

Дмитраков А.М.

Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НЕКОТОРЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В современных условиях проведения отечественной административной реформы все более актуальным становится вопрос развития конструктивного диалога полиции и институтов гражданского общества в сфере обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина.<sup>1</sup>

Все чаще в научных и политических кругах высказывается мнение о том, что необходимы перемены в методах деятельности, а также в самом стиле общения МВД России и гражданского общества. Для ведомства важно не только принятие верных решений, но и разъяснение мотивов принимаемых решений обществу, различным его слоям и группам. Это является обязательным условием восстановления «нарушенных» коммуникаций между полицией и обществом, их взаимного доверия.<sup>2</sup>

Министр внутренних дел России В.А. Колокольцев неоднократно обращал внимание на необходимость заслужить доверие граждан в работе полиции. «Это доверие, – подчеркнул он, – нам нужно заслужить четким выполнением своего долга перед людьми, своей каждодневной, полезной и результативной службой обществу»<sup>3</sup>.

Необходимо отметить, что именно кризис общественного доверия во многом инициировал реформирование системы МВД России, а Федеральный закон «О полиции» впервые в России в практике издания статусных законов в числе принципов деятельности полиции закрепил принцип общественного доверия и поддержки граждан.<sup>4</sup> В развитие этого принципа законом также задекларирован принцип взаимодействия и сотрудничества полиции с общественными объединениями, организациями и гражданами. Безусловно, большинство решений в правоприменительной практике сотрудниками полиции принимается самостоятельно, в соответствии с действующими

нормами права, без согласования своих действий с общественностью, однако во многих случаях обеспечение правопорядка требует совместного участия органов публичной власти и институтов гражданского общества.

Можно выделить основные направления такого рода взаимодействия в решении конкретных правоохранительных задач:

- совместное целевое комплексное планирование деятельности по наиболее актуальным вопросам обеспечения правопорядка;

- проведение совместных конференций, семинаров, круглых столов по проблемам правоохранительной деятельности;

- правовое воспитание и просвещение населения;

- мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, взаимодействие со средствами массовой информации;

- содействие институтов гражданского общества полиции в охране общественного порядка;

- профилактика различных проявлений экстремизма, проведение профилактической работы с правонарушителями;

- участие представителей общественности в правовой и воспитательной работе с сотрудниками полиции, профилактике нарушений законности среди личного состава, отборе претендентов на занятие должностей.

Однако следует согласиться с мнением отечественных ученых о том, что взаимодействие полиции с гражданским обществом сегодня направлено не только на совершенствование деятельности полиции с целью более полного обеспечения прав граждан; организация совместной деятельности полиции и общественности чаще всего преследует цель поддержания правопорядка и обеспечения общественной безопасности.<sup>5</sup> Таким образом, ориентация на общественность

– это не только активные действия полицейских, но и участие граждан в охране общественного порядка и общественной безопасности.<sup>6</sup>

В настоящее время необходимость участия общественности в предупреждении преступлений признана на официальном государственном уровне – в целях создания правовых условий для добровольного участия граждан в охране общественного порядка принят Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», обеспечивающий привлечение к охране общественного порядка органов местного самоуправления, общественных объединений правоохранительной направленности и граждан.<sup>7</sup> Наиболее распространенной массовой формой участия населения в охране общественного порядка является членство в добровольных народных дружинах, общественных пунктах охраны порядка и молодежных отрядах содействия полиции.<sup>8</sup>

Вместе с тем, несмотря на имеющуюся положительную динамику в области отношений полиции и гражданского общества, существует ряд очевидных проблем, осложняющих процесс организации взаимодействия полиции и институтов гражданского общества на современном этапе:

1) недостаточный уровень правовой культуры и образованности населения, в том числе и самих сотрудников полиции;

2) уничтожение существовавшей ранее и в целом положительно зарекомендовавшей себя общегосударственной и общественной системы социального контроля, правового воспитания и просвещения населения;

3) высокий уровень преступности, виктимизации населения, латентности преступлений;

4) бюрократизация крупных структур гражданского общества, а также проблемы внутри полиции (коррупция и т.п.);

5) нарастающее социальное напряжение в обществе в целом, негативные последствия глобального экономического кризиса;

6) недостаточность для исследования этой области знаний юриспруденции.<sup>9</sup>

