

*Быданцева Ю.О.,  
студент магистратуры  
2 курс, Юридический факультет  
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал  
Российской таможенной академии  
Россия, г. Санкт-Петербург  
Научный руководитель: Касторский Г.Л.*

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОНТРАБАНДЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

***Аннотация:** В статье рассматривается система мер предупреждения контрабанды наркотиков. Цели контрабанды наркотических средств. Общесоциальные и индивидуальные меры профилактики контрабанды наркотиков. Проблемные вопросы в борьбе с нелегальным оборотом наркотических и психотропных средств.*

***Ключевые слова:** наркотические средства, психотропные средства, контрабанда, предупреждение преступности, преступление, оборот наркотиков.*

***Annotation:** The article discusses a system of measures to prevent drug smuggling. The objectives of drug smuggling. Social and individual measures for the prevention of drug smuggling. Problematic issues in the fight against illegal trafficking in narcotic and psychotropic drugs.*

***Keywords:** narcotic drugs, psychotropic drugs, smuggling, crime prevention, crime, drug trafficking.*

Основной целью преступлений, совершаемых в таможенной сфере, является получение неконтролируемой государством сверхприбыли от

реализации – последующей продажи на внутреннем рынке, перемещаемых через таможенную границу наркотических средств.<sup>1</sup>

Целью контрабанды наркотических средств бесспорно является получение материальных благ.

Многообразие факторов, обуславливающих саму возможность существования социально-правового явления контрабанды наркотических средств требует разработки достаточно сложной, многоуровневой и действенной системы профилактики, противодействия и борьбы с данными явлениями в обществе. Сложность выстраивания данной системы обуславливается тем, что в ней должно быть предусмотрено, а затем согласовано и скоординировано большое количество разноплановых мер экономического, социального, психологического, правового характера.

В криминологической литературе предлагаются различные классификации мер профилактики. В зависимости от иерархии причин и условий преступности выделяют три основных уровня ее предупреждения: общесоциальный, специально-криминологический и индивидуальный.

Функция общесоциальной профилактики последовательно осуществляется обществом в процессе его экономического, социального, политического и правового развития. Общесоциальное предупреждение в том числе и трансграничной преступности, связанной с контрабандой наркотиков, связано с наиболее значимыми и долговременными видами социальной деятельности, осуществляется в процессе решения крупномасштабных социальных задач, непосредственно не предназначенных для предупреждения преступлений, но именно их решение существенно сказывается на уровне преступности. Разрешение противоречий общественного развития, его проблем и трудностей, преодоление просчетов, упущений, ошибок в социальном управлении есть в то же время экономическая, политическая,

---

<sup>1</sup> Бахрах Д. Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. Екатеринбург, 2012.

идеологическая, социально-психологическая, правовая основа для устранения, ослабления, нейтрализации процессов и явлений, детерминирующих преступность.

При этом важно учесть специфику причин и особенностей общественно опасных проявлений, связанных с контрабандой наркотиков и получивших распространение на той или иной территории государства.

Система предупреждения контрабанды наркотических средств в обществе должна быть выстроена применительно как к настоящему времени, так и к отдаленному будущему, решая ближайшие конкретные задачи, стремясь в конечном итоге достичь более значимых целей. Между тем задача эта чрезвычайно трудновыполнима, тем более в сложившихся условиях, когда активно противодействуют представители наркобизнеса, им помогают коррумпированные чиновники и иные граждане, прямо или косвенно заинтересованные в противодействии применяемым государством и обществом мерам.

Безусловно, при разработке этой системы следует учитывать весь имеющийся в мировом сообществе опыт борьбы с контрабандой наркотиков. К сожалению, мировым обществом не разработана такая универсальная модель борьбы и противодействия незаконному обороту наркотиков, которая могла бы быть заимствована разными государствами и в дальнейшем стала бы универсальным решением проблемы контрабанды наркотиков.

