

поведения, органы внутренних дел обеспечивают:

– соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних;

– информируют заинтересованные органы и учреждения о несчастных случаях, суицидах несовершеннолетних, а также антиобщественных действиях несовершеннолетних, повлекших за собой смерть или угрозу физическому и психическому здоровью;

– устанавливают в действиях родителей состав административного правонарушения, составляют протокол и направляют на рассмотрение в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– информируют органы опеки и попечительства о необходимости сбора материалов на лишение родительских прав в отношении родителей, допускающих насилие над детьми;

– ставят на профилактический учет родителей (иных законных представителей), имеющих несовершеннолетних детей и находящихся в социально опасном положении, проводят с ними профилактическую работу.

Кроме того, органы внутренних дел во взаимодействии с заинтересованными ведомствами могут осуществлять деятельность по сокращению доступности средств для самоубийства и выявлению лиц, провоцирующих подростков к их совершению. В данном случае речь идет о постоянном мониторинге сети Интернет с целью выявления сайтов, пропагандирующих насилие и суицид, с по-

следующим принятием мер к их закрытию.

Что касается «группы риска» – подростков, имеющих ярко выраженную склонность к формированию суицидального поведения без проявления такового в настоящее время, а также проходящих лечение нервно-психических расстройств, сопровождающихся нарушениями поведения, то работа с ними должна осуществляться в рамках вторичной и третичной профилактики специалистами учреждений здравоохранения.

Таким образом, в целях совершенствования работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на выявление условий и причин, способствующих гибели и травматизму несовершеннолетних вследствие суицидального поведения, и разработку мер по предупреждению данных явлений, целесообразно выработать и внедрить в практическую деятельность порядок их взаимодействия в данном направлении, где координирующая роль отводится комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

<sup>1</sup> ULR : <http://newsmiass.ru>.

<sup>2</sup> UIR : <http://tvk6.ru>.

<sup>3</sup> Личко, А.Е. Типы акцентуаций характера и психопатий у подростков. М.: ООО Апрель Пресс, ЗАО Изд-во ЭКСМО – Пресс, 1999. С. 91-98.

<sup>4</sup> Ескендилов А.А. Ребенок и общество: угрозы и защита / Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2013. № 1 (12). С. 76-81.

*Кузнецов В.А.*

Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России  
(г. Домодедово)

#### **ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ДОСТОВЕРНОСТИ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕЙ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ**

На современном этапе развития общества свобода личности является главной ценностью человека, что подтверждается как международными актами, так и национальными законодательствами демократических правовых государств.

Противодействие торговле людьми российским государством рассматривается в качестве составной части гарантии безопасности личности и соблюдения конституционных прав и свобод человека.

В международном праве определение «торговля людьми» содержится в Протоколе «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г.), который также носит название Палермский протокол.

Важную роль в законодательном обеспечении противодействия торговле людьми и оказания помощи ее жертвам в Российской Федерации играет Модельный закон СНГ «О противодействии торговле людьми»<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 2 ст. 10 Модельного закона «О противодействии торговле людьми» к преступлениям, составляющим торговлю людьми, относятся: купля или продажа человека либо совершение в отношении него иных незаконных сделок, в которых он выступает как объект собственности других лиц, а равно осуществляемые, независимо от согласия жертвы, в целях ее эксплуатации или извлечения иной незаконной выгоды предложение, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека с использованием принуждения, обмана, злоупотребления виновным своим служебным положением, злоупотребления доверием или уязвимым положением потерпевшего либо подкупа лица, в зависимости от которого находится жертва, а в случаях совершения таких деяний в отношении ребенка – независимо от используемых при этом способов. Однако содержание статьи 10 Модельного закона не позволяет в полной мере дать правовую оценку действиям лица, подозреваемого в совершении преступления, предусмотренного ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 14 января 2014 г. № Пр-36 «Об организации и проведении с компетентными органами государств – участников СНГ совместных оперативно-профилактических и специальных операций по борьбе с торговлей людьми» МВД России во взаимодействии с Росфинмониторингом и ФМС России, под эгидой Секретариата

ОДКБ организованы и проведены согласованные действия.

