

Захаров Г.А.

Главное управление МВД России
по г. Санкт-Петербургу
и Ленинградской области

**О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ
И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ – ТЕНДЕНЦИИ, ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ**

Одними из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом, являются поиск путей снижения уровня преступности среди молодежи и повышение эффективности мер ее профилактики. За последние 20 лет преступность несовершеннолетних неуклонно снижалась, что объяснялось как объективными, так и субъективными причинами. К первым относится снижение подросткового населения в возрасте от 14 лет и декриминализация некоторых составов преступлений.

В целом оперативная обстановка по линии несовершеннолетних в регионе остается стабильной. Удельный вес таких деяний в Санкт-Петербурге в 2016 г. составил 3,6%, что значительно ниже среднего по России (4,5%) и Северо-Западному федеральному округу (5,4%). В сравнении с 1999 г. удельный вес сократился более чем в два раза (Санкт-Петербург – 7,4%, Ленинградская область – 12,5%).

Структура преступности несовершеннолетних в регионе выглядит следующим образом: 80% составляют преступления имущественного блока (кражи, грабежи, разбои, угоны), 6% – преступления, связанные с нанесением побоев и телесных повреждений, 13% – преступления по линии незаконного оборота наркотиков. Необходимо отметить, что в структуре региона между двумя субъектами Российской Федерации имеются и различия, на территории города значительно больше удельный вес преступлений по линии незаконного оборота наркотиков (20%), который в области составляет всего 4%. Вместе с тем в области выше доля имущественных деяний – 82% (в городе – 68%).

Почти 12% несовершеннолетних совершили противоправные деяния под влиянием наркотических средств либо алкоголя, около 14% преступлений со-

вершены лицами, уже имеющими криминальный опыт. Удельный вес групповых деяний значителен и составляет 41,5%, что является характерным для подростков ввиду возрастной незрелости, стремления к объединению.

С каждым годом увеличивается доля имущественных деяний в структуре подростковой преступности (кражи – 54%, грабежи – 10%, разбои – 3%, угоны – 5%). Как в прошедшем году, так и в текущем преобладают кражи велосипедов, скутеров, мопедов, автомобильных аккумуляторов, мобильных телефонов.

Более 65% преступлений совершаются несовершеннолетними в вечернее и ночное время, в большинстве своем это преступления имущественного блока, что указывает на имеющиеся пробелы в организации досуга и занятости подростков. В сложившейся ситуации представляется необходимым развитие спектра досуговых учреждений в пределах муниципальных образований с преобладающим количеством услуг, предоставляемых на безвозмездной основе, в первую очередь спортивной направленности. В настоящее время значительная часть кружков и секций, которые посещают подростки в городе и области, сконцентрированы в учреждениях образования, которые организуют свою деятельность только до 18:00 и в основном ориентированы на учащихся в возрасте до 12 лет. Массово открывающиеся спортивные клубы носят коммерческий характер и недоступны для малообеспеченных или неполных семей. Для решения данного вопроса необходимо рассмотреть возможность использования образовательных организаций как центров досуга и спорта по месту жительства.

Причины подростковых деяний в каждом случае индивидуальны, вместе с тем некоторые из них можно отнести к основным: безнадзорность и семейное неблагополучие, отсутствие мотивиро-

ванного досуга и трудовой занятости, употребление психоактивных веществ, включая алкоголь, неадекватность принимаемых мер за ранее совершенные деяния, в том числе и безнаказанность, а также наличие психических заболеваний. Также одной из причин совершения преступлений является либерализация законодательства и гуманность мер, принимаемых к несовершеннолетним. В настоящее время массовый характер принимает институт примирения сторон, принятие мер воспитательного, принудительного характера.

По состоянию на 1 января 2017 г. на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области на районном уровне состояли около 4000 несовершеннолетних (город – 2189, область – 1712), из них только 10% судимые и подследственные, половина – совершившие административные правонарушения. Каждое девятое преступление совершается подростками под влиянием психоактивных веществ. В 2016 г. на 23% увеличилось количество подростков, совершивших деяния под влиянием наркотиков, при одновременном снижении числа несовершеннолетних, употребивших алкоголь, на 21%. Также сотрудниками полиции выявлены, доставлены в территориальные органы почти 2500 подростков за распитие алкогольной продукции и нахождение в состоянии опьянения. Более 350 несовершеннолетних правонарушителей доставлены в территориальные подразделения за употребление наркотических средств и психотропных веществ.

