

ла к тому, что вмешательства полиции не требовалось. Это еще раз доказывает, что развитие современного гражданского общества невозможно без конструктив-

ных взаимоотношений полиции, гражданского населения и общественных организаций.

*Болотова А.А.*

Орловский юридический институт  
МВД России имени В.В. Лукьянова

*Баранчикова М.В.,*

кандидат юридических наук  
Орловский юридический институт  
МВД России имени В.В. Лукьянова

#### **К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ НА ОЦЕНКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ**

В современный период Российская Федерация занимает активную позицию в борьбе с преступностью, эффективность которой во многом зависит от осознания гражданами собственной защищенности, их желания взаимодействовать с правоохранительными органами, влиять на общественную безопасность.

Несмотря на надежды государства на то, что реформирование МВД России повысит эффективность противодействия преступности, качество работы сотрудников и их авторитет в глазах общественности, криминальная ситуация продолжает оставаться сложной. Полиция все еще находится в состоянии определенного кризиса и не способна в полной мере отвечать запросам граждан о надлежащем обеспечении их безопасности, преодолеть сложившуюся криминальную обстановку в стране. Это обуславливает рост организованной преступности, терроризма и коррупции, которые составляют своего рода «бермудский треугольник», значительно осложняющий противодействие криминальным угрозам.

На сегодняшний день вопросы, связанные с необходимостью системного исследования функционирования и перспектив развития системы МВД России, их осмысления с многообразных позиций, которые смогли бы обеспечить ши-

рокое видение данной проблемы, являются актуальными и дискуссионными.

Для того чтобы правоохранительные органы государства могли функционировать эффективно, необходимо, чтобы цели и задачи, которые перед ними ставятся, были объективно выполнимы, а их деятельность обеспечена в правовом, организационном, материально-техническом и кадровом планах. К сожалению, практическая реализация данного тезиса сталкивается с рядом труднопреодолимых проблем.

Сегодня значительная часть общества утратила доверие к сотрудникам МВД России, полагая, что правоохранительные органы не способны противостоять преступности, защитить права и законные интересы граждан. В подтверждение обозначенной проблемы следует привести результаты опроса, проведенного в г. Орле с 15 мая 2016 г. по 15 сентября 2016 г., в котором приняли участие более 300 респондентов, проживающих на территории г. Орла и Орловской области, различных социальных статусов: государственных служащих – 35%, сотрудников силовых ведомств – 17%, работников коммерческих организаций – 22%, пенсионеров – 6% и иных участников – 20%. Большинству опрошенных, по их собственному признанию, приходилось неоднократно сталкиваться с преступными посягательствами – 62%,

единичные случаи были у 7% и 31% не сталкивались вовсе. На вопрос: «Сообщали ли вы или готовы сообщить в органы полиции о фактах преступных посягательств?» – респонденты ответили неоднозначно. 44% опрошенных заявили, что будут действовать в зависимости от ситуации, 40% граждан обращались в полицию или готовы сообщить о фактах преступных посягательств и 16% решительно ответили: «Нет». Таким образом, большая часть опрошенных относятся с недоверием к правоохранительным органам, считая, что полиция не сможет помочь им защитить свои права и законные интересы. Ввиду того, что граждане не сообщают в полицию о преступных посягательствах, растет доля латентных преступлений, что не отвечает национальным интересам Российской Федерации.

Не менее актуальной проблемой выступает нарастающее давление на правоохранительные органы со стороны преступного элемента посредством попыток внедрения в систему ОВД представителей организованных преступных формирований. Так, по данным опроса фонда общественного мнения, 76% россиян уверены, что в органах власти их регионов есть лица, связанные с организованной преступностью. При этом 63% респондентов считают, что это весьма распространенное явление, а 45% отметили, что по сравнению с началом 1990 г. криминальных элементов во власти стало значительно больше.<sup>1</sup>

Отдельную проблему представляет собой коррупционная преступность, которая тесно связана с деятельностью полиции, а в ряде случаев напрямую затрагивает ее сотрудников, которые, будучи обязаны вести борьбу с данным негативным явлением на всех уровнях, наряду с коррупционными посягательствами часто совершают другие преступления. Это не только вызывает повышенный общественный резонанс, но и влечет гораздо более тяжкие последствия, чем в случае совершения схожих преступлений обычными гражданами.<sup>2</sup>

Анализ функционирования органов внутренних дел после начала реформ 2012 г. показал непродуманность меха-

низма их реформирования. Без постовых и участковых полицейских остались не только крупные, но и малые населенные пункты. Реформирование МВД России не следовало сводить к механическому сокращению или перераспределению сотрудников органов внутренних дел, как это происходило на примере передачи в ведение Министерства внутренних дел ФСКН России и ФМС России. Необходимы качественные обдуманые преобразования, направленные на конкретные актуальные направления в противодействии преступности.

