

НАРКОПРЕСТУПНОСТЬ В ЯПОНИИ: АНАЛИЗ И СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ <*>

Н.А. МОРОЗОВ

<*> Morozov N.A. Drug Criminality in Japan: Analysis and Strategy of Struggle.

Морозов Николай Александрович, профессор Дальневосточного федерального университета (г. Владивосток), кандидат юридических наук.

В статье рассматриваются особенности наркопреступности и антинаркотической политики в Азии и Японии.

Ключевые слова: Азия, Япония, Дальний Восток, наркотические средства, употребление наркотиков, якудза, борекудан, наркополиция Японии, Бюро по проблемам наркомании Японии.

In the article the features of the drug abuse and anti-drug policy in Asia and Japan.

Key words: Asia, Japan, Far East, narcotic drugs, psychotropic substances, Jakuza, Boryokudan, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs.

Одним из краеугольных камней социального согласия, экономического процветания и политической стабильности в Японии является эффективное воздействие на преступность (в том числе и наркопреступность), заслужившее общественное признание в стране и за рубежом, прежде всего своими результатами: преступность в стране удерживается на весьма низком по международно согласованным меркам уровне (влияя на вышеназванные параметры общественного развития, контроль над преступностью, в свою очередь, и сам результативен благодаря их наличию и зрелости). Особенности положения Японии на международном наркорынке заключаются в том, что, не являясь страной - производителем наркотиков, Япония является одним из важнейших рынков сбыта метамfetаминa в Азии. Так, по оценкам специалистов, в начале 2000-х гг. в Японии ежегодно потреблялось от 10 до 20 тонн импортированного в страну метамfetаминa. Большая часть этого наркотика производится в Китае, Тайване, Гонконге и на Филиппинах и ввозится в Японию через множество морских портов - от Хоккайдо до о. Якушима <1>.

<1> См.: Narcotics Control Strategy Report. 2006. Japan // Released by the Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, U.S. Department of State. Washington, D.C. URL: <http://www.state.gov/g/inl/rls/mxrpt/2006/> (дата обращения: 11.05.2008), Suwaki H. Methamphetamine Abuse in Japan. 1991 // Methamphetamine Abuse: Epidemiological Issues and Implications. NIDA Research Monograph 115. U.S. Department of Health and Human Services. P. 84 - 98.

Такое положение Японии в качестве крупнейшего потребителя метамfetаминa обусловлено историческими факторами. Анализ наркорынка в Японии невозможен без анализа исторических причин, в силу которых амfetаминy являются столь распространенными наркотиками в стране, еще 70 лет назад имевшей статус практически свободного от употребления наркотиков государства. При этом следует отметить, что опиум и героин непопулярны в Японии, несмотря на географическую близость к странам - производителям этих наркотических средств и странам

транзита. Таким образом, наличие стран - производителей в непосредственной географической близости само по себе не всегда является основополагающим фактором для создания спроса на наркотики.

Употребление наркотиков в Японии прослеживается с XIV в. В то время оно в основном сводилось к употреблению опиатов. В этот же период начинает формироваться государственная антинаркотическая политика, поскольку японское общество знало, что злоупотребление опиумом подорвало экономику Китая, его политическую и социальную инфраструктуру. К XVII в. власти Японии запретили курение опиума и его использование в немедицинских целях. Антинаркотическая политика стала еще жестче в XIX в. Так, Закон об опиуме 1897 г. объявил производство опиума и торговлю им государственной монополией и установил для нарушителей Закона наказание в виде лишения свободы на срок семь лет <2>.

<2> Vaughn S., Huang F.Y. and Ramirez C. Drug abuse and anti-drug policy in Japan // The British Journal of Criminology. 1995. 35 (4) Autumn. P. 491 - 524.

До Второй мировой войны проблема незаконного оборота наркотиков перед Японией не стояла. Причинами тому были изоляция государства, строгие антинаркотические законы и негативное отношение общества к употреблению наркотических средств. Однако в то же самое время Япония активно вела торговлю опиумом в Китае, и множество японских фармацевтических компаний в больших количествах производили героин и кокаин для продажи на территории оккупированного Китая. Двойная политика Японии по строгому контролю над производством и употреблением наркотиков внутри страны и по торговле ими в других странах изменилась во время Второй мировой войны, когда власти империи начали производить стимуляторы (эффект амфетаминов заключается в повышении активности и бодрости, снижении утомляемости, приподнятом настроении, в увеличении способности концентрировать внимание, понижении аппетита и снижении потребности во сне) для солдат своей армии, после того как рабочие фабрик по производству наркотиков для внешнего рынка ушли на фронт <3>.