Вместе с тем не все выявленные подростки, совершающие правонарушения в сфере употребления алкогольной продукции и наркотических средств, привлечены к ответственности. Это связано с требованием законодательства об обязательном освидетельствовании подростков, которое проводится с согласия их самих и законных представителей. При этом многие родители, да и сами подростки отказываются от такой процедуры.

В настоящее время распространены факты распития спиртных напитков под-

ростками в жилых помещениях, что не влечет привлечение их к ответственности ввиду отсутствия такой нормы.

Настораживает тот факт, что из общего числа состоящих на учете каждый четвертый употребляет алкоголь или наркотики (1112), и только 72 прошли курс лечения в наркологических кабинетах (6,5% от употребляющих). Это связано также с необязательностью прохождения медицинских услуг несовершеннолетними, которые совершили правонарушения и преступления в состоянии опьянения, так как существует необходимость получения согласия не только несовершеннолетнего, но и его родителей. Прогнозируя направления и тенденции подростковых преступлений с учетом наполнения общества различного рода психоактивными веществами, вполне резонно отметить увеличение деяний под их влиянием.

С 2011 г. применение норм регионального законодательства не входит в компетенцию органов внутренних дел. Фактически родители, которые допускают нахождение детей в ночное время на улицах, не подвергаются административному наказанию ни в г. Санкт-Петербурге, ни в Ленинградской области. Если не ввести административную ответственность в отношении родителей за нахождение детей до 16 лет на улицах в ночное время и на самих детей с 16 лет, неуклонно будет возрастать число преступлений, совершенных как ими самими, так и в отношении них.

Ведущая роль в формировании личности принадлежит семье. В течение нескольких лет прослеживается тенденция увеличения числа неблагополучных родителей, с которыми проводится профилактическая работа подразделениями по делам несовершеннолетних (3984; +40). В настоящее время основные усилия государственных структур в работе по профилактике семейного неблагополучия направлены на сохранение родительской семьи, в связи с чем из 533 материалов, подготовленных и направленных сотрудниками по делам несовершеннолетних в органы опеки и попечительства в целях предъявления в суд исков на лишение родительских прав, реализованы только 220.

Подготовлены и направлены 94 материала для возбуждения уголовных дел по ст. 156 УК РФ. В то же время только по каждому третьему случаю по указанным материалам были возбуждены уголовные дела. В соответствии с диспозицией ст. 156 УК РФ неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей должно быть сопряжено с жестоким с ними обращением. Однако существует проблема трактовки термина «жестокое обращение», которая сводится исключительно к физическому насилию (избиение и т.п.).

С точки зрения проводимой государством политики охраны детства наиболее эффективно раннее выявление семей, находящихся в социально опасном положении, факторов, влекущих неблагополучие, а порой и гибель несовершеннолетних. Данный вопрос в первую очередь относится к компетенции органов и учреждений системы здравоохранения, образования, социальной защиты, опеки и попечительства. Принятие своевременных мер позволит минимизировать количество несчастных случаев с участием детей.

Не удается стабилизировать положение дел в сфере преступлений, совершаемых в отношении детей, зарегистрирован рост на 20% (с 1602 до 1921 проявлений). Указанная негативная тенденция обусловлена в том числе значительным количеством зарегистрированных преступлений, совершенных против семьи и несовершеннолетних, где основной массив составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злост-

ное уклонение от уплаты средств на содержание детей).

Каждое шестое (312, или 16%) преступление в отношении детей связано с нанесением побоев различной степени тяжести (ст. 111, 112, 115, 116, 117, 119 УК РФ), каждое восьмое (246, или 13%) – направлено против половой свободы и половой неприкосновенности детей (ст. 131, 132, 133, 134, 135 УК РФ). Большинство таких деяний совершаются в семьях сожителями, знакомыми и самими родителями. В целях обеспечения безопасности детства необходимы меры, направленные на пропаганду ценностей семьи. Повышение уровня ответственности родителей за судьбу детей должно стать одним из важных направлений работы по профилактике семейного неблагополучия.

Приведенные данные показывают, что меры, предпринимаемые субъектами системы профилактики, все еще имеют пробелы: очевидны проблемы в систематизации досуговой и трудовой занятости, также требует повышения эффективности социальная, психологическая помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Необходимы не только новые подходы в общении с родителями с привлечением к работе медицинских работников, психологов, социальных работников, но и целый комплекс законодотворческих инициатив, социальных, образовательных и медицинских мер для повышения эффективности работы в сфере профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних.