

Мелихов М.Г.,

кандидат юридических наук, доцент

Советник Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Заместитель Секретаря Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ

**О СОСТОЯНИИ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В ФОРМАТЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ЕЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Информация компетентных органов по контролю за оборотом наркотиков свидетельствует, что наркоситуация, складывающаяся на территории государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ, Организация) и прилегающих регионов, продолжает активно развиваться, оказывая деструктивное воздействие на социальные и экономические сферы жизнедеятельности государств – членов ОДКБ.

В частности, на обстановку, связанную с наркотиками, в регионе коллективной безопасности на протяжении последних лет воздействуют такие факторы, как увеличение производства опиатов и каннабиноидов в Афганистане, масштабная экспансия синтетических препаратов, обладающих высокой наркогенностью, из Китая и Западной Европы, контрабанда кокаина из Латинской Америки и гашиша из Марокко.

При этом необходимо учитывать, что наркобизнес ежедневно и ежечасно эволюционирует. «Теневая наука» энергично продуцирует новые и новые формулы психоактивных веществ, обходя таким образом существующие правовые барьеры. Наркодельцы активно используют тактику спецслужб (тайниковые закладки, конспирация, контраблюдение, «силовое» прикрытие). В преступных целях широко задействуются возможности сети Интернет, а также «Глубокой паутины» и Даркнета. Расчеты за подконтрольные препараты происходят с применением электронных кошельков и криптовалют, разрабатываются особо ухищренные методы сокрытия контрабанды.

Современная специфика ситуации, связанной с наркотиками, характеризуется процессом замещения афганского героина новыми видами психоактивных веществ – так называемыми «дизайнерскими наркотиками». Эти препараты, обладающие

повышенной наркогенностью, становятся популярны даже в Центральной Азии.

Вместе с этим следует учитывать произошедший в 2017 г. скачок производства опия в Афганистане. Побит очередной антирекорд! С большой долей уверенности можно прогнозировать возрастание незаконного оборота опиатов, снижение цен на наркотики этой группы, изменение структуры наркорынка, увеличение доходов террористических организаций, действующих в Центральной Азии (Талибан, ИДУ).

Учитывая серьезность проблемы наркотрафика, вопросы повышения эффективности и совершенствования антинаркотической деятельности находятся под контролем глав государств – членов ОДКБ. Особый акцент делается на разработку и реализацию коллективных мер организационного, правового и практического характера.

Наша работа направлена на развитие базовых документов Организации – Устава ОДКБ (ст. 8), Антинаркотической стратегии государств – членов ОДКБ на период до 2020 года и Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года.

В 2005 году решением Совета коллективной безопасности создан Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ – вспомогательный орган Организации, на который возложена задача выработки и реализации совместных мер по борьбе с наркобизнесом. Под его патронажем проводится Региональная антинаркотическая операция «Канал». В операции участвуют сотрудники органов наркоконтроля внутренних дел (полиции), пограничной охраны, таможни, государственной (национальной) безопасности и финансовых разведок государств – членов Организации.

С 2003 года проведены 26 активных этапов этой операции. Кроме государств – членов ОДКБ в ней принимают участие наблюдатели из 25 стран и международных организаций. В результате из незаконного оборота изъято 355 тонн наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из них 20,5 тонн в текущем году. Только за 5 суток операции «Канал-Волжский рубеж», завершившейся в октябре 2017 года, выявлены 111 фактов легализации наркодельцами противоправной прибыли.

При тесном сотрудничестве с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма в рамках операции «Канал» удалось повысить эффективность взаимодействия служб правоохраны и подразделений финансовых разведок и как следствие – результативность их деятельности.

В результате слаженной работы органов правопорядка и финансового мониторинга Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана пресечены три канала контрабанды наркотиков из Афганистана по «Северному маршруту». Удалось выявить лидеров и активных участников наркосообществ, обладающих широкими международными связями. Определить иерархическую структуру и финансовые схемы этих сообществ. Это удалось, в первую очередь, благодаря мониторингу финансовых операций по разработанным ОДКБ-ЕАГ критериям подозрительных сделок. Уголовные дела по этой, прямо скажу, блестящей операции возбуждены в Казахстане, Кыргызстане и России, в том числе и по статьям о легализации преступных доходов. По предварительным данным, сумма легализованных наркодоходов в рамках расследуемых дел составляет более 3 млн. долларов США.

Принимая во внимание упрочившуюся связь наркогруппировок и террористических структур (70% наркосбыта в Афганистане принадлежит Талибану), в 2011 г. решением СКБ ОДКБ в Реестр ФССН КСОР ОДКБ включены спецподразделения антинаркотических служб России, Кыргызстана и Таджикистана.

