

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*И.В. Кудашова, Н.А. Дудина,
Е.А. Димитрова, Н.Н. Цуканов*

Административное право

Учебно-методическое пособие

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ МВД РОССИИ
2023

УДК 342.9
ББК 67.401

Рецензенты: П.В. Батурин – кандидат юридических наук, начальник правового управления ГУ МВД России по Красноярскому краю, полковник внутренней службы;
А.В. Жильцов – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета (г. Красноярск).

Учебно-методическое пособие подготовлено кандидатом философских наук И.В. Кудашовой, кандидатом юридических наук Н.А. Дудиной, кандидатом юридических наук, доцентом Е.А. Димитровой, доктором юридических наук, доцентом Н.Н. Цукановым.

Административное право : учебно-методическое пособие / И.В. Кудашова, Н.А. Дудина, Е.А. Димитрова, Н.Н. Цуканов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2023. – 132 с.

В учебно-методическом пособии на основе изучения нормативных актов, правоприменительной практики, научной и учебной литературы, а также анализа типичных ошибок, допускаемых обучающимися, раскрываются основные методики и задания, необходимые для изучения дисциплины «Административное право». Выполнение обучающимися данных заданий позволит им не только закрепить теоретический материал, но и приобрести практические навыки применения норм административного законодательства.

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся СибЮИ МВД России по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, по специальности 40.05.02 Правоохранительная деятельность, по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка, иных юридических вузов правоохранительной направленности, а также для преподавателей вузов для использования в учебном процессе.

© Сибирский юридический институт МВД России, 2023
© И.В. Кудашова, Н.А. Дудина, Е.А. Димитрова, Н.Н. Цуканов, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.....	7
МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ПОДГОТОВКИ К ЗАНЯТИЯМ СЕМИНАРСКОГО ТИПА ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЗДЕЛАМ (ТЕМАМ) ДИСЦИПЛИНЫ.....	14
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 1 «ВВЕДЕНИЕ В КУРС АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» (ТЕМЫ 1-2).....	14
Тема 1. Предмет и методы административного права.....	16
Тема 2. Механизм административно-правового регули- рования.....	21
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 2 «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» (ТЕМЫ 3-4).....	28
Тема 3. Административно-правовой статус индивидуаль- ных субъектов.....	34
Тема 4. Административно-правовой статус коллективных субъектов.....	41
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 3 «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТ- ВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ» (ТЕМЫ 5-7).....	46
Тема 5. Понятие и виды административно-правовых форм и методов государственного управления.....	50
Тема 6. Административно-правовые акты управления.....	55
Тема 7. Административное принуждение.....	59
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 4 «ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ» (ТЕМЫ 8-11).....	72
Тема 8. Понятие и виды ответственности по администра- тивному праву.....	76
Тема 9. Административное правонарушение.....	80
Тема 10. Административное наказание.....	84
Тема 11. Судьи, органы, должностные лица, уполномо- ченные рассматривать дела об административных правонару- шениях.....	88

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 5 «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ» (ТЕМЫ 12-15).....	93
Тема 12. Административные правонарушения в сфере обо- рота наркотических средств и психотропных веществ.....	105
Тема 13. Административные правонарушения в области дорожного движения.....	110
Тема 14. Административные правонарушения против по- рядка управления	114
Тема 15. Административные правонарушения, посягаю- щие на общественный порядок и общественную безопасность	118
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 6 «ЗАКОННОСТЬ И ДИСЦИПЛИНА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ» (ТЕМА 16).....	123
Тема16. Обеспечение законности и дисциплины в госу- дарственном управлении.....	126
Заключение.....	131

ВВЕДЕНИЕ

Подготовка грамотных специалистов, обладающих знаниями в области реализации мер государственного управления, обуславливает необходимость изучения различных сторон регулирования и осуществления государством публичных функций в различных сферах.

Подготовка специалистов правоохранительной направленности требует особого подхода при изучении административного права. Обусловлено это тем, что структура учебной дисциплины «Административное право», изучаемой в вузах правоохранительной направленности, существенным образом отличается от структуры дисциплины, которая является дисциплиной базовой части профессионального цикла основных образовательных программ высшего образования по специальностям 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности и 40.05.02 Правоохранительная деятельность, по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка. Имеющиеся на сегодняшний день учебные и учебно-методические пособия в большинстве предназначены для иных категорий обучающихся, не учитывают специфику вуза правоохранительной направленности либо являются неактуальными в силу существенного изменения административного законодательства. Указанное существенным образом затрудняет процесс подготовки обучающихся к занятиям по отдельным темам и изучение дисциплины в целом.

С учетом этого существует очевидная необходимость в подборе и систематизации практических заданий и ситуационных задач, а также в методических рекомендациях по изучению учебной дисциплины «Административное право» в полной мере учитывающих специфику подготовки специалистов в Сибирском юридическом институте МВД России.

Пособие подготовлено на основе систематизации научной и учебно-методической литературы по административному праву, правоприменительной практики, анализа типичных ошибок, допускаемых обучающимися. В пособии представлены методики изучения вопросов разделов и отдельных тем учебной дисциплины «Административное право» в процессе самостоятельной работы, а также на занятиях семинарского типа, алгоритмы решения наиболее сложных ситуационных задач и выполнения практических заданий, вызывающих трудности у обучающихся. Учебно-методическое пособие содержит значительное количество практических ситуаций, которые подлежат административно-правовой оценке для принятия обоснованного решения. Кроме того, представлен комплекс вопросов, подлежащих изучению, вопросов для самопроверки знаний. Для обеспечения дискуссий по наиболее

сложным и проблемным вопросам, а также подготовки научных работ в пособие включены примерные темы докладов.

Успешному усвоению материала будет способствовать изучение указанной в перечне литературы – как по всей учебной дисциплине, так и по отдельным разделам.

Основная цель учебно-методического пособия состоит в обеспечении обучающихся необходимой информации для успешной подготовки к занятиям семинарского типа и выполнения самостоятельной работы; в формировании устойчивых навыков и умений в сфере административно-правового регулирования общественных отношений, а также умения использовать полученные знания в процессе применения административного законодательства.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Согласно учебным планам по специальностям 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности и 40.05.02 Правоохранительная деятельность, по направлению подготовки 40.03.02 Обеспечение законности и правопорядка учебная дисциплина «Административное право», помимо занятий лекционного типа, включает занятия семинарского типа, которые составляют методический инструментарий по применению методик преподавания учебных дисциплин; самостоятельную работу обучающихся, выполняемую во внеаудиторное время (в том числе с использованием технических средств обучения) и индивидуальные консультации.

Занятия семинарского типа предназначены для обеспечения возможности обучающихся овладеть навыками и умениями использования теоретических знаний, полученных на занятиях лекционного типа и на самостоятельной подготовке, а также получения определенных навыков решения практических заданий и ситуационных задач и применения административного законодательства. Для подготовки к занятиям семинарского типа обучающимся необходимо повторить теоретический материал, полученный на лекционном или предыдущих занятиях, ознакомиться с рабочей программой учебной дисциплины, рекомендованной преподавателем литературой и выполнить задания, связанные с самостоятельным изучением отдельных вопросов, или решить предложенные задачи.

Учебно-методические рекомендации для обучающихся по организации самостоятельной работы и подготовке к занятиям семинарского типа даны по разделам дисциплины, с расстановкой акцентов на наиболее сложных темах (вопросах).

Самостоятельная работа, предусмотренная тематическим планом учебной дисциплины, необходима для углубления и закрепления знаний, развития мышления, способности анализировать и обобщать факты и включает в себя следующие виды работ:

1) предварительная подготовка к аудиторным занятиям, в том числе и к тем, на которых будет изучаться новый, незнакомый материал. Такая подготовка предполагает изучение рабочей программы учебной дисциплины, установление связи с ранее полученными знаниями, выделение наиболее значимых и актуальных проблем, на изучение которых следует обратить особое внимание;

2) выяснение наиболее сложных, непонятных вопросов и их уточнение во время консультаций;

3) выбор средств, методов и составление алгоритма решения конкретной ситуационной задачи или выполнения практического задания;

- 4) подготовка к занятиям, экзамену;
- 5) самостоятельное ознакомление с основной и дополнительной научной и учебной литературой;
- 6) выполнение собственных научных исследований, участие в научных исследованиях, проводимых в рамках кафедры, института.

По итогам изучения дисциплины проводится экзамен.

При организации учебной деятельности важным для обучающихся является ознакомление с методическим обеспечением и учебной литературой. Для этого нужно: изучить рабочую программу учебной дисциплины, учебно-методические материалы по подготовке к занятиям семинарского типа по дисциплине, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы, нормативные правовые акты, учебники и учебные пособия, правоприменительную практику.

Одним из важных вопросов является выбор базовой литературы при изучении отдельных тем дисциплины. Следует руководствоваться следующими рекомендациями: ознакомиться со списком основной и дополнительной литературы, включенной в рабочую программу учебной дисциплины. При этом могут использоваться как электронные ресурсы, так и печатные источники библиотеки института. Учебники и пособия следует выбирать в первую очередь те, что подготовлены авторскими коллективами образовательных организаций МВД России. Если обучающийся не может определиться с выбором литературы, следует обратиться за консультацией к ведущему преподавателю.

При работе с литературой необходимо основные положения записать в тетрадь и обязательно сделать ссылки на литературу с указанием страниц. Это важно, во-первых, для осмысления сложного материала, во-вторых, облегчит в дальнейшем работу над темой, если снова придется к ней возвращаться (например, при написании реферата).

В процессе освоения учебной дисциплины рекомендуется самостоятельно отслеживать актуальность законодательства с помощью справочно-правовых систем: «КонсультантПлюс» и «Гарант».

Обучающимся необходимо иметь в виду, что по каждому разделу учебной дисциплины предполагается итоговая контрольная, самостоятельная работа или деловая игра, направленные на проверку знаний по разделу для осуществления текущего контроля успеваемости.

При реализации обучающимся самостоятельной работы по подготовке докладов и сообщений необходимо обратить внимание на то, что подготовка докладов и сообщений требует предварительного согласования с преподавателем, направлена на развитие и закрепление у обучающихся навыков самостоятельного глубокого, творческого и всестороннего анализа научной, методической и другой литературы по актуальным проблемам дисциплины; на выработку навыков и уме-

ний грамотно и убедительно излагать материал, четко формулировать теоретические обобщения, выводы и практические рекомендации.

Для подготовки доклада по проблемным вопросам теории и практики административного права обучающемуся необходимо обратиться к преподавателю, который порекомендует тему доклада из указанных в примерном перечне тем либо иную. Обучающимся может быть предложена собственная тема доклада. По согласованию с преподавателем в качестве альтернативы или как дополнение к докладу допускается подготовка мультимедийной презентации.

При подготовке доклада обучающемуся необходимо учитывать, что доклад – это вид научно-исследовательской работы, при котором ставится проблема, приводятся разные точки зрения, а также вырабатывается аргументированный подход автора к ее решению. Продолжительность выступления с докладом не должна превышать 5-7 минут.

Работа над докладом осуществляется в несколько этапов:

1. Подбор и изучение основных источников (рекомендуется использовать не менее 5 источников), нормативных правовых актов и судебной практики.

2. Систематизация материала, его обобщение.

3. Выработка структуры доклада (рекомендуется придерживаться следующей схемы:

а) формулировка темы, обоснование ее актуальности;

б) обозначение проблемных вопросов, основных подходов в науке и на практике к их решению;

в) гипотеза;

г) результаты, полученные автором, их обоснование;

д) выводы.

4. Написание текста доклада.

5. Подготовка к публичному выступлению с докладом, к ответам на вопросы аудитории, подготовка раздаточного материала / презентации.

Обучающийся должен всесторонне раскрыть основные вопросы выбранной темы, показать их глубокое знание и понимание, проанализировать различные точки зрения, высказать и аргументировать свою позицию, уметь отстоять свою точку зрения и ответить на вопросы, касающиеся проведённого им исследования. Обучающийся должен защитить работу у преподавателя в случае, если она не была представлена на занятии семинарского типа в форме выступления, доклада или презентации и не защищалась публично.

По учебной дисциплине «Административное право» не предусматривается подготовка обучающимися реферата. В необходимых случаях реферат может быть подготовлен по теме, согласованной с преподавателем. Тему реферата обучающийся может выбрать из тем

докладов, предложенных к каждой теме учебной дисциплины, или предложить собственную, согласовав её с преподавателем.

Основная литература для изучения курса административного права

Нормативные правовые акты¹

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Кодекс об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
4. О статусе судей в Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1.
5. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ.
6. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ.
7. О воинской обязанности и военной службе : Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.
8. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ.
9. О мировых судьях в Российской Федерации : Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.
10. О материальной ответственности военнослужащих : Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.
11. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.
12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.
13. О миграционном учете иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ.
14. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

¹ Приводятся дата и номер нормативного акта, последние редакции рекомендуемых к изучению нормативных актов находятся в справочных правовых системах «Гарант», «КонсультантПлюс».

15. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
16. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.
17. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.
18. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.
19. О Правилах дорожного движения : постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.
20. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.
21. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37.
22. О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения : постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882.
23. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н.
24. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685.
25. Об административных правонарушениях : Закон Красноярского края от 2 октября 2008 г. № 7-2161.

Материалы судебной практики¹

1. О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27 января 2003 г. № 2.
2. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях :

¹ Материалы судебной практики, если иное не оговорено, находятся в справочных правовых системах «Гарант», «КонсультантПлюс».

постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 г. № 10.

3. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5.

4. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. № 18.

5. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20.

Учебники и учебные пособия

1. Агапов, А.Б. Административное право: в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для вузов / А.Б. Агапов. – 12-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 492 с.

2. Административное право : учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1216381>.

3. Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / под общ. ред. докт. юрид. наук Н.Н. Цуканова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – 180 с.

4. Административное право России : учебник и практикум для вузов / под ред. А.И. Стахова, П.И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 484 с. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

5. Волков, А.М. Административное право : учебник для вузов / А.М. Волков. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 457 с. – URL: <http://www.znanium.com>.

6. Конин, Н.М. Административное право : учебник для вузов / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 459 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1215336>.

7. Макарейко, Н.В. Административное право : учебное пособие для вузов / Н.В. Макарейко. – 11-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 280 с.

8. Мигачев, Ю.И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихо-

миров; под редакцией Л.Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 456 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1169288>.

9. Осинцев, Д.В. Административное право : учебник для вузов / Д.В. Осинцев. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 617 с. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178721>.

10. Стахов, А.И. Административное право России : учебник для вузов / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 685 с.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ПОДГОТОВКИ
К ЗАНЯТИЯМ СЕМИНАРСКОГО ТИПА
ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЗДЕЛАМ (ТЕМАМ) ДИСЦИПЛИНЫ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 1
«ВВЕДЕНИЕ В КУРС АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» (ТЕМЫ 1-2)**

При изучении раздела и подготовке к занятиям семинарского типа обучающиеся должны ознакомиться с перечнем изучаемых вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей учебной программе дисциплины «Административное право».

При изучении специальной литературы, рекомендованной рабочей учебной программой к данному разделу, нужно обратить особое внимание на основные положения федеральных законов от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Кодекса об административных правонарушениях, принятого Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, для выполнения следующих практических заданий:

- подготовки примеров видов административных норм и правоотношений,
- подготовки примеров применяемых методов административного права,
- проведения анализа (определение видовой принадлежности, форм реализации, способа толкования, а также характеристика её структурных элементов) административной нормы.

Обучающимся при подготовке к занятиям семинарского типа следует изучить теоретический материал по конкретной теме раздела, при этом особое внимание обратить на следующие моменты:

- определить содержание каждого из этапов становления науки административного права в России, соотношение административного права со смежными отраслями российского права; с учетом ранее полученных знаний по дисциплине «Теория государства и права» уяснить особенности административного права как отрасли права;
- раскрывая структуру механизма административно-правового регулирования, проследить специфическую роль и последовательность включения в процесс регулирования каждого из его элементов: характеристика юридического факта, в результате которого возникли административно-правовые отношения; административно-правовая норма; её толкование субъектами данного правоотношения; формы её

реализации субъектами данного правоотношения; индивидуальный акт реализации нормы;

– при изучении основных элементов данного механизма – административно-правовых норм и административно-правовых отношений – вспомнить положения общей теории права о понятиях правовых норм и правоотношений. Сначала следует охарактеризовать общие признаки, которые присущи любой норме и любому правоотношению, и только после этого приступать к анализу особенностей, которые свойственны только нормам административного права и административным правоотношениям.

Решение практических задач по определению применяемых в конкретных жизненных ситуациях методов административного права необходимо проводить, используя нормы КоАП РФ, федеральных законов от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Решение практических задач по определению видовой принадлежности административных норм и правоотношений, по определению действия механизма административно-правового регулирования на конкретных примерах необходимо проводить, раскрывая последовательно содержание каждого элемента механизма административно-правового регулирования в его взаимосвязи с другими элементами.

Например: ч. 8 ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» содержит следующую гипотезу «О каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей». Её можно классифицировать по следующим основаниям:

- 1) по количеству элементов – простая;
- 2) по степени определенности – абсолютно определенная;
- 3) по способу изложения – прямая.

Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. Модернизация административного законодательства (цели, задачи, принципы и актуальные направления) : монография / А.М. Абакирова, М.А. Абдыраев, Г.А. Василевич [и др.]; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2019. – URL: <http://www.znanium.com>.

2. Осинцев, Д.В. Система административного права (методология, наука, регламентация) : монография / Д.В. Осинцев. – М.: ИНФРА-М, 2019. – URL: <http://www.znanium.com>.

3. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : практическое пособие / Д.В. Пожарский, А.Г. Репьев,

И.А. Андреева [и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2022. – 146 с.

4. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник / В.С. Афанасьев [и др.]; под ред. Д.В. Пожарского, И.А. Андреевой. – М.: Академия управления МВД России, 2022. – 396 с.

5. Стахов, А.И. Административно-процедурная регламентация деятельности органов исполнительной власти в России : учебное пособие / А.И. Стахов. – М.: РГУП, 2019. – URL: <http://www.znaniium.com>.

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Учебные вопросы

1. Понятие, признаки и виды управления. Социальное управление: понятие и виды.
2. Понятие и признаки государственного управления, его соотношение с исполнительной властью и муниципальным управлением.
3. Функции и принципы государственного управления.
4. Предмет административного права.
5. Методы административного права.
6. Система административного права.
7. Административное право как учебная дисциплина: понятие, значение, структура.
8. Источники административного права.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Развитие государственного управления в России с древнейших времен до настоящего времени: основные этапы и закономерности.
2. Понятие и общие задачи административной реформы в современной России.
3. Какие подходы к определению предмета административного права сложились в науке?
4. Этапы становления науки административного права.
5. Место административного права в системе российского права. Соотношение административного права со смежными отраслями российского права.

Примерные темы докладов

1. Исполнительная власть как вид публичной власти. Субъекты исполнительной власти в Российской Федерации.
2. Управление внутренними делами как самостоятельная отрасль государственного управления.

3. Характеристика Кодекса об административных правонарушениях как источника административного права.

4. Современный этап развития науки административного права.

Ситуационные задачи и практические задания

1. На примере деятельности любого органа исполнительной власти раскройте действие управленческих функций:

- информационное обеспечение,
- прогнозирование и моделирование,
- планирование,
- организация,
- распорядительство,
- руководство,
- координация,
- регулирование,
- контроль,
- учет.

2. На примере деятельности любого органа исполнительной власти раскройте действие общих социально-правовых принципов государственного управления:

- равенство,
- справедливость,
- гуманизм,
- народовластие,
- законность,
- разделение властей,
- федерализм,
- приоритет и гарантированность прав личности,
- объективность,
- гласность и открытость,
- научность,
- конкретность,
- эффективность.

3. На примере деятельности МВД России раскройте действие организационных принципов государственного управления:

- сочетание отраслевых, территориальных, линейных и функциональных начал,
- двойное подчинение,
- сочетание единоначалия и коллегиальности,
- подведомственность и рациональное распределение полномочий,

- ответственность за результаты деятельности,
- подконтрольность.

4. Какие из указанных действий прокурора являются предметом административно-правового регулирования?

Прокурором края в рамках служебной деятельности в течение рабочего дня были осуществлены следующие действия:

- подписание счета на оплату выполненных работ по строительству гаража прокуратуры и квартальный отчет в пенсионную службу прокуратуры субъекта Российской Федерации по перечисленным пенсионным взносам;
- поручение секретарю проинформировать начальников отделов прокуратуры и заместителей прокурора о назначенном на следующий день аппаратном совещании;
- подписание приказа об объявлении выговора работнику;
- выступление государственным обвинителем в областном суде;
- вынесение постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;
- направление представления губернатору области по фактам грубого нарушения законодательства при приватизации предприятия в городе области;
- проведение личного приема граждан.

5. Дайте определение внутриорганизационным отношениям, являющимся предметом административного права.

Назовите их характерные признаки и отличительные особенности.

Приведите примеры внутриорганизационных отношений применительно к деятельности Законодательного Собрания Красноярского края, Администрации Губернатора Красноярского края, Правительства Красноярского края, районного суда и городской прокуратуры, территориального органа МВД России.

6. Какие из указанных действий министра порождают внутриорганизационные отношения, являющиеся предметом административного права?

Министр науки и высшего образования Российской Федерации в течение своего рабочего дня:

- провел заседание коллегии министерства;
- дал указание помощнику подготовить сравнительные материалы по динамике обеспеченности вузов преподавательским

составом высшей квалификации (доктора наук, профессора) за последние 3 года;

- утвердил порядок прохождения службы в аппарате министерства, правила внутреннего трудового распорядка работников;
- подписал ряд приказов о направлении нескольких работников в служебные командировки;
- подписал приказы о распределении обязанностей по руководству министерством между своими заместителями и членами коллегии, а также приказы о назначении на должность в аппарате министерства.

