

ние должных оперативных позиций на подступах к учреждению, а также на самих режимных объектах, что позволяет получать упреждающую информацию о подготовке к совершению правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и правильно организовать работу соответствующих структурных подразделений СИЗО УИС.

¹ Жеенмырзаева Б.Ж. Эффективность законодательства стран дальнего зарубежья за употребление наркотиков // Молодой ученый. 2015. № 22. С. 587. URL <https://moluch.ru/archive/102/23449/> (дата обращения: 01.02.2018).

² Уголовный кодекс Франции / научн. ред. Л.В. Головкин, Н.Е. Крыловой; пер. Е.Н. Крыловой. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. С. 190.

³ Дьяченко А., Четвертакова Е. Ответственность за незаконный оборот наркотиков по УК зарубежных стран // Уголовное право. 2001. № 1. С. 9.

⁴ Буй Минь Зам. Исправительно-трудовая характеристика осужденных наркоманов в Социалистической Республике Вьетнам // Уголовно-исполнительное право. 2014. № 2. С. 138.

⁵ Мишустин С.П., Ежова О.Н. Зарубежный опыт лечения заключенных, имеющих проблемы со здоровьем // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2017. № 4 (179). С. 17.

⁶ Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы : приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (в ред. от 15.08.2016).

Голубцова К.И.,

кандидат юридических наук

Самарский юридический институт ФСИН России

ОБЩЕСОЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Общесоциальные меры предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в местах лишения свободы представляют собой систему организационно-управленческих решений, разрабатываемых исходя из реально существующих криминогенных факторов, что, на наш взгляд, должно опираться на причинный комплекс криминальных и криминогенных проблем.

Отметим, что организация общесоциальной профилактики распространения в исправительных учреждениях наркомании – это система согласованных мероприятий, которые осуществляются соответствующими структурными подразделениями уголовно-испол-

нительной системы во взаимодействии с другими учреждениями, а именно с учреждениями здравоохранения, правоохранительными органами, а также с родственниками осужденных либо иными лицами.

Социальное предупреждение, в том числе предупреждение преступлений, составной частью которого является их профилактика, по нашему мнению, должно быть наиболее ранним. Однако те общепрофилактические мероприятия, которые проводятся в исправительных учреждениях, являются результатом реагирования на уже произошедшие криминальные наркоманийные процессы и явления. К таковым следует отнести факты изъятия наркотических средств либо у осужденных, либо у лиц, которые доставляют их в исправительные учреждения.

Мы полностью согласны с мнением К.А. Чернышовой, что распространение наркотиков не только среди осужденных, но и среди сотрудников учреждения опасно тем, что в это преступление вовлекаются различные категории лиц на всем протяжении цепочки от получения наркотиков до их сбыта.¹

Для управления процессом противодействия распространению наркомании в исправительном учреждении, организации общей и индивидуальной профилактики необходимо владеть информацией:

- о кадровой обеспеченности структурных подразделений исправительного учреждения (например, профессиональная подготовленность сотрудников, укомплектованность отделения и др.);

- о криминогенной характеристике осужденных, содержащихся в исправительном учреждении, лицах, состоящих на профилактическом учете, как склонных к приобретению, сбыту, изготовлению наркотиков;

- о деятельности отдела безопасности, оперативного отделения, отдела специального учета, производственной и медицинской служб, начальников отрядов, дежурных смен, которые возглавляются оперативными дежурными исправительного учреждения;

- о результатах деятельности структурных подразделений по предупреждению распространения среди осужденных наркомании и связанной с ней преступности;

- о механизме распространения наркомании и наркоманийной преступности;

- о тенденциях распространения наркомании и связанной с ней преступности;

- о средствах, методах и формах организации борьбы с наркоманией;

о субъектах, способных осуществлять данное направление предупредительной деятельности, и их профессиональных возможностях.

При организации общепрофилактической работы по предупреждению распространения наркомании в исправительных учреждениях (далее – ИУ) необходимо всегда учитывать следующее профессиональное правило, которое вытекает из сущности понятия общепрофилактических мероприятий применительно к борьбе с наркоманией в уголовно-исполнительной системе. Данное правило заключается в следующем: общепрофилактическими мероприятиями, которые направлены на борьбу с наркоманией, выступают такие мероприятия, выполнение которых в определенной или в полной мере под силу всем сотрудникам ИУ либо отдельным из них в зависимости от характера осуществляемой ими профилактической деятельности.

Итак, организацией надзора за поведением осужденных занимаются не только начальник ИУ, но и его заместитель по оперативной работе и безопасности, оперативные дежурные, начальник отдела безопасности. Начальники и персонал других структурных подразделений хотя и не имеют непосредственного отношения к организации указанного направления профессиональной деятельности, но также участвуют в реализации этой обеспечивающей функции режима в связи с нахождением в их распоряжении осужденных. К таковому персоналу относятся сотрудники, состоящие на должностях начальников отрядов, медицинские работники, производственный персонал, преподаватели общеобразовательной школы и профессиональных училищ.²

Полагаем также, что индивидуально-воспитательную работу могут осуществлять практически все сотрудники исправительного учреждения.