<3> Spencer C.P. and Navaratnam V. Drug Abuse in East Asia. Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1981; Vaughn S., Huang F.Y. and Ramirez C. Drug abuse and anti-drug policy in Japan // The British Journal of Criminology. 1995. 35 (4) Autumn. P. 491 - 524.

После войны употребление метамфетамина стало распространенным явлением. На пике распространения употребления этого наркотика в середине XX в. (1954 г.) метамфетамин в Японии, по различным оценкам, употребляли от 550 тыс. до 2 млн. человек <4>. Детерминирующим фактором этого явления был быстрый выброс на рынок огромного количества остатков стимуляторов, произведенных во время Второй мировой войны, сопровождавшийся почти полным отсутствием контроля над незаконным оборотом наркотиков со стороны властей, которое было вызвано событиями, последовавшими сразу за окончанием войны <5>. В 1949 г. Министерство здравоохранения Японии запретило производство стимуляторов в виде таблеток и пудры, но жидкие стимуляторы, употреблявшиеся в форме инъекций, не попали под этот запрет. Метамфетамин в ампулах продавался без рецепта, и в результате употребление наркотиков в виде инъекций, ранее редко встречавшееся в Японии, стало повсеместно распространенным <6>. Более того, ампулы с метамфетамином агрессивно продвигались на рынок под рекламным слоганом "Победи сонливость и увеличь жизненные силы".

<4> Tamura M. Japan: stimulant epidemics past and present // Bulletin on Narcotics. 1989. XLI (1 & 2). P. 83 - 93; Suwaki H. Methamphetamine Abuse in Japan. 1991 // Methamphetamine Abuse:

Epidemiological Issues and Implications. NIDA Research Monograph 115. U.S. Department of Health and Human Services. P. 84 - 98.

<5> Brill H. and Hirose T. The rise and fall of a methamphetamine epidemic: Japan 1945 - 1955 // Seminars in Psychiatry. 1969. May. 1 (2). P. 179 - 194.