7. Какие из следующих действий начальника являются предметом административного права?

Начальник вуза МВД России:

- утвердил ведомости на выплату стипендий и зарплаты;
- подписал договоры о приобретении компьютеров;
- утвердил план научно-издательской работы;
- дал поручение провести служебную проверку в отношении сотрудника вуза;
- дал начальнику дежурной части задание разработать план мероприятий по проверке пропускного режима в вузе;
- подписал проекты приказов о приеме на службу;
- подписал исковое заявление в суд и доверенность на ведение юрисконсультантом в суде этого дела.

8. Какие из данных отношений являются административно-правовыми?

- на имя декана Юридического факультета МГУ поступило заявление от выпускника средней школы с просьбой допустить его к участию в конкурсе, по результатам которого призеры будут зачислены на факультет в льготном порядке;
- инспектор ГИБДД отстранил от управления транспортным средством и направил на медицинское освидетельствование водителя автомашины, находящегося в состоянии опьянения;
- гражданин потребовал от соседа по многоквартирному жилому дому устранить неисправности трубопровода, приведшие к затоплению его квартиры;
- федеральный министр отменил противоречащие федеральному законодательству решение подведомственной ему федеральной службы;
- главный государственный санитарный врач оштрафовал торговую организацию за нарушение санитарных правил;
- руководитель Федерального агентства железнодорожного транспорта утвердил положения о структурных подразделениях центрального аппарата указанного агентства;

▪ Администрация губернатора приобрела через базу материально-технического снабжения предметы офисной мебели.¹
Аргументируйте ответ.

9. Какие методы административного права были использованы?
Руководитель Росздравнадзора:

- объявил выговор своему заместителю;
- рассмотрел и разрешил жалобу гражданина;
- утвердил лицензию на осуществление деятельности;
- премировал отличившихся должностных лиц;
- провел селекторное совещание с руководителями территориальных органов;
- принял на работу лиц технического персонала.²

10. Какие методы административного права были использованы?

- сотрудники органов внутренних дел составили протоколы об административной ответственности за хранение без цели сбыта наркотических средств;
- сотрудники органов внутренних дел направили гражданина на прохождение медицинского освидетельствования;
- сотрудники органов внутренних дел провели проверку аптеки в рамках осуществления контроля за хранением прекурсоров;
- руководитель Росздравнадзора утвердил лицензию на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- начальник ГУ МВД России по субъекту премировал отличившихся должностных лиц;
- сотрудник ГИБДД выступил перед учащимися старших классов средней школы с докладом о необходимости соблюдать Правила дорожного движения и разъяснением некоторых их положений.

11. Расположите в порядке иерархичности следующие акты, содержащие нормы административного права:

- указ Президента Российской Федерации;
- федеральный закон;
- распоряжение Правительства Российской Федерации;
- совместный приказ Минюста России и МВД России;
- постановление Правительства Российской Федерации;
- федеральный конституционный закон;

¹ Алехин А.П. Административное право Российской Федерации : практикум. М.: ИКД «Зерцало-М», 2008. С. 47.

² Там же. С. 47-48.

- приказ Федеральной антимонопольной службы;
- закон Красноярского края;
- распоряжение Центрального банка Российской Федерации;
- постановление мэра города;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Конституция Российской Федерации;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., ратифицированная Российской Федерацией в 1998 г.¹

ТЕМА 2. МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Учебные вопросы

1. Понятие и структура механизма административно-правового регулирования.
2. Понятие, виды и структура административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
3. Административно-правовые отношения: понятие, особенности, виды и структура.
4. Реализация административно-правовых норм.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Элементы, составляющие механизм административно-правового регулирования.
2. Особенности реализации регулятивных и охранительных административно-правовых норм.
3. Формы реализации административных норм.

Примерные темы докладов

1. Соотношение материальных и процессуальных административно-правовых норм.
2. Акты толкования и акты применения административно-правовых норм, их внешнее выражение и процессуальное оформление.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Из текста предложенной статьи выделите гипотезу правовой нормы и определите её видовую принадлежность по 4 основаниям

¹ Практикум по административному праву / под ред. Д.Н. Бахраха. М.: ТК Велби, 2005. С. 9-10.

классификации: «В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие».

2. Из текста предложенной статьи выделите диспозицию правовой нормы и определите её видовую принадлежность по 4 основаниям классификации: «Сотрудник полиции обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия».

3. Из текста предложенной статьи выделите санкцию правовой нормы и определите её видовую принадлежность по 4 основаниям классификации: «Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления».

4. Проведите полный анализ (определите видовую принадлежность, выделите метод и способ регулирования, способ толкования, а также охарактеризуйте структурные элементы) следующей административной нормы: «Лицо, в отношении которого ведется производ-

ство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело».

5. Проведите полный анализ (определите видовую принадлежность, выделите метод и способ регулирования, способ толкования, а также охарактеризуйте структурные элементы) следующей административной нормы: «1. Лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача либо новое потенциально опасное психоактивное вещество, может быть направлено на медицинское освидетельствование.

2. Медицинское освидетельствование лица, указанного в пункте 1 настоящей статьи, проводится по направлению органов дознания, органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, следователя, судьи или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, в медицинских организациях, специально уполномоченных на то федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

3. Для направления лица, указанного в пункте 1 настоящей статьи, на медицинское освидетельствование судьи, следователи, органы дознания выносят постановление».

6. Проведите полный анализ (определите видовую принадлежность, выделите метод и способ регулирования, способ толкования, а также охарактеризуйте структурные элементы) следующей административной нормы: «Уклонение от прохождения лечения от наркомании или медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, освобожденным от административной ответственности в соответствии с примечанием к статье 6.9 настоящего Кодекса, либо уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации лицом, на которое судьей возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения

врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, – влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Примечание. Лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача».

7. В Федеральном законе «О полиции» найдите статьи, демонстрирующие основные виды гипотез по следующим основаниям классификации: по количеству элементов (простые, сложные, альтернативные); по степени определенности (абсолютно определенные и абстрактно определенные); по способу изложения (прямые, отсылочные, бланкетные).

8. В Правилах дорожного движения найдите статьи, демонстрирующие основные виды диспозиций по следующим основаниям классификации: по количеству элементов (простые, сложные, альтернативные); по степени определенности (абсолютно определенные и абстрактно определенные); по способу изложения (прямые, отсылочные, бланкетные); по содержанию предписания (обязывающие, запрещающие, управомочивающие).

9. В КоАП РФ найдите статьи, демонстрирующие основные виды санкций по следующим основаниям классификации: по количеству элементов (простые, сложные, альтернативные); по степени определенности (абсолютно определенные и абстрактно определенные); по способу изложения (прямые, отсылочные, бланкетные); по характеру последствий (личные, имущественные, организационные).

10. Классифицируйте следующие виды юридических фактов, какие административно-правовые отношения в результате них возникают:

- пожар в квартире;
- вынесение постановления о назначении административного ареста судьёй;
- заключение контракта о службе в ОВД;
- нарушение дисциплины на занятии;

- достижение 16-летнего возраста;
- разрушение дома при наводнении;
- приобретение оружия;
- переход улицы на красный сигнал светофора.

11. Раскройте структуру следующих административных правоотношений:

- получение водительского удостоверения;
- поступление в институт;
- получение паспорта гражданина РФ в 14 лет;
- сдача семестрового экзамена по учебной дисциплине «Административное право»;
- привлечение к административной ответственности.

12. Определите юридические факты (и их видовую принадлежность), которые могут стать основанием возникновения административно-правовых отношений в виде:

- замены паспорта гражданина Российской Федерации;
- получения лицензии на приобретение оружия;
- применения оружия сотрудником полиции;
- регистрации по месту жительства.

13. Какие из указанных действий являются юридическим фактом для возникновения административно-правовых отношений? Определите видовую принадлежность данных юридических фактов.

Президент Российской Федерации совершил следующие действия:

- назначил с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- по предложению председателя Правительства Российской Федерации назначил на должность федеральных министров и заместителей председателя Правительства Российской Федерации;
- утвердил структуру федеральных органов исполнительной власти;
- подписал международный договор об экономическом сотрудничестве с Президентом Армении;
- назначил дипломатических представителей Российской Федерации в иностранном государстве и международных организациях.¹

14. Раскройте элементы механизма административно-правового регулирования (далее – МАПР) на примере превышения

¹ Административное право России : практикум / под ред. Н.М. Кониной, Ю.В. Соболевой. М. : СПС ГАРАНТ, 2009. С. 24-25.

установленной скорости водителем транспортного средства на 30 километров в час. При описании такого элемента МАПР, как административно-правовые отношения, необходимо раскрыть его структуру (субъекты правоотношения, объекты правоотношения, содержание правоотношения: юридическое и фактическое) и определить вид юридического факта, в результате которого возникли данные административно-правовые отношения.

15. Раскройте элементы механизма административно-правового регулирования (далее – МАПР) на примере регистрации транспортного средства. При описании такого элемента МАПР, как административно-правовые отношения, необходимо раскрыть его структуру (субъекты правоотношения, объекты правоотношения, содержание правоотношения: юридическое и фактическое) и определить вид юридического факта, в результате которого возникли данные административно-правовые отношения.

16. Раскройте элементы механизма административно-правового регулирования (далее – МАПР) на примере доставления правонарушителя сотрудником полиции в орган внутренних дел. При описании такого элемента МАПР, как административно-правовые отношения, необходимо раскрыть его структуру (субъекты правоотношения, объекты правоотношения, содержание правоотношения: юридическое и фактическое) и определить вид юридического факта, в результате которого возникли данные административно-правовые отношения.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. В чем различие между социальным и государственным управлением?
2. Как соотносятся понятия «административное право» и «государственное управление»?
3. Когда и в какой стране возникло административное право? Его роль в урегулировании общественных отношений?
4. Этапы становления науки административное право в России.
5. Какие существуют научные подходы к определению системы административного права?
6. Сформулируйте определение предмета, изучаемого учебной дисциплиной «Административное право».
7. Каковы особенности понимания и проявления методов административного права?

8. Из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 08.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» выпишите примеры использования различных методов административного права.

9. Опишите общие черты административного права с другими отраслями российского права.

10. Юридические факты в административном праве: классификация и примеры, значение.

11. Действие механизма административно-правового регулирования в деятельности органов внутренних дел.

12. На практических примерах охарактеризуйте действие механизма административно-правового регулирования.

13. Какова роль принципов административного права в механизме административно-правового регулирования?

14. Каковы особенности актов официального толкования норм административного права?

15. Какова роль толкования норм административного права в регулировании общественных отношений?

16. Дайте понятие акта применения административно-правовых норм как элемента механизма административно-правового регулирования.

17. Выпишите из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 2-3 примера каждой разновидности административно-правовой нормы.

18. Какую роль играет административное право в регулировании общественных отношений?

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 2 «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» (ТЕМЫ 3-4)

При изучении данного раздела и подготовке к занятиям семинарского типа обучающийся должен ознакомиться с перечнем изучаемых вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право».

При изучении литературы, рекомендованной рабочей учебной программой к данному разделу, обратить особое внимание на основные положения и требования, изложенные в:

Федеральных законах от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» при рассмотрении вопроса об особенностях административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;

Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации, введенного Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ при рассмотрении гарантий реализации прав и свобод граждан и организаций;

Указах Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» при рассмотрении вопроса о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти;

Указах Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» при анализе административно-правового статуса МВД России;

Федеральных законах от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при рассмотрении вопросов о системе и видах государственной службы Российской Федерации и особенностях административно-правового статуса государственных служащих.

Обучающимся при подготовке к занятиям семинарского типа следует изучить теоретический материал по конкретной теме раздела, при этом особое внимание обратить на самостоятельное рассмотрение таких вопросов, как:

- общие и специально-юридические гарантии реализации административно-правового статуса человека и гражданина, особое внимание уделите такой гарантии, как обращение граждан в органы государственной власти;

- основания для ограничения административно-правового статуса граждан на конкретных примерах из современного российского законодательства;

- сравнение системы и структуры федеральных органов исполнительной власти;

- особенности правового статуса сотрудника органа внутренних дел, анализ его основных прав, обязанностей, ограничений и запретов;

- анализ взаимодействия предприятий с органами исполнительной власти. При этом следует помнить, что данная тема будет развита в рамках таких учебных дисциплин, как «Гражданское право» и «Предпринимательское право». В связи с этим внимание должно быть обращено только на управленческий аспект: отношения, возникающие при регистрации, осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, ликвидации, защите прав и законных интересов граждан, осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности.

При подготовке к занятиям семинарского типа обучающимся необходимо учитывать задание для самостоятельной подготовки по темам для подготовки таких практических заданий, как подготовка таблиц сравнительного анализа административно-правового статуса граждан Российской Федерации и иностранных граждан; элементов административно-правового статуса гражданского служащего и сотрудника органов внутренних дел; системы и структуры органов исполнительной власти Красноярского края (по выбору – своего субъекта Российской Федерации) и федеральных органов исполнительной власти. Для этого необходимо определиться с критериями сравнительного анализа. При подготовке к занятиям семинарского типа по теме 4 «Административно-правовой статус коллективных субъектов» обучающимся целесообразно изучить и законспектировать пять форм организации хозяйствующих субъектов в соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм ОК 028-2012, введенным в действие приказом Росстандарта от 16 октября 2012 г. № 505-ст, из пояснительной записки к нему выписать понятия и признаки основных разновидностей хозяйствующих субъектов. При возникновении трудностей целесообразно обратиться за консультацией к преподавателю.

Например: каков максимальный срок регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания; какие для этого нужны документы?

Согласно требованиям Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» ограничений регистрации по месту пребывания нет, кроме согласия собственника жилья.

В соответствии с п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней, обязаны по истечении указанного срока обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление о регистрации по месту пребывания формы № 1;
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, права собственности на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Для оформления регистрации по месту пребывания собственники жилого помещения предоставляют письменные заявления с указанием срока пребывания гражданина. Срок оформления регистрации по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом жительства, определяется по взаимному соглашению всех собственников жилого помещения.

Форма заявления о регистрации по месту пребывания (форма № 1) установлена Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984.

Для регистрации по месту жительства граждан представляет в регистрационный орган следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы;
- документ, являющийся основанием для вселения в жилое помещение (договор, свидетельство о государственной регистрации права,

заявление лица, предоставившего гражданину жилое помещение, решение суда о признании права пользования жилым помещением).

В силу требований ст. 247 Гражданского кодекса РФ владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников.

Таким образом, вселение (и регистрация) гражданина в жилое помещение, не принадлежащее ему на праве собственности, находящееся в общей долевой или в общей совместной собственности, может производиться только с согласия всех собственников этого жилого помещения.

Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.

2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.

3. О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : принят 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

5. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1.

6. Об общественных объединениях : Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ.

7. Об акционерных обществах : Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ.

8. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ.

9. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

10. О политических партиях : Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.

11. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ.

12. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях : Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ.

13. О системе государственной службы Российской Федерации : Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.

14. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.
15. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
16. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.
17. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.
18. О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.
19. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ.
20. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ.
21. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ.
22. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849.
23. По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции РФ : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 28-П.
24. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции РФ : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 2-П.
25. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : приказ МВД России от 13 ноября 2017 г. № 851
26. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : приказ МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984.
27. Устав Красноярского края : Закон Красноярского края от 5 июня 2008 г. № 5-1777.

28. О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края : Закон Красноярского края от 10 июля 2008 г. № 6-1930.

29. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации : курс лекций [электронный ресурс] / Я.Л. Ванюшин [и др.]. – 3-е изд., доп. – Тюмень : Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. – 340 с. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

30. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Правоохранительная деятельность» / С.Н. Бочаров [и др.]; под ред. О.В. Зиборова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. – 224 с.

31. Деятельность подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по реализации государственной миграционной политики : учебное пособие / В.В. Кардашевский [и др.]. – М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

32. Нагорных, Р.В. Государственная служба Российской Федерации в правоохранительной сфере: проблемы теории и практики административно-правового регулирования : монография / Р.В. Нагорных. – М.: ИНФРА-М, 2019. – URL: <http://www.znaniium.com>.

33. Нечевин, Д.К. Административно-правовые формы и методы противодействия коррупции : учебное пособие для бакалавриата / Д.К. Нечевин, М.М. Поляков. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – URL: <http://www.znaniium.com>.

34. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : учебное пособие / С.О. Харламов [и др.]. – М.: Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя, 2020. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

35. Поезжалов, В.Б. Административно-правовое регулирование миграционных процессов : учебно-практическое пособие / В.Б. Поезжалов, А.О. Овчинников. – Уфа: УЮИ МВД РФ, 2020.

36. Федотова, Ю.Г. Граждане как субъекты механизма административно-правового обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации : монография / Ю.Г. Федотова. – М.: ИНФРА-М, 2019. – URL: <http://www.znaniium.com>.

ТЕМА 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНДИВИДУАЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ

Учебные вопросы

1. Классификация субъектов административного права.
2. Понятие и содержание административно-правового статуса индивидуальных субъектов.
3. Характеристика административно-правового статуса человека и гражданина.
4. Характеристика административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
5. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан в Российской Федерации.
6. Понятие и основы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации.
7. Виды государственной службы в Российской Федерации.
8. Понятие государственного служащего. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса государственного служащего.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Раскройте понятие административно-правового статуса гражданина, назовите его составные элементы.
2. Выявите особенности административно-правового статуса специальных субъектов.
3. Охарактеризуйте право граждан на обращения как гарантию реализации их административно-правового статуса.
4. Виды служебных отношений по законодательству Российской Федерации.
5. Государственная служба в Российской Федерации: становление и развитие.

Примерные темы докладов:

1. Основания и пределы ограничения административно-правового статуса гражданина.
2. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
3. Этапы становления государственной службы в Российской империи и СССР.
4. История развития государственной службы в Российской Федерации на современном этапе. Тенденции её развития.
5. Реформа государственной службы в Российской Федерации на современном этапе.

6. Основные принципы организации и функционирования государственной службы в Российской Федерации.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Маковецкая, являясь матерью-одиночкой ребенка-инвалида, поделилась при встрече с подругами своими проблемами, связанными с тем, что она не в состоянии устроиться на работу, поскольку ребенку нужен постоянный уход; средств, выделяемых государством на содержание ребенка, недостаточно, в связи с чем завтра она собирается пойти на одиночное пикетирование здания краевой администрации.

На следующий день подруги Маковецкой, не сообщая ей и не договариваясь между собой, пришли на площадь перед зданием краевой администрации с плакатами, призывающими к обеспечению прав матерей-одиночек и детей-инвалидов.

За указанные действия все участники пикетирования были привлечены к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 20.2 КоАП РФ. Дайте правовой анализ ситуации, используя положения Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

2. Пенсионер Герантиди, проживающий в г. Новороссийске, решил навестить родственников в Киргизии и обратился в отдел оформления загранпаспортов органа внутренних дел по месту жительства с заявлением о выдаче ему загранпаспорта. Начальник отдела оформления загранпаспортов ответил отказом, мотивировав свое решение тем, что Герантиди в период своей работы три года назад в научно-исследовательском институте физики имел доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Служит ли последний факт основанием для ограничения права гражданина на выезд за границу? Может ли гражданин Российской Федерации быть ограничен в праве на выезд из России?

При ответе сошлитесь на соответствующие нормы Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».¹

¹ Сатышев В.Е. Административное право : учебное пособие. М.: Омега-Л, 2007. С. 109.

3. Зыков решил купить трехкомнатную квартиру в г. Красноярске у семьи Сидоровых через агентство недвижимости. Владельцы квартиры предоставили справку из Управляющей компании дома о регистрации в данной квартире по месту жительства собственников данного жилья Сидорова А.Н. и Сидоровой О.Ф., а также их 18-летнего сына Сидорова Петра, являющегося студентом Санкт-Петербургского государственного университета и в настоящее время проживающего в г. Санкт-Петербурге. В данной квартире ранее был зарегистрирован по месту жительства старший сын Сидоровых Алексей, который в настоящее время снят с регистрационного учета на основании сообщения военного комиссариата о призыве его на службу в Вооруженные силы Российской Федерации. Риелтор в агентстве недвижимости, сопровождающий сделку, заверил Зыкова, что данные обстоятельства не повлияют на оперативность заключения договора о покупке жилья, так как Сидоров Алексей уже снят с регистрационного учета и претендовать на данную квартиру не имеет права, а Сидоров Петр будет снят с регистрационного учета в течение недели после направления в Управляющую компанию дома своего заверенного у нотариуса заявления о снятии с регистрационного учета.

Оцените с юридической точки зрения правильность консультации риелтора. Каковы правила снятия с регистрационного учета и регистрации по прежнему месту жительства граждан, уволенных в запас после прохождения военной службы по призыву?

При ответе сошлитесь на соответствующие нормы Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.

4. Абилов поехал в гости к родственникам в Казахстан. При пересечении границы сотрудники пограничной службы Республики Казахстан поставили ему в паспорт гражданина Российской Федерации (внутренний) штамп о пересечении границы. По возвращении из отпуска в г. Оренбург в отделе по вопросам миграции органа внутренних дел по месту жительства ему было разъяснено о необходимости замены паспорта гражданина Российской Федерации, так как он недействительный.

Дайте юридический анализ ситуации с точки зрения действующего законодательства.

При ответе сошлитесь на соответствующие нормы Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828.

5. Родители мальчика Виталия Соколова имели разные фамилии, и при регистрации рождения ребенку была присвоена фамилия отца. В дальнейшем брак родителей был расторгнут, и 16-летний Виталий решил сменить фамилию отца на фамилию матери.

