инструментами, с помощью которых в Российской Федерации регулируются различия в доходах разных социальных групп, являются прогрессивное налогообложение, налоги на имущество и наследство, а также

---

<sup>20</sup> Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Право социального обеспечения России – М.: Норма, 2005. - С.16.

<sup>21</sup> Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедические статьи. М. 2005. Электронная версия.

система социального обеспечения, которая является частью социальной защиты.

«Социальное обеспечение - система общественных отношений, складывающихся между государственными органами, органами местного самоуправления и организациями, с одной стороны, с другой – физическими лицами, по предоставлению последним за счет внебюджетных социальных фондов и бюджетов всех уровней различных видов обеспечения, вследствие наступления жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение заработка (дохода), малообеспеченности или нуждаемости, а также вследствие наличия у них заслуг перед государством или осуществления ими специфических видов общественно полезной деятельности».<sup>22</sup>

В России система социального обеспечения включает: пенсии; компенсационные выплаты, пособия работающим (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и т.д.), многодетным и одиноким матерям и малообеспеченным семьям, в которых есть дети; содержание и обслуживание престарелых и инвалидов в специальных учреждениях (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, для детей-инвалидов и т. д.); протезирование; профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов; льготы инвалидам и многодетным матерям.<sup>23</sup>

В связи с принятием в рамках пенсионной реформы в декабре 2001 года пакета законов, вступивших в силу с 1 января 2002 года: федеральных законов «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», был выделен самостоятельный вид социального обеспечения - государственное пенсионное обеспечение.

«Государственное пенсионное обеспечение – предоставление в соответствии с законом из федерального бюджета ежемесячных денежных выплат лицам, находившимся на службе у государства и занимавшимся военной, правоохранительной и управленческой деятельностью, лицам, требующим особого попечения со стороны государства в целях компенсации заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением службы, компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан, а также предоставления средств к существованию».<sup>24</sup>

Сотрудники полиции, а в дальнейшем милиции, как представители правоохранительных органов Российской Империи и Современной России, были наделены помимо императивно-властных полномочий (обязательных для исполнения) полномочиями, регламентированными нормативными правовыми актами, по выявлению, предупреждению, пресечению преступлений и розыску преступников. Поэтому, профессиональная деятельность сотрудников органов охраны правопорядка связана с высоким риском для жизни и здоровья. Это, в

---

<sup>22</sup> Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедические статьи. М. 2005. Электронная версия.

<sup>23</sup> Там же Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедические статьи. М. 2005. Электронная версия.

<sup>24</sup> Никонов Д.А., Стремоухов А.В. Право социального обеспечения России – М.: Норма, 2005. С. 239.

свою очередь, возлагало и возлагает на государство ответственность по обеспечению сотрудников полиции и милиции системой мер социальной и финансовой поддержки, которая позволила бы при возникновении чрезвычайной ситуации, повлекшей ранения, инвалидность сотрудника ОВД, чувствовать себя социально защищенным, а в случае гибели сотрудника охраны правопорядка, государство гарантировало бы семье и его близким родственникам достойную жизнь.

Поэтому, в Российской Федерации была создана система мер социальной поддержки сотрудников милиции и членов их семей. Прообразом, которой послужили законодательные акты, принятые правительством Российской Империи в начале XX века. Меры социальной поддержки Современной России являются обязательством государства.

Однако, в последнее время ситуация по улучшению социальной поддержки сотрудников милиции и их финансового обеспечения не меняется в лучшую сторону.

Реализация задач по этому вопросу в МВД ведется двумя путями:

- во-первых, путём исполнения целевых федеральных программ по социальному и финансовому обеспечению;

- во-вторых, используя привлечение внебюджетных денежных источников, пожертвований граждан, благотворительных и общественных организаций, государственных и негосударственных фондов, ветеранских организаций органов внутренних дел.

В ряде регионов России предпринимаются действия по обращению к местным органам исполнительной власти для стабилизации социальной и финансовой обеспеченности, как действующих сотрудников, так и пенсионеров, инвалидов, вдов погибших сотрудников и членов их семей.

Так, на примере ГУВД Красноярского края, можно констатировать, что финансовая помощь оказывалась как краевой администрацией, так и краевым отделением пенсионного фонда Российской Федерации. Материальная помощь шла на приобретение жилья, выплату единовременных пособий вдовам погибших сотрудников. На выделенные средства Красноярским филиалом общественной организации Красного креста, были приобретены дорогостоящие лекарственные препараты, выполнены сложные операции на сердце детям сотрудников милиции Красноярского края.<sup>25</sup>

Без внимания не остаются вдовы погибших сотрудников ОВД. Для решения возникающих проблем создан «клуб вдов погибших сотрудников». На его заседаниях проходят встречи с представителями финансовых и юридических служб, руководством ГУВД Красноярского края. Встречи носят конкретный характер, поставленные вопросы решаются качественно и в срок. Но, к сожалению, проводимые мероприятия направлены на решение социальных проблем, возникающих по факту чрезвычайного происшествия затрагивающего интересы как действующих сотрудников милиции, впоследствии ставших инвалидами, так и вдов погибших сотрудников. Вместе с тем срочно требуется

---

<sup>25</sup> Сборник методических рекомендаций и материалов по социальной и правовой защите личного состава ГУВД Красноярского края. Красноярск. 2004. С. 125-126.

целенаправленная финансовая помощь государства указанным категориям граждан. Получается, что вопросы решаются лишь после того, как сотрудник получил инвалидность или погиб, что недопустимо.

## § 2. Финансовое и пенсионное обеспечение сотрудников общей и сыскной полиции Российской Империи начала XX в.

Возлагая на сотрудников органов внутренних дел огромную ответственность и наделяя их соответствующими полномочиями, государство и общество, каждый человек обоснованно надеются на помощь и защиту с их стороны. В этой связи, задача государства состоит в том, чтобы создать максимально благоприятную социальную и правовую базу для деятельности органов внутренних дел. Выполнение этой задачи обеспечивает привлечение в ряды сотрудников здорового, грамотного и надежного пополнения, а для тех, кто уже служит – поднятие престижа профессии.

В Российской Империи социальное и финансовое обеспечение сотрудников полиции носило последовательный, плановый характер. Организационно учитывались возможности государства по социальному и финансовому обеспечению сотрудника полиции. Социально-экономическое положение страны, рост революционных настроений в обществе, падение престижа профессии полицейского, ставили перед правительством задачи по укреплению полиции и поднятию ее престижа. С 1905 года появляются новые виды наград, выплат, единовременных пособий полицейским. Проводимые мероприятия способствовали притоку кадров в полицию.

Денежное содержание сотрудника полиции определялось его должностным положением, которое напрямую было связано с уровнем его образования. Чем выше уровень образования сотрудника органов внутренних дел, тем стабильнее было его финансовое и социальное обеспечение.

Вместе с тем жалованье сотрудников полиции в Российской Империи было неодинаково. В связи с более развитым экономическим положением, высоким уровнем жизни населения и необходимостью сдерживания недовольства личного состава полиции, привлечения на службу квалифицированных кадров, правительство поддерживало, главным образом, западные части Российской Империи. Здесь интересно будет привести примеры по денежному содержанию полицейских того же периода в Пруссии, Гамбурге, Лондоне, Франции, Австрии, Берлине (см. приложение 1). Финансовое положение полицейских характеризует отношение государства к его подчиненным, и эти цифры говорят не в пользу России.

На примере улучшенного денежного содержания полицейских царства Польского можно проследить шаги правительства Российской Империи по повышению уровня жизни полицейских. Старший участковый пристав имел – 7 классный чин, младший участковый пристав – 8 класс, старший помощник пристава – 8 класс и 750 рублей, младший помощник пристава – 9 класс – 1125 рублей, начальник полицейского резерва 7 класс – 1200 рублей, чиновник полицейского резерва 9 класс – 625 рублей. Максимальное денежное содержание

имела конно-полицейская стража г. Варшавы, заведующей получал 1200 рублей, околоточный надзиратель 600 рублей, а городской – 360 рублей.<sup>26</sup>

В то же время, в остальной части Российской Империи финансовое положение начальствующего состава, рядовых сотрудников полиции было незавидным. Околоточным надзирателям с 1 января 1906 года денежное содержание было установлено в 400 рублей.

Урядникам выплачивалось жалование не выше 200 рублей в год и дополнительно 50 рублей в год на приобретение обмундирования. Предоставлялась квартира с отоплением и освещением. Конному уряднику выплачивалось 100 рублей на содержание лошади и 55 копеек на ремонт вооружения.

Для урядников из уездной полицейской стражи полагалось от 420 до 480 рублей в год (в т.ч. 100 рублей квартирных). Стражникам полагалось от 300 рублей до 360 рублей (в т.ч. 60 рублей квартирных). Конным стражникам полагалось 460 рублей (из них 300 рублей жалование, 60 рублей квартирных, 100 рублей на фураж). Офицеры в полицейской страже получали пешие – 1200 рублей и конные – 1500 рублей.

Единственным преимуществом, которым обладали волостные старшины в волостях, селах было освобождение их на период исполнения служебных обязанностей от всех натуральных повинностей, а также от телесных наказаний.<sup>27</sup>

В то же время, для привлечения и создания крепкого кадрового ядра нового подразделения полиции - сыскной, личный состав получил улучшенное финансовое обеспечение, по сравнению с полицейскими общей полиции. Все сыскные отделения в Российской Империи, в зависимости от численности населения в городах, делились на IV разряда (см. приложение 2), от этого зависело социальное и финансовое положение сотрудников сыскной полиции.

Так, начальнику Московской сыскной полиции устанавливалось денежное содержание 4000 рублей в год, «квартира предоставлялась натурою».<sup>28</sup> Его помощник получал 3000 рублей. Чиновники для поручений получали по 2500 рублей, чиновники с таким же классом по 1500 рублей. Полицейские надзиратели делились на III разряда. Всем им устанавливался 14 класс. Надзиратель I разряда получал 900 рублей, II-го 700 рублей и III-го 680 рублей в год.

Делопроизводитель получал 7 класс, с содержанием 1860 рублей. Старший помощник делопроизводителя – 8 класс и 1300 рублей и младший соответственно – 9 класс и 840 рублей. Журналист (он же занимал должность архивариуса) – 9 класс и 1000 рублей в год. Фельдшер получал 420 рублей в год. Вольнонаемные агенты получали от 20 до 40 рублей в месяц. На разъезды прикомандированным сотрудникам выдавалось от 10 до 20 рублей в месяц.

---

<sup>26</sup> Сборник новых законов и циркуляров. Справочная книга для чинов полиции и полицейских управлений. Составил А.Н. Букуновский. Харьков. Типография «Мирный труд». 1912. С. 35.

<sup>27</sup> Сборник узаконений о правах, обязанностях и ответственности волостных старшин, старост, сотских, десятских. Санкт-Петербург. 1912. С. 28.

<sup>28</sup> Развитие организационно-правовых основ управления полицией России в XVIII – начале XX в. Учебное пособие. Академия управления. М. 2002. С. 121.

Городовые во всех сыскных отделениях независимо от разряда получали 360 рублей без установления класса по должности и пенсии. Кроме того, городским, беспорочно и непрерывно прослужившим в полиции в течение 7 лет, полагалась прибавка к жалованию в размере 1/3 оклада, если оклад не превышал 150 рублей, если превышал, то дополнительно полагалось 50 рублей. Городским, прослужившим после первой прибавки еще 5 лет, полагалась такая же прибавка. Это положение закреплялось за следующими городами Российской Империи (см. приложение 3).

В случае перевода сотрудника полиции к новому месту несения службы ему полагались денежные выплаты, «особые преимущества».

«Особые преимущества» составляли: «1) прогонные деньги в усиленном размере; 2) пособия на подъем и обзаведение; 3) прибавки к жалованию; 4) пособия по выслуге за десятилетие; 5) пособия на воспитание детей; 6) отпуск на льготных основаниях; 7) преимущества пенсионные; 8) пособия семьям лиц, умершим на службе».<sup>29</sup>

Деньги на проезд в отдаленные местности (так называемые «прогонные» деньги), от места пребывания к месту назначения, выдавались в зависимости от назначаемой должности, в объеме полуторного оклада жалования по назначаемой должности.

Выдача пособия на «подъем и обзаведение» производилась назначенным к новому месту службы: 1) в генерал-губернаторства Приамурское, Иркутское и Туркестанское (кроме Семиречинской области), в уезды Березовский и Сургутский Тобольской губернии, и в уезды Александровский, Кемский, Мезенский и Печерский-Архангельской губернии. Семейным, а также «лицам, которые женятся, отправляясь к месту назначения», выплачивался годовой оклад жалования, присвоенного по должности, на которую лицо назначалось. Одиноким полагалось к выплате две трети оклада; 2) в остальные отдаленные местности семейным, а также «лицам, которые женятся» выплачивалась половина годового оклада жалования, а одиноким – одна треть оклада.

«Получившие прогоны и пособия могут с разрешения главного начальства, следовать заграничным путем, но с тем, чтобы они прибыли к месту назначения не позднее срока положенного по движению в Российской Империи. Отправляющимся на военных судах, с производством им морского довольствия или пассажирских денег, прогонов не отпускают».<sup>30</sup>

Размер пособия на «подъем и обзаведение» определялся следующими условиями: «1) они производятся из оклада, определенного на основании закона (штата, расписания или отдельного постановления), добавочные оклады, жалования в расчет не принимаются; 2) при назначении пособия лицу, назначенному одновременно на несколько должностей, оно производится из наибольшего присвоенного оклада жалования; 3) оклад жалования лиц, получающих содержание в одной общей сумме, определяется в размере половины всего оклада –

---

<sup>29</sup> Об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях и в губерниях Западных и Царства Польского. Свод законов Том III кн. 3, 1906. С. 152.

<sup>30</sup> Там же С.153.

для пользующихся казенною квартирою, и трех восьмых – для лиц, такой квартиры не имеющих».<sup>31</sup>

Половина пособия выдавалась перед отправлением, другая по прибытии на место. В случае смерти служащего, не получившего вторую половину пособия, по прибытии на место оно выдавалось вдове и детям на основании, указанного в статье 577 Устава о службе по определению от Правительства.<sup>32</sup>

Лица, получившие «прогонные» деньги и пособие на «подъем и обзаведение», обязаны были прослужить не менее трех лет в местности, куда поступили на службу. Лица, не прослужившие установленного срока, возвращали в казну «прогонные» деньги, а также пособие на «подъем и обзаведение».

«Прогонные» деньги и пособия не возвращались обратно: 1) лицами, оставленными за штатом; 2) уволенными в отставку по болезни, удостоверенной соответствующим порядком, указанным в статье 160 Устава о пенсиях, 3) лицами, «без объяснения причин увольнения, перемещенными по распоряжению начальства, если на не взыскание прогонных денег и пособия последует разрешение от Министра или Главного управляющего»;<sup>33</sup> 4) наследниками лица, умершего и не выслужившего установленного срока.

За постоянную, безупречную службу в одной и той же местности в течение одного или нескольких пятилетий было предусмотрено материальное вознаграждение, в виде «прибавки»<sup>34</sup> к жалованию.

В зависимости от удаленности от столицы, от природно-климатических условий прохождения службы устанавливались следующие доплаты к жалованию:

1) в Сахалинской области; в Камчатской области: в Петропавловском, Гижигинском и Охотском уездах; в Приморской области: в Николаевском уезде; в Енисейской губернии: в Турунхайском крае; в Тобольской губернии: в Березовском, Сургутском уездах; в Архангельской губернии: в Александровском, Кемском, Мезенском и Печорском уездах и в остальных частях генерал-губернаторств Приамурского и Иркутского – в размере 25% получаемого жалования, с коэффициентом 3;

2) для остальных частей генерал-губернаторств Приамурского, Иркутского, губерний Тобольской и Томской, для генерал-губернаторств Туркестанского, Степного, для областей Уральской и Тургайской, а также для Закавказья, и Северного Кавказа - в размере 20% получаемого жалования, с коэффициентом 2;

3) для уездов Пинежского, Онежского и Холмогорского - Архангельской губернии, для уездов Повнецкого и Пудожского - Олонецкой губернии, и для уездов Яренского и Устьсысольского - Вологодской губернии - в размере 20% получаемого жалования, с коэффициентом 1.

<sup>31</sup> Об особых преимуществах гражданской службы в отдаленных местностях и в губерниях Западных и Царства Польского. Свод законов Том III кн. 3, 1906. С.152.

<sup>32</sup> Там же С. 153.

<sup>33</sup> Брюнелли П. Права русского человека. Права и их защита. Порядок и способы обжалования незаконных действий должностных лиц, состоящих на государственной службе в порядке административном. Санкт-Петербург. 1913. С. 265.

<sup>34</sup> Там же С. 266.

Но, кроме указанных удаленных местностей, правительство Российской Империи стимулировало расселение русских в губерниях Царства Польского. Так, полицейским, русского происхождения, за непрерывную, безупречную службу в этих губерниях «могут быть назначаемы, по выслуге пяти лет - одна, а при выслуге второго пятилетия – другая прибавка, каждая в размере 15% из полного оклада содержания».<sup>35</sup>

В девяти Западных губерниях сотрудникам, занимавшим классные должности в городской и уездной полиции, выплачивалось дополнительно 50% надбавка к должностному окладу.<sup>36</sup>

Прибавка за первое пятилетие рассчитывалась по тому окладу жалования, который сотрудник получал на день выслуги. По выслуге второго пятилетия, ему назначались два новых оклада, который полицейский получал при выслуге десяти лет. Но, если при наступлении срока выплат новой прибавки у него был меньший оклад, то прибавка за первое пятилетие сохранялась, а из нового оклада рассчитывалась вторая прибавка. Также назначалась третья прибавка.

Доплаты к жалованию назначались со дня наступления сроков выслуги лет на ту или иную «прибавку». Если происходила задержка в выплатах, то позже их выплачивали в полном объеме.

В случае перевода на службу в местность, с меньшими доплатами к жалованию по выслуге лет, предыдущие выплаты сохранялись. Согласно выслуги лет на новом месте, к уже имеющимся выплатам добавлялись новые «прибавки» по правилам, установленным для данной местности.<sup>37</sup>

Кроме того, стимулировалось получение образования детьми полицейских отдаленных территорий. Были учреждены казенные стипендии в учебных заведениях как гражданских, так и военных ведомств. Сотрудникам, состоящим на службе, предоставлялись на каждого ребенка (сына или дочь) по достижении ими девятилетнего возраста:

1) «прогонные» средства на две лошади для доставления их в ближайшее учебное заведение, соответствующее их возрасту и знаниям;

2) при их поступлении в учебные заведения, государство брало их на государственное обеспечение. Ежегодное пособие на обучающихся в высших учебных заведениях было 360 рублей, в средних – 240, низших – 120. Если дети воспитывались при родителях, то выплаты производились до 13 летнего возраста в размере 100 рублей, а с 13 до 18 летнего возраста 150 рублей в год.

Служащим, в губерниях Царства Польского, в случае отсутствия материальных возможностей для обучения детей, предоставлялось право воспитания детей в учебных заведениях за счет государства. При отсутствии вакансий в учебных заведениях, им выдавалось пособие на воспитание (но не более чем на

---

<sup>35</sup> Брюнелли П. Права русского человека. Права и их защита. Порядок и способы обжалования незаконных действий должностных лиц, состоящих на государственной службе в порядке административном. Санкт-Петербург. 1913. С. 157.

<sup>36</sup> Там же С. 156.

<sup>37</sup> Там же С. 167.

троих детей) по 100 рублей на каждого ребенка (сына или дочь), имеющих возраст от 9 до 13 лет, и по 150 рублей от 13 до 17 лет.<sup>38</sup>

Сотрудникам полиции, служащим в отдаленных территориях предоставлялся льготный отпуск, который оговаривался ст. 765 Устава о службе. Там говорилось, что «сотрудник полиции может быть уволен в отпуск с сохранением содержания, связанный с выездом за пределы несения службы: 1) для служащих в Забайкальской области, в Приамурском генерал-губернаторстве – до 6-и месяцев; 2) для служащих в остальных частях Сибири, Туркестанском, Степном генерал-губернаторстве – до 4-х месяцев».<sup>39</sup>

В случае смерти сотрудника полиции членам его семьи: вдове, незамужним дочерям, сыновьям, не достигшим 17-и летнего возраста, выдавались «прогонные» деньги по занимаемой должности в двойном или полуторном размере, до места их прибытия и пособие в размере полугодового оклада жалования сотрудника полиции.<sup>40</sup>

Пособиями и доплатами к жалованию государство старалось повысить уровень жизни полицейских, стабилизировать ситуацию, связанную с укреплением кадрового ядра полиции, стимулировало получение классов чинов, проявляло заботу о семьях полицейских. Но в связи с нарастающей социальной напряженностью, обусловленной быстрым развитием новых экономических форм, началом первой мировой войны, противоречиями в самом правительстве, все социальные и финансовые достижения были низведены на нет. К началу 1917 года оплата сотрудникам полиции была фактически заморожена.