По нашему мнению, проведение бесед с осужденными-наркоманами должно быть особенно доверительным и обстоятельным. Однако, помимо данных характеристик, основная цель беседы состоит в возможности стимулирования осужденного-наркомана не употреблять наркотические средства, включая беседы об их непосредственном вреде и угрозе жизни и здоровью.

Таким образом, общепрофилактической направленностью деятельности по предупреждению распространения наркомании выступает комплексное использование методов, средств и сил, способствующих грамотному предотвращению наркопреступности в ИУ.

Итак, эффективность принимаемых мер по перекрытию и выявлению каналов поступления наркотиков в ИУ зависит от всесто-

ронного анализа, изучения и дачи объективной оценки всех внешних и внутренних криминогенных факторов, которые находятся в сфере функционирования УИС, в том числе и их экономических связей. Отметим, что без вышеперечисленных факторов невозможно профессионально точно предвидеть и определить тенденции процесса преступных связей осужденных с криминальной средой вне мест лишения свободы: держателями, изготовителями, поставщиками и сбытчиками наркотиков. Именно поэтому, на наш взгляд, оперативным подразделениям ИУ необходимо контролировать не только вопросы снабжения ИУ определенным сырьем, комплектующими изделиями, материалами, но и обладать информацией о том, из каких регионов страны осуществляется их поставка. При этом необходимо учитывать все виды перевозок (железнодорожный, автомобильный, морской, воздушный, речной транспорт), уделять постоянное внимание лицам, обеспечивающим вывоз и доставку промышленных грузов, продукции. Помимо этого оперативный состав должен проводить анализ сведений о месте жительства осужденных до их ареста, их родственников для профилактики и выявления намерений осужденных склонить к преступной деятельности представителей организации, с которыми у администрации ИУ налажены производственно-хозяйственные связи.

Для того чтобы реализовать вышеуказанные планы, необходимо определить возможные варианты перекрытия и ликвидации каналов и источников поступления в исправительные учреждения наркотиков. При этом следует выявить основные проблемы обнаружения и изобличения лиц, чья преступная деятельность направлена на распространение наркомании. Так, на решении данных проблем негативно сказываются такие недостатки в организации деятельности персонала исправительных учреждений и других органов правоохранительной системы, как:

профессионально слабая организация мероприятий по выявлению лиц, предрасположенных к совершению преступных действий по распространению наркомании, а также совершающих такие действия. По мнению автора, необходимо установить технические средства охраны на контрольно-пропускном пункте, позволяющие выявлять наличие у проходящего лица наркотических средств;

отсутствие полных, эффективно действующих профилактических учетов. Для устранения данного недостатка необходимо в каждом исправительном учреждении назначить автономно от других должностей, связанных с профилактикой осужденных, должность специалиста по учету осужденных-наркоманов, по выявлению их связей с внешним миром и недопуску на территорию ИУ лиц, заподозренных в возможных фактах передачи наркотических средств;

неиспользование профессиональных возможностей сотрудников всех структурных подразделений исправительных учреждений, органов милиции, прокуратуры, суда в процессе проведения дознания, следствия и судебного разбирательства по делам о наркотиках, по установлению поставщиков, сбытчиков, источников наркотиков, других преступных связей, причастных к поставке наркотиков осужденным. В связи с этим представляется, что кадровая политика должна быть выверенной и выгодной для сотрудников исправительных учреждений. Необходимо установить такие условия работы (в том числе зачет юридического стажа аттестованным сотрудникам), чтобы опытные работники не покидали место службы по выслуге 20 лет в льготном исчислении. Служба в системе ФСИН должна быть привлекательна и для начинающих сотрудников.

¹ Чернышова К.А. Криминологическая характеристика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и особенности мер противодействия наркотизации // Фундаментальные проблемы науки : сборник статей международной научно-практ. конф.: в 2 ч. Уфа, 2016. Ч. 2. С. 148.

² Сазонова К.И. Особенности предупреждения наркопреступности в местах лишения свободы // Юридическая теория и практика. 2010. № 2. С. 83.

Невирко Д.Д.

доктор социологических наук, профессор
Сибирский федеральный университет (г. Красноярск)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОЦЕССА СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕГМЕНТОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ В РОССИИ

Анализ употребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в немедицинских целях представляет сегодня серьезную проблему в мировом сообществе. Количество смертей, связанных с наркотиками, во всем мире остается стабильным, и это совершенно неприемлемо. К сожалению, только один из шести наркоманов имеет доступ к лечению.¹

Наркоэкспансия представляет один из аспектов современной угрозы безопасности – она наносит непоправимый ущерб целым государствам, «выбивая» из нормальной жизни самое молодое и динамичное население.² По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction – EMCDDA), в странах ЕС насчитывают-