С какого возраста гражданин Российской Федерации приобретает право на перемену имени (включающего фамилию, собственное имя и отчество)? Требуется ли согласие родителей либо законных представителей на перемену имени несовершеннолетнего лица? Можно ли сменить фамилию и имя, если они не нравятся? Каков порядок реализации права граждан на перемену фамилии (имени, отчества) в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»?¹

6. Козлов право на отсрочку от призыва на военную службу получил в 18 лет, когда учился в юридическом техникуме. После окончания техникума он поступил в вуз. Успешно получив высшее образование, он продолжил обучение в магистратуре. Однако менее чем через год он получил повестку из военкомата. Козлов, считая решение о призыве неправомерным, нарушающим его права, обратился за разъяснением в военкомат.

Дайте разъяснение по сложившейся ситуации.

При ответе сошлитесь на соответствующие нормы Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».²

7. Никифоров, уволенный с предприятия вследствие его ликвидации, зарегистрировался в органах государственной службы занятости в целях поиска подходящей работы или назначения ему пособия по безработице. Служба занятости дважды в течение 10 дней предлагала ему трудоустройство по специальности на временную работу, но Никифоров отказался от обоих вариантов, считая их неподходящими,

¹ Сатышев В.Е. Указ. работа. С. 109.

² Там же. С. 110.

и попросил назначить ему пособие по безработице. Сотрудники службы занятости отказали ему в признании безработным.

Соответствует ли такое решение службы занятости Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»? Может ли Никифоров обжаловать это решение в суде?

8. Гаврилов является студентом Сибирского федерального университета и проживает в г. Красноярске без регистрации. Он зарегистрирован по месту жительства в г. Тобольске. По достижении 20-летнего возраста он обратился в г. Красноярске в отдел обеспечения паспортной и регистрационной работы подразделения по вопросам миграции органа внутренних дел для замены паспорта гражданина Российской Федерации.

Возможно ли произвести замену паспорта гражданина Российской Федерации не по месту жительства? В какие сроки по достижении 20 лет следует заменить паспорт гражданина Российской Федерации? Какие документы нужны для замены паспорта в 20 лет? Каковы сроки оформления паспорта?

9. Сотрудник СибЮИ МВД России капитан полиции Иващук обратился в отдел оформления загранпаспортов ГУ МВД России по Красноярскому краю с заявлением о выдаче загранпаспорта для временных выездов за границу. Сотрудники отдела оформления загранпаспортов управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю отказали в принятии заявления о выдаче загранпаспорта, ссылаясь на то, что гражданин Иващук имеет 3 форму допуска.

Правомерны ли действия сотрудников отдела оформления загранпаспортов ГУ МВД России по Красноярскому краю? Каков порядок выдачи загранпаспорта в данном случае?

При ответе сошлитесь на соответствующие нормы Конституции РФ, Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель информации, утвержденного приказом МВД России от 31 декабря 2019 г. № 996.

10. С учетом сформированных наукой административного права положений и закрепленных в законодательстве норм определите, кто занимает должность государственной службы, а кто – государственную должность (подтвердите свою точку зрения ссылками на Сводный перечень государственных должностей РФ, утвержденный Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32, и на Реестр должностей Федеральной государственной гражданской службы, утвержденный Указом Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574):

- Президент Российской Федерации,
- председатель Правительства Российской Федерации,
- председатель районного суда,
- директор ФСБ России,
- прокурор,
- Губернатор Красноярского края,
- начальник территориального органа МВД России,
- секретарь судебного заседания районного суда,
- директор военного завода,
- мэр г. Екатеринбурга,
- ефрейтор ВДВ, проходящий службу по контракту,
- слушатель выпускного курса СибЮИ МВД России.¹

11. Проанализируйте определения понятия «должностного лица», имеющиеся в действующем законодательстве о государственной службе, и ст. 2.4 КоАП РФ и на этой основе разъясните, кто из перечисленных ниже относится к должностным лицам:

- директор школы,
- заведующий складом на предприятии,
- начальник кафедры физической подготовки СибЮИ МВД России,
- прокурор,
- секретарь судебного заседания районного суда,
- инспектор ДПС ГИБДД,
- врач больницы,
- ответственный секретарь приемной комиссии университета,
- специалист Росздравнадзора,
- член комиссии по организации и осуществлению закупок для государственных нужд.²

¹ Административное право России : практикум / под ред. Н.М. Кониной, Ю.В. Соболевой. С. 76.

² Там же.

12. Изучите содержащиеся в Общих принципах служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885, профессионально-этические и иные нормы служебного поведения и дайте им характеристику со следующих позиций:

– можно ли рассматривать эти нормы в качестве обязанностей госслужащего, нарушение которых влечет его ответственность;

– относится ли предписание о том, что госслужащий призван «воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа», также и к его внеслужебному поведению?

Где еще в действующем законодательстве содержатся нормы, определяющие обязанности государственных служащих, касающиеся их внеслужебного поведения?¹

13. Допустима ли работа по совместительству государственных служащих вообще и сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и судов в частности? Могут ли областной прокурор и начальник управления внутренних дел по субъекту Российской Федерации принять приглашение прочитать курс лекций на юридическом факультете университета на условиях почасовой оплаты, а федеральный судья – дать согласие на назначение его председателем Государственной аттестационной комиссии выпускников этого факультета в определенном году?

Работая профессором в институте МВД России, полковник полиции Белов одновременно занимал должность заведующего кафедрой негосударственного вуза. Как вы считаете, возможно ли такое совмещение должностей? При ответах сошлитесь на соответствующие статьи закона.

14. Специалист ФНС России Пахомов не прошел очередную аттестацию на соответствие занимаемой должности. Каковы юридические последствия такого факта для государственного служащего? При ответе сошлитесь на соответствующие статьи закона.²

15. Руководитель Управления Росреестра Афтахов освободил от занимаемой должности своего заместителя Дьякова. Свое решение Афтахов обосновал тем, что Дьяков является председателем местного

¹ Административное право России : практикум / под ред. Н.М. Кониной, Ю.В. Соболевой. С. 79.

² Сатышев В.Е. Указ. работа. С. 107.

общественного объединения, что мешает ему должным образом осуществлять свои служебные полномочия.

Правомерно ли такое решение? Изменится ли ваше мнение, если Дьяков будет являться членом политической партии? При ответе сошлитесь на соответствующие статьи закона.

16. Специалист Минстроя России Петров написал и опубликовал научную статью, в которой обобщил и проанализировал деятельность министерства по оценке количества и качества строящегося жилья, сданного в эксплуатацию различными строительными компаниями в Красноярском крае за последние три года. Вправе ли он получить гонорар за эту статью? При ответе сошлитесь на соответствующие статьи закона.

17. Начальнику аналитического отдела Разумовскому в территориальном органе Роспотребнадзора, занимающему данную должность 5 лет, предложено перейти в порядке ротации на должность начальника отдела делопроизводства. Разумовский отказался от предложенной должности, обосновав нежелание переходить в другой отдел отсутствием опыта работы в отделе делопроизводства.

Может ли Разумовский продолжать работать в прежней должности? Повлечет ли отказ Разумовского занять предложенную должность в порядке ротации основанием для его увольнений со службы? Требуется ли заключение с ним нового служебного контракта при замещении должности гражданской службы в порядке ротации? Обоснуйте свой ответ ссылками на соответствующие статьи закона.

18. Старшему следователю территориального органа МВД России Фомичеву, имеющему допуск к работе со сведениями, имеющими гриф «секретно», начальником территориального органа МВД России было объявлено дисциплинарное взыскание – строгий выговор за то, что он, находясь в отпуске в г. Санкт-Петербурге, совершил заграничную туристическую поездку в Финляндию. Законно ли наложенное дисциплинарное взыскание?

ТЕМА 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КОЛЛЕКТИВНЫХ СУБЪЕКТОВ

Учебные вопросы

1. Понятие и содержание административно-правового статуса коллективных субъектов (целевой, структурно-организационный, компетенционный блоки и блок ответственности).

2. Понятие и содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти (целевой, структурно-организационный, компетенционный блоки и блок ответственности).

3. Понятие и виды органов исполнительной власти в Российской Федерации.

4. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации.

5. Особенности административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

6. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса хозяйствующих субъектов.

7. Административно-правовой статус некоммерческих организаций.

8. Понятие и виды общественных объединений, их права и обязанности в административно-правовой сфере.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Начертите схему, отображающую структуру федеральных органов исполнительной власти в России.

2. Выпишите полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.

3. Составьте таблицу полномочий МВД России по следующим критериям: функции, функциональная компетенция, предметная компетенция, территориальная компетенция, процессуальная компетенция.

4. Организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов.

5. Классификация организаций.

6. Особенности административно-правового положения государственных унитарных предприятий.

Примерные темы докладов

1. Административно-правовой статус Правительства Российской Федерации.

2. Министерство внутренних дел Российской Федерации в системе органов исполнительной власти.

3. Административно-правовой статус органов исполнительной власти Красноярского края.

4. Административно-правовой статус реабилитационных центров для наркозависимых.

5. Особенности административно-правового положения политических партий.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Законодательное Собрание Красноярского края направило Губернатору Красноярского края обращение с просьбой исключить из структуры органов исполнительной власти края Управление делами губернатора и Правительства Красноярского края, поскольку функции и полномочия данной государственной организации не соответствуют природе исполнительной власти, а кроме того, это не соответствует системе органов исполнительной власти. Губернатор не согласился с депутатами. Каково ваше мнение по данному вопросу. Обоснуйте свой ответ ссылками на соответствующие статьи закона.¹

2. Руководитель Агентства записи актов гражданского состояния Красноярского края обратился к председателю Правительства Красноярского края с настоятельной просьбой допустить его к постоянному участию в заседаниях Правительства края с правом решающего голоса, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» он обладает всеми правами министра. Каково ваше мнение по данному вопросу. Обоснуйте свой ответ ссылками на соответствующие статьи закона.²

3. Министр транспорта Российской Федерации назначил своим заместителем одного из руководителей отдела министерства. Является ли такой приказ министра принятым в пределах его полномочий? При ответе сошлитесь на статью соответствующего закона.³

4. Районный (городской) военный комиссариат является:
– органом муниципального управления,
– органом государственного управления.

Выберите и обоснуйте правильный ответ. Укажите задачи и основные функции военных комиссариатов, формы их взаимодействия с органами районного (городского) местного самоуправления.

5. На основе анализа административного законодательства раскройте особенности элементов административно-правового статуса (цель и организационно-правовая форма, права и обязанности в сфере государственного управления (при взаимодействии с органами исполнительной власти) и юридическая ответственность) данных коллективных субъектов административного права:

¹ Практикум по административному праву / под ред. Д.Н. Бахраха. С. 43.

² Там же. С. 44.

³ Алехин А.П. Административное право Российской Федерации : практикум. М.: ИКД «Зерцало-М», 2008. С. 83.

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Гознак»;
- СибЮИ МВД России;
- реабилитационный центр «Жизнь» для лиц, больных алкоголизмом и наркоманией;
- ЗАО «Московская фармацевтическая фабрика»;
- благотворительный фонд помощи детям «Подари надежду»;
- красноярская краевая больница.

6. Какие ограничения статуса организаций и предприятий могут иметь место в условиях действия следующих административно-правовых режимов:

- режим чрезвычайного положения;
- режим мобилизации.

Изложите порядок применения предусмотренных соответствующими законами ограничений к конкретным юридическим лицам. Оцените ситуацию с точки зрения административного законодательства.

7. Укажите, какие ограничения установлены действующим законодательством на создание и деятельность политических партий. Каким требованиям должна отвечать политическая партия? Какие основания предусмотрены для отказа в регистрации политических партий, приостановления их деятельности и ликвидации? Какие юридические последствия влечет отказ в государственной регистрации? Поясните ответ, используя нормы федерального закона.

8. Верующие граждане количеством 7 человек в феврале текущего года провели собрание и учредили на нем религиозное объединение с целью совершения богослужений. Было решено зарегистрировать объединение в виде религиозной организации. Для регистрации учредители предоставили в Минюст России заявление, устав, протокол учредительного собрания. В марте текущего года учредители обратились за получением свидетельства о регистрации объединения, но им было отказано в его выдаче по следующим причинам:

- для создания религиозной организации нет достаточного количества членов;
- для государственной регистрации представлены не все документы, предусмотренные законом;
- объединение не может быть зарегистрировано в виде религиозной организации.

Каково ваше мнение по данному делу? Обоснуйте ответ, используя нормы федерального закона.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Особенности осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности.
2. Подберите конкретные примеры из нормативных правовых актов ограничения прав и свобод человека и гражданина.
3. Чем отличается административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства от административно-правового статуса граждан Российской Федерации?
4. Каковы права и обязанности граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности?
5. Раскройте линейный и функциональный принципы построения органов исполнительной власти.
6. Определите систему и структуру органов исполнительной власти Красноярского края (своего субъекта).
7. Проведите классификацию органов исполнительной власти на основе разделения их не менее чем по пяти критериям. Укажите конкретные органы, относящиеся к тому или иному виду.
8. Является ли судимость лица препятствием для поступления на государственную службу, докажите свою точку зрения ссылками на законодательство о государственной службе. Существуют ли в законодательстве какие-либо ограничения для поступления на государственную службу для лиц, судимость которых погашена в установленном законом порядке?
9. В чем заключается отличие понятий «государственная должность» и «должность государственной службы», «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы»?
10. Основы административно-правового статуса государственных гражданских служащих Красноярского края.
11. На основе анализа действующего законодательства Российской Федерации перечислите основания освобождения лица от призыва на военную службу.
12. Сформулируйте критерии, по которым могут быть классифицированы права, обязанности и ограничения государственных служащих.
13. Определите стадии прохождения государственной службы.
14. Гарантии реализации административно-правового статуса хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 3 «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ» (ТЕМЫ 5-7)

Материалы раздела изучаются в ходе проведения лекционных занятий и занятий семинарского типа.

При изучении раздела и подготовке к занятиям семинарского типа обучающиеся должны ознакомиться со списком учебных вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей учебной программе дисциплины «Административное право».

При изучении литературы, рекомендованной рабочей учебной программой к данному разделу, нужно обратить особое внимание на основные положения федеральных законов от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Кодекса об административных правонарушениях, принятого Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, для выполнения следующих практических заданий:

- подготовки примеров применяемых форм и методов государственного управления,
- решения ситуационных задач по применению отдельных мер административного принуждения.

Для установления правил подготовки нормативно-правовых актов государственного управления и требований, предъявляемых к ним, необходимо ознакомиться с положениями Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», целесообразно привести примеры их нарушения.

При подготовке к занятиям семинарского типа обучающимся необходимо в тетрадях решить предложенные преподавателем ситуационные задачи по применению отдельных мер административного принуждения по следующему алгоритму:

- определить:
 - фактические основания применения мер административного принуждения;
 - цель применения мер административного принуждения;
 - нормативные основания применения мер административного принуждения;

- кто вправе применить данные меры административного принуждения;
- к кому они применяются;
- порядок применения мер административного принуждения;
- процессуальное оформление мер административного принуждения;
- сделать вывод о законности и целесообразности применения мер административного принуждения.

При решении задач данного типа обязательны ссылки на конкретные пункты, части и статьи КоАП РФ, федеральные законы от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Например: в Администрации Губернатора Красноярского края в течение рабочего дня были совершены следующие служебные действия:

- принят регламент работы аппарата администрации (нормативно-правовой акт управления);
- утверждены две должностные инструкции (индивидуально-правовой акт управления);
- подписан приказ о выговоре руководителю контрольного отдела (индивидуально-правовой акт управления);
- руководителям структурных подразделений отдано устное распоряжение по вопросам организации работы администрации (индивидуально-правовой акт управления);
- издано распоряжение главы администрации об отпуске сотрудника аналитического отдела (индивидуально-правовой акт управления);
- подготовлен акт инспекторской проверки Минфина края (неправовая организационная форма государственного управления);
- проведена «планерка» (еженедельное плановое совещание) по текущим вопросам в деятельности органа (неправовая организационная форма государственного управления);
- зарегистрированы поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан (неправовая материально-техническая (ведение делопроизводства) форма государственного управления);
- подготовлена справка о деятельности антинаркотических общественных организаций (неправовая организационная форма государственного управления);
- издан приказ о назначении на должность руководителя отдела администрации (индивидуально-правовой акт управления);

▪ подано в суд исковое заявление о принудительном взыскании со строительного управления издержек за некачественный ремонт здания администрации губернатора (гражданско-правовой иск).

Какие из них являются актами управления, классифицируйте их?

Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

2. Об участии граждан в охране общественного порядка : Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ.

3. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763.

4. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

5. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц : постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627.

6. О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) : постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679.

7. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

8. О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства : постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 12.

9. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37.

10. О порядке принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены

такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (вместе с «Правилами принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения»): постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1390.

11. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления приезда: приказ МВД России от 2 июня 2003 г. № 438.

12. Об утверждении Правила подготовки правовых актов в Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 декабря 2018 г. № 880.

13. Об утверждении Разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: приказ Минюста России от 27 апреля 2020 г. № 105.

14. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19.

15. Административно-правовое регулирование миграционных процессов: учебно-практическое пособие / В.Б. Поезжалов, А.О. Овчинников. – Уфа: УЮИ МВД РФ, 2020. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

16. Алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при выявлении нарушений, связанных с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан – высококвалифицированных специалистов, а также при принятии решения о запрете работодателю или заказчику работ (услуг) привлекать к трудовой деятельности такую категорию работников: методические рекомендации для территориальных органов внутренних дел на региональном уровне / С.С. Лампадова [и др.]. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

17. Бушуев, И.В. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : учебное пособие /И.В. Бушуев, С.В. Морозова. – Ростов-на-Дону: РЮИ МВД России, 2018. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

18. Десятова, О.В. Институт задержания в деятельности полиции : законодательство, теория и практика : монография / О.В. Десятова. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. – 128 с. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

19. Дубровин, А.К. Административно-правовые средства организации деятельности полиции в сфере охраны общественного / А.К. Дубровин, Н.Э. Егорова. – Иркутск: ВСИ МВД РФ, 2020. – URL: <http://www.znaniium.com>.

20. Летаева, Е.А. Специальные учреждения МВД России для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии (теоретико-прикладной аспект) : монография / Е.А. Летаева. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. – 160 с. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

21. Правовые основы реализации полицией досмотровых мероприятий : аналитический обзор / А.Ю. Иванов, А.В. Жильцов, Н.А. Дудина [и др.]. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – 46 с. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

ТЕМА 5. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Понятие и характеристика форм государственного управления. Правовые формы управленческой деятельности.
2. Неправовые (организационно-управленческие действия и материально-технические операции) формы управленческой деятельности.
3. Понятие и особенности методов государственного управления.
4. Убеждение и принуждение в административном праве: общая характеристика.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Характеристика правотворческой и правоприменительной деятельности на примере МВД России.
2. Системный анализ методов управления.
3. Прямые и косвенные методы управления.

Примерные темы докладов

1. Административный договор как форма государственного управления: дискуссионность понятия, признаки и виды.
 2. Административно-правовые формы государственного управления в деятельности органов внутренних дел: правоустановительная, правоприменительная, регулятивная, правоохранительная.
 3. Метод убеждения в деятельности МВД России.
- Ситуационные задачи и практические задания

1. Заполните таблицу сравнительного анализа видов договоров.

Критерии сравнения	Административный	Гражданский	Трудовой
Основное содержание			
Субъекты			
Равенство прав сторон			
Какой интерес выражают (частный, публичный)			
Юридические свойства (правоприменительный, нормативный)			
Какой отраслью права регулируются			
Какая ответственность наступает за нарушение стороной условий договора			

2. В районном отделе здравоохранения в течение рабочего дня были совершены следующие служебные действия:

- принят регламент работы отдела здравоохранения;
- утверждены две должностные инструкции;
- наложено дисциплинарное взыскание на заведующего общим отделом;
- руководителям структурных подразделений отданы 20 устных распоряжений по вопросам организации работы отдела;
- издано распоряжение руководителя отдела об отпуске сотрудника аналитического отдела;
- проведено совещание с представителями поликлиник о проведении диспансеризации населения;
- заместителем руководителя отдела проведен прием граждан по личным вопросам;

- зарегистрированы поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан;
- подписаны 4 командировочных удостоверения сотрудникам отдела;
- проведен семинар с представителями общественных организаций;
- заключен договор со строительным управлением о ремонте здания отдела здравоохранения.

Дайте характеристику указанных действий с точки зрения форм управления. Какие из них являются актами управления?

3. Определите, какие из перечисленных действий начальника органа внутренних дел относятся к правовым, а какие – к неправовым формам деятельности, сгруппируйте их по разным критериям:

Начальник органа внутренних дел в течение одного дня произвел следующие действия:

- выслушал доклад ответственного дежурного и сделал замечания;
- выехал на место происшествия (самоубийство) и организовал вызов работников прокуратуры;
- прочитал лекцию перед начальниками жилищно-коммунальных участков района об административной ответственности граждан за нарушение паспортных правил;
- приказал дежурному доставить к себе в кабинет задержанного Чайкина, беседовал с ним и дал указание освободить его;
- провел учебу молодых сотрудников органа внутренних дел;
- распорядился напечатать ряд документов;
- в течение трех часов вел прием граждан и рассматривал жалобы, заявления, предложения;
- проверил работу дежурной части органа внутренних дел.