Во все времена считалось, что уровень развития государства определяется уровнем его отношения к детям и старикам. Очень характерен опыт развития пенсионной системы Российской Империи в отношении сотрудников полиции, верой и правдой служивших ей и отдавших государственной системе лучшие годы жизни.

Со второй четверти XIX века российские полицейские, прослужив без перерыва тридцать лет, получили право на пенсию. Тогда же были введены надбавки к жалованию в зависимости от срока службы.<sup>41</sup>

Пенсия состояла из двух составных частей: государственной и накопительной. Первая часть – гарантированный минимум выплат со стороны государства, вторая часть – средства, накопленные сотрудником посредством перечисления денег в эмеритальную кассу.

При назначении пенсий учитывалось:

- «представлялся ли увольняемый к зачислению в запас армии»;<sup>42</sup>

---

<sup>38</sup> Брюнелли П. Права русского человека. Права и их защита. Порядок и способы обжалования незаконных действий должностных лиц, состоящих на государственной службе в порядке административном. Санкт-Петербург. 1913. С. 158.

<sup>39</sup> Там же С. 156.

<sup>40</sup> Там же С. 156.

<sup>41</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 24.

<sup>42</sup> Узаконения, распоряжения касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург 1906 г. Раздел: Министерство внутренних дел Российской Империи по делам по-

- «представлялся ли увольняемый в отставку». Т.е. был ли замечен в проступках (например, в пьянстве). Полицейского замеченного в проступках «зачисляли в отставку».<sup>43</sup>

В соответствии с п. 7 Высочайше утвержденного 05 мая 1903 года мнения Государственного Совета, нижние чины полиции и члены их семей не пользовались правом на пособия и пенсию из Государственного казначейства. Но в виде исключения, в случае имеющихся заслуг или большого стажа работы в полиции, или тяжелого материального положения при их обращении, пенсия и пособия назначались.<sup>44</sup>

В связи с ростом числа нападений на полицейских, оттоком квалифицированных кадров из полиции, правительству пришлось пересмотреть существующие законы. С 20 мая 1905 года, на основании высочайшего повеления, пенсии чинам полиции, ставшим жертвами покушения, стали назначаться Министерством внутренних дел Российской Империи исключительно из средств государственного казначейства.

В соответствии с Законом от 18 марта 1909 года сотрудникам полиции, пострадавшим от «преступных деяний, совершенных с политической целью, а также членам семей в случае гибели сотрудника полиции», выплачивались пенсии и пособия. Данный закон вступал в силу в отношении погибших полицейских осуществлявших защиту государственного строя с 1 января 1905 года (хотя Закон был подписан 18 марта 1909 года).<sup>45</sup>

Для получения пенсии пострадавшему необходимо было оформить следующие виды документов: 1) формулярный список пострадавшего, состоящего на государственной службе; 2) размер получаемого пострадавшим содержания или заработка; 3) сведения о семейном и имущественном положении; 4) акт медицинского освидетельствования, если пострадавший остался в живых, с выяснением утраты им трудоспособности; 5) пожеланием, из какого казначейства пострадавший желает получать пенсию или пособие; 6) заключение руководства о решении данного вопроса с указанием размера пенсии или пособия.

Начальники полицейских отделений обязаны были разъяснить пострадавшим полицейским и членам их семей необходимость подачи прошения для получения пенсий и пособий по закону 18 марта 1909 года.<sup>46</sup>

Для расчета пенсий и единовременных пособий, согласно этого закона, применялся льготный зачет выслуги лет, в зависимости от региона, где проходил службу полицейский. Так, в Сахалинской области; в Камчатской области: в Петропавловском, Гижигинском и Охотском уездах; в Приморской области: в Николаевском уезде; в Енисейской губернии: в Турунхайском крае; в Тобольской губернии: в Березовском, Сургутском уездах; в Архангельской губернии:

---

лицейской стражи «О порядке увольнения в запас армии или отставку офицеров полицейской стражи и назначения пособий стражникам и их семействам». С. 30.

<sup>43</sup> Там же. С. 31.

<sup>44</sup> Там же С. 33.

<sup>45</sup> Собрание узаконений Российской Империи за 1909 г. № 50 ст. 422. С. 48.

<sup>46</sup> Систематический сборник действующих циркуляров Министерства внутренних дел Российской Империи и Вятского Губернатора. Вятка 1914. Раздел VIII. Циркуляры касающиеся полицейской стражи. С. 229-231. Циркуляр МВД от 2 января 1912 года № 11.

в Александровском, Кемском, Мезенском и Печорском уездах – расчет производился, как два дня службы за три, а размер пенсии повышался на три разряда или степени.

В остальных частях Приамурского генерал-губернаторства, в Забайкальской области, в Туркестанском генерал-губернаторстве рассчитывали три дня службы за четыре, а пенсия повышалась на 2 разряда.

В остальных частях Иркутского генерал-губернаторства и губерний Тобольской, Томской, Степном генерал-губернаторстве и в Семиреченской области, три дня службы за четыре.

В областях Уральской и Тургайской, также как и на Северном Кавказе и в Закавказье, четыре дня службы засчитывались за пять.

Вдовы и дети умерших сотрудников полиции имели право на пенсию, если их мужья или отцы: 1) умерли на службе с правом на пенсию, 2) находились в отставке с пенсией или без нее, но имели право на ее получение.

Единовременные пособия назначались: 1) вдовам и детям сотрудников, умерших на службе и не имевших права на пенсию, 2) семьям сотрудников умерших в период получения пенсии, 3) семьям сотрудников, заболевших в период прохождения службы и не вышедшим на пенсию, 4) семьям сотрудников, имеющих право на пенсию, но желающим получить единовременное пособие.

Пожизненные пенсии назначались «детям чиновников, которые в случае смерти родителей, не имели возраста полагающегося для назначения пенсии, находились в состоянии бедности, были больны неизлечимой болезнью, что лишало их средств к существованию собственным трудом, и требовало пособия со стороны правительства».<sup>47</sup>

Сотрудники, не дослужившие до двадцати пяти или тридцати пяти летнего пенсионного срока не более 6 – и месяцев получали пенсию, определённую за полную выслугу указанных сроков.

Выходящие в отставку по болезни получали: прослужившие в органах полиции от 10 до 12 лет – одну треть оклада по табели о рангах; прослужившие от 12 до 30 лет – 2/3 оклада; тридцать лет и более – полный оклад.

Выплата пенсий прекращалась в случаях: 1) назначения на должность или службы в другом государстве без согласия правительства Российской Империи, 2) восстановлением на службу в полицию; 3) постригом в монашество, 4) пребыванием за границей больше разрешенного срока, кроме лиц находящихся за границей по долгу службы, или «которым разрешено пользоваться пенсией за границей».<sup>48</sup>

Сотрудники полицейской стражи на офицерских должностях, осуществляли выплаты в пенсионный, инвалидный «капитал»<sup>49</sup> и эмеритальную кассу. У офицеров уездной полицейской стражи с окладов денежного содержания

---

<sup>47</sup> Сборник новых законов и циркуляров. Справочная книга для чинов полиции и полицейских управлений. Составил А.Н. Букуновский. Харьков. Типография «Мирный труд». 1912. С. 43.

<sup>48</sup> Там же С. 48-51.

<sup>49</sup> Там же. С.47.

(пешие - 1200 рублей, конные – 1500 рублей) удерживалась денежная сумма в пенсионный и в инвалидный «капитал» на общих основаниях. Удержанная сумма исчислялась в размере 48 рублей с 1200 рублей и 60 с 1500, т.е. в размере 4% со всего оклада.

Из 48 рублей и 60 копеек 4 рубля 50 копеек и 5 рублей 62 ½ копейки соответственно поступали в инвалидный «капитал», остальные 43 рубля 50 копеек и 54 рубля 37 ½ копейки в доход Государственного казначейства.

Вычеты в эмеритальную кассу из содержания офицеров полицейской стражи, состоящих в ней добровольно, исчислялись с 4/5 указанных окладов, уменьшенных предварительно на соответствующие вышеуказанные отчисления в пенсионный и инвалидный «капиталы», т.е. для офицеров пешей стражи из окладов:

$$\frac{1152,4}{5} = 921 \text{ руб. } 60 \text{ копеек}$$

для офицеров конной стражи из окладов:

$$\frac{1440,4}{5} = 1152 \text{ руб.}$$

принимая 2/5 за жалование, 2/5 за столовые и 1/5 за квартирные деньги, не подлежащих вычету в эмеритуру, т.е. с пешего офицера 55 рублей 30 копеек и с конного 69 рублей 12 копеек в год.<sup>50</sup>

При увольнении в отставку городских, им предоставлялось за 20 лет службы в одном и том же полицейском подразделении единовременное пособие в размере 250 рублей, а за 30 лет службы ежегодная пенсия в размере 96 рублей. Лицам, выходящим в отставку в связи с ранениями, увечьями, полученными при исполнении служебных обязанностей, сроки выплат единовременного пособия за выслугу лет и пенсии сокращались на 5 лет, соответственно 15 лет (единовременное пособие) и 25 лет (пенсия).

В случае смерти городских, достигших пенсионных сроков, их вдовам назначалась пенсия в размере 36 рублей в год.<sup>51</sup>

Впервые на государственном уровне была предпринята попытка финансовой поддержки сотрудников полиции, пострадавших при защите государственного строя, и членов их семей, которая выразилась в получении ими пенсий, что в дальнейшем было востребовано и применено для социального и финансового обеспечения сотрудников милиции в СССР, а затем и в Российской Федерации.

---

<sup>50</sup> Сборник новых законов и циркуляров. Справочная книга для чинов полиции и полицейских управлений. Составил А.Н. Букуновский. Харьков. Типография «Мирный труд». 1912. С. 444.

<sup>51</sup> Правом на получение пенсии не пользуются вдовы тех городских, которые вступили в брак после выхода в отставку из полицейской службы. Сборник новых законов и циркуляров. Справочная книга для чинов полиции и полицейских управлений. Составил А.Н. Букуновский. Харьков. Типография «Мирный труд». 1912. С. 80.

### § 3. Финансовое и пенсионное обеспечение сотрудников милиции Российской Федерации начала XXI века

Деятельность сотрудников органов внутренних дел современной России связана с высоким профессиональным риском и опасностью терроризма, ненормированным рабочим днем, затратами физических и моральных сил, которые должны компенсироваться путем получения достойного денежного содержания, что способствует сглаживанию семейных и личных конфликтов среди сотрудников ОВД.

Все сотрудники милиции подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов, а также средств, поступающих в специальные фонды на основании договоров от организаций.

В соответствии с приказом МВД России от 30 сентября 1999 года № 750 «Положение о денежном довольствии сотрудников органов внутренних дел», сотрудник ОВД России получает денежное содержание, включающее: оклад по занимаемой штатной должности и оклад по специальному званию. Сотрудникам милиции также выплачивается процентная надбавка за ученую степень и ученое звание, возмещается стоимость продовольственного пайка в размере 20 рублей в сутки, другие денежные выплаты установленные законодательством России.

В соответствии с приказом МВД России № 360-2003 сотруднику выплачивается процентная надбавка за выслугу лет.<sup>52</sup> Ее размер зависит от срока службы в органах внутренних дел, расчет начинается с полугода. Соответственно доплата от окладов по должности и званию составляет, со срок службы от полугода до 1 года – 5%, от 1 до 2 лет – 10%, от 2 до 5 лет – 25%, от 5 до 10 лет – 40%, от 10 до 15 лет – 45%, от 15 до 20 лет – 50%, от 20 до 22 лет – 55%, от 22 до 25 лет – 65%, от 25 и выше – 70%.

В случае перевода сотрудника ОВД России в другую местность и его назначения на должность, ему выплачивается подъемное пособие в размере двух окладов денежного содержания по данной должности и половины оклада денежного содержания на каждого члена семьи.<sup>53</sup>

Сотруднику милиции, уходящему в очередной ежегодный отпуск оплачивается проезд (самолет, поезд) к месту его проведения и обратно ежегодно. Один раз в два года одному из членов семьи сотрудника органов внутренних дел оплачивается стоимость проезда к месту проведения ежегодного отпуска.

В соответствии с Положением о службе в ОВД<sup>54</sup> для сотрудников ОВД России устанавливаются следующие виды отпусков с сохранением денежного содержания: очередной ежегодный отпуск, краткосрочный, по болезни, каникулярный, в связи с окончанием учебного заведения МВД России, дополни-

---

<sup>52</sup> Приказ МВД России от 30 сентября 1999 года № 750. Приказ МВД России № 360-2003 «Об утверждении процентной надбавки за выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел МВД России».

<sup>53</sup> Постановление СМ-Правительства от 22.09.1993 года № 941.

<sup>54</sup> Далее Положение...

тельные (за стаж службы, исполнение обязанностей во вредных условиях, за особый характер службы, награжденным почетным знаком «Заслуженный сотрудник МВД Российской Федерации»).

Очередной ежегодный отпуск – предоставляется продолжительностью 30 календарных дней, а сотрудникам органов внутренних дел, проходящим службу в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями – 45 календарных дней.

Краткосрочный – для решения неотложных социально-бытовых вопросов, выполнения родственного долга, а также по другим уважительным причинам сотрудникам ОВД может предоставляться краткосрочный отпуск продолжительностью до 10 дней.

По болезни – срок нахождения в отпуске по болезни и на излечении в лечебных учреждениях не должен превышать 4-х месяцев.

Каникулярный – предоставляется слушателям и курсантам учебных заведений МВД России: зимний каникулярный отпуск продолжительностью 14 календарных дней и летний каникулярный отпуск продолжительностью 30 календарных дней

В связи с окончанием учебного заведения – выпускникам учебных заведений МВД России по окончании учебных заведений предоставляется отпуск продолжительностью 30 календарных дней.

Дополнительные – после 10 лет службы – продолжительностью 5 календарных дней, после 15 лет – 10 дней, после 20 лет службы – 15 дней. Дополнительный ежегодный отпуск за особый характер службы предоставляется продолжительностью до 10 календарных дней для восстановления профессиональной работоспособности сотрудников ОВД, служба которых связана с повышенными физическими и нервными нагрузками.

Кроме того, сотрудникам органов внутренних дел в соответствии с действующим законодательством предоставляются отпуска в связи с рождением ребенка, по уходу за детьми, творческие и в связи с обучением, а также иные установленные действующим законодательством.

Сотрудники органов внутренних дел имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в медицинских учреждениях системы МВД Российской Федерации.

В настоящее время остро стоит вопрос о социальной и правовой защищенности личного состава органов внутренних дел Российской Федерации. Государственной думой РФ принят Федеральный закон № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе внесены изменения и дополнения в законодательные акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел России. В частности, произведена замена отдельных так называемых «натуральных» льгот, предоставляемых сотрудникам органов

внутренних дел, на компенсационные выплаты. Федеральным законом отменено право сотрудников на бесплатный проезд в общественном, пригородном транспорте, а также блок льгот по уплате налога на землю и имущество физических лиц. В русском языке появилось новое слово «монетизация» льгот.

Однако данный вид компенсаций выплачивается не отдельно, а связан с увеличением надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы. До 1 января 2005 года надбавка составляла 70 %, в настоящее время она составляет 120%. Произошло увеличение с 70% до 120%, т.е. реально произошло увеличение на 50 %. Вместе с тем, стоимость проезда на всех видах общественного и пригородного транспорта увеличилась в несколько раз и продолжает увеличиваться.

Признана утратившей силу часть вторая статьи 22 ФЗ России «О милиции», которая предусматривала возможность произведения дополнительных выплат сотрудникам милиции (сверх установленного денежного содержания) соответствующими решениями органов государственной власти субъектов России и органами местного самоуправления.

При этом статьей 153 ФЗ № 122 ФЗ-2004 года определено, что органы государственной власти субъектов России при издании нормативных правовых актов, в связи с принятием Закона, должны исходить из того, что вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), не могут быть ниже оплаты труда, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан по состоянию на 31 декабря 2004 года.

Таким образом, с учетом установленного законодательством России порядка финансирования деятельности ОВД, могут сохраняться существующие дополнительные выплаты сотрудникам милиции, производимые на основании решений органов государственной власти субъектов России и органов местного самоуправления.

Помимо всего прочего Федеральным законом введены новые нормы предусматривающие:

- выплаты сотрудникам связанные с приобретением оздоровительных путевок детям школьного возраста до достижения ими возраста 15 лет;
- компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений;
- возмещение расходов государственным и муниципальным медицинским учреждениям за оказание медицинской помощи;
- компенсацию за использование личных автомобилей в служебных целях.

Все это еще раз подчеркивает, что государство пытается создать условия для нормальной деятельности сотрудников, как на службе, так и в быту. Так, генерал-майор милиции Михаил Суходольский – заместитель министра внутренних дел России, в своем интервью «Российской газете» сказал: «...делаем, что можем, к 2009 году зарплата возрастет в 1,67 раза...».<sup>55</sup> Но в связи с продолжающейся инфляцией, ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, реформированием системы образования, ведущим к его коммерциализации,

---

<sup>55</sup> Фалалеев М. Будущее милиции // Российская газета. – 2006. - 10 февр.

все достижения в части социального и финансового обеспечения сотрудника органов внутренних дел, нивелируются за счет перечисленных выше факторов. Будем надеется, что все планы по повышению денежного довольствия сотрудникам милиции, высказанные заместителем Министра внутренних дел России, воплотятся в жизнь и увеличивающиеся темпы инфляции, на март 2006 г. составили 4,3%, из запланированных 8 - 9 % на год,<sup>56</sup> не сведут на нет, готовящиеся финансовые изменения, которые коснутся и пенсионеров системы МВД России.

В Российской Федерации пенсии лицам, проходившим службу в органах внутренних дел, и членам их семей являются разновидностью пенсий по государственному пенсионному обеспечению. При этом Закон о государственном пенсионном обеспечении приравнивает граждан, проходивших службу в органах внутренних дел РФ, к статусу военнослужащих.

Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел России регламентируется: Законом РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (с изменениями от 29 декабря 2004 г.); Инструкцией об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД РФ от 27 мая 2005 г. N 418. Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные настоящим Законом и распространяются: а) на проживающих в Российской Федерации лиц, проходивших службу в органах внутренних дел и членов их семей; б) на лиц, проходивших службу в органах внутренних дел РФ и бывшего СССР и членов их семей; которые проживают в государствах – бывших республиках СССР, не являющихся участниками СНГ, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения, установленного для военнослужащих.

Законом о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, установлены следующие виды пенсий: за выслугу лет; по инвалидности; по случаю потери кормильца.

Пенсии за выслугу лет назначаются и выплачиваются после увольнения сотрудников ОВД со службы. Пенсии по инвалидности этим лицам и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Лицам, подлежащим пенсионному обеспечению, и их семьям, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Пенсии сотрудников органов внутренних дел и их семьям исчисляются из денежного довольствия сотрудника. При этом учитываются: 1) оклады по должности; 2) оклад по специальному званию; 3) процентная надбавка за вы-

---

<sup>56</sup> Лашкина Е. Инфляция насолила // Российская газета. – 2006. – 16 марта.

слугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия; 4) ежемесячной денежной продовольственной компенсации.

Минимальные размеры пенсий, надбавки к пенсиям и повышения пенсий, предусмотренные Законом о пенсионном обеспечении ст. 46, определяются исходя из минимального размера пенсии по старости (185 руб. 32 коп.), индексируемого в порядке, установленном для индексации трудовых пенсий ст. 17 Закона о трудовых пенсиях.

Выплата пенсий сотрудника ОВД и их семьям обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Сотрудникам МВД пенсии устанавливаются:

- во-первых, за выслугу лет, если они имеют предусмотренную настоящим Законом выслугу ...на службе в органах внутренних дел;

- во-вторых, по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных настоящим Законом.

- в-третьих, в случае гибели или смерти лиц, ...их семьи при наличии условий, предусмотренных настоящим Законом, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца.

В случае восстановления сотрудника ОВД на службу выплата пенсии прекращается.

При увольнении из органов внутренних дел сотруднику выплачиваются единовременные пособия установленные Правительством России.

Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) лица, имеющие на день увольнения со службы в органах внутренних дел 20 лет и более;

б) лица, уволенные со службы по достижению предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел,

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

а) лицам, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет - 50% соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм;

б) лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, за общий трудовой стаж 25 лет - 50% соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет - 1% указанных сумм денежного довольствия.

Право на пенсию по инвалидности по Закону о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу имеют лица, ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы или если инвалидность наступила

позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

а) инвалидам вследствие военной травмы I и II групп – 85%, III группы - 50 % соответствующих сумм денежного довольствия;

б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп – 75% , III группы - 30% соответствующих сумм денежного довольствия.

Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы. Семьям пенсионеров - если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) лиц.

Жены лиц, умерших, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими 50-летнего возраста, а занятые из них уходом за детьми умерших, не достигшими 8-летнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет.

Родители лиц, умерших (погибших) имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших).

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

а) семьям лиц, умерших - 40% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери.