В 2012, 2013, 2015 и 2017 годах проведены тактико-специальные учения «Гром» с этими подразделениями в России, Кыргызстане, Таджикистане и снова в России; функциональные группы спецназа упомянутых служб проводили учебно-тренировочные полевые (горные) выходы на патрулирование труднодоступных наиболее наркоопасных участков таджикско-афганской, кыргызско-таджикской границ, а также Чуйской долины (операции «Канал – Южный капкан», «Канал – Патруль», «Канал – Долина»).

В целях развития партнерства в области снижения спроса на наркотики, улучшения взаимодействия в сфере лечения, реабилитации наркозависимых, а также профилактики немедицинского потребления наркотиков решением КССБ от 27 мая

2013 г. создано Координационное совещание главных наркологов государств – членов ОДКБ.

В рамках Организации заключены ряд соглашений, носящих характер международных договоров, призванных обеспечить успешное сотрудничество в деле борьбы с трафиком наркотиков.

Уверен, все в зале понимают значимость для обмена информацией между национальными оперативными аппаратами, ведущими борьбу с наркопреступностью, Соглашения о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках ОДКБ (18.06.2004, г. Астана).

Важную роль в повышении эффективности практической работы по контролю за наркотиками имеет Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств – членов ОДКБ (6.10.2007, г. Душанбе).

Для укрепления кадрового потенциала, в том числе и антинаркотических служб, государств – членов ОДКБ 5 сентября 2008 года в Москве подписано Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и спецслужб государств – членов ОДКБ.

Соглашением о Коллективных силах оперативного реагирования ОДКБ от 14 июня 2009 года (г. Москва) на эти формирования, наряду с другими, возложена задача по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

30 ноября 2017 года на заседании СКБ ОДКБ в Минске главами государств – членов Организации подписано Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения информационной безопасности.

В настоящее время ведется работа над проектом Соглашения о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в борьбе с преступностью.

В разработанном проекте отражен ряд принципиальных положений. В частности, предусматривается порядок создания компетентными органами заинтересованных сторон совместных рабочих (оперативных) групп, которые на основании положений Соглашения смогут проводить необходимые мероприятия по противодействию террористическим и экстремистским организациям, организованным преступным группам (со-

обществам), имеющим трансграничный характер, пресечение деятельности которых требует скоординированных усилий.

В проекте закреплён механизм проведения совместных профилактических, оперативно-розыскных и специальных мероприятий (операций), определяется порядок обмена информацией и исполнения запросов о проведении ОРМ в целях выявления лиц, планирующих или совершивших преступления.

Существенная роль в правовом обеспечении парирования наркоугроз в регионе ответственности Организации принадлежит Парламентской ассамблее ОДКБ.

Этим органом межпарламентского сотрудничества разработаны и приняты рекомендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ в государствах – членах ОДКБ.

Для детального обсуждения проблем, связанных с правовым обеспечением борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их немедицинским потреблением, в декабре 2014 года в Санкт-Петербурге состоялось совместное заседание Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов с Координационным советом руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и Координационным совещанием главных наркологов государств – членов ОДКБ.

В настоящее время завершается разработка рекомендаций:

- по совершенствованию и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- по сближению и гармонизации законов государств – членов ОДКБ об оперативно-розыскной деятельности;

- по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с организованной преступностью.

В 2018-2019 годах будет проведена работа над рекомендациями по регулированию оборота виртуальных валют.

По мнению главных наркологов государств – членов ОДКБ, существует потребность в разработке модельного закона «Об оказании наркологической помощи и профилактике зависимого поведения». С точки зрения Секретариата ОДКБ, реали-

зация этого предложения даст новый импульс практической деятельности, нацеленной на снижение спроса на наркотики.

В недавнем прошлом по инициативе и при непосредственном участии наркоконтроля России была сформирована Правительственная комиссия по разработке и реализации антинаркотических программ в Центральной Азии, в рамках которой осуществлялись специальные программы оказания помощи антинаркотическим службам Кыргызстана и Таджикистана, что существенным образом стимулировало антинаркотическую работу на дальних подступах, в непосредственной близости с Афганистаном, и, по нашему мнению, способствовало укреплению авторитета и позиций Российской Федерации в регионе ответственности ОДКБ. Полагаем полезным рассмотреть вопрос о возобновлении деятельности упомянутой комиссии.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что Организация Договора о коллективной безопасности, объединяя усилия государств – членов ОДКБ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, заинтересована в развитии конкретных антинаркотических программ, направленных на борьбу с наркобизнесом, его проявлениями и условиями, способствующими его существованию, и открыта для налаживания партнерских связей регионального и глобального сотрудничества в вопросах противодействия современным вызовам и угрозам по всему их спектру.