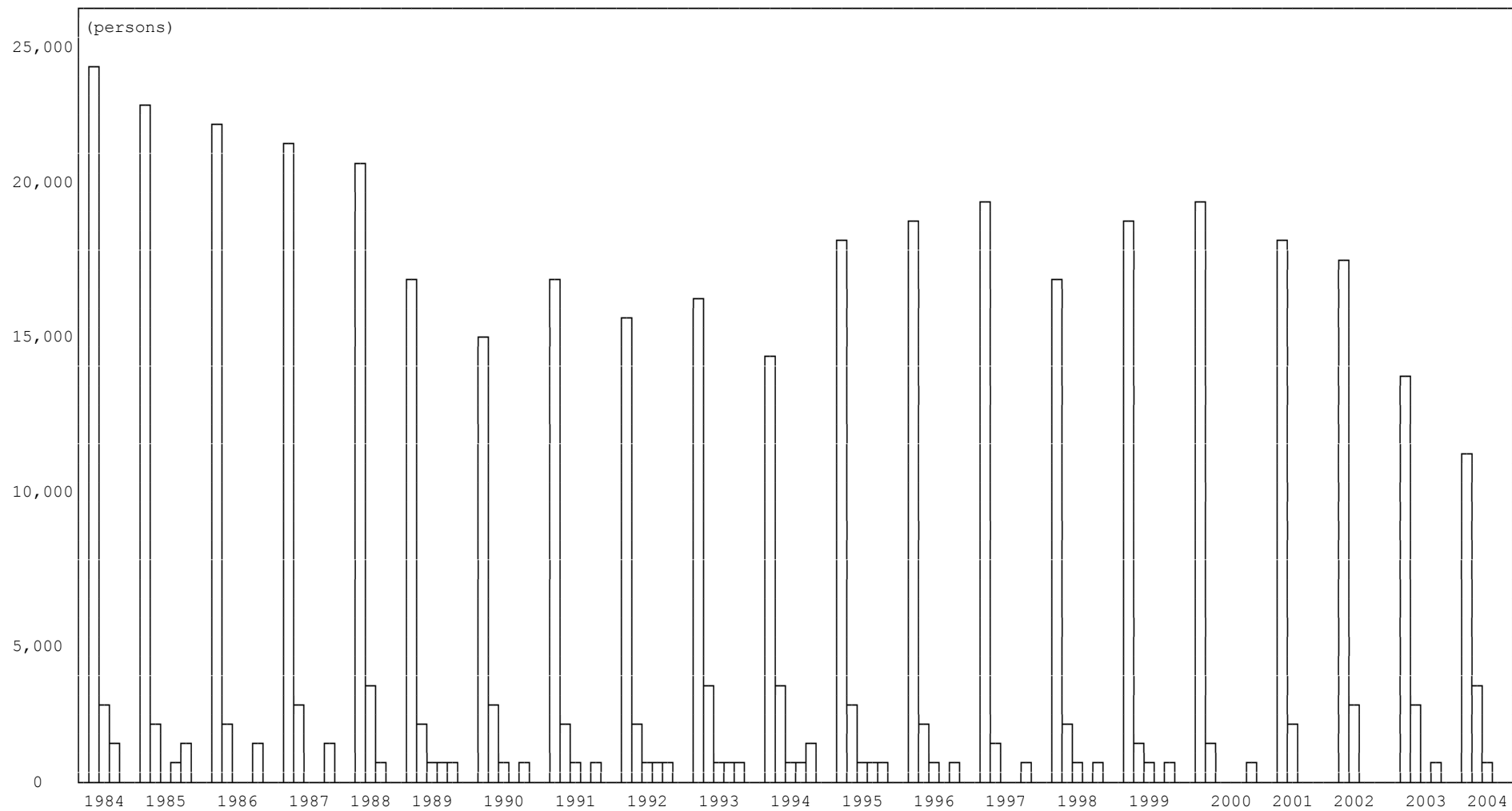
<6> Tamura M. Japan: stimulant epidemics past and present // Bulletin on Narcotics. 1989. XLI (1 & 2). P. 83 - 93.

Употребление метамфетамина снизилось после принятия новых законов (Закон о контроле над стимуляторами 1951 - 1954 гг.) и проведения широкомасштабных образовательных кампаний среди населения <7>. К 1957 г. Японии удалось значительно снизить уровень употребления метамфетаминов, однако статус страны, практически свободной от злоупотребления наркотиками, был потерян. В 1960-е гг. было обнаружено, что 40% лиц, употребляющих героин, перешли на этот наркотик с амфетаминов. В 1961 г. около 40 тыс. граждан Японии употребляли героин <8>. Кроме того, со снижением употребления амфетаминов в Японии началась эпидемия токсикомании, принимавшая формы вдыхания паров клея, бензина и краски. С 1970-х гг. в Японии опять произошел значительный рост количества лиц, употребляющих метамфетамин. Это видно из следующей диаграммы <9>:

<7> Suwaki H. Methamphetamine Abuse in Japan. 1991 // Methamphetamine Abuse: Epidemiological Issues and Implications. NIDA Research Monograph 115. U.S. Department of Health and Human Services. P. 84 - 98.

<8> Spencer C.P. and Navaratnam V. Drug Abuse in East Asia. Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1981.

<9> Vaughn S., Huang F.Y. and Ramirez C. Drug abuse and anti-drug policy in Japan // The British Journal of Criminology. 1995. 35 (4).



столбцы: 1 - Stimulants, 2 - Marijuana, 3 - Cocaine, 4 - Heroin, 5 - Opium

В 2005 - 2006 гг. в Японии получил распространение наркотик экстази, до этого не пользовавшийся особой популярностью. Однако несколько конфискации крупных партий МДМА, а также тот факт, что, по данным правоохранительных органов Японии, экстази легко можно купить в ночных клубах Токио, свидетельствуют о растущем спросе на этот наркотик <10>.

<10> Narcotics Control Strategy Report. 2006. Japan // Released by the Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, U.S. Department of State. Washington, D.C. URL: <http://www.state.gov/g/inl/rls/nrcrpt/2006/> (дата обращения: 11.05.2008).