б) семьям лиц, умерших - 30% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Основанием для получения пенсии по линии МВД России, являются условия, перечисленные в п. 1 Закона о пенсионном обеспечении.<sup>57</sup>

Меры социальной поддержки сотрудников милиции установлены в Федеральном Законе «О статусе военнослужащих», где они носят название социальных гарантий и компенсаций. По существу они являются именно мерами

---

<sup>57</sup> Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (с изменениями от 29 декабря 2004 г.).

социальной поддержки, поскольку предоставляются без учета социальной недостаточности сотрудников ОВД и членов их семей только на основании того факта, что сотрудники милиции занимаются специфической правоохранительной деятельностью в интересах государства, причем в любых условиях. В том числе с риском для жизни.

Одним из видов предоставляемых мер социальной поддержки являются пособия.

Сотрудникам органов внутренних дел, увольняемым со службы с правом на пенсию, производятся единовременные выплаты, а при увольнении без права на пенсию - выплаты в размерах, определяемых Постановлением Правительства Российской Федерации № 941 от 22 сентября 1993 года. Прослужившие менее 10 лет – получают 5 окладов, от 10 до 15 лет – в размере 10, от 15 до 20 лет – 15, от 20 лет и более – 20.

За сотрудниками, уволенными из органов внутренних дел с правом на пенсию и имеющими выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), за женой (мужем) и за проживающими совместно с ними несовершеннолетними детьми сохраняется право на обеспечение медицинской помощью в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также за плату на санаторно-курортное лечение в санаториях, организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристических базах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Указанным лицам и членам их семей один раз в год выплачивается денежная компенсация к отдыху в порядке и размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам органов внутренних дел, уволенным со службы по основаниям, предусмотренным пунктами "а" - "г", "е" - "з" части первой статьи 58 настоящего Положения..., с правом на пенсию и имеющим выслугу 20 лет и более (в том числе и в льготном исчислении), и направленным после госпитального лечения в санатории и дома отдыха системы Министерства внутренних дел Российской Федерации для продолжения лечения, путевки предоставляются на безвозмездной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Время нахождения сотрудников на службе в органах внутренних дел засчитывается в их общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности на следующих условиях: один год службы за полтора года трудового стажа, а период службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местностях с тяжелыми климатическими условиями и в особых условиях - соответственно один год службы за два года или два года и шесть месяцев трудового стажа в соответствии с перечнями специальностей и местностей, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел, поступившим на работу или учебу не позднее трех месяцев после увольнения, не считая времени проезда к месту постоянного жительства, время службы в органах внутренних дел засчитывается в непрерывный трудовой стаж при назначении пенсий и пособий по государственному социальному страхованию.

Сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел, расположенных в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, и поступившим на работу в этих местностях не позднее шести месяцев после увольнения, время их непрерывной службы в органах внутренних дел в указанных местностях засчитывается в непрерывный трудовой стаж для получения надбавок к заработной плате и других социальных гарантий, установленных для рабочих и служащих в связи с работой в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями.

Сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел с правом на пенсию по основаниям, предусмотренным пунктами "б", "в", "е" - "з" части первой статьи 58 настоящего Положения, и имеющим выслугу 20 лет и более (в календарном исчислении), а также семьям сотрудников, погибших или умерших вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, связанных с исполнением законных служебных обязанностей, сохраняется право на безвозмездное закрепление жилых помещений в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел с правом на пенсию по основаниям, предусмотренным пунктами "б", "в", "е" - "з" части первой статьи 58 настоящего Положения, и имеющим выслугу 20 лет и более (в календарном исчислении), выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц в порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.<sup>58</sup>

Ущерб, причиненный имуществу сотрудника милиции или его близким в связи со служебной деятельностью сотрудника милиции, возмещается в полном объеме из средств соответствующего бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.<sup>59</sup>

В случае гибели сотрудника милиции в связи с осуществлением служебной деятельности либо его смерти до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения (контузии), заболевания, полученного в период прохождения службы, семье погибшего (умершего) и его иждивенцам выпла-

---

<sup>58</sup> Статья 64. Социальные гарантии увольняемым из органов внутренних дел. Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями от 24 декабря 1993 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 30 июня 2002 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля 2005 г.).

<sup>59</sup> Статья 29. Государственное страхование и возмещение ущерба в случае гибели или увечья сотрудника милиции. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" (с изменениями от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта, 6 декабря 1999 г., 25 июля, 7 ноября, 29 декабря 2000 г., 26 июля, 4 августа, 30 декабря 2001 г., 25 апреля, 30 июня, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 7 июля, 8, 23 декабря 2003 г., 20 июля, 22 августа 2004 г., 21 марта, 1 апреля, 9 мая 2005 г.). Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ от 15 октября 1999 г. N 805 «О порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких». Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел РФ».

чивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания погибшего (умершего) из средств соответствующего бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

При получении сотрудником милиции в связи с осуществлением служебной деятельности телесных повреждений, исключающих для него возможность дальнейшего прохождения службы, ему выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания из средств соответствующего бюджета, с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

В случае причинения увечья или иного повреждения здоровья сотруднику милиции в связи с осуществлением им служебной деятельности денежная компенсация в размере, превышающем сумму назначенной пенсии по указанным в настоящей статье основаниям, выплачивается за счет средств соответствующего бюджета либо средств организаций, заключивших с милицией договоры.

К сожалению, с каждым годом растет число погибших и раненных сотрудников МВД, как при исполнении служебных обязанностей, так и в быту. Но известно немало случаев нарушения прав и свобод сотрудников и их родственников, которым не выплачиваются положенные законом компенсации и не предоставляются меры социальной реабилитации. Будучи неосведомленными, о своих правах сироты, вдовы, инвалиды неоправданно боятся обращаться в суд за защитой. Т.к. в большинстве своем отсутствует механизм реализации нормативных правовых актов, осуществляется недостаточное финансирование положенных государством выплат и компенсаций.

#### § 4. Награждения орденами и медалями сотрудников полиции Российской Империи и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Немаловажным фактором высокого социального положения, определяемого отношением государства к профессионализму и добросовестному выполнению обязанностей сотрудниками органов внутренних дел, является система поощрений, осуществляемая путем награждения орденами и медалями, установленными государством.

Министерство внутренних дел России длительное время не имело специализированных наград таких, как медали и ордена. Военные и гражданские чиновники Министерства внутренних дел Российской Империи награждались государственными орденами и медалями в общеустановленном порядке. В соответствии с учреждением Капитула Российских Императорских и Царских Орденов (т.е. правил награждения орденами и медалями), в восьмом отделении данного «капитула» устанавливались правила награждения медалями и знаками лиц, служащих в полиции и пожарных командах. Были учреждены следующие виды орденов: «Святого Андрея Первозванного», «Александра Невского», «Белого Орла» и «Святого Станислава», «Святого Владимира», «Святой Анны», а также медали и знаки (см. приложение 4 - 17, рисунки 1.1.1.2 – 1.1.1.23).

Не награждались орденами и медалями сотрудники, находившиеся под следствием или судом, осужденные, «а равно те сотрудники, которые занимали вышестоящие должности и были перемещены на нижестоящие».<sup>60</sup>

Т.о., представленные к награждению сотрудники должны были зарекомендовать себя с положительной стороны, не иметь взысканий по службе и, главное, верой и правдой служить Царю и Отечеству.

Государство, в лице уполномоченных лиц, очень высоко ценило профессиональную деятельность, осуществляемую сотрудниками полиции. Награждения орденами и медалями в Российской Империи, это поучительный пример того, как государство «на вес», в прямом смысле слова, золота и серебра ценило работу сотрудников полиции, как высших чинов, так и нижних.

Сотрудники, награжденные орденами и медалями, имели ряд льгот, которые представляли собой иерархичную структуру. Так, дворяне, награжденные орденами, могли участвовать в делах Дворянских собраний своих губерний. Лица, состоящие на государственной службе, награжденные орденами вне зависимости от их происхождения получали потомственное дворянство. В случае смерти награжденного орденом, он жаловался вдове и детям, а также на них распространялись права, приобретаемые в связи с награждением. Интересен факт того, что при лишении орденов и знаков отличия, кроме медалей за

---

<sup>60</sup> Систематический сборник действующих циркуляров Министерства Внутренних дел Российской империи и Вятского Губернатора. Вятка 1914. Раздел VIII. Циркуляры касающиеся полицейской стражи. Учреждение орденов. С. 264. Циркуляр Министерства Внутренних дел Российской империи от 20 апреля 1900 года № 1868.

участие в войнах и в походах и крестов равного с ними достоинства, сохранялись приобретенные орденами права дворянства или почетного гражданства.<sup>61</sup>

За знак «Отличия беспорочной службы» в случае смерти награжденного вдове в течение года выплачивалась пенсия.<sup>62</sup>

«За остальные награды, награжденные должны были выплачивать на богоугодные дела и на помощь от 500 до 30 рублей в зависимости от награды и его статуса».<sup>63</sup>

В рамках поощрения сотрудников органов внутренних дел Современной России за высокий героизм, профессионализм, дисциплину сотрудники подлежат награждению государственными наградами (см. приложение 18, рисунки 1.1.1.24-25). Награжденные сотрудники государственной наградой (орденом) при увольнении из органов внутренних дел получают единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания.<sup>64</sup>

Именным Указом Президента, в соответствии со статьей 37 Положения о службе в органах внутренних дел России, происходит награждение почетным знаком «Заслуженный сотрудник МВД России» (см. приложение 19, рисунок 1.1.1.26). На сотрудников ОВД России награжденных данным знаком, распространяется право на: получение ежегодного отпуска в удобное для них время; дополнительный ежегодный отпуск в размере десяти календарных дней; установление ежемесячной надбавки в размере 5% должностного оклада; преимущества при решении вопросов о предоставлении или улучшении жилой площади, распределяемой органами внутренних дел, при получении путевок в санатории, дома отдыха и пансионаты, а также при предоставлении иных социальных гарантий, установленных для сотрудников органов внутренних дел.<sup>65</sup>

Сотрудники также могут награждаться именным оружием за высокое профессиональное выполнение служебных обязанностей<sup>66</sup> (см. приложение 20, рисунок 1.1.1.27).

Помимо государственных наград в системе МВД России предусмотрено награждение ведомственными медалями: «За доблесть в службе», «За воинскую доблесть», «За отвагу на пожаре», «За боевое содружество». Награждение данными медалями предполагает выполнение оперативно-служебных, боевых

---

<sup>61</sup> Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской империи от Государственного совета до сельского старосты. Санкт-Петербург. 1904. С. 75.

<sup>62</sup> Там же С. 79.

<sup>63</sup> Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской империи от Государственного совета до сельского старосты. Санкт-Петербург. 1904. С. 70-100.

<sup>64</sup> Постановление СМ-Правительства России от 22.09.1993 года № 941.

<sup>65</sup> Статья 37 Награждение почетным знаком «Заслуженный сотрудник МВД России». Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-I "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями от 24 декабря 1993 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 30 июня 2002 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля 2005 г.).

<sup>66</sup> Приказ МВД РФ от 29 декабря 2000 г. N 1328 «О награждении табельным оружием, пистолетом Макарова и общевойсковым кортиком».

задач на самом высоком профессиональном уровне<sup>67</sup> (см. приложение 21, 22, рисунки 1.1.1.28-31).

Сотрудники, награжденные знаком «Почетный сотрудник МВД» должны служить примером образцового выполнения служебного и воинского долга, высокой культуры в работе, безупречного поведения и личной скромности, неукоснительного соблюдения законности как решающих условий обеспечения образцового общественного порядка, надежной охраны законных интересов и прав граждан от преступных посягательств<sup>68</sup> (см. приложение 23, рисунок 1.1.1.34).

В зависимости от направления профессиональной деятельности сотрудников учреждены соответствующие знаки (см. приложение 24, рисунки 1.1.1.35-41)<sup>69</sup>, (см. приложение 25, рисунок 1.1.1.42),<sup>70</sup> (см. приложение 26, рисунок 1.1.1.43).<sup>71</sup>

Граждане, оказывающие существенную помощь органам внутренних дел поощряются нагрудным знаком «За содействие МВД России»<sup>72</sup> (см. приложение 27, рисунок 1.1.1.44).

Сотрудники органов внутренних дел оказывающие содействие Внутренним войскам МВД России поощряются знаком «За отличие в службе» - II степеней<sup>73</sup> (см. приложение 28, рисунок 1.1.1.45).

Система поощрений в органах внутренних дел многообразна. Во все времена она обеспечивала как социальную, финансовую, так и моральную поддержку сотрудника правопорядка. Государство заинтересованно в результатах служебной деятельности сотрудников милиции, с честью и достоинством выполняющих служебный долг. Однако их статус существенно ниже, чем у наград, которыми награждались сотрудники полиции Российской Империи.

Можно констатировать, что жизнеспособная система финансового, социального, пенсионного обеспечения, продуманные поощрения, их своевременность, востребованность, значимость, а главное способность государства адекватно оценить затраченные сотрудником усилия помогают повысить уровень самоотдачи солдатом правопорядка, что на прямую поможет существенно улучшить показатели оперативно-служебной деятельности в системе органов и подразделений МВД России.

---

<sup>67</sup> Приказ МВД России № 50 от 24.01.2001 года «Об учреждении медалей МВД России».

<sup>68</sup> Приказ МВД России № 722 от 7.11.1998 года «Об учреждении нагрудного знака «Почетный сотрудник МВД».

<sup>69</sup> Приказ МВД России № 633 от 14.06.2000 года «Об учреждении знаков МВД России».

<sup>70</sup> Приказом МВД России № 50 от 25.01.1997 «Об учреждении знака ГУВО МВД России «За отличие».

<sup>71</sup> Приказ МВД России № 28 от 27.01.1995 года «Об учреждении знака За отличие в службе ГИБДД».

<sup>72</sup> Приказ МВД России № 574 от 02.08.1999 года «Об учреждении знака «За содействие МВД России».

<sup>73</sup> Приказ МВД России № 28 от 27.01.1995 года «Об учреждении знака «За отличие в службе».

ГЛАВА № 2. Кадровая политика Российского государства и её влияние на состав органов охраны правопорядка и борьбы с преступностью в начале XX в. и начале XXI в.

Для того чтобы понять финансовую и социальную обеспеченность сотрудника полиции начала XX в. необходимо представить структуру полиции того времени.

По переписи 1897 года, население Российской Империи составляло - 128,2 млн. человек. При этом штатная численность полиции была 104496 единиц (ед.), то есть, на каждую штатную единицу общей и сыскной полиции Российской Империи приходилось по 1226 подданных Российской Империи.

Финансирование полиции осуществлялось на 15% за счет местного бюджета городов, уездов и т.д.<sup>74</sup> Остальная часть средств покрывалась за счет Государственного Казначейства.

Всем полицейским чинам присваивался классный чин согласно табеля о рангах, который действовал с 1722 года до февраля 1917 года. Согласно этому документу любой высший чин мог быть присвоен только после прохождения через всю цепочку низших чинов. Устанавливались сроки службы в определенных чинах. Табель о рангах уравнивала службу военную со службой гражданской:

Так, в общей полиции отставных военных разрешалось назначать на должности первых 4-х классов; полицмейстерами обеих столиц и городах: Одессе, Нижнем-Новгороде, Царском Селе, Петербурге, Гатчине, Омске, Верном, Уральске; участковыми приставами, их помощниками, а также в резерв полиции. Полицейским, прослужившим менее 4 лет, присваивался – 8 класс, более 4-х лет – 7 класс, прослужившим менее 3 лет – 9, 10, 12 классы, три года и более 8, 9, 10 классы.<sup>75</sup>

Система органов внутренних дел Российской Империи представляла собой совокупность четырех подсистем, а именно: общей (см. приложение 29); политической (см. приложение 30); сыскной полиций (см. приложение 31); тюремные учреждения.<sup>76</sup>

В данной работе речь пойдет о двух полицейских подсистемах: общей и сыскной.

Общая полиция состояла из двух элементов: уездной и городской, которая находилась в столице и городах.

Штатное расписание и выполняемые функции городской полиции были идентичны уездной. Уездная полиция состояла из: уездного полицейского исправника, его помощника, полицейского надзирателя, станового пристава, урядника, стражника, десятского, сотского.

<sup>74</sup> Письмо начальника Главного Управления по делам местного хозяйства Министерства внутренних дел Российской Империи № 3495 от 12 мая 1909 года.

<sup>75</sup> Правила и программы испытаний на первый классный чин. Законоположение о производстве в этот классный чин с последними разъяснениями и дополнениями. П. Алексеев. Одесса. 1913. С. 39.

<sup>76</sup> Развитие организационно-правовых основ управления полицией России в XVIII-начале XX в. Учебное пособие. Академия управления МВД России. М. 2002. С. 3.

Городская полиция включала в себя следующие должности: полицмейстера, помощника полицмейстера, частного полицейского пристава, квартального надзирателя, городского.

Полиция начала XX века в своей профессиональной деятельности большую часть времени затрачивала на обеспечение выполнения функций других ведомств, министерств и департаментов. По мнению Фриша, на полицию были возложены несвойственные ей обязанности, в основном по сбору различных денежных взысканий: «1) по требованию городских и земских управ, государственного налога, поземельного налога и др., 2) по исполнительным листам мировых судей, штрафов за нарушение статей Устава о наказаниях, 3) по требованиям податных и мещанских управ и волостных правлений, 4) по требованию казенных палат: гербового, раскладочного сборов и др. А также от вручений разных объявлений, взысканий, повесток и поручений».<sup>77</sup>

Так, уездный полицейский исправник, как и полицмейстер, являлся прямым начальником для всех полицейских чинов уезда и города соответственно. Решал организационные вопросы, в частности: осуществлял наблюдение за охраной общественного порядка и общественной безопасностью; осуществлял разбор спорных дел о казенных землях. Обнародовал Манифесты, указы сената, постановления правительства; разрешал вопросы, связанные с исполнением распоряжений губернатора. Рассматривал донесения нижестоящих чинов, по факту выполнения нормативных правовых актов, о состоянии дел в уезде, участке. Имел право отстранения от должности чинов полиции, в случае совершения ими уголовных преступлений. Наблюдал за казарменными помещениями для нижних полицейских чинов, производил ревизию денежных средств полицейских подразделений. В число обязанностей также входило присутствие на пожарах, торжественных церемониях и т.д.<sup>78</sup>

С начала XX века в связи с ухудшающейся криминогенной ситуацией в стране принимается решение об организации сыскной полиции. 6 июля 1908 года принят закон «Об организации сыскной части».

«Сыскная полиция имеет своим назначением производство и дознание по делам уголовным, исполнение приказаний градоначальника относительно мер предупреждения и пресечения преступлений».<sup>79</sup> Профессиональная деятельность сыскной полиции регламентировалась общими положениями, установленными для общей полиции.

Сыскная полиция представляла собой следующую трехзвенную структуру: Санкт-Петербургская сыскная полиция, Московская сыскная полиция и сыскная полиция, разделенная на IV разряда в зависимости от количества жителей проживающих в городах Российской Империи.

---

<sup>77</sup> Россия. Законы и Постановления. Законопроекты о преобразовании полиции в Российской Империи. Санкт-Петербург. 1913. С. 18.

<sup>78</sup> Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждениях и должностных лиц Российской империи. От Государственного совета до сельского старосты. Санкт-Петербург 1904 г.С. 157, 246.

<sup>79</sup> Там же С. 247.

Постоянно шел процесс по введению дополнительной штатной численности полиции, увеличивалось денежное содержание (жалование, столовые, квартирные) сотрудников всех рангов. За период с 1 января 1900 по 21 марта 1910 г.г. штатная численность полиции возросла на 1656 единиц, денежное содержание было увеличено в отношении 629 должностей различного ранга сотрудников полиции.<sup>80</sup>

Структура современной российской милиции тоже связана с постоянным реформированием ее системы. Каждая реформа, задумывается и проводится для повышения эффективности служебной деятельности, улучшения обеспеченности правовой и социальной защиты личного состава, но результаты ее не всегда соответствуют поставленным целям.

К концу 90-х годов XX века система МВД подошла с большим грузом нерешенных проблем, которые требовали реформирования органов внутренних дел страны.

В 1995 году разработана новая концепция развития органов внутренних дел. Главной целью развития системы МВД России провозглашалось приведение ее в состояние, позволяющее обеспечить надежную защиту личности, общества и государства от преступных посягательств. Концепция предлагала обеспечить комплексный подход к достижению главной цели развития системы МВД.

Поэтому, в рамках реализации концепции развития МВД и в связи с проводимой в России административной реформой, указом Президента России № 314 от 9 марта 2004 года установлена структура органов центрального аппарата МВД России (см. приложение 32). Следующим указом Президента России № 927 от 19 июля 2004 года утверждено Положение о Министерстве Внутренних дел России. Сегодня структура МВД России на уровне субъектов России (см. приложение 33) и элементов, из которых состоит субъект, осталась без изменений. В настоящее время ожидается принятие Федерального закона «О правоохранительной службе», который внесет существенные коррективы в штатное построение МВД, ГУВД, УВД субъектов России.