4. Определите, какие из перечисленных действий начальника подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел относятся к правовым, а какие – к неправовым формам их деятельности, сгруппируйте их по разным критериям:

Начальник подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел в течение одного дня произвел следующие действия:

- проверил комнаты для административно задержанных при дежурной части органа внутренних дел (обоснованность помещения, качество и законность составленных процессуальных документов и т.д.);

- дал разрешение на возбуждение уголовного дела в отношении Смольникова и Иванова;
- утвердил инструкцию об обязанностях оперуполномоченного подразделения по контролю за оборотом наркотиков;
- дал распоряжение сотруднику по межведомственному взаимодействию провести антинаркотическую лекцию в средней школе;
- рассмотрел протест прокурора района в отношении Панова и дал распоряжение оперуполномоченному провести дополнительную проверку;
- в помещении подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел остановил сотрудника службы тыла, который пришел в гражданской одежде, и потребовал впредь являться на службу в форме;
- вызвал следователя и сделал ему замечание за неоперативное расследование одного из уголовных дел;
- наложил дисциплинарное взыскание на дознавателя;
- утвердил график дежурства руководящего состава по подразделению по контролю за оборотом наркотиков;
- подписал отчет о работе подразделения по контролю за оборотом наркотиков за месяц;
- подписал приказ о поощрении оперуполномоченного за задержание преступника (объявление благодарности);
- в областном ГУ МВД России сделал сообщение о состоянии наркоситуации в районе;
- провел инструктаж сотрудников подразделения по контролю за оборотом наркотиков, назначенных проводить плановую проверку оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ в аптеке;
- вынес постановление о назначении административного наказания в соответствии с ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ;
- провел оперативное совещание с оперуполномоченными по вопросу о состоянии раскрываемости преступлений за последнюю неделю.

5. Определите, какие из перечисленных действий субъектов исполнительной власти относятся к правовым, а какие – к неправовым формам их деятельности:

- заключение административных договоров;
- заключение гражданско-правовых договоров;
- осуществление сотрудниками подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных от уголовной и

административной ответственности за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- издание приказа начальником ГУ МВД России по Красноярскому краю о присвоении специального звания сотруднику;
- разъяснение руководителем структурного подразделения ГУ МВД России по Красноярскому краю содержания управленческого решения;
- вынесение начальником районного органа внутренних дел постановления о назначении административного наказания в виде штрафа в отношении гражданина;
- проверка начальником отдела качества выполнения приказа подчиненным лицом;
- выдача справки адресным бюро ГУ МВД России по Красноярскому краю о месте проживания (регистрации) лица;
- предоставление органом исполнительной власти в вышестоящий орган справки о результатах деятельности в отчетном году.

6. На практическом занятии студенты обсуждали проблему правового установления форм государственного управления. Многие пришли к выводу, что в настоящее время нормами права не регламентируются многие формы управления, поэтому их и называют неправовыми. По общему мнению, к числу неправовых форм управления была отнесена организация приема граждан в государственных органах, однако один из студентов отметил, что в некоторых нормативных актах организация приема граждан регламентируется достаточно полно. В качестве примера была приведена Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД РФ, утвержденная приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707.

Согласны ли вы с ответами студентов?

7. Какие методы государственного управления, на ваш взгляд, применяются в органах внутренних дел?

8. Какие методы государственного управления, на ваш взгляд, применяются в СибЮИ МВД России?

9. Какие формы, методы, на ваш взгляд, применяются в средствах массовой информации? Являются ли они методами государственного управления?

ТЕМА 6. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Административно-правовой акт управления: понятие, признаки и юридическое значение.
2. Классификация административно-правовых актов управления.
3. Действие административно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Основания приостановления, прекращения действия административно-правовых актов управления.
2. Требования, предъявляемые к актам управления, и последствия их несоблюдения.

Примерные темы докладов

1. Правила подготовки административно-правовых актов управления.
2. Правовые акты управления в деятельности органов внутренних дел.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Заполните таблицу сравнительного анализа разных видов правовых актов¹:

Сравнительные критерии	Адм.-правовой акт управления	Закон субъекта Российской Федерации	Приговор суда	Контракт о службе в органе внутренних дел
1	2	3	4	5
Чье волеизъявление содержится?				
Нормативный и (или) индивидуальный?				
Какой отраслью права регулируется порядок принятия (заключения)?				

¹ Практикум по административному праву / под ред. Д.Н. Бахраха. С. 63-64.

1	2	3	4	5
Срок вступления в силу				
Кто вправе отменить?				
Может ли быть секретным?				
Формой какого вида государственной власти является?				

2. Классифицируйте правовые акты государственного управления, используя следующие критерии:

- по юридическим свойствам;
- по характеру регулируемых отношений;
- по территориальному масштабу деятельности;
- по иерархическому признаку;
- по наименованию;
- по субъектам, их издавшим;
- по процедуре издания.

Приведите по два примера каждого обозначенного вида правовых актов управления.

3. Какие из перечисленных документов можно признать правовыми актами управления (классифицируйте их):

- свидетельство о государственной регистрации права собственности;
- свидетельство о браке;
- приказ командира воинской части о привлечении офицера к дисциплинарной ответственности;
- диплом об окончании вуза;
- приказ ректора о зачислении абитуриентов на 1 курс института;
- протокол об административном правонарушении;
- постановление мирового судьи о назначении административного наказания в виде дисквалификации.¹

4. Назовите правовые акты, которые влекут одно из следующих юридических последствий:

- возникновение статуса юридического лица;
- присвоение первого специального звания рядового и младшего начальствующего состава органа внутренних дел;
- привлечение к административной ответственности;

¹ Алехин А.П. Указ. работа. С. 124.

- установление размера должностного оклада курсанта СибЮИ МВД России;
- возникновение и прекращение правового статуса студента высшего учебного заведения.¹

5. Укажите, какие из названных ниже административных актов ничтожные либо оспоримые:

- решение начальника органа внутренних дел об административном аресте Петрова;
- приказ Роспотребнадзора по Красноярскому краю об увольнении с работы сотрудника за совершенный им прогул;
- решение аттестационной комиссии о несоответствии государственного служащего занимаемой должности.²

6. Руководитель Ростехнадзора издал приказ, согласно которому начальнику отдела по технике безопасности предоставлялось право налагать на водителей органа дисциплинарный штраф за нарушение правил пожарной безопасности и за выпуск на линию транспортных средств, имеющих неисправности, с которыми запрещена их эксплуатация.

Правомерен ли приказ руководителя Ростехнадзора?³

7. Министром здравоохранения Российской Федерации 16 мая, а министром образования и науки Российской Федерации 18 мая был подписан совместный приказ, определяющий порядок прохождения проведения диспансеризации учащихся образовательных учреждений среднего общего и среднего профессионального образования. Перед подписанием министром здравоохранения Российской Федерации этого приказа, в основу подготовки которого была положена новая концепция диспансеризации учащихся, эта концепция была обсуждена на коллегии Минздрава России. Представители же Минобрнауки России на ней не присутствовали и в обсуждении названной концепции участия не принимали. Подписанный двумя министрами совместный приказ был направлен для его государственной регистрации в Министерство Минюст России, однако Минюст России в его регистрации отказал.

В чем причина отказа Минюста России в регистрации данного совместного приказа Минздрава России и Минобрнауки России?⁴

¹ Алехин А.П. Указ. работа. С. 124.

² Сатышев В.Е. Указ. работа. С. 115.

³ Россинский Б.В. Административное право : практикум. М.: Изд-во Эксмо, 2006. С. 306-307.

⁴ Россинский Б.В. Указ. работа. С. 308.

8. Президентом Российской Федерации было приостановлено действие постановления губернатора одной из областей России до решения этого вопроса судом. Однако губернатор не обратился в суд для разрешения возникшего спора и не издал акт, предусматривающий отмену данного постановления или внесение в него необходимых изменений.

Каковы должны быть дальнейшие действия Президента Российской Федерации?

В какой срок после приостановления Президентом Российской Федерации действия нормативного правового акта, изданного губернатором, губернатор, если он не обратился в суд, должен отменить этот акт либо внести в него изменения?

В какой срок после приостановления Президентом Российской Федерации действия нормативного правового акта, изданного губернатором, губернатор, если он не отменил этот акт либо не внес в него изменения, должен обратиться в суд для разрешения спора?

В какие сроки губернатор должен принять меры по исполнению решения суда о признании постановления недействующим?¹

9. На экзамене студент сказал: «Решения и распоряжения Правительства Российской Федерации публикуются в Собрании законодательства Российской Федерации и вступают в силу через 7 дней со дня опубликования».

Какие ошибки допущены в этом ответе? В каком порядке и в соответствии с каким нормативным актом происходит опубликование нормативных актов Правительства Российской Федерации?

10. Приказом МВД России от 12 марта 2015 г. № 321 был утвержден Порядок и условий приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации. Подлежал ли данный приказ и прилагаемый к нему Порядок государственной регистрации в Минюсте России? Если да, то в каком порядке и в соответствии с каким нормативным актом производится такая регистрация?

11. Пенсионный фонд Российской Федерации в 2023 г. издал Инструкцию о порядке внесения платежей в этот фонд. Швейная фабрика «Машук» эту Инструкцию не выполнила, и пенсионный фонд применил к ней санкции. Фабрика обжаловала решение в суд, указав при этом, что вопреки Указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763

¹ Россинский Б.В. Указ. работа. С. 307-308.

«О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» Инструкция не была зарегистрирована в Минюсте России и не публиковалась в «Российской газете», в связи с чем она не имеет юридической силы. Фонд в ответ на этот довод утверждал, что он не является органом исполнительной власти и упомянутый Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 на него не распространяется. Кто прав?¹

12. Ректор вуза установил график сдачи вступительных экзаменов, где на 10 июля назначен первый экзамен. 5 июля в «Российской газете» опубликован (без указания даты вступления в силу) приказ министра образования и науки, устанавливающий право лиц, окончивших школу с золотой медалью, поступать в вузы без вступительных экзаменов, по результатам собеседования. Обязан ли ректор вуза заменить абитуриентам-медалистам вступительные экзамены собеседованием?²

ТЕМА 7. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Учебные вопросы

1. Административное принуждение в деятельности органов государственного управления, его виды.
2. Административно-предупредительные меры принуждения.
3. Меры административного пресечения.
4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Административное принуждение как метод государственного управления и как вид государственного принуждения.
2. Обеспечение законности применения мер административного принуждения государственными органами.

Примерные темы докладов

1. Понятие, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления направления на медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения.

¹ Сатышев В.Е. Указ. работа. С. 114-115.

² Алехин А.П. Указ. работа. С. 123.

2. Понятие, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, досмотра транспортного средства.

3. Понятие, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления таких мер принуждения, как осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, и изъятие вещей и документов.

4. Понятие, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления таких мер принуждения, как доставление, административное задержание и привод.

5. Понятие, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления таких мер принуждения, как отстранение водителя от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения водителя.

Ситуационные задачи и практические задания

1. К каким видам административно-правового принуждения относятся следующие меры:

- медицинское освидетельствование;
- депортация иностранных граждан;
- конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения;
- применение физической силы;
- конфискация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- личный досмотр;
- осмотр земельных участков, на которых возможно культивирование наркосодержащих растений;
- принудительное уничтожение наркосодержащих растений;
- ограничение движения транспорта и пешеходов на перекрестке в связи с крупным ДТП;
- административное задержание;
- административный арест.

2. Подробно со ссылками на конкретные статьи КоАП РФ и УПК РФ, Федеральных законов «О полиции» и «О наркотических средствах и психотропных веществах» заполните таблицу сравнительного анализа следующих мер административно-правового принуждения:

Сравнительные критерии	«Полицейское» задержание	Административное задержание	Уголовно-процессуальное задержание
В отношении кого применяется задержание?			
Основания задержания?			
Какие должностные лица осуществляют задержание?			
Какие документы составляет должностное лицо при осуществлении задержания?			
Срок задержания			
Где содержатся задержанные лица?			
В отношении кого применяется задержание?			
В отношении кого не применяется задержание?			
Какими нормативно-правовыми актами регламентируется задержание?			

Сравнительные критерии	Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории	Вскрытие транспортного средства	Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов
Цель применения			
Фактическое основание			
Какими нормативными правовыми актами регламентируется применение данной принудительной меры?			
Какие документы составляет должностное лица при применении данной меры?			
Кто вправе назначать (применять)			
В каком порядке применяется, срок применения			

Сравнительные критерии	Медицинское освидетельствование (ст. 44 ФЗ от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»)	Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ)	Медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 КоАП РФ)	Медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12.1 КоАП РФ)
1	2	3	4	5
Кто направляется на освидетельствование?				

1	2	3	4	5
Основания направления на освидетельствование?				
Какие должностные лица направляют на освидетельствование?				
Какие документы составляет должностное лицо при направлении (осуществлении) освидетельствования?				
Кто проводит непосредственно саму процедуру освидетельствования лица?				
Какими нормативными правовыми актами регламентируется порядок направления на освидетельствование?				
Какими нормативными правовыми актами регламентируется порядок проведения освидетельствования?				
В каком документе отражаются результаты освидетельствования?				

Сравнительные критерии	Осмотр	Личный досмотр	Досмотр транспортного средства	Обыск
В чем состоит данная принудительная мера?				
В отношении кого применяется данная принудительная мера?				
Основания применения данной принудительной меры?				
Какие должностные лица применяют данную принудительную меру?				
Какие документы составляет должностное лица при применении данной меры?				
Какими нормативными правовыми актами регламентируется применение данной принудительной меры?				
Порядок проведения данной принудительной меры?				
Нужны ли понятия при проведении данной принудительной меры?				

3. 21 марта, следуя по маршруту, полицейский 2 роты ППСП сержант полиции Лебедев услышал со двора дома крики о помощи. Прибежав во двор, увидел, как неизвестный мужчина, впоследствии оказавшийся Сидоровым С.М., гоняется с топором в руке за убегающей от него и зовущей на помощь женщиной, впоследствии оказавшейся Сидоровой Марией Ивановной, 1970 г.р. После окрика сержанта полиции Лебедева: «Полиция! Брось топор, буду стрелять!» и предупредительного выстрела в воздух Сидоров С.М. прекратил преследовать Сидорову М.И. и быстрыми шагами направился в сторону сотрудирика полиции, держа топор за рукоять, вращая им над головой

и выкрикивая «Не лезь! Убью!». Расстояние между ними составляло около 10 метров и быстро сокращалось. Отступая спиной от приближающегося к полицейскому ППСП Сидорова С.М., Лебедев произвел еще один предупредительный выстрел в воздух и два раза крикнул ему «Не, подходи! Брось топор! Буду стрелять!». Сидоров С.М. не отреагировал, продолжая быстро сближаться с полицейским. Когда расстояние сократилось примерно до 2 метров, причем топор, находившийся в руке Сидорова С.М., был занесен над его головой и направлен лезвием в сторону полицейского, Лебедев произвел выстрел в Сидорова С.М. на поражение. Пуля попала в правое бедро и причинила сквозное ранение мягких тканей (как было установлено впоследствии). Сидоров С.М. упал, выронил топор и потерял сознание.

Сержантом полиции Лебедевым были применены наручники (с 18 час. 15 мин. до 18 час. 20 мин.), проведен наружный досмотр, при котором ничего не изымалось и оказана доврачебная помощь в виде наложения жгута на бедро выше места ранения (при этом сотруднику пришлось надрезать перочинным ножом и оторвать правую штанину брюк задержанного) и наложения давящей повязки на место ранения.

Оцените правомерность применения непосредственных мер принуждения полицейским 2 роты ППСП сержантом полиции Лебедевым. Дайте юридическую оценку ситуации. Каковы действия сотрудников полиции после применения оружия? Дайте развернутый и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы действующего законодательства.

4. Инспектор ДПС ГИБДД Майоров в ночное время на пустынном загородном шоссе с помощью отмашки руки и свистка пытался остановить автомобиль, управляемый Николаевым. Поскольку тот не остановился, инспектор произвел из табельного оружия (пистолет Макарова) предупредительный выстрел вверх, а затем, желая остановить машину путем ее повреждения, выстрелил, по его утверждению, по колесам. Автомобиль резко свернул к обочине и перевернулся. Извлеченный из поврежденного автомобиля водитель оказался раненым в руку. Майоров перевязал рану, вызвал «скорую помощь» и сообщил о случившемся рапортом своему непосредственному начальнику. Позднее Николаев пояснил, что не обратил внимания на отмашку рукой и не слышал свистка инспектора, так как в машине громко играла музыка. После выстрелов он испугался и решил, что его пытаются остановить рэкетеры.

Оцените правомерность использования оружия инспектором Майоровым. Дайте юридическую оценку действиям Николаева.¹

¹ Практикум по административному праву / под ред. Д.Н. Бахраха. С. 86.

5. Участковый уполномоченный полиции Игнатъев (мастер спорта по рукопашному бою) возвращался вечером с тренировки. Проходя около строящегося офиса, он услышал громкие крики, быстро преодолел забор и увидел, как в 4-5 метрах от него двое парней избивают отчаянно сопротивляющегося окровавленного мужчину. У одного из нападающих был нож. Игнатъев обнажил табельное оружие, потребовал прекратить избивание и оставаться на месте. Один из парней (как выяснилось позднее, 17-летний Богачев) с поднятым над головой ножом бросился на Игнатъева, но тот успел выстрелом в руку обезоружить преступника. Второй парень (17-летний Петров) схватил с земли толстый металлический прут и тоже кинулся к участковому инспектору. Игнатъев, целясь в ногу, нажал на спусковой крючок. Выстрела не последовало. В следующий момент пистолет был выбит у него из руки, а поднятый металлический прут уже готов был опуститься на голову Игнатъева, однако он успел увернуться и бросил в нападающего подвернувшуюся пустую бутылку. Удар оказался настолько сильным, что от черепно-мозговой травмы Петров скончался на месте.

Оцените правомерность действий участкового уполномоченного Игнатъева.¹

6. Военнослужащий Росгвардии Карпухин доставил в дежурную часть органа внутренних дел Лютикова. Основанием задержания послужил тот факт, что при проверке документов Лютиков предъявил паспорт, в котором страница с установочными данными гражданина была испорчена рисунками, и прочитать всю информацию на ней было невозможно. На следующий день Лютиков обратился в прокуратуру с жалобой на незаконное задержание. В объяснении прокурору Карпухин пояснил, что Лютиков был очень похож на человека, который скрылся от наряда Росгвардии, проверявшего место незаконного проживания иностранных граждан.

Прокурор признал действия Карпухина незаконными, так как ст. 19.16 КоАП РФ не предусматривает такого основания для задержания.

Дайте юридическую оценку ситуации. Оцените правомерность действий военнослужащего Карпухина. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.²

¹ Практикум по административному праву / под ред. Д.Н. Бахраха. С. 86-87.

² Там же. С. 87.

7. В ночном клубе «Зажигалка» 30 ноября около 23 часов 30 минут сотрудниками подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел был выявлен факт употребления наркотического средства без назначения врача Курочкиным, 2001 г.р. Курочкину на основании наличия визуальных признаков наркотического опьянения – поведение, не соответствующее обстановке, нарушение речи, неустойчивость позы – было предложено пройти медицинское освидетельствование. Курочкин от его прохождения категорически отказался. Сотрудники подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел задержали его за неповиновение законному требованию сотрудников МВД России пройти медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения.

Судья 2 декабря, рассмотрев данное дело, назначил Курочкину административный арест на 15 суток.

По окончании отбывания ареста сотрудники подразделения по контролю за оборотом наркотиков органа внутренних дел вновь предложили Курочкину пройти медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции. Дайте юридическую оценку ситуации.

8. Сотрудниками органов внутренних дел в парковой зоне был обнаружен гражданин Сидоров, который делал себе инъекцию неустановленного вещества. Данный гражданин был препровождён в медицинское учреждение на медицинское освидетельствование. В акте медицинского освидетельствования (полученном сотрудниками через 3 дня) было установлено состояние наркотического опьянения N – метилэфедроном. После этого гражданин Сидоров был доставлен в помещение межрегионального отдела полиции, где в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении, после чего Сидоров был препровождён в суд для рассмотрения дела об административном правонарушении.

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.

9. Студент вуза Блинников украл в универсаме бутылку вина и был задержан служебной охраной магазина.

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.

10. Участковый уполномоченный полиции Абрамов в 21 час доставил в дежурную часть межрайонного отдела полиции за занятие проституцией гражданку Лялину. В 22 часа дежурный составил на нее протокол административного задержания, внося в него установочные данные со слов Лялиной. Она отказалась подписывать протокол о задержании, а в 9 утра потребовала дать ей возможность обратиться с жалобой об ущемлении её прав к прокурору. Оперативный дежурный отказал в этой просьбе, пояснив задержанной, что она может обжаловать задержание начальнику межрайонного отдела полиции. Лялина содержалась в комнате для содержания задержанных лиц до 22 часов следующего дня, а затем была отпущена домой, так как её личность установить не удалось.

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.

11. Водитель автомобиля Похлёбкин проехал на запрещающий сигнал светофора и был остановлен сотрудниками ГИБДД. Неуверенные движения и другие внешние признаки задержанного давали достаточные основания полагать, что Похлёбкин находится в состоянии опьянения. Инспектор отстранил Похлёбкина от управления автомобилем, изъял у него водительское удостоверение, составил протокол о задержании транспортного средства и направил автомобиль с одним из патрульных на специализированную стоянку. Водителя же освидетельствовал на состояние алкогольного опьянения с помощью алкотестера, определившего 0,28 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха. Похлёбкин с показаниями алкотестера не согласился, утверждая, что выпил только бутылку пива, тогда его отвели в наркологический диспансер для медицинского освидетельствования на предмет установления состояния опьянения. Похлёбкин отказался сдавать анализ мочи и крови, обосновав это своим страхом перед данной процедурой, однако готов пройти данное исследование любым другим способом. Сотрудник полиции расценил это, как попытку уклониться от прохождения медицинского освидетельствования. Вследствие чего, в отношении гражданина Похлёбкина, был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.26 КоАП РФ, которое влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет.

