

потребления метамфетамина. МККН оказывает правительствам помощь в решении этих проблем, реализуя ряд инициатив.

В рамках нашей многолетней работы по осуществлению мер, предусмотренных статьей 12 Конвенции 1988 года, мы ведем мониторинг международной торговли химическими веществами — прекурсорами в целях предупреждения их незаконного изготовления и поддерживаем международное сотрудничество в области контроля над прекурсорами, используя наши ресурсы: Онлайновую систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Подробный анализ проблем, возникающих в борьбе с «дизайнерскими» прекурсорами и предпрекурсорами, содержится в докладе Комитета о прекурсорах за 2019 год². В ноябре 2019 года МККН постановил предложить поставить под международный контроль метил-альфа-фенилацетоацетат — предпрекурсор, используемый при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина. Осуществляемый Комитетом проект «Ион», платформа Информационно-коммуникационной системы проекта ИОН (ИОНИКС) и глобальный проект «Оперативные партнерства по борьбе с незаконным распространением и продажей опиоидов» (ОПИОИДС) помогают национальным властям принимать меры в связи с появлением новых психоактивных веществ и немедицинских синтетических опиоидов в целях охраны здоровья населения.

Права человека неотчуждаемы и не подлежат отмене. Рассматривая в главе III глобальный вопрос прав человека, мы с большой озабоченностью отмечаем непрекращающийся поток сообщений о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых во имя контроля над наркотиками. Конвенции предоставляют государствам возможность применять меры, альтернативные осуждению, наказанию и тюремному заключению, включая воспитательное воздействие, реабилитацию или социальную реинтеграцию. Если принимаемые государствами меры по контролю над наркотиками противоречат международно признанным стандартам в области прав человека, то они также противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками. МККН еще раз призывает положить конец внесудебным санкциям за наркопреступления и настоятельно призывает государства, в которых сохраняется

² Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ : доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2019/4).

высшая мера наказания за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть возможность отказаться от ее применения за правонарушения этой категории.

МККН по-прежнему обеспокоен изменениями в законодательстве, разрешающими использование каннабиса в «рекреационных» целях. Эти изменения не только противоречат конвенциям о контроле над наркотиками и обязательствам, взятым на себя государствами-участниками, но и чреватые серьезными последствиями для здоровья и благополучия людей, в частности молодежи.

Мы продолжаем диалог со всеми странами в интересах полного осуществления трех конвенций о контроле над наркотиками и достижения сформулированных в них целей охраны здоровья и благополучия человека. В этой связи мы выражаем надежду на то, что правительства будут добросовестно выполнять свои обязательства по представлению отчетности Комитету, принимать его делегации и участвовать в его деятельности и проектах и поддерживать их. Без содействия со стороны правительств Комитет не смог бы выполнять свой мандат в соответствии с целями и требованиями, которые были установлены государствами-участниками при подписании этих конвенций.

Контроль над наркотиками переживает сложный период. Многие уже достигнуто, но основная часть работы еще впереди. Государствам необходимо следить за тем, чтобы их политика и практика были направлены на полное осуществление трех конвенций, к которым присоединились почти все страны мира и приверженность которым государства-члены недавно подтвердили на тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году, и в Декларации министров, принятой в 2019 году на шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. В этом году Комитет с удовлетворением приветствовал Палау в качестве новейшего участника Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Сообщество наций сталкивается с множеством проблем, которые имеют серьезные последствия для здоровья и благополучия людей. Осуществляя конвенции о контроле над наркотиками в полной мере, государства-члены, гражданское общество и международное сообщество в целом смогут достичь те значительные успехи, которые были достигнуты за истекшие годы. Я настоятельно призываю вас внимательно изучить рекомендации Комитета, сформулированные в настоящем докладе, и добросовестно отнестись к их выполнению. МККН будет и впредь последовательно осуществлять мониторинг и содействовать соблюдению договоров о контроле над наркотиками и оказывать государствам-членам поддержку в выполнении их обязательств в области контроля над наркотиками на благо всего человечества.

Традиции сотрудничества с МККН

Костенников Дмитрий Вячеславович,
статс-секретарь — заместитель Министра здравоохранения
Российской Федерации

Российская Федерация находится в числе государств, которые подтверждают приверженность целям и задачам трех основополагающих конвенций ООН о контроле над наркотиками и принимают необходимые меры для реализации конвенционного режима контроля над наркотиками, в том числе осуществляют последовательную борьбу с

наркоугрозой с прицелом на построение общества, свободного от употребления наркотиков.

Для решения этих задач в Российской Федерации создана государственная наркологическая служба, которая имеет широкую филиальную сеть и представлена во всех регионах страны. На всей территории Российской Феде-

рации наркозависимые имеют право на бесплатные медицинские услуги по диагностике, лечению и медицинской реабилитации в стационарных и амбулаторных условиях.

На законодательном уровне закреплено, что лечение пациентов с наркоманией проводится только в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. В России обеспечивается мультидисциплинарный подход к лечению и реабилитации нарушений, связанных с употреблением наркотиков. В оказании медицинской помощи принимают участие врачи, имеющие подготовку по психиатрии и наркологии, а также другие специалисты (психотерапевты, психологи, специалисты по социальной работе и социальные работники). В случае выявления иных, в том числе инфекционных, заболеваний пациент также получает необходимую ему медицинскую помощь бесплатно и в полном объеме.