Вышеперечисленные проблемы влекут отчуждение населения от государства, в том числе от деятельности правоохранительных органов (полиции).<sup>10</sup> Преодоление этой ситуации возможно только путем совместной деятельности полиции и институтов гражданского общества, основными направлениями которой являются:

1) совершенствование правовой базы и эффективной правоприменительной практики в данной сфере;

2) создание эффективных механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества;

3) оказание содействия и помощи институтам гражданского общества в осуществлении ими мероприятий по охране общественного порядка и проведении профилактической работы с правонарушителями и лицами, находящимися в социально негативной среде;

4) борьба с коррупцией в органах внутренних дел, проведение согласованной политики МВД России в области формирования у населения объективной оценки деятельности полиции и создания положительного образа ее сотрудников;

5) информирование общественности о совершенных правонарушениях, получение от нее информации, представляющей оперативный интерес для полиции;

6) поощрение членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции и граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

7) профилактическая работа среди молодежи, ее социализация, организация занятости и досуга;

8) повышение правосознания граждан, воспитание их активной жизненной позиции.

В заключение необходимо подчеркнуть: именно полиция является наиболее доступным для граждан правоохранительным институтом в системе государственных органов, отвечающих за их безопасность, защиту законных интересов и прав. Не случайно ей отводится

особая роль во взаимодействии с представителями гражданского общества и гражданами.<sup>11</sup> При этом наиболее значимой оценкой деятельности полиции является уважение со стороны гражданского общества. Это важнейшая составляющая идеального взаимодействия населения и правоохранительных органов.<sup>12</sup> «Когда общество начинает с уважением говорить о сотрудниках правоохранительных органов, о правоохранительной системе, это является высшей оценкой эффективности деятельности сотрудников»<sup>13</sup>.

<sup>1</sup> Киричек Е.В. Взаимодействие полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 7.

<sup>2</sup> Киричек Е.В. Правовое регулирование, основные формы, проблемы и перспективы взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 3.

<sup>3</sup> Колокольцев В.А. Полиция должна заслужить доверие граждан. Официальный сайт МВД России. URL: [http://www.mvd.ru/news/show\\_109865](http://www.mvd.ru/news/show_109865) (дата обращения: 19.08.2012).

<sup>4</sup> Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный), ст. 9 / Ю.Е. Аврутин [и др.] // СПС КонсультантПлюс.

<sup>5</sup> Адмиралова И.А. Правовое регулирование повышения эффективности административной деятельности полиции в механизме обеспечения

прав и свобод граждан // Административное и муниципальное право. 2014. № 10.

<sup>6</sup> Майоров В.И. Деятельность полиции с ориентацией на общественность // Административное право и процесс. 2015. № 5.

<sup>7</sup> Трунцевский Ю.В., Яхимович А.В., Панова Е.А. О добровольном объединении граждан по охране общественного порядка в сельских поселениях // Российский следователь. 2015. № 22.

<sup>8</sup> Лупов Д.В. Совершенствование правового обеспечения деятельности граждан по охране общественного порядка // Российский следователь. 2014. № 21.

<sup>9</sup> Петров М.П. Теоретические проблемы совершенствования правовой основы взаимодействия исполнительной власти и гражданского общества // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 6-7.

<sup>10</sup> Киричек Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2013. № 12.

<sup>11</sup> Тохтарбаева С.М. Организационно-правовая регламентация взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества России в борьбе с коррупцией // Современное право. 2015. № 5.

<sup>12</sup> Новиков Д.О. Проблемы взаимодействия общества с правоохранительными органами в современной России // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. № 4.

<sup>13</sup> Лукин В. Рецепт доверия // Полиция России. 2012. № 12. С. 10.

*Мельникова М.В.,*

кандидат юридических наук, доцент  
Самарский юридический институт  
ФСИН России

## КОНТРОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НАД ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВА

Важной функцией российского государства является активное взаимодействие различных органов власти современной России с институтами гражданского общества. Важен в этом направлении контроль со стороны граждан (членов гражданского общества) за соблюдением государственных органами и должностными лицами законов при исполнении своих обязанностей и, соответственно, недопущение злоупотребле-

ния властью также в целях защиты прав и свобод человека.

Проблема общественного контроля над органами государственной власти многогранна, но особенно важное значение она приобретает, когда речь идет о реализации функции государственного принуждения к членам общества, а государственные органы, в формировании которых народ не принимает участия (это органы исполнительной власти), в силу своей «отдаленности» от общества