

Кроме того, по смыслу закона в такие безопасные места (помещения) в зависимости от вида наказания размещают разные категории осужденных. При исполнении наказания в виде лишения свободы это осужденные, воспользовавшиеся правом на личную безопасность, то есть которым угрожают. А при исполнении принудительных работ – осужденные, от которых исходит угроза жизни или здоровью окружающим либо самому себе.

Не раскрывая сути неопределенности иных нормативно-правовых актов РФ в вопросах обеспечения безопасности УИС, следует отметить, что сегодня нормативно-правовой акт любого уровня (от международных до ведомственных) имеет различное содержание категории «безопасность», соответственно, законодатель и иные правотворческие органы также вкладывают в это определение разное понимание.

Дыдыкин С.И.,
Самарский юридический институт
ФСИН России

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Исторический опыт предыдущих столетий в обеспечении безопасности государства свидетельствует, что на современном этапе развития новых технологий, современных технических инновационных средств мы не можем не учитывать того факта, что есть и будут оставаться незаменимым важным элементом обеспечения безопасности ФСИН России служебные собаки.

Одним из главных направлений служебной деятельности ФСИН России является выполнение задач по обеспечению надежной охраны объектов, недопущению побегов подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и осужденных из-под охраны (объект охраны в обеспечении безопасности УИС).¹ Способствует выполнению данной задачи кинологическая служба уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

¹ Об утверждении Наставления по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказаний : приказ ФСИН России № 336 от 29.04.2005 (ред. от 13.05.2008) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 21.06.18); Усеев Р.З. Объект охраны в обеспечении безопасности уголовно-исполнительной системы // Вестник Самарского юридического института. 2017. № 3 (25). С. 76.

Опыт показывает, что применение при выполнении служебных задач служебных собак в качестве специального средства является гуманным (в сравнении с огнестрельным оружием) профилактическим и сдерживающим фактором предупреждения и пресечения правонарушений в учреждениях УИС. Служебные собаки своим присутствием и поведением оказывают немаловажное психологическое влияние на правонарушителей, заставляя их отказаться от своих преступных намерений.

Например, в настоящее время в УФСИН России по Самарской области созданы и функционируют 16 кинологических подразделений, в том числе семь кинологических отделений. Штатная численность кинологических подразделений составляет 192 человека, списочная численность 142 человека, укомплектованность 73,9%.¹

В то же время, для грамотной организации процесса подготовки, применения и содержания вышеуказанного количества служебных собак, учитывая при этом особенности требований ФСИН России, нужны целенаправленно обученные и пригодные для службы в ней квалифицированные специалисты, у которых для данной деятельности должны быть сформированы необходимые компетенции по всем вопросам организации деятельности кинологической службы УИС.

Актуальность и значимость теме придает также тот факт, что одной из важнейших проблем УИС на протяжении длительного времени является проблема пенитенциарной преступности, поэтому до сих пор в числе наиболее эффективных способов предотвращения побегов, поиска сбежавших осужденных остается использование служебных собак.

В настоящее время в соответствии с Концепциями развития до 2020 г. продолжается реформирование уголовно-исполнительной системы страны как системы в целом, так и подразделений ее охраны в частности, predeterminedены пути и последовательность модернизации и оптимизации системы охраны исправительных учреждений, в том числе ее кинологической составляющей.

На данном этапе реформирования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации развитию кинологической службы уделяется все меньше внимания. Несмотря на значимость новых технологий, кинологические расчеты оказывают большую помощь в досмотре транспортных средств при въезде и выезде с территории объектов УИС, патрулировании внутренних и внешних запрет-

¹ О состоянии и результатах деятельности кинологической службы УФСИН России по Самарской области за 3 квартал 2017 года : информационное письмо ФСИН России от 29.03.2016 № 08-16958.

ных зон охраняемых объектов, поиске и обнаружении наркотических и психотропных средств, взрывчатых веществ, средств сотовой связи, участия в оперативно-розыскных и режимно-профилактических мероприятиях. Кроме того, они выполняют служебно-боевые задачи в составе оперативных групп при конвоировании лиц, осуждённых к лишению свободы. Отсюда следует необходимость подготовки собак и кинологов на местах прохождения службы.

Анализ побеговой активности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в 2017 году показал, что из 17 покушений на побег из российских колоний и СИЗО лишь двум заключенным удалось совершить побег, во всех случаях они предотвращены умелыми действиями специалистов-кинологов и служебных собак. Следует вспомнить, 15.08.2013 в ФКУ ИК-12 УФСИН России по Архангельской области при проверке контрольно-следовой полосы во внутренней запретной зоне кинологом-патрульным обнаружены осужденные, пытавшиеся совершить побег.¹

Несмотря на наличие новейших систем слежения, побег из учреждений ФСИН России все-таки совершаются, и повышение эффективности охраны таких учреждений в настоящее время остается особо острой проблемой.