В соответствии с действующим законодательством в Российской Федерации органы внутренних дел содержатся за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных поступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансирование милиции осуществляется за счет органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, они вправе самостоятельно увеличивать расходы на содержание милиции в пределах имеющихся в их распоряжении средств.

Подразделения милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте финансируются за счет средств федерального бюджета.

Милиция в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах финансируются за счет средств феде-

---

<sup>80</sup> Сборник законоположений и распоряжений, на которых основаны назначения по сметам доходов и расходов МВД Российской Империи (по общей части). Санкт-Петербург 1910.

рального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.<sup>81</sup>

Население России в 2004 году составляло 144,2 млн. человек,<sup>82</sup> штатная численность органов внутренних дел - 980 тыс. сотрудников, т.е. на каждую штатную единицу приходилось по 147 граждан. Что вполне оправдано, учитывая постоянный рост криминогенной ситуации в стране. По данным Аврутина Ю.Е.: «За двадцать минувших лет преступность в России увеличилась в 3,4 раза».<sup>83</sup> С каждым годом возрастает число тяжких преступлений корыстной направленности, преступлений совершенных в состоянии наркотического и алкогольного опьянения; вырос уровень экономических и налоговых преступлений. Эффективное противодействие правонарушениям и преступности невозможно без профессиональных, образованных, нравственных, уважающих права и свободы человека и гражданина, сотрудников, способных решать стоящие задачи, независимо от складывающейся обстановки.

---

<sup>81</sup> Статья 35. Финансирование милиции. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-I "О милиции" (с изменениями от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта, 6 декабря 1999 г., 25 июля, 7 ноября, 29 декабря 2000 г., 26 июля, 4 августа, 30 декабря 2001 г., 25 апреля, 30 июня, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 7 июля, 8, 23 декабря 2003 г., 20 июля, 22 августа 2004 г., 21 марта, 1 апреля, 9 мая 2005 г.).

<sup>82</sup> Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедическая статья: Российская Федерация. Москва 2005. Электронная версия.

<sup>83</sup> Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история. Перспективы.– СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С.290.

<sup>83</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 24.

<sup>83</sup> Узаконения, распоряжения касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург. 1906 г. С. 6.

## § 1. Организация работы по подбору, расстановке и обучению кадров полиции Российской Империи начала XX века

Одним из острых моментов кадровой политики органов внутренних дел Российской Империи и современной России, была система профессионального подбора кадров, связанная с укомплектованием вакантных должностей.

После перехода от принудительного комплектования полиции, негодными к строевой службе нижними чинами, к вольному найму в 1873 г., появилась необходимость в профессиональном отборе. В соответствии с требованиями к той или иной должности подбирались кандидаты на службу. При отсутствии требуемых профессиональных качеств, «благожелательных отзывов и справок из всех учреждений»,<sup>84</sup> где кандидаты ранее служили, назначение на должность было невозможно.

Основными требованиями к кандидатам на службу были: наличие подданства (гражданства) Российской Империи; возраст не моложе 25 лет, но и не старше 40; «обладание здоровым телосложением, преимущественно из отставных и уволенных в запас нижних воинских чинов».<sup>85</sup> При определении на службу учитывались также состояние лица, т.е. его происхождение; образование. Не учитывались при приеме на службу вероисповедание и национальность.

Но вместе с этим в полиции практически всегда остро стоял вопрос кадрового обеспечения, испытывался постоянный дефицит грамотных, квалифицированных сотрудников, после перехода к вольному найму были ужесточены требования к кандидатам.

На службу не принимались следующие категории граждан: «1) лица, состоящие под судом, следствием, либо ранее судимые; 2) нижние чины запаса, которые во время прохождения действительной службы состояли в разряде штрафованных; 3) лица, исключенные со службы по решению суда, из духовного ведомства за порочное поведение и из среды обществ по приговорам; 4) объявленные несостоятельными должниками; 5) состоящие под опекою за расточительство; 6) подвергшиеся в течение 2-х последних двух лет телесному наказанию по приговорам волостных судов».<sup>86</sup>

Но кроме общих требований к кандидатам существовали и специальные требования в зависимости от предполагаемой должности. Главным образом брались во внимание: уровень образования, стаж службы на других государственных направлениях или стаж воинской службы. В случае если человек уже проходил военную службу, то на должности полицейских надзирателей, городских стражников преимущественно пользовались нижние чины армии, уволенные в запас или по ранению.

---

<sup>84</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 24.

<sup>85</sup> Указонения распоряжения, касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург. 1906. С. 6.

<sup>86</sup> Общее Учреждение Губернское. Свод Законов Российской Империи издание 1906 года. Том II. Раздел: Уездная полицейская стража. Статья 9. С. 649.

Так, для уездных исправников, полицмейстеров и их помощников требовалось состоять на военной службе в офицерских чинах в течение не менее 5-и лет или состоять не менее одного года в должности городских, участковых или станowych приставов.<sup>87</sup>

Принимаемые на должность урядника должны были, состоять на военной службе в чине не ниже прапорщика или на гражданской службе – не менее 2-х лет в классных должностях, были грамотными, умели составлять протоколы, имели общее знакомство с полицейской службой, «с обязанностями полиции по раскрытию преступлений».<sup>88</sup>

Городничие, участковые и становые приставы «должны состоять не менее 3-х лет на военной службе в офицерских чинах или в течении не менее 2-х лет в должности помощника пристава, или в соответствующих ей полицейских должностях».<sup>89</sup>

Для стражников уездной полицейской стражи, необходимо было умение писать, читать и «общее достаточное развитие».<sup>90</sup>

При избрании на должности волостных старшин и сельских старост учитывались следующие требования «возраст должен быть не моложе 25 лет; люди не должны быть подвергнуты, телесным наказаниям, наказанным в судебном порядке, а также находившимся под судом и следствием и заведомо с не добронравным поведением, люди из домохозяев».<sup>91</sup> При нахождении на должности совмещение других должностей не допускалось. Избирались они на 3 года.

В канцеляриях должны работать вольнонаемные работники, допускались женщины, при этом они должны иметь свидетельство об окончании курсов не ниже женских гимназий, институтов, епархиальных училищ и других соответствующих им учебных заведений, или получившие звание домашней учительницы.

С конца октября 1916 года был установлен образовательный ценз для полицейских служащих. Так, городские и стражники должны были уметь читать и писать по-русски, а также выдержать особое испытание, на знание инструкции о службе в полиции. Полицейский надзиратель и урядник были должны окончить «курс наук, в объеме не ниже двухклассного училища или соответствующего учебного заведения и выдержать соответствующее испытание». Городские, участковые, становые приставы, их помощники, начальники сыскных отделений и их помощники «должны окончить курс наук в объеме не ниже шести классов среднего учебного заведения и выдержать соответствующее испы-

---

<sup>87</sup> Указонения распоряжения касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург. 1906. С. 6.

<sup>88</sup> Справочная книжка для полицейских урядников. Инструкция по организации служебной деятельности полицейских урядников. Санкт-Петербург 1879 г. С. 30.

<sup>89</sup> Указонения распоряжения касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург. 1906. С. 25.

<sup>90</sup> Указонения распоряжения, касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург. 1906. С. 35.

<sup>91</sup> Сборник указонений о правах и обязанностях и ответственности волостных старшин, сельских старост, сотских, десятских. Санкт-Петербург, 1910. С. 19.

тание. Уездные исправники, полицмейстеры, их помощники – должны окончить полный курс наук в объеме не ниже среднего учебного заведения и выдержать соответствующие испытание».<sup>92</sup>

При назначении чиновников в полицию на руководящие должности предпочтение отдавалось лицам с высшим юридическим образованием. Но многое в продвижении по служебной лестнице зависело от деловых качеств, способностей, опыта человека. В этой связи, характерна служебная карьера знаменитого российского сыщика Ивана Дмитриевича Путилина, который начал служебный путь в Хозяйственном департаменте МВД в должности канцеляриста. Благодаря своей усидчивости и прилежанию зарекомендовал себя с наилучшей стороны, его ставили в пример и пытались продвинуть по служебной лестнице, но препятствовало «уездное образование». Пришлось подучиться, что позволило ему, сдав экзамены за весь гимназический курс, поступить в университет, по окончании которого Путилин получил должность младшего квартального надзирателя. Увлечшись личным сыском, Иван Дмитриевич изучал нравы преступного мира, выявлял воров, убийц. Про его работу ходили легенды. Путилина назначают квартальным надзирателем, частным приставом. В 1886 году ему поручают возглавить Управление сыскной полиции Санкт-Петербурга. В отставку Иван Дмитриевич вышел в чине тайного советника (генерал-лейтенанта).<sup>93</sup>

Система подбора сотрудников полиции постоянно совершенствовалась, особенно в последние годы существования Российской полиции. Так, с 1912 года вводятся приемные экзамены и стажерский срок для лиц, поступающих на канцелярскую службу. В 1913 году введена аттестация чиновников полиции. Наиболее полно правила определения на службу в полицию нашли свое отражение в приложении к статье 26 Инструкции для чинов полиции. Таким образом, механизм приема на службу в полицию подразделялся на следующие ступени:

- представление кандидатами письменного сведения об их прежней службе и занятиях, образовании, семейном положении, общественном и материальном положении;

- «разного вида испытания, которые оценивались членами специальной комиссии»;<sup>94</sup>

- в конце всего делался письменный доклад, в котором приводились подробные сведения, собранные о просителях.

Резонно заметить, что механизм отбора на службу в полицию Российской Империи послужил прототипом современной системы отбора кадров в милицию и института резерва кадров.<sup>95</sup> Сотрудники не просто назначались на долж-

---

<sup>92</sup> Полиция России: Документы и материалы 1718-1917 г.г. (сборник). Саратовский юридический институт МВД России. Саратов 2002.

<sup>93</sup> В. Лыков. «Знаменитый Российский сыщик». Популярно-правовой альманах МВД России «Профессионал» // № 3 – 2005 год. С. 46-47.

<sup>94</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 24.

<sup>95</sup> Приказ МВД России № 191 – 1996 года «О зачислении в резерв руководящих кадров сотрудников ОВД». Здесь предполагается следующее, сотрудника зачисляют приказом МВД,

ность, а занимали ее при условии соблюдения предъявляемых требований. Если кандидат не соответствовал хоть одному из критериев отбора, то ему отказывалось в получении должности в полиции. К сожалению, в настоящее время отсутствуют нормативные запреты приема на службу кандидатов, относящихся к группе риска, они носят рекомендательный характер, т.е. руководитель ОВД имеющий право назначения на должность принимает решение на своё усмотрение.

Для получения более высокого классного чина и соответственно должности, желающие, должны были сдать экзамены. Они подвергались испытанию, которое длилось не более 4-х месяцев.

На должности не ниже 14 классного чина разрешалось назначение лиц, не имеющих классных чинов, но для их назначения требовалось Высочайшее разрешение. Из этого закона исключалась Таврическая губерния, в которой руководство могло замещать должности 10 класса лицами, не имеющими классных чинов. Вместе с тем, в губерниях Царства Польского, Архангельского, Олонецкого, Вологодской, Вятской, Пермской, Уфимской, Оренбургской, Самарской, Астраханской, Ставропольской, Кубанской и Терской областях разрешалось замещение до 8-го классного чина лицами, не имеющими чина.

Перемещение и назначение первых 4-х классных чинов, перемещение ниже 4-го класса до 6-го совершалось высочайшими приказами и именными указами Правительственного Сената.

Перемещение с 14 до 7 – го класса происходило в департаментах и министерствах по подведомственности. Порядок первоначального определения на службу определялся подаваемой просьбой на Высочайшее имя<sup>96</sup> (см. приложение 34). К просьбе прилагались: свидетельство из метрических книг о времени рождения и документы, удостоверяющие звание, свидетельство о приписке к призывному участку.

Уволенным по собственному желанию, «находящимся в отставке»,<sup>97</sup> разрешалось вновь быть принятым на службу, к просьбе приобщались прежние аттестаты. «Если имелось протестантское исповедание, то прикладывалось пасторское свидетельство о конфирмовании».<sup>98</sup>

Уволенные по отрицательным мотивам принимались только с Высочайшего разрешения. «Кто отрешался по суду не мог в течение 3-х лет быть при-

---

ГУВД, УВД субъекта в резерв руководящих кадров по той должности, в которой предполагается использовать сотрудника. Он проходит обучение, стажировку, исполняет обязанности, готовит отчеты. В случае если та должность, в которой предполагается использовать резервиста освобождается его назначают на нее и одновременно исключают из резерва, либо зачисляют в резерв на более высокую должность руководящего состава.

<sup>96</sup> Правила и программы испытаний на первый классный чин. Законоположение о производстве в этот чин, последние разъяснения и дополнения. Одесса 1913. С. 15.

<sup>97</sup> Там же. С.18.

<sup>98</sup> Конфирмование – от латинского *confirmatio* – утверждение, у католиков и протестантов (в разных формах обряд приема в церковную общину подростков достигших определенного возраста. Большой энциклопедический словарь. Санкт-Петербург 1997. С. 567.

нят вновь, кто исключался по суду со службы не принимался на службу вообще».<sup>99</sup>

Не производилось назначение через чин, а также запрещался переход к высшим чинам минуя нижестоящие.

Однако в истории имеется юридический факт, когда при назначении на должность более высокого класса, был назначен чиновник с несоответствующим чином. Это был выдающийся реформатор России П.А. Столыпин, который был назначен председателем Совета Министров и Министром внутренних дел, будучи в четвертом классном чине.<sup>100</sup>

Первый классный чин и все последующие присваивались властью Российского императора и объявлялись в высочайшем приказе. Давалась присяга на верность.

Испытание на первый классный чин проводилось: в городах, где имелись попечители учебных округов, в особых испытательных комитетах; где находятся гимназии - в гимназиях; в городах, не имеющих гимназий, в прогимназиях; где не было гимназий и прогимназий, в уездных училищах; если не было уездных училищ, то в учебных заведениях, равных им по статусу. Гражданин, желающий участвовать в испытаниях, писал прошение (см. приложение 35).

Программа испытания включала в себя сдачу следующих дисциплин: 1) закона Божьего; 2) русского языка; 3) арифметики; 4) геометрии или алгебры; 5) географии (всеобщей и русской); 6) истории (всеобщей и русской) (см. приложение 36).

«Лицо, не выдержавшее испытание, допускалось к новым испытаниям не ранее одного года после предшествующего экзамена».<sup>101</sup>

Прошедшему испытание, выдавалось на основании протокола свидетельства за подписью начальника учебного заведения и «скрепленное секретарем педагогического совета, с приложением казенной печати и исходящим номером». Свидетельство об испытании высылалось начальнику, откуда прибыл испытуемый (см. приложение 37).

Эти правила действовали и в отношении присвоения сотрудникам полиции первого классного чина. Так, околоточные надзиратели городской полиции и лица, занимающие в Санкт-Петербургской городской полиции должности полицейских надзирателей, пользовавшиеся по происхождению, воспитанию

---

<sup>99</sup> Правила и программы испытаний на первый классный чин. Законоположение о производстве в этот чин, последние разъяснения и дополнения. Одесса 1913. С. 17.

<sup>100</sup> Советская историческая энциклопедия. М. 1976. С. 52-58.

<sup>101</sup> При испытании соблюдаются следующие правила: а) ответы оцениваются всем составом педагогического совета и обозначаются – 5 (отлично), 4 (хорошо), 3 (удовлетворительно), 2 (слабо), 1 (неудовлетворительно). Затем составляется средняя общая отметка, причем половина и дробь более половины принимается за единицу, а менее половины – откидывается; б) отметки пишутся прописью, причем в скобках ставится соответствующая цифра по каждому предмету; в) получивший, отметку в каком-либо предмете менее 3 считается не выдержавшим экзамена; г) протокол подписывается: почетным председателем, начальником учебного заведения, законоучителем и всеми преподавателями и скрепляется секретарем педагогического совета. Правила и программы испытаний на первый классный чин. Законоположение о производстве в этот чин, последние разъяснения и дополнения. Одесса 1913. С. 48.

особыми преимуществами, производились в первый классный чин на общем основании. Но те из них, «которые по происхождению не имели права на производство в более короткий срок, производились в первый классный чин по выслуге в должности не менее 6 лет».<sup>102</sup>

Устанавливались сроки службы в классных чинах, регламентирующие получение вышестоящего чина при назначении на вышестоящую должность. Для получения 12 классного чина необходимо было прослужить 3 года, 10 чина – 3 года; 9-го – 3 года; 8-го – 3 года; 7-го – 4 года; 6-го – 4 года; 5-го – 4 года.<sup>103</sup>

Лишиться чина можно было только по приговору судебных органов.

Служба в органах внутренних дел требует от сотрудника специальных профессиональных знаний и навыков. Поэтому, на всем протяжении существования полиции и милиции, государство принимало меры по повышению образовательного и профессионального уровня кадров, стимулируя образование и самообразование сотрудников правопорядка.

Проблемы коренного обновления всех сфер жизни от экономики до государственного строя стояли перед Россией в начале XX века. Судебная реформа 1864 г. привела к усилению роли права в жизни общества, но вместе с этим, из-за низкого образовательного уровня полицейских, основная задача полиции по борьбе с общеуголовной преступностью не была решена. Так, по данным Министерства юстиции в 1900 – 1905 г.г., более половины уголовных дел прекращалось окружными судами, 15%, в т.ч. в связи с не установлением виновных, за недоказанностью 10%.<sup>104</sup> Поэтому, в целях повышения профессионального мастерства полицейских, начала складываться система профессиональной подготовки кадров. Полицейский и сам был заинтересован в получении образования, что позволяло ему, сдав экзамены на классный чин, пройдя подготовку, занять более высокую должность и повысить уровень своего финансового обеспечения.

Во все времена считалось, что уровень благосостояния человека зависит от его образования и образованности. Что является гарантом высокого социального положения. В Российской Империи образование и его уровень учитывались непосредственно при определении на полицейскую службу, и при получении первого классного чина.

Определение к должности происходило двумя путями: 1) первоначальное, при принятии на службу; 2) при перемещении с одной должности на другую.

Поэтому, одним из первых шагов правительства в этой области стало введение экзаменов для лиц, получающих классный чин в полиции. Позднее стали создаваться резервы полиции (так называемые сверхштатные полицейские команды), в которые принимались кандидаты на службу, осуществлялась

---

<sup>102</sup> Правила и программы испытаний на первый классный чин. Законоположение о производстве в этот чин, последние разъяснения и дополнения. Одесса 1913. С. 37.

<sup>103</sup> Там же С. 39.

<sup>104</sup> Министерство внутренних дел России: 1802 – 2002. Исторический очерк. Санкт-Петербург. 2002. В 2-х томах. Т.2. С. 57.

первоначальная подготовка полицейских кадров, периодически кандидаты под руководством опытных старослужащих привлекались к несению службы в городе. Впервые резерв был открыт в Санкт-Петербурге в 60 – х годах XIX в. Это была специальная школа для лиц, готовящихся занять полицейские должности (как классные, так и низшие).<sup>105</sup>

Школа состояла из двух отделений:

Первое отделение: постоянные теоретические и практические классы для городских, околоточных, надзирателей и офицеров наружной полиции; для городских, речной полиции и полицейских служащих. Срок обучения составлял от двух недель до одного месяца. Затем экзамен перед комиссией в составе полицмейстера, начальника резерва и двух приставов, не сдавшие экзамен направлялись на повторное обучение или же отчислялись из школы без права поступления на службу в столичную полицию.<sup>106</sup>

Второе отделение: для классных чинов, их обучение велось по усложненной программе и квалифицировалось, как специально-полицейский университет. В отделении была весьма обширная и разносторонняя программа подготовки классных чинов. Предусматривалось изучение основных законодательных актов в области уголовного права, нормативных правовых актов, регулирующих полицейскую службу. Также, отрабатывались необходимые практические навыки. Большое внимание уделялось изучению этикета.

Классные чины изучали: устав о предупреждении и пресечении преступлений; уложение о наказаниях уголовных и исправительных; устав уголовного судопроизводства; устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями; уставы казенного управления и уставы благоустройства и благочиния; обязательные постановления, изданные градоначальником; обязательные постановления, изданные Городской думой – земскими собраниями; присутствиями по фабричным делам; участковое делопроизводство; различного рода практические приемы по обнаружению преступлений и нарушений по образцам и моделям, демонстрируемым в классах; антропometriю и дактилоскопию.

В 1908 году принимается закон о создании сыскной полиции. По распоряжению П.А. Столыпина при Департаменте Полиции были образованы специальные курсы для подготовки начальников этих подразделений. Теоретическую основу подготовки данных руководителей составил курс лекций криминалиста и практического работника розыска В.И. Лебедева «Искусство раскрытия преступлений». Много внимания уделялось занятиям, проводимым в тюрьмах, в сыскных отделениях, где слушатели знакомились с методами борьбы с преступностью. Такой подход к подготовке начальников сыскных отделений определялся тем, что им предстояло заниматься профессиональным обучением своих подчиненных, которые, перед поступлением на службу в сыскное отделение, не проходили специальной оперативно-розыскной подготовки.<sup>107</sup>

---

<sup>105</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 25.

