

**ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ В БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ: СИСТЕМА, НОВЫЕ ИДЕИ И ПОДХОДЫ****PREVENTION OF DRUG ADDICTION IN THE BELGOROD
REGION: SYSTEM, NEW IDEAS AND APPROACHES**

УДК 343.976

Л.Н. БОЧАРНИКОВА,

кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, Белгород)

L-boch2012@mail.ru**В.В. УСТИНОВА**

(Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина,
Россия, Белгород)

Valentina-ustinova91@rambler.ru**LYUDMILA N. BOCHARNIKOVA,**

Candidate of Law, Associate Professor
(Putilin Belgorod Law Institute of Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

VALENTINA V. USTINOVA

(Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry
of the Interior of Russia,
Belgorod, Russia)

Аннотация: на протяжении 20 лет остаются актуальными и одновременно дискуссионными вопросы применения законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе некоторые аспекты правовой регламентации, связанные с профилактикой наркомании. Сложно недооценить роль правоохранительных органов в системе государственного управления, общественно-правовой жизни государства. Анализируя законодательство с обозначенной статьей тематикой сферы правоприменения, стоит учитывать и специфику деятельности органов внутренних дел. Исходя из положений Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», основным назначением полиции является обеспечение и охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности, защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

В этой связи в рамках данной статьи авторы исследовали и предложили пути решения следующих проблем профилактики наркомании: выделение и краткое описание подходов к профилактике наркомании; описание структуры системы профилактики наркомании (в том числе и той, которая организована на территории Белгородской области); анализ новейших методов профилактики наркомании. Рассматривается специфика динамики названной тенденции, а также причины ее развития.

Ключевые слова: наркотические средства, профилактика наркомании, программы профилактики, регион, население, экспертная оценка.

Для цитирования: Бочарникова Л.Н., Устинова В.В. Профилактика наркомании в Белгородской области: система, новые идеи и подходы // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2019. № 1. С. 42-46.

Abstract: for 20 years, the issues of application of legislation in the field of trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors, including some aspects of legal regulation related to the prevention of drug addiction, remain relevant, at the same time, debatable. It is difficult to underestimate the role of law enforcement agencies in the system of public administration, in the social and legal life of the state. Analyzing the legislation in the sphere of law enforcement designated by the subject of this article, it is necessary to take into account the specifics of the activities of the internal Affairs bodies. Based on the provisions of the Federal law of 07.02.2011 № 3-FZ «On police», the main purpose of the police is to ensure and protect public order, property, public safety, protection of life, health, rights and freedoms of citizens of the Russian Federation, foreign citizens, stateless persons.

In this regard, in this article the authors investigated and offered solutions to the following problems prevention of substance abuse: selection and short description of the approaches to drug prevention; a description of the structure of the system of prevention of drug abuse (including that which is organized on the territory of the Belgorod region); the analysis of the latest methods of drug abuse prevention. The specificity of the dynamics of this trend, as well as the reasons for its development is considered.

Keywords: drugs, drug addiction prevention, prevention programs, region, population, expert evaluation.

For citation: Bocharnikova L.N., Ustinova V.V. Prevention of drug addiction in the Belgorod region: system, new ideas and approaches // Vestnik of Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia. 2019. № 1. P. 42-46.

В последнее время отмечается колоссальное увеличение числа лиц, зависимых от наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. По данным социологических исследований, на территории Российской Федерации постоянно потребляют наркотики свыше 8,5 миллионов человек, и эта цифра постоянно растет¹. В настоящее время проблемы эффективной профилактики наркомании вызывают серьезные опасения в медицинском сообществе, поскольку количество употребляемых населением наркотических средств стремительно приближается к критической отметке, после которой наступают серьезные социальные проблемы. В то же время медики отмечают, что количество реабилитационных центров на территории Белгородской области неумолимо растет. Вполне логичным является вопрос эффективности профилактических мер, реализуемых в регионе. Изучив статистику, считаем необходимым отметить причины роста количества центров вместе с отсутствием тенденции снижения числа наркозависимых, кроющиеся в недостатке эффективных методов лечения наркомании на территории Белгородской области.

Безусловно, проблема профилактики наркомании по-прежнему актуальна, а вред наркотиков детально изучен и доказан [1, с. 34]. Вместе с тем на территории Белгородской области проводится усиленная работа по реализации программ по противодействию употреблению наркотиков и оказанию помощи наркозависимым, исследуется опыт зарубежных стран. Не секрет, что во многих развитых странах мира наркотики запрещены, вместе с тем наркотическая зависимость принимает масштабы эпидемии и не снижает темпы роста. Проблема наркомании в настоящее время является повсеместной, дискуссии о том, как наиболее эффективно бороться с наркотиками, не утихают.