Вместе с тем в служебной деятельности кинологической службы имеются недостатки и нерешенные проблемы. На низком уровне остается эффективность применения караульных собак. Неприятие должных мер руководством ряда территориальных органов ФСИН России по выставлению на посты подготовленных караульных собак, а также по эффективному расположению данных постов по периметрам охраняемых объектов, позволили осужденным беспрепятственно преодолеть ограждения запретных зон на охраняемых объектах ГУФСИН (УФСИН) России по Ставропольскому краю, Калининградской и Челябинской областям за последний период времени.

Штатным расчетом специалистов-кинологов предусмотрена задача по дрессировке и тренировке служебных собак, но тут тоже возникают ряд вопросов:

– подбор грамотных специалистов, способных подготовить собаку «с нуля» и довести ее до состояния полной готовности к выполнению поставленных задач;

¹ Сотрудники ИК-12 предотвратили побег // УФСИН России по Архангельской области : официальный сайт. URL: http://29.fsin.su/detail.php?ELEMENT_ID=97295 (дата обращения: 21.06.2018).

- воспитание инструкторами отделения не только собак, но и кинологов;
- способность применения собак по назначению;
- знание инспекторами тонкостей подготовки собак по всем видам направлений.

Кинология не стоит на месте, возникают все новые и новые методики дрессировки служебных собак, и необходимо постоянно обновлять свои знания. Очень важно, чтобы все сотрудники имели достаточно высокую квалификацию и были компетентны во всех вопросах, касающихся занимаемого ими поста. Оперативное приобретение знаний и соответствующих навыков новыми сотрудниками, а также ознакомление с нововведениями и тонкостями работы квалифицированных сотрудников наилучшим образом позволят обеспечить семинары и курсы повышения квалификации. Считаем целесообразным ввести курсы инструкторов-кинологов для сотрудников ФСИН России, разведение и дрессировку служебных собак на базе учебных заведений ФСИН России, постоянно проводить межведомственные семинары с целью обмена положительным опытом. Полученные знания о новых методиках, которыми овладевают участники профессиональных тренингов и семинаров, позволяют им осуществлять качественную и эффективную деятельность в своих подразделениях.

Надлежит поднять престиж служебной кинологии в системе ФСИН России, так как многие молодые люди, проходящие службу в армии по специальности кинолог, даже если и выбрали работу в УИС, не идут работать дальше в кинологические подразделения. Необходимо плотное сотрудничество с гражданскими кинологическими ассоциациями и объединениями.

Целесообразно тесное сотрудничество с гражданскими спортивными площадками, на которых занимаются искренне заинтересованные кинологией люди, именно из таких кадров и нужно отбирать будущих сотрудников. Ввиду необходимости совершенствования организации работы кинологических подразделений силовых структур, направленной на борьбу с преступностью, считаю целесообразным предложить комплексный подход к решению задачи, в которой на первом месте находится подбор профессиональных и грамотных специалистов. Решение данной проблемы необходимо для создания в России современной и качественной кинологической службы. Этот минимально необходимый комплекс организационных мероприятий даст импульс в области служебного собаководства, позволит аккумулировать имеющиеся кинологические ресурсы, заняться служебным собаководством в интересах нашего

государства, поможет воспитывать ответственных и профессиональных, увлеченных своим делом сотрудников УИС.

Однако в работе кинологических подразделений также имеются проблемы финансирования. Так, на сегодняшний день бюджетное финансирование ФСИН России не предусматривает расходы на приобретение служебных собак (щенков) и специального снаряжения для них. В результате чего их закупка осуществляется исключительно за счет внебюджетных источников учреждений, либо дохода, получаемого от производственной деятельности.

Таким образом, при недостаточном финансировании УИС требуется реорганизации групп кинологической службы отделов охраны в кинологические отделения отделов охраны. Кроме того не производится приобретение новых инженерно-технических средств для охраны объектов исправительных учреждений, так как они обходятся в несколько раз дороже закупки и содержания служебных собак. Поэтому не выполняется заданный объем задач, поставленный в Концепции УИС до 2020 г. Ликвидация постов служебных собак по охране периметров приведёт к сокращению численности караульных собак, но тогда необходимо возрастание численности розыскных, патрульно-розыскных и специальных собак.

Потребность в специально подготовленных служебных собаках и специалистах-кинологах постоянно растет. В первую очередь это вызвано значительно возросшими требованиями к обеспечению эффективной защиты ИУ от преступного посягательства. Кинологическая служба является неотъемлемой частью обеспечения охраны подразделений уголовно-исполнительной системы. В настоящий момент использование собак в охране различных объектов дает возможность существенно сэкономить на многих мероприятиях и даже частично на охранном оборудовании.¹ Очевидно, что деятельность кинологической службы должна и может играть существенную роль в реализации императивных средств обеспечения безопасности УИС.²

¹ Денисова Л. Объем и содержание специальных знаний специалиста-кинолога // Право и жизнь: независимый научно-правовой журнал. 2009. № 138(12). С. 218-217.

² Усеев Р.З. Императивные средства обеспечения безопасности в исправительных учреждениях: сущность, механизм реализации, проблемы правового выражения // Вестник Кузбасского института. 2016. № 1 (26). С. 97-105.