Законны ли меры административного принуждения, примененные к водителю Похлёбкину? Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения

мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.

12. Курсант СибЮИ МВД России в форменной одежде возвращался после занятий домой. На троллейбусной остановке он увидел, как неизвестный мужчина в нетрезвом состоянии, нецензурно выражаясь, беспричинно пристает к девушке, дергая ее за рукав куртки. На требования курсанта прекратить неправомерные действия мужчина не отреагировал и продолжал свое противоправное поведение. Курсантом была применена физическая сила, после чего он доставил мужчину в ближайшее отделение полиции, где в отношении него был составлен протокол об административном правонарушении.

Впоследствии, при рассмотрении протокола, оказалось, что мужчина состоит на учете в городском психиатрическом диспансере и к административной ответственности привлечен быть не может. Мужчина заявил, что поскольку в его действиях состава административного правонарушения не имеется, то и применение в отношении него физической силы и его доставление неправомерны, а следовательно, курсанта необходимо привлечь к ответственности.

Как следует решить данное дело? Правомерны ли действия курсанта?

13. Инспектор ДПС ГИБДД Семёнов остановил на посту автомобиль Петрова, который ехал с превышением скорости. При остановке тормозной путь автомобиля в два раза превысил необходимый для данной скорости. При осмотре автомобиля кроме неисправной тормозной системы также была обнаружена неисправность рулевого управления. Инспектор ДПС ГИБДД Семёнов запретил управление данным автомобилем, который с помощью эвакуатора был помещен на специализированную стоянку. На водителя были составлены соответствующие протоколы об административных правонарушениях.

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.

14. На проходную завода молочных изделий «Манрос-М» поступил сигнал о том, что работница Лосева собралась совершить кражу продуктов. При выходе с завода на проходной Лосевой было предложено добровольно предъявить имеющиеся при ней продукты. Лосева ответила, что у нее ничего нет. После этого она была подвергнута личному досмотру. Досмотр проводился сотрудником вневедомственной охраны в присутствии работницы и работника этого завода. В результате досмотра ничего обнаружено не было. После ухода Лосевой начальником цеха была найдена её сумка, в которой оказалось 2

кг сливочного масла стоимостью 190 руб./кг. Инспектором ППС с приглашением понятых был произведен досмотр содержимого сумки и составлен протокол досмотра вещей.

Оцените правомерность действий по личному досмотру гражданки Лосевой и принадлежавшей ей сумки. Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения.

15. Доставленный в орган внутренних дел за потребление наркотических средств в общественном месте 15-летний Жуков отказался пройти медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Жуков совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.22 КоАП РФ, которое влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Какие меры административного принуждения могут быть применены к гражданину Жукову, как процессуально оформлены, порядок их применения? Определите нормативное и фактическое основания для их применения.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. На примерах из деятельности органов внутренних дел охарактеризуйте основные формы и методы государственного управления.

2. Применяют ли методы государственного управления средства массовой информации? Если да, то приведите их примеры.

3. Подберите примеры правовых актов управления по различным критериям их классификации.

4. Из деятельности органов внутренних дел приведите примеры на каждый вид административно-правового акта управления.

5. Целесообразность и законность акта управления (сущность, соотношение, законодательное закрепление данных требований).

6. Что такое меры административного принуждения?

7. Назовите отличительные признаки административного принуждения, раскрывая их особенности на конкретных примерах.

8. Какие виды мер административного принуждения вы знаете? Приведите примеры на каждый вид административного принуждения.

9. Сравните основания применения, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления таких мер

принуждения, как административное задержание и «полицейское» задержание.

10. Сравните основания применения, целевое предназначение, порядок проведения и процессуальное оформление направления на медицинское освидетельствование на состояние наркотического опьянения по КоАП РФ и Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

11. Сравните основания применения, целевое предназначение, порядок проведения и процессуального оформления таких мер принуждения, как личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, и досмотр транспортного средства.

12. Может ли курсант СибЮИ МВД России провести административное задержание правонарушителя?

13. Назовите правила проведения личного досмотра физического лица.

14. Назовите особенности задержания несовершеннолетних.

15. В каких нормативных правовых актах закреплено право вхождения в помещения юридически лиц и индивидуальных предпринимателей?

16. Назовите порядок вынесения предписания об уничтожении дикорастущих наркосодержащих растений.

17. В каких случаях подконтрольные вещества и предметы могут быть конфискованы?

18. Что является основанием объявления предостережения?

19. Что является основанием для выдачи предписания?

20. Назовите виды мер административного принуждения, применяемые сотрудниками органов внутренних дел.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 4 «ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ» (ТЕМЫ 8-11)

При изучении раздела и подготовке к занятиям семинарского типа обучающиеся должны ознакомиться с перечнем вопросов по темам, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право». При подготовке к занятиям семинарского типа следует изучить теоретический материал по конкретной теме раздела, рекомендованный рабочей программой, при этом наиболее пристальное внимание необходимо обратить на особенности административной ответственности, что позволяет перейти к анализу состава административного правонарушения как основания административной ответственности.¹ Изучение темы «Административное правонарушение» предполагает знание понятия административного правонарушения и его признаков. Обучающиеся должны вспомнить учебное и законодательное определения административного правонарушения. Следует руководствоваться положениями статьи 2.1. КоАП РФ, дающей нормативное определение данного понятия.

Особое внимание при подготовке к занятиям по разделу необходимо уделить изучению положений Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», в котором раскрываются понятия длящихся и продолжаемых правонарушений, особенности назначения отдельных видов наказаний и иные вопросы, подлежащие изучению по теме.

Обучающимся необходимо разобраться в вопросах отграничения административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка, которое должно проводиться по особенностям охраняемых общественных отношений, субъектов ответственности, последствий, а также используемых средств принуждения и оснований их применения.

При определении специфических черт административной ответственности специальных субъектов (несовершеннолетних, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, должностных лиц, иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц) необходимо выделить их характерные черты и охарактеризовать специфику назначения

¹ См., напр.: Цуканов Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел : монография. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012.

отдельных видов административных наказаний в соответствии с КоАП РФ, ограничения по кругу лиц, которым они могут быть назначены и субъектам юрисдикции, сроки (размеры).

При подготовке к занятиям семинарского типа обучающимся необходимо учитывать домашнее задание, данное преподавателем. При решении задач, направленных на установление элементов и признаков состава правонарушения, необходимо помнить, что состав правонарушения представляет собой совокупность внешних (объективных) и внутренних (субъективных) характеристик противоправного поведения, поэтому важно обозначить и подробно раскрыть каждый элемент состава с учётом особенностей конкретного административного правонарушения, обращая внимание как на обязательные, так и на факультативные признаки каждого элемента состава правонарушения.

Определяя признаки конкретного состава административного правонарушения в деяниях того или иного лица необходимо провести полный анализ признаков каждого элемента состава административного правонарушения (объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны), конкретно указать их содержание и сформулировать свою позицию относительно их наличия.

При изучении вопросов, связанных с назначением административного наказания, следует учитывать, что для каждого вида административного наказания имеются ограничения не только по сроку (размеру), но и по кругу лиц, которым они могут быть назначены.¹

Устанавливая субъектов административной юрисдикции, следует внимательно изучить главу 23 КоАП РФ, обращая внимание на конкретный состав административного правонарушения, а также его субъекта.

При решении задач на установление субъектов юрисдикции, обучающимся необходимо использовать следующий алгоритм:

- 1) определить (самостоятельно или с помощью преподавателя), по какой части какой статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации квалифицируется деяние;
- 2) определить, не относится ли рассмотрение данного правонарушения к компетенции субъекта Российской Федерации;
- 3) проанализировав положения ст. 2.5 КоАП РФ, установить, нет ли оснований для привлечения лица к дисциплинарной ответственности;

¹ Напр., об особенностях назначения и исполнения административного штрафа см.: Жильцов А.В., Цуканов Н.Н. Административная ответственность за неуплату административного штрафа в срок, установленный законом, и роль полиции в её применении : монография. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2016.

4) с учетом положений ст. 23.2 КоАП РФ рассмотреть вопрос о возможности отнесения дела к подведомственности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) с учетом положений ст. 23.1 КоАП РФ определить, относится ли рассматриваемое правонарушение к компетенции судьи, если да, то судьи какого суда (районного, военного гарнизонного, арбитражного или мирового). Установить, относится ли данный состав правонарушения к исключительной подведомственности судьи либо к альтернативной;

6) если установлена альтернативная подведомственность либо судьи не рассматривают дело об административном правонарушении, необходимо с учетом положений главы 23 КоАП РФ определить орган (органы) исполнительной власти, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении и при наличии на то указаний закона – их конкретных должностных лиц.

При решении задач данного типа обязательны ссылки на конкретные пункты, части и статьи КоАП РФ.

Например, административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 12.9 КоАП РФ могут рассматривать:

- в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 23.1 КоАП РФ – мировые судьи;
- в соответствии с ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ – органы внутренних дел (полиция), а именно: п. 5 ч. 2 ст. 23.3 – начальник государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения государственной инспекции безопасности дорожного движения, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель.

Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.

2. О порядке отбывания административного ареста : Федеральный закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ.

3. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995.

4. Об административных комиссиях в Красноярском крае : Закон Красноярского края от 23 апреля 2009 г. № 8-3168.

5. О материальной ответственности военнослужащих : Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.

6. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации : утвержден Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495.

7. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377.

8. Стахов, А. И. Административное право : учебное пособие для СПО / А.И. Стахов, В.А. Зюзин, М.С. Фомина ; под ред. А. И. Стахова. – М.: РГУП, 2019. – 136 с. – ISBN 978-5-93916-758-1. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1190576>.

9. Институт реабилитации в производстве по делам об административных правонарушениях : учебное пособие / Н.А. Дудина, И.В. Кудашова, М.В. Пальчик [и др.]. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020.

10. Панов, А.Б. Административная ответственность юридических лиц : монография / А.Б. Панов. – М.: Юр.норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – URL: <http://www.znanium.com>.

11. Белогубов, А.С. Протокол об административном правонарушении как вид доказательств по делу об административном правонарушении / А.С. Белогубов // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений : сборник материалов международной научно-практической конференции, Воронеж, 21 мая 2020 года. – Воронеж: Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – С. 92-94.

12. Новичкова, Е.Е. Особенности исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях о конфискации некоторых предметов административного правонарушения / Е.Е. Новичкова, С.И. Иванова // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 12(180). – С. 297-299.

13. Панова, И.В. Производство по делам об административных правонарушениях : монография / И.В. Панова. – М.: Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – URL: <http://www.znanium.com>.

14. Цуканов, Н.Н. Теория и практика производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел : монография / Н.Н. Цуканов. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

ТЕМА 8. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Учебные вопросы

1. Понятие и виды ответственности по административному праву.
2. Понятие, признаки и основания административной ответственности, её отличие от уголовной и дисциплинарной ответственности.
3. Субъекты административной ответственности. Особенности административной ответственности отдельных категорий субъектов.
4. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния. Основания освобождения от административной ответственности.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Административная ответственность несовершеннолетних.
2. Административная ответственность должностных лиц.
3. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания.
4. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.
5. Административная ответственность юридических лиц.

Примерные темы докладов

1. Становление и развитие научных теорий об административной ответственности.
2. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности.
3. Сотрудники органов внутренних дел как субъекты ответственности по административному праву.
4. Особенности назначения и исполнения отдельных видов административных наказаний.
5. Особенности привлечения к материальной ответственности военнослужащих. Сравнение с привлечением к материальной ответственности сотрудника полиции.
6. Сравнительный анализ оснований освобождения от административной ответственности с основаниями освобождения от уголовной ответственности.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Заполните сравнительную таблицу:

Критерии сравнения	Административная ответственность	Дисциплинарная ответственность сотрудников ОВД	Материальная ответственность военнослужащих	Уголовная ответственность
Юридическое (нормативное) основание				
Фактическое основание				
Процессуальное основание				
Субъекты, подлежащие ответственности				
Субъекты, правомочные привлекать к ответственности				
Меры ответственности				
Срок давности привлечения к ответственности				
Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым ответственности, и начало его течения				

2. Изучите постановление по делу об административном правонарушении (выберите самостоятельно на сайте «государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru/> либо используйте предоставленное преподавателем). Определите и выпишите в учебную тетрадь:

– основания административной ответственности (фактическое, юридическое, процессуальное);

– в чем выражаются основные черты административной ответственности (официальное признание деяния правонарушением, а лица правонарушителем; применение к правонарушению административного наказания; изменение среды, в которой правонарушитель реализует свои права и обязанности)¹;

– каким образом в данном случае реализуются, на ваш взгляд, цели и задачи административной ответственности?

3. Глава администрации г. Энска принял постановление «О мерах по улучшению благоустройства и санитарного состояния городской территории», в котором среди прочего установил, что за нарушение гражданами и должностными лицами правил благоустройства городской территории, начальник или заместитель начальника территориального отдела внутренних дел может назначать наказание в виде административного штрафа в размере от 500 до 1000 рублей либо ареста сроком на пять суток.²

Оцените правомерность данного постановления.

4. Имеет ли право субъект Российской Федерации установить ответственность за совершение правонарушения, заключающегося в нарушении тишины в ночное время суток с возможностью наложения наказания в виде административного штрафа или административного ареста? Объясните ответ со ссылками на закон.

5. Семнадцатилетний Кошкин после окончания школы поступил в военное училище и 25 августа был зачислен курсантом. Находясь вне расположения военного училища, 1 сентября он вместе с шестнадцатилетним Красновым распивал спиртные напитки в парке, то есть они совершали административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, где они и были задержаны сотрудниками полиции. На высказывание Бахтина о том, что он как курсант военного училища не может быть привлечен к административной ответственности, начальник ОВД ответил, что Кошкин еще не принял присягу и потому не является военнослужащим, и административные наказания на него налагаются в общем порядке.

Дайте юридическую оценку ситуации.

¹ Применение сотрудниками органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ отдельных мер административного принуждения : учебное пособие / под ред. Н.Н. Цуканова. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. С. 9-10.

² Стариков Ю.Н. Административное право : практикум. М.: Юрист, 2000. С. 2.

6. В примечании к ст. 2.4 КоАП РФ среди прочего указано: «Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное».

Проанализировав нормы Особенной части КоАП РФ, найдите 2-3 примера действия приведенной выше оговорки «если настоящим Кодексом не установлено иное».

7. Майор полиции Спешащий перешел дорогу в неполюженном месте, тем самым совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ. Прокурор района направил прокурору области представление о наложении на Спешащего дисциплинарного взыскания.

Дайте правовую оценку ситуации. Каковы правила привлечения к административной ответственности сотрудников ОВД?

8. Приведите примеры применения в конкретных жизненных ситуациях норм, исключающих противоправность деяния и оснований освобождения от ответственности.

9. Москвин, следуя на принадлежащем ему автомобиле по пр. Мира г. Энска, увидел, что на дорогу в непосредственной близости выбежали два ребенка. Оценив ситуацию и поняв, что затормозить не успеет, Москвин повернул руль резко вправо, совершив при этом столкновение с автомобилем, следовавшим в правом ряду.

Подлежит ли Москвин административной ответственности? Обоснуйте ответ.

10. Шестнадцатилетний Рамочкин тайно похитил у одноклассника шариковую ручку стоимостью 25 рублей. При выяснении обстоятельств произошедшего установлено, что Рамочкин забыл шариковую ручку дома, но, поскольку по математике проводилась итоговая контрольная работа, от которой зависела оценка за год, он украл ручку у соседа по парте.

Решите вопрос с привлечением Рамочкина к административной ответственности.

11. Проанализируйте положения статьи 15.2 Федерального закона от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», ч. 3 ст. 16.1 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности».

сти владельцев транспортных средств», ч. 8 ст. 38 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части установления штрафов. К какому виду ответственности они относятся?

ТЕМА 9. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Учебные вопросы

1. Понятие и признаки административного правонарушения. Виды административных правонарушений.
2. Состав и квалификация административного правонарушения.
3. Отграничение административного правонарушения от преступления.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Анализ состава отдельных административных правонарушений.
2. Обязательные и факультативные характеристики административного правонарушения.

Примерные темы докладов

1. Институт «административное правонарушение»: история и современность.
2. Соотношение понятий «общественная опасность» и «общественная вредность» деяния как признаков правонарушения.
3. Проблемы, возникающие при квалификации административных правонарушений.
4. Причины совершения административных правонарушений.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Соотнесите понятия административное «нарушение», «правонарушение» и «состав административного правонарушения».
2. Раскройте характер и степень общественной опасности административного правонарушения, выразившегося в потреблении наркотического средства без назначения врача на детской площадке. Сравните характер и степень опасности данного правонарушения с соответствующими характеристиками потребления наркотического средства без назначения врача дома.

3. Мартынов, находясь на спортивной площадке общеобразовательной школы № 56 г. Энска, курил сигарету.

Охарактеризуйте признаки данного правонарушения. Для выполнения задания ознакомьтесь со ст. 6.24 КоАП РФ и ст. 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

4. Заполните таблицу:

Состав административного правонарушения

Элемент		
<u>Объект</u>	Общий	
	Родовой	
	Видовой	
	непосредственный	
<u>Объективная сторона</u>	Сколько деяний? (одно, два, альтернативные деяния)	
	Как совершается? (действием, бездействием, как действием, так и бездействием)	
	Последствия (если имеются)	
	Факультативные признаки (время, место, способ, орудия и т.д.)	
<u>Субъект</u>	Кто подлежит ответственности? (физическое лицо, юридическое лицо, должностное лицо)	
	Вид субъекта (общий, особый, специальный)	
	Признаки субъекта	
<u>Субъективная сторона</u>	Форма вины (умышленно, по неосторожности)	
	Вина юридического лица	
	Факультативные признаки субъективной стороны: мотив и цель (если имеются)	

Предлагается разобрать по составу следующие административные правонарушения:

- ✓ ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ
- ✓ ч. 2 ст. 6.9 КоАП РФ
- ✓ ст. 6.9.1 КоАП РФ
- ✓ ст. 7.17 КоАП РФ
- ✓ ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ
- ✓ ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ
- ✓ ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ
- ✓ ст. 20.21 КоАП РФ
- ✓ ст. 20.22 КоАП РФ
- ✓ ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ

5. Найдите в особенной части КоАП РФ по одному примеру следующих видов административных правонарушений:

- а) совершенные путем действия;
- б) совершенные путем бездействия;
- в) длящегося;
- г) однократного;
- д) совершенного с каким-либо умыслом или целью;
- е) совершенного умышленно;
- ж) совершенного по неосторожности;
- з) с формальным составом;
- и) с материальным составом;
- к) с простым составом;
- л) со сложным составом;
- м) совершенного только юридическим лицом.

6. Студент юридического вуза на занятии по административному праву сказал: «Административное правонарушение в виде побоев (ст. 6.1.1 КоАП РФ) является материальным составом правонарушения, так как в процессе побоев часто причиняется материальный вред путем повреждения одежды потерпевшего».

Оцените ответ студента.

7. Раскройте признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Ознакомьтесь с п. 3. ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

8. Самоделкин, находясь в супермаркете «Макафон», с целью хищения палки колбасы стоимостью 450 рублей, бутылки вина стоимостью 478 рублей и булки хлеба стоимостью 24 рубля сложил указанные продукты в детскую коляску и попытался выйти за пределы магазина. Однако, не дойдя до кассы, был остановлен охранником супермаркета, который через камеры видеонаблюдения увидел, как Самоделкин совершает противоправное деяние.

Содержатся ли в действиях Самоделкина признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ? Определите момент его окончания.

9. Торопыгин, двигаясь на принадлежащем ему автомобиле, задумался и не заметил знак ограничения скорости, превысив ее на 16 км/час.

Подлежит ли Торопыгин административной ответственности? Если да, то раскройте все признаки состава административного правонарушения. Если нет – объясните почему.

Ознакомьтесь с положениями ст. 12.9 КоАП РФ.

10. Краснов совершил административное правонарушение, за которое ему был назначен административный штраф в размере 5000 рублей. Срок уплаты штрафа закончился 30 марта. 15 февраля Краснов привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 КоАП за неуплату административного штрафа в срок.

Ознакомьтесь с положениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», определите, является ли административное правонарушение, совершенное Красновым, длящимся или продолжаемым. Обоснуйте ответ.

11. Ознакомьтесь с положениями ст. 6.8 КоАП РФ и 228 УК РФ. Определите, по каким признакам состава указанные правонарушения схожи, а по каким отличаются.

Составьте сравнительную таблицу, самостоятельно определив критерии разграничения.

ТЕМА 10. АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ

Учебные вопросы

1. Понятие и цели административного наказания.
2. Система и виды административных наказаний.
3. Общие правила назначения административных наказаний.
4. Правила назначения административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Отличия предупреждения от устного замечания.
2. Отличия основных административных наказаний от дополнительных.
3. Юридическое значение привлечения лица к административной ответственности.
4. Административные наказания, применяемые сотрудниками органов внутренних дел и в отношении сотрудников органов внутренних дел.

Примерные темы докладов

1. Отличие административного штрафа от уголовного штрафа.
2. Характеристика выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации как вида административного наказания.
3. Соотношение административных наказаний с мерами административного принуждения.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Заполните сравнительную таблицу:

Сравнительные критерии	Административный арест	Доставление	Административное задержание	Привод
1	2	3	4	5
Нормативное основание				
Фактическое основание				
Цель применения				
На какой срок применяется				

1	2	3	4	5
Процессуальное оформление				
Кто вправе назначать (применять)				
К какой категории лиц применяется				
К какой категории лиц не применяется				

Укажите, что объединяет рассмотренные меры.

2. С использованием Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определите, в качестве основных или дополнительных могут быть назначены административные наказания, установленные в санкциях ст. 5.19, 6.13, 8.25, 8.39, 12.1, 12.4, 12.8, 14.16, 16.1, 16.2, 20.1, 20.3, 20.8, 20.24 КоАП РФ.

3. Постановлением начальника ГИБДД за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения инвалид 3 группы Громов был подвергнут лишению права управления транспортными средствами на 4 года.

Дайте юридический анализ ситуации.

4. Евсеев и Зайцев 23 июля распивали спиртные напитки в детском городском парке, оскорбляли прохожих и приставали к ним. В отношении указанных лиц был составлен протокол об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.1 и ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ.

В процессе установления фактических обстоятельств совершенных правонарушений и личности правонарушителей установлено, что Евсеев женат, имеет на иждивении двух малолетних детей, имеет постоянное место работы, ранее к административной ответственности не привлекался, 20 июля поссорился с женой, которая выгнала его из дома и подала в суд заявление о расторжении брака. Евсеев до решения жилищного вопроса попросился пожить у своего друга Зайцева, который постоянно проживал один и в настоящее время находился в командировке, но ключи от квартиры оставил у соседей, где Евсеев мог их забрать.

В течение нескольких дней Евсеев очень переживал расставание с женой и, когда 23 июля Зайцев вернулся из командировки, он настоял на том, чтобы «отметить его холостую жизнь».

Учитывая, что на улице стояла прекрасная погода, друзья решили «посидеть» в парке.

После задержания Евсеева и Зайцева сотрудниками полиции, Зайцев беспрекословно выполнял все законные распоряжения сотрудников полиции и дал объяснение. Евсеев вел себя грубо, отказывался от выполнения законных распоряжений сотрудников полиции, объяснения дать отказался.

Определите вид и размер административного наказания для каждого из указанных лиц.

5. Гражданин Индии М. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ.

М., находясь на территории Российской Федерации на законных основаниях, являлся представителем индийской компании «ИСТ Траст», заключил брак с гражданкой России К., с которой они имеют совместного ребенка-инвалида. При проведении миграционной проверки выяснилось, что примерно два месяца назад М. потерял документы, подтверждающие право на проживание на территории Российской Федерации, однако не заявил об этом, так как не знал, что это является правонарушением.

Определите вид и размер административного наказания за совершение указанного административного правонарушения.

6. Самойлов 15 февраля задержан за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.27. КоАП РФ. Установлено, что Самойлов нигде не работает, ведет бродячий образ жизни, неоднократно привлекался к административной ответственности за потребление наркотических средств (ст. 6.9 КоАП РФ), последний подобный факт имел место 25 ноября прошлого года.

Определите вид и размер административного наказания за совершение указанного административного правонарушения.

7. Семнадцатилетний Макровский по причине личных неприязненных отношений нанес побои Карпову, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ. При рассмотрении дела об административном правонарушении комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав установлено, что Макровский систематически нарушает закон, пропускает занятия в школе, ведет антиобщественный образ жизни. Родители не имеют постоянного места работы, перебиваются периодическими заработками. С учетом этого Макровскому был назначен административный арест сроком на 12 суток.

Оцените правомерность назначения наказания Макровскому.

8. Голев совершил административное правонарушение, выразившееся в потреблении (распитии) алкогольной продукции на территории общеобразовательной школы (ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ). Судья, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, установил, что правонарушитель состоит на учете в наркологическом диспансере с диагнозом «алкоголизм». С учетом этого Голеву назначено административное наказание в виде административного ареста сроком на 3 суток с возложением дополнительной обязанности пройти лечение от алкоголизма и медицинскую реабилитацию в краевом наркологическом диспансере.

Дайте юридическую оценку принятого судьей решения.

9. За нарушение правил проведения митинга (ст. 20.2. КоАП РФ) общественной организации «Бадминтонные фанаты», зарегистрированной в качестве юридического лица, было назначено административное наказание в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных массовых мероприятий в дни их проведения на срок 18 дней.

Какие обстоятельства делают данное решение неправомерным?

10. Укажите, что из перечисленного не относится к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) рецидив административного правонарушения;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения в состоянии аффекта;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

11. Заполните таблицу «Административное наказание»

Вид административного наказания	Характерные черты	Кто вправе назначить	Исключения

ТЕМА 11. СУДЬИ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Учебные вопросы

1. Система органов административной юрисдикции.
2. Виды органов административной юрисдикции.
3. Подведомственность дел об административных правонарушениях.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Территориальный и отраслевой принципы построения системы административной юрисдикции.
2. Судьи как субъекты административной юрисдикции.
3. Коллегиальные органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, административные комиссии).

Примерные темы докладов

1. Должностные лица органов внутренних дел, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
2. Полномочия органов субъектов Российской Федерации по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Исходя из классификаций по месту в системе органов государственной власти и местного самоуправления, по характеру функциональной компетенции, по объему предметной административно-юрисдикционной компетенции, по особенностям процессуальной компетенции, связанным с порядком рассмотрения и разрешения дел, определите вид в системе органов административной юрисдикции:

- мирового судьи;
- судьи военного гарнизонного суда;
- судьи арбитражного суда;
- начальника территориального отдела внутренних дел;
- сотрудника государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- административной комиссии.

2. На садовом участке, принадлежащем военнослужащему Краснову, были обнаружены дикорастущие растения конопли. Сотрудник ОВД составил предписание об уничтожении дикорастущей конопли,

которое Краснов проигнорировал, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ст. 10.5 КоАП РФ.

Определите, кому подведомственно дело об этом административном правонарушении. Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

3. Сотрудниками полиции был задержан гражданин Сидоров, имеющий признаки наркотического опьянения. Пройти медицинское освидетельствование Сидоров отказался, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ.

Определите, кому подведомственно дело об этом административном правонарушении (если в качестве субъекта административной юрисдикции выступает государственный орган, укажите конкретных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело). Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

Определите, кто имеет право составлять протокол по данному административному правонарушению.

4. Охранник частной охранной организации Вышибайло, обеспечивающий пропускной и внутриобъектовый режим в офисном центре, самовольно установил на вверенном ему объекте специальное техническое средство для негласного визуального наблюдения и пользовался им в течение 3-х месяцев. По данному факту было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 20.24 КоАП РФ.

Решите вопрос о территориальной и предметной подведомственности данного дела. Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

5. Моноков, постоянно проживающий в Красноярске, передвигаясь домой на поезде, на станции Новосибирск приобрел для собственного потребления наркотическое средство в незначительном размере. На станции Кемерово Моноков был досмотрен и задержан сотрудниками полиции за хранение наркотиков.

Определите территориальную подведомственность рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных Моноковым. Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

6. Кем и где будет рассматриваться дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 6.9 КоАП РФ, – немедицинское потребление наркотика, совершенное на полярной станции в Антарктике? Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

7. Индивидуальный предприниматель Безденежных был привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ, поскольку в грузовой таможенной декларации, поданной им для

оформления груза, прибывшего в его адрес из Республики Казахстан, были недостоверно проставлены вес и количество товара.

Определите, кому подведомственно дело об этом административном правонарушении (если в качестве субъекта административной юрисдикции выступает государственный орган, укажите конкретных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело). Обоснуйте свой ответ ссылкой на закон.

Определите, кто имеет право составлять протокол по данному административному правонарушению.

8. Замурайкин при осуществлении работ по благоустройству дворовой территории многоквартирного дома самовольно снял плодородный слой земли с участка площадью 100 м², совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ.

Определите, кому подведомственно дело об этом административном правонарушении (если в качестве субъекта административной юрисдикции выступает государственный орган, укажите конкретных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело). Обоснуйте свой ответ ссылкой на закон.

Определите, кто имеет право составлять протокол по данному административному правонарушению.

9. Гражданин Пехотинцев, находящийся на военных сборах, управлял транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Данный факт был выявлен в Советском районе г. Красноярска сотрудником ОБ ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Решите вопрос территориальной и предметной подведомственности данного дела. Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

10. Пассажир пригородного электропоезда Непослушный, находясь в наркотическом опьянении, в районе станции Красноярск самовольно и без надобности сорвал стоп-кран и остановил поезд. Сотрудникам полиции он пояснил, что сделал это под влиянием наркотического средства, которое потребил в г. Красноярске.

Определите территориальную и предметную подведомственность дела об этом административном правонарушении (если в качестве субъекта административной юрисдикции выступает государственный орган, укажите конкретных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело). Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

Определите, кто имеет право составлять протокол по данному административному правонарушению.

11. Кетов, находясь в магазине, незаметно для продавца и иных находящихся там людей положил в карман куртки пачку сигарет стоимостью 250 рублей и вышел за пределы магазина.

Определите территориальную и предметную подведомственность дела об этом административном правонарушении (если в качестве субъекта административной юрисдикции выступает государственный орган, укажите конкретных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело). Обоснуйте ответ ссылкой на закон.

Определите, кто имеет право составлять протокол по данному административному правонарушению.

12. Составьте задачу на определение территориальной и предметной подведомственности дела о дьящемся или продолжаемом административном правонарушении, в условии которой допущена ошибка в сроке давности.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Основные юридические признаки административного правонарушения.

2. Что является фактическим и юридическим основаниями административной ответственности?

3. На какие объекты может посягать административное правонарушение?

4. Какие признаки включает объективная сторона административного правонарушения?

5. Требования, предъявляемые к субъектам административной ответственности.

6. Какие признаки включает субъективная сторона административного правонарушения?

7. По каким признакам отличаются административные правонарушения от иных правонарушений?

8. Каковы особенности материальных и формальных составов административных правонарушений?

9. Понятие и виды множественности и совокупности административных правонарушений.

10. По каким критериям можно классифицировать административные правонарушения?

11. Что понимается под административным наказанием?

12. Как соотносятся административные наказания и ответственность?

13. Какие цели преследуются посредством назначения административных наказаний?

14. Назовите основные, дополнительные и смешанные административные наказания.

15. Перечислите общие правила назначения административных наказаний.

16. Каким образом учитываются обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность, при назначении административных наказаний?

17. Назовите обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

18. Каковы правила назначения административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений?

19. Назовите сроки привлечения к административной ответственности.

20. Как происходит исчисление сроков административных наказаний?

21. Каков порядок возмещения причиненного материального ущерба и морального вреда?

22. В чем выражаются особенности назначения административного наказания в виде предупреждения?

23. В чем заключаются особенности назначения административного штрафа?

24. Каких прав может быть лишен гражданин при назначении административных наказаний в виде лишения специального права?

25. Каково соотношение возмездного изъятия орудия совершения или предмета административного правонарушения с конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения?

26. Назовите особенности назначения административного ареста.

27. Что понимается под дисквалификацией? В отношении каких лиц допускается ее применение?

28. Проведите разграничение полномочий судей судов общей юрисдикции, гарнизонных военных судов, арбитражных судов и мировых судей.

29. Определите компетенцию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

30. Определите компетенцию административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 5
«АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ» (ТЕМЫ 12-15)

При изучении данного раздела и подготовке к занятиям семинарского типа обучающиеся должны ознакомиться с перечнем изучаемых вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право».

Обучающимся при подготовке к занятиям семинарского типа следует изучить теоретический материал по конкретной теме раздела, рекомендованный рабочей программой, при этом наиболее детальное внимание необходимо обратить на раскрытие признаков всех элементов конкретных составов правонарушений, предусмотренных в качестве самостоятельных учебных вопросов. По каждой теме раздела обучающимся необходимо ознакомиться с соответствующим вопросом, подлежащим изучению, статьями КоАП РФ и определить основные элементы состава конкретного правонарушения, особенности его квалификации, юрисдикционные органы, осуществляющие производство по делу о данном административном правонарушении и возможные виды применяемых административных наказаний, используя знания, умения и навыки, полученные при изучении тем предыдущего раздела.

При изучении вопросов административной ответственности за совершение правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ необходимо обратиться к положениям постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами», которое содержит толкование значительного количества признаков составов преступлений, идентичных признакам составов правонарушений в сфере оборота наркотиков. В частности, указанное постановление раскрывает понятия приобретения, сбыта, перевозки, хранения, переработки, изготовления и иных признаков объективной стороны различных составов правонарушений в сфере оборота наркотиков.

Обучающимся следует уделить внимание выявлению и уяснению основных признаков составов административных правонарушений в сфере оборота наркотиков, позволяющих отграничить их от аналогичных составов правонарушений. При этом следует иметь в виду, что основными разграничительными признаками выступают предмет (его размер, который определяется исходя из положений

постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»), конкретные виды деяний, составляющих объективную сторону состава правонарушения, а также признаки субъективной стороны (в частности – наличие или отсутствие цели сбыта).¹

При определении особенностей административной ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения обязательно необходимо ознакомиться с соответствующими пунктами Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, нарушение которых составляет объективную сторону конкретного состава правонарушения. При этом следует иметь в виду, что водителем признается лицо, управляющее транспортным средством, вне зависимости от наличия у него прав на управление и правомерности нахождения за рулем конкретного транспортного средства, а местом совершения преобладающей части рассматриваемых правонарушений является дорога.

При изучении составов административных правонарушений против порядка управления необходимо помнить, что их основным объектом является порядок государственного управления, к которому не относятся частноправовые отношения, возникающие внутри хозяйствующих субъектов.

Раскрывая составы правонарушений, касающиеся неповиновения или воспрепятствования деятельности субъектов государственной власти, следует учитывать, что их требования должны быть законными, входить в рамки компетенции соответствующего субъекта,

¹ См., напр.: Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / Н.Н. Цуканов, Н.А. Рябинин, А.В. Жильцов [и др.]. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2020. 180 с. ISBN 978-5-7889-0288-3. DOI 10.51980/2020_81. EDN LZEAHQ; Цуканов, Н.Н. О понятии наркотического средства // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXIII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск, 2-3 апреля 2020 г. Т 1. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 10-13. DOI 10.51980/2020_1_10. EDN ENKJGC; Кохан Р.Ю. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения : монография / Р.Ю. Кохан, Н. Н.Цуканов. Красноярск : СибЮИ МВД Роосии, 2022. 212 с. ISBN 978-5-7889-0328-6. EDN CROVJG.

понятными, изложенными в установленной форме и реально выполняемыми.

Давая анализ составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, следует помнить понятие общественного места, которое является обязательным признаком объективной стороны абсолютного большинства указанных правонарушений.

При подготовке к занятиям семинарского типа обучающимся необходимо учитывать домашнее задание, данное преподавателем. При этом обучающимся следует заблаговременно уточнить у преподавателя номера задач, подлежащих самостоятельному решению до занятия.

Решение задач по разделу следует осуществлять по алгоритму.

Алгоритм решения задач по Особенной части административного права

1. Квалифицируйте административное правонарушение.
2. Охарактеризуйте состав административного правонарушения.
 - укажите общий, родовой, видовой и непосредственный объекты;
 - укажите факультативные признаки объекта (предмет), если они есть;
 - укажите обязательные признаки объективной стороны (противоправное действие или бездействие, наступившие вредные последствия, причинно-следственная связь между ними);
 - укажите вид состава административного правонарушения исходя из особенностей объективной стороны (материальный, формальный);
 - укажите факультативные признаки объективной стороны (время, место, способ, характер совершенного деяния), если они есть;
 - определите вид административного правонарушения (однократное, неоднократное, повторное, дящееся или продолжаемое);
 - охарактеризуйте субъекта административного правонарушения: физическое (общий, специальный, особый) и/или юридическое лицо;
 - охарактеризуйте субъективную сторону: вина юридического лица описывается согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ или форма вины физического лица: умысел (прямой или косвенный), неосторожность (самонадеянность или небрежность), факультативные признаки (мотив, цель).
3. Укажите: это простой или сложный состав административного правонарушения.

4. Какие меры административного принуждения (меры пресечения и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении) могут быть применены к лицу, совершившему административное правонарушение?

5. Определите, кто вправе составлять протокол об административном правонарушении по данному правонарушению в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ.

6. Определите, кому подведомственно дело об этом административном правонарушении (если в качестве субъекта административной юрисдикции выступает государственный орган, укажите конкретных должностных лиц, уполномоченных рассматривать дело). Обоснуйте свой ответ ссылкой на пункт, часть и статью главы 23 КоАП РФ.

7. Определите срок давности данного правонарушения по ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ.

8. Назначьте вид и размер возможного административного наказания.

9. Определите вид назначенного административного наказания: основное или одно основное из двух альтернативных основных, или основное и дополнительное – назначается обязательно или по усмотрению судьи.

Типовой порядок разрешения ситуационных задач и практических заданий отрабатывается в ходе проведения занятий семинарского типа.

При решении следует учитывать, что запись квалификации административного правонарушения должна включать в себя не только указание на номер статьи КоАП РФ, под признаки которой попадают деяния указанного в задаче лица, но и конкретной ее части (при наличии), поскольку различные части одной статьи содержат различные составы правонарушений.

Например: действия К. следует квалифицировать по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ.

При описании элементов состава правонарушения следует тщательно изучить и описать каждый признак каждого элемента, подробно охарактеризовать соотношение между признаками деяния и признаками состава, прописанными в норме.

Например, объективная сторона совершенного К.: деяние в форме действия, а именно нарушение общественного порядка, выразившееся в оскорбительном приставании к гражданам А. и К., которое проявилось в том, что К., находясь в состоянии опьянения, в течение нескольких минут догонял и дергал потерпевших за руки, кричал, чтобы они «не мешали ему жить спокойно». На замечания прохожих прекратить противоправное поведение не реагировал, тем самым проявил явное неуважения к обществу.

Место совершения деяния – общественное (парк имени Горького).

Общественно опасных последствий нет, состав формальный, не предусматривает их наступление в качестве обязательного признака.

Кроме решения задач в рамках изучения отдельных тем предполагается анализ судебных решений по следующему алгоритму:

- обозначить цветом квалификацию деяния;
- обозначить разными цветами элементы состава административного правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона);
- обозначить цветом доказательства по делу;
- выделить цветом смягчающие, отягчающие обстоятельства административной ответственности; обстоятельства, исключающие производство по делу;
- кратко записать, чем руководствовался судья при вынесении решения;
- обозначить цветом вид и размер наказания.

При анализе документа обратить внимание на допущенные ошибки в содержании и комментарии

Постановление о назначении административного наказания

11 декабря 2018 г. г.о. Тольятти Мировой судья судебного участка № 93 Автозаводского судебного района г.о.Тольятти Самарской области Тарасова И.С. рассмотрев материалы об административном правонарушении № 5-_____/2018, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ (квалификация деяния), в отношении Катаева Олега Валерьевича, <ДАТА2> рождения, уроженца <АДРЕС> области, гражданина РФ, со средним образованием, холостого, проживающего без регистрации по адресу: <АДРЕС> область, <АДРЕС>, не <ОБЕЗЛИЧЕНО>

Установил:

<ДАТА3> находясь по адресу: <АДРЕС>, 7г, г.о. <АДРЕС> задержан Катаев О.В. (субъект правонарушения), употребивший по адресу: <АДРЕС>, 7г наркотическое вещество без назначения врача (объективная сторона).

В отношении Катаева О.В. был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ.

При рассмотрении административного дела Катаева О.В. полностью признал свою вину (субъективная сторона) в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, пояснил, что действительно употребил наркотические средства. Лечение не проходил.

Выслушав Катаева О.В., исследовав материалы об административном правонарушении, суд считает, что факт совершения Катаевым О.В. административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, то есть употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, достоверно установлен.

Согласно ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 данного Кодекса, установлена административная ответственность.

Кроме признательных показаний Катаева О.В., его вина в совершении административного правонарушения подтверждается представленными в материалах дела протоколом об административном правонарушении, рапортом сотрудника полиции, актом медицинского освидетельствования для установления факта употребления алкоголя и состояния опьянения, согласно которого установлено состояние наркотического опьянения (доказательства по делу)

Данные доказательства суд считает достоверными, собранными с соблюдением процессуальных норм.

Санкцией ч.1 ст. 6.9 КоАП РФ предусмотрено наказание в виде административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

В примечании к ст. 6.9 КоАП РФ указано, что лицо, добровольно обратившееся в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Анализируя доказательства по административному делу, суд приходит к твердому убеждению о виновности Катаева О.В. в

совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, то есть в потреблении наркотических средств без назначения врача.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, в данном случае являются признание вины и раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих обстоятельств не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется.

При назначении наказания, суд, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих обстоятельств, а также то, что Катаев О.В. не имеет постоянного места работы, не имеет заболеваний, препятствующих назначению в отношении него административного ареста, ранее привлекался к административной ответственности по ст. 6.9 ч.1 КоАП РФ, руководствуясь нормами КоАП РФ, считает возможным назначить Катаеву О.В. наказание в виде административного ареста, на срок, установленный санкцией ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ.

Кроме того, мировой судья считает возможным в соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ направить Катаева О.В. на медицинскую реабилитацию.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ст. 4.1, ст. 4.2, ч. 1 ст. 6.9, ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ, суд

Постановил:

Признать Катаева Олега Валерьевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного ареста сроком на десять суток, исчисляя с момента задержания, то есть: <ДАТА5> в 19 часов 50 минут.

На основании ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ обязать Катаева О.В. пройти диагностику в ТНД (г.Тольятти, <АДРЕС>, 28), а в случае необходимости, по назначению врача, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и медицинскую социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без

назначения врача в течение 2-х месяцев после вступления постановления в законную силу.

Разъяснить, что в случае уклонения от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и медицинской социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 6.9 КоАП РФ. Лицо, считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и медицинской или социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Контроль за исполнением такой обязанности возложить на ОНК ОП <НОМЕР> УМВД России.

Копию постановления вручить должностному лицу, оформившему административный протокол по ч.1 ст. 6.9 КоАП РФ, а также направить в <АДРЕС> наркологический диспансер для исполнения постановления в части прохождения лечения от наркомании и прохождения реабилитации лица, привлеченного к административной ответственности.

Обязать главного врача <АДРЕС> наркологического диспансера представить мировому судье судебного участка <НОМЕР> Автозаводского судебного района г. <АДРЕС> области сведения об исполнении данного постановления.

Постановление может быть обжаловано, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, в <АДРЕС> районный суд г.о. <АДРЕС> через мирового судью.

Мировой судья

подпись И.С. Тарасова

Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1.
2. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции : Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ.
3. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ.
4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.
5. О рекламе : Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ.
6. Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232.
7. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию : постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.
8. Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описании паспорта гражданина Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828.
9. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002.
10. Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1020.

11. Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры : постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934.

12. Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача : постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484.

13. Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2021 г. № 1752.

14. Об утверждении Правил распределения, реализации и отпуска наркотических средств и психотропных веществ, а также реализации и отпуска их прекурсоров и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1871.

15. Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации

Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2126.

16. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14.

17. Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / Н.Н. Цуканов, Н.А. Рябинин, А.В. Жильцов [и др.]. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – 180 с. – ISBN 978-5-7889-0288-3. – DOI 10.51980/2020_81. – EDN LZEANQ.

18. Анохина, С.Ю. Административно-юрисдикционная деятельность, осуществляемая инспекторами дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России : учебно-методическое пособие / С.Ю. Анохина. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2019. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

19. Бекетов, О.И. Организация деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебное пособие / О.И. Бекетов, В.В. Зайченко, И.Б. Бокова. – Омск: ОМА МВД России, 2020. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

20. Будникова, А.Б. Порядок привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.9 КоАП РФ : методические рекомендации / А.Б. Будникова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

21. Дерюга, А.Н. Общественный контроль за деятельностью полиции : научно-методическое пособие / А.Н. Дерюга. – Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2020. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

22. Дудина, Н. А. К вопросу о доказывании отдельных правонарушений в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ / Н.А. Дудина // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXIII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск, 2-3 апреля 2020 г. Т. 1. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – С. 23-25. – DOI 10.51980/2020_1_23. – EDN GCMLSI.

23. Административно-правовые основы легального оборота наркотиков : учебное пособие / Н.А. Дудина, А.В. Жильцов, М.В. Куцель. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 203. – 104 с.

24. Жильцов, А.В. К вопросу о модернизации административно-правового инструментария противодействия потреблению несовер-

шеннолетними наркотических средств и психотропных веществ / А.В. Жильцов, Е.А. Димитрова, И.В. Кудашова // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 4(42). – С. 44-51. – EDN ZXREZZ.

25. Жильцов, А.В. К вопросу об объекте и предмете административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / А.В. Жильцов, Е.А. Димитрова // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2016. – № 4(25). – С. 55-62. – EDN XEFXWR.

26. Занина, Т.М. Общественный контроль административной деятельности полиции (правовые и организационные аспекты) : монография / Т.М. Занина, М.С. Крицкая, А.А. Караваев. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

27. Кохан, Р. Ю. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения / Р.Ю. Кохан, Н.Н. Цуканов. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2022. – 212 с. – ISBN 978-5-7889-0328-6. – EDN CROVJG.

28. Кудашова, И.В. О некоторых вопросах привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности за нарушение правил пребывания в Российской Федерации / И. В. Кудашова // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 марта 2023 года / под общ. ред. А.И. Каплунова ; сост.: А.И. Каплунов, А.О. Дрозд, Н.М. Крамаренко, Э.Х. Мамедов. – СПб.: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – С. 386-390. – EDN DHXEFD.

29. Лохбаум, В.А. Некоторые особенности составления протокола об административном правонарушении в области дорожного движения / В.А. Лохбаум // Вестник ГОУ ДПО ТО «ИПК и ППРО ТО». Тульское образовательное пространство. – 2021. – № 1. – С. 121-124.

30. Мотрович, И.Д. Административная ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения: особенности квалификации и тактика действий сотрудников полиции : учебное пособие / И.Д. Мотрович. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2019. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

31. Нистратов, С.Г. Контроль и надзор как гарантии законности: теоретико-правовой аспект : монография / С.Г. Нистратов. – Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2021. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

32. Похмелкин, В.В. Проблемы применения мировыми судьями законодательства об административных правонарушениях в области

дорожного движения : научно-практическое / В.В. Похмелкин. – М.: Юстицинформ, 2019. – URL: <http://www.znaniium.com>.

33. Производство по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил пользования телефоном водителем транспортного средства (статья 12.36.1 КоАП РФ) : методические рекомендации / А.Ю. Иванов, П.Ю. Овсянников, А.В. Иккерт. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

34. Румянцев, Н.В. Повторность совершения административных правонарушений в области дорожного движения / Н.В. Румянцев, В.В. Журавлев // Вестник экономической безопасности. – 2021. – № 1. – С. 221-225. – DOI 10.24412/2414-3995-2021-1-221-225.

35. Смоляков, А.И. Порядок действий сотрудников полиции по документированию административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 20.1 КоАП РФ : учебно-практическое пособие / А.И. Смоляков, М.В. Барышников. – М.: Департамент государственной службы и кадров МВД России (ДГСК МВД России), 2019. – URL: <http://lib.sibli.ru>.

36. Цуканов, Н.Н. О понятии наркотического средства / Н.Н. Цуканов // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXIII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск, 2-3 апреля 2020 г. Т. 1. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. – С. 10-13. – DOI 10.51980/2020_1_10. – EDN ENKJGC.

ТЕМА 12. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений в сфере оборота наркотиков.
2. Административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.
3. Административные правонарушения в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.
2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

3. Пропаганда наркотиков наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

4. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Примерные темы докладов:

1. Общая характеристика наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ.

2. Наркосодержащие растения: понятие и виды.

3. Отдельные проблемы квалификации административных правонарушений в сфере оборота наркотиков.

4. Компетенция должностных лиц органов внутренних дел по привлечению к административной ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотиков.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Добрынин, находясь у себя дома, потребил наркотическое средство марихуана, после чего вышел во двор дома, где был задержан сотрудниками полиции.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Сотрудниками полиции был задержан Магнатов, имеющий признаки наркотического опьянения. Он находился в возбужденном состоянии: ругался, размахивал руками, обвинял окружающих в преследовании его и попытках отравить. Зрочки Магнатова были расширены, на изменение освещенности не реагировали. Пройти медицинское освидетельствование он отказался. При личном досмотре у него в кармане был обнаружен пакетик с веществом коричневого цвета с

характерным запахом конопли. Экспертиза установила, что это гашиш в размере 1,5 грамма, что не является значительным размером.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

3. В ночном клубе был задержан 15-летний гражданин Родиков, имеющий признаки наркотического опьянения: покрасневшие глаза, тремор рук, несвязанная бестолковая речь, неприятные громкий смех. Вызванные родители Родикова не дали согласия на прохождение их сыном медицинского освидетельствования.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

4. В городском парке за распитие пива «Баварское» с содержанием этилового спирта 4,2 % на литр готовой продукции, что подтверждалось этикетками на бутылках (бутылки с пивом при этом были завернуты в непрозрачные пластиковые пакеты), сотрудниками полиции был задержан гражданин Семенов, при личном досмотре у которого были обнаружены в кармане брюк ключи с брелоком в форме листа конопли.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. На садовом участке, принадлежащем гражданину Химкину, были обнаружены дикорастущие растения конопли. Химкин пояснил, что данный земельный участок он не использует уже несколько лет. Комиссия по принудительному уничтожению дикорастущих растений после установления указанного факта вынесла предписание об уничтожении дикорастущих растений в течение одного месяца. По истечении указанного в предписании срока комиссия проверила его исполнение и установила, что растения конопли не уничтожены.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Сотрудниками ДПС ГИБДД был остановлен автомобиль под управлением гражданина Антомохина, двигавшийся с превышением установленной скорости движения на 23 км/ч. В автомобиле находились граждане Бубликов и Виноградов в состоянии наркотического опьянения и гражданин Гаврилов в состоянии алкогольного опьянения. При опросе выяснилось, что гражданин Бубликов потребил наркотики у себя дома три дня назад и сегодня утром, Виноградов – вчера и сегодня утром в парке «Гвардейский», Гаврилов потребил водку сегодня, находясь в автомобиле гражданина Антомохина.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. 13 декабря в ночном клубе «XXXX» состоялся концерт реп-исполнителя Морскова А.С., известного под сценическим псевдонимом Макс. В результате прослушивания концерта установлено, что в песнях исполнителя содержится текст, в котором, по результатам лингвистической экспертизы, имеются слова, выражающие призыв к употреблению наркотиков в форме предложения, адресованного неназванному персонажу, вместе покурить наркотики и сочинить песню о них.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

8. По жалобе соседей участковый уполномоченный полиции Барин вошел в квартиру Сидоркина, в которой оказались 15-летний Кузнецов, 17-летний Новицкий и 20-летний Сизов в одурманенном состоянии. В квартире чувствовался сильный запах бензина, на полу валялись пластиковые пакеты, а на кухне квартиры стояла литровая банка с бензином и лежали 3 пакета «спайсов». У Сизова в кармане также найден пакет «спайса».

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

9. Степаненко был замечен оперуполномоченным уголовного розыска отдела полиции № 5 в то время, когда он рисовал краской на здании МВД России лист конопли со словами «Бойся 228, если пудришь носик». На замечание оперативника отреагировал странно, метался из стороны в сторону, бился головой о стену. Оперуполномоченный Иванов задержал Степаненко, предложил ему пройти медицинское освидетельствование, Степаненко отказался.

Оперуполномоченный наложил 2 административных штрафа в размере 6000 и 3000 рублей.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации. Какие ошибки заложены в условии задачи?

10. 5 сентября тренер Войтович с использованием сети Интернет приобрел наркотическое средство, основным свойством которого является повышение уровня энергии у человека, принявшего его. Для достижения более высокого результата на городских соревнованиях по легкой атлетике ввел его внутривенно под видом витаминов несовершеннолетнему спортсмену Яковлеву. Районная комиссия по делам

несовершеннолетних и защите их прав, рассмотрев дела об административных правонарушениях, совершенных тренером Войтовичем, привлекла его к административной ответственности 8 октября.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации. Какие ошибки заложены в условии задачи?

11. Находясь возле аэропорта, оперуполномоченный заметил гражданина, по внешним признакам находящегося в состоянии наркотического опьянения (суженные зрачки, сухость во рту, хриплый голос, апатия и отрешенность). При обращении к нему гражданин пояснил, что употребил наркотическое средство героин 5 часов назад, находясь на территории Республики Казахстан, что было подтверждено в процессе установления обстоятельств дела. Сотрудник полиции отпустил его.

Правомерно ли данное решение?

12. В ходе личного досмотра сотрудниками было обнаружено и изъято наркотическое средство конопля в прозрачном полимерном пакете, висящем на шее Плюшкина. В ходе выяснения обстоятельств было установлено, что данное наркотическое средство Плюшкин носит при себе последние 5 лет как подарок от друга. Оперуполномоченный посчитал, что срок давности за данное административное правонарушение давно истек и данное правонарушение не представляет опасности для здоровья населения, и принял решение не привлекать к ответственности Плюшкина.

Оцените действия сотрудника полиции.

13. Городская больница № 5 гор. Энска в лице главного врача Пакирова, вопреки требованиям ст. 37 Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», являясь юридическим лицом, осуществляющим деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, не представило в МВД отчет в форме и порядке, установленных Правительством РФ.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

14. Лаврентьева на своей открытой странице в ВК разместила файлы с изображением листьев по внешнему виду схожих с листьями растения конопли, а также с изображениями, указывающими на способы употребления наркотических средств.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

15. Выберите самостоятельно судебное решение по делам в сфере незаконного оборота наркотиков на сайте «государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru/> и проведите его анализ по алгоритму.

16. Составьте задачи по теме по следующим условиям:

а) квалификация описанного деяния должна быть по ч. 2 ст. 6.9 КоАП РФ и ч. 2 ст. 6.13 КоАП РФ; в фабуле должны быть заложены ошибки в определении срока давности и в субъекте юрисдикции;

б) квалификация описанного деяния должна быть по ч. 1 ст. 6.18 и ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ, в фабуле должны быть заложены ошибки в назначенном наказании и лице, составившем протокол.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

ТЕМА 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения.

2. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

3. Невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.

2. Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.

3. Превышение установленной скорости движения.

4. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств.

Примерные темы докладов по отдельным темам

1. Проблемы административной ответственности за нарушение правил дорожного движения.
2. Характеристика водителя транспортного средства как специального и особого субъекта административной ответственности.
3. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.
4. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Спешников, управляя автомобилем, отвлекся на разговор по мобильному телефону и проехал на запрещающий сигнал светофора.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Шестнадцатилетний Матроскин без спроса взял у отца автомобиль и поехал с друзьями кататься по городу. Не справившись с управлением вследствие превышения скорости движения на 45 км/час, совершил наезд на стоящий на обочине автомобиль, существенно повредив его. Испугавшись ответственности, Матроскин покинул место дорожно-транспортного происшествия.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

3. Водитель Мышкин был остановлен инспектором ДПС ГИБДД за пересечение двойной сплошной линии дорожной разметки. После остановки транспортного средства Мышкин, выйдя из автомобиля, откупорил бутылку пива и выпил.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

4. Водитель Желтков двигался на принадлежащем ему автомобиле с женой и 11-летним ребенком. Желтков и жена не были пристегнуты, а ребенок, находящийся на заднем сиденье автомобиля, был пристегнут стандартным ремнем безопасности. Автомобиль был остановлен сотрудником ДПС ГИБДД. Сотрудник ГИБДД по отдельным внешним признакам (запах алкоголя изо рта, нарушение речи и поведение, несоответствующее обстановке) заподозрил, что Желтков находится в состоянии опьянения и предложил ему пройти освидетельствование на состояние алкогольного опьянения. Желтков отказался.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Сотрудник ДПС ГИБДД составил протокол об административном правонарушении в отношении Марухина, который управлял автомобилем в состоянии алкогольного опьянения, что установлено актом медицинского освидетельствования. При подготовке материалов в суд установлено, что 4 месяца назад Марухин был лишен прав управления транспортным средством сроком на полгода.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Шахов двигался на автомобиле по левой полосе, когда из-за стоящего на остановке автобуса внезапно выскочил мужчина. Шахов не успел затормозить, мужчина попал под колеса его автомобиля, в результате чего ему был причинен вред здоровью средней тяжести. Пешеходный переход находился в 15 метрах от остановки в стороне, противоположной движению автомобиля Шахова.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. Сомов управлял прогулочным катером с пассажирами на борту, находясь в состоянии алкогольного опьянения. Начальник отдела ГИБДД, обслуживающего прибрежную территорию города, рассмотрев дело, назначил Сомову за совершение этого правонарушения административный штраф в размере трех тысяч рублей.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

8. Инспектор ДПС ГИБДД составил протоколы об административных правонарушениях на водителя Алмазова, который, не успев затормозить перед закрывающимся шлагбаумом, переехал через железнодорожный переезд, повредив шлагбаум.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

9. Инспектор ДПС остановил автомобиль Пежо, который при выполнении поворота, выехал на полосу встречного движения. За рулем автомобиля находилась девушка, которая пояснила, что забыла дома водительское удостоверение, автомобиль принадлежит ее мужу, а она пользуется данным автомобилем по доверенности. При себе девушка каких-либо документов, удостоверяющих ее личность, не имела. Сотрудникам ДПС она предъявила страховой полис ОСАГО (выданный без ограничений), согласно которому собственником

автомобиля значился её супруг. От девушки исходил сильный запах алкоголя, она разговаривала с инспектором на повышенных тонах, размахивала руками, вела себя агрессивно. На предложение пройти на месте освидетельствование на состояние алкогольного опьянения девушка ответила нецензурной бранью.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

10. В 4 часа 30 минут 23.11.2020, на 64 км автодороги «Кострома – ШарьяКиров-Пермь», водитель Дулгер А.В., управляя автомашиной «KIA SPORTAGE», будучи в состоянии утомления, уснул за рулем и совершил съезд в правый придорожный кювет по ходу движения своего транспортного средства. В результате ДТП, пассажир автомобиля Петрова А.Г., 30.08.1998 г.р., получила телесные повреждения, но от медицинской помощи отказалась. На следующий день Петрова А.Г. обратилась за медицинской помощью. По заключению врача, у Петровой А.Г. имелись следующие телесные повреждения: многооскольчатый перелом дистального метаэпифиза малоберцовой кости со смещением отломков по длине и ширине, то есть причинен вред здоровью средней степени тяжести, повлекший за собой кратковременное расстройство здоровья на срок более 21 дня¹.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

11. Проживавшие в одном многоквартирном доме Жуков и Луков 10 января, будучи в нетрезвом состоянии, поссорились, оскорбляли друг друга. Луков крикнул: «Ну, погоди...» - и убежал в сторону гаражей. Через несколько минут Луков выехал на мотоцикле и направил мотоцикл прямо на Жукова. Жуков отскочил в сторону, но Луков свернул и наехал на него. Жуков упал, получив легкий вред здоровью, а Луков уехал².

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

12. Выберите самостоятельно судебное решение по делам в области дорожного движения на сайте «государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru/> и проведите его анализ по алгоритму.

¹ Административное право: учебно-практическое пособие / под общ. ред. Равношукина А.В. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России 2022. – С.96.

² Практикум по административному праву : учебное пособие / Под ред. Д.Н. Бахраха. – М.: ТК Велби, 2005. – С. 100.

13. Составьте задачи по теме по следующим условиям:

а) квалификация описанного деяния должна быть по ч. 2 ст. 12.29 КоАП РФ, в фабуле должны быть заложены ошибки в субъекте юрисдикции;

б) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 12.36 и ч. 4 ст. 12.23 КоАП РФ, в фабуле должны быть заложены ошибки в назначенном наказании и лице, составившем протокол.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

ТЕМА 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений против порядка управления.

2. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Неповиновение законному распоряжению или воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

2. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Примерные темы докладов

1. Проблемы квалификации административных правонарушений против порядка управления.

2. Компетенция должностных лиц органов внутренних дел по привлечению к административной ответственности за правонарушения против порядка управления.

3. Проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации.

4. Умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности.

Ситуационные задачи и практические задания

1. Проанализируйте содержание понятия «порядок управления» (название гл. 19 КоАП РФ), сопоставьте его с понятием «установленный порядок осуществления государственной власти» (ст. 1.2 КоАП РФ). Какое из обозначенных наименований, на ваш взгляд, является наиболее удачным с правовой точки зрения?

2. Укажите, чем воспрепятствование исполнению служебных обязанностей сотрудником полиции отличается от неповиновения его законным распоряжениям или требованиям при квалификации деяния по ст. 19.3 КоАП РФ? Поясните на примерах.

3. Может ли быть привлечен к административной ответственности гражданин за проживание без регистрации в квартире, собственником которой является его брат?

4. Может ли быть привлечен к административной ответственности гражданин за проживание без регистрации в г. Красноярске, если он зарегистрирован по месту жительства в п. Дрокино Емельяновского района Красноярского края?

5. Глухонемой Кановский направлялся домой. Подойдя к подъезду, он увидел ограждающую ленту перед ним и находящийся в стороне автомобиль полиции, а также нескольких полицейских, которые что-то кому-то говорили. Не поняв в чем дело, он перешел через ленту оцепления и прошел в подъезд дома.

Позднее выяснилось, что вход в подъезд был запрещен, поскольку в одной из квартир произошел порыв трубы газового снабжения, вследствие чего была создана угроза взрыва.

За неповиновение законным действиям сотрудника полиции Кановский привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. 28 апреля сотрудники оперативной службы УКОН ГУ МВД России по Красноярскому краю пришли на предприятие «Красноярск-нефтепродукт» с плановой проверкой правил осуществления оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. Директора предприятия на месте не оказалось. Заведующий складом пояснил, что помещение, где хранятся прекурсоры, закрыто, а ключ только у директора. Документы по получению прекурсоров и их расходованию также хранятся в сейфе у директора, который закрыт.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. Маков 12 января был привлечен к административной ответственности за потребление гашиша по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ, суд назначил ему обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия и лечение от наркомании, для чего необходимо явиться в наркологический диспансер до 25 января. Сотрудник ОВД 12 февраля установил, что Маков в наркологический диспансер появился 10 февраля, прошел диагностику, однако на назначенное врачом лечение ни разу не явился.

Кто имеет право и на основании какого закона возложить обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ?

