

В.А. Якушев,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского
юридического института ФСКН России (г. Красноярск)

**ОПЫТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА (НА ПРИМЕРЕ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)**

В современном мире накоплен достаточный опыт по созданию единой системы безопасности, в частности по противодействию идеологии терроризма, в одной из стран Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – Республике Беларусь.¹

Остановимся на следующих направлениях деятельности в данном государстве.

1. Мировое сообщество не выработало общепризнанного определения терроризма. Однако на региональном уровне действуют два международных договора, содержащих нормативно значимые для государств-членов ОДКБ определения:

а) Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом²;

б) Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом³.

Помимо этого действуют:

1) Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, принятая в Гааге (16.12.1970)⁴;

2) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, принятая в Монреале (23.09.1971)⁵;

¹ Якушев В.А. Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части X специализированного форума (28-29 мая 2014 г.) / отв. ред. А.В. Букарин. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. С. 100-109.

² URL: // <http://cis.minsk.by>.

³ Собрание законодательства РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.

⁴ Собрание законодательства РФ. 2001. № 24. Ст. 2446.

⁵ URL: // <http://www.icao.int>.

3) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (14.12.1973)¹;

4) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (17.12.1979)²;

5) Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене (3.03.1980)³;

6) Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанный в Монреале (24.02.1988)⁴;

7) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, принятая в Риме (10.03.1988)⁵;

8) Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, подписанный в Риме (10.03.1988)⁶;

9) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (15.12.1997)⁷;

10) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (9.12.1999)⁸.

¹ Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII. М., 1979. С. 90-94.

² Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989. С. 99-105.

³ Ведомости ВС СССР. 1987. № 18. Ст. 239.

⁴ URL: // <http://www.icao.int>.

⁵ Собрание законодательства РФ. 2001. № 48. Ст. 4469.

⁶ URL: // <http://www.imo.org>.

⁷ Собрание законодательства РФ. 2001. № 35. Ст. 3513.

⁸ Бюллетень международных договоров. 2003. № 5.

Таким образом, можно констатировать, что на сегодняшний день существует сегментарное правовое регулирование борьбы с терроризмом, вызванное вспышками террора в конце XX века. Это была реакция на новые серьезные вызовы международному сообществу. По данной причине большая часть договоров направлены на борьбу с конкретными и ранее неизвестными видами террора, например с вооруженным захватом гражданских воздушных судов – преступлением, начавшем практиковаться только в конце 60-х гг. XX в.¹

2. Важно понимать, что деятельность руководства Республики Беларусь по борьбе с террористической угрозой достаточно значима. Так, 9 ноября 2010 г. Указом Президента Республики Беларусь утверждена Концепция национальной безопасности, в которой выделяются сферы национальной безопасности, группы угроз и методы противодействия террористической ситуации.

Особо хочется отметить, что в Концепции предусмотрены угрозы, связанные с действиями террористов, а также последствиями их действий.

При этом приоритетное направление в деятельности органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в Республике Беларусь уделяется информационному обеспечению, при этом информационная сфера понимается как коммуникативно-технологическая.

Однако со стороны террористов могут использоваться не только силовое воздействие на население, но и средства из арсенала специализированных служб, в частности коммуникативно-технические средства: применение подслушивающих устройств; перехват акустических излучений восстановления текста; чтение остаточных средств из памяти накопительных устройств; регистрация под именем несанкционированного пользователя. Технологически-коммуникативными средствами террористы могут достичь еще большего результата, чем непосредственно осуществляя террористический акт.

Профилактическая стадия связана со следующими методами:

- а) создание положительного облика работников антитеррористических подразделений;
- б) формирование фона СМИ;

¹ Якушев В.А. Указ. соч. С. 102.

в) формирование фона экспертов для комментирования ситуации;

г) проведение учений для данных служб, занимающихся информационным обеспечением;

д) проведение постоянного мониторинга сайтов, СМИ;

е) контроль информационного противодействия.

Активная фаза:

а) информационный вакуум должен быть уничтожен;

б) информация должна даваться дозированно;

в) создание информационного штаба (сектора);

г) выступление специалиста в качестве пресс-секретаря и дача комментариев виднейших специалистов в данной сфере.

Таким образом, представляется, что деятельностью в фазе профилактики и активной фазе террористического акта можно достичь следующих результатов:

а) эффективное контрпротиводействие террористам;

б) качественное информирование населения в случае совершения террористического акта;

в) психологическое воздействие на население, чтобы не возникла паника;

г) формирование позитивного образа антинаркотических подразделений, для повышения эффективного их деятельности.

Выработка решений, касающихся совершенствования механизма взаимодействия органов безопасности, спецслужб и правоохранительных органов государств-членов ОДКБ в сфере борьбы с терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма, основывается на актуальных и прогнозных оценках складывающейся оперативной ситуации.

Последние годы насыщены важнейшими событиями, имеющими самое серьезное значение для организации совместной работы органов безопасности государств-членов ОДКБ по обеспечению как национальной, так и региональной безопасности. Так, можно упомянуть «арабскую весну», развитие кризисных ситуаций по «сирийскому сценарию» и формирование фашистского государства на территории современной Украины, когда рождаются локальные террористические вооруженные конфликты возле наших границ. Это апробированные модели-технологии. Терроризм – это инструмент для урегулирования возникающих проблем – как проектных конструкций, так и про-

**XI специализированный форум
«СОВРЕМЕННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ – АНТИТЕРРОР»**

сто кланово-экономических взаимоотношений. Появляется наемнический терроризм, связанный с нападением международных террористических банд наемников на объекты экономики.

При прогнозировании ситуации следует ориентироваться на более широкий контекст событий – политических, экономических, идеологических.

При формировании пакета совместных и согласованных антитеррористических мероприятий в ОДКБ нужно учитывать динамику изменения военно-политической обстановки как на масштабном, так и на оперативном уровне; идентифицировать ключевые точки наиболее вероятных рисков террористической и экстремистской активности; совместно с партнерами разрабатывать тактические схемы решения наиболее актуальных задач по обеспечению контртеррористической безопасности на пространстве ОДКБ.

По оценкам аналитических и прогнозных центров страной с наиболее высоким рейтингом террористической активности остается Афганистан – государство, территориальные границы которого смыкаются с рубежами государств, входящих в ОДКБ. Вся террористическая / повстанческая, партизанская активность в Афганистане после 2014 г. может быть связана с фактором внеэкономического контроля над его ресурсами. Прогноз террористической (внутренней военно-политической) активности Афганистана связан с переделом полезных ископаемых Афганистана и включением Афганистана и Пакистана в систему транзита энергоресурсов.