В последнее время в стране наблюдается переход от стимуляторов к наркотикам каннабисной группы.

Несмотря на доступность кокаина и героина, а также географическую близость Японии к странам - основным производителям героина, эти наркотики не становятся популярными, о чем свидетельствуют как данные более чем пятнадцатилетней давности, так и новые исследования <11>. Тем не менее они поступают на территорию Японии.

<11> Tamura M. Japan: stimulant epidemics past and present // Bulletin on Narcotics. 1989. XLI (1 & 2). P. 83 - 93; Narcotics Control Strategy Report. 2006. Japan // Released by the Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, U.S. Department of State. Washington, D.C. URL: <http://www.state.gov/g/inl/rls/nrcrpt/2006/> (дата обращения: 11.05.2008).

Поставку этих видов наркотических средств через Дальневосточный регион Российской Федерации (Хабаровский край, Приморье, Сахалин) в Японию на территории России осуществляют организованные ирано-таджикские и азербайджанские этнические группировки.

В конце сентября 2001 г. в Японии при передаче 6 кг гашиша были задержаны очередной наркокурьер - гражданин России и два получателя - пакистанец и иранец с паспортом гражданина Франции. Тогда же совместными усилиями японских и российских силовых структур был ликвидирован очередной канал транспортировки наркотиков из России в Японию. Организатором его стал владивостокский моряк. Сотрудники Дальневосточной оперативной таможни, УФСБ по Приморскому краю вместе с коллегами из Японии шли по следу наркодилера почти два года.

Всего за 2001 г. в портах Японии задержали пятерых российских наркокурьеров, у которых изъяли 19 кг опия. Все они осуждены и отбывают наказание в Японии. Но задержанные только доставляли наркотики из Приморья. На организатора удалось выйти после последнего задержания в Тоюме в июне 2001 г. О размахе наркотранзита можно судить по цифрам. Тогда в сумках двух моряков нашли 14 кг наркотических средств. Они и вывели оперативников на главаря. Ему удалось наладить поставку опия из Ирана. Из Приморья через владивостокские или близлежащие порты в Зарубино и Находке пакеты с наркотиками переправлялись курьерами в Японию <12>.

<12> Сибирцев И., Гуменова И. Дурман-петля Востока // Дальневосточный капитал. URL: <http://kapital.zrpress.ru/crime/2003/0201.asp2>. 2003. Февраль.

В 2003 г. совместными усилиями правоохранительных органов России и Японии в Стране восходящего солнца задержаны четыре иностранных наркокурьера, изъято более 20 кг наркотиков.

В феврале 2008 г. руководитель Оперативно-розыскного департамента Федеральной

службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) А. Чуваев сообщил, что наркотрафик в Японию через Россию не осуществляется. Это объясняется прежде всего ликвидацией каналов незаконной миграции в Японию. Иранцы имеют очень мощную диаспору в Японии, которая остро нуждается в наркотиках. Не доверяя "жуликоватым русским", иранцы больше предпочитают сами везти наркотики в Японию. При этом, правда, не брезгают посильной помощью дальневосточников.

Последний случай поимки иранцев с крупной партией наркотических средств произошел в 2003 г. во Владивостоке. Во время спецоперации на одном из судов были задержаны четыре иранских нелегала, пытавшиеся вывезти в Японию 8 кг опия-сырца <13>.

<13> Оперативным работникам стало известно, что один из членов экипажа судна "Брест" вступил в преступный сговор с гражданами Ирана и согласился взять их потайными пассажирами в Японию. Основная часть операции проводилась в тот момент, когда "Брест" находился на внешнем рейде Владивостока, перед самым отходом за границу.

По информации ФСКН России, за последние пять лет не зафиксировано ни одного факта незаконной миграции в Японию (из России). Следовательно, можно сделать вывод о прекращении наркотрафика. В год фиксируется до десяти попыток провоза членами экипажей (российских) рыболовных судов, заходящих в порты Японии, мелких доз наркотиков. Как правило, такие поставки выявляются еще при попытке пересечения границы в России и частично в Японии <14>.