Анализ опыта зарубежных стран показывает серьезную роль институтов гражданского общества и активной позиции самих граждан в совместном с полицией антикриминальном взаимодействии. В рамках опроса жителей г. Орла и Орловской области респондентам был задан вопрос: «Хотели бы Вы лично участвовать в оценке деятельности органов внутренних дел посредством современных технологий?». Положительный ответ дали 54% граждан, 26% затруднились с ответом и 20% отказались от участия в оценке. Это требует дополнительного привлечения общественного мнения как к оценке работы полиции, так и к взаимодействию с ней.

Острой проблемой выступает недостаточность денежного содержания сотрудников ОВД при современном экономическом положении в стране. По данным Статистического бюро России, инфляция с начала 2016 г. составила 4,05%, а в годовом исчислении – 6,42%. Несмотря на то, что в 2012 г. было увеличено материальное обеспечение сотрудников ОВД, на сегодняшний день, в условиях сокращения их штатов, они вынуждены трудиться за двоих, троих, а порой и более коллег, такая нагрузка не соответствует обесценившейся заработной плате. Для изучения расходов рабочего времени и среднего времени, затрачиваемого на выполнение функций, возложенных на сотрудника полиции, необходимо провести хронометраж всей осуществляемой им деятельности.<sup>3</sup> Полученные результаты позволят вычислить среднее время, затрачиваемое на выполнение действий согласно функ-

циональным обязанностям, и общий временной фонд, затрачиваемый сотрудником за год на выполнение своих основных должностных обязанностей.

Критикуемая многими исследователями бессистемность и хаотичность реформирования системы органов внутренних дел, обусловленные непродуманной стратегией, сокращением рядовых сотрудников полиции, вместо ожидаемой экономии бюджетных средств способны привести к увеличению общей нестабильности, криминальности в стране, росту затрат на безопасность, недоверию и нежеланию граждан взаимодействовать в сфере противодействия преступности. Правоохранительным органам необходимо заручиться поддержкой и доверием народа. Важно разработать критерии публичной оценки деятельности органов внутренних дел со стороны гражданского общества, а также конкретный механизм реагирования по итогам

этой оценки. В работе по дальнейшему реформированию органов внутренних дел не должно быть спешки, все мероприятия должны быть проанализированы и продуманы, учтены как положительные, так и отрицательные стороны предстоящих преобразований, продуманы перспективы учета общественного мнения в оценке деятельности органов внутренних дел и противодействии преступности.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт фонда общественного мнения. URL: <http://fom.ru> (дата обращения: 19.10.2016).

<sup>2</sup> Баранчикова М.В., Качалов В.В. К вопросу о социальной опасности коррупционных преступлений сотрудников органов внутренних дел // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. 2015. Т. 1. № 5. С. 40-41.

<sup>3</sup> Балабкин С.И. О реформировании органов внутренних дел: текущее состояние // Право и политика. 2011. № 10. С. 1654.

*Яцута И.В.*

Управление по контролю за оборотом  
наркотиков Главного управления  
МВД России по Кемеровской области

#### **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ ЛИЦ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сегодня перед подразделениями по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел в качестве одной из актуальных задач стоит сохранение достигнутого ФСКН России уровня взаимодействия с институтами гражданского общества и эффективного использования потенциала субъектов профилактики в межведомственной антинаркотической работе.

В Кемеровской области в период существования ФСКН России было организовано тесное взаимодействие с институтами гражданского общества в направлении антинаркотической деятельности как по линии первичной (неспецифической), так и в направлении вторичной и третичной профилактики. Деятельность по линии третичной профилактики получила толчок в развитии и

всестороннюю поддержку, особенно в связи с реализацией положений Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года, где реализация мероприятий по реабилитации и ресоциализации наркозависимых определена в качестве одной из основных стратегических задач.

Комплекс медико-социальных реабилитационных мероприятий и мероприятий по ресоциализации лиц, прошедших лечение от наркомании, реализуется наркологической службой Кемеровской области наряду с профилактической, консультационной, диагностической и лечебной работой.

В 2013 г. лечебно-реабилитационной программе «Фламинго»<sup>1</sup>, которая разработана и внедрена государственным бюджетным учреждением здравоохране-