1 Обещания.Ru [Электронный ресурс]. URL: <http://www.obeschania.ru/news/2013-09-17/rf-narkomaniya-pravitelstvo>; Благотворительный фонд «Наследие»: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stopnark.ru/problema-narkomanii-v-rossii.html> (дата обращения: 29.11.2018).

В литературе выделяют два классических подхода в борьбе с наркоманией². Первый подход – американский – используется в большинстве стран мира. Его цель – это пропаганда здорового образа жизни и неупотребления запрещенных веществ, опасных для жизни и здоровья. По словам одного из специалистов из Исследовательского института Скриппса в Ла-Хойе Джоэля Шлосбурга, такой подход направлен прежде всего на профилактику наркомании у лиц, которые не являются наркозависимыми. Второй подход – голландский – представляет собой частичную легализацию легких наркотиков. Так, в Голландии в целях предотвращения возникновения инфекций устанавливали специальные вендинговые автоматы с бесплатными шприцами.

Очевидно, что профилактика наркомании в Российской Федерации тяготеет к американской модели. Для наркозависимых лиц, в частности, распространены такие методы, как детоксикация и кодирование. Вместе с тем указанные методы устраняют симптомы заболевания, но никак не лечат его причину. Как правило, реабилитационные центры предоставляют в зависимости от степени пристрастия к наркотическим и иным веществам несколько видов программ профилактики наркомании, в основу градации которых заложен срок лечебной программы. Так, одна из таких программ является краткосрочной, продолжительность ее определяется, как правило, сроком от 28 до 47 дней осуществления интенсивной терапии непосредственно в реабилитационном центре, затем субъект профилактики в течение трех месяцев находится по месту жительства в целях реализации послелечебной программы. Еще одним видом программ профилактики наркомании является долгосрочная профилактика. Она применима при низкой мотивации и сильной степени запущенности активного заболевания, срок указанной программы варьируется от 90 до 120 дней пребывания в реабилитационном центре, после чего по рекомендации врача должна быть реализована амбулаторная программа, срок которой составля-

2 Наркологическая клиника «Эдельвейс»: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://chastnaya-narkologicheskaya-klinika.ru>.

ет три месяца. Одним из наиболее применимых на практике методов является амбулаторная программа, срок которой составляет 14 дней, лечение осуществляется непосредственно в реабилитационном центре, после чего в отношении субъекта профилактики должна быть реализована программа амбулаторного лечения сроком три месяца.

Кроме того, зачастую реализуются кодирование и детоксикация – подготовительные шаги [2], своего рода первая помощь лицу, страдающему наркозависимостью. Указанные меры представляют собой восстановление организма и временное устранение физической тяги к наркотику. Этому способствуют работа специалистов, индивидуальные беседы, коллективная и трудовая терапия, возможность повторной социализации, отсутствие соблазнов и атмосфера спокойствия и понимания [3, с. 45]. Вместе с тем добиться таким методом лечения гарантированного результата в настоящее время не удается.

Отдельным направлением профилактики наркомании является реабилитация, которая требуется для восстановления психологических и социальных навыков лицам, прошедшим курс лечения. Ее целью является мотивирование пациента к полному и окончательному отказу от приема наркотиков – профилактики «срыва». Последнее замечание подчеркивает центральную проблему всей реабилитации – удержание поведения пациента в направлении выздоровления, для чего крайне важным является обеспечение максимально возможной доступности для пациента каждого из этапов реабилитации. Например, реабилитационный центр или отделение целесообразно располагать в непосредственной близости от лечебного стационара. Отдельного внимания заслуживает вопрос стоимости реабилитации, поскольку следует учитывать тот фактор, что наркозависимые, как правило, не располагают достаточными средствами, в этой связи стоимость реабилитации для пациентов должна быть доступной. Муниципальные и городские власти предпочитают софинансировать или даже полностью оплачивать реабилитацию, понимая, что рост на территории пациентов, вернувшихся к наркотикам, приведет в конечном счете к большим потерям. Такое направление реабилитации, как организация групп самопомощи, практически не требует затрат, поскольку данные группы могут создаваться без участия специалистов, без особых требований к помещению, в котором проводятся групповые занятия, тем не менее этот немаловажный этап реабилитации совсем без материального обеспечения обойтись не может.