<14> Наркотики в Японию приходят не из России. URL: <http://cujp.com/novosti-yaponii/narkotiki-v-yaponiyu-prihodyat-ne-iz-rossii> (дата публикации: 02.02.2008).

Данные Национального полицейского агентства Японии свидетельствуют о том, что именно оборот стимуляторов и синтетических наркотиков занимает наибольшую долю наркорынка Японии <15>.

<15> Crimes in Japan in 2005 // National Police Academy. Tokyo, 2007; Crimes in Japan in 2006 // National Police Academy. Tokyo, 2006.

Следует также отметить, что Япония является страной - легальным производителем более чем 60 видов химических веществ, которые могут служить прекурсорами при производстве наркотиков, например эфедрина. Производство и движение этого химического вещества на территории страны строго контролируются со стороны японских властей и правоохранительных органов, и наказание за незаконные операции с эфедрином и его контрабанду такое же суровое, как и за нелегальный ввоз и сбыт метамфетамина <16>.

<16> Revisiting 'The Hidden Epidemic' a situation assessment of drug use in Asia in the context of HIV/AIDS. Japan, 2001. P. 111.

Основной страной, откуда в Японию ввозятся стимуляторы, является Китай. В 2005 г. основная часть наркотиков шла именно из Китая. При этом полиция Японии обнаружила, что возросшее в 2004 г. использование авиамаршрутов контрабанды стимуляторов (а именно провоз наркотиков авиапассажирами из Тайваня и Малайзии) значительно снизилось после резкого роста

в течение предшествующего года. В то же время были зафиксированы случаи конфискации крупных партий стимуляторов у пассажиров из Таиланда и Канады. О возможном изменении маршрутов поставки наркотиков свидетельствует и то, что в 2005 г. в Японии впервые произошли конфискации таблеток-стимуляторов, произведенных во Франции.

По данным правоохранительных органов некоторых стран, расследование поставок героина и метамфетамина в Японию и Тайвань обнаружило непосредственную связь между этими поставками и деятельностью наркомафии из КНДР.

Начальник Главного полицейского управления Японии Ивао Урума обвинил северокорейские власти в причастности к незаконному ввозу наркосодержащих препаратов - амфетаминов. Касаясь инцидента, случившегося в ноябре 2002 г., когда к побережью префектуры Симанэ подошел северокорейский корабль "Турубонг-1" с 237 кг наркосодержащих препаратов, Урума заявил: "Северокорейское правительство было непосредственно замешано в происшедшем". Амфетамины должны были быть подобраны и перегружены на рыболовное судно с целью их нелегальной продажи в Японии, для чего их сбросили в воду, однако из-за плохой погоды контрабандисты не смогли их обнаружить, и вынесенные на берег наркотики в конечном счете попали в руки полиции <17>.

<17> Глава японской полиции обвинил власти КНДР во ввозе наркотиков // РИА "Новости".
URL: news.rin.ru/news/80979.

Основными маршрутами контрабанды каннабиса являются Африканский маршрут, включающий ЮАР, Европейский маршрут (Нидерланды и Бельгия) и Североамериканский маршрут (Канада). Растет объем конфискованной конопли, выращенной в США и Израиле. Кроме того, несмотря на то, что основным маршрутом ввоза смолы каннабиса является поставка этого наркотика из Южной Африки через Индию и Непал, значительно возросли количество и объем конфискации смолы каннабиса, имеющей израильское происхождение.

Синтетические наркотики в таблетках, такие как экстази, ввозятся в Японию по Европейскому маршруту из Нидерландов, Франции и Бельгии (до 90% от общего количества конфискованных синтетических наркотиков). При этом если в 2004 г. правоохранительными органами Японии был отмечен рост конфискации синтетических наркотиков, поставлявшихся из Китая, то в 2005 г. не было ни одной конфискации таких поставок.

Поставляющийся на рынок Японии кокаин имеет в основном южноамериканское происхождение и производится в Колумбии, Перу и Боливии. Героин, продающийся на внутреннем рынке Японии, производится в странах Золотого треугольника и Золотого полумесяца.

Основным поставщиком психотропных веществ в 2004 - 2005 гг. был Азиатский регион, в частности Таиланд и Филиппины. Почти 90% конфискованных за последние годы психотропных веществ произведено в этих странах <18>.