Кроме пациентов в помощи нуждаются их родственники и другие близкие окружающие. Поэтому специалисты государственной наркологической службы также бесплатно оказывают психотерапевтическую, медико-психологическую и социальную помощь членам семей пациентов. Это способствует формированию длительной ремиссии у пациентов с наркоманией и реализации устойчивой и гуманной политики в области наркотиков.

В России также реализуются комплексные профилактические, в том числе информационные и образовательные, программы по побуждению населения к здоровому образу жизни. В результате снижается смертность от передозировок, отравлений алкоголем и уровень заболеваемости ассоциированными расстройствами.

Благодаря принимаемым мерам зарегистрированная распространенность наркомании за последние 8 лет снизилась на 28,6% (с 350 936 зарегистрированных пациентов в 2010 году до 250 634 — в 2018 году, снижение за период 2010–2018 годов составило 100 302 пациента).

Одновременно с этим Минздрав России обеспечивает реализацию мер по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию для обеспечения доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, в том числе при лечении хронического болевого синдрома при оказании паллиативной медицинской помощи.

Сейчас для этих целей в нашей стране зарегистрировано и внедряется 26 лекарственных препаратов в 7 лекарственных формах и 40 дозировках.

Обеспечение потребности в таких средствах с 2014 года увеличилось в 9 раз, расчетный уровень обезболевания неинвазивными препаратами — в 7 раз (обеспеченность неинвазивными в 2018 году — 81%, инвазивными — 86%).

В прошлом году в рамках государственной политики по развитию импортозамещения принято решение возобновить на территории Российской Федерации полный цикл производства и изготовления опиоидных наркотических лекарственных средств.

Совершенствуются процедуры назначения медицинскими специалистами контролируемых препаратов, проводится масштабная работа по улучшению определения потребностей в них субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для каждого пациента, а также его родственников в Российской Федерации реализованы фундаментальные права человека, в том числе право на здоровье, включающее в себя:

- право на профилактику, лечение и борьбу с заболеваниями;
- бесплатный доступ к основным лекарственным средствам;
- равный и своевременный доступ к основным медицинским услугам;
- обеспечение образования и информации, связанной со здоровьем и с конкретным заболеванием.

Стоит отметить вынесенное 26 ноября 2019 года решение Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) по делу «Абдюшева против России и 2 другие жалобы», в котором заявители указывали на якобы имевшее место нарушение их права на уважение частной жизни в связи с отсутствием в Российской Федерации заместительной терапии с использованием метадона и бупренорфина.

Суд признал отсутствие фактов нарушения Россией взятых на себя международно-правовых обязательств в контексте поданных исков и не установил каких-либо преимуществ заместительной терапии перед традиционными способами лечения, используемыми в Российской Федерации и основанными на достижениях медицинской науки. ЕСПЧ не установлено фактов нарушения прав заявителей, поскольку запрет лечения наркомании с использованием заместительной терапии в России направлен на защиту здоровья и жизни граждан, а применение метадона и бупренорфина, которые, как и другие опиоиды, вызывают зависимость, чревато развитием полинаркомании и смертельными исходами. В своем итоговом решении Суд отказал в удовлетворении жалобы.

Принятое ЕСПЧ решение является убедительным доказательством эффективности российских подходов к сокращению спроса на наркотики, что одновременно подтверждает правильность выбранной последовательной и научно-обоснованной политики государства в борьбе с наркоманией в полном соответствии с международными обязательствами и конституционными правами граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Российские подходы к организации наркологической помощи получили высокую оценку по итогам визита миссии Комитета в Россию в конце 2017 года.

В рамках визита для руководства Комитета были проведены встречи по линии всех профильных ведомств и служб, неправительственных организаций, организован визит в Московский научно-практический центр наркологии, в котором обсуждалась международная политика в области контроля над наркотиками, последние наработки Российской Федерации в сфере нормативно-правового регулирования противодействия незаконному обороту наркотиков, национальные меры по предотвращению безрецептурного отпуска наркотических средств и психотропных веществ, профилактические программы, мероприятия по лечению, реабилитации и социальной реинтеграции наркозависимых лиц, роль НПО, основные тенденции в области злоупотребления наркотиками среди населения, а также вопросы противодействия вызовам незаконного культивирования, производства и оборота поставленных под международный контроль наркотиков.

Минздрав России поддерживает программу МККН-обучение, ориентированную на укрепление потенциала в исчислении и оценке потребностей в контролируемых веществах и выполнении международных обязательств по контролю, отчетности и процедурам, связанным с обращением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

С 2 по 5 декабря 2019 года в Москве для представителей профильных служб Армении, Азербайджана, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана при финансовой поддержке Правительства России прошел тренинг МККН. Представители Минздрава России осветили вопросы регулирования обращения наркотических средств и психотропных веществ, а также принимаемые меры по обеспечению наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

Минздрав России поддерживает мандат МККН по контролю за выполнением положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками и высоко оценивает роль Комитета в повышении осведомленности в области доступности контролируемых субстанций для оказания медицинской помощи.