При выстраивании системы мер предупреждения контрабанды наркотиков необходимо учитывать промежуточные задачи и конечные цели, которые должны быть достигнуты. Вся эта система будет эффективной только при условии ее научной обоснованности, учитывающей специфику характеристики развития трансграничной преступности на той или иной территории, региональные особенности, возможности объединения усилий и средств разных органов, организаций и сил самого гражданского общества, что должно обуславливать нетерпимое отношение к лицам, участвующим в незаконном обороте наркотических средств.

Важнейшим элементом борьбы с контрабандой наркотических средств в государственной стратегии является мониторинг наркоситуации в целом, без которого невозможна реализация эффективных антинаркотических воздействий. К сожалению, система мониторинга до сих пор, как в государстве, так и на отдельных его территориях остается неразработанной и не интегрированной между различными ведомствами, что затрудняет получение достоверных сведений об объективной характеристике наркоситуации в том или ином регионе, не отражает путь наркотика от границы до конечного потребителя - наркомана. В то же время, если говорить об объективной и при этом оперативной оценке наркоситуации, о соответствии данных официальной статистики реальному положению дел, то в настоящее время ни государственные структуры, ни общественные организации, ни отдельные исследователи не располагают необходимым комплексом показателей, определенных с достаточной степенью достоверности, по причине отсутствия комплексной системы мониторинга наркоситуации в стране. Прямым следствием этого является невозможность в ряде случаев достоверно оценить эффективность принимаемых мер<sup>2</sup>.

1) Для мониторинга необходимо объективно и полно оценить сложившуюся ситуацию с трансграничным наркотрафиком, учитывая региональные, национальные особенности, оценивать ситуацию по отдельным наиболее «зараженным» наркотиками регионам. Определять степень влияния приближения к таможенным (государственным) границам в этих регионах на общее состояние наркоситуации.

2) В таможенном отношении необходимо проведение анализа наиболее уязвимых с точки зрения проникновения в страну наркотических средств пунктов пропуска через таможенную (государственную) границу и сосредоточения на указанных направлениях работы имеющиеся ресурсы:

---

<sup>2</sup> О состоянии работы межведомственных комиссий по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Северо-Западного федерального округа, и реализации целевых программ по стабилизации наркоситуации // Санкт-Петербургский университет. Специальный выпуск (3604). 2002. 24 июня. С. 37.

кинологические службы, оперативно-розыскную деятельность, углубленные формы таможенного контроля.

3) Особо следует обратить внимание на возможности и эффективность всей системы мер противодействия наркомании и наркотизму, включая оценку эффективности уголовного наказания за контрабанду наркотиков.

4) Должен проводиться мониторинг изучения практики применения судами законодательства по делам о преступлениях, связанных с контрабандой наркотиков, а также кассационной и надзорной практики по делам этой категории с целью выявления слабых сторон в деле противостояния незаконному ввозу наркотических средств.

5) Необходимо изучение общественного мнения различных слоев населения, выяснение степени готовности гражданского общества оказывать помощь в противодействии распространению наркотиков.

6) Необходимо осуществить анализ эффективности деятельности расформированной Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России с тем, чтобы дать оценку целесообразности проведенной реформы правоохранительных органов и передачу полномочий в Министерство внутренних дел Российской Федерации, оценить воздействие проведенных реформ как на общую ситуацию с незаконным оборотом наркотиков в стране, так и на ситуацию с контрабандной наркотических средств.

Проводя мониторинг перемещения наркотических средств, процесса распространения наркотиков среди населения и деятельности наркомафии в стране и отдельно в наиболее пораженных наркотиками ее территориях, можно установить ряд закономерностей и характерных региональных особенностей с тем, чтобы выработать максимально эффективные меры по противодействию контрабанде наркотиков.

Сегодня также важно разрешить вопрос о пределах, порядке и механизме обмена информацией (статистической, аналитической, оперативной и др.) между государственными органами, медицинскими учреждениями,

общественными организациями. Речь, например, может идти о количестве наркоманов, состоящих на оперативном учете в правоохранительных органах или медицинских учреждениях; планируемых антинаркотических мероприятиях, проведении совместных операций по выявлению и пресечению наркобизнеса, осуществляемого российскими и международными организованными преступными группировками.

Необходима кропотливая работа по перестройке общественного сознания всех слоев населения, включая представителей власти, бедных и богатых. В обществе должны выработать негативное отношение к незаконному обороту наркотических средств, в том числе контрабанде наркотиков. Вместе с тем, общество и государство должно разграничивать лиц, сознательно ставших на данный путь с теми, кто оказался причастным к контрабанде наркотических средств по независящим от него причинам.

Представляется, что перестройка общественного сознания должна осуществляться по двум основным направлениям. В-первых, она должна быть нацелена на снижение спроса наркотиков в различных слоях населения. Во-вторых, должна быть рассчитана на снижение предложения наркотиков. Необходимо сделать все, чтобы разрушить выстроенную (особенно в последнее десятилетие) систему отношений между потребителями и продавцом, основанную на «спросе-предложении». Ведь именно незаконный ввоз влияет на предложение, именно в этом прослеживается значимая роль в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

Можно сказать, что советское и российское государство во все времена предпринимало определенные шаги на пути преодоления распространения явлений наркомании и наркотизма. Главные требования в этом деле предъявлялись двум органам: милиции и медицины, которые представляли отчеты о количестве задержанных и осужденных наркопреступников, поставленных на учет хронических наркоманов, вылеченных и снятых с учета. Длительное время складывалась ситуация, при которой главным в антинаркотической деятельности было умение «правильно» отчитаться.

Медицинские учреждения докладывали об успехах в лечении наркозависимых, органы внутренних дел успешно отчитывались о количестве выявленных и зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Распространена была практика: чем больше регистрировалось наркопреступлений, тем выше была оценка труда данного подразделения. Оставалось как бы в тени то, что при необходимости искусственно можно и повышать, и уменьшать число данных преступлений. Лазеек для искажения отчетности всегда было и есть предостаточно. Данная ситуация актуальна и в настоящее время, в том числе и для таможенных органов в деятельности по борьбе с контрабандой наркотических средств.

В этой связи представляется неправильным оценивать эффективность работы правоохранительных органов только по числу зарегистрированных наркопреступлений, так как данное положение вещей не способствует действительной борьбе с преступностью, не отражает реального состояния этой борьбы, а, напротив, может стимулировать искусственное завышение количественных показателей.

В связи с изложенным, в целях реального противодействия организованной наркопреступности, подрыва ее экономических основ целесообразно отказаться от действующей в настоящее время системы оценки эффективности работы правоохранительных органов по количеству зарегистрированных наркопреступлений, в том числе связанных с контрабандой наркотических средств, и ввести следующие критерии:

1. Коэффициент, получаемый как соотношение количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности, к количеству уголовных дел, оконченных производством и направленных в суд либо прекращенных по не реабилитирующим основаниям (чем выше коэффициент, тем более эффективна борьба данного территориального органа с групповой и организованной преступностью).

2. Стоимость изъятого имущества (в том числе денежных средств, ценностей), полученного преступным путем, по указанной категории уголовных дел в денежном выражении.

3. Объем изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ по уголовным делам отказным материалам<sup>3</sup>.

Следует отметить, что в таможенных органах указанные предложения по использованию коэффициентов эффективности деятельности в настоящее время находят свое применение, но вместе с тем полный отказ от «палочной» системы не произошел.

Получается, что на этом фоне существенно проигрывают те, кто занимается ранней профилактикой, так как современной наукой и практикой еще не выработано четких, однозначных, видимых критериев оценки эффективности их работы. Наркобизнес заинтересован в том, чтобы в России все осталось по-старому: пусть лечат хронических потребителей, ставят на учет новых наркоманов-потребителей, выявляют и задерживают преступников, главное, чтобы при этом повышался незаконный оборот наркотических и психотропных веществ. Ведь при его росте пропорционально растет количество преступлений выявляемых правоохранительными, в том числе таможенными органами.

У представителей наркобизнеса имеются хорошо отлаженные коррумпированные связи, рычаги воздействия на власть, которая, напрямую не отказывая в осуществлении профилактики, создает, лишь видимость деятельности в целях сокрытия своих истинных намерений. Таким образом, снижение уровня коррупции напрямую повлияла бы на снижения количества незаконно ввозимых наркотических средств.

---

<sup>3</sup> Коробеев А.И., Ролик А.И., Романова Л.И. К вопросу об оценке эффективности антинаркотической деятельности // Вестник Российско-правовой академии. 2005. № 1. С. 52-56; Ролик А.И. Некоторые криминологические аспекты борьбы с наркопреступностью и оценки ее эффективности // Проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков и наркомании: Материалы научно-практической конференции, 26 ноября 2004 г. Хабаровск, 2005. С. 3-9.

Для того чтобы более успешно организовать систему мер противодействия контрабанде наркотиков необходимо учесть ряд особенностей:

- во-первых, его высокий уровень латентности;
- во-вторых, тесную взаимосвязь групп занимающихся контрабандой наркотиков с общеуголовной преступностью (экономической, против жизни и здоровья, собственности, общественной безопасности и общественного порядка и др.). Которая в свою очередь отличается высоким уровнем консолидации, использованием профессиональных навыков, разделением сфер и зон влияния между дельными преступными сообществами, устойчивыми международными связями и поддержкой коррумпированных представителей власти внутри страны;
- в-третьих, стремление «отмыть» незаконные доходы полученные от контрабанды наркотических средств, в легальные и нелегальные сферы общественной жизни;
- в-четвертых, стремление проникнуть в государственные структуры и органы законодательной и исполнительной власти в целях лоббирования своих интересов и принятия нужных ему решений<sup>4</sup>.

С учетом транснационального характера преступного наркобизнеса необходимо особое внимание уделить международным стратегиям противодействия данному негативному явлению. Главные их направления состоят в:

- 1) объединении усилий международного сообщества в деле противодействия организованному наркобизнесу;
- 2) повышении риска деятельности транснациональных преступных организаций наркобизнеса независимо от того, какое государство для них является базовым;

---

<sup>4</sup> Баулин Ю.В. Организованный наркобизнес в Украине: общая характеристика и противодействующие стратегии // Организованная преступность, терроризм и коррупция. Криминологический ежеквартальный альманах. М.: Юристъ, 2003, Вып. 4.. С. 33-35.

3) усилении международной кооперации для судебного преследования и наказания организаторов и участников преступных организаций наркобизнеса;

4) разработке и реализации системы мер по выявлению механизмов и способов отмывания наркодeнег, изъятию ценностей и денежных средств у наркодельцов;

5) эффективном использовании международно-правовой базы для борьбы с организованным наркобизнесом.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков требует комплексного решения проблемы.

Очень важно, чтобы действия государства по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, частью которого является контрабанда наркотиков, были между собой скоординированы, взаимосвязаны, не противостояли, не мешали друг другу, а дополняли друг друга.

### **ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ**

1. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ (действующая редакция, 2016). Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17437/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/) (дата обращения: 20.09.2019).

2. Постановление Правительства РФ от 21.03.2011 № 181 (ред. от 18.10.2018) «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_111880/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111880/) (дата обращения: 20.09.2019).

3. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 (ред. от 04.07.2017) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих

растений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»). Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_124234/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124234/) (дата обращения: 20.09.2019).

4. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 07.11.2013) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19243/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19243/) (дата обращения: 20.09.2019).

5. Баулин Ю.В. Организованный наркобизнес в Украине: общая характеристика и противодействующие стратегии // Организованная преступность, терроризм и коррупция. Криминологический ежеквартальный альманах. - М.: Юристъ, 2003, Вып. 4. 43 с.

6. Бахрах, Д. Н. Таможенное право России : учебное пособие / Д.Н. Бахрах, С.В. Кивалов. – Екатеринбург.: ПАН, 2012. – 175 с.

7. Коробеев, А.И. К вопросу об оценке эффективности антинаркотической деятельности / А.И. Коробеев, А.И. Ролик, Л.И. Романова // Вестник Российско-правовой академии. – 2005. – № 1. - С. 52-56;

8. Ролик, А.И. Некоторые криминологические аспекты борьбы с наркопреступностью и оценки ее эффективности // Проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков и наркомании: Материалы научно-практической конференции, 26 ноября 2004 г. Хабаровск, 2005. С. 3-9.