<sup>106</sup> Там же. С. 26.

<sup>107</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 28.

В своей вводной лекции В.И. Лебедев касаясь вопроса об отношении общества к полиции, говорил, что «в обществе получило распространение негативное отношение к полиции, а слово «сыщик» стало по существу бранным, ... невежественностью, противозаконными приемами и злоупотреблениями в сыскных действиях некоторые органы сыска давали подтверждения обществу к таким его ошибочным заключениям. Поэтому к работе в сыскной полиции нужно привлекать «не отребье», а цвет полицейской силы...обладающей возможно большими познаниями до энциклопедичности».<sup>108</sup>

Интересно отметить, что если кандидат на полицейские должности владел иностранными языками, и эти знания были подтверждены комиссией, то офицер, сдавший экзамен, вносился в список кандидатов на прикомандирование к штабу корпуса жандармов.

Вопрос о специальном образовании, связанном с прохождением службы в полиции очень остро ставился на всех уровнях подготовки полицейских кадров. Это было связано с ежегодным повышением требований, предъявляемых к сотрудникам полиции. Необходимость такой специальной подготовки непосредственно для урядников, исходила из того, что на них возлагалась ответственность за составление протокола.<sup>109</sup> Составление данного процессуального документа требовало знаний. Урядник должен был грамотно излагать свои мысли, обладать знаниями нормативных правовых актов, условий применения и использования полицейского, сыскного дела.

В дореволюционный период повышался уровень грамотности населения. В связи с этим и к сотрудникам полиции предъявлялись все более высокие требования на знание нормативной правовой базы.

Все вышеперечисленные доводы позволили МВД Российской Империи на период 1911 года организовать в 14 губерниях<sup>110</sup> школы подготовки сотрудников полиции.

В школах преподавались следующие дисциплины: 1) полицейский устав; 2) законоведение (уголовные законы, включающие материальные и судопроизводственные разделы); 3) основы сыскной деятельности; 4) дрессировка и пользование полицейскими собаками; 5) способы защиты и обезоружения преступников; 6) фотография, антропометрия, дактилоскопия; 7) сведения по ветеринарии, отчасти медицине и санитарии; 8) верховая езда; 9) стрельба и уход за оружием; 10) военный строй.

Срок обучения в школах составлял 10 месяцев.<sup>111</sup>

---

<sup>108</sup> Полиция и милиция России: страницы истории. М. 1995. С. 92.

<sup>109</sup> Справочная книжка для полицейских урядников. Инструкция по организации служебной деятельности полицейских урядников. Санкт-Петербург 1879. С. 17.

<sup>110</sup> Еженедельный журнал «Вестник полиции» № 9 - 1911. С. 255. Губернии: Архангельская, Бессарабская, Владимирская, Воронежская, Гродненская, Костромская, Курляндская, Новгородская, Пермская, Псковская, самарская, Саратовская, Ставропольская, Уфимская.

<sup>111</sup> Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской империи от Государственного совета до сельского старосты. Санкт-Петербург 1904. С. 119.

В 1913 году в большинстве губерний были созданы различные школы и курсы для среднего и низшего звена сотрудников, Министерство внутренних дел Российской Империи утвердило для них единую программу.<sup>112</sup>

Таким образом, созданные курсы решали следующие задачи:

- во-первых, давали слушателям возможность сознательно, научным путем освоить и изучить обязанности полицейской службы в полном объеме;
- во-вторых, наглядным путем на практических занятиях приучить слушателей к исполнению этих обязанностей на деле;
- в-третьих, развить в слушателях чувство служебного долга и дисциплины, вселить в них привычку к труду в обстановке, по возможности, близкой к условиям полицейской службы.

Т. о., правительство Российской Империи понимало, что для успешного выполнения полицией своих обязанностей в деле борьбы с нарушениями закона, сотрудники должны обладать знаниями, умениями и навыками, в т.ч. знаниями научного и жизненного опыта. Если ты информирован, значит, ты вооружен, а для этого проводилась целенаправленная работа по развитию профессионального образования в системе МВД.

---

<sup>112</sup> История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004. С. 29.

## § 2. Прием на службу и профессиональная подготовка сотрудников милиции Современной России начала XXI века

В современной России прием на службу и ее прохождение в органах внутренних дел России регламентируется Конституцией РФ, Законом «О милиции в РФ», Положением о службе в органах внутренних дел России, Трудовым кодексом РФ, ФЗ «Об образовании» и иными нормативными правовыми актами, а также ведомственными приказами и инструкциями.

Условия приема на службу в органы внутренних дел регламентируются Положением..., статья 8 и Законом РФ «О милиции в РФ» статья 19.

Статья 8 Положения... регламентирует, что «на службу в органы внутренних дел принимаются в добровольном порядке граждане России не моложе 18 лет и не старше 40 лет (на службу в милицию не старше 35 лет) независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, способные по своим деловым, личным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности». <sup>113</sup> В учебные заведения МВД России могут приниматься лица, не достигшие 18 лет, имеющие среднее образование.

Возрастные ограничения для граждан, ранее уволенных из органов внутренних дел и вновь принимаемых на службу, определяются исходя из требований статьи 59 Положения. <sup>114</sup>

Общеобразовательная и специальная подготовка лиц, поступающих на службу в органы внутренних дел, должна соответствовать той должности, на которую их принимают.

Данное требование определяет эффективное решение поставленных оперативно-служебных задач, требующих от сотрудника обладания необходимым объемом знаний и навыков. Так, на должности рядового и младшего начальствующего состава ОВД принимаются граждане, имеющие образование не ниже среднего.

---

<sup>113</sup> Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-I "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями от 24 декабря 1993 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 30 июня 2002 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля 2005 г.).

<sup>114</sup> Сотрудники ОВД, имеющие специальные звания рядового и младшего начальствующего состава, могут состоять на службе в органах внутренних дел до достижения ими возраста 45 лет. Сотрудники имеющие специальные звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, в зависимости от присвоенных им специальных званий могут состоять на службе в ОВД до достижения следующего возраста. От младшего лейтенанта до подполковника – 45 лет. До полковника – 50 лет. Генерал-майоры и генерал-лейтенанты – 55 лет, Генерал-полковники – 60 лет. В интересах службы при положительной аттестации и отсутствия медицинских противопоказаний сотрудники ОВД в персональном порядке и с их согласия могут быть оставлены на службе сверх установленного предельного возраста на срок до пяти лет. В исключительных случаях срок оставления на службе сотрудников ОВД из числа лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава может быть продлен в таком же порядке повторно на 5 лет.

На должности среднего и старшего начальствующего состава принимаются граждане, имеющие среднее-профессиональное или высшее-профессиональное образование. В порядке исключения на должности среднего начальствующего состава принимаются граждане, окончившие специальные курсы по программе, утвержденной Министром внутренних дел России.

Гражданин России не может быть принят на службу в органы внутренних дел, если в связи с вступившим в силу решением суда признан недееспособным или ограниченно дееспособным; имел или имеет судимость; не отвечает требованиям, предусмотренным Положением...

Для лиц принятых на службу в органы внутренних дел устанавливается испытательный срок продолжительностью от трех месяцев до одного года в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую они поступают. Кандидат назначается стажером на соответствующую должность без присвоения ему специального звания, с выплатой оклада по должности, а также доплат в зависимости от региона (районный коэффициент). Например, в Красноярском крае данный коэффициент составляет 30% для штатных должностей содержащихся за счет местного бюджета и 20%, чьи должности содержатся за счет федеральных средств. В итоге стажер по должности в среднем получает 3000 рублей.<sup>115</sup>

В настоящее время предельное специальное звание по должности определено приказом МВД России № 1120-2002 г. «Об организационных вопросах и структурном построении аппаратов, подразделений и организаций системы органов внутренних дел России». Сроки выслуги в специальном звании регламентированы ст.ст. 23, 24. Положения...<sup>116</sup> В зависимости от присвоенного специального звания осуществляются выплаты денежного содержания, так доплата лейтенанту милиции составляет на 1 января 2006 года 833 рубля, а полковнику милиции 1418 рублей. Разница доплаты между специальными званиями составляет 150 рублей.

Существовавшая в Российской Империи система продвижения по служебной лестнице классовых чинов, являлась мощным стимулом для получения образования сотрудниками полиции. Способствовала систематизации накопленного практического опыта и знаний, использовавшихся в последующей служебной деятельности. Являлась стимулом социального роста. На должно-

---

<sup>115</sup> Сборник методических рекомендаций и материалов по социальной и правовой защите личного состава ГУВД Красноярского края. Красноярск. 2004. С. 201.

<sup>116</sup> Ст. 23 Сроки выслуги в специальных званиях рядового и младшего начальствующего состава. Рядовой – один год, младший сержант – один год, сержант – два года, старшего сержанта – три года, прапорщик – пять лет, сроки выслуги в звании старшины и старшего прапорщика не устанавливаются. Ст. 24. Сроки выслуги в специальных званиях среднего и старшего начальствующего состава. Младший лейтенант – один год, лейтенант – два года, старший лейтенант – три года, капитан – три года, майор милиции – четыре года, подполковник – пять лет. Для сотрудников ОВД, которым первое специальное звание лейтенант присвоено по окончании ВУЗа со сроком обучения 5 лет и более и которые проходят службу в ОВД по полученной в учебном заведении или родственной специальности, срок выслуги в звании лейтенанта устанавливается в один год. Сроки выслуги в званиях полковника не устанавливаются.

сти высшего руководящего состава попадали люди, прошедшие все ступени службы в полиции, знающие ее проблемы и способные решать стоящие перед полицией задачи.

Эта система послужила фундаментом деятельности советской, а затем и российской милиции. Каждой определенной должности соответствует специальное звание. Помимо всего, приказом МВД России № 325 – 2003 г. регламентировано следующее: «каждой должности в ОВД должно соответствовать образование, полученное как в гражданском, так и в учебных заведениях МВД России: следователь – юрист, инспектор по делам несовершеннолетних – педагог».

Система присвоения специальных званий дискредитирована, она потеряла свою значимость и актуальность. Звания присваиваются не за конкретные заслуги, а по факту подошедших сроков присвоения очередного звания. Ранее, каждой должности соответствовали специальные звания с меньшим рангом, чем теперь, сроки выслуги между званиями занимали большую продолжительность времени. В настоящее время сроки выслуги в звании сокращены и увеличены на ранг. В проекте Федерального Закона «О правоохранительной службе» предполагается сокращение сроков выслуги в званиях. С точки зрения материальной обеспеченности, это, конечно, приведет к росту благосостояния милиционера, но и еще больше приведет к дискредитации служебных званий, в связи с ростом количества лиц среднего и старшего начальствующего состава.

На современном этапе существует первоначальная курсовая подготовка, которая проводится среди граждан вновь принятых на службу в ОВД, независимо от уровня образования (среднее общее, среднее-профессиональное и высшее-профессиональное). Она осуществляется в учебных центрах МВД России. В соответствии со ст. 7 Профессиональная подготовка сотрудников ОВД Положения... «...подготовка сотрудников ...включает в себя специальное первоначальное (курсовое) обучение (учебные центры)...». <sup>117</sup> В случае если сотрудник не пройдет данное первоначальное обучение, он не допускается к самостоятельному несению службы. Исключение составляют сотрудники, окончившие учебные заведения МВД России.

По состоянию на конец 2002 года, в системе органов внутренних дел Российской Федерации действовало 118 учебных центров подготовки личного состава. <sup>118</sup>

Обучение ведется по программе утвержденной Министром внутренних дел России. Слушатели получают знания по дисциплинам, помогающим ввести их в профессию милиционера: специальным дисциплинам, изучаемым в зависимости от профиля будущей службы; правовым дисциплинам; огневой, физической и боевой подготовке; криминалистике; специальной и компьютерной

---

<sup>117</sup> Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-I "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями от 24 декабря 1993 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 30 июня 2002 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля 2005 г.).

<sup>118</sup> Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. Ю.Е. Аврутин – Санкт-Петербург. 2003. С. 321.

технике; психологической и медицинской подготовке; этике и культуре сотрудника милиции. Проводится воспитательная работа. С 2004 г. начала действовать многопрофильная система подготовки рядового и младшего начальствующего состава милиции. Обучение длится полгода. Слушатели получают знания по всем направлениям деятельности органов внутренних дел. Что позволяет, помимо ощутимой экономии денежных средств, получить универсального специалиста, знающего нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность милиции, умеющего применить полученные знания на практике.

В системе Министерства внутренних дел России ведется разноуровневая подготовка кадров. В настоящее время она представлена системой колледжей милиции, средними учебными заведениями, высшими учебными заведениями, Всероссийским институтом повышения квалификации работников МВД. С 1974 года начала работу, созданная на базе высшей школы МВД СССР, Академия управления МВД России. В ней готовят профессиональных управленцев старшего и высшего звена органов внутренних дел.

В системе МВД Российской Федерации действует Всероссийский научно-исследовательский институт, лаборатории или филиалы которого представлены во всех федеральных округах. Вузы системы МВД проводят большую научно-исследовательскую работу. С каждым годом повышается число научных разработок, выполненных в ВУЗах МВД. Так, в 1995 году их было 1374, в 2000 году этот показатель возрос до 3800.<sup>119</sup>

Но вместе с тем, очевидно и другое, значительная часть сотрудников милиции не стремится к расширению своих профессиональных знаний. Оставляет желать лучшего образовательный уровень личного состава. Так, по данным Аврутина Ю.Е. в 1998 году «количество лиц с высшим образованием среди начальствующего состава едва превышало 53%, в уголовном розыске этот показатель составлял 45,8%, среди участковых инспекторов милиции – 34,5%. Лишь 67,2% следователей имело высшее образование, из них менее половины (46,7%) – высшее юридическое».<sup>120</sup>

Ориентация личного состава на приобретение и совершенствование полученных знаний, накопление практического опыта должно стать одним из ведущих стимулов продвижения сотрудника по служебной лестнице, повышения его благополучия.

---

<sup>119</sup> Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы.– Санкт-Петербург. 2003. С. 322.

<sup>120</sup> Там же С 383.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложенное позволяет сделать ряд обобщающих выводов.

Первое. Система материальной поддержки сотрудников правопорядка России начала XX века имела много нормативных документов, по которым сотрудникам полиции полагались выплаты, предоставлялись льготы. Так, кроме денежного содержания, государство выделяло средства на найм жилья и ежемесячное довольствие, связанное с питанием, как самого сотрудника, так и членов его семьи; компенсации на воспитание детей; предоставление детям сотрудников полиции гарантированных мест в учебных заведениях; доплат, связанных с выслугой лет, сложными условиями несения службы; подъемные при переводе к новому месту службы и т.д. Получая денежное содержание, выплаты сотрудник полиции мог прокормить семью. Однако можно также отметить, что все данные выплаты напоминали русскую притчу: «О желании одного купца сшить из овечьей шкуры семь шапок», шапки получились, но ни одна из них не подходила для ношения. Но с другой стороны государство стремилось улучшить положение сотрудника полиции, не допуская при этом роста инфляции «съедающей» данные прибавки.

Целый набор существующих социальных гарантий и компенсаций современных сотрудников органов внутренних дел России показывает, что система денежных выплат сотрудника полиции начала прошлого века по ряду нормативных документов, если не позаимствована полностью, то позаимствована частично. Это касается системы денежного содержания, включающей, выплаты подъемных пособий, различных доплат за выслугу лет, компенсации за найм жилья, продовольственный паек и др.

Меры социальной поддержки сотрудников правопорядка направлены на улучшение благосостояния сотрудника милиции, но их финансирование крайне ограничено. Все выплаты не отвечают реальной стоимости того, на что они направлены. Так, компенсация за питание сотрудника милиции составляет 20 рублей в сутки и сумма этой выплаты не менялась с 2000 года; ежемесячная компенсация за наем жилья в Москве и Санкт-Петербурге составляет 1500 рублей, в столицах субъектов, городах и районных центрах – 1200 рублей, в населенных пунктах городского типа – 900 рублей.<sup>121</sup>

Получила свое развитие и совершенствование система пенсионного обеспечения сотрудников милиции Современной России. Закрепленные законодательно в Российской Империи выплаты пенсий, пособий сотрудникам, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей, утратившим трудоспособность, пенсии детям, чьи родители пострадали при защите государственного строя от различных антиправительственных выступлений и погибли при этом, явились прототипом создания нынешнего социального законодательства.

Система поощрений сотрудников полиции и милиции различаются. Так, разнообразие медалей и знаков в современной России обширно, но их «вес» по отношению к наградам Российской Империи несопоставим. Можно с уверен-

---

<sup>121</sup> Никонов Д.А., Стремоухов А.В. .Право социального обеспечения России – М.: Норма, 2005. С.300.

ностью заявить, что государство, в лице уполномоченных лиц, очень высоко ценило профессиональную деятельность, осуществляемую сотрудниками полиции. Эти награждения – поучительный пример того, как государство на вес, в прямом смысле слова, золота и серебра ценило работу сотрудников полиции как высших, так и нижних чинов.

Второе. В статье «Милиция не стесняется побочных доходов», опубликованной газетой «Известия» 20 февраля 2006 г., приводятся итоги социологического опроса, проведенного по заказу фонда «Общественный вердикт». Были опрошены блюстители порядка в 41 городе страны. Опрос показал, что 81% сотрудников МВД не удовлетворены уровнем финансирования милиции. 37% респондентов считают вполне нормальной практику дополнительных заработков. Конечно, можно согласиться с автором статьи, что основная причина всех бед личного состава МВД, начиная от стремления дополнительно заработать деньги вне службы в милиции и заканчивая раздуваемым средствами массовой информации вопросом о «повальном взяточничестве внучат Дяди Степы»,<sup>122</sup> не заключается лишь в низкой зарплате и тяжелом быте.

Однако в последнее время во всех средствах массовой информации пропагандируется «красивая жизнь». Растет социальное расслоение общества. Большинство личного состава МВД - это молодые люди, имеющие на иждивении жену, как правило находящуюся в отпуске по уходу за ребенком, а подчас и несовершеннолетних детей. У большей части из них много неразрешенных проблем, от отсутствия жилья до приобретения продуктов питания. И эти проблемы требуют решения сегодня, а не завтра, как это преподносится руководителями страны и МВД, когда очередной виток инфляции сведет на нет повышение денежного довольствия.

Милиционер, выходя на службу, рискует самым дорогим, жизнью и здоровьем. Если он государственный служащий, на службе он не должен беспокоиться о том, хватит ли денег до следующей зарплаты.

Конечно, хорошая финансовая и социальная обеспеченность еще не гарантируют профессионального выполнения, возложенных на сотрудника милиции оперативно-служебных задач. Так, по данным все той же газеты «50% опрошенных считают, что их коллегам присуща низкая степень правовой культуры, 33% оценили моральный уровень своих товарищей как неудовлетворительный». Но чтобы милиционер стремился к повышению своего профессионального и культурного уровня, с которым связаны вопросы воспитания нравственности, опять таки, нужны материальные средства, моральная и материальная заинтересованность в получении знаний, как это не кощунственно звучит. Ведь в эпоху рыночных отношений, в которой мы живем, знания стали товаром, который сначала покупается, а потом продается работодателю.

Еще в XIX веке немецкий статистик Э. Энгель обнаружил, что с ростом личных доходов удельный вес расходов на питание снижается, доля расходов на одежду, жилище и коммунальные услуги меняется незначительно, а доля

---

<sup>122</sup>Ильичев Г. Милиция не стесняется побочных доходов//Известия.- 2006. - 20 февр.

расходов на удовлетворение культурных и иных нематериальных нужд заметно возрастает.<sup>123</sup>

Заинтересованность в повышении образовательного уровня сотрудников полиции можно проследить на примере присвоения классных чинов в Российской Империи, когда сдавались экзамены, не сдавшие их, на службу не допускались. То есть, кроме материальной заинтересованности в получении более высокого чина, полицейский просто боялся прослыть «неучем» среди сослуживцев, что отсутствует на сегодняшний день, когда, заканчивая учебный центр или проходя аттестацию, нерадивый сотрудник милиции, не обладающий всем багажом, необходимых для службы знаний, все равно приступает к службе. Такое положение дел, конечно связано с высоким некомплектом подразделений милиции высокопрофессиональными кадрами.

Третье. В рамках данной работы необходимо предложить решение одной из проблем социального и финансового обеспечения слушателей Академии Управления МВД России.

Во-первых, выйти с предложением к Министру внутренних дел России об увеличении окладов денежного содержания, выплаты за питание, учитывая незначительный штат переменного состава – 500 единиц. Эти денежные затраты связаны с проживанием в одном из самых дорогих городов мира - Москва.

Во-вторых, установить специальное звание по занимаемой штатной должности «слушатель» - подполковник милиции, юстиции, внутренней службы. В случае выслуги установленного срока в специальном звании присваивать до подполковника включительно, а специальное звание полковник милиции, юстиции, внутренней службы присваивать по ранее занимаемой должности до откомандирования в Академию Управления МВД России.