Существенным аспектом лечения и профилактики наркозависимости остается латентный характер правонарушений, связанных с приобрете-

нием и потреблением наркотических средств. Так, лица, употребляющие наркотические вещества, их родители, близкие родственники зачастую откладывают лечение, поскольку недооценивают степень наркозависимости, не осознают степень возможных неотвратимых последствий. Немаловажное значение имеют опасения привлечения субъектов потребления наркотических средств к ответственности, как к административной, так и к уголовной. По данным экспертного опроса, опубликованного в статье В.А. Воронова, Н.В. Старикова, Ж.А. Шаповал, А.А. Ткачева, С.В. Трапезникова, наиболее значимыми макросоциальными причинами распространения наркомании в Белгородской области являются: моральная деградация общества, вседозволенность (61,64%), излишняя свобода, беззаботность молодежи (41,10%), неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие (39,73%), влияние наркобизнеса, доступность наркотиков (38,36%) [4].

Большинство ученых, в том числе и российских, среди которых можно выделить заведующую лабораторией Института физиологически активных веществ РАН М. Мягкову и главного психиатра-нарколога Минздрава России, директора Московского научно-практического центра наркологии Е. Брюна, разработали 13 принципов эффективного лечения наркомании, среди которых отметим следующие: гемосорбция (гемосорбция (от греч. haema кровь + лат. sorbere поглощать) - метод внепочечного очищения крови от токсических веществ путем адсорбции яда на поверхности сорбента) и «искусственная почка», иглорефлексотерапия (процедура, при которой специалист вводит тонкие иглы в необходимые точки на теле человека, чтобы стимулировать их; процедура пришла к нам из восточной медицины, еще в Древнем Китае методику применяли для восстановления гармонии в организме и лечения болезней), психотерапия, гипноз, метаболическая терапия и другие.

Недавно в зарубежных СМИ появилось сообщение, что перспективный метод лечения наркоманов может скоро появиться в Швейцарии. Группа ученых под руководством Кристиана Люшера из Университета города Женевы смогла вылечить животных-наркоманов. «Мы сумели, – заявил Люшер, – восстановить нормальную работу мозга, когда он забыл о наркотиках». Но как поведет себя человеческий мозг после подобного облучения, пока неизвестно. Специалисты «смыли» в головном мозге подопытных крыс, приученных к кокаину, «наркотические биохимические информационные каналы»³.

Стоит отметить, что как на федеральном, так на региональном уровне органами госу-

³ Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2012/03/30/ataka.html> (дата обращения: 29.11.2018).

дарственной власти осуществляются меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту [7]. Так, на региональном уровне в Белгородской области разработан и утвержден План мероприятий по совершенствованию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и оказания наркологической медицинской помощи, реабилитации больных наркоманией в Белгородской области на 2012–2020 годы (распоряжение Правительства Белгородской области от 17 декабря 2012 года № 675-рп)⁴.

На международном уровне проблемам лечения и профилактики наркомании уделяется достаточно большое внимание, в частности, в рамках шестидесяти девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшейся 20 мая 2016 г., обсуждалась мировая проблема наркотиков с позиций общественного здравоохранения, в том числе в контексте специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков. Основной целью специальной сессии являлось рассмотрение хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая оценку достижений и проблем в указанной области борьбы в рамках трех международных конвенций о контро-

ле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций. Безусловно, повышенное внимание к указанной проблеме является оправданным, так, по данным Всемирной ассамблеи здравоохранения, употребление психоактивных веществ является причиной более 400 000 случаев смерти в год. В этой связи эффективные меры профилактики наркомании, в особенности среди несовершеннолетних, могут способствовать улучшению показателей здоровья населения, включая профилактику психических расстройств, сокращение случаев, вызванных травматизмом и насилием.

Таким образом, проблема наркомании носит глобальный характер. Основными способами профилактики по-прежнему остаются меры физического, психиатрического и психологического воздействия на лиц, зависимых от подобного рода препаратов [8]. Вместе с тем, помимо лиц с уже сформировавшейся зависимостью, меры профилактики должны активно применяться к лицам, в особенности несовершеннолетним, находящимся в зоне риска формирования наркозависимости по ряду социальных причин. Подобного рода профилактика должна осуществляться всеми субъектами воспитательного воздействия, начиная с родителей, законных представителей, заканчивая воспитателями, педагогами различного рода общеобразовательных организаций. Немаловажную роль в борьбе с наркоманией играет политика региональных и федеральных властей. Безусловно, решение указанной проблемы осуществляется достаточно активно, вместе с тем необходимо искоренять те факторы, которые, согласно социологическим опросам, становятся причиной употребления наркотических средств в каждом конкретном случае.

⁴ Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469028664> (дата обращения: 29.11.2018).