<18> Trends in illicit drugs and firearms smuggling in Japan // Enforcement Division Customs and Tariff Bureau Ministry of Finance. Japan. 2006. May.

Кроме обычной наркополицейской в Японии имеется также Бюро по проблемам наркомании. Его структура напоминает американское Агентство по контролю за наркотиками. Бюро подчиняется Министерству здравоохранения и занимается в основном информацией и пропагандой превентивных мер. Его сотрудники имеют все полномочия полицейских, но только в случаях, касающихся преступлений, связанных с наркотиками. Имеется 12 отделений Бюро.

Численность персонала небольшая, а задач поставлено много: от контроля химических лабораторий, школьного обучения до обнаружения наркотиков. Поэтому обязанности Бюро не включают важнейшие полицейские мероприятия непосредственно по обезвреживанию правонарушителей: эти функции берет на себя обычная полиция <19>.

<19> Халльберг Т. Япония - страна исчезнувших наркоманов. URL: http://www.narkotiki.ru/mir_5726.html.

Особое внимание полицейские уделяют организованной преступности. На японском языке это звучит как "борекудан" ("бороукудан") или "якудза".

Число членов названных организованных преступных сообществ по всей стране приближается к 80 тыс. Самая большая группировка насчитывает в своих рядах до 30 тыс. членов. Кроме наркоторговли и проституции, являющихся традиционными сферами их влияния, эти преступные сообщества все более настойчиво вторгаются в мир бизнеса. В условиях затянувшегося экономического и финансового кризиса якудза стала активно "работать" с неплательщиками долгов. Посредством "выжимания" денег и "предложения крыши" она способна приводить к банкротству даже крупные компании.

Противодействие организованной преступности - задача всей японской полицейской системы. Стратегия полицейского руководства охватывает все формы работы, начиная с местной полиции, помогающей мелким бизнесменам не оплачивать "крышевание", и заканчивая массовыми арестами членов якудзы. Несмотря на это, якудза продолжает активно действовать. Как внутри страны, так и в международном масштабе. С начала 1970-х гг. ведущей статьей дохода якудзы стал наркобизнес. Без сомнения, японская мафия считается одним из самых опасных международных преступных синдикатов.

По данным японской полиции, ведущую роль в торговле наркотиками в стране играет организованное преступное сообщество борекудан. Оно имеет прочные связи с мировыми наркосиндикатами и, как полагает Национальное полицейское агентство Японии, ведет контрабанду наркотиков в тесном сотрудничестве с транснациональными преступными группами, доминирующими на мировом наркорынке <20>. На внутреннем рынке наркотиков борекудан сотрудничает с иранскими этническими преступными группами <21>.

<20> Crimes in Japan in 2005 // National Police Academy. Tokyo, 2007; Crimes in Japan in 2006 // National Police Academy. Tokyo, 2006.

<21> В то же время, как отмечают специалисты Национального полицейского агентства Японии, зачастую интересы борекудан и иранских ОПГ на наркорынке вступают в конфликт.

Особенно активна эта ОПГ на рынке ввоза и сбыта метамфетаминов. Так, с 2001 по 2005 г. более половины лиц, арестованных за нелегальные операции со стимуляторами амфетаминовой группы, были членами борекудан <22>. Как следует из статистических данных, доля членов ОПГ по отношению к общему числу подвергшихся аресту лиц растет с каждым годом. Также можно отметить, что в последние два года члены сообщества борекудан заинтересованы во ввозе и сбыте не только метамфетамина, но и приобретающего популярность наркотика экстази.

<22> Середа К.А. Наркобизнес в странах АТР: анализ ситуации и стратегий борьбы: Дис. Владивосток, 2008. С. 86 - 89.

Таким образом, как показывает практика Японии, наличие стран-производителей в непосредственной географической близости само по себе не всегда является основополагающим фактором для создания спроса на наркотики. Изоляция государства, строгие антинаркотические законы и негативное отношение общества к употреблению наркотических средств - основные причины того, что наркотики в Японии не получили широкого распространения. Но, несмотря на такую положительную тенденцию, наркополиция Японии и Бюро по проблемам наркомании считают, что нельзя снижать внимание к наркопреступности, так как это может вызвать ее значительный рост.