В докладной записке МВД России (от 13.12.2014 № 1/11448) по реализации вышеуказанного поручения наряду с мерами по противодействию торговле людьми перечисляются результаты по иным преступлениям, таким как вовлечение в занятие проституцией, организация занятия проституцией, организация незаконной миграции, что в очередной раз подтверждает необходимость расширенного толкования понятия «преступления в сфере торговли людьми» и целесообразность формирования перечня данного вида общественно опасных деяний в соответствии с нормами Международного права и Модельного закона СНГ.

Здесь стоит обратиться к опыту реализации указанной проблемы в Республике Беларусь, так как она успешно решена на государственном уровне. 7 января 2012 г. подписан Закон Республики Беларусь № 350-3 «О противодействии торговле людьми», который определяет организационно-правовые основы противодействия торговле людьми, а также устанавливает систему мер по защите и реабилитации жертв торговли людьми. В системе МВД Республики Беларусь статистический учет преступлений рассматриваемой категории ведется на основании перечня преступлений, согласно которому к преступлениям в сфере торговли людьми относятся преступные деяния, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями УК РБ: ст. 166 (изнасилование), ст. 167 (насильственные действия сексуального характера), ст. 168 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), ст. 169 (развратные действия), ст. 170 (понуждение к действиям сексуального характера), ст. 171 (организация и (или) использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией), ст. 171.1 (вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией), ст. 181 (торговля людьми) ст. 181.1 (использование рабского труда), ст. 182 (похищение человека), ст. 187 (незаконные действия, направ-

ленные на трудоустройство граждан за границей), ст. 343 (изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера), ст. 343.1 (изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего).

Следует отметить, что на сегодняшний день в целях обеспечения единого подхода и полноты отражения в формах федерального статистического наблюдения сведений о состоянии преступности указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России от 1 февраля 2016 г. № 65/11/1 утверждены Перечни статей УК РФ, используемые при формировании статистической отчетности.

В связи с изложенным, руководствуясь модельным законодательством, ст. 1 Соглашения о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиций) государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, а также решениями правительственной комиссии по профилактике правонарушений (от 28.03.2014 протокол № 1<sup>2</sup> и от 25.06.2014 протокол № 2<sup>3</sup>), на основании сравнительного анализа Модельного закона и УК РФ, опыта Республики Беларусь, с учетом принятых документов первичного учета, следует сформировать примерный перечень преступлений, в сфере торговли людьми. При составлении данного перечня преступлений необходимо учитывать, что статьи, указанные в главе 17 УК РФ, не дают полной картины для оценки со-

стояния преступности против свободы личности.

Таким образом, для объективной оценки состояния преступности против свободы личности предлагается сформировать примерный перечень преступлений в сфере торговли людьми, включающий в себя две группы посягательств:

– преступления, непосредственно относящиеся к предлагаемому перечню без дополнительных условий: п. «м» ч. 2 ст. 105, п. «ж» ч. 2 ст. 111, ст. 120, 127.1, 127.2, 150, 151, 154, 240, 240.1, 241, 242, 242.1, 242, 242.1, 242.2 УК РФ;

– преступления, которые могут быть отнесены к перечню только при наличии установленной конкретной связи совершенного уголовного деяния с преступлением, относящимся к указанной ранее группе, действующей без дополнительных условий. В частности, производными от этих норм могут быть названы ст. 126, 127, 128, 131, 132, 133, 134, 135, 174.1, 210, 322, 327 УК РФ.

<sup>1</sup> Модельный закон о противодействии торговле людьми : принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.2008 постановлением 30-11 на 30-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2008. № 42. С. 301-353.

<sup>2</sup> Подразделениям МВД России предписано проработать порядок совершенствования учета несовершеннолетних потерпевших, ставших жертвами сексуального насилия.

<sup>3</sup> При документировании деятельности участников ОПТ по составам преступлений, предусмотренных статьями 240, 241, 242, 242.1 УК РФ, в каждом конкретном случае рассматривать вопрос о квалификации данных деяний по статьям 127.1 и 127.2 УК РФ.