В третьих, учитывая опыт формирования профессионального ядра полиции отдаленных территорий в Российской Империи, по сохранению выслуженных «прибавок» к денежному содержанию при назначении сотрудника в другую местность. Так, учитывая низкое денежное содержание слушателей прибывших из различных регионов России, целесообразно выплачивать все полагающиеся надбавки в связи, с чем необходимо пересмотреть требования приказа МВД России № 750-1999 года.

Проанализировав положение дел в сфере социального и финансового обеспечения сотрудников милиции России начала XXI века, можно отметить, что отсутствует четкая государственной политика по действенной защите сотрудников органов внутренних дел, обеспечении их полным социальным пакетом в отстаивании оставшихся льгот, что не способствует комплектованию высококвалифицированными кадрами органов внутренних дел.

Таким образом, подводя итог работы можно сформулировать понятие социального и финансового обеспечения сотрудника милиции, под которым понимается деятельность государства, общественных объединений по выработке и реализации системы мер правовой защиты, политического, социально-экономического, материально-технического и организационного характера с

---

<sup>123</sup> Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Раздел: Энциклопедические статьи. М. 2005. Электронная версия.

целью обеспечения в полном объеме гарантированных законом, нормативными и правовыми актами социальной и финансовой обеспеченности жизни сотрудника и создания надлежащих условий для осуществления служебной деятельности в органах внутренних дел.

Государство в лице уполномоченных органов и должностных лиц, должно обеспечить социальную и финансовую стабильность органов правопорядка, гарантировать такие условия, при которых нормативно-правовые акты соблюдают интересы сотрудников милиции и создают условия для занятия человеком заслуженного положения в обществе. Ведь один из сформулированных в теории управления принципов гласит, что люди подбираются под конкретные задачи, которые предстоит выполнить организации, с учетом форм и методов их решения. Поэтому, если государство хочет иметь высокопрофессиональный, стабильный, оптимально сбалансированный кадровый состав МВД, наиболее полно соответствующий современным и прогнозируемым социально-политическим, экономическим, криминогенным и другим условиям, оно должно всеми имеющимися средствами и способами проявлять соответствующую заботу о сотрудниках милиции.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история. Перспективы.– СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
2. Адрианов С.А. МВД исторический очерк 1802-1902. Санкт-Петербург 1902 г.
3. Аменитский Н.А. Сборник правил и узаконений о производстве нижних чинов в классный чин с различными справками, выясняющие положение и права кандидатов на классную должность. Санкт-Петербург 1910 г.
4. Алиуллов. Р.Р. Принципы социального управления в организации деятельности ОВД. Автореферат кандидатской диссертации. М. 1996.
5. Арефа Н.И.. Сборник узаконений и разъяснений о правах, обязанностях и ответственности волостных старшин, сельских старост, сотских, десятских. Санкт-Петербург 1895 г.
6. Бобылев А.И. Правовой статус работников сельскохозяйственных предприятий. Институт теории государства и права. Наука. М. 1987 г.
7. Богучарский. А.Н. Социальная защита государственных служащих как фактор повышения эффективности управленческой деятельности. Автореферат кандидатской диссертации. М. 2004.
8. Большая советская энциклопедия, 24, Ч. 1. С. 461. М. 1976.
9. Большой энциклопедический словарь. Санкт–Петербург 1997 г.
10. Борисов А.В. Полиция самодержавной России в первой четверти 19 века. Автореферат кандидатской диссертации. М. 1996.
11. Борисов А.В., Иваневский В.Е., Скрипилев А.Е. Полиция Российской империи 19 в. начало 20 в. М. 2001.
12. Борисов А.В. Министры внутренних дел России 1802-октябрь 1917. Санкт-Петербург 2001.
13. Брюнелли П. Права русского гражданина. Права и их защита. Порядок и способы обжалования незаконных действий должностных лиц, состоящих на государственной службе в административном порядке. Санкт-Петербург 1913 г.
14. Букуновский А.Н. Сборник новых законов и циркуляров. Справочная книга для чинов полиции и полицейских управлений. Харьков. Типография «Мирный труд». 1912 г.
15. Варадионов. Н.В. Тридцатилетие журнала МВД Н. Варадионова. Санкт-Петербург 1859.
16. Варадионов. Н.В. История МВД. Доктора прав и философии Н. Варадионова Ч. 1-3. Санкт-Петербург типография МВД 1862.
17. Волков Н. Полицейский стражник. Руководство наставление по закону от 5 мая 1903 года. Полтава 1903 г.
18. Высочайший указ от 17 апреля 1905 года «Об укреплении начал веротерпимости». Свод Законов Российской империи. Т.1, Ч.1. 1906 г.
19. Демиденко Т.М. Социальный статус женщины в Российском обществе. Пенза. 1998 г.

20. Дугин А.Н., Малыгин А.Я.. Полиция и милиция России. М. 1993. Полиция и милиция России: страницы истории. М. 1995.
21. Гончарова Ю.В. Жандармское полицейское управление железных дорог. Автореферат кандидатской диссертации. М. 2000.
22. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Курс лекций Московского Университета МВД России – М.: «Щит-М», 2004.
23. Записки русского научного института в Белграде, выпуск № 7. Белград 1932 г.
24. Заварзин. П.П. Работа тайной полиции. Париж 1924.
25. Законодательные акты переходного периода 1904-1908 г.г. Сборник законов, манифестов, указов. Под редакцией профессора-доцента Лазаревского Н.И. С.-Пб. 1909.
26. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-1 "О милиции" (с изменениями от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта, 6 декабря 1999 г., 25 июля, 7 ноября, 29 декабря 2000 г., 26 июля, 4 августа, 30 декабря 2001 г., 25 апреля, 30 июня, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 7 июля, 8, 23 декабря 2003 г., 20 июля, 22 августа 2004 г., 21 марта, 1 апреля, 9 мая 2005 г.).
27. Еженедельный журнал «Вестник полиции» за 1911 год №№ 1-4, 6-14, 17-26, 40, 42-43, 45-52, 27-31, 33-36, 38-39.
28. Иваневский В.Е. МВД России (1880 – март 1917) структура, функции, место в государственном механизме. Автореферат кандидатской диссертации.
29. Иванов А.В. Департамент полиции МВД Российской империи (1880-1917). Автореферат кандидатской диссертации. М. 1996.
30. История органов внутренних дел: Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2004.
31. История России в 2-х томах. Учебник. М. 2004.
32. Избранные статьи. Победоносцева К.П. М. 1994.
33. Инструкция, утвержденная приказом МВД РФ от 15 октября 1999 г. N 805 «О порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких».
34. Исаев И.А. История государства и права России в вопросах и ответах: Учебное пособие. – М.: Юрист, 2005.
35. Карданов Б.М. Правовой статус и субъективное право. Нальчик 1973 г.
36. Кенигсон А.В. Проступки и преступления по службе и порядок ответственности должностных лиц. Кишинев 1910 г.
37. Керсновский А.А. История русской армии. М. 1994. Т. 3.
38. Кручинин В.Н. Становление и развитие законодательства о полиции в России в 18 – начале 20 в.в. Автореферат кандидатской диссертации. М. 1998.
39. Кузнецов М.Н. Правовой статус иностранных граждан и юридических лиц в Российской Федерации. Москва 1995 г.

40. Лазарев В.В.. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / 2-е издание, дополненное и переработанное – М.: Спарк 2001 г.
41. Ларькин Н.С., Чернова И.В. Полицейские, комиссары, начальники. Томск 1999.
42. Лебедев В.И. Полиция и сторожевая собака. Орган российского общества поощрения применения собак к полицейской и сторожевой службе. Санкт-Петербург, 1909. №№ 1-7. 9-20. 22-29.
43. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 33. 1973 г.
44. Литовкин Д., Степанов А. Президент поставил МВД «неуд»//Известия.- 2006. - 20 февраля.
45. Лозовский Л.Ш., Райзберг Б.А. Конституция Российской Федерации с комментариями для изучения и понимания /. – М.: Инфра – М, 2004 г.
46. Маркс К., Энгельс Ф.. Сочинения 2-е издание. Т. 19. 1973 г.
47. Правящая Россия. Ч. 1. Отделение 1-3. Высшие государственные учреждения. Духовное ведомство. Министерство императорского двора и уделов. Министерство внутренних дел. Санкт-Петербург 1904 г.
48. Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждениях и должностных лиц Российской империи. От Государственного совета до сельского старосты. Санкт-Петербург 1904 г.
49. Правила и программы испытаний на первый классный чин. Закономположение о производстве в этот чин, последние разъяснения и дополнения. Одесса 1913 г.
50. Печников А.П. Главное тюремное управление Российского государства (1879-октябрь 1917). Автореферат докторской диссертации.
51. Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-I "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями от 24 декабря 1993 г., 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 30 июня 2002 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 1 апреля 2005 г.).
52. Полиция и милиция России: страницы истории. М. 1995.
53. Полиция России: Документы и материалы 1718-1917 г.г. (сборник). Саратовский юридический институт МВД России. Саратов 2002 г.
54. Проступки и преступления по службе, и порядок ответственности должностных лиц. Систематический сборник законоположений и решений Правительствующего Сената по соединенному и высшему дисциплинарным присутствиям, общему собранию, уголовному, кассационному по вопросам об уголовной, дисциплинарной и гражданской ответственности должностных лиц, с алфавитно-предметным указателем. Составил А.В. Кенигсон – прокурор Кишиневского окружного суда. Кишинев 1910.
55. Прохоров А.М. Большой энциклопедический словарь в 2-х томах. Москва 1991 г.
56. Раздел Министерство Внутренних дел Российской империи по делам полицейской стражи «О порядке увольнения в запас армии или отставку

офицеров полицейской стражи и назначения пособий стражникам и их семьям». Узаконения распоряжения, касающиеся организации уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург 1906 г.

57. Развитие организационно-правовых основ управления полицией в 18 – начале 20 в.в.: Учебное пособие. М. 2002.

58. Редлих Р. Социальная философия С.Л. Франкла. Москва Посев 1972 г.

59. Россия. Законы и Постановления. Законопроекты о преобразовании полиции в Российской империи. Санкт-Петербург 1913 г.

60. Россия. Законы и Постановления. Узаконения касающиеся деятельности Алексеевского главного комитета по презрению детей лиц погибших при исполнении служебного долга. Санкт-Петербург 1906 г.

61. Россия. Законы. Узаконения и распоряжения касающиеся уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург 1906 г.

62. Россия. Законы. Устав дисциплинарный. Петроград 1915 г.

63. Россия. МВД. Инструкция по заведыванию строевой частью и ведению строевых занятий уездной полицейской стражи. Санкт-Петербург 1906 г.

64. Россия. МВД. Описание и ношение форменной одежды для гражданских чинов ведомства МВД. Санкт-Петербург 1903 г.

65. Россия. МВД. Проект устава полицейского с постатейными объяснениями. Санкт-Петербург 1913 г.

66. Сборник правил и узаконений о производстве нижних чинов в классный чин. Санкт-Петербург 1910 г.

67. Сборник законоположений и распоряжений, на которых основаны назначения по сметам доходов и расходов МВД Российской империи (по общей части). Санкт-Петербург 1910 г.

68. Сборник узаконений и правовых и обязанностях и ответственности волостных старшин, старост, сотских, десятских. Санкт – Петербург. 1912 г.

69. Сизиков М.И., Борисов А.В., Скрипилев А.Е.. История полиции Российской империи (1718-1917). Выпуск № 2. М. 1992 г.

70. Сизиков М.И., Борисов А.В. История полиции России (1718-1917). Полиция Российской империи 19-20 в.в. М. 1992.

71. Советская историческая энциклопедия. М. 1976.

72. Социальная энциклопедия. М. 2000.

73. Столыпин П.А. Программа реформ: документы и материалы в 2-х томах. М. 2003.

74. Систематический сборник действующих циркуляров Министерства Внутренних дел Российской империи и Вятского Губернатора. Вятка 1914.

75. Социальный статус журналиста в России: материалы научной сессии. Москва 1995 г.

76. Сперанский В.Н. Свод Законов Российской Империи. Санкт-Петербург 1912 г.

77. Справочная книжка для полицейских урядников. Инструкция по организации служебной деятельности полицейских урядников. Санкт Петербург 1879 г.
78. Статус научно-исследовательских работников. Окончательный доклад подготовлен в соответствии со ст. 10.3 Правил процедуры. Париж 1914 г.
79. Стрекозов В.Г. Конституционное право России. Учебник. Издательство Спарк. Москва 2002 г.
80. Сухарев А.Я. Российская юридическая энциклопедия. издательский дом Инфра - М. Москва 1999 г.
81. О видах на жительство внутри государства, устав о паспортах, Свод законов Российской империи. Т.14, Санкт-Петербург 1903 г.
82. О порядке увольнения в запас армии или отставку офицеров уездной полицейской стражи и назначения пособия стражникам и их семействам. Санкт-Петербург 1908 г.
83. Тихонов А.И. История отечественного государства и права. Учебное пособие. М. 2004.
84. Указание МВД России от 23 сентября 2004 года № 1/6102 «О реализации отдельных положений Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ».
85. Указание МВД России от 23 августа 2005 года № 1/5758 «Об утверждении обращения Министра внутренних дел к сотрудникам органов внутренних дел России».
86. Универсальный иллюстрированный словарь. Москва. 2003 г.
87. Устав о наказаниях. М. 1914 г.
88. Фалалеев М. Будущее милиции//Российская газета. – 2006. - 10 февраля.
89. Фриш В.Э. Проект учреждения государственной стражи в России. Санкт-Петербург 1908 г.
90. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел РФ».
91. Юридическая энциклопедия. Москва 2002 г.
92. Юридический энциклопедический словарь. 3-е издание, переработанное и дополненное. Издательство Инфра – М. 2000 г.
93. Ярмыш А.Н. Судебные органы Царской России в период империализма. Киев 1990.

Сведения о размерах окладов содержания, присвоенного чинам полиции в некоторых государствах Западной Европы.<sup>124</sup>

Пруссия.

Полицейские советники – от 3000-5000 марок с прибавкой каждые три года, два раза по 400 марок, 4 раза по 300 марок и 540 марок добавочных квартирных денег.

Полицейские секретари – от 1800-4200 марок жалования, прибавка каждые три года три раза по 400 марок, четыре раза по 300 марок и 540 марок добавочных квартирных денег.

Уголовные инспекторы – от 3600-5000 марок жалования, прибавка каждые три года два раза по 500 марок, раз 400; 900 марок добавочных квартирных денег и 300 марок за предоставление одной из комнат своей частной квартиры для служебных надобностей.

Уголовные комиссары – 2700 до 4200 марок, прибавка каждые три года по 500 марок, 540 марок добавочных квартирных денег и 300 марок за предоставление одной из комнат своей частной квартиры для служебных надобностей.

Уголовный вахмистр – 1500 до 1800 марок, прибавка каждые три года три раза по 80 марок, раз 60 марок и 360 марок добавочных квартирных денег, 120 марок добавочного жалования, 450 марок возмещения служебных издержек.

Гамбург

Нижние полицейские чины в форме: городовые, уголовные агенты, политические агенты – жалование от 1850 до 2400 марок.

Вахмистры: уличной полиции, уголовной, политической полиции, жалование от 2100 до 2700.

Участковые вахмистры: в форме наружной полиции, уголовной, политической - жалование от 2400 до 3000 марок.

Старший вахмистр в форме наружной полиции, уголовной, политической полиции – от 2800 до 3000 марок.

Начальник наружной полиции и полицейские сержанты – от 4400 до 6400 марок.

Инспектора уголовной полиции – от 5200 до 7000 марок, комиссары – от 3400 до 4600 марок.

Лондон

Поступающий на службу констэбль получает 24 шиллинга (по курсу 11 рублей 30 копеек) в неделю (587 рублей в год). За каждый следующий год службы ему прибавляется по 1 шиллингу в неделю до тех пор, пока жалование его не будет равняться 32 шиллинга в неделю (15 рублей или 1664 рубля в год).

Таблица жалования полицейских чиновников

Наименование должности	В год
Инспекторы (сыскной полиции)	180-350 фунтов стерлингов
Главные инспекторы (дивизий)	215-274

<sup>124</sup> Сведения об окладах содержания чинов полиции в Пруссии, Гамбурге и Лондоне собраны бывшим Директором Департамента Полиции М.И. Трусевичем.

Суб-инспекторы	180
Инспекторы (дивизий)	145-166
Сержанты (сыскной полиции)	105-130
Сержанты (дивизий)	88-124
Действующие сержанты	85-68
Констэбль	62-83

В резерве инспектор получает на 4 шиллинга, сержант на 3 и констэбль на 1 шиллинг и 6 пенсов в неделю больше. Чины полиции несущие службу в королевских дворцах, парламенте и на штатский костюм прибавки. Для женатых чинов полиции предоставляются казенные квартиры, в которых они обязаны проживать. За пользование квартирою удерживается из жалования инспектора 5 шиллингов 6 пенсов в неделю, сержанта – 4 и констэбля – 3. Квартира сержанта и констебля (женатых) состоит из кухни и трех комнат. Холостые чины тоже живут в казенных помещениях, за что с них удерживается по 1 шиллингу в неделю из жалования. Служащие получают кроме жалования, известное количества топлива, имеют право пользоваться проведенным газом. Если они не получают казенной квартиры, то им выдаются деньги на отопление и освещение. Форменная одежда казенная.

#### Франция<sup>125</sup>

Корпус стражников муниципальной полиции во Франции состоит из офицеров, главных инспекторов, бригадиров (2800-3000 франков), су-бригадиров (2400-2500), стражников (1-класса -2300, 2-го- 2200, 3-го – 2100, 4-го – 1900).

Стражникам выдается 120 франков на приобретение мундира. После 25 летней службы возможен выход на пенсию, равную половине среднего содержания за последние три года, с учетом медицинской комиссии и неспособности к дальнейшей службы.

Таблица жалования полицейских чиновников

Содержание личного состава дирекции муниципальной полиции	
Директор	14000 франков
Начальник бюро	7000-9000
Главный помощник начальника	5000-8000
Помощник начальника бюро	5000-6000
Контролер	7500
Содержание личного состава и бюджета главной дирекции розысков	
Служба безопасности	
Комиссар	8000-9500 франков
Начальник бюро	4000
Секретари	3400
Главные инспектора	3900-4000
Бригадир	2800-3000
Су-бригадиры	2400-2500
Инспектора	1900-2300
Существовало три бригады розысков, денежное содержание варьировало:	
Комиссар полиции	7000-8000-9000 франков
Главный инспектор	3900-4000-4000

<sup>125</sup> Сведения об окладах содержания чинов полиции во Франции, Австрии и Пруссии извлечены из сочинения В.Э. Фриша «Административные и полицейские учреждения Франции, Австрии и Пруссии». Санкт-Петербург. 1905.

Бригадир	2800-2900-3000
Су-бригадир	2400-2500
Инспектора	1900-2300

#### Австрия

Бюджет Королевско-Императорской Полицейской Дирекции в Вене.

Президент полиции	14000 крон, дополнительно президенту полиции 4000 крон
Надворный советник	12000 и 1000
Старший советник полиции	6715 и 1600
Советник полиции	5235 и 1380
Старший комиссар	3780 и 1180
Комиссар	3000 и 900
Концептист	2250 и 790
Директор	4000 и 1200
Товарищ директора	2850 и 1000
Чиновник	2250 и 800
Чиновник (для фотографических работ)	1600 и 600
Содержание полицейских агентов	
Инспектор	1300
Полицейские агенты	950-1130

#### Берлин

Расходы Берлинского королевского полицейского управления за исключением полиции исполнительной.

Содержание личного состава	
Президент полиции (при квартире натурою) <sup>126</sup>	12000 марок
Старший правительственный советник и правительственный советник, каждому полагается казенная квартира, остальные получают квартирные деньги по 900 марок каждый	4200 – 7000 4000-6000
Полицейский ассессор и дополнительно квартирные деньги в сумме 540 марок	2000-3600
Полицейский секретарь	1800-4200
Расходы на команду стражников	
Полицейский полковник и командир стражи (квартира натурою)	6000-8000
Полицейский майор	4800-6000, добавочные деньги на квартиру в сумме 900 марок
Полицейский капитан	3600-4200, добавочные деньги на квартиру в сумме 900 марок
Полицейский лейтенант	2700-4200, добавочные деньги на квартиру в сумме 540 марок
Отдельный вахмистр	1600-2000, добавочные деньги на квартиру

<sup>126</sup> Кроме того добавочных 3000 марок и на экипаж 4800 марок по особой смете.

	в сумме 240 марок
Вахмистр	1500-1800, добавочные деньги на квартиру в сумме 240 марок
Стражники	1200-1600, добавочные деньги на квартиру в сумме 240 марок
Расходы на уголовную полицию и полицию нравов	
Уголовный инспектор	3600-5000, добавочные деньги на квартиру в сумме 900 марок
Уголовный инспектор	2700-4200, добавочные деньги на квартиру в сумме 540 марок
Уголовный отдельный вахмистр	1600-2000, добавочные деньги на квартиру в сумме 240 марок
Уголовный вахмистр	1500-1800, добавочные деньги на квартиру в сумме 240 марок
Уголовный стражник	1200-1600, добавочные деньги на квартиру в сумме 240 марок

Разделение сыскных отделений в Российской Империи в зависимости от проживающих в городах жителей.

Все сыскные отделения в Российской Империи, в зависимости от численности населения в городах, делились на IV разряда.

Руководители сыскных отделений I-го разряда (г.г. Тифлис, Киев, Харьков) получали в год 800 рублей и 800 рублей столовых, а также 400 рублей разъездных. Их помощники получали по 600 рублей, им устанавливался 7 класс по должности и 6 по пенсии. Полицейский надзиратель получал по 375 рублей с установлением 14 класса по должности и 9 по пенсии. Чиновники заведывающие столами получали жалованье в размере 420 рублей без столовых, им устанавливался 12 класс по должности и 9 по пенсии.

Руководители сыскных отделений II разряда (г.г. Екатеринослав, Казань, Минск, Нижний-Новгород, Самара, Саратов, Тула, Таганрог, Николаев Херсонской губернии, Астрахань) получали 700 рублей жалованья и 700 рублей столовых, сумма разъездных 350 рублей, с установлением 8 класса по должности и 6 по пенсии. Помощники руководителей сыскных отделений II и III разрядов получали по 500 рублей соответственно, с установлением 9 класса по должности и 6 по пенсии. Полицейские надзиратели сыскных отделений II и III разрядов получали по 275 рублей, им устанавливался 14 класс по должности и 9 по пенсии.

Руководители сыскных отделений III разряда (г.г. Иркутск, Витебск, Двинск, Иваново-Вознесенск, Житомир, Гродно, Белосток, Новочеркасск, Калуга, Ковна, Кострома, Митава, Либава, Курск, Юрьев, Люблина, Могилев, Оренбург, Орел, Пенза, Пермь, Петраков, Каменец-Подольск, Полиав, Псков, Радом, Рязань, Симбирск, Смоленск, Ставрополь, Симферополь, Тамбов, Тверь, Томск, Уфа, Херсон, Ревель, Ярославль, Омск, Благовещенск, Владивосток, Уральск, Кронштадт, Керчь-Еникаль, Елисаветполе, Кутаиси, Ереван, Батуми, Екатеринодар, Владикавказ, Бердичев, Новороссийск) получали жалованье и столовые в сумме 1000 рублей, и 200 рублей разъездных, с установлением 8 класса по должности и 6 по пенсии.

Руководитель сыскного отделения IV разряда (гг. Архангельск, Владимир, Вологда, Вятка, Красноярск, Камша, Кельц, Помжа, Новгород, Петрозаводск, Псюцк, Сувалках, Седлец, Тобольск, Чернигов, Чита, Хабаровск.) получал жалованье и столовые в сумме 900 рублей и разъездные 100 рублей, ему устанавливался 8 класс по должности и 6 по пенсии.

## РАСПИСАНИЕ

городов, на полицейские команды которых распространяются правила о преимуществах службы городов.

Архангельск, Астрахань, Кишинев, Хотин (Республика Украина), Сороки (Современное название Краснодон, Республика Украина), Бендеры (Республика Молдавия), Аккерман (Белгород-Днестровский, Республика Украина), Варшава, Вильно (Вильнюс, Республика Литва), Витебск, Динабург (Даугавпилс, Республика Латвия), Полоцк (Республика Беларусь), Владимир, Шуя, Муром, Вологда, Устюг, Житомир, Ровно, Луцк, Ковель, Воронеж, Острогжск, Вятка, Елабуга, Сарапул, Гродно, Белосток, Брест-Литовск, Слоним (Республика Беларусь), Екатеринослав (Республика Украина), Александровск (Республика Украина), Бахмут (Республика Украина), Новомосковск (Республика Украина), Павлоград (Республика Украина), Мариуполь (Республика Украина), Казань, Чистополь, Калуга, Киев, Бердичев, Звенигородка (Республика Украина), Уман, Черкассы (Республика Украина), Чигирин (Республика Украина), Керчь-Еникале, Ковно (Каунас, Республика Литва), Вилькомир (Укмерге, Республика Литва), Поневеже, Шавли (Шауляй, Республика Литва), Кострома, Кинишма, Юрьевец, Либава (Лиепая Республика Латвия), Митава Елгава Республика Латвия), Курск, Белгород, Рылск, Рига, Дерпт (Тарту, Республика Эстония), Пернов (Пярну, Республика Эстония), Минск, Бобруйск, Пинск (Республика Беларусь), Могилев (Республика Беларусь), Гомель (Республика Беларусь), Коломна, Серпухов, Сергиевский Посад, Нижний-Новгород, Арзамас, Новгород, Старая Русса, Череповец, Петразоводск, Оренбург, Орск, Троицк, Орел, Мценск, Болхов, Карачев, Брянск, Ливны, Елец, Пенза, Саранск, Пермь, Екатеринбург, Кунгур, Шардинск, Каменец-Подольский (Республика Украина), Балта (Республика Украина), Винница (Республика Украина), Могилев (Республика Беларусь), Проскуров (Республика Украина), Полтава (Республика Украина), Кременчуг (Республика Украина), Ромны (Республика Украина), Прилуки (Республика Украина), Лубны (Республика Украина), Псков, Великие Луки, Рязань, Скопин, Егорьевск, Касимов, Самара, Николаевск, Бузулук, Бугуруслан, Кронштадт, Шлиссельбург, Нарва (Республика Эстония), Ориенбаум (?), Саратов, Вольск, Хвалынский, Кузнецк, Петровск, Камышин, Дубовка, Царицын, Симбирск (Ульяновск), Сызрань, Смоленск, Вязьма, Симферополь (Республика Крым – Украина), Бердянск (Республика Украина), Евпатория (Республика Крым – Украина), Ялта (Республика Украина), Феодосия (Республика Крым – Украина), Севастополь (Республика Крым – Украина), Тамбов, Маршанск, Липецк, Борисоглебск, Тверь, Кашин, Вышний-Волочек, Ржев, Торжок, Тула, Ефремов, Уфа, Харьков (Республика Украина), Златоуст, Ахтырка (Республика Украина), Изюм (Республика Украина), Славянск (Республика Украина), Сумы (Республика Украина), Херсон (Республика Украина), Елисаветград (?), Ананьев (Республика Украина), Тирасполь (Республика Молдавия), Александрия (Республика Украина), Одесса (Республика Украина), Чернигов (Республика Украина), Нежин (Республика Украина), Конотоп (Республика Украина), Стародуб, Глухов (Республика Украина), Ревель (Таллин, Республика Эстония), Ярослав (Ярославль), Ростов, Углич, Рыбинск, Красноярск, Енисейск, Иркутск, Тобольск, Тюмень, Томсук (?), Омск, Благовещенск, Чита, Нерчинск, Хабаровка (Хабаровск), Владивосток, Николаевск-на-Амуре, Якутск, Баку (Республика Азербайджан), Елисаветполь (?), Кутаис (Республика Грузия – Кутаисси), Ставрополь, Тифлис (Республика Грузия – Тбилиси), Эриван (Республика Армения – Ереван), Батум (Республика Аджария – Грузия).

Звезда, знак и цепь ордена Святого апостола Андрея Первозванного



1.1.1

Рис.1.1.1.1. Звезда, знак и цепь ордена Святого апостола Андрея Первозванного

**Кавалеры, удостоенные ордена на полицейском поприще.**

1. Дмитрий Владимирович Голицын (1820-1843);
2. Александр Христофорович Бенкендорф, шеф Корпуса Жандармов и Главный начальник III-го отделения собственной Е.И.В. канцелярии (1826-1844);
3. Лев Алексеевич Перовский, Министр внутренних дел (1841-1852);
4. Сергей Степанович Ланской, Министр внутренних дел (1855-1861);
5. Владимир Андреевич Долгоруков, Московский генерал-губернатор (1865-1891);
6. Дмитрий Андреевич Толстой, Министр внутренних дел и шеф Отдельного корпуса жандармов (1882-1889).

За более чем столетнюю историю Министерства внутренних дел Российской империи Орденом Святого Андрея Первозванного было удостоено всего шесть чиновников за работу на полицейском поприще.

Звезда и знак ордена Святого князя Александра Невского



1.1.1.2

Рис. 1.1.1.2. Звезда и знак ордена Святого князя Александра Невского.

**Кавалеры, удостоенные ордена на полицейском поприще.**

- 1-6. Поименованные, в Приложении 5.1., рисунок 1.1.1.1.;
7. Антон Мануилович Девиер, генерал-полицмейстер Петербурга (1717-1725, 1744-1745);

8. Александр Львович Потапов, последовательно занимавший должности петербургского и московского обер-полицмейстера, начальника штаба Отдельного корпуса жандармов и управляющего III-им отделением Собственной Е.И.В. канцелярией (1856-1864);

9. Иван Осипович Велио, директор Департамента полиции Министерства внутренних дел (1864-1899);

10. Иван Логгенович Горемыкин, Министр внутренних дел (1895-1899);

11. Вячеслав Константинович Плеве, директор Департамента государственной полиции Министерства внутренних дел (1881-1884);

12. Леонтий Васильевич Дубельт, начальник штаба Отдельного корпуса жандармов, управляющий III-им отделением Собственной Е.И.В. канцелярии и одновременно товарищ Министра внутренних дел (1839-1856);

13. Сергей Эрастович Зволянский, директор Департамента полиции Министерства внутренних дел (1897-1902).

Следующим орденом «по старшинству» следует орден Александра Невского. Им награждались за отличия на военном и гражданском поприще чиновники не ниже IV-го класса (генерал-майор, действительный статский советник)

## Приложение 6

Звезда и знак ордена Белого Орла



1.1.1.3

Рис. № 1.1.1.3. Звезда и знак ордена Белого орла

### **Кавалеры, удостоенные ордена на полицейском поприще.**

1-6. Поименованные, в Приложении 5.1., рисунок 1.1.1.1.;

7. Поименованные, в Приложении 5.2., рисунок 1.1.1.2 под № 7, 13;

8. Николай Владимирович Мезенцев, начальник штаба Отдельного корпуса жандармов и управляющий III-им отделением Собственной Е.И.В. канцелярией (1864-1874), шеф корпуса жандармов (1876-1878);

9. Петр Павлович Дурново, Министр внутренних дел (1870-1878), генерал-губернатор в 1905 году;

10. Николай Иванович Шебеко, товарищ Министра внутренних дел, заведующий полицией и командующий отдельным корпусом жандармов (1887-1895);

11. Николай Иванович Петров, директор Департамента полиции (1893-1895);

12. Николай Васильевич Клейгельс, варшавский обер-полицмейстер (1888-1895) и петербургский градоначальник (1895-1904);

13. Николай Павлович Гарин, директор Департамента полиции (1905).



Рис. 1.1.1.6. Звезда и знак ордена Святого Станислава.

Рис. 1.1.1.7. Военный и гражданский Знаки отличия за Беспорочную Службу.

В 1831 году император Николай I, пополнил капитул российских орденов двумя польскими наградами: орденами Белого Орла и Святого Станислава

Знак «Отличия беспорочной службы» «жаловался прослужившему не менее 40 лет в одном из трех видов полиции: общей, сыскной и охранной, либо в какой-то одной



Рис. 1.1.1.4. Звезда и знаки ордена Святого князя Владимира.



Рис. 1.1.1.12., 1.1.1.13. Медаль «За храбрость».

Медалью на георгиевской ленте «За храбрость» награждались нижние чины полиции, а также лица, «которые на службе в полиции не состояли, за храбрые подвиги, оказанные при борьбе с вооруженными нарушителями общественного порядка»

## Приложение 11



Рис. 1.1.1.8., 1.1.1.9. Медаль «За беспорочную службу в полиции».

Серебряной медалью на Аннинской ленте «За беспорочную службу в полиции», награждались сотрудники полиции нижних чинов, которые «прослужили безупречно не менее 5 лет и остались на службе в полиции в дальнейшем», а также устанавливалось награждение обер - констеблей, констеблей городской и сельской полиции Финляндии серебряной медалью на Аннинской ленте, «За безупречную службу в полиции».

Награжденному лицу разрешалось ношение медали лишь по прошествии пяти лет после награждения. В случае увольнения из полиции сотрудник обязан был сдать данную медаль руководству.



Рис. 1.1.1.10., 1.1.1.11. Медаль «За усердие».

Медаль «За усердие» имела II-е степени: золотая медаль с надписью «За усердие» - I-й степени (на Владимирской ленте) и серебряная медаль «За усердие» - II-й степени (на Аннинской ленте). Серебряной медалью «За усердие» - II-й степени (на Аннинской ленте), носившейся на шее, награждались:

- околоточные, портовые и полицейские (в столицах) надзиратели, брандмейстеры, которые прослужили на данных должностях не менее пяти лет и имеющие медаль «За беспорочную службу в полиции»;

- городовые, полицейские стражники и нижние чины портовой и рыночной полиции, служители полицейских и пожарных команд, имеющие медаль «За беспорочную службу в полиции» и прослужившие не менее 15 лет.



Рис. 1.1.1.16. Медаль «За особые воинские заслуги».

В 1910 году учреждается медаль «За особые воинские заслуги». Медалью награждались жандармские и полицейские чины, охранявшие строительство железнодорожной ветки Ораниенбаум – Красная Горка и военные укрепления вдоль побережья Финского залива



*Для волостныхъ старшинъ.  
(серебряный).*

Рис. 1.1.1.16.1. Жетон в честь Его императорского Величества Николая II посещения города Сарова.

В честь пребывания Его Императорского Величества Николая II, в г. Сарове, были утверждены три вида жетонов: золотые, серебряные и бронзовые. «Золотые жаловались членам губернских присутствий, серебряные – волостным старшинам (сотрудники общей полиции) и бронзовые – сельским обывателям».



Рис. № 1.1.1.17. Медаль «За труды по отличному выполнению всеобщей мобилизации».

Рис. № 1.1.1.18. Медаль «В память коронации Александра - III».

Рис. № 1.1.1.19. Медаль «В память царствования Александра - III».

Юбилейных медалей было несколько. Так в 1883 году Императором Александром III была учреждена медаль в память о собственной коронации. Ею награждали всех, кто принял участие в этих торжествах: от генералов и старших офицеров до нижних чинов коронационного отряда, а также охранявших путь следования царя в Москву на коронавание. По Министерству внутренних дел были отмечены офицеры и нижние чины Московского и Петербургского жандармских дивизионов, московской, петербургской, варшавской, киевской и харьковской полиции. Медаль носилась на груди, на ленте ордена Святого Александра Невского.

В 1896 году учреждается серебряная медаль в память царствования Александра III. Данной медалью награждались генералы, штаб и обер-офицеры, а также классные чины всех ведомств, состоявшие на действительной службе в период правления этого Императора. Медаль носили на груди, на ленте ордена Святого Александра Невского.



Рис. № 1.1.1.20. Серебряная медаль «В честь коронования Николая-II».

Рис. № 1.1.1.21. Серебряная медаль «В честь 100-летнего юбилея Николая-I».

Рис. № 1.1.1.22. Медаль «В память 300-летия царствования Дома Романовых».

26 мая 1896 года состоялось коронация будущего Императора Николая II. Медаль полагалась состоящим на действительной службе классным и не классным, а также нижним чинам, находившимся в Москве во время коронования.

По случаю 100-летнего юбилея со дня рождения Николая I, учреждена медаль в честь его царствования. Медалью награждались ветераны, состоявшие на службе в годы его правления.

И, последняя медаль, учрежденная 21 февраля 1913 года «В память 300-летия царствования Дома Романовых». Медали удостоивались наряду с высшими придворными сановниками и членами Государственной Думы, нижние чины армии и флота, отдельного корпуса пограничной стражи, отдельного корпуса жандармов, полиции, конвойных команд и тюремных команд.



Рис. 1.1.1.23. Нагрудный знак Дворцовой полиции.

Самой редкой корпоративной наградой был знак чинов «Дворцовой полиции» утвержденный 17 августа 1907 года. Золотым знаком награждались генералы и служащие не ниже 8 класса, серебряным - с 9 по 14 классный чин, бронзовым - городовые и не имеющие классов чин.



Рис. 1.1.1.24. Ордена Российской Федерации (1995): 1 — звезда, лента и знак ордена «За заслуги перед Отечеством» 1 степени; 2 — орден Мужества; 3 — орден «За военные заслуги»; 4 — орден Дружбы.



Рис. 1.1.1.25. Медали Российской Федерации, 1995: 1 — медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени; 2 — медаль «За спасение погибавших»; 3 — медаль Нестерова; 4 — медаль «За отличие в охране государственной границы»; 5 — медаль «За отличие в охране общественного порядка».

Приложение 19

Рис. 1.1.1.26. Почетный знак «Заслуженный сотрудник МВД России»



Рис. 1.1.1.27. Наградное оружие: Пистолет «Макарова», общевойсковой кортик.



Рис. 1.1.1.28



Рис. 1.1.1.29



Рис. 1.1.1.30.

Рис. 1.1.1.28. Медаль «За доблесть в службе»  
Рис. 1.1.1.29. Медаль «За воинскую доблесть»  
Рис. 1.1.1.30. Медаль «За отвагу на пожаре»



Рис. 1.1.1.31.



Рис. 1.1.1.32.

Рис. 1.1.1.31. Медаль «За боевое содружество»  
Рис. 1.1.1.32. Медаль «200 лет МВД России»

В рамках мероприятий посвященных юбилейному торжеству посвященному 200-летию Министерства внутренних дел (1802-2002 г.г.) была учреждена данная медаль с одноименным названием.

Приложение 22



I степень      II степень      III степень

Рис. 1.1.1.33. Медаль «За отличие в службе» - I, II, III степеней

В зависимости от срока выслуги в органах внутренних дел России, сотрудники награждаются в зависимости от количества прослуженных лет: III – й степенью – при выслуге 10 лет, II - й – 15, I - й – 20.

Приложение 23



Рис. 1.1.1.34. Нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД»

Приложение 24



Рис. 1.1.1.35. Рис. 1.1.1.36.



Рис. 1.1.1.37.



Рис. 1.1.1.38



Рис. 1.1.1.39.

Рис. 1.1.1.35. Нагрудный знак «Лучший сотрудник Криминальной милиции»  
Рис. 1.1.1.36. Нагрудный знак «Лучший участковый уполномоченный милиции»

Рис. 1.1.1.37. Нагрудный знак «Лучший следователь»

Рис. 1.1.1.38. Нагрудный знак «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних»

Рис. 1.1.1.39. Нагрудный знак «Лучший сотрудник специальных подразделений милиции»



Рис. 1.1.1.40.

Рис. 1.1.1.41.

Рис. 1.1.1.40. Нагрудный знак «За верность долгу»

Рис. 1.1.1.41. Нагрудный знак «Отличник милиции»

Приложение 25



Рис. 1.1.1.42. Нагрудный знак ГУВО МВД России «За отличие»

Приложение 26



I степень



II степень

Рис. 1.1.1.43. Нагрудный знак «За отличие в службе ГИБДД»



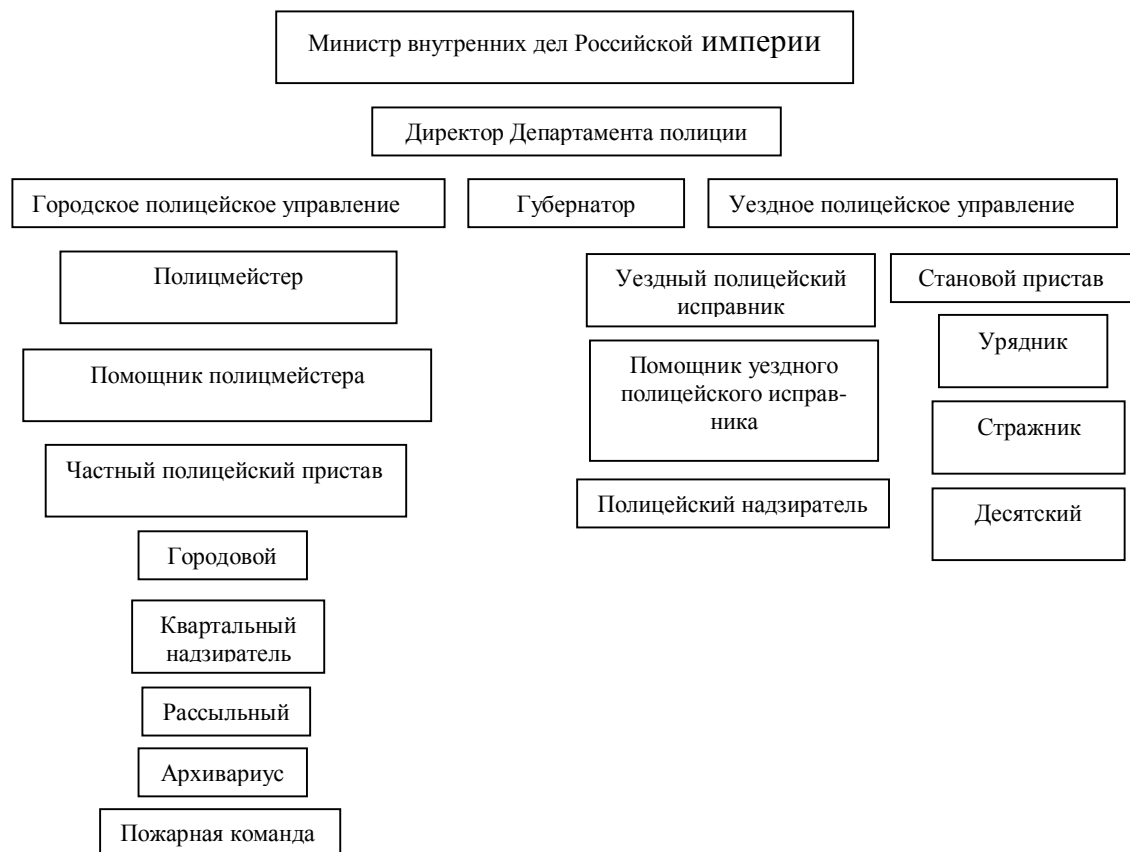
Рис. 1.1.1.44. Нагрудный знак «За содействие МВД России»



Рис. 1.1.1.45. Нагрудный знак «За отличие в службе» - II степеней.

Структура общей полиции Российской империи<sup>127</sup>

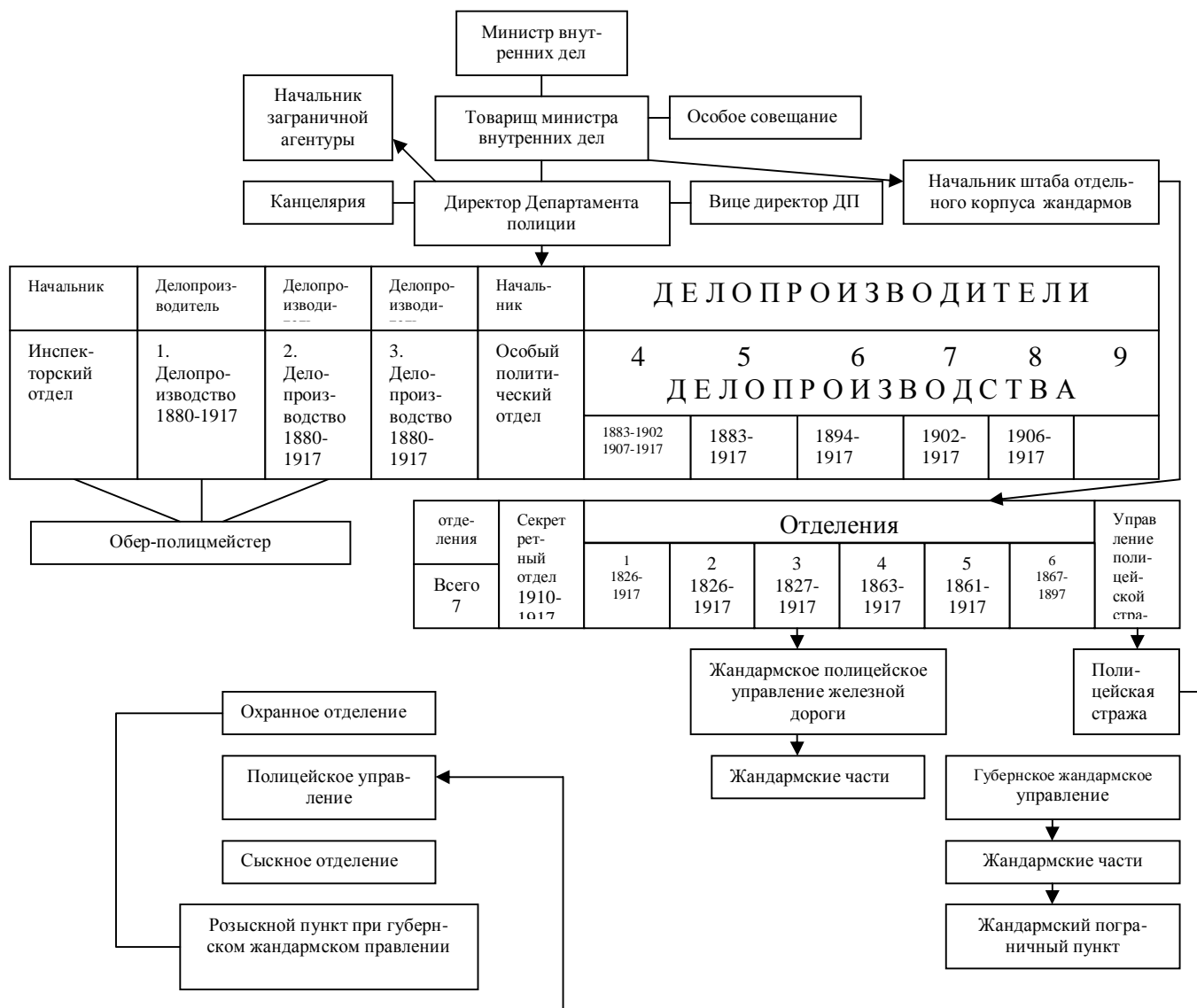
Возглавлял полицию Министр внутренних дел Российской империи и глава Департамента полиции. Высшей полицейской властью на местах обладали Губернаторы, которым подчинялись полицмейстеры (в городах) и уездные полицейские исправники. Полицмейстеры и исправники имели помощников, руководивших делопроизводством и замещавших их по мере надобности. У полицмейстера в подчинении были частные полицейские приставы, которым в свою очередь, подчинялись городовые и квартальные надзиратели, рассыльные, архивариусы и пожарная команда. Полицейский исправник организовывал работу станových приставов, те имели в подчинении урядников, стражников и десятских. Квартальные надзиратели в городах и урядники в уездах предназначались для контроля над вопросами хозяйственной жизни. Городовые и стражники несли наружную постовую службу. В 1906-1908 г.г. начинается процесс передачи в ведение городского самоуправления пожарных команд.



<sup>127</sup> Структура взята из: Н.С. Ларькина, И.В. Чернова. Полицмейстеры, комиссары, начальники. Томск 1999. С. 44. Казанского С.В. Справочная книга и руководство для волостных правлений, старшин, сельских старост и писарей. Санкт-Петербург. 1912. С. 17.

Структура политической полиции в Российской империи.<sup>128</sup>

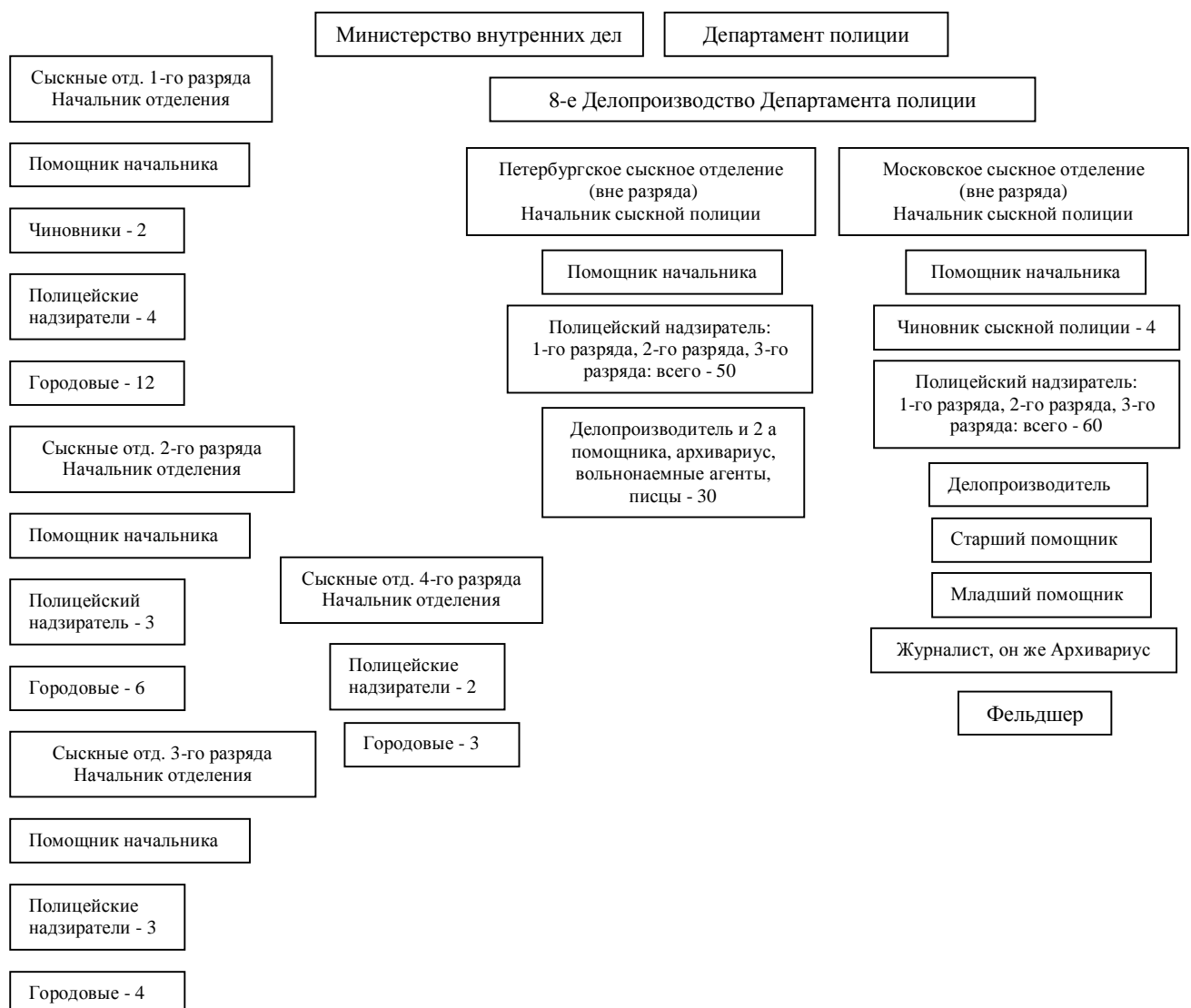
Начало 20 в. ознаменовалась новым расширением сети политической полиции. Созданные в 1902 г. Розыскные пункты строили работу на основе строгой централизации и подчинялись Департаменту полиции МВД. В 1903 г. Они были переименованы в охранные отделения и стали высшей точкой развития политического сыска в России. Общее руководство деятельностью охранных отделений осуществлял Особый отдел Департамента полиции.



<sup>128</sup> Структура взята из: Развитие организационно-правовых основ управления полицией в 18 – начале 20 в.в.: Учебное пособие. М. 2002. С. 191.

Структура сыскной полиции в Российской империи.<sup>129</sup>

С началом экономического подъема в России отмечается рост количества преступлений уголовной направленности, в связи с этим возникает вопрос об усилении борьбы с преступностью, который даже выносится на обсуждение Государственной думы. Происходит организация сыскных отделений в масштабах страны при поддержке депутатов. Результатом такого решения вопроса было издание закона от 6 июля 1908 г. «Об организации сыскной части», предусматривавшего организацию уголовного сыска хотя и по централизованному типу, но на территории всей империи.



<sup>129</sup> Структура взята из: Развитие организационно-правовых основ управления полицией в 18 – начале 20 в.в.: Учебное пособие. М. 2002. С. 194.

Всепресветлейший, Державнейший  
Великий Государь Император  
Николай Александрович,  
Самодержец Всероссийский, Государь Всемиловестивейший  
Просит (звание, И. О. Ф.) о  
Нижеследующем:

Имея желание поступить в Гражданскую службу Вашего Величества (на должность, ведомство) и поднося у сего, по описи, все требуемую на сей предмет законам документы всеподданнейше прошу: К сему

Дабы повелено было сие прошение мое принять и меня, вышепоименованного, определить на службу (туда-то). Год, месяц, число.

К поданию подлежит (туда-то)

Сие прошение писал Сам проситель (или сие прошение со слов просителя, писал такой-то звание, имя и фамилия переписчика)

Прошению (звание И. О. Ф.) руку приложил, место жительства.<sup>Прим. 1</sup>

---

Прим. 1 К просьбе прилагается свидетельство из метрических книг о времени рождения и документы удостоверяющие звание, а также необходимо было представить свидетельство о приписке к призывному участку.

**ФОРМА ПРОШЕНИЯ О ДОПУЩЕНИИ К ИСПЫТАНИЮ.**

Его Высочайшему (Превосходительству)  
 Господину (указать должность своего непосредственного начальника, которому подается прошение)  
 Такого-то (звание, имя, отчество, фамилия и занимаемая по службе должность)

**ПРОШЕНИЕ**

Честь имею покорнейше просить Вас. . . . сделать зависящее распоряжение о допущении меня к испытанию, требуемому для производства в первый классный чин, в испытательном комитете при управлении (такого-то) учебного округа (или педагогическом совете такого-то учебного заведения). При сем прилагаю: 1) свидетельство о рождении и крещении; 2) документы о звании;<sup>1</sup> 3) об одобрительном поведении; 4) 2-е фотографические карточки; 5) квитанция казначейства об уплате в пользу экзаменаторов 3 рублей.<sup>2</sup> (Примечание 1).

Жительство имею:

**Примечание 1****ФОРМА ПИСЬМЕННОГО ЗАЯВЛЕНИЯ ПРИ ВЗНОСЕ В КАЗНАЧЕЙСТВО ДЕНЕГ.**

В . . . . губернское (уездное) казначейство.  
 От (имя, отчество, фамилия и звание).

Представляя при сем . . . (прописью) рублей (Примечание 2) в пользу членов испытательного комитета при управлении (таким-то) учебным округом (или членов педагогического совета такого-то учебного заведения) за испытание на первый классный чин покорнейше прошу казначейство зачислить эти деньги в партикулярные суммы управления означенным округом (или такого-то учебного заведения), в чем и выдать мне установленную квитанцию.

Месяц, число, год.

Подпись.

**Примечание 2**

Взнос за испытание в сумме 3 рубля установлен Высочайшим повелением от 27 сентября 1876 года, с тем, чтобы лица недостаточного состояния, по усмотрению и с разрешения попечителей учебного округа освобождались от такого взноса.

<sup>1</sup> Документ о звании составляет: а) для лиц служащих и отставных – формулярный о службе список и аттестатов о службе; б) для потомственных дворян – копия с протокола о дворянстве или свидетельство депутатского собрания; в) для детей чиновников – копия с послужного списка отца или с аттестата его о службе; г) для лиц купеческого звания – гильдейское свидетельство или свидетельство купеческой управы; д) для мещан, крестьян и цеховых – увольнительные от обществ свидетельства или паспорт.

<sup>2</sup> П.Алексеев. Правила и программы испытаний на первый классный чин. Законоположение о производстве в этот чин. С последними разъяснениями и дополнениями. Одесса 1913. С.52.

## ПРОГРАММЫ

для испытания лиц, желающих получить первый классный чин при испытательных комитетах и учебных заведениях  
Министерства Народного Просвещения.

## I. Закон Божий.

Объяснительная записка. Основа вероучения и нравственного закона заключается в Евангелии, и поэтому экзаменующиеся должны основательно знать историю нового Завета, особенно те события, при которых И. Христос изрекал спасительные для нас истины и наставления. В ветхом Завете, обращается особое внимание на разъяснение экзаменующимся тех событий, которые относятся непосредственно к Божественному откровению. Молитвы они должны отчетливо читать и уметь объяснять, а в учении о богослужении понимать смысл и значение обрядов, совершаемых в православной церкви.

Учебники и пособия: «Священная история нового завета» Соколова, «Священная история нового завета» Попова

## II. Русский язык.

От экзаменующихся требуется: 1) Правильное, свободное и выразительное чтение прозаических и стихотворных произведений, умение изложить устно о прочитанном, т.е. указать главную мысль отрывка и ее развитие, а также связно передать прочитанное устно и письменно; 2) Сделать синтаксический и этимологический разбор данного отрывка, с объяснением всех грамматических правил и форм, которые не превышают сведений, входящих в приложенную программу грамматики; 3) Написать небольшое сочинение на тему описания известного предмета или краткий рассказ о событии, без грубых ошибок в правописании.

Этимология. О частях речи Имя существительное. Имя прилагательное. Имя Числительное. Местоимение. Глагол. Наречие. Предлог. Союз. Междометие.

Синтаксис. Простое предложение. Сложное представление.

## III. Арифметика.

Объяснительная записка. Требуется знать весь систематический курс арифметики, навык в производстве вычислений и в умении решать задачи из рекомендованных сборников, с сознательным употреблением того или другого действия при их решении. Каждый экзаменующийся должен иметь навык в употреблении русских простых счетов.

Исчисление.

Действия над целыми числами. Наименование чисел. О делителях. Простые дроби. Десятичные дроби. Обращение обыкновенных дробей в десятичные. Отношения и пропорции.

## IV. Геометрия.

Объяснительная записка. От экзаменующихся требуется: а) ясное определенное представление о главных видах протяжения, в том объеме, в каком они рассматриваются во всех элементарных курсах геометрии; б) уметь применять приобретенные знания к решению как основных, так и главнейших численных задач, относящихся к каждому из пройденных отделов; в) обязательно для экзаменующихся иметь навык в употреблении линейки, циркуля, масштаба и транспортира; иметь навыки черчения в применении к решению задач на плоскости; г) при ответах обращается внимание на отчетливое исполнение от руки чертежа, относящегося к доказываемой теореме или к решаемой задаче.

## V. Алгебра.

Объяснительная записка. Экзаменующиеся должны уметь излагать систематически все вопросы, входящие в программу, иметь навыки в производстве действий над алгебраическими количествами и в составлении уравнений из практических вопросов, относящихся к определенным уравнениям 1-й степени с одним и со многими неизвестными.

## VI. География.

Объяснительная записка. От экзаменующихся требуется: а) Первоначальные сведения из математической и физической, с указанием на глобус важнейших частей земной поверхности. б) обозрение пяти частей света, в физическом, этнографическом и политическом отношениях в общих чертах, с более подробным развитием вопросов о первостепенных и соседних России государствах, а равно и тех, с которыми Россия связана племенным родством и единоверием. в) Обозрение России в физическом, этнографическом, административном, промышленном и торговом отношениях, с умением начертить на память, ортографическую карту России, с обозначением губернских городов и крепостей. г) вообще хорошо читать географические карты и иметь некоторый навык в черчении карт.

Примечание:

1) При испытаниях не требовать подробной номенклатуры в перечислении разных названий городов, незначительных рек, цифр народонаселения с точностью в единицах и т.д., но непременно хорошего знания карт;

2) Требуется уметь объяснить значение промышленного и торгового города, а равно крепости и военного порта; не описывая каждый упоминаемый город особо, уметь показывать лишь на карте его расположение. В прочих государствах знать столицы и главные города.

3) Не требуется подробного перечисления названий финских, татарских и других иногородческих племен, а лишь общее указание на них расселение среди коренного русского населения. Образ правления, административное разделение столиц, главных административных городов, крепостей, портов и пунктов наиболее важных в промышленном и торговом отношениях. Важнейшие сухопутные пути (железные и шоссейные дороги).

## VII. История.

Объяснительная записка. Требуется отчетливое знание главнейших событий (эпизодически) из всеобщей истории и более подробное ознакомление с историей России, причем должны быть выяснены самые главные события новейшего времени из истории европейских государств по их тесной внутренней связи с историей России. От экзаменующихся требуется умение пользоваться историческим атласом или картою, а равно знание хронологии главнейших событий.

**ФОРМА СВИДЕТЕЛЬСТВА О ВЫДЕРЖАННОМ ИСПЫТАНИИ****С В И Д Е Т Е Л Ь С Т В О**

Служащий (место службы, имя, отчество и фамилия, возраст, вероисповедание) был, подвергнут в особом испытательном комитете при управлении Н. учебного округа, (или в педагогическом совете Н. гимназии, Н. прогимназии или уездного училища) испытанию на основании ст. 1, п. 1 Высочайшего повеления от 3 мая 1871 года «О порядке испытания на первый классный чин», в науках по программе, показанной в статье 7 правил, утвержденных 27 ноября 1876 года Министерством народного просвещения, согласно п. 3 той же 1 ст. приведенного Высочайшего повеления, и оказал следующие познания в предметах, именно:

- 1) в Законе Божьем пять (5);
- 2) в Русском языке . . . ;
- 3) в Арифметике . . . ;
- 4) в Геометрии . . . ;
- 5) в Географии (всеобщей и русской) . . . ;
- 6) в Истории (всеобщей и русской) . . .

Так как познания эти признаются вполне удовлетворительными, то особый испытательный комитет при управлении Н. учебного округа или педагогический совет Н. в удостоверении сего и согласно правил, утвержденных 27 ноября 1876 года Министерством народного просвещения, выдал (имя, отчество, фамилия) сие свидетельство, за надлежащею подписью, с приложением казенной печати канцелярии управления Н. учебного округа или Н. гимназии, прогимназии.

Подписи

Подписано в печать . Формат . Печать офсетная. Печ. л.  
Усл. печ. л. . Тираж Экз. Заказ .