Литература

1. Данилин А.А., Данилина И.В. Как спасти детей от наркотиков. – Москва, 2001. 348 с.
2. Дудко Т.Н., Валентик Ю.В., Вострокнутов Н.В., Гершиш А.А., Тростанецкая Г.Н. Концептуальные основы реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами // Наркология. 2002. № 1. С. 43-47.
3. Сирота Н.А., Баушева И.Л., Лыкова Н.М. Профилактика употребления наркотиков и других психоактивных веществ среди детей и подростков. – Москва, 2012. 95 с.
4. Воронов В.А., Стариков Н.В., Шаповал Ж.А., Ткачев А.А., Трапезников С.В. Экспертная оценка эффективности противодействия наркомании в Белгородской области [Электронный ресурс] // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=11796> (дата обращения: 29.11.2018).
5. Кицул И.С., Перфильева Н.В. Отечественный и зарубежный опыт профилактики наркомании среди населения // Сибирский медицинский журнал. 2005. № 6. С. 5-8.
6. Корчиго Т.П. О системе профилактики наркомании в Белгородской области / Правовое регулирование и профилактика злоупотребления психоактивными веществами и пропаганда здорового образа жизни в образовательных учреждениях: материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Белгород, 2010. С. 70-75.
7. Газизов Д.А. Административная ответственность за немедицинское потребление наркотических средств // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 52-55.
8. Филиппова О.Е. Криминализация потребления наркотиков: исторический, актуальный и прогностический аспекты / Уголовно-правовая превенция в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции (региональный аспект). – Чебоксары, 2015. С. 353-365.
9. Макаров А.В., Федоренко Т.А. Криминологическая оценка антинаркотической политики современной России // Наркоконтроль. 2012. № 1. С. 16-22.
10. Мацкевич И.М., Нечевин Д.К., Поляков М.М. Правовые и антикоррупционные элементы административной ответственности за незаконный оборот наркотиков: монография. – Москва: Проспект, 2012. 178 с.

References

1. **Danilin A.A., Danilina I.V.** Kak spasti detei ot narkotikov. – Moskva, 2001. 348 s.
2. **Dudko T.N., Valentik Yu.V., Vostroknutov N.V., Gerish A.A., Trostanetskaya G.N.** Kontseptual'nye osnovy reabilitatsii nesovershennoletnikh, zloupotrebyayushchikh psikhoaktivnymi veshchestvami // Narkologiya. 2002. № 1. S. 43-47.
3. **Sirota N.A., Bausheva I.L., Lykova N.M.** Profilaktika upotrebleniya narkotikov i drugikh psikhoaktivnykh veshchestv sredi detei i podrostkov. – Moskva, 2012. 95 s.
4. **Voronov V.A., Starikov N.V., Shapoval Zh.A., Tkachev A.A., Trapeznikov S.V.** Ekspertnaya otsenka effektivnosti protivodeistviya narkomanii v Belgorodskoi oblasti [Elektronnyi resurs] // Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya. 2013. № 6. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=11796> (data obrashcheniya: 29.11.2018).
5. **Kitsul I.S., Perfil'eva N.V.** Otechestvennyi i zarubezhnyi opyt profilaktiki narkomanii sredi naseleniya // Sibirskii meditsinskii zhurnal. 2005. № 6. S. 5-8.
6. **Korchigo T.P.** O sisteme profilaktiki narkomanii v Belgorodskoi oblasti / Pravovoe regulirovanie i profilaktika zloupotrebleniya psikhoaktivnymi veshchestvami i propaganda zdorovogo obraza zhizni v obrazovatel'nykh uchrezhdeniyakh: materialy Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. – Belgorod, 2010. S. 70-75.
7. **Gazizov D.A.** Administrativnaya otvetstvennost' za nemeditsinskoe potreblenie narkoticheskikh sredstv // Administrativnoe pravo i protsess. 2012. № 4. S. 52-55.
8. **Filippova O.E.** Kriminalizatsiya potrebleniya narkotikov: istoricheskii, aktual'nyi i prognosticheskii aspekty / Ugolovno-pravovaya preventsiya v sfere oborota narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv, alkogo'noi i spirtosoderzhashchei produktsii (regional'nyi aspekt). – Cheboksary, 2015. S. 353-365.
9. **Makarov A.V., Fedorenko T.A.** Kriminologicheskaya otsenka antinarkoticheskoi politiki sovremennoi Rossii // Narkokontrol'. 2012. № 1. S. 16-22.
10. **Matskevich I.M., Nechevin D.K., Polyakov M.M.** Pravovye i antikorrupsionnye elementy administrativnoi otvetstvennosti za nezakonnyi oborot narkotikov: monografiya. – Moskva: Prospekt, 2012. 178 s.

(статья сдана в редакцию 17.12.2018)