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

8. Холостов, проживавший в г. Новосибирске, после развода с женой переехал к отцу в г. Красноярск. Через три месяца после переезда он подал заявление с документами на регистрацию по месту жительства в квартире отца. Сотрудник отдела по вопросам миграции ОВД составил в отношении Холостова постановление об административном правонарушении.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

9. Справедливцев занял Долгову 500 рублей на один месяц. По истечении указанного срока Долгов сказал, что денег у него пока нет и попросил подождать с возвратом долга еще пару недель. Справедливцев, категорически не согласный с этим, воспользовавшись временным отсутствием Долгова на рабочем месте, открыл его портмоне и достал оттуда 500 рублей в качестве возврата долга.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

10. 29 апреля в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Вологодской области в г. Вологде из БУ ВО «МФЦ в г. Вологде» поступило заявление от Ломанова о замене паспорта гражданина Российской Федерации в связи с 20-летием. К заявлению приложены необходимые документы, в том числе паспорт, выданный Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Вологодской области в городе Вологде. Установлено, что гражданин Ломанов, зарегистрированный по месту жительства по адресу: г. Вологда, Косой переулок, 13, проживает по недействительному паспорту со 2 апреля. Паспорт был не заменен в срок, определенный в пунктах 7 и 15 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 в связи с достижением 20-летнего возраста.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

11. Воронков с целью помешать сотрудникам полиции на законных основаниях задержать Кулакова за мелкое хищение, закрыл дверь туалета в кафе «Весна», где они оба находились. Несмотря на неоднократные требования сотрудников полиции, не открывал дверь до тех пор, пока Кулаков не убежал через окно.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

12. Митрофанов, доставленный в ОВД на законных основаниях за совершение мелкого хулиганства, при составлении протокола об административном задержании, вырвал протокол из рук сотрудника полиции, порвал его, заявив, что задержан необоснованно.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

13. Сотрудники полиции задерживали Лукьянова за нарушение проведения пикетирования. Лукьянов не хотел садиться в автомашину экипажа ППС, вырвался, зашел на середину большой лужи, сел в нее и отказывался выходить.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

14. Выберите самостоятельно судебное решение по делам в сфере порядка управления на сайте «государственной

автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru/> и проведите его анализ по алгоритму.

15. Составьте задачи по теме по следующим условиям:

а) квалификация описанного деяния должна быть по ч. 1 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ, в фабуле должны быть заложены ошибки в субъекте юрисдикции;

б) квалификация описанного деяния должна быть по ч. 2 ст. 19.9 КоАП РФ, в фабуле должны быть заложены ошибки в назначенном наказании.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

ТЕМА 15. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.
2. Понятие и признаки мелкого хулиганства.
3. Понятие и признаки потребления (распития) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ и одурманивающих веществ в общественных местах.
4. Понятие и признаки появления в общественных местах в состоянии опьянения.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.
2. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.
3. Нарушение требований режима чрезвычайного положения.
4. Уклонение от исполнения административного наказания.

Примерные темы докладов

1. Общественное место: особенности понимания и классификации.
2. Административная ответственность за нарушения общественного порядка по Закону Красноярского края «Об административных правонарушениях».

3. Компетенция должностных лиц органов внутренних дел по применению административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Ситуационные задачи и практические задания

1. 18-летний Глаголев, 15-летний Маскович и 16-летний Коржов, находясь в состоянии алкогольного опьянения, на территории детского сада № 42 Советского района г. Энска, громко пели песни с нецензурной лексикой. На замечание воспитателя Сомовой прекратить подобное поведение и покинуть территорию детского сада, стали выражаться нецензурной бранью в отношении неё, а также приглашали ее пойти с ними прогуляться, дергая при этом за руку.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Гражданин Ползунков после распития спиртных напитков в кругу знакомых у них на квартире возвращался домой в состоянии легкого опьянения. Выходя из автобуса, он оступился, упал в лужу и сильно испачкался. Патрулировавший сотрудник полиции Яшин, увидев его в таком виде, потребовал предъявить документы, которых у Ползункова не оказалось. После этого Яшин предложил Ползункову проследовать в отделение полиции для установления личности. Ползунков обратился с просьбой дать ему возможность дойти до дома, который находился рядом с автобусной остановкой. Проходивший мимо гражданин Юдин подтвердил, что Ползунков проживает в этом доме. Сотрудник полиции в просьбе Ползункова отказал и доставил его в отделение полиции.¹

Оцените правомерность принятого решения. Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

3. В помещении кафе «Сказка» Троекуров, находясь в состоянии опьянения, обвинив сотрудников кафе в продаже некачественного вина, устроил скандал, в ходе которого громко публично выражался грубой нецензурной бранью в адрес официантов и администратора в присутствии посетителей кафе, на замечания не реагировал, продолжая сквернословить и размахивать руками. Увидев прибывших по вызову сотрудников полиции, Троекуров бросился убежать, существенно повредив при этом клумбу с розами, расположенную у выхода из кафе.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

¹ URL: http://www.rus-student.ru/catalog/administrativnoe_pravo/15905.

4. При проведении хоккейного матча 24 марта в г. Красноярске на арене «Север» были выявлены сотрудниками полиции курящие во время матча болельщики Безбашенный, Фанфаров и Прикоткин, находившиеся в состоянии алкогольного опьянения. Причем Безбашенный (17 лет) размахивал флагом игравшей команды с полотнищем размером 3 м на 2 м, Фанфаров (18 лет) дудел в вувузелу, а Прикоткин (19 лет), находясь в маске, пытался запускать петарды. Данные болельщики были задержаны сотрудниками полиции, на них были составлены протоколы об административных правонарушениях. В отделе полиции выяснилось, что Прикоткин уже привлекался за аналогичное правонарушение 2 февраля прошлого года и не отбыл назначенные ему обязательные работы.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Братья Сергей (14 лет) и Владимир (20 лет) по предложению последнего направились во двор дома № 13 по ул. Волжской, где на скамейке совместно распивали бутылку водки. Наряд ППС полиции, осуществляющий охрану общественного порядка, обнаружил данный факт. Владимир при этом находился в легкой степени опьянения, слегка пошатывался. Сергей, который впервые употреблял алкоголь, чувствовал себя очень плохо, лежал на скамейке, на его одежде были следы рвотной массы, при попытке встать, он падал вновь, громко ругаясь нецензурной бранью.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Гражданину Турции К. за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.30 КоАП РФ, 17 июня назначен административной штраф в размере 1000 рублей. 1 августа за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.9 КоАП РФ, ему был назначен административный арест сроком на 2 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации. После отбытия ареста К. принудительно был выдворен за пределы Российской Федерации. Административный штраф за предыдущее правонарушение остался невыплаченным.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. Инвалид 3 группы Одноглазов совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ, за которое ему 15 марта было назначено наказание в виде административного штрафа на сумму 30 тысяч рублей. 26 мая в отношении Одноглазова был составлен протокол об административном правонарушении, так

как штраф был уплачен 25 марта не в полном объеме (15 тысяч рублей).

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

8. Пороховиков, являясь законным владельцем охотничьего ружья, хранил его и патроны к нему в плательном шкафу в частном доме в поселке Заречном. Сыновья Пороховикова Петр (13 лет) и Владимир (16 лет) взяли ружье и, выйдя в огород, устроили соревнования по стрельбе по консервным банкам.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

9. Оперуполномоченный уголовного розыска отдела полиции № 3 Камышов и его друг слесарь Мальцев возвращались с футбольного матча. Зайдя на территорию городского парка, они громко выкрикивали вначале футбольные лозунги, а затем нецензурные выражения. Мальцев, подсев на скамейку к девушке, стал курить, пуская дым ей в лицо, и приставать к ней.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

10. Сотрудники ППСП прибыли в продуктовый магазин. Недовольный скоростью обслуживания в кассе гражданин Англии Смит оскорблял кассиров, на замечания не реагировал, разбрасывал продукты, разбил витрину, грозился разбить кассовое оборудование.

Прибывшие сотрудники полиции потребовали от Смита прекратить противоправное поведение, после чего правонарушитель успокоился.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

11. В ходе личного досмотра Чертушкина, задержанного по подозрению в совершении мелкого хищения, был обнаружен бесствольный травматический пистолет «Оса» (огнестрельное оружие ограниченного поражения). Сведения о том, что Чертушкину выдавалось разрешение на приобретение данного оружия, отсутствовали. Чертушкин пояснил, что данный пистолет приобрел у неизвестного ему лица на рынке «КрасТЭЦ» г. Красноярска около месяца назад и носил с собой для целей самообороны.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

12. Выберите самостоятельно судебное решение по делам в сфере общественного порядка и общественной безопасности на сайте «государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» <https://sudrf.ru/> и проведите его анализ по алгоритму.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки
знаний по разделу

1. Что такое наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги, новые потенциально опасные психоактивные вещества?
2. Определите и перечислите виды наркосодержащих растений.
3. Приведите примеры административных правонарушений в сфере оборота наркотиков. Классифицируйте их по различным основаниям.
4. Что является родовым объектом для правонарушений в области дорожного движения?
5. Какие виды специальных субъектов характерны для правонарушений в области дорожного движения?
6. Перечислите юрисдикционные органы, уполномоченные привлекать к административной ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения?
7. Возможно ли привлечь к административной ответственности лицо, управляющее велосипедом?
8. Что такое общественный порядок?
9. Что такое управление, как оно соотносится с понятием государственного управления?
10. Дайте определения и соотнесите следующие понятия: неповиновение, воспрепятствование, невыполнение, непринятие, несоблюдение, непредставление.
11. Дайте понятие общественной безопасности.
12. Дайте понятие общественного места.
13. Какие виды правонарушений, посягающих на общественный порядок, предусмотрены Законом Красноярского края «Об административных правонарушениях»?

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА 6 «ЗАКОННОСТЬ И ДИСЦИПЛИНА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ» (ТЕМА 16)

При изучении данного раздела обучающиеся должны ознакомиться со списком учебных вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право». Следует учитывать, что основой для изучения раздела являются знания, полученные при изучении дисциплины «Конституционное право России».

При самостоятельном изучении вопросов в сфере законности обучающимся необходимо обратить внимание на формы проявления законности – правотворчество и правоприменение. При этом наибольшее внимание необходимо обращать на правоприменительный аспект законности.

Рассматривая понятия законности и дисциплины в государственном управлении, необходимо определить их общие черты и отличия. Кроме того, целесообразно определить, в каком русле происходит их взаимодействие.

Серьезное внимание следует обратить на систему органов, должностных лиц и иных субъектов, осуществляющих контроль в целях выявления фактов нарушения законности и дисциплины в государственном управлении, определить роль государственного контроля в этой системе, его субъектов и основные функции деятельности каждого. При этом следует учитывать, что в юридической литературе классификация государственного контроля достаточно разнообразная.

Особое место в этой системе занимает судебный контроль, который необходимо рассмотреть более подробно. При этом следует иметь в виду, что сущность судебного контроля состоит в правовой оценке решений и действий государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, выявлении нарушений законности, прав и интересов граждан, предприятий, учреждений, организаций, в принятии мер по восстановлению нарушенных прав и интересов, в привлечении виновных к ответственности, в определении причин и условий, порождающих эти нарушения. Субъектами судебного контроля являются Конституционный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, арбитражные суды и мировые судьи.

При рассмотрении административного надзора, выступающего одним из способов обеспечения законности, под ним следует понимать вид государственной деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на строгое исполнение органами исполнительной власти, коммерчес-

кими и некоммерческими организациями, а также гражданами общеобязательных правил, установленных законодательством Российской Федерации. Субъектами административного надзора являются федеральные органы исполнительной власти, в том числе и МВД России.

При решении ситуационных задач необходимо сделанные выводы подкреплять ссылками на нормы федеральных законов.

Например, МВД России на основании Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699, осуществляет следующие контрольные полномочия:

- участвует в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за оборотом оружия (п.п. 21 п. 11 Положения);

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль в области частной детективной (сыскной) деятельности (п.п. 22 п. 11 Положения);

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за деятельностью народных дружин (п.п. 23 п. 11 Положения);

- осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п.п. 24 п. 11 Положения);

- осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции (п.п. 25 п. 11 Положения);

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (п.п. 26 п. 11 Положения);

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в Российской Федерации, а также осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения (п.п. 27 п. 11 Положения);

- осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а

также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ (п.п. 32 п. 11 Положения);

– осуществляет контроль за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации (п.п. 51 п. 11 Положения).

Рекомендуемая дополнительная литература по разделу

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.

2. О судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ.

3. Об арбитражных судах в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ.

4. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.

5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.

6. О Прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1.

7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

8. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ.

9. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ.

10. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ.

11. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

12. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849.

13. Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729.

14. Бекетов, О.И. Полицейский надзор: теоретико-правовое исследование : монография / О.И. Бекетов. – Омск: ОМА МВД РФ, 2009.

15. Бекетов, О.И. Организация деятельности полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебное пособие / О.И. Бекетов, В.В. Зайченко, И.Б. Бокова. – Омск: ОМА МВД России, 2020.

16. Дерюга, А.Н. Общественный контроль за деятельностью полиции : научно-методическое пособие / А.Н. Дерюга. – Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2020. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

17. Занина, Т.М. Общественный контроль административной деятельности полиции (правовые и организационные аспекты) : монография / Т.М. Занина, М.С. Крицкая, А.А. Караваев. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

18. Нистратов, С.Г. Контроль и надзор как гарантии законности: теоретико-правовой аспект : монография / С.Г. Нистратов. – Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2021. – URL: <http://www.lib.sibli.ru>.

ТЕМА 16. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Учебные вопросы

1. Законность и дисциплина в государственном управлении.
2. Понятие, признаки и виды государственного контроля.
3. Надзор органов прокуратуры и административный надзор.
4. Обжалование неправомερных действий государственных органов и должностных лиц.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Характеристика контроля в государственном управлении.
2. Характеристика надзора в государственном управлении.
3. Виды жалоб на незаконные действия должностных лиц органов исполнительной власти.
4. Контроль и надзор за деятельностью полиции.

Примерные темы докладов

1. Право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями исполнительной власти и ее должностных лиц.
2. Способы обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел.
3. Ответственность должностных лиц органов внутренних дел за неправомερные действия и решения.

Ситуационные задачи и практические задания

1. На основе анализа положений Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, и Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных приказом Минюста России от 27 апреля 2020 г. № 105, охарактеризуйте контрольные полномочия Министерства юстиции Российской Федерации в области нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти.

2. Глава городского органа местного самоуправления предписал прокурору города провести совместно с департаментом жилищно-коммунального хозяйства проверку финансовой деятельности МУП «Водоканал» и материалы проверки представить в местную администрацию. Соответствует ли такое предписание действующему законодательству?

3. Губернатор субъекта Российской Федерации издал распоряжение об изменении порядка налогообложения юридических лиц на территории субъекта. В ответ на это руководители нескольких юридических лиц обратились в областной суд с административным иском о признании распоряжения губернатора незаконным. Однако в областном суде принять административное исковое заявление к рассмотрению отказались, мотивируя отказ тем, что Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации это право дано лишь физическим лицам. Тогда коллективное административное исковое заявление было направлено в Верховный Суд Российской Федерации, который также не принял его ввиду того, что оспариваемый акт не носит нормативного характера и не относится к его компетенции.

Правомерны ли отказы в рассмотрении административного искового заявления руководителей юридических лиц? Изложите порядок и назовите инстанции судебного обжалования неправомерных действий губернатора субъекта Российской Федерации.

4. Начальник Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю издал распоряжение, в соответствии с которым все граждане, обращающиеся в подразделения по вопросам миграции территориальных органов внутренних дел по поводу оформления и выдачи им загранпаспортов, обязаны предоставлять вместе с необходимыми документами сведения о флюорографическом обследо-

вании. Распоряжение было мотивировано сложной ситуацией, связанной с распространением туберкулеза в Красноярском крае.

Законно ли распоряжение начальника Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю? Какой орган и в каком порядке должен осуществлять надзор за законностью актов органов исполнительной власти? Обоснуйте ответ.

5. Майор Покрышкин, уволенный с военной службы по достижению предельного срока службы, обратился в городской суд с административным иском, в котором указал, что ему в нарушение законодательства о пенсионном обеспечении военнослужащих, уволенных с военной службы, не выплачивается процентная надбавка за соответствующий уровень полученной квалификации (классность). Суд в принятии административного искового заявления к рассмотрению отказал, мотивировав свое решение тем, что Кротов является военнослужащим запаса и должен обращаться с административным иском в военный суд.

Законно ли решение судьи? Дайте юридическую оценку ситуации.

6. На основе изучения Федеральных законов от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» и от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» составьте таблицу сравнительного анализа:

Вопросы	Ответы
Виды государственной контрольно-надзорной деятельности, на которые распространяется действие указанного закона	
Виды государственной контрольно-надзорной деятельности, на которые закон не распространяется	
Основания, процедура и сроки проведения плановых проверок	
Основания и порядок проведения внеплановых проверок	
Ответственность органов государственного контроля (надзора), их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля	
Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)	

7. В соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» директор предприятия «Электросети» издал приказ о создании народной дружины из 20 работников предприятия и назначил ее командиром начальника службы охраны Лисичкина. В приказе предусматривались права народных дружинников: требовать от граждан и должностных лиц соблюдать правила общественного порядка, предъявить документы, удостоверяющие личность, прекратить противоправные деяния; применять физическую силу в отношении нарушителей общественного порядка; доставлять правонарушителей в отдел полиции.

Правомерен ли приказ директора?

8. Веселушкин, находясь в состоянии алкогольного опьянения, распевая неприличные песни, шел по улице и опрокидывал урны. Военнослужащий Росгвардии Морозов потребовал, чтобы Веселушкин прекратил противоправное поведение, однако тот не подчинился его неоднократно повторенным требованиям. Тогда Морозов доставил Веселушкина в территориальный отдел внутренних дел, где на него был составлен протокол об административном правонарушении. Судья подверг его административному аресту на 10 суток.

Законно ли постановление судьи? Дайте юридическую оценку законности действий Морозова.

9. За нарушение Правил пожарной безопасности, выразившееся в разведении костра в лесу в период пожароопасного сезона, военнослужащему срочной службы Кутепову государственным инспектором лесного надзора на месте правонарушения был назначен административный штраф в размере 1000 рублей.

Правомерно ли данное решение?

10. Законодательное Собрание области приняло областной Закон «Об усилении административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических правил на территории области». Данным законом предусмотрена ответственность в виде штрафа от 500 до 1500 рублей или обязательные работы на срок до 3-х месяцев. Сотрудникам органов внутренних дел предоставляется право составлять протоколы о данных административных правонарушениях, а при отказе правонарушителя – доставлять его в полицию.

Правомерно ли данное решение?

11. Рецидивист Пафнутьев, отбыв наказание по ст. 162 УК РФ (разбой) и выйдя из мест лишения свободы, встал на учет в территориальном отделе внутренних дел г. Ачинска согласно установленным административным ограничениям в соответствии с требованиями

Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Однако спустя месяц он выехал в г. Сочи на отдых, не поставив в известность сотрудников полиции, и 3 месяца не отмечался в отделе внутренних дел.¹

Какие меры сотрудники отдела внутренних дел должны принять в отношении Пафнутьева?

12. Судом в отношении Галушко было установлено административное ограничение: запрет покидать помещение с 22:00 до 6:00, являющееся его местом жительства ул. Мира, д. 1 (отдельно стоящий частный дом). На момент проверки было установлено, что Галушко покинул помещение в 23:00, чтобы дойти до сарая, расположенном на его приусадебном участке.²

Является ли данный факт нарушением требований Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»? Дайте юридическую оценку ситуации.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Дайте определение законности в сфере государственного управления.
2. На каких принципах основывается законность?
3. При помощи каких средств обеспечивается законность в сфере государственного управления?
4. В какой срок может быть подана жалоба в общем административном порядке обжалования?
5. В чем отличия общего и специального, судебного и административного порядков обжалования?
6. Какие решения могут быть приняты по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном КоАП РФ?
7. Назовите отличия контроля от надзора как способов обеспечения законности?

¹ Правовое регулирование и организация административного надзора за лицами, совершившими преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (административно-правовой аспект): отчет о научно-исследовательской работе (закл.) / СибЮИ МВД России; рук. А.В. Жильцов № гос. рег. 07170505. Красноярск, 2017.

² Там же.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебно-методическое пособие учитывает специфику подготовки сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ органов внутренних дел. В учебно-методических материалах учтен анализ нормативно-правовых актов, решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, судебной практики и правоприменительной деятельности органов внутренних дел, а также взглядов ведущих ученых-административистов.

Проанализировав и систематизировав типичные ошибки, допускаемые обучающимися при изучении административного права в СибЮИ МВД России, было установлено, что наибольшее затруднение у обучающихся вызывают следующие задания:

- раскрытие структуры механизма административно-правового регулирования;
- определение административно-правового статуса отдельных субъектов административного права;
- определение основания и порядка применения мер административного принуждения;
- квалификация и разграничение административных правонарушений;
- обоснование законности действий условного сотрудника органа внутренних дел.

С учетом указанных ошибок в пособии представлены методики и алгоритмы решения наиболее сложных ситуационных задач и выполнения практических заданий, вызывающих трудности у обучающихся. Пособие содержит комплекс вопросов, подлежащих изучению на занятиях семинарского типа, а также для самостоятельного изучения и проверки собственных знаний в часы самоподготовки. Для формирования и развития научного потенциала обучающихся в пособие включены примерные темы докладов по каждой теме.

Для успешного усвоения материала в пособии к каждому разделу приведен перечень рекомендованной литературы, позволяющей разобраться в изучаемом материале и дать полный и правильный ответ на предложенные ситуационные задачи и практические задания.

Учебно-методическое пособие позволит обеспечить обучающихся необходимой информацией для успешной подготовки к занятиям семинарского типа и прохождения промежуточной аттестации; сформировать умения и навыки в сфере государственного управления и административно-правового регулирования общественных отношений, а также применения административного законодательства в деятельности органов внутренних дел с целью подготовки грамотных и гармонично-развитых специалистов.

План-график выпуска учебных
и научных изданий № 32

Кудашова Ирина Владимировна
Дудина Надежда Афанасьевна
Димитрова Надежда Анатольевна
Цуканов Николай Николаевич

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Подготовлено к изданию Е.Н. Полежаевой.

Подписано в печать *15.09.2023*
Формат Р 60х84. Бумага типографская. Гарнитура Times.
Печать офсетная. 6,3 уч.-изд. л. (8,25 усл. печ. л.).
Тираж 50 экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.